

ОБЗОР № 5
федерального и областного законодательства
за май 2016 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 01.05.2016 №119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 02.05.2016

Данный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, гражданам Российской Федерации (далее - граждане).

В соответствии с данным Федеральным законом гражданину на основании его заявления однократно может быть предоставлен в безвозмездное пользование земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и расположенный на территории одного из вышеуказанных субъектов Российской Федерации (далее - земельный участок), площадь которого не превышает одного гектара.

Земельный участок предоставляется в безвозмездное пользование гражданину сроком на пять лет на основании договора безвозмездного пользования земельным участком.

По истечении пяти лет со дня предоставления земельного участка в безвозмездное пользование гражданину по его выбору земельный участок предоставляется ему в аренду, в собственность бесплатно или в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом, в собственность за плату.

Предоставление в безвозмездное пользование, аренду или собственность земельного участка осуществляется органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление земельных участков в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством (далее - уполномоченный орган).

Данным Федеральным законом предусмотрен следующий порядок предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

Земельный участок предоставляется на основании заявления гражданина, а также прилагаемых к нему документов, указанных в данном Федеральном законе.

Заявление о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование подается или направляется в уполномоченный орган гражданином по его выбору лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе либо в форме электронного документа с использованием информационной системы. Указанное заявление также может быть подано гражданином через орган регистрации прав.

Рассмотрение заявлений граждан о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование осуществляется уполномоченным органом в порядке их поступления. В течение семи рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган заявления о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование уполномоченный орган возвращает данное заявление заявителю с указанием причин возврата в случае, если:

- 1) данное заявление не соответствует требованиям, установленным данным Федеральным законом;
- 2) к данному заявлению не приложены документы, предусмотренные данным Федеральным законом;
- 3) данное заявление подано лицом, не являющимся гражданином РФ;
- 4) данное заявление подано с нарушением требований, предусмотренных данным Федеральным законом;
- 5) площадь испрашиваемого земельного участка превышает предельный размер, установленный данным Федеральным законом.

В течение семи рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган заявления при отсутствии оснований для возврата, уполномоченный орган:

- 1) обеспечивает без взимания платы с заявителя подготовку на публичной кадастровой карте в форме электронного документа с использованием информационной системы схемы размещения земельного участка, местоположение границ которого соответствует местоположению границ земельного участка, указанному в схеме размещения земельного участка на кадастровом плане территории, подготовленной в форме документа на бумажном носителе, в случае, если к заявлению о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование приложена схема размещения земельного участка на кадастровом плане территории, подготовленная в форме документа на бумажном носителе;
- 2) размещает в информационной системе информацию о поступлении заявления о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование и обеспечивает отображение в информационной системе сведений о местоположении границ испрашиваемого земельного участка.

Уполномоченный орган в срок не более чем двадцать рабочих дней со дня поступления заявления рассматривает поступившее заявление, проверяет наличие или отсутствие оснований для отказа в предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование и по результатам этих рассмотрения и проверки:

- 1) осуществляет подготовку проекта договора безвозмездного пользования земельным участком в трех экземплярах и направляет их для подписания заявителю, если сведения об испрашиваемом земельном участке внесены в государственный кадастр недвижимости;

2) осуществляет действия, предусмотренные частью 1 статьи 6 данного Федерального закона, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать;

3) принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка при наличии хотя бы одного из оснований, предусмотренных статьей 7 данного Федерального закона, и направляет принятое решение заявителю.

Земельный участок может использоваться гражданином, которому он предоставлен в безвозмездное пользование, для осуществления любой не запрещенной федеральным законом деятельности.

В случае, если для осуществления определенного вида деятельности федеральными законами предусмотрены какие-либо требования (получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации, получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, наличие заключенного с органом государственной власти или органом местного самоуправления соглашения о выполнении определенных работ, об оказании определенных услуг, направление в органы государственной власти уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, наличие регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и другие требования), гражданин вправе осуществлять на предоставленном ему в безвозмездное пользование земельном участке такой вид деятельности только при соблюдении указанных требований.

В срок не позднее трех месяцев после истечения трех лет со дня заключения договора безвозмездного пользования земельным участком гражданин представляет в уполномоченный орган декларацию об использовании земельного участка по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ. Указанная декларация подается или направляется в уполномоченный орган гражданином по его выбору лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе либо в форме электронного документа с использованием информационной системы. Указанная декларация также может быть подана гражданином через орган регистрации прав. В случае, если договор безвозмездного пользования земельным участком заключен с несколькими гражданами, указанная декларация представляется одним гражданином.

Непредставление декларации об использовании земельного участка в срок является основанием для проведения федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор, внеплановой проверки соблюдения гражданином требований земельного законодательства.

В случае смерти гражданина, с которым заключен договор безвозмездного пользования земельным участком (в том числе если указанный договор заключен с несколькими гражданами), его права и обязанности по указанному договору переходят к наследнику. Уполномоченный орган не вправе отказать такому наследнику во вступлении в договор на оставшийся срок его действия.

Гражданин, с которым в соответствии с данным Федеральным законом заключен договор безвозмездного пользования земельным участком, вправе до дня окончания срока действия указанного договора подать в уполномоченный орган заявление о предоставлении такого земельного участка в собственность или в аренду на срок до сорока девяти лет, а в отношении предоставленного в безвозмездное пользование земельного участка из состава земель лесного фонда заявление о предоставлении такого земельного участка в аренду на срок до сорока девяти лет. Указанное заявление о предоставлении земельного участка в собственность или в аренду не может быть подано ранее чем за шесть месяцев до дня окончания срока действия договора безвозмездного пользования таким земельным участком.

Гражданин, которому земельный участок предоставлен в аренду, в любое время действия договора аренды такого земельного участка вправе приобрести земельный участок в собственность.

Данным Федеральным законом предусмотрены следующие переходные положения.

Положения данного Федерального закона о предоставлении гражданам земельных участков в безвозмездное пользование применяются с 1 июня 2016 года в отношении земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и расположены в границах отдельных муниципальных образований, определенных высшим исполнительным органом государственной власти каждого субъекта РФ.

До 1 июня 2016 года федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления обязаны предоставить оператору информационной системы сведения о находящихся в субъектах РФ землях, зонах, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с данным Федеральным законом, и о земельных участках, которые не могут быть предоставлены гражданам, а также о зонах с особыми условиями использования территорий, об охотничьих угодьях, территориях объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ. Оператор информационной системы обеспечивает внесение поступивших от указанных органов государственной власти, органов местного самоуправления сведений в информационную систему и размещение их на официальном сайте.

1.2. Федеральный закон от 01.05.2016 №138-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 12.05.2016

В соответствии с данным Федеральным законом установлена административная ответственность за нарушение Правил организованной перевозки группы детей автобусами.

Так, за организованную перевозку группы детей автобусами, не соответствующими требованиям Правил организованной перевозки группы детей

автобусами, либо водителем, не соответствующим требованиям указанных Правил, либо без договора фрахтования, если наличие такого документа предусмотрено указанными Правилами, либо без программы маршрута, либо без списка детей, либо без списка назначенных сопровождающих, предусмотренных указанными Правилами, предусмотрено наложение административного штрафа на водителя в размере 3 000 рублей; на должностных лиц – 25 000 рублей; на юридических лиц – 100 000 рублей.

За нарушение требований к перевозке детей в ночное время, установленных Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, предусмотрено наложение административного штрафа на водителя в размере 5 000 рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от 4 до 6 месяцев; на должностных лиц – 50 000 рублей; на юридических лиц – 200 000 рублей.

1.3. Федеральный закон от 01.05.2016 №139-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления уголовной ответственности за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»

Вступил в силу с 12.05.2016

Согласно данному Федеральному закону за привлечение денежных средств граждан в крупном размере в нарушение законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов установлена уголовная ответственность.

Так, предусмотрено, что привлечение денежных средств граждан для строительства в нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и/или иных объектов недвижимости в крупном размере наказывается обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок с ограничением свободы на срок до 1 года или без такового.

То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору, а равно в особо крупном размере, наказывается обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок с ограничением свободы до 2 лет или без такового.

Указанные деяния признаются совершенными в крупном размере, если сумма привлеченных денежных средств превышает 3 миллиона рублей, в особо крупном размере - 5 миллионов рублей.

Лицо, совершившее преступление, освобождается от уголовной ответственности, если сумма привлеченных денежных средств возмещена в полном объеме и/или если лицом приняты меры, в результате которых многоквартирный дом введен в эксплуатацию.

1.4. Федеральный закон от 03.05.2016 №140-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ»

Вступил в силу с 04.05.2016

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (далее – ФЗ) в части дополнения перечня случаев досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы таким случаем, как решение Государственной Думы по инициативе фракции, в которой состоит депутат или по инициативе комитета, членом которого он является, в случае неисполнения в течение 30 и более календарных дней обязанностей, предусмотренных частями первой и второй статьи 8 и частью третьей статьи 12 ФЗ.

Согласно указанным нормам ФЗ к таким обязанностям относятся поддержка связи депутата Государственной Думы с избирателями, рассмотрение обращений избирателей, ведение приема граждан, проведение встреч с избирателями, а также принятие личного участия в заседании соответствующей палаты Федерального Собрания РФ, комитета, комиссии, согласительной и специальной комиссии, членами которых являются Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы.

Следует отметить, что в отношении депутатов представительных органов муниципальных образований вышеуказанного случая досрочного прекращения полномочий, действующим законодательством не предусмотрено.

1.5. Федеральный закон от 23.05.2016 №143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан»

Вступит в силу с 01.01.2017

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты:

Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»
в части:

- изменения условий назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим, гражданским служащим субъектов РФ, муниципальным служащим. В настоящее время федеральные государственные гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с данной службы.

Условия предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим субъектов РФ и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов определяются

законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления.

В настоящее время в соответствии с Законом Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» доплата устанавливается муниципальным служащим при наличии стажа муниципальной службы не менее 15 лет.

С 01.01.2017 года продолжительность стажа для назначения пенсии будет определяться по следующей схеме.

Стаж государственной гражданской службы, стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет

Год назначения пенсии за выслугу лет	Стаж для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году
2017	15 лет 6 месяцев
2018	16 лет
2019	16 лет 6 месяцев
2020	17 лет
2021	17 лет 6 месяцев
2022	18 лет
2023	18 лет 6 месяцев
2024	19 лет
2025	19 лет 6 месяцев
2026 и последующие годы	20 лет

Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» в части увеличения предельного возраста пребывания на гражданской службе с 60 до 65 лет.

Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части:

- установления условий назначения страховой пенсии по старости лицам, замещающим государственные должности РФ и замещаемые на постоянной основе государственные должности субъектов РФ, замещаемые на постоянной основе муниципальные должности, должности государственной гражданской службы РФ и должности муниципальной службы по следующей схеме.

Возраст, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы

Год, в котором гражданин приобретает право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с частью 1 статьи 8 и статьями 30 - 33 настоящего Федерального закона	Возраст, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы	
	Женщины	Мужчины
2017	V <*> + 6 месяцев	V + 6 месяцев
2018	V + 12 месяцев	V + 12 месяцев
2019	V + 18 месяцев	V + 18 месяцев
2020	V + 24 месяца	V + 24 месяца
2021	V + 30 месяцев	V + 30 месяцев
2022	V + 36 месяцев	V + 36 месяцев
2023	V + 42 месяца	V + 42 месяца
2024	V + 48 месяцев	V + 48 месяцев
2025	V + 54 месяца	V + 54 месяца
2026	V + 60 месяцев	V + 60 месяцев
2027	V + 66 месяцев	V + 60 месяцев
2028	V + 72 месяца	V + 60 месяцев
2029	V + 78 месяцев	V + 60 месяцев
2030	V + 84 месяца	V + 60 месяцев
2031	V + 90 месяцев	V + 60 месяцев
2032 и последующие годы	V + 96 месяцев	V + 60 месяцев

Примечание:

<*> V - возраст, по достижении которого гражданин приобрел право на назначение страховой пенсии по старости.

Также, переходным положениям рассматриваемого Федерального закона установлено, что за лицами, проходившими государственную службу субъектов РФ, государственную гражданскую службу субъектов РФ, муниципальную службу, приобретшими право на пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к

пенсии, иные выплаты), устанавливаемую в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, актами органов местного самоуправления в связи с прохождением указанной службы, и уволенными со службы до 1 января 2017 года, лицами, продолжающими замещать на 1 января 2017 года должности государственной гражданской службы субъектов РФ, должности муниципальной службы и имеющими на 1 января 2017 года стаж государственной гражданской службы, стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии, иных выплат) не менее 20 лет, лицами, продолжающими замещать на 1 января 2017 года должности государственной гражданской службы субъектов РФ, должности муниципальной службы, имеющими на этот день не менее 15 лет указанного стажа и приобретшими до 1 января 2017 года право на страховую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», сохраняется право на пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты) в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления без учета изменений, внесенных данным Федеральным законом в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

1.6. Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 №393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»

Вступило в силу с 18.05.2016

Данным Постановлением Правительства РФ определены общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (далее - порядок принятия решений).

Порядок принятия решений должен содержать следующие положения:

а) случаи признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ;

б) перечень документов, подтверждающих наличие оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ;

в) порядок действий комиссии по поступлению и выбытию активов, созданной администратором доходов бюджета на постоянной основе (далее - комиссия), в целях подготовки решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, а также сроки подготовки таких решений.

Проект решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ подготавливается комиссией в срок, установленный порядком принятия решений.

Решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ оформляется актом, содержащим следующую информацию:

- а) полное наименование организации (фамилия, имя, отчество физического лица);
- б) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, код причины постановки на учет налогоплательщика организации (идентификационный номер налогоплательщика физического лица);
- в) сведения о платеже, по которому возникла задолженность;
- г) код классификации доходов бюджетов РФ, по которому учитывается задолженность по платежам в бюджет бюджетной системы РФ, его наименование;
- д) сумма задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ;
- е) сумма задолженности по пеням и штрафам по соответствующим платежам в бюджеты бюджетной системы РФ;
- ж) дата принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ;
- з) подписи членов комиссии.

Оформленный комиссией акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ утверждается руководителем администратора доходов бюджета.

Также, согласно пункту 3 данного Постановления Правительства РФ органам власти, в том числе, органам местного самоуправления, иным организациям, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ, рекомендовано разработать и утвердить акты, содержащие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, в 2-месячный срок со дня вступления в силу данного Постановления Правительства РФ.

1.7. Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 №399 «Об организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса»

Вступило в силу с 18.05.2016

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса (далее – Правила).

Согласно Правилам повышение квалификации специалистов осуществляется:

- с отрывом или без отрыва от служебной деятельности (работы) в соответствии с программами повышения квалификации в области безопасности государства;

- с периодичностью, позволяющей специалистам в условиях нарастания количества угроз безопасности информации, а также с учетом необходимости постоянного совершенствования методов и средств их нейтрализации получать новые знания, умения и навыки, необходимые для профессиональной деятельности.

Форма и продолжительность повышения квалификации специалистов, а также тематика программ повышения квалификации, подлежащих освоению специалистами, определяются работодателем в соответствии с утвержденными Федеральной службой по техническому и экспортному контролю примерными программами повышения квалификации в области безопасности государства в части, касающейся обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации.

Условия реализации программ повышения квалификации специалистов должны предусматривать особенности организации учебного процесса, в том числе ограничения, связанные с применением исключительно электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с повышением квалификации специалистов, осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

Также, в соответствии с пунктом 2 данного Постановления Правительства РФ органам власти, в том числе, органам местного самоуправления рекомендовано определить лиц, ответственных за обеспечение защиты информации, в пределах установленной штатной численности и обеспечить регулярное повышение квалификации этих лиц.

1.8. Постановление Правительства РФ от 23.05.2016 №453 «Об утверждении правил размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта, формируемого на счете специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»

Вступило в силу с 08.06.2016

Согласно ч.3 ст.179 Жилищного кодекса РФ региональный оператор вправе размещать временно свободные средства фонда капитального ремонта, формируемого на счете регионального оператора, в российских кредитных организациях в порядке и на условиях, которые установлены Правительством РФ.

В связи с этим, данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта,

формируемого на счете специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Правила).

Согласно Правилам временно свободными средствами фонда капитального ремонта для их размещения региональным оператором в кредитных организациях являются:

а) остатки средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, образовавшиеся на счете (счетах) регионального оператора, не использованные в предыдущем году;

б) остатки средств, полученных из других не запрещенных законом источников, на счете (счетах) регионального оператора, не использованные в предыдущем году и не обремененные исполнением региональным оператором обязательств по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в текущем году и другими обязательными платежами;

в) средства, поступившие на счет (счета) регионального оператора в текущем году, если использование их региональным оператором для выполнения обязательств по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе по заключенным договорам об оказании услуг и (или) о выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, и другим обязательным платежам, не планируется в течение предстоящего календарного месяца и (или) квартала текущего года.

Решение о размещении временно свободных средств принимается высшим коллегиальным органом управления регионального оператора.

Временно свободные средства фонда капитального ремонта размещаются на условиях договора банковского вклада (депозита) в валюте РФ в кредитных организациях, отобранных региональным оператором по результатам конкурса, проведенного в соответствии с положением о проведении конкурса по отбору кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором, утверждаемым Правительством РФ.

Региональный оператор обязан обеспечить постоянную проверку соответствия кредитных организаций, в которых временно размещены свободные средства фонда капитального ремонта, требованиям, с учетом которых каждая из них была допущена к участию в конкурсе по отбору кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором.

Размещение временно свободных денежных средств фонда капитального ремонта не должно приводить к возникновению дефицита средств, необходимых для расчета за оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, и риску привлечения регионального оператора к имущественной ответственности, предусмотренной договором об оказании услуг и (или) о выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

1.9. Постановление Правительства РФ от 23.05.2016 №454 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором»
Вступило в силу с 08.06.2016

В целях реализации ч.3 ст.180 Жилищного кодекса РФ данным Постановлением Правительства РФ утверждено Положение о проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором (далее – Положение).

Согласно Положению российские кредитные организации самостоятельно несут все расходы, связанные с участием в конкурсе.

При проведении конкурса региональный оператор осуществляет следующие функции:

- а) создание конкурсной комиссии и утверждение ее состава;
- б) обеспечение работы конкурсной комиссии;
- в) размещение (публикация) извещения о проведении конкурса и информации о результатах его проведения;
- г) обеспечение приема, учета и хранения поступивших заявок;
- д) разъяснение порядка проведения конкурса и порядка подведения его итогов;
- е) информирование участников конкурса о его результатах;
- ж) заключение с российской кредитной организацией - победителем конкурса договора банковского счета;
- з) принятие решения об отказе от проведения конкурса и уведомление российских кредитных организаций, подавших заявки, о принятии такого решения;
- и) хранение протоколов заседаний конкурсной комиссии, а также аудио- и (или) видеозаписей заседания конкурсной комиссии при вскрытии конвертов с заявками в течение не менее 3 лет с даты размещения (публикации) извещения о проведении конкурса;
- к) совершение иных действий, необходимых для проведения конкурса.

Положением предъявляются следующие требования к участникам конкурса. Специальный счет может быть открыт в российских кредитных организациях, величина собственных средств (капитала) которых составляет не менее чем двадцать миллиардов рублей. Центральный банк РФ ежеквартально размещает информацию о кредитных организациях, которые соответствуют указанному требованию, на своем официальном сайте в сети «Интернет». Кроме того, российские кредитные организации должны входить в одну банковскую группу или один банковский холдинг.

Положением установлен следующий порядок формирования конкурсной комиссии и проведения заседаний конкурсной комиссии.

Региональный оператор не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, а также назначает председателя комиссии. Региональный оператор создает одну или несколько постоянно

действующих конкурсных комиссий. При этом срок полномочий таких комиссий не превышает 2 лет.

Членом конкурсной комиссии не может быть физическое лицо, являющееся председателем правления, членом правления, руководителем, главным бухгалтером, финансовым директором российской кредитной организации, кредитором российской кредитной организации, либо физическое лицо, состоящее в браке с председателем правления, членом правления, руководителем, главным бухгалтером, финансовым директором российской кредитной организации, либо физическое лицо, являющееся близким родственником (родственником по прямой восходящей и нисходящей линии (родителем, сыном, дочерью, дедушкой, бабушкой, внуком), полнородным или неполнородным (имеющим общих отца или мать) братом или сестрой), усыновителем председателя правления, члена правления, руководителя, главного бухгалтера, финансового директора российской кредитной организации или усыновленным председателем правления, членом правления, руководителем, главным бухгалтером, финансовым директором российской кредитной организации.

Извещение о проведении конкурса размещается (публикуется) не менее чем за 30 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок региональным оператором на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Российская кредитная организация вправе подать только одну заявку. Положением предъявляются требования к оформлению заявки, порядок рассмотрения заявок.

На основании результатов рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) допуск российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе и признание ее участником конкурса;
- б) отказ в допуске российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе.

Основаниями для принятия решения об отказе в допуске российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе являются:

- а) несоответствие российской кредитной организации требованиям, предусмотренным Положением;
- б) оформление заявки с нарушением требований, предусмотренных Положением;
- в) наличие подчисток и исправлений в заявке и прилагаемых документах, не заверенных в порядке, предусмотренном Положением;
- г) выявление конкурсной комиссией при рассмотрении заявки недостоверных сведений, содержащихся в заявке и прилагаемых документах.

Положением определен следующий порядок определения победителя конкурса.

Конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок, поданных российскими кредитными организациями, признанными участниками конкурса, на заседаниях конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия в отношении каждой заявки оценивает предложение о процентной ставке по договору банковского счета, заявленное участником конкурса для участия в конкурсе и представленное в составе заявки.

Заявке, в которой заявлены предложения о наибольшей процентной ставке по договору банковского счета, присваивается наименьший порядковый номер.

Соответственно победителем конкурса признается участник конкурса, заявке которого присвоен наименьший порядковый номер.

Протокол отбора российской кредитной организации для открытия счетов региональным оператором размещается региональным оператором на своем официальном сайте в сети «Интернет», а также в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства не позднее окончания рабочего дня, следующего за днем его подписания.

1.10. Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 №477 «О внесении изменения в правила дорожного движения РФ»

Вступило в силу с 08.06.2016

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ в Правила дорожного движения включено понятие «опасное вождение».

Согласно дополнению, внесенному в пункт 2.7 Правил дорожного движения РФ, опасное вождение представляет собой неоднократное совершение одного или нескольких следующих друг за другом действий, если эти действия повлекли создание водителем в процессе дорожного движения ситуации, при которой его движение и (или) движение иных участников дорожного движения в том же направлении и с той же скоростью создает угрозу гибели или ранения людей, повреждения транспортных средств, сооружений, грузов или причинения иного материального ущерба.

К таким действиям относятся:

- невыполнение при перестроении требования уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом движения;
- перестроение при интенсивном движении, когда все полосы движения заняты, кроме случаев поворота налево или направо, разворота, остановки или объезда препятствия;
- несоблюдение безопасной дистанции до движущегося впереди транспортного средства;
- несоблюдение бокового интервала;
- резкое торможение, если такое торможение не требуется для предотвращения дорожно-транспортного происшествия;
- препятствование обгону.

Следует отметить, что в настоящее время ответственность за опасное вождение законодательными актами не предусмотрена.

1.11. Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

Вступило в силу с 11.06.2016

Во исполнение Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» данным Постановлением Правительства РФ утверждены:

- Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы);

- Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила).

Согласно Основам тарифы устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого регулируемого вида деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами.

Регулированию подлежат следующие виды тарифов:

а) единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

в) тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

г) тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

Тарифы могут дифференцироваться по муниципальным образованиям, видам твердых коммунальных отходов, а также технологическим особенностям в соответствии с территориальной схемой.

В случае принятия решения о дифференциации тарифов по муниципальным образованиям орган регулирования тарифов принимает решение об установлении тарифов отдельно по каждому муниципальному образованию, на территории которого осуществляет деятельность регулируемая организация.

В соответствии с Правилами тарифы устанавливаются органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта РФ органом местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов, до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному периоду регулирования.

Тарифы вводятся в действие с начала очередного календарного года на срок не менее 12 месяцев.

Предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе по отдельным регулируемым видам деятельности, и необходимых обосновывающих материалов.

Решение органа регулирования включает:

а) величину тарифов с указанием применяемой календарной разбивки и применяемой дифференциации тарифов - в случае, если установление тарифов осуществляется с календарной разбивкой и дифференциацией;

б) дату введения в действие тарифов, в том числе с календарной разбивкой, дату окончания действия тарифов;

в) величину долгосрочных параметров регулирования, на основе которых были установлены тарифы, - в случае, если установление тарифов осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования.

Орган регулирования обеспечивает размещение решения об установлении тарифов на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте, определяемом высшим должностным лицом субъекта РФ, а также осуществляет публикацию решения в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ.

Следует отметить, что с 1 января 2017 года утратит силу Постановление Правительства РФ от 14.07.2008 №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

1.12. Распоряжение Министерства культуры РФ от 29.04.2016 №Р-547 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам РФ и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»

Вступило в силу с 29.04.2016

Данные Методические рекомендации разработаны в целях обеспечения конституционного права граждан на пользование учреждениями культуры и участия в культурной жизни, преодоления диспропорций обеспеченности услугами организаций культуры и установления единого подхода к определению нормативной потребности субъектов РФ в объектах культуры и доступности организаций культуры для населения.

Исходя из принципов, определенных в «Основах государственной культурной политики», утвержденных Указом Президента РФ от 24.12.2014 №808, необходимо обеспечить:

- территориальное и социальное равенство граждан в реализации их права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;
- развитие инфраструктуры культурной деятельности;
- создание благоприятной культурной среды в малых городах и сельских поселениях, включая создание клубной сети киноvideопоказа;
- создание развитой сети театральных, концертных, выставочных залов;
- использования цифровых коммуникационных технологий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места проживания.

Согласно Методическим рекомендациям развитие сети и устранение диспропорций по обеспеченности населения услугами организаций культуры должно быть реализовано путем оптимального размещения объектов культуры с учетом полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также с учетом требований нормативно-правовых актов в сфере культуры.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ создание объектов культуры должно предусматриваться при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов города.

В целях обеспечения доступности нормативы градостроительного проектирования должны предусматривать размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов культуры в составе жилых зон и отдельно стоящих объектов культуры в составе общественно-деловых и рекреационных зон.

При принятии решений по оптимальному размещению объектов культуры необходимо учитывать:

- критерии доступности услуг организаций культуры для населения;
- требования к критериям минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры для населения;
- существующую обеспеченность населения объектами культуры;
- специфику территории (численность, плотность и демографический состав населения, природно-климатические условия, транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития региона);
- прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности субъекта РФ (муниципального образования).

В соответствии с федеральными законами «Основы законодательства РФ о культуре» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области культуры относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе.

В целях обеспечения физической доступности к учреждениям культуры в городских округах должны быть обеспечены условия пешей доступности к учреждениям культуры путем их создания в каждом жилом районе города.

Методическими рекомендациями предусмотрены нормы размещения следующих объектов культуры на территории городского округа.

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность, тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
<i>Нормы размещения муниципальных библиотек</i>				
Городской округ	Общедоступная библиотека	На 25 тыс. жителей	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут
	Детская библиотека	На 15 тыс. учащихся	1	
	Молодежная библиотека	На 20 тыс. молодежи	1	
<i>Нормы размещения муниципальных музеев</i>				
Городской округ	Краеведческий музей	Х	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут
	Тематический музей	На 10 тыс. чел.	1	
<i>Нормы размещения Домов культуры</i>				
Городской округ	Дом культуры	На население от 500 до 1 млн. чел.	10	Транспортная доступность 30 - 40 минут
		На население от 200 до 500 тыс. чел.	8	
<i>Нормы размещения муниципальных парков культуры и отдыха</i>				
Городской округ	Парк культуры и отдыха	На население от 500 до 1 млн. чел.	6	Транспортная доступность 30 - 40 минут
		На население от 200 до 500 тыс. чел.	5	
<i>Нормы размещения муниципальных театров</i>				
Городской округ	Театр	На население от 500 тыс. чел. до 1 млн. чел.	3	Транспортная доступность 30 - 40 минут
		На население от 200 тыс. чел. до	2	

		500 тыс. чел.		
	Театр юного зрителя	На население от 500 тыс. чел.	1	
Нормы размещения муниципальных концертных организаций				
Городской округ	Концертный зал	На население от 500 тыс. чел. до 1 млн. чел.	2	Транспортная доступность 30 - 40 минут
		На население от 50 до 500 тыс. чел.	2	
	Концертный творческий коллектив	X	3	Транспортная доступность 15 - 30 минут
Нормы размещения муниципальных цирков				
Городской округ	Цирк (цирковой коллектив)	X	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут
Нормы размещения муниципальных зоопарков				
Городской округ	Зоопарк	На население от 200 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут
Нормы размещения кинозалов				
Городские округа	Кинозал	На население от 500 до 1 млн. чел.	15	Транспортная доступность 30 - 40 минут
		На население от 200 до 500 тыс. чел.	10	

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 11.05.2016 №58-ГД «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Самарской области «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Самарской области, их доходам»

Вступил в силу с 12.05.2016

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области принят с целью приведения норм областного нормативного правового акта в соответствие с положениями федерального законодательства в связи с принятием Федерального закона от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее - Федеральный закон № 303-ФЗ).

Федеральным законом № 303-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее - Федеральный закон № 230-ФЗ) в части установления обязанности для лиц, замещающих муниципальные должности, представлять сведения о расходах независимо от того, замещаются эти должности на постоянной или освобожденной основе.

Положения Федерального закона № 230-ФЗ, определяющие круг лиц, которые обязаны представлять сведения о расходах, воспроизводятся в Законе Самарской области от 05.03.2013 № 15-ГД «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Самарской области, их доходам».

Таким образом, нормы Закона Самарской области «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Самарской области, их доходам» приведены в соответствие с федеральным законодательством.

2.2. Закон Самарской области от 11.05.2016 №59-ГД «О внесении изменения в статью 3 Закона Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»

Вступил в силу с 12.05.2016

Данным Законом Самарской области внесено изменение в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» в части дополнения перечня полномочий Правительства Самарской области полномочием по распределению между органами исполнительной власти Самарской области полномочия по осуществлению мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

Согласно ст.7 Градостроительного кодекса РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области градостроительной деятельности относится осуществление мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной

инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

В настоящее время в городском округе Самара утверждена и действует Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Самара на 2012 - 2025 годы, утвержденная Решением Думы г.о.Самара от 29.03.2012 №193.

2.3. Закон Самарской области от 16.05.2016 №64-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»

Вступил в силу с 16.05.2016

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области предусматривает приведение положений Закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи» в соответствие с положениями Федерального закона «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» в части:

1) уточнения перечня государственных полномочий Самарской области по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, переданных для осуществления органам местного самоуправления.

В частности, исключены полномочия:

- по предоставлению по запросу территориального органа федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи, имеющихся у органов местного самоуправления сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи;

- по содействию привлечению граждан, проживающих в соответствующих муниципальных образованиях Самарской области, к сбору сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

2) определения полномочий Губернатора Самарской области по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, к которым относятся:

- издание методических и инструктивных документов об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий;

- осуществление контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий;

- утверждение порядка представления и формы отчетности об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий и установление периодичности ее представления;

- представление в Правительство Самарской области на основании заключения министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области предложения об изъятии у органов местного самоуправления

государственных полномочий в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими указанных полномочий.

3) уточнения Методики расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Самарской области в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.07.2015 № 763 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление полномочий РФ по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года», Приказом Федеральной службой государственной статистики от 28.08.2015 № 396 «Об определении нормативов для определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление полномочий РФ по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».