

ОБЗОР № 5
федерального и областного законодательства
за май 2018 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Указ Президента РФ от 06.05.2018 №195 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 73-й годовщиной победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»
Вступил в силу с 06.05.2018

Данным Указом Президента РФ предусмотрено, что в связи с 73-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов произвести в мае - июне 2018 г. единовременную выплату в размере 10 тыс. рублей гражданам РФ, постоянно проживающим на территории РФ, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, являющимся инвалидами Великой Отечественной войны и участниками Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах».

Согласно указанному Федеральному закону к таким лицам относятся участники Великой Отечественной войны:

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР;

б) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

в) лица вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

г) сотрудники разведки, контрразведки, выполнявшие в период Великой Отечественной войны специальные задания в воинских частях, входивших в состав действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств;

д) работники предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявшие задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или операционных зон действующих флотов, а также работники учреждений и организаций (в том числе учреждений и организаций культуры и искусства), корреспонденты центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператоры Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированные в период Великой Отечественной войны в действующую армию;

е) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника и боевых действиях совместно с воинскими частями, входившими в состав действующей армии, в период Великой Отечественной войны, а также принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 года по 31 декабря 1951 года. Лица, принимавшие участие в операциях по боевому тралению в подразделениях, не входивших в состав действующего флота, в период Великой Отечественной войны, а также привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года;

ж) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в период Великой Отечественной войны на территориях других государств;

з) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев; военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

и) лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Постановлением Правительства РФ от 06.05.2018 №561 утверждены Правила осуществления единовременной выплаты некоторым категориям граждан РФ в связи с 73-й годовщиной победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов.

1.2. Указ Президента РФ от 15.05.2018 №215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

Вступил в силу с 15.05.2018

Согласно данному Указу Президента РФ:

- установлено, что Председатель Правительства РФ имеет 10 заместителей, в том числе одного Первого заместителя Председателя Правительства РФ - Министра финансов РФ, Заместителя Председателя Правительства РФ - полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе и Заместителя Председателя Правительства РФ - Руководителя Аппарата Правительства РФ;

- Министерство образования и науки РФ преобразовано в Министерство просвещения РФ и Министерство науки и высшего образования РФ;

- Министерство связи и массовых коммуникаций РФ переименовано в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 10.05.2018 №35-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Самарской области, и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области»

Вступил в силу с 01.06.2018

Данным Законом Самарской области внесены следующие изменения в Закон Самарской области от 13.03.2001 №19-ГД «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Самарской области, и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области»:

1) Установлено, что лицам, замещавшим государственные должности Самарской области на постоянной основе, должности государственной гражданской службы Самарской области (при увольнении по отдельным основаниям), устанавливается ежемесячная доплата к пенсии, пенсия за выслугу лет при дополнительном условии – наличии трудового стажа на территории Самарской области не менее 10 лет.

2) В целях оценки прав лиц, замещавших государственные должности Самарской области, должности государственной гражданской службы Самарской области, претендующих на доплату к пенсии, пенсию за выслугу лет, предлагается предусмотреть периоды, учитываемые для исчисления трудового стажа на территории Самарской области:

- периоды работы в качестве рабочего, служащего, члена колхоза или другой кооперативной организации; периоды иной работы, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обязательному пенсионному страхованию; периоды работы (службы) в военизированной охране, органах специальной связи или в горноспасательной части независимо от ее характера; периоды индивидуальной трудовой деятельности, в том числе в сельском хозяйстве;

- периоды творческой деятельности членов творческих союзов писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов;

- периоды прохождения военной службы;

- периоды получения начального профессионального, среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения;

- периоды ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения, но не более 9 лет в общей сложности;

- периоды замещения государственных должностей Самарской области, государственных должностей государственной службы Самарской области, должностей государственной гражданской службы Самарской области;

- периоды иной трудовой деятельности, которые подлежат зачету в стаж в соответствии с пенсионным законодательством РФ.

Исчисление трудового стажа на территории Самарской области, требуемого для установления доплаты, пенсии за выслугу лет, производится в календарном порядке.

Правила подсчета трудового стажа, требуемого для установления доплаты, пенсии за выслугу лет, устанавливаются в порядке, определяемом органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения.

2.2. Закон Самарской области от 10.05.2018 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных»

Вступил в силу с 20.05.2018

Согласно данному Закону Самарской области отдельными государственными полномочиями Самарской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных (далее - отдельные государственные полномочия) наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области (далее - органы местного самоуправления).

Под безнадзорными животными понимаются собаки и кошки, имеющие собственника и временно выбывшие из его владения, либо животные,

собственник которых отказался от своих прав на них, а также животные, собственник которых неизвестен.

Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями:

- 1) отлов безнадзорных животных;
- 2) транспортировка безнадзорных животных;
- 3) обеспечение осмотра безнадзорных животных ветеринарным специалистом;
- 4) содержание и кормление безнадзорных животных в пункте временного содержания;
- 5) передача безнадзорных животных заинтересованным лицам;
- 6) кастрация или стерилизация безнадзорных животных;
- 7) умерщвление (эвтаназия) безнадзорных животных;
- 8) утилизация, уничтожение трупов безнадзорных животных, подвергшихся умерщвлению (эвтаназии).

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неопределенный срок.

Законом Самарской области предусматриваются следующие права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления вправе:

- в пределах своих полномочий издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, и осуществлять контроль за их исполнением;

- дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

- получать от органов исполнительной власти Самарской области разъяснения по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

- приобретать за счет субвенций имущество, необходимое для материально-технического обеспечения отдельных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления обязаны осуществлять отдельные государственные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Самарской области.

Также, Законом Самарской области предусматриваются порядок передачи материальных ресурсов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий; порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

2.3. Закон Самарской области от 17.05.2018 №37-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»

Вступил в силу с 18.05.2018

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения Закона Самарской области от 12.07.2006 №90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» в соответствие с Градостроительным кодексом РФ, в частности:

- исключено полномочие органа исполнительной власти Самарской области, уполномоченного в области градостроительной деятельности, по установлению состава и содержания проектов планировки территории;
- объекты местного значения, которые отображаются в схемах территориального планирования муниципальных районов, генеральных планах поселений, генеральных планах городских округов Самарской области, по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов заменяются на объекты обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов;
- исключены положения, касающиеся проведения публичных слушаний;
- объекты местного значения, в отношении которых устанавливаются предельные значения расчетных показателей в области обращения с отходами, предназначенные для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, заменяются на объекты обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов.

2.4. Закон Самарской области от 30.05.2018 №39-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 09.06.2018

Данным Законом Самарской области внесены изменения в следующие законодательные акты Самарской области:

Закон Самарской области от 14.06.2012 № 55-ГД «О выборах Губернатора Самарской области» в части:

- наделения Общественной палаты РФ и Общественной палаты Самарской области правом по назначению наблюдателей при проведении выборов;
- уменьшения количества подписей от общего числа депутатов представительных органов муниципальных образований, необходимых для регистрации кандидата, с 7 до 5 процентов;
- уменьшения срока для передачи избирательных бюллетеней участковым избирательным комиссиям с 5 до 1 дня до дня голосования;
- уточнения порядка голосования. Установлено, что в случае если на территории избирательного участка расположено место жительства (место пребывания) избирателей, рабочее время которых совпадает с временем голосования (при работе на предприятиях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом), по решению Избирательной комиссии Самарской области

время начала голосования на этом избирательном участке может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на два часа.

- признания утратившими силу норм, регулирующих порядок досрочного голосования и голосования по открепительным удостоверениям.

Аналогичные изменения внесены в Закон Самарской области от 08.06.2006 №57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» и в Закон Самарской области от 10.12.2003 №116-ГД «О референдуме Самарской области».

2.5. Постановление Губернатора Самарской области от 21.05.2018 №87 «Об определении государственного органа Самарской области, уполномоченного на направление в Аппарат Правительства Российской Федерации сведений для включения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключения из него»

Вступило в силу с 24.05.2018

Согласно ст.15 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр.

Включение в реестр сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, исключение из реестра сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, размещение реестра на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляются в порядке, определяемом Правительством РФ.

В соответствии с п.3 Положения «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.03.2018 №228, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ должны определить должностное лицо, ответственное за включение сведений в реестр и исключение сведений из него посредством направления сведений в уполномоченное подразделение Аппарата Правительства РФ.

В связи с изложенным, данным Постановлением Губернатора Самарской области определено, что Администрация Губернатора Самарской области уполномочена в качестве государственного органа на направление в Аппарат Правительства РФ сведений для включения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (в отношении лиц, замещавших государственные должности Самарской области, муниципальные должности Самарской области, а также

должности государственной гражданской службы Самарской области и муниципальной службы Самарской области), и исключения из него.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 28.05.2018 №228 «Об отдельных вопросах реализации положений Жилищного кодекса Российской Федерации об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»

Вступило в силу с 29.05.2018

В целях реализации норм Жилищного кодекса РФ данным Постановлением Правительства Самарской области утверждены:

1) Порядок информирования органами местного самоуправления собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта.

Указанным Порядком определены следующие положения.

Информация о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта, а также электронные копии (сканы) решений органа местного самоуправления о формировании фонда капитального ремонта в отношении многоквартирных домов на счете регионального оператора, подлежат размещению на официальном сайте органа местного самоуправления городского округа, внутригородского района городского округа с внутригородским делением, муниципального района.

Перечень многоквартирных домов, впервые включаемых при ежегодной актуализации в региональную программу капитального ремонта, собственниками помещений в которых должен быть выбран способ формирования фонда капитального ремонта, размещается на официальном сайте органа местного самоуправления городского округа, внутригородского района городского округа с внутригородским делением, муниципального района в течение месяца со дня принятия постановления Правительства Самарской области о внесении соответствующих изменений в региональную программу.

Орган местного самоуправления городского округа, внутригородского района городского округа с внутригородским делением, муниципального района обеспечивает доступность пользователям информационно-телекоммуникационной сети Интернет вышеуказанных документов и размещенных на официальном сайте, без взимания платы за ознакомление с информацией или иное ее использование и иных ограничений. Доступ к данной информации не может быть обусловлен требованием регистрации пользователей или предоставления ими персональных данных, а также требованием заключения ими лицензионных или иных соглашений.

2) Порядок определения бывшим наймодателем перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме, и информирования собственников помещений в многоквартирном

доме об исполнении бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Указанным Порядком определены следующие положения.

Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме, определяется бывшим наймодателем в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, действовавшими на указанную дату, из числа установленных частью 1 статьи 166 Жилищного кодекса РФ в рамках акта, составляемого с привлечением представителей лица, осуществляющего управление многоквартирным домом либо выполняющего работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, и собственников помещений в многоквартирном доме.

Акт, определяющий перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме, подписывается всеми лицами, участвовавшими в его составлении, и в трехдневный срок со дня подписания размещается на официальном сайте бывшего наймодателя в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Информация об исполнении бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме доводится до собственников помещений в многоквартирном доме путем размещения соответствующего объявления в помещении данного дома, доступном для всех собственников помещений в данном доме, или в пределах земельного участка, на котором расположен данный дом.

2.7. Распоряжение Губернатора Самарской области от 29.05.2018 №257-р «Об утверждении Программы действий Правительства Самарской области на 2018 года по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и Послания временно исполняющего обязанности Губернатора Самарской области от 10 апреля 2018 года»

Вступило в силу с 29.05.2018

Программа действий Правительства Самарской области предусматривает перечень мероприятий, срок исполнения мероприятий и исполнителей.

В качестве исполнителей указаны, в том числе органы местного самоуправления (по согласованию) по следующим мероприятиям:

- реализация плана мероприятий по содействию занятости граждан, высвобождаемых с предприятий и организаций, расположенных в муниципальных образованиях Самарской области с напряженной ситуацией на рынке труда (в течение года);

- развитие регионального сегмента национальной системы профессиональных квалификаций (в течение года);

- создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Законом

Самарской области от 03.10.2014 №82-ГД «Об отдельных вопросах в сфере охраны здоровья граждан в Самарской области» (в течение года);

- проведение работы по перепрофилированию объектов недвижимости государственной и муниципальной собственности, ранее предназначенных для размещения детских садов и используемых в настоящее время для осуществления иной деятельности, в целях последующего размещения в них детских садов (в течение года);

- принятие мер по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов (в течение года);

- обеспечение проведения мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту улично-дорожной сети, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним с применением комплексного подхода в благоустройстве территорий в городском округе Самара (в течение года). Исполнителем данного мероприятия указана Администрация городского округа Самара (по согласованию).

- синхронизация планов проведения работ на объектах дорожной инфраструктуры с планами работ по ремонту и переустройству инженерных сетей (в течение года). Исполнителем данного мероприятия указана Администрация городского округа Самара (по согласованию).

- обеспечение контроля качества выполняемых подрядными организациями дорожных работ в отношении объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог местного значения (в течение года);

- осуществление капитального ремонта муниципальных учреждений культуры (в течение года);

- осуществление размещения доступных для всех категорий населения 11 универсальных спортивных площадок в рекреационных зонах, по месту жительства, на территории учебных заведений (в течение года);

- принятие мер по повышению уровня оплаты труда тренеров и иных работников, занятых в сфере физической культуры и спорта в муниципальных учреждениях (в течение года);

- изучение успешной практики развития физической культуры и спорта по месту жительства на примере передовых регионов РФ (в течение года);

- разработка порядка синхронизации документов территориального планирования, а также программ комплексного развития территорий Самарской области с инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций (декабрь 2018);

- разработка программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа (в течение года);

- организация работы по выявлению и легализации лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя (постоянно);

- проведение контрольных мероприятий в отношении незаконных рекламных конструкций, в случае необходимости выдача предписания о демонтаже и проведение демонтажа незаконных рекламных конструкций (до 1

июня 2018). Исполнителями по данному мероприятию указаны Администрация городского округа Самара (по согласованию) и администрации внутригородских районов (по согласованию).

- проведение мероприятий по пресечению деятельности мест нелегальной торговой деятельности (в течение года);

- осуществление мероприятий по пресечению деятельности нелегальных автомобильных стоянок (в течение года).