

ОБЗОР № 2
федерального и областного законодательства
за февраль 2022 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Постановление Правительства РФ от 03.02.2022 №101 «Об утверждении Правил использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в целях организации и проведения публичных слушаний»

Вступило в силу с 12.02.2022

Утвержденные данным Постановлением Правительства РФ Правила определяют порядок использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - единый портал) в целях организации и проведения публичных слушаний с участием жителей муниципального образования.

Единый портал может быть использован в целях размещения материалов и информации, указанных в абзаце первом части 4 статьи 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (проект муниципального правового акта, информация о сроках проведения публичных слушаний), для заблаговременного оповещения жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, обеспечения возможности представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, для опубликования (обнародования) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Муниципальное образование, уставом и (или) нормативным правовым актом представительного органа которого установлено использование единого портала, обеспечивает использование единого портала в соответствии с данными Правилами, а также методическими рекомендациями, организационными и технологическими регламентами, установленными Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (далее – оператор единого портала).

Размещение на едином портале материалов и информации осуществляется уполномоченным сотрудником органа местного самоуправления с использованием личного кабинета органа местного самоуправления в соответствующем разделе платформы обратной связи единого портала заблаговременно, с учетом сроков, установленных уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Возможность представления замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, а также участия в

публичных слушаниях с использованием единого портала обеспечивается гражданам РФ, имеющим подтвержденную учетную запись в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Оператор единого портала обеспечивает техническую возможность:

а) оповещения жителей муниципального образования, осуществляемого уполномоченным сотрудником органа местного самоуправления с использованием личного кабинета органа путем размещения информации о времени и месте проведения публичных слушаний, ознакомления с проектом муниципального правового акта;

б) представления замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта,;

в) опубликования (обнародования) результатов публичных слушаний органом местного самоуправления, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Замечания и предложения по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта направляются в личный кабинет органа. Орган местного самоуправления обрабатывает поступившие замечания и предложения по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта с использованием личного кабинета органа.

Результаты публичных слушаний и мотивированное обоснование принятых решений публикуются уполномоченным сотрудником органа местного самоуправления в соответствующем разделе платформы обратной связи единого портала для ознакомления жителей муниципального образования в срок, предусмотренный в порядке организации и проведения публичных слушаний, установленном уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

1.2. Постановление Правительства РФ от 04.02.2022 №111 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части использования федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» несовершеннолетними»

Вступит в силу с 01.04.2022

Несовершеннолетние старше 14 лет смогут зарегистрироваться на портале государственных и муниципальных услуг самостоятельно. Для этого им понадобится указать свой СНИЛС, паспортные данные, адрес регистрации по месту жительства, номер мобильного телефона и адрес электронной почты.

Зарегистрировать несовершеннолетних младше 14 лет смогут их родители, если у них есть учетная запись на портале. При регистрации необходимо будет указать СНИЛС, реквизиты свидетельства о рождении, сведения о гражданстве, адрес регистрации по месту жительства, номер мобильного телефона (при наличии), адрес электронной почты.

Указанные изменения внесены в Требования к федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2011 №977 и в Правила использования федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 №584.

1.3. Постановление Правительства РФ от 14.02.2022 №166 «О подготовке и утверждении плана проведения лесоустройства»

Вступило в силу с 24.02.2022

Утвержденные данным Постановлением Правительства РФ Правила подготовки и утверждения плана проведения лесоустройства определяют порядок подготовки и утверждения плана проведения лесоустройства, случаи, порядок и периодичность внесения в него изменений органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных статьями 81 - 84 Лесного кодекса РФ, отдельно в отношении лесов, расположенных на землях:

- а) лесного фонда;
- б) особо охраняемых природных территорий;
- в) обороны и безопасности;
- г) населенных пунктов.

Согласно данным Правилам план проведения лесоустройства в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, подготавливается и утверждается Федеральным агентством лесного хозяйства, а в отношении лесов, расположенных на землях иных категорий, - органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса РФ.

В плане проведения лесоустройства указываются:

- а) местоположение и наименование объекта лесоустройства (субъект РФ, лесничество, участковое лесничество);
- б) площадь объекта лесоустройства;
- в) год проведения мероприятия по лесоустройству в отношении объекта лесоустройства;

г) наименование мероприятия по лесоустройству в отношении объекта лесоустройства.

Внесение изменений в план проведения лесоустройства может производиться ежегодно, до 1 декабря, но не более 1 раза в год.

Следует отметить, что полномочиями в сфере лесного хозяйства обладает Департамент городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара в соответствии с Решением Думы городского округа Самара от 17.09.2015 №681 «Об утверждении Положения «О Департаменте городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара».

1.4. Постановление Правительства РФ от 15.02.2022 №172 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение системы электронного документооборота»

Вступило в силу с 25.02.2022

Утвержденное данным Постановлением Правительства РФ Положение о государственной информационной системе «Типовое облачное решение системы электронного документооборота» определяет цели и задачи создания государственной информационной системы «Типовое облачное решение системы электронного документооборота» (далее - государственная информационная система), ее участников и их полномочия, а также принципы создания, функционирования, эксплуатации и развития государственной информационной системы.

Государственная информационная система создается в целях обеспечения процессов делопроизводства с возможностью информационного взаимодействия с участниками межведомственного электронного документооборота при осуществлении полномочий органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, некоммерческими организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед Правительством РФ, иными организациями, ведущими регулярную переписку с органами государственной власти, посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий.

Государственная информационная система создается для решения следующих задач:

а) автоматизация функций делопроизводства (прием и первичная обработка входящих документов; предварительное рассмотрение входящих документов; регистрация входящих, исходящих и внутренних документов; рассмотрение документов руководством; доведение документов до исполнителей; подготовка проектов документов; согласование проектов документов; подписание проектов документов; определение мест хранения документов (копий документов) и включение документов (копий документов) в дела; обработка и отправка исходящих документов);

б) информационное взаимодействие в рамках межведомственного электронного документооборота;

в) обработка электронных документов с сохранением их юридической значимости;

г) хранение электронных документов, исключаящее их изменение или утрату, до их передачи на централизованное хранение в соответствии с законодательством об архивном деле в РФ;

д) конвертация электронных документов в соответствии с нормами, установленными законодательством РФ.

Участниками государственной информационной системы являются:

а) оператор государственной информационной системы - Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ;

б) пользователи государственной информационной системы - подключаемые на добровольной основе органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, некоммерческие организации, созданные для выполнения задач, поставленных перед Правительством РФ, иные организации, ведущие регулярную переписку с органами государственной власти, осуществляющие исполнение процессов делопроизводства и документооборота с использованием государственной информационной системы.

Также, согласно пункту 3 данного Постановления Правительства РФ органам государственной власти, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям, некоммерческим организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед Правительством РФ, иным организациям, ведущим регулярную переписку с органами государственной власти, рекомендовано использовать указанную государственную информационную систему.

1.5. Постановление Правительства РФ от 17.02.2022 №187 «О внесении изменения в пункт 61 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»

Вступило в силу с 02.03.2022

Пунктом 61 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.01. 2006 №47, предусмотрены случаи принятия решений об отказе в признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом.

В связи с внесенными изменениями, данный перечень дополнен размещением садового дома на земельном участке, расположенном в границах зоны затопления, подтопления (при рассмотрении заявления о признании садового дома жилым домом).

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 11.02.2022 №12-ГД «О внесении изменений в статьи 1 и 11.1 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 22.02.2022

Закон Самарской области «О внесении изменений в статьи 1 и 11.1 Закона Самарской области «О земле» принят в целях уточнения терминологии с учетом внесенных на федеральном уровне изменений.

В соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2021 №79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (законом о «гаражной амнистии») термин «индивидуальное гаражное строительство» заменен термином «строительство гаражей для собственных нужд».

Во избежание неоднозначного толкования соответствующее изменение внесено в часть 2 статьи 1 Закона Самарской области «О земле».

2.2. Закон Самарской области от 11.02.2022 №13-ГД «О внесении изменения в статью 18.2 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 22.02.2022

Частью 1 статьи 18.2 Закона Самарской области от 11.03.2005 №94-ГД «О земле» установлены предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в размере 230 рублей за гектар.

В соответствии с положениями части 2 статьи 18.2 Закона Самарской области «О земле» указанные цены подлежат изменению (индексации) с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

В связи с данными обстоятельствами указанные предельные максимальные цены с учетом уровня инфляции (потребительских цен) повышены с 230 рублей за гектар до 250 рублей за гектар.

2.3. Закон Самарской области от 11.02.2022 №14-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Самарской области по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Вступил в силу с 22.02.2022

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области принят в целях приведения законодательства Самарской области в соответствие с положениями Федерального закона от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» (далее — Федеральный закон №170-ФЗ).

Федеральным законом №170-ФЗ внесены изменения в федеральные законы, в соответствии с которыми осуществляются виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля. Так, указанным Федеральным законом для каждого вида контроля устанавливается его наименование с указанием отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору), муниципальному контролю. По каждому из видов контроля устанавливается его предмет — как совокупность обязательных требований, частью которых могут быть лицензионные требования.

В связи с этим, Законом Самарской области скорректирован ряд законов Самарской области, регулирующих вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора). В частности, уточнены наименования видов регионального государственного контроля (надзора), а также определено, что положения о видах регионального государственного контроля (надзора) утверждаются Правительством Самарской области.

Так, внесены изменения в следующие отдельные областные законы:

- от 08.12.2008 №142-ГД «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ, расположенных на территории Самарской области»;

- от 12.05.2005 №109-ГД «Об архивном деле в Самарской области»;

- от 26.12.2003 №125-ГД «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области»;

- от 15.07.2008 №92-ГД «О музейном деле и музеях в Самарской области»;

- от 31.01.2011 №3-ГД «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области»;

- от 01.04.2010 №31-ГД «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Самарской области»;

- от 10.04.2013 №25-ГД «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Самарской области»;

- от 24.12.2018 №105-ГД «Об организации дорожного движения на территории Самарской области».

Наряду с закреплением уточненных видов контроля (региональный государственный экологический контроль (надзор), региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципальный контроль в сфере благоустройства), в Законе Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» скорректирован перечень должностных лиц контрольно-надзорных органов исполнительной власти Самарской области, обладающих правом составления протоколов о соответствующих административных правонарушениях.

Аналогичным образом в части уточнения видов муниципального контроля скорректирован Закон Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и

внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов».

Также следует отметить, что в связи с упразднением отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) и изменением порядка утверждения положений об отдельных видах регионального контроля (надзора) Законом Самарской области:

1) уточнены отдельные областные законы, например, Закон Самарской области от 10.02.2009 №7-ГД «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, информации и связи в Самарской области» (в части исключения государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для маломобильных граждан указанных объектов и предоставляемых услуг, взамен вводится институт оценки соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, которая будет проводиться посредством комплекса различных видов контроля);

2) признаны утратившими силу отдельные законы Самарской области (в частности, Закон Самарской области от 09.11.2012 №111-ГД «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с органами муниципального жилищного контроля» и Закон Самарской области от 31.12.2014 №137-ГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Самарской области»).

Кроме того, в Законе Самарской области от 07.07.2006 №58-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации транспортного обслуживания населения на территории Самарской области» исключено полномочие органов местного самоуправления по осуществлению контроля за выполнением условий контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам на садово-дачные массивы, за исключением вопросов, отнесенных Федеральным законом об организации регулярных перевозок к компетенции органов государственного транспортного контроля.

2.4. Закон Самарской области от 11.02.2022 №15-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступит в силу с 01.05.2022

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» в части дополнения новой статьей, устанавливающей административную ответственность за неисполнение обязанностей, установленных правилами благоустройства к выпасу, прогону сельскохозяйственных животных, выражающееся в несоблюдении требований к маршруту, времени, способу выпаса и прогона сельскохозяйственных животных,

порядку его согласования с уполномоченным органом, а также к лицу, которое может осуществлять указанные действия.

За указанное правонарушение установлена ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от 500 рублей до 5 000 рублей, на должностных лиц - от 3 000 до 10 000 рублей, на юридических лиц - от 10 000 до 30 000 рублей.

2.5. Закон Самарской области от 11.02.2022 №17-ГД «О внесении изменения в статью 13.1 Закона Самарской области «О противодействии коррупции в Самарской области»

Вступил в силу с 11.02.2022

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 10.03.2009 №23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области» в части дополнения нормой, устанавливающей, что лица, замещающие муниципальные должности в Самарской области, обязаны уведомлять представительный орган муниципального образования о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к возникновению конфликта интересов.

Порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности лицами, замещающими муниципальные должности, определяется представительным органом муниципального образования.

2.6. Закон Самарской области от 11.02.2022 №18-ГД «О внесении изменения в статью 11.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 22.02.2022

Статьей 11.2 Закона Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» предусмотрен перечень лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях.

Законом Самарской области данный перечень дополнен должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере обеспечения общественной безопасности (руководители департаментов, комитетов, управлений, их заместители, начальники отделов (инспекций, дирекций, комиссий, служб), их заместители, специалисты).

Указанные лица имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях за:

- совершение действий (бездействие), предусмотренных в Законе Самарской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Самарской области», повлекших нарушение тишины и покоя граждан;

- купание в местах на водных объектах общего пользования, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями, прыжки в воду с не приспособленных для этих целей сооружений, действия в

воде, связанные с захватом купающихся, заплыв за буйки, обозначающие границы плавания;

- нарушение установленных на период действия особого противопожарного режима дополнительных требований пожарной безопасности, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти Самарской области и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области.