

ОБЗОР № 5
федерального и областного законодательства
за май 2020 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 23.05.2020 №151-ФЗ «О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации»

Вступил в силу с 23.05.2020

В целях создания дополнительных условий для реализации активного избирательного права граждан РФ, находящихся в день голосования на выборах за пределами избирательного округа, в котором они обладают активным избирательным правом, данным Федеральным законом предусматривается продление на 2020 год эксперимента, осуществленного в соответствии с Федеральным законом от 29.05.2019 №102-ФЗ «О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва и выборах высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), проводимых 8 сентября 2019 года».

Данный Федеральный закон применяется при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва, выборов, в том числе дополнительных, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и выборов высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) 13 сентября 2020 года.

Для граждан РФ, находящихся в день голосования на выборах в органы государственной власти субъекта РФ вне своего места жительства, но в пределах территории соответствующего субъекта РФ, и обладающих активным избирательным правом на указанных выборах, данным Федеральным законом предусматривается возможность реализации активного избирательного права, в том числе по одномандатному избирательному округу, на цифровом избирательном участке.

Цифровым избирательным участком является избирательный участок, определенный из числа избирательных участков, образованных в соответствии с нормами Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», для обеспечения голосования граждан РФ и оснащенный в этих целях техническими средствами в соответствии с перечнем таких средств, утвержденным Центральной избирательной комиссией РФ.

Перечень цифровых избирательных участков утверждается решением Центральной избирательной комиссии РФ на основании предложений избирательных комиссий субъектов РФ в течение пяти дней после дня вступления в силу данного Федерального закона.

Для участия в день голосования в голосовании на цифровом избирательном участке гражданин РФ подает заявление о включении в список избирателей на цифровом избирательном участке. Заявление подается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а в случаях, установленных Центральной избирательной комиссией РФ, - также через территориальные и участковые комиссии не ранее чем за 45 дней и не позднее чем за 3 дня до дня голосования.

Голосование на цифровом избирательном участке избирателей, подавших заявления о голосовании на цифровом избирательном участке и включенных на основании указанных заявлений в список избирателей на данном цифровом участке, проводится только в день голосования 13 сентября 2020 года.

Особенности организации голосования на цифровом избирательном участке, оформления и хранения связанной с таким голосованием избирательной документации, порядок формирования и состав передаваемых в соответствующую избирательную комиссию данных о голосовании на цифровом избирательном участке, включая сведения о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, и о количестве поданных за каждого кандидата, список кандидатов голосов избирателей, а также порядок передачи информации в соответствующие избирательные комиссии и порядок обработки данных о голосовании на цифровом избирательном участке и подсчета голосов избирателей в окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии субъекта РФ, а в случаях, предусмотренных законом, - также в территориальной избирательной комиссии, определяются Центральной избирательной комиссией РФ.

1.2. Федеральный закон от 23.05.2020 №153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 23.05.2020

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в части:

1) лишения права быть избранными на выборах граждан, осужденных к лишению свободы за совершение определенных преступлений, установленных нормами Уголовного кодекса РФ (убийство, причинение вреда здоровью человека, кража, мошенничество и другие), и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости;

2) уточнения порядка образования избирательных округов.

Установлено, что если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа муниципального образования, будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях, на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов - 40 процентов, соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган муниципального образования по представлению организующей выборы избирательной комиссии вносит изменения в схему избирательных округов не позднее чем за 9 месяцев до дня голосования в целях ее приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ (данная норма вступит в силу с 14.09.2020);

3) дополнения нормой о том, что заявление избирателя, участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования может быть подано с использованием портала государственных и муниципальных услуг.

Также внесены поправки уточняющего характера в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», «О выборах Президента РФ» и «О выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ», связанные с установлением нового вида муниципального образования - муниципального округа.

1.3. Федеральный закон от 23.05.2020 №154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 23.05.2020

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты РФ:

Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в части дополнения нормой, предусматривающей, что голосование по избранию высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) может быть отложено законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ в случае, если на территории данного субъекта РФ либо на территориях двух и более муниципальных образований в этом субъекте РФ введен режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации при наличии угрозы жизни и (или) здоровью граждан РФ, зарегистрированных по месту жительства на территории данного субъекта РФ.

Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в части:

1) дополнения термином «дистанционное электронное голосование» - это голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием специального программного обеспечения.

Случаи и порядок дистанционного электронного голосования при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдума субъекта РФ, местного референдума устанавливаются Центральной избирательной комиссией РФ.

2) продления срока проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования – не позднее 1 года со дня его создания (было – не позднее 6 месяцев);

3) уточнения порядка сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, инициативы проведения референдума.

В частности, установлено, что законом субъекта РФ может быть предусмотрено, что на выборах в органы государственной власти субъекта РФ сбор подписей избирателей может осуществляться с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». При этом законом субъекта РФ должно быть установлено количество подписей избирателей, которое может быть собрано с использованием указанной системы и которое не может превышать половину количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов.

Порядок проставления подписей с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», представления указанных подписей в избирательную комиссию, а также проверки подписей, представленных для регистрации кандидата, списка кандидатов в избирательную комиссию, сведения, предоставляемые кандидатам, избирательным объединениям о поддержавших их избирателях, и порядок предоставления этих сведений устанавливаются Центральной избирательной комиссией РФ по согласованию с оператором федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части продления срока проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования – не позднее 1 года со дня его создания (было – не позднее 6 месяцев).

1.4. Федеральный закон от 25.05.2020 №156-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 25.05.2020

Данным Федеральным законом внесены изменения в Жилищный кодекс РФ в части:

- усовершенствования порядка проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. В частности, нормы Жилищного кодекса РФ дополнены положениями о порядке проведения первого общего собрания собственников в форме заочного голосования с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – система). Согласно данному порядку инициатор общего собрания не позднее чем за десять рабочих дней до даты проведения данного общего собрания обязан разместить в системе и направить с использованием системы собственникам помещений в многоквартирном доме сообщение о проведении данного общего собрания и о порядке представления письменного отказа от проведения такого собрания, а также в формах, не связанных с использованием системы, разместить в общедоступных местах (на досках объявлений, размещенных во всех подъездах многоквартирного дома или в пределах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом) указанное сообщение и правила доступа к системе незарегистрированных в ней собственников помещений в многоквартирном доме.

Также, продлен срок голосования по вопросам повестки дня общего собрания собственников с использованием системы – не менее чем 7 дней и не более чем 60 дней (до внесения изменений - срок голосования составлял не менее чем 3 дня и не более чем 5 дней).

1.5. Федеральный закон от 25.05.2020 №162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

Вступил в силу с 05.06.2020

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения полномочий общего собрания членов товарищества полномочием по принятию решения об обращении с заявлением о государственной регистрации прав на объекты недвижимости, расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд и являющиеся имуществом общего пользования, и (или) заявлением о государственном кадастровом учете таких объектов недвижимости.

При принятии общим собранием членов товарищества указанного решения, одновременно избирается представитель, уполномоченный на подачу соответствующего заявления в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав.

Также, внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части дополнения нормой, устанавливающей, что с заявлением о государственной регистрации прав на объекты недвижимости, входящие в силу закона в состав общего имущества

(имущества общего пользования) собственников недвижимости или приобретенные ими в качестве общего имущества (имущества общего пользования), и (или) о государственном кадастровом учете таких объектов недвижимости от имени указанных лиц обращается представитель, уполномоченный на подачу соответствующего заявления решением общего собрания членов товарищества собственников недвижимости или решением общего собрания собственников недвижимости (в случае, если в соответствии с законом допускается принятие такого решения собранием собственников недвижимости).

1.6. Указ Президента РФ от 11.05.2020 №317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020г. №249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»

Вступил в силу с 11.05.2020

Указом Президента РФ от 07.04.2020 №249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрены ежемесячные выплаты в размере 5 000 рублей лицам, проживающим на территории РФ и имеющим (имевшим) право на меры государственной поддержки, предусмотренные Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», при условии, что такое право возникло у них до 1 июля 2020 г.

Согласно изменениям в данный Указ Президента РФ право на ежемесячные выплаты в размере 5 000 рублей также имеют граждане РФ, проживающие на территории РФ, у которых первый ребенок родился или которыми первый ребенок был усыновлен в период с 1 апреля 2017 г. по 1 января 2020 г.

Кроме того, начиная с 1 июня 2020 г. на единовременную выплату в размере 10 000 рублей имеют право граждане РФ, проживающие на территории РФ, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство РФ (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 г.).

1.7. Методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (утверждены Министерством труда и социальной защиты РФ 19.05.2020)

Данные методические рекомендации подготовлены во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 29.06.2018 №378, и направлены на оказание консультативной и методической помощи федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, государственным внебюджетным фондам и иным категориям организаций (далее - органы, организации соответственно) в проведении работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников указанных организаций (далее - служащие, работники соответственно), которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В целях осуществления качественной работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, по возможности, из числа служащих (работников) подразделения по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется посредством локальной специализации определить ответственного служащего (работника) (ответственных служащих (работников)), на которого возложить преимущественно функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок, в частности, в соответствии с данными Методическими рекомендациями.

В этой связи руководителю органа (организации) целесообразно организовать повышение квалификации такого сотрудника (таких сотрудников) по дополнительной профессиональной программе по вопросам, связанным с осуществлением закупок.

Для обеспечения возможности выявления личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подразделение по профилактике коррупционных правонарушений необходимо обеспечить информацией, которая может содержать признаки наличия у служащего (работника) личной заинтересованности при осуществлении закупок.

В этой связи в органе (организации) необходимо установить такой порядок предоставления и обмена информацией между подразделением по профилактике коррупционных правонарушений и иными структурными подразделениями органа (организации), который будет способствовать, с одной стороны, цели предупреждения коррупции в закупках, а с другой, не будет препятствовать иной профильной деятельности, в частности, закупочной деятельности органа (организации).

Таким образом, подобное взаимодействие, исходя из фактических обстоятельств, может быть организовано следующими способами:

- в рабочем порядке (посредством телефонной связи, переписки посредством электронной почты и т.д.);
- в официальном порядке (например, служебная переписка);
- участие в открытых (публичных) мероприятиях, предусмотренных закупочными процедурами (вскрытие конвертов с заявками на участие в

открытом конкурсе, вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений и т.д.);

- иные способы.

Подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется, в первую очередь, определить перечень служащих (работников), участвующих в осуществлении закупки. К таким служащим (работникам) относятся следующие (если применимо):

- 1) руководитель заказчика;
- 2) члены коллегиального органа по осуществлению закупок (например, члены приемочной комиссии, члены комиссии по осуществлению закупок (далее также - комиссия));
- 3) должностные лица контрактной службы или контрактный управляющий;
- 4) служащие (работники), заинтересованные в осуществлении закупки (например, служащие (работники), участвующие в описании объекта закупки);
- 5) иные лица, участвующие в осуществлении закупок.

Одновременно подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется не реже одного раза в год проводить консультативно-методические совещания, направленные на информирование служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок, о следующем:

- 1) понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность»;
- 2) обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- 3) положения Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, особое внимание при этом уделив обстоятельствам, характеризующим ситуации в качестве конфликта интересов;
- 4) порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- 5) ответственность за неисполнение указанной обязанности;
- 6) иная признанная целесообразной к сообщению информация.

Подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется составить базу типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности).

Типовые ситуации содержатся в Обзорах практики правоприменения в сфере конфликта интересов, размещаемых на официальном сайте Минтруда России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>, а также могут быть подготовлены самостоятельно посредством анализа, например, судебных решений.

Кроме того, целесообразно организовать ежегодную добровольную оценку знаний служащих (работников) по вопросам, связанным с соблюдением служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

Указанная оценка знаний может проводиться в форме тестирования с перечнем открытых и закрытых вопросов.

В Методических рекомендациях также приведены иные аспекты, необходимые для выявления фактов, свидетельствующих о возможном наличии личной заинтересованности у служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 08.05.2020 №53-ГД «О внесении изменений в статью 4.23 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 23.05.2020

Данным Законом Самарской области внесены изменения в статью 4.23 Закона Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», предусматривающую административную ответственность за нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований к содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, в части дополнения новыми составами административных правонарушений.

В частности, за невыполнение в установленный муниципальными правовыми актами срок обязанности по очистке фасадов нежилых зданий, строений, сооружений от надписей, рисунков предусмотрено предупреждение граждан, должностных лиц, юридических лиц.

За совершение тех же действий ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1 500 рублей, на должностных лиц - от 6 000 до 10 000 рублей, на юридических лиц - от 10 000 до 20 000 рублей.

2.2. Закон Самарской области от 12.05.2020 №54-ГД «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области»

Вступил в силу с 23.05.2020

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 31.01.2011 №3-ГД «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» в части установления запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с общей площадью зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

2.3. Закон Самарской области от 12.05.2020 №57-ГД «О внесении изменения в статью 10.3 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 24.05.2020

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области разработан в целях установления дополнительных гарантий реализации гражданами, имеющими трех и более детей (далее – многодетные граждане), права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка, а также в соответствии с поручением первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области В.В.Кудряшова от 30.09.2019 № ВК-17.

На территории Самарской области предоставление земельных участков в собственность многодетным гражданам на бесплатной основе предусмотрено частью 10 статьи 9 Закона Самарской области от 11.03.2005 № 94-ГД «О земле» (далее – Закон № 94-ГД) в порядке, установленном статьей 10³ Закона № 94-ГД.

Частью 12¹ статьи 10³ Закона № 94-ГД предусматривается право многодетных граждан самостоятельно определить предполагаемые размеры и местоположение земельного участка на территории муниципального района (городского округа), в границах которого постоянно проживают данные граждане.

Согласно внесенным изменениям в указанную норму предусматривается для многодетных граждан возможность самостоятельно формировать земельные участки на территории любого муниципального образования (без привязки к месту их проживания), за исключением территорий муниципальных образований, в которых изданы акты об отсутствии свободной территории (городские округа Самара и Тольятти).

На сегодняшний день в большинстве муниципальных образований Самарской области земельные участки, предоставляемые многодетным гражданам, расположены на значительном удалении от основной застройки населенных пунктов и не обеспечены необходимой инфраструктурой.

Данные обстоятельства являются препятствием для их дальнейшего использования многодетными гражданами по целевому назначению, а также служат причинами множества отказов указанных граждан от выбора предлагаемых земельных участков.

Таким образом, реализация предлагаемых изменений позволит частично снять определенную социальную напряженность в вопросе обеспечения многодетных граждан земельными участками.

2.4. Постановление Правительства Самарской области от 13.05.2020 №315 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области за I квартал 2020 года в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам»

Вступило в силу с 24.05.2020

Согласно данному Постановлению Правительства Самарской области установлена величина прожиточного минимума в Самарской области за I квартал 2020 года:

- в расчете на душу населения - 10329 рублей (в сравнении за IV квартал 2019 года - 10 148 рублей);

- для трудоспособного населения - 11421 рубль (в сравнении за IV квартал 2019 года - 11 261 рубль);

- для пенсионеров - 8246 рублей (в сравнении за IV квартал 2019 года - 8 107 рублей);

- для детей - 10285 рублей (в сравнении за IV квартал 2019 года - 9 968 рублей).