

ОБЗОР № 77
федерального и областного законодательства
за май 2010 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 04.05.2010г. № 70-ФЗ «О внесении изменения в статью 104 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу – 17.05.2010г.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ установленным категориям граждан возможно предоставление служебных жилых помещений.

В ранее действовавшей редакции Жилищного кодекса РФ служебные жилые помещения предоставлялись гражданам только в виде отдельной квартиры. Согласно внесенным данным Федеральным законом дополнениям служебные жилые помещения будут предоставляться гражданам не только в виде отдельной квартиры, но и в виде жилого дома.

Вступление в силу данного Федерального закона от 04.05.2010г. № 70-ФЗ потребует внесения соответствующих изменений в Положение «О порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 28.05.2009г. № 754 (пункт 4.4. Положения).

1.2. Федеральный закон от 05.05.2010г. № 77-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу – 07.05.2010г.

Президентом РФ подписан Федеральный закон, направленный на сдерживание роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги

Согласно данному Федеральному закону до 31 декабря 2010 года включительно для целей выполнения условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства субъекты РФ и (или) муниципальные образования, отвечающие критериям, утвержденным наблюдательным советом Фонда, *вправе определять в графиках*, предусматривающих установление тарифов на тепловую энергию, горячую и холодную воду, водоотведение, очистку сточных вод для различных групп потребителей коммунальных услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей, предельный срок установления таких тарифов 1 января 2012 года. Решение о соответствии субъектов РФ и (или) муниципальных образований определенным критериям должно приниматься наблюдательным советом Фонда по представлению правления Фонда.

Также данным Федеральным законом установлено, что не позднее тридцати дней со дня вступления данного Федерального закона в силу наблюдательному совету государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства следует утвердить критерии, которым должны отвечать субъекты РФ и (или) муниципальные образования, а также перечень документов, представляемых субъектами РФ для подтверждения соответствия таким критериям.

Вступление в силу данного Федерального закона от 06.05.2010г. № 77-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.3. Федеральный закон от 05.05.2010г. № 78-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 65 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Вступил в силу – 07.05.2010г.

1. Данным Федеральным законом внесены дополнения в Федеральный закон от 17.12.2009г. № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно внесенным данным Федеральным законом изменениям наблюдательному совету Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства предоставлено право принимать решения об увеличении лимитов предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда субъектам РФ, на территориях которых расположены монопрофильные муниципальные образования (муниципальные образования с одним или двумя градообразующими предприятиями), не только на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных в таких муниципальных образованиях, но и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территориях таких муниципальных образований.

2. Также данным Федеральным законом внесены дополнения в Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», согласно которым государственным и муниципальным заказчикам предоставлено право осуществлять размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ или муниципальных нужд путем проведения открытого аукциона в электронной форме на электронных площадках, операторы которых определены Правительством РФ (Распоряжение Правительства РФ от 01.06.2009г. № 755-р «Об определении операторов для проведения открытых аукционов в электронной форме»).

Вступление в силу данного Федерального закона от 05.05.2010г. № 78-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

Постановлением Главы городского округа Самара от 10.07.2008г. № 480 (ред. от 30.07.2009г.) «Об утверждении Регламента проведения открытых аукционов в электронной форме с использованием автоматизированной информационной системы «Муниципальный заказ городского округа Самара» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд городского округа Самара» предусмотрено проведение открытого аукциона в электронной форме.

1.4. Федеральный закон от 06.05.2010г. № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»

Вступил в силу – 07.05.2010г.

Согласно изменениям, внесенным данным Федеральным законом, обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и участников Великой Отечественной войны, военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», членов семей погибших и умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны будет осуществляться независимо от их имущественного положения.

Вступление в силу данного Федерального закона от 06.05.2010г. № 79-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.5. Федеральный закон от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон)

Вступит в силу – 01.01.2011г., за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

Данный Федеральный закон призван сформировать основу законодательной базы для развития новых форм финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг и реструктуризации бюджетной сети через внесение изменений в 28 законодательных актов, включая Гражданский, Бюджетный и Налоговый кодексы РФ, а также соответствующие отраслевые законы.

Нормы данного Федерального закона предусматривают изменение правового положения существующих бюджетных учреждений, способных функционировать на основе рыночных принципов, без их преобразования в

другие виды организаций, а также создание казенных учреждений, которые будут являться новым видом государственных (муниципальных) учреждений.

Так, принятым данным Федеральным законом:

а) Изменено правовое положение существующих бюджетных учреждений, в том числе:

- изменены механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений с расширенным объемом прав, переведя их с 1 января 2011 года со сметного финансирования на субсидии в рамках выполнения государственного задания;

- предоставлено право бюджетным учреждениям заниматься приносящей доход деятельностью с поступлением доходов в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

- устранена субсидиарная ответственность государства по обязательствам бюджетных учреждений с расширенным объемом прав;

- расширены права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за учреждением движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган публичной власти - учредитель соответствующего учреждения.

б) Создан новый тип государственных (муниципальных) учреждений - казенное учреждение, статус которых по сути совпадает с закрепленным в действующем законодательстве нынешним статусом бюджетного учреждения с дополнительным ограничением в виде зачисления с 2011 г. всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет.

В этой связи, следует отметить наиболее важные изменения, касающиеся правового положения учреждений.

1. В имущественных отношениях.

В соответствии с внесенными изменениями в Гражданский кодекс РФ государственное или муниципальное учреждение будет создаваться в форме бюджетного, автономного или казенного учреждения (новая форма).

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. В отношении таких учреждений предусматривается установление государственного (муниципального) задания на выполнение ими работ, оказание услуг, относящихся к их основным видам деятельности в указанных сферах, а в отношении казенных учреждений установление таких заданий допускается только в исключительных случаях.

Данный Федеральный закон содержит нормы, запрещающие без согласия собственника распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за бюджетным учреждением собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет целевых средств, выделенных

ему собственником. Остальным закрепленным за ним имуществом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами, при этом доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

Если до принятия данного Федерального закона бюджетное учреждение отвечало по своим обязательствам только имеющимися в его распоряжении денежными средствами, то после принятых изменений бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных таким собственником средств, а также недвижимого имущества. При этом данным Федеральным законом устранена субсидиарная ответственность собственника по обязательствам бюджетного учреждения.

Казенное учреждение, согласно данному Федеральному закону, определяется как государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предоставлено ему в соответствии с учредительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ.

При этом казенное учреждение отвечает по своим обязательствам только находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам такого учреждения несет собственник его имущества.

2. В финансовых отношениях.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части регулирования отношений, связанных с финансовым обеспечением деятельности бюджетных учреждений.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с формируемыми учредителем государственными (муниципальными) заданиями, от выполнения которых бюджетное учреждение не вправе отказаться.

При этом, допускается уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения задания при соответствующей корректировке этого задания. В случае серьезного сокращения задания бюджетные учреждения могут столкнуться с необходимостью изыскания дополнительных средств обеспечения своей

деятельности путем оказания платных услуг и осуществления иной приносящей доход деятельности, предусмотренной его учредительными документами. Порядок определения платы за услуги, а также их перечень будут устанавливаться органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Однако, данный Федеральный закон не раскрывает и не регламентирует порядок формирования задания, нормативы его расчёта и объёмы его финансового обеспечения. Соответствующая нормативная база начнёт формироваться позднее.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Основным отличием нового типа бюджетных учреждений от существующих автономных бюджет заключаться в осуществлении их кассового обслуживания органами Федерального казначейства и финансовыми органами субъектов, а также в обязательности применения норм Федерального закона № 94-ФЗ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд бюджетного учреждения.

Ключевой новацией является переход от сметного финансирования от фактически сложившихся расходов бюджетных учреждений к финансовому обеспечению выполнения государственного (муниципального) задания (далее – задания) на оказание услуг (выполнение работ) в виде бюджетных субсидий.

Также данным Федеральным законом установлены правила открытия и ведения лицевых счетов бюджетных учреждений.

Лицевые счета муниципальным бюджетным учреждениям для учета операций со средствами, поступающими им в соответствии с законодательством РФ (за исключением операций, осуществляемых в соответствии с муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления бюджетными учреждениями, находящимися за пределами территории муниципального образования, а также операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ), открываются и ведутся соответственно в финансовых органах муниципальных образований.

Лицевые счета, открываемые муниципальным бюджетным учреждениям в финансовом органе муниципального образования, открываются и ведутся в порядке, установленном финансовым органом муниципального образования.

В соответствии с заключенным с местной администрации муниципального образования соглашением территориальные органы Федерального казначейства открывают и ведут лицевые счета для учета операций муниципальных бюджетных учреждений в порядке, установленном Федеральным казначейством. Операции со средствами бюджетных учреждений учитываются по кодам классификации операций сектора государственного управления.

По вопросу определения правового положения казенных учреждений данным Федеральным законом внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ в части определения их как субъектов бюджетных правоотношений и исключения норм о бюджетных учреждениях.

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ и на основании бюджетной сметы.

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ.

Казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Казенное учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги, а также получать субсидии и бюджетные кредиты.

Положения, установленные в отношении казенных учреждений, распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами.

Также, к числу изменений следует отнести поправки, внесенные в Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части:

- отнесения вопросов осуществления финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями к полномочиям органов местного самоуправления;

- исключения из полномочий представительных органов местного самоуправления установления порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений. Согласно данному Федеральному закону порядок принятия решений о создании казенного или бюджетного учреждения определяется местной администрацией муниципального образования.

- отнесения органов местного самоуправления к муниципальным казенным учреждениям.

Кроме того, данным Федеральным законом установлены заключительные положения, заключающиеся в следующем.

Так, в целях приведения правового положения бюджетных и казенных учреждений муниципальных образований в соответствие с требованиями законодательных актов, измененных Федеральным законом от 08.05.2010г. № 83-ФЗ, органам местного самоуправления необходимо:

1) принять до 1 декабря 2010 года нормативные правовые акты, в силу которых создаются казенные учреждения путем изменения типа бюджетных учреждений, действующих на дату принятия указанных нормативных правовых актов. Такие нормативные правовые акты должны содержать перечень казенных учреждений;

2) утвердить до 1 января 2011 года в целях расчета субсидий подведомственным бюджетным учреждениям перечни недвижимого имущества, закрепленного за ними учредителем или приобретенного бюджетными учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества;

3) обеспечить до 1 марта 2011 года принятие решений об отнесении движимого имущества подведомственных бюджетных учреждений к особо ценному движимому имуществу;

4) обеспечить до 1 декабря 2011 года внесение изменений в уставы подведомственных бюджетных и казенных учреждений.

При этом, изменение типа бюджетных учреждений в целях создания казенных учреждений, а также изменение типа казенных учреждений в целях создания бюджетных учреждений после 1 октября 2010 года осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 17 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Также, данным Федеральным законом установлено, что автономные учреждения, созданные (в том числе путем изменения типа) до дня вступления в силу настоящего Федерального закона для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сферах, не предусмотренных частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», подлежат реорганизации или ликвидации в течение одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона. Указанная часть 1 статьи 2 предусматривает следующие сферы деятельности: наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт.

Кроме того, до 1 апреля 2011 года органы местного самоуправления, уполномоченные на ведение соответственно реестров государственных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, обязаны передать в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, сведения о действующих по состоянию на 1

января 2011 года контрактах, заключенных соответственно от имени муниципального образования.

С 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года данным Федеральным законом устанавливается переходный период.

Со дня официального опубликования данного Федерального закона органы местного самоуправления подготавливают и принимают соответствующие нормативные правовые акты, устанавливающие:

1. Местной администрацией:

- порядок формирования муниципального задания бюджетного учреждения;
- порядок финансового обеспечения муниципального задания бюджетного учреждения;

- порядок исполнения публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме бюджетного учреждения;

- порядок принятия решения о создании бюджетного или казенного учреждения;

- порядок утверждения устава бюджетного или казенного учреждения;

- порядок принятия решения о реорганизации и проведении реорганизации бюджетных или казенных учреждений;

- порядок изменения типов бюджетных и казенных учреждений;

- порядок принятия решения о ликвидации и проведении ликвидации бюджетных и казенных, автономных учреждений;

- порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений;

- порядок предоставления бюджетных инвестиций государственному (муниципальному) унитарному предприятию, основанному на праве оперативного управления, автономному и бюджетному учреждению;

- порядок определения видов особо ценного движимого имущества бюджетного, автономного учреждения, перечень особо ценного движимого имущества автономного учреждения;

2. Финансовым органом муниципального образования:

- порядок открытия и ведения лицевых счетов бюджетных, автономных учреждений;

- порядок проведения кассовых выплат за счет средств автономных учреждений;

- порядок взыскания неиспользованных остатков средств при отсутствии потребности в направлении их на те же цели;

- порядок учета и хранения исполнительных документов;

- порядок перечисления остатков бюджетных средств бюджетных учреждений;

3. Учредителем бюджетного учреждения при оказании услуг, относящиеся к основной деятельности бюджетного учреждения, и оказываемые сверх установленного муниципального задания:

- порядок определения платы за услуги, относящиеся к основной деятельности бюджетного учреждения, оказываемые сверх установленного муниципального задания;

- перечень особо ценного движимого имущества бюджетного учреждения;

- в уставе бюджетного учреждения возможно размер крупной сделки, которая может быть совершена бюджетным учреждением;

- порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения;

- порядок составления и утверждения отчета о деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества.

В переходный период и до 01.12.2010г. нормативным правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления устанавливается:

1) форма финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений субъекта РФ, муниципальных бюджетных учреждений в переходный период (путем предоставления субсидий в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ или на основании бюджетной сметы с учетом особенностей, установленных данным Федеральным законом);

2) дата (не позднее 01.01.2012г.), начиная с которой осуществляется зачисление в бюджет субъекта РФ или местный бюджет доходов, полученных муниципальными казенными учреждениями от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, и после которой порядок использования таких доходов, установленный данным Федеральным законом не применяется;

3) порядок и направления использования бюджетными учреждениями субъектов РФ, являющимися получателями бюджетных средств, и казенными учреждениями субъектов РФ (муниципальными бюджетными учреждениями, являющимися получателями бюджетных средств, и муниципальными казенными учреждениями) доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности субъекта РФ (муниципальной собственности) и переданного в оперативное управление указанным учреждениям, и (или) полученных ими средств от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, средств от иной приносящей доходы деятельности.

На переходный период указанными нормативными правовыми актами уполномоченного органа местного самоуправления могут устанавливаться особенности исполнения местного бюджета в части доведения лимитов бюджетных обязательств муниципальным бюджетным учреждениям, являющимся получателями бюджетных средств.

В переходный период, установленный данным Федеральным законом, иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства

РФ, федеральных органов исполнительной власти, а также органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, регулирующие бюджетные правоотношения и отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, применяются к казенным учреждениям в части, не противоречащей данному Федеральному закону.

В переходный период:

1) бюджетные учреждения являются получателями бюджетных средств (за исключением бюджетных учреждений, которым в соответствии с нормативным правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления предоставляются из местного бюджета субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ), и на иные цели);

2) бюджетное учреждение, являющееся получателем бюджетных средств, или казенное учреждение обеспечивает исполнение своих денежных обязательств, указанных в исполнительном документе, в порядке, установленном главой 24.1 Бюджетного кодекса РФ;

3) финансовый орган муниципального образования вправе принимать решение об осуществлении операций со средствами, полученными муниципальными бюджетными учреждениями, являющимися получателями бюджетных средств, и муниципальными казенными учреждениями от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, средств от иной приносящей доход деятельности), на счетах, открытых ему или Федеральному казначейству в учреждениях Центрального банка РФ или кредитных организациях с учетом положений бюджетного законодательства РФ и обслуживаемых без взимания платы;

4) для отражения на соответствующих лицевых счетах бюджетных учреждений, являющихся получателями бюджетных средств, и казенных учреждений операций со средствами, полученными от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, применяются являющиеся едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группа «Доходы от приносящей доход деятельности» и входящие в нее следующие подгруппы доходов бюджетов:

- а) доходы от собственности по приносящей доход деятельности;
- б) рыночные продажи товаров и услуг;
- в) безвозмездные поступления от приносящей доход деятельности;
- г) целевые отчисления от государственных и муниципальных лотерей.

В целом данный Федеральный закон направлен на повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, снижения расходов бюджетов на их предоставление, путем создания условий и стимулов для повышения эффективности деятельности бюджетных учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения, а также создания условий и стимулов для органов власти всех уровней для оптимизации находящейся в их ведении сети государственных и муниципальных учреждений.

1.6. Федеральный закон от 31.05.2010г. № 106 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»

Вступил в силу – 15.06.2010г.

Данный Федеральный закон принят в целях повышения эффективности приватизации государственного и муниципального имущества и предусматривает внесение следующих основных изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон о приватизации):

а) правовую возможность утверждения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества сроком от 1 до 3 лет (изменения в статьи 7 и 8 Федерального закона о приватизации).

б) отмену института нормативной цены и установление рыночного механизма определения начальной цены на основании отчета об оценке имущества, составленного в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности (изменения в статью 12 Федерального закона о приватизации).

Нормативная цена является нижним порогом возможного значения начальной цены имущества (или цены продажи посредством публичного предложения). Федеральный закон закрепляет непосредственно за собственником имущества полномочие по установлению начальной цены (и иных условий, имеющих отношение к цене продажи имущества), определяемой на основании отчета об оценке имущества, составленного в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности;

г) совершенствование информационного обеспечения приватизации государственного и муниципального имущества (изменения в статью 15 Федерального закона о приватизации).

Данным Федеральным законом вводится новое понятие – «информационное обеспечение приватизации», представляющее собой комплекс мероприятий, направленных на создание свободного доступа неограниченного круга лиц к информации по проведению приватизации.

Для достижения указанной цели Федеральным законом предусматривается:

- обязательность публикации информации обо всех этапах приватизационного процесса на всех уровнях собственности (федеральной, государственной собственности субъекта РФ, собственности муниципальных образований) в печатных и электронных средствах массовой информации (общедоступных информационных ресурсах);

- требования к объему и составу подлежащей опубликованию информации о продаже государственного и муниципального имущества, которая по решению уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления может только дополняться;

- в отношении отдельных объектов, указанных в прогнозном плане (программе) приватизации федерального имущества (акте о планировании приватизации государственного имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества), возможность осуществления дополнительного

информационного сопровождения (при этом объекты приватизации могут быть выбраны непосредственно исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры);

- оказание содействия претендентам на приобретение государственного и муниципального имущества в оформлении документов путем возложения обязанности на продавца размещать в местах подачи заявок и на сайте в сети «Интернет» общедоступную информацию о торгах, образцы типовых документов, а также правила проведения торгов.

Вступление в силу данного Федерального закона от 31.05.2010г. № 106 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.7. Федеральный закон от 31.05.2010г. № 108-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»

Вступит в силу – 01.07.2010г.

Данным Федеральным законом, в целях реализации положений Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», предусмотрено внесение дополнений в Кодекс РФ об административных правонарушениях, в части дополнения административной ответственности за правонарушения, связанные с нарушением права граждан и организаций на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

При этом, данным Федеральным законом Глава 13 Кодекса «Административные правонарушения в области связи и информации» дополняется статьями 13.27 - 13.28, устанавливающими административную ответственность за:

- нарушение требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов и органов местного самоуправления;

- неразмещение в сети «Интернет» информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети «Интернет» установлена федеральным законом;

- нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, содержащей сведения, относящиеся к информации ограниченного доступа;

- незаконное взимание платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления либо нарушение порядка взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если федеральным законом такая плата установлена.

За указанные правонарушения предусматривается наложение штрафа, в том числе на должностных лиц, в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

При этом, повышен размер административного штрафа за административное правонарушение, предусмотренное статьей 5.39 -

неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации – и установлен с в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей (ранее этот размер составлял от пятисот до одной тысячи рублей).

Также данным Федеральным законом включаются указанные правонарушения в перечень дел, рассматриваемых судьями, а также в перечень дел, возбуждаемых прокурором.

Вступление в силу данного Федерального закона от 31.05.2010г. № 108-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.8. Федеральный закон от 31.05.2010г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления»

Вступил в силу – 15.06.2010г.

Принятие данного Федерального закона направлено на реализацию положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12 ноября 2009 г., касающегося применения на выборах в органы местного самоуправления порядка досрочного голосования, установленного для проведения выборов в органы государственной власти.

Данным Федеральным законом статья 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» излагается в новой редакции.

Согласно данному Федеральному закону досрочное голосование на выборах и референдумах проводится в случаях и порядке, предусмотренных соответствующим законом, не ранее чем за 15 дней до дня голосования.

Досрочное голосование допускается на избирательных участках, участках референдума, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях, а также в иных значительно удаленных от помещения голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено. Кроме того, на выборах в федеральные органы государственной власти и референдуме РФ досрочное голосование может проводиться на избирательных участках, участках референдума, образованных за пределами РФ.

Данные положения, содержащиеся в пункте 10 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ, нашли отражение в пункте 1 ее новой редакции. При этом указывается, что на выборах всех уровней и на референдуме РФ досрочное голосование по иным основаниям, а также в порядке, аналогичном установленному в пунктах 2 - 9 этой статьи, не проводится.

Пунктами 2 - 9 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ (в действующей редакции) определены иные случаи и порядок проведения досрочного

голосования, которое допускается на выборах в органы местного самоуправления, а также на референдуме субъекта РФ и местном референдуме. Речь идет о досрочном голосовании, когда избиратель, участник референдума по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет проголосовать на избирательном участке, участке референдума, где он включен в список избирателей, участников референдума.

Учитывая, что такое досрочное голосование нередко приводило к нарушению избирательных прав граждан, данным Федеральным законом исключено его проведение на выборах в органы местного самоуправления. Таким образом, положения пунктов 2 - 9 новой редакции статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ будут распространяться только на референдум субъекта РФ и местный референдум при условии, что законом субъекта РФ не предусматривается голосование по открепительным удостоверениям.

Согласно данному Федеральному закону участнику референдума, который по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на участке референдума, где он включен в список участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно в помещении соответствующей территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования (за 15 - 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

В случае совмещения дня голосования на референдуме с днями голосования на выборах, на которых предусматривается голосование по открепительным удостоверениям, участник референдума может проголосовать досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) в помещении той комиссии, которая выдает открепительные удостоверения.

Если голосование проводится в территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, то соответствующая комиссия составляет список проголосовавших досрочно участников референдума, а участковая комиссия продолжает составление этого списка по соответствующему участку. Если досрочное голосование проводится только в помещении участковой комиссии, указанный список составляется участковой комиссией.

Бюллетень, заполненный досрочно проголосовавшим участником референдума, вкладывается в конверт, который заклеивается и заверяется подписями членов комиссии и ее печатью.

В день голосования председатель участковой комиссии до начала голосования сообщает присутствующим в помещении для голосования об общем количестве участников референдума, проголосовавших досрочно, и предъявляет для визуального ознакомления конверты с бюллетенями и список указанных участников референдума, после чего вскрывает каждый конверт. Если число досрочно проголосовавших участников референдума составляет более 1 процента от числа участников референдума, внесенных в список на данном участке (но не

менее 10 участников референдума), на оборотной стороне извлеченных из конверта бюллетеней проставляется печать участковой комиссии.

Бюллетени досрочно проголосовавших участников референдума опускаются в стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчета голосов (в случае его использования). Если на конверте отсутствуют необходимые реквизиты либо из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы для голосования на соответствующем референдуме, все извлеченные из конверта бюллетени признаются недействительными. На лицевую сторону каждого из таких бюллетеней вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью комиссии.

Вступление в силу данного Федерального закона от 31.05.2010г. № 112-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.9. Указ Президента РФ от 13.05.2010г. № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»

Вступил в силу – 13.05.2010г.

В соответствии с данным Указом Президента РФ деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности будет учитываться при оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления

В перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, за достижение наилучших значений которых муниципальным образованиям могут выделяться гранты из бюджета субъекта РФ, включены такие показатели, как удельная величина потребления энергоресурсов в многоквартирных домах и удельная величина потребления энергоресурсов муниципальными бюджетными учреждениями.

Вступление в силу данного Указа Президента РФ от 13.05.2010г. № 579 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 06.05.2010г. № 46-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу – 18.05.2010г.

Изменения внесены в перечень прилагаемых документов к заявлению лиц, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда».

Установлено, что вместе с документами, прилагаемыми к заявлению, лицами, претендующими на присвоение звания «Ветеран труда Самарской области», подается документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, а также документ, подтверждающий факт постоянного проживания на территории Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 06.05.2010г. № 46-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

2.2. Закон Самарской области от 06.05.2010г. № 47-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Самарской областью»

Вступил в силу – 18.05.2010г.

Установлена ежемесячная доплата к пенсии из средств областного бюджета гражданам, имеющим звание «Почетный гражданин Самарской области». Размер доплаты устанавливается Губернатором Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 06.05.2010г. № 47-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

2.3. Закон Самарской области от 06.05.2010г. № 48-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Вступил в силу – 18.05.2010г.

Согласно внесенным данным Законом Самарской области изменениям в случае передачи на воспитание в семью опекуна (попечителя) и в приемную семью двух и более детей ежемесячные выплаты назначаются каждому ребенку.

Размер ежемесячной выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях увеличен на 365 рублей и составил 4665 рублей.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 06.05.2010г. № 48-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.