

ОБЗОР № 3
федерального и областного законодательства
за март 2017 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 07.03.2017 №26-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 18.03.2017

В соответствии с данным Федеральным законом усилена административная ответственность за несоблюдение требований безопасности движения при ремонте дорог и дорожных сооружений, в частности, уточнен состав административного правонарушения, увеличен размер штрафов.

Установлено, что за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения, предусматривается наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от 20 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 200 000 до 300 000 рублей (*справочно: до внесения изменений в КоАП РФ штраф для должностных лиц составлял от 2 000 до 3 000 рублей*).

Те же действия, повлекшие причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от 50 000 до 100 000 рублей; на юридических лиц - от 400 000 до 500 000 рублей.

При этом установлено, что под причинением легкого вреда здоровью следует понимать кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

Под причинением средней тяжести вреда здоровью следует понимать неопасное для жизни длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть.

Также, установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, об устранении нарушений законодательства, предусматривающая наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей.

Повторное в течение года совершение указанного административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 70 000 до 100 000 рублей или дисквалификацию на срок до 3 лет; на юридических лиц - от 200 000 до 300 000 тысяч рублей.

1.2. Федеральный закон от 07.03.2017 №27-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре РФ»

Вступил в силу с 18.03.2017

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре РФ» в части:

1) установления срока (в течение 5 рабочих дней) для представления по требованию прокурора статистической и иной информации, документов, справок и других материалов, необходимых при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций, а в ходе проведения проверок исполнения законов – в течение 2 рабочих дней с момента предъявления требования прокурора. В требовании прокурора могут быть установлены более длительные сроки.

В случае, если проверяемый орган (организация) не может представить указанные документы в установленный срок, то об этом орган (организация) должны в письменной форме с изложением объективных причин о невозможности представить документы в срок, уведомить органы прокуратуры. В этом случае прокурор принимает решение об установлении нового срока для представления данных документов.

При наличии угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, безопасности государства, при наличии чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимые информация, документы и материалы или их копии представляются в течение суток с момента поступления требования прокурора.

Прокурор не вправе требовать у органа (организации):

- информацию, документы и материалы или их копии в рамках проведения проверки, не обусловленные целями указанной проверки и (или) не относящиеся к предмету указанной проверки;

- информацию, документы и материалы или их копии, которые передавались органам прокуратуры в связи с ранее проведенной проверкой либо которые официально опубликованы в средствах массовой информации или размещены на официальном сайте органа (официальном сайте организации, создание которого предусмотрено ее учредительными документами) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2) установления порядка проведения проверки исполнения законов.

1.3. Федеральный закон от 07.03.2017 №29-ФЗ «О внесении изменений в статью 52.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»

Вступил в силу с 07.03.2017

Данным Федеральным законом внесены изменения в статью 52.1 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», которой установлен перечень юридических лиц, которым может предоставляться в безвозмездное пользование на основании договора безвозмездного пользования объект культурного наследия, включенный в реестр и находящийся в государственной собственности. Указанный перечень дополнен государственными и муниципальными образовательными организациями и научными организациями, являющиеся учреждениями.

1.4. Федеральный закон от 28.03.2017 №48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Вступил в силу с 28.03.2017

Данным Федеральным законом внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ в части:

- уточнения сведений, необходимых для составления проектов бюджетов. В частности, составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов РФ, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

- установления требования одновременного представления в законодательный (представительный) орган проекта закона (решения) о бюджете, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, основных направлений бюджетной и налоговой политики субъектов РФ и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Таким образом, основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики будут подготавливаться в форме единого документа

1.5. Федеральный закон от 28.03.2017 №49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Вступит в силу с 28.04.2017

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – ФЗ):

1) уточнено понятие «договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», в частности, определено, что при наступлении события (страхового случая) страховщик обязуется потерпевшему не только осуществить страховую выплату, но и осуществить

страховое возмещение путем организации и (или) оплаты восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства;

2) понятие «страховая выплата» изменено на понятие «страховое возмещение»;

3) введено новое понятие «договор на организацию восстановительного ремонта» - это договор, заключенный между страховщиком и станцией технического обслуживания и устанавливающий в том числе обязанность станции технического обслуживания провести восстановительный ремонт поврежденного транспортного средства потерпевшего и обязанность страховщика оплатить такой ремонт в счет страхового возмещения в соответствии с данным Федеральным законом

4) введено дополнительное требование к перечню положений, включаемых в правила обязательного страхования - требование к организации восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства, а также порядок взаимодействия потерпевшего, страховщика и станции технического обслуживания в случае выявления недостатков такого ремонта;

5) в ФЗ введены нормы, регулирующие порядок проведения восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства.

Страховое возмещение вреда, причиненного легковому автомобилю, находящемуся в собственности гражданина и зарегистрированному в РФ, осуществляется путем организации и (или) оплаты восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства потерпевшего (возмещение причиненного вреда в натуре).

Страховщик после осмотра поврежденного транспортного средства потерпевшего и (или) проведения его независимой технической экспертизы выдает потерпевшему направление на ремонт на станцию технического обслуживания и осуществляет оплату стоимости проводимого такой станцией восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства потерпевшего в размере, определенном в соответствии с единой методикой определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства.

При проведении восстановительного ремонта не допускается использование бывших в употреблении или восстановленных комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов), если в соответствии с единой методикой определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства требуется замена комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов). Иное может быть определено соглашением страховщика и потерпевшего.

Минимальный гарантийный срок на работы по восстановительному ремонту поврежденного транспортного средства составляет 6 месяцев, а на кузовные работы и работы, связанные с использованием лакокрасочных материалов, 12 месяцев.

Требованиями к организации восстановительного ремонта являются в том числе:

- срок проведения восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства (но не более 30 рабочих дней со дня представления потерпевшим такого транспортного средства на станцию технического обслуживания или передачи такого транспортного средства страховщику для организации его транспортировки до места проведения восстановительного ремонта);

- критерии доступности для потерпевшего места проведения восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства (при этом по выбору потерпевшего максимальная длина маршрута, проложенного по дорогам общего пользования, от места дорожно-транспортного происшествия или места жительства потерпевшего до станции технического обслуживания не может превышать 50 километров, за исключением случая, если страховщик организовал и (или) оплатил транспортировку поврежденного транспортного средства до места проведения восстановительного ремонта и обратно);

- требование по сохранению гарантийных обязательств производителя транспортного средства (восстановительный ремонт транспортного средства, с года выпуска которого прошло менее двух лет, должен осуществляться станцией технического обслуживания, являющейся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, зарегистрированными на территории РФ и осуществляющими сервисное обслуживание таких транспортных средств от своего имени и за свой счет в соответствии с договором, заключенным с производителем и (или) импортером (дистрибьютором) транспортных средств определенных марок).

Если у страховщика заключен договор на организацию восстановительного ремонта со станцией технического обслуживания, которая соответствует установленным правилами обязательного страхования требованиям к организации восстановительного ремонта в отношении конкретного потерпевшего, страховщик направляет его транспортное средство на эту станцию для проведения восстановительного ремонта такого транспортного средства.

Если ни одна из станций, с которыми у страховщика заключены договоры на организацию восстановительного ремонта, не соответствует установленным правилами обязательного страхования требованиям к организации восстановительного ремонта в отношении конкретного потерпевшего, страховщик с согласия потерпевшего в письменной форме может выдать потерпевшему направление на ремонт на одну из таких станций. В случае отсутствия указанного согласия возмещение вреда, причиненного транспортному средству, осуществляется в форме страховой выплаты.

При наличии согласия страховщика в письменной форме потерпевший вправе самостоятельно организовать проведение восстановительного ремонта своего поврежденного транспортного средства на станции технического обслуживания, с которой у страховщика на момент подачи потерпевшим заявления о страховом возмещении или прямом возмещении убытков отсутствует договор на организацию восстановительного ремонта. В этом случае потерпевший в заявлении о страховом возмещении или прямом возмещении убытков указывает полное наименование выбранной станции технического

обслуживания, ее адрес, место нахождения и платежные реквизиты, а страховщик выдает потерпевшему направление на ремонт и оплачивает проведенный восстановительный ремонт.

Страховое возмещение вреда, причиненного легковому автомобилю, находящемуся в собственности гражданина и зарегистрированному в РФ, осуществляется путем выдачи суммы страховой выплаты потерпевшему (выгодоприобретателю) в кассе страховщика или перечисления суммы страховой выплаты на банковский счет потерпевшего (выгодоприобретателя) (наличный или безналичный расчет) в случае:

а) полной гибели транспортного средства;

б) смерти потерпевшего;

в) причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего в результате наступления страхового случая, если в заявлении о страховом возмещении потерпевший выбрал такую форму страхового возмещения;

г) если потерпевший является инвалидом и в заявлении о страховом возмещении выбрал такую форму страхового возмещения;

д) если стоимость восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства превышает установленную данным Федеральным законом страховую сумму или максимальный размер страхового возмещения, установленный для случаев оформления документов о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции, либо если все участники дорожно-транспортного происшествия признаны ответственными за причиненный вред при условии, что в указанных случаях потерпевший не согласен произвести доплату за ремонт станции технического обслуживания;

е) выбора потерпевшим возмещения вреда в форме страховой выплаты;

ж) наличия соглашения в письменной форме между страховщиком и потерпевшим (выгодоприобретателем).

б) нормы ФЗ дополнены положениями, определяющими меры воздействия на страховщика в случае нарушения им обязательств по восстановительному ремонту.

В случае выявления Банком России неоднократного (два и более раза) в течение одного года нарушения страховщиком обязательств по восстановительному ремонту, в том числе обязанностей по его организации и (или) оплате, Банк России вправе принять решение об ограничении осуществления таким страховщиком возмещения причиненного вреда в натуре на срок до одного года. Страховщик, получивший решение об ограничении, в отношении потерпевших, обращающихся с заявлением о страховом возмещении вреда или прямом возмещении убытков после даты принятия решения об ограничении, осуществляет возмещение вреда, причиненного транспортному средству, в форме страховой выплаты, за исключением случая, когда потерпевший, уведомленный страховщиком о принятии в отношении его решения об ограничении, подтверждает свое согласие на возмещение вреда, причиненного его транспортному средству, в натуре. В этом случае страховщик осуществляет организацию и (или) оплату восстановительного ремонта поврежденного

транспортного средства и направляет копии документа, подтверждающего уведомление потерпевшего о принятии решения об ограничении, и заявления о страховом возмещении или прямом возмещении убытков, содержащего указание на возмещение вреда, причиненного транспортному средству, в натуре, в профессиональное объединение страховщиков в течение трех рабочих дней со дня получения такого заявления.

Порядок принятия решения об ограничении устанавливается Банком России.

7) установлено, что Банком России устанавливаются, в том числе форма заявления о страховом возмещении или прямом возмещении убытков и форма бланка извещения о дорожно-транспортном происшествии;

1.6. Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 №256 «О федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы РФ»

Вступило в силу с 15.03.2017

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ создается на базе инфраструктуры федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» федеральная государственная информационная система «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы РФ» (далее - единая система).

Постановлением определено, что Министерство связи и массовых коммуникаций РФ является уполномоченным органом по обеспечению технического функционирования единой системы и выполняет функции оператора единой системы.

Министерству связи и массовых коммуникаций РФ в 2-месячный срок поручено представить проект регламента работы единой системы.

Также Постановлением установлено, что:

а) единая система является базовым государственным информационным ресурсом в отношении информации о кадровом составе государственных органов, включая сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющихся в аппаратах судов и государственных органах;

б) государственной информационной системой в области государственной службы, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» которой размещается информация о кадровом обеспечении аппаратов судов, государственных органов и органов местного самоуправления, соответственно, является единая система;

в) государственной информационной системой в области государственной службы, в рамках которой осуществляется обработка справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проведение анализа указанных в них сведений, межведомственное взаимодействие в сфере противодействия коррупции, является единая система.

В соответствии с данным Постановлением государственным органам и органам местного самоуправления необходимо обеспечить использование единой системы в части размещения сведений о вакантных должностях.

При этом, данным Постановлением признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 04.03.2011 №149 «О федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», которым был создан аналогичный портал в целях обеспечения доступа граждан к информации о государственной службе РФ и муниципальной службе, в том числе по вопросам противодействия коррупции, а также в целях эффективного формирования кадрового состава государственной и муниципальной службы и единой базы вакантных должностей государственной гражданской службы РФ и муниципальной службы.

1.7. Постановление Правительства РФ от 16.03.2017 №307 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2017 года социальных пенсий»

Вступило в силу с 01.04.2017

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ утвержден коэффициент индексации с 1 апреля 2017 г. социальных пенсий в размере 1,015.

Согласно Федеральному закону от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» социальная пенсия назначается по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 20.03.2017 №31-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Вступил в силу с 30.03.2017

Согласно части 3 статьи 4 Закона Самарской области от 14.11.2014 № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон) оценка регулирующего воздействия включает следующие этапы:

а) проведение разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта публичных консультаций по проекту нормативного правового акта;

б) подготовка разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта отчёта о проведении оценки регулирующего воздействия;

в) подготовка уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом «а» части 3 статьи 3 Закона одной из задач проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов является максимальное вовлечение в процесс обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов участников публичных консультаций, а также учёт их интересов.

Как указано в пояснительной записке, в целях повышения активности бизнес-сообщества и закрепления дополнительного механизма получения информации от участников публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в Законе предлагается закрепить обязанность разработчика проекта муниципального нормативного правового акта направлять извещение о начале процедуры оценки регулирующего воздействия проекта общественным объединениям в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, с которыми органами местного самоуправления заключены соглашения о взаимодействии в сфере оценки регулирующего воздействия, с предложением принять участие в публичных консультациях.

Аналогичное требование предлагается закрепить в Законе и при начале осуществления уполномоченным органом процедуры экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта.

Также, согласно части 1 статьи 5¹ Закона в целях необходимости обеспечения равных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территориях муниципальных образований в Самарской области оценка регулирующего воздействия и экспертиза должны проводиться в городских округах и муниципальных районах, удовлетворяющих одному или всем из следующих критериев:

1) наличие заключённых соглашений с органами местного самоуправления отдельных поселений о передаче органам местного самоуправления муниципального района осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения;

2) наличие переданных органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области отдельных государственных полномочий в сферах градостроительной деятельности и рекламы в соответствии с Законом Самарской области от 29.12.2014 № 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской

области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» (далее – Закон № 134-ГД).

Законом Самарской области от 27.10.2016 № 108-ГД были внесены изменения в Закон № 134-ГД, в частности, по вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности. В связи с этим в Законе предлагается уточнить критерии, предусмотренные частью 1 статьи 5¹ Закона, определив в качестве таковых следующие:

1) осуществление органами местного самоуправления полномочий по правовому регулированию общественных отношений в сфере земельных отношений и градостроительной деятельности;

2) наделение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области отдельными государственными полномочиями в соответствии со статьёй 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) наличие заключённых соглашений с органами местного самоуправления отдельных поселений о передаче органам местного самоуправления муниципального района осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара действует Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Самара и Думы городского округа Самара, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Администрации городского округа Самара и Думы городского округа Самара, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 10.02.2015 №106.

2.2. Закон Самарской области от 20.03.2017 №32-ГД «О внесении изменений в статью 34 Закона Самарской области «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области» и статью 5 Закона Самарской области «О передаче объектов государственной собственности области в муниципальную собственность и приеме объектов муниципальной собственности в государственную собственность области»

Вступил в силу с 21.03.2017

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения отдельных законодательных актов Самарской области в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации

недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ), предусматривающим создание Единого государственного реестра недвижимости, который должен являться сводом достоверных систематизированных сведений об учтенном в соответствии с указанным Федеральным законом недвижимом имуществе, о зарегистрированных правах на такое недвижимое имущество, основаниях их возникновения, правообладателях, а также иных установленных в соответствии с указанным Федеральным законом сведений.

В соответствии с частью 6 статьи 72 Федерального закона № 218-ФЗ со дня его вступления в силу сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и сведения государственного кадастра недвижимости считаются сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости и не требующими дополнительного подтверждения, в том числе указанными в статье 4 данного Федерального закона участниками отношений, возникающих при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав.

Кроме того, пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что со дня вступления в силу данного Федерального закона государственные органы, органы местного самоуправления, суды, а также иные органы и организации обязаны принимать для подтверждения регистрации прав на недвижимое имущество выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним наравне со свидетельством о государственной регистрации.

Таким образом, государственная регистрация возникновения и перехода прав на недвижимое имущество может удостоверяться не только свидетельством о государственной регистрации прав, но и выпиской из Единого государственного реестра недвижимости.

В связи с этим, внесены изменения в Закон Самарской области «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области» в части уточнения перечня документов, необходимых для включения имущества Самарской области в реестр имущества Самарской области и исключения из него, а также в Закон Самарской области «О передаче объектов государственной собственности области в муниципальную собственность и приеме объектов муниципальной собственности в государственную собственность области» в части уточнения перечня документов, необходимых для рассмотрения вопроса о передаче объектов государственной собственности области в муниципальную собственность.

2.3. Закон Самарской области от 20.02.2017 №33-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области»

Вступил в силу с 31.03.2017

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» (далее – Закон Самарской области) в соответствие с Федеральным законом от 22.11.1995 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В связи с этим, в Закон Самарской области внесены следующие изменения:

1) исключены нормы о запрете розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, не имеющих зала обслуживания, а также в закрытой таре (для потребления не на месте совершения покупки).

Как указано в пояснительной записке, в соответствии с нормами Федерального закона от 22.11.1995 171-ФЗ органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Исключение указанных норм вызвано тем, что содержащиеся в них запреты уже предусмотрены федеральным законодательством, не нуждаются в дублировании в Законе Самарской области и не могут быть рассмотрены в качестве дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

2) установлено, что розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются:

- в местах нахождения источников повышенной опасности, которые определяются Правительством Самарской области в порядке, установленном Правительством РФ;

- в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются при согласовании проведения таких мероприятий в порядке, установленном Законом Самарской области от 6 апреля 2005 года №105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области».

До внесения изменений в Закон Самарской области устанавливалось, что места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением оптовых и розничных рынков, вокзалов и аэропортов, определяются Правительством Самарской области в порядке, установленном Правительством РФ.

3) Закон Самарской области дополнен новой статьей 4³, устанавливающей порядок информирования по вопросам розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с указанным порядком орган исполнительной власти Самарской области, уполномоченный на осуществление государственного контроля в области розничной продажи алкогольной продукции (далее – уполномоченный орган), информирует местные администрации городских округов, внутригородских районов городского округа и муниципальных районов в Самарской области (далее – местные администрации) о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также об организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и о признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания (далее – хозяйствующие субъекты).

Местные администрации одновременно с официальным опубликованием муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий, указанных в пп.10 п.2 ст.16 Федерального закона от 22.11.1995 171-ФЗ, информируют о нем расположенные на территории соответствующего муниципального образования хозяйствующие субъекты.

Порядок информирования местных администраций и хозяйствующих субъектов, а также информационного взаимодействия устанавливается Правительством Самарской области.

2.4. Закон Самарской области от 20.03.2017 №35-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О социальном партнерстве в сфере труда на территории Самарской области»

Вступил в силу с 31.03.2017

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения Закона Самарской области от 10.10.2012 №90-ГД «О социальном партнерстве в сфере труда на территории Самарской области» в соответствие с Трудовым кодексом РФ.

В связи с этим, уточняются уровни и органы социального партнерства в сфере труда, в частности, социальное партнерство в сфере труда на территории Самарской области осуществляется на:

1) региональном уровне, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда в области;

2) отраслевом уровне, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда в отрасли (отраслях);

3) территориальном уровне, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда в муниципальном образовании;

4) локальном уровне, на котором устанавливаются обязательства работников и работодателя в сфере труда.

Органами социального партнерства в сфере труда на территории Самарской области на всех уровнях являются комиссии, состоящие из наделенных полномочиями представителей сторон социального партнерства.

На территории Самарской области образуются:

1) Самарская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений;

2) территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

3) отраслевые (межотраслевые) комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

4) комиссии для ведения коллективных переговоров, подготовки проекта коллективного договора и заключения коллективного договора.

2.5. Закон Самарской области от 20.03.2017 №36-ГД «О признании утратившей силу главы 8 Закона Самарской области «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области»

Вступил в силу с 21.03.2017

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области разработан по результатам проведения правовым управлением аппарата Самарской Губернской Думы экспертизы Закона Самарской области от 03.04.2002 № 15-ГД «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области».

Главой 8 указанного Закона Самарской области установлен порядок предоставления объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности Самарской области, для реконструкции или завершения строительства в целях привлечения инвестиций.

В ходе проведения экспертизы указанного Закона Самарской области от представителей министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области и министерства имущественных отношений Самарской области была получена информация о том, что рассматриваемые положения главы 8 данного Закона Самарской области не имеют практического применения.

Данное обстоятельство обусловлено тем, что в настоящее время правовое регулирование отношений, связанных с привлечением инвестиций в экономику, осуществляется федеральными законами от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской

Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с этим предлагается главу 8 Закона Самарской области № 15-ГД признать утратившей силу.

2.6. Закон Самарской области от 24.03.2017 №39-ГД «О внесении изменений в статьи 1 и 9 Закона Самарской области «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»

Вступил в силу с 27.03.2017

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения Закона Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения вопроса местного значения, касающегося организации отдыха детей в каникулярное время.

В связи с внесенными изменениями в Закон Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД, органы местного самоуправления будут осуществлять в пределах своих полномочий мероприятия по обеспечению организации отдыха детей, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 10.03.2017 №143 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 30.06.2016 №336 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступило в силу с 14.03.2017

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены следующие изменения в Порядок предоставления отдельным категориям граждан компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области, утвержденный Постановлением Правительства Самарской области от 30.06.2016 №336:

- уточнен перечень документов, представляемых для назначения компенсации, в частности перечень документов, подтверждающий основания отнесения совместно проживающих с заявителем лиц к членам семьи (сведения о заключении брака, сведения о рождении и решение суда о признании совместно проживающего с заявителем лица членом его семьи);

- конкретизировано, каким способом могут предоставляться отдельные документы для назначения компенсации (в форме бумажных документов, в электронной форме или в порядке межведомственного взаимодействия).

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 17.03.2017 №166 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области»

Вступило в силу с 31.03.2017

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены изменения в *Порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты ветеранам Великой Отечественной войны – труженикам тыла, ветеранам труда, гражданам, приравненным к ветеранам труда по состоянию на 31 декабря 2004 года, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, утвержденный Постановлением Правительства Самарской области от 19.01.2005 №4, и Порядок предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда Самарской области, утвержденный Постановлением Правительства Самарской области от 16.02.2007 №13*, в части:

- уточнения категории лиц, имеющих право на назначение и выплату ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ), в частности, ЕДВ предоставляется гражданам, не осуществляющим трудовую и (или) иные виды деятельности, указанные в статье 7 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», при условии, если размер их пенсии не превышает 19 500 рублей;

- уточнения срока и перечня документов, необходимых для назначения ЕДВ, в частности, назначение ЕДВ осуществляется с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором было подано заявление гражданина, а не со дня подачи такого заявления. Также, кроме паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина РФ и документа, подтверждающего статус лица, имеющего право на получение ЕДВ, гражданин обязан представить в уполномоченные органы:

а) документ, подтверждающий факт проживания на территории Самарской области;

б) документ, подтверждающий отсутствие (окончание) трудовой и иных видов деятельности;

в) документ о размере пенсии (пожизненного содержания за работу (службу)).

Документы, указанные в пунктах «а» и «в» могут быть представлены заявителем самостоятельно либо если документы не были представлены, то информация о них запрашивается уполномоченными органами в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

- сокращения сроков рассмотрения заявления о назначении ЕДВ с 15 до 10 рабочих дней со дня подачи такого заявления;

- установления в указанных Порядках условий предоставления ЕДВ.

Предоставление ЕДВ лицам, являющимся получателями ЕДВ до 1 марта 2017 года, приостанавливается министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области с 1 марта 2017 года на основании сведений, предоставляемых государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда РФ по Самарской области (далее – Пенсионный фонд) в рамках действующего соглашения об информационном взаимодействии с министерством, в отношении граждан:

- 1) осуществляющих трудовую и (или) иные виды деятельности;
- 2) информация о пенсии которых отсутствует в сведениях, предоставляемых Пенсионным фондом.

Уполномоченные органы в пределах своей компетенции принимают меры по информированию получателей об изменении условий предоставления ЕДВ.

Возобновление предоставления ЕДВ лицам, являющимся получателями ЕДВ до 1 марта 2017 года, осуществляется при условии, если размер их пенсии не превышает 19 500 рублей:

а) с 1 марта 2017 года – для лиц, обратившихся до 31 мая 2017 года включительно в уполномоченные органы по месту жительства с заявлением и документами об отсутствии трудовой и (или) иных видов деятельности и размере пенсии;

б) с 1-го числа месяца обращения – для лиц, обратившихся в уполномоченные органы по месту жительства с заявлением и документами об отсутствии трудовой и (или) иных видов деятельности и размере пенсии после 31 мая 2017 года.

Гражданам, размер пенсии которых превышает 19 500 рублей по состоянию на 1 марта 2017 года, предоставление ЕДВ прекращается с 1 марта 2017 года на основании сведений, предоставляемых Пенсионным фондом в рамках действующего Соглашения.

2.9. Постановление Правительства Самарской области от 17.03.2017 №168 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области»

Вступило в силу с 21.03.2017

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены изменения в:

1. *Порядок обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лицам, утвержденный Постановлением Правительства Самарской области от 08.06.2011 №266, в части:*

- установления 30-ти дневного срока для предъявления гражданином, уволенным с военной службы, документов в орган местного самоуправления для получения жилого помещения;

- установления 30-ти дневного срока для принятия органами местного самоуправления решения о предоставлении жилого помещения осуществления расчета размера предоставляемого жилого помещения.

2. *Порядок обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, утвержденный Постановлением Правительства Самарской области от 21.06.2006 №77, в части:*

- увеличения срока для представления гражданину информации (сведений) органа регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ о гражданине и членах его семьи с 15 до 30 дней до даты обращения гражданина с заявлением о постановке на учет, нуждающихся в улучшении жилищных условий и о предоставлении социальной выплаты для приобретения жилого помещения;

- увеличения срока для представления гражданину информации (сведений) органа, уполномоченного в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и организации, осуществляющей техническую инвентаризацию, о наличии недвижимости в собственности у гражданина и членов его семьи с 15 до 30 дней до даты обращения гражданина с заявлением о постановке на учет, нуждающихся в улучшении жилищных условий и о предоставлении социальной выплаты для приобретения жилого помещения.

2.10. Постановление Правительства Самарской области от 21.03.2017 №172 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга на территории Самарской области»

Вступило в силу с 23.03.2017

В соответствии со статьей 11 Закона Самарской области «О противодействии коррупции в Самарской области» в целях организации наблюдения за результатами применения мер противодействия коррупции, анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных, разработки прогнозов состояния и совершенствования мер по противодействию коррупции Правительством Самарской области утверждены Методические рекомендации по проведению антикоррупционного мониторинга на территории Самарской области (далее – Методические рекомендации).

Согласно данному Постановлению органам местного самоуправления в Самарской области рекомендовано:

- установить порядок проведения антикоррупционного мониторинга на уровне муниципальных образований в Самарской области;

- в соответствии с запросами представлять департаменту по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области информацию, связанную с проведением антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и антикоррупционного мониторинга, и оказывать содействие в проведении социологических опросов муниципальных служащих муниципальных образований в Самарской области и населения на территории муниципальных образований в Самарской области.

Методическими рекомендациями предусматриваются следующие положения.

Антикоррупционный мониторинг проводится департаментом по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области не реже одного раза в квартал.

Целями антикоррупционного мониторинга являются:

- своевременное приведение правовых актов органов государственной власти Самарской области в соответствие с законодательством РФ;
- обеспечение разработки и реализации программ (планов) противодействия коррупции путем учета коррупционных правонарушений и коррупциогенных факторов, проведения опросов и иных мероприятий с целью получения информации о проявлениях коррупции;
- обеспечение оценки эффективности мер, реализуемых посредством программ (планов) противодействия коррупции.

Задачами антикоррупционного мониторинга являются:

- определение сфер деятельности в Самарской области с высокими коррупционными рисками;
- выявление причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям в Самарской области;
- оценка влияния реализации антикоррупционных мер на коррупционную обстановку в Самарской области;
- выявление ключевых направлений деятельности государственных органов Самарской области и органов местного самоуправления Самарской области по противодействию коррупции, упреждению возможностей возникновения коррупциогенных факторов и формированию антикоррупционного общественного мнения;
- прогнозирование возможного развития коррупционной обстановки в зависимости от тенденций социально-экономической и общественно-политической ситуации в Самарской области;
- информирование органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления Самарской области и населения Самарской области о реальном состоянии дел, связанных с деятельностью по противодействию коррупции в Самарской области.

Антикоррупционный мониторинг включает следующие этапы:

1. Проведение анализа данных официальной статистики Главного Управления министерства внутренних дел России по Самарской области (далее - ГУ МВД России по Самарской области) о преступлениях коррупционного характера.

2. Проведение анализа публикаций по антикоррупционной тематике в средствах массовой информации Самарской области.

3. Проведение анализа данных органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления Самарской области по результатам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Самарской области и их проектов.

4. Проведение анализа данных органов государственной власти Самарской области по результатам проверок соблюдения государственнымными гражданскими

служащими ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой.

5. Проведение анализа реализации программ (планов) противодействия коррупции.

6. Оценка результатов социологического исследования и аналитических материалов, подготовленных в ходе проведения антикоррупционного мониторинга.

7. Оценка эффективности реализации антикоррупционных мер.

8. Подготовка сводного отчета о результатах проведения антикоррупционного мониторинга.

9. Выработка на основе результатов антикоррупционного мониторинга предложений по повышению эффективности деятельности органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления Самарской области в сфере противодействия коррупции.

10. Содействие в размещении результатов антикоррупционного мониторинга на официальном сайте Правительства Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и в средствах массовой информации Самарской области.

Антикоррупционный мониторинг проводится в форме социологического опроса (анкетирования) населения, государственных гражданских и муниципальных служащих, анализа публикаций по антикоррупционной тематике в средствах массовой информации Самарской области, анализа данных официальной статистики ГУ МВД России по Самарской области, а также анализа данных, содержащих сведения о состоянии антикоррупционной деятельности органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления Самарской области.

Основными источниками информации, используемыми при проведении антикоррупционного мониторинга, являются:

1. Данные официальной статистики ГУ МВД России по Самарской области об объеме и структуре преступности коррупционного характера в деятельности органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления Самарской области, подведомственных им учреждений.

2. Информационно-аналитические материалы правоохранительных органов в Самарской области, характеризующие состояние и результаты противодействия коррупции в органах государственной власти Самарской области и органах местного самоуправления Самарской области, подведомственных им учреждениях.

3. Материалы социологических опросов населения, проведенных по вопросам взаимоотношений граждан с органами, осуществляющими регистрационные, разрешительные и контрольно-надзорные функции, в целях выявления наиболее коррупционных сфер деятельности Самарской области и оценки эффективности реализуемых антикоррупционных мер.

4. Материалы социологических опросов представителей малого и среднего бизнеса по вопросам их взаимоотношений с контролирующими, надзорными и другими государственными органами Самарской области.

5. Публикации по антикоррупционной тематике в средствах массовой информации Самарской области.

6. Материалы независимых опросов общественного мнения, опубликованные в средствах массовой информации Самарской области.

7. Информация органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления Самарской области о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Самарской области и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Самарской области и их проектов.

8. Информация органов государственной власти Самарской области о результатах проведения проверок соблюдения государственным гражданскими служащими запретов и ограничений, связанных с прохождением гражданской службы.

9. Информация органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления Самарской области о мерах, принимаемых по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.

10. Информационные материалы по итогам работы «горячей линии», созданной в органах государственной власти Самарской области и органах местного самоуправления Самарской области в целях приема от граждан сообщений о коррупционных правонарушениях.

11. Материалы, обобщающие опыт работы по противодействию коррупции в других субъектах РФ.

2.11. Постановление Правительства Самарской области от 29.03.2017 №198 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по обеспечению участия населения в охране общественного порядка, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин»

Вступило в силу с 30.03.2017

Согласно утвержденному данным Постановлением Правительства Самарской области Порядку предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по обеспечению участия населения в охране общественного порядка, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин (далее – Порядок) субсидии предоставляются бюджетам городских округов (за исключением

городских округов с внутригородским делением) и внутригородских районов городских округов с внутригородским делением.

Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются:

- наличие на территории муниципального образования народных дружин и объединений правоохранительной направленности, включенных в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности;

- наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на финансовое и материально-техническое обеспечение участия народных дружинников и общественных объединений правоохранительной направленности;

- наличие заявления муниципального образования о предоставлении субсидии.

Согласно Порядку в целях разработки проекта нормативного правового акта, утверждающего распределение субсидий, муниципальные образования представляют в Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области в срок до 15 января текущего года следующие документы:

- заявку уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования об участии в распределении субсидий;

- копию свидетельства Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Самарской области о внесении народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в региональный реестр;

- выписку из решения представительного органа местного самоуправления о местном бюджете, подтверждающую наличие бюджетных ассигнований на финансовое и материально-техническое обеспечение участия народных дружинников и членов общественных объединений правоохранительной направленности в охране общественного порядка, подписанную уполномоченным лицом органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования и заверенную печатью.

Субсидия расходуется на финансовое и материально-техническое обеспечение участия населения в охране общественного порядка, в том числе:

- денежные выплаты участвующим в охране общественного порядка;
- на осуществление уставной деятельности;
- приобретение материально-технических средств;
- добровольное медицинское страхование народных дружинников;
- оплата услуг на санаторно-курортное лечение;
- приобретение форменной одежды и знака народного дружинника;
- оплата услуг банков и иных кредитных организаций по совершению операций с денежными средствами, находящимися на счетах народных дружин и объединений правоохранительной направленности.

В соответствии с нормами Закона Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» органы

местного самоуправления городского округа Самара создают координирующий орган (штаб) народных дружин, действующих на территории городского округа Самара, осуществляют полномочия, предусмотренные частью 2 статьи 26 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Органы местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара осуществляют полномочия по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка в границах территории внутригородских районов, создают условия для деятельности народных дружин, созданных в границах внутригородских районов в соответствии с Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка».