

*Информация предоставлена
Правовым управлением
аппарата Думы городского округа Самара*

**ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения ежеквартальной антикоррупционной
экспертизы действующих муниципальных правовых актов
Думы городского округа Самара
при мониторинге их применения (I квартал 2014 г.)**

На основании статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» органами местного самоуправления должна проводится антикоррупционная экспертиза в отношении: принятых ими нормативных правовых актов, а также рассматриваемых ими проектов нормативных правовых актов - при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

1. В соответствии с п. 2.6. Положения «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Думе городского округа Самара», утвержденного Распоряжением Председателя Думы от 29.12.2009 г. № 01/97, Правовым управлением проводится ежеквартальный мониторинг применения муниципальных правовых актов Думы городского округа Самара.

В I квартале 2014 года (январь-март) Думой городского округа Самара было проведено 3 заседания, на которых было принято 25 правовых акта, 12 из которых являлись нормативными правовыми, из них:

- О внесении изменений в Устав городского округа Самара Самарской области – 1;
- О внесении изменений в Решение Думы городского округа Самара от 05 декабря 2013 года № 386 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» - 2;
- О внесении изменений в Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 27 декабря 2007 года № 516 – 2;
- О внесении изменений в Правила застройки и землепользования в городе Самаре, утвержденные Постановлением Самарской Городской думы от 26 апреля 2001 года № 61 – 1;
- О внесении изменения в Постановление Самарской Городской Думы от 27 октября 2005 года № 170 «О налоге на имущество физических лиц» - 1;
- О внесении изменений в Положение «О Департаменте финансов Администрации городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 31 мая 2007 года № 433 – 1;

- О внесении изменений в Положение «О территориальных органах Администрации городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 31 мая 2007 года № 435 – 1;

- Об утверждении Положения «О порядке предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, в собственность специализированным областным некоммерческим организациям бесплатно в целях развития рынка жилья экономического класса, в том числе жилищного строительства и (или) строительства объектов социальной, инженерной инфраструктуры» - 1;

- Об утверждении Положения «О порядке проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания» - 1;

- О внесении изменения в Решение Думы городского округа Самара от 31 мая 2012 года № 226 «Об установлении формы проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Самара» - 1.

Для принятия на заседаниях Думы все проекты указанных нормативных правовых актов проходили юридический анализ на предмет соответствия их действующему законодательству и законодательству о коррупции.

При этом Правовым управлением проводилась предварительная работа по рассмотрению проектов нормативных правовых актов в порядке предварительного согласования.

При принятии за отчетный период проекты нормативных правовых актов были согласованы с Прокуратурой г. Самары и получили положительную оценку, отраженную в соответствующих заключениях Прокуратуры г. Самары.

2. Проводилась работа по анализу федерального и областного законодательства, норм проектов федеральных и областных законов.

В результате изменений норм федерального и областного законодательства, Правовым управлением осуществлялся анализ и разработка предложений по приведению нормативных правовых актов г.о. Самара в соответствии с действующим законодательством.

В целях правомерного применения норм федерального законодательства Правовым управлением осуществлялась подготовка повторного обращения в Государственную Думу ФС РФ по вопросам предоставления профессионального образования и дополнительного профессионального образования муниципальным служащим, депутатам представительных органов муниципальных образований (исх. № 01/66 от 15.01.2014 г.).

Также в адрес Государственной Думы ФС РФ направлено письмо по вопросу о внесении изменений в Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в части закрепления нормы о возможности поступления граждан на муниципальную службу путем заключения договора о целевом обучении (исх. № 01/378 от 05.02.2014 г.).

Кроме того Правовым управлением осуществлялась подготовка обращения в Самарскую Губернскую Думу о возможности выхода с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ ФС по внесению изменений в Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 3-ФКЗ «Государственном гимне Рос-

сийской Федерации» в части закрепления возможности исполнения Государственного гимна РФ на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления (исх. № 01/852 от 06.03.2014 г.).

В Самарскую Губернскую Думу направлялось письмо по вопросу о разъяснении правомерности внесения Законом Самарской области от 07.02.2014 г. № 17-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» изменения в квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы в Самарской области в части закрепления в них не предусмотренного федеральным законодательством требования, а именно к направлению подготовки муниципальных служащих (исх. № 01/616 от 21.02.2014 г.).

Также в Самарскую Губернскую Думу направлено обращение о возможности внесения изменений в ст. 10 Закона Самарской области от 09.10.2007 г. № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области», по вопросу предоставления дополнительных выплат муниципальным служащим (исх. № 01/489 от 13.02.2014 г.).

Кроме того направлены предложения и замечания по Модельному положению о порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, одобренному Решением Совета Самарской Губернской Думы от 17.12.2013 г. № 351 (исх. № 01/379 от 05.02.2014 г.).

В Самарскую Губернскую Думу направлено письмо о возможности дополнительной проработки применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, а именно по вопросу о механизме возложения обязанности по уплате коммунальных услуг на лиц, незаконно пребывающих или законно проживающих в жилых помещениях в случаях, предусмотренных Правилами (исх. № 01/916 от 14.03.2014 г.).

По результатам рассмотрения проекта закона Самарской области «О внесении изменения в статью 10.4 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области (вх. № 875 от 03.02.2014 г.) Думой городского округа Самара направлены предложения по внесению изменений в 10.3 указанного Закона Самарской области от 01.11.2007 г. № 115-ГД (исх. № 01/389 от 06.02.2014 г.).

Также в Федеральную антимонопольную службу по Самарской области направлено письмо по вопросу возможности принятия Думой городского округа Самара решений, предусматривающих возможность использования официальных символов городского округа Самара юридическими лицами, в том числе коммерческими организациями, в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (исх. № 01/990 от 17.03.2014 г.).

3. По поручению Руководителя аппарата Думы, на основании п. 2.5. Положения «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Думе городского округа

Самара», утвержденного Распоряжением Председателя Думы от 29.12.2009 г. № 01/97, в I квартале 2014 года Правовым управлением проводился анализ 29 правовых актов Администрации городского округа Самара и 1 проекта Распоряжения Департамента строительства и архитектуры городского округа Самара на предмет соответствия их действующему законодательству, в том числе законодательству о противодействии коррупции. Из них по 3 имелись замечания, которые были направлены в Администрацию г.о. Самара и Департамент строительства и архитектуры городского округа Самара.

- Проект Распоряжения Департамента строительства и архитектуры городского округа Самара «О внесении изменений в приложение к Распоряжению Департамента строительства и архитектуры городского округа Самара от 11.03.2013 № Д05-01-06/17 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение и выдача схем расположения земельных участков на кадастровой карте (кадастровом плане) соответствующей территории под многоквартирными домами (в том числе признанными аварийными и подлежащими сносу и (или) реконструкции)» (Исп. А.В. Савинов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 25.10.2013 г. № 1355 «О внесении изменений в приложение к Постановлению Администрации городского округа Самара от 09.11.2012 № 1478 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление единовременного пособия семье при рождении близнецов (двух и более детей)» (Исп. П.А. Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 25.10.2013 г. № 1369 «О внесении изменений в приложение № 1 к Постановлению Администрации городского округа Самара от 20.07.2012 № 893 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Самара (Исп. П.А. Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 25.10.2013 г. № 1377 «О признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов» (Исп. П.А. Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 25.10.2013 г. № 1390 «Об осуществлении контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда» (Исп. П.А. Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 15.11.2013 г. № 1495 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Определение условий на проектирование объектов в части благоустройства прилегающей территории и отвода сточных вод» (Исп. С.А.Плаксюк);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 15.11.2013 г. № 1496 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по маршрутам, проходящим по автомобильным дорогам местного значения в границах муниципального образования» (Исп. А.А. Моргунков);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 15.11.2013 г.

№ 1497 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление единовременной социальной выплаты на ремонт помещений, в которых проживают семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями» (Исп. П.А. Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 10.12.2013 г. № 1760 «Об определении границ прилегающих территорий к детским, образовательным, медицинским организациям, объектам спорта, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам, иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, объектам военного назначения, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории городского округа Самара» (Исп. Е.Н.Ларионова);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 10.12.2013 г. № 1764 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на производство земляных работ» (Исп. А.А.Моргунков);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 10.12.2013 г. № 1797 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа Самара» (Исп. А.А.Моргунков);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 26.12.2013 г. № 1907 «О внесении изменений в Постановление Администрации городского округа Самара от 18.10.2012 № 1381 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты за временное проживание по договорам найма (поднайма) лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и обладающих правом на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма по городскому округу Самара» (Исп. П.А.Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 26.12.2013 г. № 1908 «О внесении изменений в приложение к Постановлению Администрации городского округа Самара от 14.06.2013 № 581 «Об утверждении Порядка предоставления компенсационных выплат на установку индивидуальных приборов учета горячего и холодного водоснабжения отдельным категориям граждан, проживающим на территории городского округа Самара» (Исп. П.А.Кузнецов);

- Распоряжение Администрации городского округа Самара от 26.12.2013 г. № 146-р «О создании Общественного совета по проблемам граждан, жилые помещения которых признаны аварийными и непригодными для проживания, в том числе в результате пожаров» (Исп. П.А.Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 31.12.2013 г. № 1936 «Об утверждении Положения о порядке выявления, учета, транспортировки и хранения брошенных (бесхозных) транспортных средств на территории городского округа Самара с целью их дальнейшей утилизации или реализации» (Исп. А.А.Моргунков);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 31.12.2013 г. № 1945 «Об утверждении Порядка предварительного согласования совершения муниципальными бюджетными учреждениями городского округа Самара крупных сделок» (Исп. А.В.Савинов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 31.12.2013 г. № 1946 «О внесении изменений в порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации городского округа Самара, их должностных лиц и муниципальных служащих, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 08.07.2013 № 669» (Исп. Е.Н.Ларионова);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 31.12.2013 г. № 1956 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача справок и выписок из похозяйственных книг» (Исп. А.А.Моргунков);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 31.12.2013 г. № 1962 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в городском округе Самара» (Е.Н. Ларионова);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 13.01.2014 г. № 1 «О создании муниципального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Самарская академия государственного и муниципального управления» путем изменения типа автономного муниципального образовательного учреждения высшего профессионального образования «Самарская академия государственного и муниципального управления» (Исп. П.А.Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 15.01.2014 г. № 43 «О внесении изменений в Постановление Администрации городского округа Самара от 28.01.2013 n 30 «О создании единой комиссии Администрации городского округа Самара по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» (Исп. А.С.Ефимова);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 15.01.2014 г. № 44 «О внесении изменений в Постановление Администрации городского округа Самара от 30.07.2009 № 704 «Об утверждении порядка взаимодействия Администрации городского округа Самара и заказчиков городского округа Самара и внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты» (Исп. А.С.Ефимова);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 27.01.2014 г. № 68 «Об утверждении Положения о комиссии Администрации городского округа Самара по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов» (Исп. Е.Н.Ларионова);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 28.01.2014 г. № 73 «О внесении изменений в Постановление Администрации городского округа Самара от 09.09.2011 № 1052 «О создании Общественной палаты при Главе городского округа Самара» (Исп. А.А.Моргунков);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 05.02.2014 г. № 112 «Об утверждении муниципальной программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2014 - 2016 годы» (Исп. А.А.Моргунков);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 06.02.2014 г. № 114 «Об утверждении Порядка уведомления муниципальными служащими Администрации городского округа Самара представителя нанимателя (работодателя)

о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных нарушений» (Исп. Е.Н.Ларионова);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 11.02.2014 г. № 121 «Об утверждении Порядка предоставления компенсационных выплат на установку индивидуальных приборов учета горячего и (или) холодного водоснабжения участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, проживающим на территории городского округа Самара» (Исп. П.А.Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 17.02.2014 г. № 126 «Об утверждении муниципальной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа Самара» (Исп. А.А.Моргунков);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 25.02.2014 г. № 173 «О координации деятельности отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Самара и Департамента управления имуществом городского округа Самара при закреплении муниципального имущества за муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями» (Исп. П.А. Кузнецов);

- Постановление Администрации городского округа Самара от 07.03.2014 г. № 229 «О внесении изменений в постановление Администрации городского округа Самара от 01.02.2013 № 34 «О мерах по реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (Исп. Е.Н.Ларионова).