

ОБЗОР № 1
федерального и областного законодательства
за январь 2019 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 22.01.2019 №1-ФЗ «О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу с 22.01.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в статью 171 Жилищного кодекса РФ, регулирующей особенности уплаты взносов на капитальный ремонт, в части дополнения ее нормой о том, что орган исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченное им учреждение не вправе требовать от граждан документы и информацию, подтверждающие уплату гражданами ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в целях предоставления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт. Информацию о наличии у граждан задолженности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме орган исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченное им учреждение получает у регионального оператора либо владельца специального счета по запросу в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта РФ. Региональный оператор, владелец специального счета обязаны предоставить такую информацию в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

1.2. Указ Президента РФ от 14.01.2019 №8 «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»

Вступил в силу с 14.01.2019

В соответствии с данным Указом Президента РФ создана публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее - компания).

Местонахождение компании - г. Москва.

Функции и полномочия учредителя компании от имени РФ осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

Компания создается в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для

изготовления новой продукции и получения энергии, а также в целях ресурсосбережения.

Для достижения поставленных целей компания осуществляет следующие функции и полномочия:

а) участвует в пределах своей компетенции в координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по реализации норм законодательства РФ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

б) осуществляет разработку мер по привлечению частных инвесторов к реализации инвестиционных проектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

в) осуществляет стимулирование и поддержку мер, направленных на увеличение количества вторичных ресурсов, получаемых от твердых коммунальных отходов, сокращение образования твердых коммунальных отходов, снижение объемов захораниваемых твердых коммунальных отходов, включая отходы от использования потребительских товаров, в отношении которых предусмотрены специальные правила обращения (элементы питания, электроника и другие);

г) осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (в том числе региональными), а также с иными лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

д) осуществляет иные функции и полномочия, установленные нормативными правовыми актами РФ.

Органами управления компании являются наблюдательный совет компании, правление компании и генеральный директор компании. Высшим органом управления компании является наблюдательный совет компании, положение о котором утверждается Правительством РФ.

Наблюдательный совет компании формируется в составе председателя и четырех членов наблюдательного совета компании.

В состав наблюдательного совета компании входят Заместитель Председателя Правительства РФ, Министр природных ресурсов и экологии РФ, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министр промышленности и торговли РФ и генеральный директор компании, являющийся членом наблюдательного совета компании по должности.

Также в рамках данного Указа Президента РФ Правительству РФ необходимо в срок до 1 января 2020 г. обеспечить создание и функционирование единой государственной системы учета твердых коммунальных отходов, предусматривающей:

- интеграцию электронных моделей территориальных схем обращения с твердыми коммунальными отходами;

- отражение сведений об обороте твердых коммунальных отходов по каждому субъекту РФ;

- создание региональных систем учета твердых коммунальных отходов на основе информации весового контроля, поступающей в автоматическом режиме с объектов утилизации и размещения указанных отходов, а также информации об их перемещении.

1.3. Постановление Правительства РФ от 24.01.2019 №32 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году»

Вступил в силу с 01.02.2019

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ с 1 февраля 2019 года устанавливается коэффициент индексации 1,043 для выплат, пособий и компенсаций, предусмотренных:

- Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- ст.9.1 Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы»;

- ст.23.1 Федерального закона «О ветеранах»;

- ч.1 ст.4.2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

- ч.16 ст.11.1 и ст.28.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ»;

- ст.9 и 10 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»;

- ст.6.2 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда РФ и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»;

- п.1 ст.11, п.1 и 12 ст.12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

- Федеральным законом «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

- ч.1 и 2 ст.2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

1.4. Распоряжение Правительства РФ от 29.01.2019 №98-р «Об утверждении Программы по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год»

Вступило в силу с 29.01.2019

Во исполнение пп. «г» п.20 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 29.06.2018 № 378, данным Распоряжением Правительства РФ утверждена программа по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год, которая включает в себя перечень следующих мероприятий:

- включение в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования положений, предусматривающих формирование у обучающихся компетенции, позволяющей выработать нетерпимое отношение к коррупционному поведению, а в профессиональной деятельности - содействовать пресечению такого поведения;

- разработка Концепции антикоррупционного воспитания (формирования антикоррупционного мировоззрения у обучающихся) и плана ее реализации;

- проведение открытых уроков и классных часов с участием сотрудников правоохранительных органов;

- проведение общественных акций в целях антикоррупционного просвещения и противодействия коррупции, в том числе приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря;

- поощрение студентов, принявших участие в работе научно-практических конференций, семинаров, публичных лекций, круглых столов, в научных исследованиях антикоррупционной направленности, проводимых на федеральном уровне и уровне субъектов РФ;

- разработка методических и информационных материалов по антикоррупционному просвещению родителей;

- обеспечение подготовки и дополнительного профессионального образования педагогических кадров в части использования ими методики антикоррупционного воспитания и просвещения;

- подготовка перечня фильмов антикоррупционной направленности для размещения на портале «Российская электронная школа»;

- проведение мероприятий разъяснительного и просветительского характера (лекции, семинары, квест-игры и др.) в образовательных организациях с использованием в том числе интернет-пространства;

- мониторинг проведения мероприятий антикоррупционного просвещения обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

1.5. Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.01.2019 №10-9/10/В-36 «О направлении Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2019 году (за отчетный 2018 год)»

Обновлены Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки для использования в

ходе декларационной компании 2019 года (за отчетный 2018 год) (далее - Методические рекомендации за отчетный 2018 год).

Данные Методические рекомендации разработаны с целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, носят рекомендательный характер и не являются нормативным правовым актом.

Необходимо обратить внимание на следующие изменения, предусмотренные в Методических рекомендациях за отчетный 2018 год по сравнению с Методическими рекомендациями за отчетный 2017 год:

1) Расширен круг лиц, обязанных представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, к которому относится уполномоченный по правам потребителей финансовых услуг (финансовый уполномоченный), руководитель службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, а также иные лица в соответствии с законодательством РФ.

2) Установлено, что представление сведений в случае увольнения служащего (работника) в период с 1 января по 1 (30) апреля 2019 г. в соответствующее структурное подразделение государственного органа, в котором он замещал должность 31 декабря 2018 г., не является нарушением.

3) В Методические рекомендации за отчетный 2018 год включен порядок представления уточненных сведений.

Гражданин может представить уточненные сведения в течение одного месяца со дня представления сведений в соответствии с законодательством РФ.

Служащий, замещающий должность, не включенную в соответствующий перечень, и претендующий на замещение должности, предусмотренную перечнем, может представить уточненные сведения в течение одного месяца со дня представления сведений в соответствии с законодательством РФ.

Служащий (работник) может представить уточненные сведения в течение одного месяца после окончания срока представления сведений (1 (30) апреля года, следующего за отчетным), а именно 1 (31) мая года, следующего за отчетным.

Представление уточненных сведений предусматривает повторное представление только справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в которой не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки.

4) Установлено, что в случае продажи мелкого имущества (предметы обычной домашней обстановки, обихода и т.д.) рекомендуется указывать совокупный доход от их реализации.

5) Предусматривается, что в качестве иных доходов могут быть указаны денежные средства, полученные в связи с прощением долга служащему (работнику), его супруге (супругу) или несовершеннолетним детям.

6) Уточнены сведения, которые не указываются в справке, к ним могут быть отнесены сведения о денежных средствах, полученных в виде инвестиционного налогового вычета, в качестве возврата денежных средств в связи с прекращением договора (например, возврат части уплаченной страховой премии в связи с досрочным прекращением договора страхования); на специальный избирательный

счет в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

7) Уточнен перечень счетов, которые не указываются в справке. К ним относятся счета, закрытые по состоянию на отчетную дату; счета, открытые кредитной организацией для внутреннего (бухгалтерского) учета (например, транзитный валютный счет), так как такие счета имеют специальное целевое значение и лицо не может распоряжаться денежными средствами с такого счета, поскольку они на данных счетах не находятся, а зачисляются на расчетный или иной счет клиента; счета доверительного управления; открываемые не на основании гражданско-правового договора счета, счета депо, счета брокера, индивидуальные инвестиционные счета.

8) Установлены рекомендации для указания в справке совместного счета.

В случае заключения договора банковского счета с несколькими клиентами (совместный счет) права на денежные средства, находящиеся на таком счете, считаются принадлежащими таким лицам в долях, определяемых пропорционально суммам денежных средств, внесенных каждым из клиентов или третьими лицами в пользу каждого из клиентов, если иное не предусмотрено договором банковского счета (договором установлена непропорциональность).

В случае, когда договор банковского счета заключен клиентами-супругами, права на денежные средства, находящиеся на совместном счете, являются общими правами клиентов-супругов, если иное не предусмотрено брачным договором, о заключении которого клиенты-супруги уведомили банк.

9) Установлено, что ценные бумаги, приобретенные в рамках договора на брокерское обслуживание и (или) договора доверительного управления ценными бумагами, включая договор на ведение индивидуального инвестиционного счета, также подлежат отражению в подразделе 5.1 или 5.2 справки соответственно.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 10.01.2019 №1-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»

Вступил в силу с 20.01.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 12.07.2006 №90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» в части дополнения новой статьей, устанавливающей процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории Самарской области и территориях муниципальных образований в Самарской области.

К процедурам, связанным с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории Самарской области и территориях муниципальных образований в Самарской области, порядки

проведения которых утверждаются органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным в области градостроительной деятельности, относятся:

- 1) предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства;
- 2) предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников;
- 3) предоставление разрешения на осуществление земляных работ.

Процедура предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства осуществляется на территории городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области уполномоченным органом местного самоуправления при условии определения правилами благоустройства, утвержденными муниципальным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования, требований к внешнему виду фасадов зданий и сооружений, на соответствие которым проверяется архитектурно-градостроительный облик планируемого к строительству (реконструкции) или капитальному ремонту (при ремонте фасада) объекта. Требования к внешнему виду фасадов зданий и сооружений могут быть определены применительно к отдельным категориям зданий и сооружений и (или) частям территории муниципального образования.

Процедура предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства не применяется в случае отсутствия в правилах благоустройства, утвержденных муниципальным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования, требований к внешнему виду фасадов зданий и сооружений или в случае, если данные требования в соответствии с правилами благоустройства соответствующего муниципального образования не должны применяться к планируемому к строительству (реконструкции) или капитальному ремонту (при ремонте фасада) объекту.

Процедура предоставления порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников осуществляется на территории городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области уполномоченным органом местного самоуправления при условии определения правилами благоустройства, утвержденными муниципальным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования, обязанности получения порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников заинтересованными в строительстве (реконструкции) объекта капитального строительства лицами.

Процедура предоставления порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников может осуществляться на территории городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области с учетом положений настоящей части в случае удаления деревьев и кустарников на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

1) предоставленных для строительства, за исключением земельных участков, предоставленных для строительства объектов индивидуального жилищного строительства, а также земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества;

2) используемых без предоставления таких земель и земельных участков и установления сервитута;

3) используемых в целях строительства (реконструкции) в соответствии с соглашениями об установлении сервитутов;

4) в целях удаления аварийных, больных деревьев и кустарников;

5) в целях обеспечения санитарно-эпидемиологических требований к освещенности и инсоляции жилых и иных помещений, зданий.

Процедура предоставления разрешения на осуществление земляных работ осуществляется на территории городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области уполномоченным органом местного самоуправления при условии ее определения правилами благоустройства, утвержденными муниципальным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования, в случае осуществления земляных работ:

1) на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используемых без их предоставления и установления сервитута или в целях строительства (реконструкции) в соответствии с соглашениями об установлении сервитутов;

2) на земельном участке, относящемся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Под земляными работами понимаются работы, связанные с разрытием грунта или вскрытием дорожных покрытий.

Разрешение на осуществление земляных работ не предоставляется в случае необходимости проведения земляных работ в результате аварий. В этом случае лицом, устраняющим последствия аварии, до начала осуществления земляных работ в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования направляется уведомление о проведении земляных работ по форме, предусмотренной приложением 3 к Закону.

В случае если земляные работы в результате аварий необходимо провести в нерабочий день, соответствующее уведомление направляется в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования в ближайший рабочий день.

На территории муниципальных образований в Самарской области могут осуществляться следующие процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях муниципальных образований в Самарской области, в случае их установления, а также порядков их проведения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования:

1) согласование схемы движения транспорта и пешеходов на период проведения работ на проезжей части;

2) проведение контрольно-геодезической съемки и передачи исполнительной документации в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления;

3) предоставление заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений;

4) согласование проведения работ в технических и охранных зонах;

5) выдача разрешения на перемещение отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов.

Также переходными положениями данного Закона Самарской области предусмотрено, что органам местного самоуправления необходимо привести свои нормативные правовые акты в соответствие с данным Законом Самарской области в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

2.2. Закон Самарской области от 18.01.2019 №4-ГД «О внесении изменений в статьи 10⁶ и 13² Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 28.01.2019

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области разработан в целях совершенствования порядка регулирования земельных отношений на территории Самарской области.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10⁶ Закона Самарской области от 11.03.2005 № 94-ГД «О земле» (далее — Закон) предусмотрено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданину для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных районах Самарской области, на срок не более чем шесть лет.

Данная норма установлена в Законе во исполнение положений подпункта б пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса. В указанную норму внесено изменение, согласно которому указанные земельные участки могут быть предоставлены гражданину также для индивидуального жилищного строительства. В связи с этим, соответствующее изменение внесено в Закон.

С учетом положений федерального и областного законодательства в целях установления гарантий прав граждан на землю в статье 13² Закона могут быть установлены максимальные и минимальные размеры для всех случаев, предусмотренных статьей 10⁶ Закона.

Таким образом, предлагается предусмотреть в статье 13² Закона:

1) максимальный размер земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляемого в соответствии с пунктами 1 и 1¹ части 1 статьи 10⁶ Закона гражданину для индивидуального жилищного строительства — 0,1 гектара;

2) минимальный размер земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляемого в соответствии с пунктами 1 и 1¹ части 10⁶ Закона гражданину для индивидуального жилищного строительства, — 0,06 гектара.

2.3. Постановление Правительства Самарской области от 31.01.2019 №33 «О внесении изменений в Постановление Правительства Самарской области от 29.12.2017 №924 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Самарской области»

Вступило в силу с 04.02.2019

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены изменения в Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Самарской области, утвержденный Постановлением Правительства Самарской области от 29.12.2017 №924, (далее – Порядок) в части:

- установления в Порядке критерий отнесения деятельности юридических лиц к определенной категории риска при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости. В частности, к критериям относятся введение одной из процедур банкротства в отношении застройщика; нарушение сроков исполнения обязательств перед участниками долевого строительства; нарушение обязательных требований и др.

- исключения норм, регулирующих проведение плановых проверок. Порядком предусматривается проведение только внеплановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).