

ОБЗОР № 3
федерального и областного законодательства
за март 2019 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 06.03.2019 №23-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
Вступил в силу с 17.03.2019

Согласно данному Федеральному закону нормы Кодекса РФ об административных правонарушениях дополнены новой статьей 9.1.1, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Установлено, что нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2 000 до 5 000 рублей; на юридических лиц - от 20 000 до 40 000 рублей.

Нарушение требований к обеспечению безопасности лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, создающее угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан либо возникновения аварии, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 20 000 до 30 000 рублей или дисквалификацию на срок от 1 года до 1,5 лет; на юридических лиц - от 300 000 до 350 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Под гражданами понимаются физические лица, выполняющие работы по монтажу, демонтажу, обслуживанию, включая аварийно-техническое обслуживание, лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, обслуживанию систем диспетчерского (операторского) контроля, ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Протоколы за вышеуказанные правонарушения вправе составлять должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный

надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор.

1.2. Федеральный закон от 18.03.2019 №26-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
Вступил в силу с 29.03.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части дополнения новым составом административного правонарушения - осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с грубым нарушением лицензионных требований.

За указанное правонарушение предусматривается наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 000 до 250 000 рублей или дисквалификацию на срок до 3 лет; на юридических лиц - от 300 000 до 350 000 рублей.

Протоколы за вышеуказанные правонарушения вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор.

При этом, указывается, что за данные административные правонарушения лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Перечень грубых нарушений лицензионных требований устанавливается Правительством РФ.

Согласно Положению о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 №1110, к грубым нарушениям лицензионных требований относятся:

а) ненадлежащее содержание управляющей организацией общего имущества в многоквартирном доме, повлекшее причинение вреда жизни или тяжкого вреда здоровью граждан, которое подтверждено вступившим в законную силу решением суда;

б) ненадлежащее содержание управляющей организацией общего имущества в многоквартирном доме в части непроведения лицензиатом испытаний на прочность и плотность (гидравлических испытаний) узлов ввода и систем отопления, промывки и регулировки систем отопления, выполняемых в целях надлежащего содержания систем теплоснабжения (отопление, горячее водоснабжение) в многоквартирных домах;

в) ненадлежащее содержание управляющей организацией общего имущества в многоквартирном доме в части незаключения в течение 30 календарных дней со дня начала исполнения договора управления многоквартирным домом договоров о выполнении работ в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования, о выполнении работ

по эксплуатации, в том числе по обслуживанию и ремонту лифтов, подъемных платформ для инвалидов и эскалаторов;

г) неисполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом в части незаключения лицензиатом в течение 30 календарных дней со дня начала исполнения договора управления многоквартирным домом договоров с ресурсоснабжающими организациями в целях приобретения коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме;

д) неисполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом в части наличия у лицензиата признанной им или подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом задолженности перед ресурсоснабжающей организацией в размере, равном или превышающем 2 среднемесячные величины обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения, заключенному в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещения в многоквартирном доме коммунальной услуги соответствующего вида и (или) приобретения коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, независимо от факта последующей оплаты указанной задолженности лицензиатом;

е) неисполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом в части отказа от передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким многоквартирным домом документов, ключей от помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, электронных кодов доступа к оборудованию, входящему в состав общего имущества в многоквартирном доме, и иных технических средств и оборудования, необходимых для эксплуатации многоквартирного дома и управления им;

ж) прекращение лицензиатом деятельности по управлению многоквартирным домом в течение 3 дней со дня исключения сведений о таком доме из реестра лицензий субъекта РФ;

з) нарушение лицензиатом требований к осуществлению аварийно-диспетчерского обслуживания.

1.3. Федеральный закон от 18.03.2019 №28-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 29.03.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части дополнения новым составом административного правонарушения - распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам РФ, Конституции РФ или

органам, осуществляющим государственную власть в РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

За данное правонарушение предусматривается наложение административного штрафа в размере от 30 000 до 100 000 рублей.

За повторное совершение данного правонарушения - наложение административного штрафа в размере от 100 000 до 200 000 рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Действия, совершенные лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более двух раз, - влекут наложение административного штрафа в размере от 200 000 до 300 000 рублей или административный арест на срок до 15 суток.

При этом установлено, что обо всех случаях возбуждения дел об вышеуказанных административных правонарушениях, в течение двадцати четырех часов уведомляются органы прокуратуры РФ.

Протоколы за вышеуказанные правонарушения вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

1.4. Федеральный закон от 18.03.2019 №30-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Вступил в силу с 29.03.2019

Согласно внесенным изменениям в Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» установлен порядок ограничения доступа к информации, выражающей в неприличной форме явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам РФ, Конституции РФ и органам, осуществляющим государственную власть в РФ.

В частности, порядок предусматривает, что в случае обнаружения указанной выше информации, предназначенной для неограниченного круга лиц, Генеральный прокурор или его заместители обращаются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (далее - федеральный орган исполнительной власти), который должен направить операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» требование о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, на котором размещена распространяемая с нарушением закона информация, а также направить провайдеру хостинга или иному лицу, обеспечивающему размещение указанного информационного ресурса требование принять меры по удалению такой информации.

Установленный порядок также предусматривает обязанность оператора связи после получения требования федерального органа исполнительной власти ограничить доступ к информационному ресурсу, на котором размещена распространяемая с нарушением закона информация и обязанность провайдера хостинга или иного лица, обеспечивающего размещение указанного

информационного ресурса, уведомить владельца информационного ресурса о необходимости незамедлительно удалить информацию, распространяемую с нарушением закона.

1.5. Федеральный закон от 18.03.2019 №31-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Вступил в силу с 29.03.2019

Статьей 15.3. Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» установлен порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона.

Согласно изменениям указанная статья дополнена новыми положениями, направленными на пресечения распространения недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу жизни и (или) здоровью граждан, массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности, прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, наступления иных тяжких последствий. Кроме того, в статье 4 Закона РФ от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации» распространение такой информации в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях предлагается признавать злоупотреблением свободой массовой информации.

1.6. Федеральный закон от 18.03.2019 №37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Вступил в силу с 29.03.2019

Согласно внесенным изменениям в Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»:

1) На Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы возложена обязанность по направлению запроса, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в органы местного самоуправления, органы государственного жилищного надзора, органы муниципального жилищного контроля об отсутствии или о наличии в отношении жилого помещения, приобретение которого в соответствии с заявлением о распоряжении планируется с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, информации о признании данного жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

В случае наличия информации о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в

котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала может быть отказано.

2) Уточнены требования к документам на распоряжение материнским капиталом на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства.

3) Уточнен перечень организаций, по договорам займа с которыми возможно направление средств материнского капитала на уплату первоначального взноса, погашение основного долга и уплату процентов.

1.7. Федеральный закон от 18.03.2019 №38-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» в части совершенствования государственной политики в сфере защиты прав потребителей»

Вступил в силу с 29.03.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Закон РФ от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» в части:

1) возложения на орган государственного надзора полномочия по утверждению методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ по защите прав потребителей;

2) возложения на органы исполнительной власти субъектов РФ полномочия по разработке региональных программ по защите прав потребителей и оказанию содействия органам местного самоуправления и общественным объединениям потребителей (их ассоциациям, союзам) в осуществлении ими защиты прав потребителей;

3) дополнения Закона РФ новой статьей, устанавливающей порядок подачи и рассмотрения обращений потребителей.

В частности, обращение потребителя может быть направлено в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме в орган государственного надзора, иные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ либо орган местного самоуправления.

Обращение потребителя может быть направлено по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе официального сайта органа государственного надзора, иных уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ либо органа местного самоуправления, единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также может быть принято при личном приеме заявителя.

В многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг могут осуществляться прием обращений потребителей и консультирование потребителей по вопросам защиты их прав на основании соглашений о взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными

органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

4) наделения органов местного самоуправления правом по разработке муниципальных программ по защите прав потребителей.

1.8. Указ Президента РФ от 07.03.2019 №95 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»

Вступит в силу с 01.07.2019

Согласно изменениям, внесенным в Указ Президента РФ от 26.02.2013 №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», размер указанных ежемесячных выплат родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) составит 10 000 рублей (в настоящее время - 5 500 рублей).

1.9. Постановление Правительства РФ от 02.03.2019 №233 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Вступило в силу с 14.03.2019

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 №394, в части предоставления права государственным лесным инспекторам или лесничим направлять в орган местного самоуправления уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки.

В случае если по результатам проведенной проверки в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) выявлен факт размещения объекта капитального строительства в границах земель лесного фонда или в границах земель иных категорий, на которых располагаются леса и на которых не допускается размещение такого объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием лесов и установленными ограничениями прав на землю, должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), не позднее 5 рабочих дней со дня окончания проверки направляют в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения самовольной постройки или орган местного самоуправления муниципального района (если самовольная постройка расположена на межселенной территории) уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки. Форма уведомления о выявлении самовольной постройки, а также перечень документов,

подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, устанавливаются в соответствии с частью 3 статьи 55.32 Градостроительного кодекса РФ.

Аналогичные изменения внесены в Положение о государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 24.12.2012 №1391, и Положение о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.07.2015 №740.

1.10. Постановление Правительства РФ от 07.03.2019 №245 «Об утверждении Правил рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, и использования указанных имен»

Вступило в силу с 19.03.2019

Утвержденные данным Постановлением Правительства РФ правила устанавливают порядок рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам (аэропортам, железнодорожным станциям, морским и речным портам) (далее - географические объекты) имен выдающихся государственных, военных и общественных деятелей, представителей науки, искусства, культуры, спорта и других лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством (далее - выдающиеся деятели), и использования указанных имен.

Предложения о присвоении географическим объектам имен выдающихся деятелей вносятся в Правительство РФ Общественной палатой РФ.

В свою очередь Общественная палата РФ согласно нормам Федерального закона от 04.04.2005 №32-ФЗ «Об Общественной палате РФ» может осуществлять сбор и обработку информации об инициативах граждан РФ, общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Правительство РФ указанные предложения направляет на согласование в федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации и иные организации, к сферам ведения которых относится деятельность выдающихся деятелей, имена которых предлагается присвоить географическим объектам (далее - согласующие органы).

В случае согласования предложений о присвоении географическим объектам имен выдающихся деятелей всеми согласующими органами Правительство РФ организует в установленном порядке подготовку проекта указа Президента РФ о присвоении географическим объектам имен выдающихся деятелей.

Использование имен выдающихся деятелей, присвоенных географическим объектам, осуществляется в просветительских, информационных, туристических и иных целях, а также в целях обеспечения транспортного сообщения, если иное не установлено законодательством РФ.

Затраты, связанные с использованием имен выдающихся деятелей, присвоенных географическим объектам, вправе финансировать физические и

юридические лица, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

1.11. Постановление Правительства РФ от 15.03.2019 №271 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2019 г. социальных пенсий»

Вступило в силу с 01.04.2019

В соответствии указанным Постановлением Правительства РФ утвержден коэффициент индексации с 1 апреля 2019 г. социальных пенсий в размере 1,02.

Перечень граждан, имеющих право на социальную пенсию, установлен статьей 11 Федерального закона от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

1.12. Постановление Правительства РФ от 27.03.2019 №322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе»

Вступило в силу с 06.04.2019

Данным Постановлением Правительства РФ определяются общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, а также к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ порядок предоставления некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых по результатам проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и местными администрациями конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

В указанном документе содержатся требования к правовому акту о предоставлении грантов, его структура, а также порядок определения контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

Согласно пункту 4 указанного Постановления Правительства РФ исполнительным органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано привести в соответствие с общими требованиями, утвержденными данным постановлением, нормативные правовые акты субъектов РФ и муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на

конкурсной основе, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты, но не позднее 1 августа 2019 г.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара действуют: Порядок предоставления на конкурсной основе за счет средств бюджета городского округа Самара грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ по реализации проектов в области физической культуры и спорта, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 20.05.2014 №601 и Порядок предоставления на конкурсной основе за счет средств бюджета городского округа Самара грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа Самара, в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ по реализации проектов в области культуры и искусства, молодежной политики, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 21.03.2014 №322.

1.13. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 07.03.2019 №153/ПР «Об утверждении методических рекомендаций по проведению работ по формированию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома»

Утвержденные данным Приказом Методические рекомендации по проведению работ по формированию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома (далее также - образуемые земельные участки), разработаны в целях оказания методологического содействия органам государственной власти и органам местного самоуправления при проведении работ по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, и которые не были образованы ранее.

В целях формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, органам государственной власти и органам местного самоуправления рекомендуется провести следующие мероприятия:

1) подготовить и утвердить проект межевания территории, в соответствии с которым определяются границы земельного участка (земельных участков), на котором (на которых) расположен (расположены) многоквартирный дом (многоквартирные дома);

2) провести работы по подготовке документов, необходимых для осуществления государственного кадастрового учета образуемого земельного участка (образуемых земельных участков) (далее - кадастровые работы);

3) представить в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти (его территориальный орган), осуществляющий государственный кадастровый учет, государственную регистрацию прав (далее - орган регистрации прав) прав документы, необходимые для осуществления

государственного кадастрового учета образуемого земельного участка (образуемых земельных участков).

Определение местоположения границ земельных участков, занятых многоквартирными домами, рекомендуется осуществлять в рамках подготовки проекта межевания территории с учетом следующих особенностей:

1) под каждым многоквартирным домом рекомендуется образовывать отдельный земельный участок;

2) границы образуемого земельного участка рекомендуется определять таким образом, чтобы не нарушить права и законные интересы неограниченного круга лиц, правообладателей иных земельных участков, собственников помещений в данном многоквартирном доме и других многоквартирных домах;

3) границы образуемого земельного участка рекомендуется определять таким образом, чтобы все объекты, входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, были расположены в границах образуемого земельного участка;

4) при определении границ образуемого земельного участка рекомендуется учитывать, что данный земельный участок, а также смежные с ним земельные участки должны отвечать требованиям статьи 11 Земельного кодекса;

5) в границы образуемого земельного участка не рекомендуется включать земли или земельные участки, в отношении которых у третьих лиц имеются права (собственности или иное законное право), земли или земельные участки, на которых расположены объекты капитального строительства, не относящиеся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, а также территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц, в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары и иные территории общего пользования.

Размер образуемого земельного участка рекомендуется определять исходя из:

1) площади многоквартирного дома, то есть суммарной общей площади всех квартир в таком доме, площади всех нежилых помещений и помещений вспомогательного использования в таком доме;

2) территории, необходимой для обеспечения функционирования (обслуживания) площади многоквартирного дома, с учетом соблюдения требований градостроительных нормативов, противопожарной безопасности, санитарных разрывов между зданиями и иных норм, обеспечивающих нормальные условия проживания и пребывания граждан в многоквартирном доме, обслуживания данного дома и иных объектов, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также доступ к такому дому и иным подобным объектам;

3) плотности застройки элемента планировочной структуры, в границах которого расположен соответствующий многоквартирный дом;

4) наличия на прилегающей к многоквартирному дому территории элементов благоустройства, созданных при финансовом участии собственников помещений в многоквартирном доме в рамках федерального проекта

«Формирование комфортной городской среды», с учетом утвержденного органами местного самоуправления дизайн-проекта благоустройства дворовой территории.

Уполномоченным органам рекомендуется образовывать земельные участки под многоквартирными домами по собственной инициативе или в связи с поступлением заявления любого собственника помещения в многоквартирном доме об образовании земельного участка, занятого таким домом.

Рекомендуется учитывать, что со дня осуществления государственного кадастрового учета земельный участок переходит бесплатно в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме в составе общего имущества в таком доме. Необходимость проведения отдельной государственной регистрации права общей долевой собственности на указанный земельный участок не предусмотрена законодательством РФ о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В целях организации проведения образования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, уполномоченным органам рекомендуется утвердить график выполнения соответствующих мероприятий, в котором рекомендуется определить планируемые сроки подготовки и утверждения документации по планировке территории, выполнения кадастровых работ, осуществления государственного кадастрового учета образуемых земельных участков.

В целях обеспечения реализации графика выполнения мероприятий по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, уполномоченным органам рекомендуется предусматривать в соответствующих бюджетах бюджетной системы РФ средства на его реализацию.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 11.03.2019 №18-ГД «О внесении изменения в статью 2 Закона Самарской области «Об установлении предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Самарской области»

Вступил в силу с 21.03.2019

Согласно внесенным изменениям в статью 2 Закона Самарской области от 11.11.2013 №101-ГД «Об установлении предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Самарской области» установлены предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций:

1) в отношении рекламных конструкций, располагаемых на земельных участках:

- минимальный срок – 5 лет;
- максимальный срок – 10 лет;

2) в отношении иных рекламных конструкций предельный минимальный и максимальный срок составляет 5 лет.

До внесения указанных изменений предельный минимальный и максимальный срок договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы составлял 5 лет.

2.2. Закон Самарской области от 14.03.2019 №19-ГД «О признании утратившим силу пункта 2 части 1 статьи 2 Закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

Вступил в силу с 14.03.2019

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 2 Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по учету объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, полномочием по государственному экологическому надзору.

В целях приведения норм Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД в соответствие с Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» из указанного Закона Самарской области исключено положение, наделяющее органы местного самоуправления полномочиями по учету объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

2.3. Закон Самарской области от 14.03.2019 №24-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 25.03.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» в части дополнения новой статьей, предусматривающей следующие административные правонарушения.

1) Нарушение правил посещения кладбищ и поведения на территориях кладбищ, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, в том числе выгуливание собак, осуществление выпаса сельскохозяйственных животных, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 рублей до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 5 000 рублей до 10 000 рублей.

2) Установка, демонтаж памятников, обелисков, крестов, мемориальных плит, могильных оград, иных надгробных и мемориальных сооружений на территории кладбищ с нарушением порядка и требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 рублей до 5

000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 рублей до 15 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 рублей до 50 000 рублей.

3) Осуществление копки могил и погребение тел (останков) умерших, урн с прахом умерших на общественных кладбищах, вероисповедальных кладбищах без предоставления места для захоронения с нарушением порядка и требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 200 000 до 300 000 рублей.

2.4. Закон Самарской области от 14.03.2019 №25-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Самарской области»

Вступил в силу с 25.03.2019

В Закон Самарской области от 31.12.2014 №137-ГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Самарской области» внесены изменения в части возложения на уполномоченного органа местного самоуправления обязанности по организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в сфере земельных правоотношений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений гражданами требований законодательства в сфере земельных правоотношений, осуществляются органами муниципального земельного контроля.

В целях профилактики нарушений гражданами требований законодательства в сфере земельных правоотношений органы муниципального земельного контроля вправе:

1) размещать на официальных сайтах в сети Интернет перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные земельным законодательством РФ, Самарской области, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществлять информирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных земельным законодательством РФ, Самарской области, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, установленных земельным законодательством РФ, Самарской области, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) обеспечивать регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в сфере муниципального земельного контроля и размещение на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с

указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных земельным законодательством РФ, Самарской области, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься гражданами в целях недопущения таких нарушений;

4) выдавать предостережения о недопустимости нарушения требований законодательства в сфере земельных правоотношений в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях требований законодательства в сфере земельных правоотношений.

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных земельным законодательством РФ, Самарской области, подачи гражданином возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения устанавливаются Правительством Самарской области.

Согласно нормам Закона Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» осуществление муниципального земельного контроля в границах внутригородского района относится к полномочиям органов местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара.

2.5. Закон Самарской области от 20.03.2019 №27-ГД «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Вступил в силу с 30.03.2019

Согласно ст.4 Закона Самарской области от 14.11.2014 №117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» оценка регулирующего воздействия проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта:

а) высокая степень регулирующего воздействия - проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не

предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета;

б) средняя степень регулирующего воздействия - проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствует установлению положений, которые могут предусматривать обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета;

в) низкая степень регулирующего воздействия - проект муниципального нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных пунктами «а» и «б». К проектам муниципальных нормативных правовых актов низкой степени регулирующего воздействия относятся также проекты муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты высокой и средней степени регулирующего воздействия, направленные исключительно на приведение положений данных муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и (или) нормативными правовыми актами Самарской области (в случае если текст проекта муниципального нормативного правового акта воспроизводит (дублирует) положения норм федерального законодательства и (или) положения нормативного правового акта Самарской области либо предусматривает признание утратившими силу отдельных норм муниципального нормативного правового акта в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством и (или) нормативными правовыми актами Самарской области).

Согласно внесенным изменениям, указанный Закон Самарской области дополнен нормой, устанавливающей, что в случае наличия в одном проекте муниципального нормативного правового акта положений, относящихся к разным степеням регулирующего воздействия, такой проект должен быть отнесен к проекту более высокой степени регулирующего воздействия, положения которой в нем предусмотрены или предположительно должны быть в нем отражены.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара действует Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Самара и Думы городского округа Самара, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Администрации городского округа Самара и Думы городского округа Самара, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 10.02.2015 №106.

2.6. Закон Самарской области от 27.03.2019 №28-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 06.04.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» в части дополнения новой статьей, предусматривающей следующие составы административных правонарушений.

Неисполнение собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) обязанности участия в содержании прилегающих территорий в пределах границ, установленных в соответствии с Законом Самарской области «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области» и правилами благоустройства территории муниципального образования, выразившееся в непроведении мероприятий:

а) по очистке прилегающей территории от мусора и иных отходов производства и потребления, опавшей листвы, сухой травянистой растительности, сорной растительности, коры деревьев, порубочных остатков деревьев и кустарников;

б) по очистке прилегающей территории от снега и наледи на всю ширину тротуара для обеспечения свободного и безопасного прохода граждан;

в) по обработке прилегающей территории противогололедными реагентами, допустимость применения которых определена правилами благоустройства территории муниципального образования;

г) по покосу травы и обрезке поросли;

д) по установке, ремонту, окраске урн, а также очистке урн по мере их заполнения.

За указанные правонарушения предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц — от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц — от 30 000 до 50 000 рублей.

Совершение тех же действий лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере 3 000 рублей, на должностных лиц — 30 000 рублей, на юридических лиц — 100 000 рублей.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 29.03.2019 №185 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 05.09.2007 №158 «О мерах социальной поддержки студентов образовательных организаций высшего образования Самарской области по оплате проезда на автомобильном транспорте пригородного и междугородного (внутриобластного) сообщения»

Вступило в силу с 01.04.2019

Согласно пункту 1 постановления Правительства Самарской области от 05.09.2007 №158 «О мерах социальной поддержки студентов образовательных организаций высшего образования Самарской области по оплате проезда на автомобильном транспорте пригородного и междугородного (внутриобластного) сообщения» для студентов образовательных организаций высшего образования Самарской области установлены меры социальной поддержки в виде оплаты проезда на автомобильном транспорте пригородного и междугородного (внутриобластного) сообщения, осуществляемые за счет средств областного бюджета, в размере 50% от стоимости проезда на 4 поездки в месяц в течение учебного года.

Согласно внесенным изменениям в указанное постановление Правительства Самарской области увеличено число поездок до 8.

Также, установлено, что один билет соответствует одной поездке. К оплате принимаются билеты, содержащие информацию о региональных транспортных перевозчиках, включенных в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, размещаемый на официальном сайте министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области.