

**ОБЗОР №16**  
**федерального и областного законодательства**  
**за май 2010 года**

***1. Федеральное законодательство.***

***1.1. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 13.05.2010 №579***

***«ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ»***

Начало действия документа - 13.05.2010.

**Деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности будет учитываться при оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления**

В перечень показателей<sup>1</sup> для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, за достижение наилучших значений которых муниципальным образованиям могут выделяться гранты из бюджета субъекта РФ, включены такие показатели, как удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека) и удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) одного человека).

В отчете Главы городского округа Самара перед Думой за 2009 год (27.05.2010г.) В.А.Тархов отметил, что в городском округе Самара готовится программа «Энергетика города», направленная на оптимальное размещение источников теплоснабжения города с точки зрения минимизации потерь тепловых сетей. Одним из критериев эффективности реализации Программы будут являться затраты на обогрев 1 м<sup>2</sup> пространства жилья человека. Однако сроки реализации и финансовое обеспечение Программы В.А.Тархов в своем докладе не оговаривал.

***1.2. ПРИКАЗ МИНОБРНАУКИ РФ ОТ 19.04.2010 №393***

***«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОРГАНИЗАЦИЮ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2010 ГОД»***

---

<sup>1</sup> утв. Указом Президента РФ от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»

**Утверждено распределение между субъектами РФ в 2010 году субсидий на организацию дистанционного образования детей-инвалидов**

Общая сумма субсидий составляет 2 млрд. 500 млн. рублей. Из этой суммы, в частности, Самарской области выделено 57617,5 тыс.руб. Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области, в частности городскому округу Самара, на настоящий момент отсутствует.

*1.3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 05.05.2010 №77-ФЗ*

*«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ФОНДЕ СОДЕЙСТВИЯ РЕФОРМИРОВАНИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА» И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»*

**Президентом РФ подписан Федеральный закон, направленный на сдерживание роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения**

Муниципальные образования (отвечающие критериям<sup>2</sup>, утвержденным наблюдательным советом Фонда содействия и реформирования ЖКХ) вправе определять в графиках, предусматривающих установление тарифов на тепловую энергию, горячую и холодную воду, водоотведение, очистку сточных вод для различных групп потребителей коммунальных услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей. Предельный срок установления таких тарифов - 01 января 2012 года (ранее – 01 января 2011 года).

Таким образом, до 31 декабря 2010 года включительно Администрация городского округа имеет возможность продлить существование «перекрестного субсидирования»<sup>3</sup> до 01 января 2012 года по тарифам на водоснабжение и водоотведение, что позволит снизить рост индекса тарифов ЖКХ в очеред-

<sup>2</sup> Предусмотрено, что не позднее тридцати дней со дня вступления ФЗ в силу (ФЗ вступил в силу с 07.05.2010г.) наблюдательному совету государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства следует утвердить критерии, которым должны отвечать субъекты РФ и (или) муниципальные образования, а также перечень документов, представляемых субъектами РФ для подтверждения соответствия таким критериям.

<sup>3</sup> Постановлением Главы г.о. Самара от 16.10.2007г. №887 утверждены графики ликвидации перекрестного субсидирования при утверждении тарифов на водоснабжение и водоотведение на период 2008-2010 годов, кроме того Постановлением Главы г.о. Самара от 03.06.2009г. №514 утверждены графики установления тарифов на холодную воду и водоотведение для различных групп потребителей, тарифов и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса. Однако вышеназванные Постановления утратили силу в связи с изданием Постановления Администрации г.о. Самара от 30.12.2009г. №1488 «Об утверждении графиков установления тарифов на холодную воду для различных групп потребителей, тарифов и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса» (согласно данному Постановлению перекрестное субсидирование по тарифам на холодную воду для различных групп потребителей услуг водоснабжения отменяется с 2011 года).

ном году и обеспечит более плавный переход к оплате тарифов по единым для всех групп потребителей ставкам.

## **2. Областное законодательство**

### **2.1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 21.04.2010 №137 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 22.04.2009 №220 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДОТАЦИЙ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ»**

Вступило в силу с 22.04.2010

**Внесены изменения в Порядок предоставления из областного бюджета дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.**

1. Дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов переименованы на дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов за счет поступающих в соответствии с действующим законодательством в областной бюджет из федерального бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ;
2. Дополнительно установлено, что дотация может быть перечислена в соответствии с действующим Порядком до поступления средств из федерального бюджета в случае принятия Правительством Самарской области соответствующего решения о досрочном перечислении дотации.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета бюджету городского округа Самара не предоставляются. (в бюджете городского округа Самара на 2010 год предусмотрены только дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 33768,0 тыс.руб.)

### **2.2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 07.04.2010 №127 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАСЧЕТА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2010 ГОДУ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ДОТАЦИЙ НА СТИМУЛИРОВАНИЕ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ»**

Вступил в силу с 09.04.2010

Порядок разработан в соответствии с Законом Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области». Кроме того, разработка порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, а также составление рейтинга муниципальных образований по качеству управления муниципальными финансами предусмотрены Планом мероприятий по реализации Концепции организации межбюджетных отношений в Самарской области до 2013 года.

Порядком установлены правила расчета и предоставления дотаций на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами в 2010 году, в том числе критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных дотаций.

Согласно Порядку дотации муниципальным образованиям распределяются ежеквартально 3 раза в год. Дотации предоставляются бюджетам, как правило, пяти муниципальных образований Самарской области, получивших наибольший рейтинг качества управления бюджетным процессом относительно остальных муниципальных образований, удовлетворяющих критериям отбора.

В целях получения дотаций органы местного самоуправления в течение 15 календарных дней после завершения отчетного квартала представляют в Министерство управления финансами Самарской области информацию для оценки показателей качества управления муниципальными финансами, заверенную Главой муниципального образования, в частности:

*1. Показатели, характеризующие качество работы с доходами бюджета:*

- динамика налоговых и неналоговых доходов;
- отклонение фактического плана налоговых и неналоговых доходов от среднего значения среди муниципальных образований;
- наличие обращения от муниципального образования с просьбой о досрочном предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- зависимость бюджета от получаемых дотаций из вышестоящего бюджета.

*2. Показатели эффективности расходования средств:*

- доля неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления к среднему значению расходов местных бюджетов (одного типа муниципального образования);
- фактическое количество автономных учреждений, созданных путем изменения типа существующего муниципального учреждения, в расчете на 10000 жителей;
- доля фактических расходов бюджета на финансирование бюджетных услуг, оказываемых автономными учреждениями и иными некоммерческими организациями;
- охват установленными муниципальными заданиями учреждений муниципального образования;
- публичность формирования муниципальных заданий;
- публичность осуществления бюджетного процесса (в части исполнения бюджета, в части формирования бюджета);
- размер кредиторской задолженности на 1 жителя муниципального образования;

- доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках целевых программ;
- доля платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги.

3. Показатели, характеризующие качество работы с источниками финансирования дефицита бюджета:

- планируемое привлечение кредитов от коммерческих организаций;
- стоимость коммерческого кредита;
- наличие обращения об изменении срока погашения бюджетного кредита, предоставленного из областного бюджета;
- соотношение остатков собственных средств и доходов бюджета муниципального образования.

4. Иные показатели, характеризующие качество управления муниципальными финансами:

- доля основных фондов муниципальных унитарных предприятий, находящихся в стадии банкротства, к общей величине стоимости основных фондов муниципальных унитарных предприятий;
- наличие выявленных нарушений уполномоченными проверяющими органами целевого использования средств и (или) несоблюдения условий софинансирования при проведении проверок муниципального образования;
- использование муниципальным предприятием телекоммуникационных систем для предоставления отчетности в налоговую службу.

Кроме того, определены *критерии отбора*, при которых муниципальное образование допускается к участию в распределении объема дотаций:

- принят бюджет муниципального образования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов;
- бюджет муниципального образования не имел просроченной кредиторской задолженности на 1-е число каждого месяца в отчетном квартале и на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом;
- бюджет муниципального образования в текущем и двух последних отчетных финансовых годах не имел доходов в виде дотаций из бюджетов других муниципальных образований, за исключением дотаций, сформированных за счет средств областного или федерального бюджета;
- соблюдены сроки возврата в отчетном квартале бюджетного кредита, предоставленного из областного бюджета (в случае, если на отчетный квартал приходятся сроки полного или частичного погашения привлеченного бюджетного кредита);
- соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- информация для оценки показателей представлена в полном объеме в срок и является достоверной.

Дотации предоставляются бюджетам муниципальных образований Самарской области, на основе рассчитанного рейтинга качества управления бюджетным процессом.

*2.3. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 26.04.2010 №38-ГД  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБ  
ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2010 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД  
2011 И 2012 ГОДОВ»*

Вступил в силу с 27.04.2010

Общий объем доходов областного бюджета увеличен на 357360,0 тыс.руб. и составил 79455479,0 тыс.руб. Доходы областного бюджета увеличены за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в 2010 году. Трансферты распределены между муниципальными образованиями на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» и в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов». В частности, городскому округу Самара субвенции увеличены на 109200,0 тыс.руб., что учтено Решением Думы от 27.05.2010г. №927.

*2.4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
САМАРА ОТ 30.04.2010 №428 «О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА, ПРИ-  
ЧИНЯЕМОГО ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ, ОСУЩЕСТВ-  
ЛЯЮЩИМИ ПЕРЕВОЗКИ ТЯЖЕЛОВЕСНЫХ ГРУЗОВ ПО АВТО-  
МОБИЛЬНЫМ ДОРОГАМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНО-  
ГО»*

Вступил в силу с 05.05.2010

Определен размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городского округа Самара.

Расчет, начисление и взимание платы в счет возмещения вреда осуществляется при оформлении специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городского округа Самара транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

Осуществление расчета, начисления и взимания платы в счет возмещения вреда возложено на Департамент городского хозяйства и экологии. **Средства в качестве платежей в счет возмещения вреда подлежат зачислению в доход бюджета городского округа Самара, в связи с чем следует рассмотреть вопрос о внесении изменений в бюджет городского округа Самара на 2010 год в части увеличения плановых показателей доходной части бюджета.**

2.5. *ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 05.05.2010 №435 «ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ИМЕННЫХ СТИПЕНДИЙ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»*

В целях сохранения и развития интеллектуального и творческого потенциала молодежи и поощрения студенчества автономного муниципального образовательного учреждения высшего профессионального образования «Самарская академия государственного и муниципального управления» (далее - АМОУ ВПО «САГМУ»), проявивших выдающиеся способности в учебной, творческой и научной деятельности, учреждено 15 именных стипендий Администрации городского округа Самара в размере 2500 рублей в месяц для студентов и 3 именные стипендии Администрации городского округа Самара в размере 5000 рублей в месяц для аспирантов АМОУ ВПО «САГМУ».

Положением установлен порядок отбора соискателей именных стипендий, критерии и сроки назначения, а также размеры именных стипендий.

**Расходное обязательство** городского округа Самара, возникающее в результате принятия настоящего Постановления, по выплате именных стипендий **будет исполняться за счет средств бюджета городского округа Самара в пределах общих объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту управления имуществом** как главному распорядителю средств бюджета городского округа Самара в соответствии с решением Думы о бюджете на соответствующий финансовый год.

Согласно Решению Думы от 27.05.2010г. №927 в бюджете городского округа Самара на 2010 год по Департаменту управления имуществом на предоставление субсидий высшим учебным заведениям (АМОУ ВПО «САГМУ») предусмотрено 60095,7 тыс.руб., однако информация о том, заложены ли в данной сумме средства на выплату именных стипендий, отсутствует.

Согласно Положению «Об установлении именных стипендий Администрации г.о. Самара для студентов и аспирантов АМОУ ВПО «САГМУ» отбор соискателей именных стипендий среди студентов проводится дважды в год до 15 августа и до 15 января текущего года. Отбор соискателей именных стипендий среди аспирантов проводится ежегодно до 1 сентября текущего года. Выплата именных стипендий студентам производится ежемесячно с 25 сентября и с 25 марта. Выплата именных стипендий аспирантам производится ежемесячно с 25 октября.

Справочно: в результате произведенных расчетов выявлено, что в 2010 году на выплату именных стипендий из бюджета городского округа потребуется 195,0 тыс.руб.

Кроме того, стоит отметить, что на заседании Думы городского округа Самара 27.05.2010г. депутаты предложили внести изменения в части переименования стипендий с «именных стипендий Администрации городского округа Самара» на «именные стипендии городского округа Самара».

