

**ОБЗОР №3
федерального и областного законодательства
за апрель 2012 года**

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 01.04.2012г. №23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Вступил в силу с 14.04.2012г.

Согласно пояснительной записке, данный Федеральный закон разработан в целях повышения эффективности системы реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и возникающие чрезвычайные ситуации, а также создания дополнительных условий для совершенствования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральный закон от 21.12.1994г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – ФЗ №68-ФЗ) дополнен новыми терминами:

- режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

- уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

Данным Федеральным законом ФЗ №68-ФЗ дополнен статьей 4.1., регламентирующей вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статьей 4.1. предусматривается установление трех режимов функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - режим повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации. Одновременно определяются должностные лица, решениями которых такие режимы устанавливаются: это руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Помимо закрепления трех режимов функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций данным Федеральным законом установлены четыре уровня реагирования на чрезвычайные ситуации (местный, региональный, федеральный и особый). При введении одного из уровней реагирования предусматривается проведение дополнительных мер по обеспечению безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Данным Федеральным законом закрепляется также перечень органов и должностных лиц, по решению которых вводится тот или иной уровень реагирования. Так, местный уровень реагирования вводится решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа.

Также согласно Федеральному закону расширены полномочия органов местного самоуправления. Так, за ними закреплены полномочия по введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по установлению местного уровня реагирования в порядке, установленном ФЗ №68-ФЗ.

ФЗ №68-ФЗ дополнен нормой, в соответствии с которой установлена обязанность руководителя организации в определенных случаях устанавливать режимы повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, а также принимать необходимые меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара действуют:

- Положение «О подготовке населения городского округа Самара в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пропаганды знаний в этой области», утвержденное Постановлением Администрации городского округа Самара от 28.03.2011г. №215;

- Положение «О подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий городского округа Самара от чрезвычайных ситуаций», утвержденное Постановлением Администрации городского округа Самара от 30.04.2010г. №427;

- Положение «Об Управлении гражданской защиты Администрации городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 13.12.2007г. №510.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 01.04.2012г. №26-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Жилищного кодекса РФ»

Вступил в силу с 14.04.2012г.

В соответствии со ст.93 Жилищного кодекса РФ служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Указанным Федеральным законом в данную норму внесены дополнения, согласно которым право на проживание в служебных жилых помещениях получили также граждане, связанные трудовыми отношениями с **муниципальным унитарным предприятием.**

На территории городского округа Самара действует Положение «О порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 28.05.2009г. №754 (далее – Положение).

В соответствии с п.4.4.1 п.4.4. раздела 4 Положения категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения, устанавливаются муниципальным правовым актом городского округа Самара.

Необходимо отметить, что в настоящее время ведется переписка между Думой городского округа Самара и Департаментом управления имуществом городского округа Самара в части наличия муниципального правового акта, устанавливающего категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения в городском округе Самара (контроль по данному письму – 26.05.2012г.).

1.3. Федеральный закон от 23.04.2012г. №35-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ и статью 122 Гражданского процессуального кодекса РФ»

Вступил в силу с 24.04.2012г.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения:

1. В Трудовой кодекс РФ (далее – ТК РФ).

1.1. До внесения изменений в ТК РФ нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являлись 1, 2, 3, 4 и 5 января - Новогодние каникулы. В связи с изменениями новогодними каникулами считаются - 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января.

1.2. Частью 1 ст.136 ТК РФ предусмотрено, что при выплате заработной платы работодатель обязан в письменной форме (форма расчетного листка) извещать каждого работника о составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период, размерах и основаниях произведенных удержаний, а также об общей денежной сумме, подлежащей выплате.

Согласно внесенным изменениям, работодатель также обязан извещать письменно каждого работника и о размерах иных сумм, начисленных работнику, в том числе денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику.

2. Гражданский процессуальный кодекс РФ (далее – ГПК РФ).

В соответствии со ст.122 ГПК РФ судебный приказ выдается, если заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной работнику заработной платы. Согласно внесенным изменениям, судебный приказ также выдается и в случае, если заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.01.2012г. №31н «О внесении изменений в Порядок выдачи листков нетрудоспособности, утвержденный Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.06.2011г. №624н

Вступил в силу с 22.04.2012г.

В соответствии с внесенными изменениями в Порядок выдачи листков нетрудоспособности (далее – Порядок) уточняется порядок выдачи листков нетрудоспособности гражданам, занятых у нескольких работодателей.

Так, Порядок дополнен пунктами 4.1 – 4.3., устанавливающими следующие условия выдачи листков нетрудоспособности.

В случае, если гражданин на момент наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам занят у нескольких работодателей, а в двух предшествующих календарных годах был занят у других работодателей (другого работодателя), выдается один листок нетрудоспособности для представления по одному из последних мест работы по выбору гражданина.

В случае, если гражданин на момент наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам занят у нескольких работодателей, а в двух предшествующих календарных годах был занят как у этих, так и у других работодателей (другого работодателя), выдается либо несколько листков нетрудоспособности для представления по каждому месту работы в соответствии с п. 4 данного Порядка, либо один листок нетрудоспособности для представления его по одному из последних мест работы по выбору гражданина в соответствии с п. 4.1 данного Порядка.

В случае, если отпуск по беременности и родам наступил в период до 31 декабря 2012 года (включительно), женщине выдается несколько листков нетрудоспособности для представления по каждому месту работы, если ею был выбран порядок назначения, исчисления и выплаты пособия по беременности и родам, действовавший до 1 января 2011 года.

Также, в новой редакции более подробно изложена норма о порядке оформления листка нетрудоспособности.

Так, листок нетрудоспособности выдается гражданину медицинской организацией по его желанию в день обращения либо в день закрытия листка нетрудоспособности.

Листок нетрудоспособности, оформленный медицинской организацией для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, выдается, как правило, гражданину медицинской организацией в день его закрытия.

Листок нетрудоспособности выдается медицинской организацией в день обращения, если гражданин направляется (обращается) на лечение в другую медицинскую организацию. Продление и (или) закрытие листка нетрудоспособности осуществляется медицинской организацией, в которую гражданин был направлен (обратился) на лечение.

В случае длительного лечения медицинская организация выдает новый листок нетрудоспособности (продолжение) и одновременно оформляет предыдущий листок нетрудоспособности для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам.

В случае, когда гражданин, нетрудоспособный на день выписки из стационара, является трудоспособным в медицинскую организацию, в которую он был направлен для продолжения лечения, медицинская организация заполняет в листке нетрудоспособности строку «Приступить к работе» и закрывает его.

В связи с внесенными изменениями в Порядок, изменены сроки выдачи листков нетрудоспособности.

До внесения изменений в Порядок	После внесения изменений в Порядок
<p>11. При амбулаторном лечении заболеваний (травм), отравлений и иных состояний, связанных с временной потерей гражданами трудоспособности, медицинский работник единолично выдает листок нетрудоспособности одновременно на срок до 10 календарных дней (до следующего осмотра гражданина медицинским работником) и единолично продлевает его на срок до 30 календарных дней. При сроках временной нетрудоспособности, превышающих 30 календарных дней, листок нетрудоспособности выдается по решению врачебной комиссии</p>	<p>11. При амбулаторном лечении заболеваний (травм), отравлений и иных состояний, связанных с временной потерей гражданами трудоспособности, лечащий врач единолично выдает гражданам листки нетрудоспособности сроком до 15 календарных дней включительно. При сроках временной нетрудоспособности, превышающих 15 календарных дней, листок нетрудоспособности выдается и продлевается по решению врачебной комиссии, назначаемой руководителем медицинской организации</p>
<p>12. Фельдшер или зубной врач единолично выдает листок нетрудоспособности одновременно на срок до 5 календарных дней и продлевает его на срок до 10 календарных дней, а в исключительных случаях, после консультации с врачебной комиссией медицинской организации (по подчиненности) - до 30 календарных дней (с обязательной записью о проведенной консультации в первичной медицинской документации).</p>	<p>12. Фельдшер или зубной врач выдает и продлевает листок нетрудоспособности на срок до 10 календарных дней включительно.</p>
<p>49. При родах, наступивших в период от 28 до 30 недель беременности, листок нетрудоспособности по беременности и родам выдается медицинской организацией, где произошли роды, сроком на 156 календарных дней.</p>	<p>49. При родах, наступивших в период от 22 до 30 недель беременности, листок нетрудоспособности по беременности и родам выдается медицинской организацией, где произошли роды, сроком на 156 календарных дней.</p>
<p>50. При прерывании беременности при сроке до 27 полных недель беременности, рождении мертвого плода или живого плода, не пережившего первые 6 полных суток (168 часов), листок нетрудоспособности выдается в соответствии с главой II настоящего Порядка на весь период нетрудоспособности, но на срок не менее трех дней. В случае если новорожденный пережил первые 6 полных суток (168 часов), листок нетрудоспособности по беременности и родам выдается сроком на 156 календарных дней.</p>	<p>50. При прерывании беременности при сроке до 21 полной недели беременности листок нетрудоспособности выдается в соответствии с главой II настоящего Порядка на весь период нетрудоспособности, но на срок не менее трех дней.</p>

1.5. Приказ Минобрнауки России от 15.02.2012г. №107 «Об утверждении Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения»

Зарегистрировано в Минюсте России 17 апреля 2012 г.

Вступил в силу с 06.05.2012г.

Данный порядок приема граждан в общеобразовательные учреждения (далее - Порядок) регламентирует прием граждан РФ (далее - граждане, дети) в федеральные государственные общеобразовательные учреждения, государственные общеобразовательные учреждения, находящиеся в ведении субъектов РФ, муниципальные общеобразовательные учреждения, негосударственные общеобразовательные учреждения (далее соответственно - государственные, муниципальные, негосударственные учреждения, вместе - учреждения) для обучения по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования (далее - основные общеобразовательные программы).

В соответствии с Порядком установлены следующие правила приема граждан в общеобразовательные учреждения.

Правила приема граждан в учреждения определяются учреждением самостоятельно в соответствии с законодательством РФ.

Правила приема граждан в муниципальные учреждения для обучения по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием в указанные образовательные учреждения граждан, которые проживают на территории муниципального района, городского округа, закрепленной соответствующими органами местного самоуправления за конкретным муниципальным учреждением, и имеющих право на получение общего образования.

Закрепленным лицам может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в учреждении.

В случае отказа в предоставлении места в учреждении родители (законные представители) для решения вопроса об устройстве ребенка в другое учреждение обращаются в органы местного самоуправления в сфере образования соответствующего муниципального района, городского округа.

Прием закрепленных лиц в учреждения всех видов осуществляется без вступительных испытаний (процедур отбора).

Государственные учреждения, негосударственные учреждения, реализующие на ступени основного общего и среднего (полного) общего образования общеобразовательные программы углубленного и/или профильного изучения отдельных предметов, в целях наиболее полного удовлетворения потребностей обучающихся предусматривают в правилах приема граждан в учреждения на соответствующие ступени механизмы выявления склонностей детей к углубленной и/или профильной подготовке по соответствующим учебным предметам.

Государственные учреждения, негосударственные учреждения, реализующие общеобразовательные программы для детей и подростков,

проявивших выдающиеся способности, способности к занятию определенным видом искусства или спорта, в целях наиболее полного удовлетворения потребностей обучающихся предусматривают в правилах приема граждан в учреждение механизмы выявления у детей данных способностей.

Прием граждан в учреждение осуществляется по личному заявлению родителей (законных представителей) ребенка при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

Учреждение может осуществлять прием указанных заявлений в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования.

Прием заявлений в первый класс учреждений для закрепленных лиц начинается не позднее 10 марта и завершается не позднее 31 июля текущего года.

Зачисление в учреждение оформляется приказом руководителя учреждения в течение 7 рабочих дней после приема документов.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара действуют Правила приема граждан в муниципальные общеобразовательные учреждения городского округа Самара, утвержденные Постановлением Администрации городского округа Самара от 15.02.2012г. №98.

Данные Правила разработаны в соответствии со ст.16 Закона РФ от 10.07.1992г. №3266-1 «Об образовании», согласно которой правила приема граждан в муниципальные образовательные учреждения устанавливаются типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов.

Так, согласно п.45 Типового положения об общеобразовательном учреждении, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 19.03.2001г. №196 предусмотрено, что правила приема граждан в общеобразовательное учреждение определяются его учредителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляются в уставе общеобразовательного учреждения. Законом РФ «Об образовании» установлено, что функции учредителя муниципальных общеобразовательных учреждений осуществляют органы местного самоуправления.

Таким образом, действующие Правила приема граждан в муниципальные общеобразовательные учреждения городского округа Самара соответствуют действующему законодательству и соответственно принятие данного Приказа не потребует внесения изменений и дополнений в правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Письмо Минфина РФ от 03.04.2012г. №02-03-10/1129

Данное письмо подготовлено в связи с вопросами, возникающими при реализации Федерального закона от 08.05.2010г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных

(муниципальных) учреждений» (далее - ФЗ №83-ФЗ), в части правового регулирования деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с положениями п. 2 ст. 41 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – ФЗ №131-ФЗ) органы местного самоуправления, которые в соответствии с ФЗ № 131-ФЗ и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с законодательством РФ.

При этом особенности правового положения органов местного самоуправления как участников бюджетного процесса определены Бюджетным кодексом РФ (далее - Бюджетный кодекс).

Согласно положениям п. 11 ст. 161 Бюджетного кодекса на органы местного самоуправления (муниципальные органы) распространяются положения, установленные данной статьей для казенных учреждений, с учетом положений бюджетного законодательства РФ, устанавливающих полномочия указанных органов.

Учитывая, что на органы местного самоуправления (муниципальные органы) положения, установленные для казенных учреждений, распространяются только при исполнении бюджетной сметы, Министерством финансов РФ подготовлена поправка в статью 41 ФЗ №131-ФЗ, предусматривающая исключение нормы о том, что органы местного самоуправления являются муниципальными казенными учреждениями.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что положениями ст. 4 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ № 7-ФЗ) исключается обязательность указания в наименовании некоммерческой организации, созданной в форме государственного или муниципального учреждения, ее типа.

Аналогичные нормы предусмотрены также п. 11 ст. 33 ФЗ №83-ФЗ, устанавливающим, что к органам местного самоуправления (муниципальным органам) не применяются положения абзаца пятого пункта 3 статьи 14 ФЗ № 7-ФЗ, согласно которым устав казенного учреждения должен содержать, в том числе, наименование учреждения, а также указание на его тип.

Учитывая вышеуказанные нормы, мероприятия, связанные с внесением изменений в наименование органов местного самоуправления (муниципальных органов), признанных муниципальными казенными учреждениями, могут не осуществляться.

Также, по мнению Министерства финансов РФ, органы местного самоуправления (муниципальные органы) вправе не предоставлять и не размещать информацию на официальном сайте в сети Интернет в порядке, установленном приказом Минфина России от 21 июля 2011г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным

(муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

Так, данным Порядком предусмотрено, что учреждение обеспечивает открытость и доступность своих документов путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов, одними из таких документов являются учредительные документы (уставы) учреждений, в том числе внесенных в них изменений.

Данный вопрос находится на рассмотрении рабочей группы из представителей органов местного самоуправления г.о. Самара.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 05.04.2012г. №20-ГД «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Самарской (Куйбышевской) области»

Вступил в силу с 16.04.2012г.

В соответствии с п.2 ст.1 Закона Самарской области от 08.07.2002г. №52-ГД «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Самарской (Куйбышевской) области» (далее – ЗСО №52-ГД) лицам, замещавшим не менее 15 лет должности в органах государственной власти и управления Самарской (Куйбышевской) области, предусмотренных перечнем согласно приложению № 4 к данному Закону, устанавливается ежемесячная доплата к трудовой пенсии в твердом размере при условии увольнения с указанной работы до 24 июля 1998 года по следующим основаниям:

- а) ликвидация органа государственной власти и управления, сокращение штата работников;
- б) увольнение по собственному желанию в связи с выходом на пенсию либо увольнение пенсионера по собственному желанию;
- в) обнаружившееся несоответствие занимаемой должности вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению работы в данной должности;
- г) истечение срока полномочий.

Лицам, замещавшим должности заведующих отделами в Куйбышевском областном комитете КПСС, имеющим стаж работы в Куйбышевском областном комитете КПСС до 14 марта 1990 г. не менее 5 лет, устанавливается ежемесячная доплата к трудовой пенсии в твердом размере.

Согласно абзацу 5 ст.4 ЗСО №52-ГД вышеуказанным лицам устанавливается ежемесячная доплата к трудовой пенсии в размере 1 250 рублей.

В связи с внесенными изменениями в ЗСО №52-ГД размер доплаты увеличен до 5000 рублей.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 05.04.2012г. №21-ГД «О внесении изменений в статьи 10 и 19 Закона Самарской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области»

Вступил в силу с 16.04.2012г.

Инициатором внесения изменений в Закон Самарской области от 10.07.2008г. №67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» (далее – ЗСО №67-ГД) являлась Дума городского округа Самара (далее – Дума).

В соответствии со ст.10 ЗСО №67-ГД по вопросам своей деятельности депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления пользуется правом приема руководителями и должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителями организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, руководителями органов управления общественных объединений в порядке, установленном действующим законодательством.

Между тем действующим законодательством данный порядок не определен. В то же время вопросы правового регулирования принятия такого порядка не относятся к компетенции органа государственной власти субъекта РФ.

Данное обстоятельство создавало препятствие в реализации рассматриваемой гарантии. В связи с этим данным Законом Самарской области предусматривается исключение содержащегося в статье 10 ЗСО № 67-ГД указания на порядок приема руководителями и должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителями юридических лиц депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления по вопросам своей деятельности.

Таким образом, в связи с внесенными изменениями, вышеуказанные субъекты пользуются правом первоочередного приема должностным лицом органа государственной власти Самарской области, органа местного самоуправления муниципального образования в Самарской области, руководителями и должностными лицами организаций, расположенных на территории соответствующего муниципального образования в Самарской области, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, за исключением федеральных государственных органов и их

территориальных органов.

Также внесены изменения в ч.1 ст.19 ЗСО №67-ГД.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 ЗСО №67-ГД депутату, члену выборного органа местного самоуправления, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе, выборному должностному лицу местного самоуправления после окончания срока полномочий в случае неизбрания на должность на новый срок полномочий может ежемесячно выплачиваться денежная компенсация в размере должностного оклада до устройства на новое место работы (службы), но не более одного года со дня прекращения полномочий.

При этом в силу буквального толкования ч. 1 ст. 19 ЗСО №67-ГД реализация предусмотренной в данной норме гарантии предполагает необходимость участия в выборах вышеназванных лиц на новый срок. Несоблюдение данного условия является основанием для отказа в назначении ежемесячной денежной компенсации.

Данным Законом Самарской области предусматривается изменение основания предоставления вышеназванной гарантии. В частности, по предложению органов местного самоуправления в Самарской области действие ч. 1 ст. 19 ЗСО №67-ГД предлагается распространить на депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, осуществлявших свои полномочия на постоянной основе, и выборных должностных лиц местного самоуправления, прекративших свои полномочия вне зависимости от того, принимали ли участие названные лица в выборах на новый срок или нет.

В соответствии со ст.2 указанного Закона Самарской области органам местного самоуправления необходимо в течение трех месяцев со дня вступления в силу данного Закона Самарской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с указанным Законом.

Данная гарантия в соответствии со ст.3 ЗСО №67-ГД является не обязательной и может быть установлена уставом муниципального образования.

В настоящее время данная гарантия Уставом городского округа Самара не предусмотрена, в связи с чем изменения не потребуются.

Вступление в силу данного Закона Самарской области в части установления гарантии о первоочередном приеме должностными лицами органов власти и организаций потребует внесение изменений в ст.26.1 Устава городского округа Самара, устанавливающей гарантии осуществления полномочий депутата Думы городского округа Самара, Главы городского округа Самара.

2.3. Закон Самарской области от 05.04.2012г. №25-ГД «О внесении изменения в статью 3 Закона Самарской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Вступил в силу с 16.04.2012г.

В соответствии с данным Законом Самарской области внесено дополнение в ч.3 ст.3 Закона Самарской области от 03.12.2009г. №127-ГД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – ЗСО №127-ГД), согласно которой установлены случаи, при которых ребенок, обнаруженный в местах, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей, доставляется обнаружившими его сотрудниками органов внутренних дел, членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребенка.

В качестве данных случаев определены: отсутствие родителей (лиц, их заменяющих) либо лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, невозможность определения их местонахождения, а также иные препятствующие незамедлительному доставлению ребенка указанным лицам обстоятельства.

Данная норма дополнена правилом, согласно которому в случае обнаружения ребенка с признаками алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения ребенок незамедлительно доставляется в учреждение здравоохранения по месту обнаружения для проведения его медицинского освидетельствования.

Данные изменения внесены в целях приведения норм ЗСО №127-ГД в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1999г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», согласно которому установлен запрет на принятие специализированными учреждениями несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 09.04.2012г. №26-ГД «О внесении изменения в статью 4.5 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 20.04.2012г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в ст.4.5 Закона Самарской области от 01.11.2007г. №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее – ЗСО №115-ГД), согласно которой установлена административная ответственность за складирование, хранение имущества, земли, отходов производства и потребления за пределами территории, установленной для складирования и (или) хранения, или сброс отходов производства и потребления (в том числе бытовых отходов, мусора) за пределами специально отведенных и оборудованных для этих целей территорий.

Данная статья дополнена нормой, устанавливающей административную ответственность за сброс отходов производства и потребления (в том числе бытовых отходов, мусора) за пределами специально отведенных и оборудованных для этих целей территорий с использованием автотранспортного средства. За данное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти пяти тысяч рублей.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 09.04.2012г. №27-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 20.04.2012г.

Данный Закон Самарской области разработан в целях совершенствования положений Закона Самарской области от 11.03.2005г. №94-ГД «О земле» (далее – ЗСО №94-ГД).

До принятия изменений частью 2 ст. 9 ЗСО №94-ГД фактически предусматривалась возможность бесплатного получения в собственность одним гражданином шести земельных участков для различных целей (для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, для ведения личного подсобного хозяйства, для садоводства, для огородничества, для индивидуального жилищного строительства).

Предоставление земли в собственность граждан в соответствии с положениями Земельного кодекса РФ является платным. Бесплатное предоставление в собственность граждан земельных участков расценивается федеральным законодателем как исключение, которое призвано решить социально-экономические задачи.

В связи с возникшим большим спросом на землю и отсутствием больших площадей свободных земель у органов публичной власти возникает цель обеспечить эффективное использование и социальную справедливость при распределении земли, а также не превратить землю в предмет спекуляции.

В связи с этим данным Законом Самарской области предусматривается, что гражданин вправе получить однократно по одному из оснований, предусмотренных пунктами 1, 3, 4 и 5 ч. 2 ст. 9 ЗСО №94-ГД, и однократно по одному из оснований, предусмотренных пунктами 2 и 6 ч. 2 ст. 9 ЗСО №94-ГД. При этом основание приобретения в собственность земельного участка будет определяться гражданином самостоятельно с учётом своих интересов и потребностей.

С целью определения действительной нуждаемости граждан в оказании помощи государства в виде бесплатного предоставления земельного участка Законом Самарской области в ч. 2,3 ст. 9 ЗСО №94-ГД предусматривается в

качестве условия такого предоставления отсутствие у граждан земельных участков с тем же или аналогичным разрешенным использованием, которыми они обладают на праве собственности, постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого.

Также с учетом положений Закона Самарской области от 09.02.2005г. №28-ГД «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Самарской области» Законом Самарской области предусматривается, что молодые специалисты могут воспользоваться правом на бесплатное приобретение в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства только в случае заключения ими трудового договора на срок не менее трех лет и если работа в сельскохозяйственной организации или крестьянском (фермерском) хозяйстве будет являться для них основным местом работы.

Кроме того, данным Законом Самарской области внесено дополнение в ч. 3 ст. 9 ЗСО №94-ГД, согласно которому при подаче гражданином заявления о предоставлении в собственность земельного участка, размер которого менее минимального, им должен быть предоставлен акт согласования местоположения границ испрашиваемого земельного участка, оформленный в соответствии с Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости». Данное требование позволит избежать в дальнейшем нарушений прав собственников смежных земельных участков и, соответственно, земельных споров.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 13.04.2012г. №198 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 21.06.2006 №74 «О порядке распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара»

Вступит в силу с 01.07.2012г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены следующие изменения в Порядок распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара (далее – Порядок).

1. Уточняется, что земельные участки для целей, не связанных со строительством, предоставляются в соответствии с градостроительным зонированием городского округа Самара, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

2. Внесены изменения в порядок предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков для целей, не связанных со строительством.

2.1. Порядком предусмотрено, что граждане и юридические лица, заинтересованные в предоставлении земельных участков, подают заявление в

министерство имущественных отношений Самарской области (далее – министерство) по форме, установленной в приложении к Порядку.

Данная норма дополнена положением, согласно которому заявители вправе подать заявление любым способом, предусмотренным соответствующим административным регламентом предоставления государственной услуги.

2.2. Порядком установлено, что в заявлении о предоставлении земельного участка указывается его местоположение, которое определяется планом-схемой, который в свою очередь должен позволять определить местоположение испрашиваемого земельного участка относительно однозначно понимаемого локального объекта местности, выбранного в качестве ориентира для установления местоположения земельного участка (улица, проезд, овраг, здание, остановка транспорта и т.п.), приблизительное расстояние до таких объектов, а также отображать конфигурацию испрашиваемого земельного участка.

В связи с внесенными изменениями, данный план-схема должен быть оформлен в соответствии с требованиями, установленными в отношении геодезической и картографической основы государственного кадастра недвижимости в статье 6 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости».

2.3. В соответствии с Порядком министерство проводит проверку предоставляемых заявителем документов и в случае их несоответствия установленным требованиям, возвращает их заявителю.

Согласно внесенным изменениям в Порядок, несоблюдение установленных требований также является и основанием для принятия министерством решения об отказе в приеме документов. Такое решение принимается в течение 14 рабочих дней с момента поступления документов и направляется заявителю по адресу, указанному в заявлении.

2.4. Порядком установлено, что организатор аукциона не позднее 14 рабочих дней с момента получения решения министерства о проведении аукциона, определяет время и место проведения аукциона, шаг аукциона, размер задатка, время и место ознакомления с документацией о проведении аукциона, о чем извещает заинтересованных в предоставлении земельных участков лиц.

Данная норма дополнена положениями, согласно которым на организатора аукциона возлагается обязанность обеспечить публикацию информации о предоставлении земельного участка на определенном праве с указанием условий предоставления в газете «Волжская коммуна», а также на официальном сайте Правительства Самарской области. Извещение о проведении торгов должно быть опубликовано не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов. Граждане и юридические лица, заинтересованные в предоставлении земельного участка, на основании опубликованной информации вправе обратиться к организатору аукциона с заявкой для участия в аукционе. Если предметом аукциона является заключение договора купли-продажи земельного участка, задаток устанавливается в размере,

равном 20% начальной цены земельного участка, определенной на основании отчета о рыночной стоимости. Если предметом аукциона является право за заключение договора аренды земельного участка, задаток устанавливается в размере, равном 50% начального размера арендной платы (определенной на основании отчета о рыночной стоимости), подлежащей уплате за весь срок договора аренды.

3. Порядком установлен перечень случаев, когда положения о проведении торгов по продаже земельных участков либо по аренде не применяются. Данный перечень дополнен случаем, если земельный участок испрашивается в аренду физическим лицом – заявителем под гараж, погреб, хозяйственную кладовую, для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства и имеется акт уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления о предоставлении испрашиваемого земельного участка физическому лицу – заявителю в аренду с заявленной целью использования, принятый до 01.07.2006 в соответствии с законодательством, действовавшим на момент его издания.

4. Уточнены нормы, регламентирующие порядок бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков в случае поступления нескольких заявлений.

Порядком предусмотрено, что при поступлении нескольких заявлений о бесплатном предоставлении в собственность земельного участка на основании ч.2 ст.9 Закона Самарской области «О земле», с указанием одного и того же местоположения испрашиваемого земельного участка, определенного в заявлениях о предоставлении земельного участка и в прилагаемых к ним документах, при отсутствии оснований для отказа в приеме документов или отказа в предоставлении земельного участка процедуры предоставления земельного участка проводятся по заявлению о предоставлении земельного участка, поступившему в министерство первым.

Данная норма дополнена следующими положениями.

По итогам рассмотрения последующих заявлений с приложенными к ним документами министерством в течение 14 рабочих дней принимается решение о возврате указанных документов заявителям, содержащее информацию об основаниях принятия такого решения. В случае завершения процедур предоставления земельного участка по заявлению о предоставлении земельного участка, поступившему в министерство первым, граждане, обратившиеся с последующими заявлениями о предоставлении земельного участка, вправе вновь обратиться в министерство в соответствии с требованиями данного Порядка.

Аналогичный порядок предусмотрен и в случаях предоставления в собственность земельного участка по основаниям, предусмотренным ч.3 ст.9 Закона Самарской области «О земле».

5. Порядок дополнен следующими нормами, устанавливающими процедуру предоставления земельного участка.

Так, после осуществления государственного кадастрового учета земельного участка заявитель подает в министерство уточненное заявление, указанное в приложении 1 к Порядку, в котором указывает кадастровый номер земельного участка.

В течение двух рабочих дней с момента подачи уточненного заявления министерство в порядке межведомственного информационного взаимодействия запрашивает кадастровый паспорт земельного участка. При этом заявитель вправе представить кадастровый паспорт земельного участка самостоятельно. В этом случае запрос министерством не направляется.

В двухнедельный срок с момента получения кадастрового паспорта земельного участка министерство принимает решение о предоставлении земельного участка.

В случае если после получения кадастрового паспорта земельного участка выявились предусмотренные действующим законодательством или Порядком обстоятельства, являющиеся основанием для принятия решения об отказе в приеме заявления и возврате представленных документов или об отказе в предоставлении земельного участка, министерство принимает соответствующее решение в двухнедельный срок с момента выявления указанных обстоятельств и уведомляет об этом заявителя.

6. В новой редакции изложен перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении земельного участка.

Помимо указанных в перечне документов, юридические лица обязаны также представить копию документа, удостоверяющего личность представителя юридического лица.

Также, если ранее юридическому лицу требовалось представить выписку из ЕГРЮЛ, выданную не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявления, то в соответствии с новыми требованиями, установленными Порядком, срок действия данной выписки неограничен и в случае, если указанный документ не представлен заявителем, он запрашивается министерством в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Данное изменение также касается и представления выписки из ЕГРЮЛ индивидуальными предпринимателями.

Порядком предусмотрено, что в случае если испрашиваемый земельный участок поставлен на государственный кадастровый учет, заявитель представляет кадастровый паспорт земельного участка.

Данная норма дополнена положением, что при переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования наряду с кадастровым паспортом земельного участка допускается представление кадастровой выписки о земельном участке. В случае если указанный документ не представлен заявителем, он запрашивается министерством в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

На территории городского округа Самара действует Положение «О порядке предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, для целей, не связанных со

строительством», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 25.02.2010г. №852.

В связи с тем, что данное Положение было разработано на основании Порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара, утвержденного Постановлением Правительства Самарской области от 21.06.2006 №74, возможно рассмотреть вопрос о внесении следующих изменений в указанное Положение:

- в части дополнения нормой, согласно которой земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа Самара, для целей, не связанных со строительством, предоставляются в соответствии с градостроительным зонированием городского округа Самара, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством;

- в части указания в порядке предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков для целей, не связанных со строительством, о том, что местоположение земельного участка определяется в соответствии с прилагаемым к заявлению планом-схемой, а также что данный план-схема должен быть оформлен в соответствии с требованиями, установленными в отношении геодезической и картографической основы государственного кадастра недвижимости в статье 6 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости»;

- в части дополнения положений, предусматривающих, что несоответствие заявления и прилагаемых к нему документов требованиям, установленным порядком, является также и основанием для отказа в приеме данных документов, а также указания срока для такого возврата;

- в части уточнения перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении земельного участка.

Направление письма в Департамент управления имуществом городского округа Самара на предмет о целесообразности внесения изменений в указанное Положение требует дополнительного согласования.