

ОБЗОР №15
федерального и областного законодательства
за апрель 2010 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. УКАЗАНИЕ ЦБ РФ ОТ 29.04.2010 N 2439-У

«О РАЗМЕРЕ СТАВКИ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ БАНКА РОССИИ»

С 30 апреля 2010 года ставка рефинансирования Банка России устанавливается в размере 8 процентов годовых

Напомним, что с 29 марта 2010 года действовала ставка рефинансирования в размере 8,25 процента годовых (Указание ЦБ РФ от 26 марта 2010 года N 2415-У).

В Табл.1 приведено изменение ставки рефинансирования в течение 2010 года

Таблица 1

Срок, с которого установлена ставка	Размер ставки рефинансирования (% годовых)	Документ, в котором сообщена ставка
с 30 апреля 2010 г.	8,0	Указание ЦБ РФ от 29.04.2010 N 2439-У
с 29 марта 2010 г.	8,25	Указание ЦБ РФ от 26.03.2010 N 2415-У
с 24 февраля 2010 г.	8,5	Указание ЦБ РФ от 19.02.2010 N 2399-У
с 28 декабря 2009 г.	8,75	Указание ЦБ РФ от 25.12.2009 N 2369-У

Решение Банка России о снижении ставки рефинансирования направлено на дальнейшее стимулирование повышения кредитной активности банковского сектора и, в конечном счете, повышение доступности заемных средств для реального сектора экономики.

Предполагается, что следствием снижения ставки рефинансирования ЦБ РФ должно являться снижение процентных ставок по кредитам от кредитных организаций, привлекаемых на погашение дефицита бюджета городского округа Самара, и, как следствие, экономия по процентным платежам.

1.2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 21.04.2010 N 259

«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА IV КВАРТАЛ 2009 Г.»

В IV квартале 2009 года величина прожиточного минимума будет ниже, чем в предыдущем квартале

В целом по Российской Федерации величина прожиточного минимума на душу населения составит 5144 рубля (в III квартале - 5198 рублей), в частности:

для трудоспособного населения - 5562 рубля (ранее - 5620 рублей),

для пенсионеров - 4091 рубль (ранее - 4134 рубля),

для детей - 4922 рубля (в предыдущем квартале - 4978 рублей).

Напомним, что величина прожиточного минимума определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

1.3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 05.04.2010 N 40-ФЗ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСУ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ»

Социально ориентированные некоммерческие организации смогут получать государственную поддержку в приоритетном порядке

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и некоторые другие законодательные акты, установлен примерный перечень видов деятельности, при условии осуществления которых некоммерческие организации будут признаваться социально ориентированными. К таким видам деятельности отнесены:

- социальная поддержка и защита граждан;
- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- охрана окружающей среды и защита животных;
- охрана объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

Стоит отметить, что 08.02.2010г. в Самарской Губернской Думе состоялись думские слушания по вопросу принятия данного Закона, в которых принимала участие Дума городского округа Самара.

В соответствии с внесенными в законодательство изменениями органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими соответствующих видов деятельности.

К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

- 1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в формах финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, поддержки в области подготовки работников и добровольцев этих организаций, предоставления льгот по уплате налогов и сборов, размещения у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Льготы по уплате налогов и сборов могут предоставляться также юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению. Муниципальное имущество может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Этот перечень подлежит обязательному опубликованию в СМИ, а также размещению в сети Интернет на официальном сайте утвердившей его местной администраций.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование

включенного в них муниципального имущества устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами.

Муниципальные образования наряду с установленными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов. *Оказание финансовой поддержки осуществляется за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов путем предоставления субсидий.*

Местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки.

В Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также внесены соответствующие изменения. В частности, к вопросам местного значения городского округа отнесено «оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству».

1.4. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 31.03.2010 N 472-Р

Распределены субвенции бюджетам субъектов РФ на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны

Всего для финансирования указанных мероприятий распределено средств федерального бюджета в размере 34531608,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предоставляются бюджетам субъектов РФ в целях реализации положений Указа Президента РФ от 07.05.2008 N 714. Указом постановлено считать необходимым обеспечить жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону «О ветеранах».

Самарской области на данные цели выделено 357359,8 тыс.руб.

В бюджете городского округа Самара на 2010 год (в ред. Решения Думы от 29.04.2010 №893) по целевой статье «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 годов» (код бюджетной классификации 10035053401005) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 57250,8 тыс.руб. (средства вышестоящих бюджетов).

По данным Департамента управления имуществом (вх.№3747 от 12.05.2010г.) реализация Указа Президента РФ от 07.05.2008 №714 в части обеспечения жилыми помещениями ветеранов ВОВ, вставших на учет до

01.03.2005г. по городскому округу Самара, к 01.05.2010г. завершена в полном объеме, в результате чего 156 ветеранов ВОВ улучшили жилищные условия.

2. Областное законодательство

2.1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 21.04.2010 N 143 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА I КВАРТАЛ 2010 ГОДА В РАСЧЕТЕ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ»

Вступил в силу с 03.05.2010г.

Установлена величина прожиточного минимума в Самарской области за I квартал 2010 года:

в расчете на душу населения - 5789 рублей;
для трудоспособного населения - 6381 рубль;
для пенсионеров - 4637 рублей;
для детей - 5563 рубля.

2.2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 30.03.2010 N 287 «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ БЕСПЛАТНЫХ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК ВЕТЕРАНОВ И ИНВАЛИДОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ НА ОБЩЕСТВЕННОМ ТРАНСПОРТЕ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА В СВЯЗИ С ПРАЗДНОВАНИЕМ 65-ЛЕТИЯ ПОБЕДЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ 1941 - 1945 ГОДОВ»

Вступил в силу с 31.03.2010г.

В преддверии 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов руководителям муниципальных и коммерческих организаций, осуществляющих пассажирские перевозки общественным транспортом по установленным маршрутам в городском округе Самара, рекомендовано в период с 1 апреля по 1 июля 2010 года организовать бесплатный проезд ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны при предъявлении ими удостоверения установленного образца без возмещения выпадающих доходов из бюджета городского округа Самара.

2.3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 26.03.2010 N 118 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ПОДДЕРЖКУ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2010 ГОДУ»

Вступил в силу с 27.03.2010г.

Порядком установлен механизм распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов му-

ниципальных районов и городских округов (далее - муниципальные образования) в 2010 году.

В соответствии с Порядком дотации муниципальным образованиям распределяются 2 раза в год (2 транша) на основании сведений об исполнении местных бюджетов за следующие отчетные периоды: по итогам исполнения местных бюджетов за 2009 год (первый транш); по итогам исполнения местных бюджетов за первое полугодие 2010 года (второй транш).

Порядком определены условия, при полном выполнении которых в течение первого полугодия 2010 года, определяется перечень муниципальных образований при распределении второго транша дотаций среди муниципальных образований, участвующих в распределении. В частности:

- Соблюдение нормативов¹ формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (для г.о. Самара – 10,16%);,
- Отсутствие временного отвлечения остатков субсидий и субвенций на счете местного бюджета на цели, не соответствующие условиям и целям их предоставления.
- Соблюдение установленных значений показателей без учета расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение
- При формировании источников финансирования дефицита местного бюджета на 2010 год не предусматривается привлечение кредитов коммерческих банков и организаций.
- При формировании и исполнении источников финансирования дефицита местного бюджета на 2010 год не предусматривается предоставление кредитов за счет средств местного бюджета.

Предоставление дотаций осуществляется на основании соглашения, заключаемого между Правительством Самарской области и муниципальным образованием, которому по итогам распределения установлено предоставление дотации, и предусматривающего направление дотаций в первоочередном порядке на погашение задолженности по оплате коммунальных услуг и заработной плате.

Стоит отметить, что *Порядок не распространяет свое действие на отношения по предоставлению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов за счет поступающих в соответствии с действующим законодательством в областной бюджет из федерального бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.*

Справочно: в соответствии с ФЗ от 02.12.2009г. №308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов Самарской

¹ Уст. постановлением Правительства Самарской области от 21.10.2009 N 575 «Об установлении на 2010 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области».

области предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ в сумме 762852,8 тыс.руб. Однако, городскому округу Самара в 2010 году *дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов не предоставляются*. Единственным учтенным в бюджете городского округа видом² дотаций являются *дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности городских округов в сумме 33768,0 тыс.руб.*³.

2.4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 05.04.2010 N 307 «О ПОРЯДКЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СТОЯНОК, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ ПО ХРАНЕНИЮ ЗАДЕРЖАННЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Вступил в силу с 07.04.2010

Согласно Порядку под специализированной муниципальной стоянкой понимается специально отведенное охраняемое место для хранения задержанных транспортных средств, отвечающее установленным требованиям.

Порядок содержит требования к технической оснащенности данных стоянок, к обеспечению сохранности транспортных средств, иные требования.

Плата за перемещение задержанного транспортного средства при помощи другого транспортного средства и за первые сутки его хранения на специализированной муниципальной стоянке не взимается. Оплата⁴ расходов на хранение задержанного транспортного средства за вторые и последующие сутки осуществляется на основании постановления Правительства Самарской области от 12.12.2005 N 149.

Решение Думы от 11.03.2010г. №879 предусмотрено предоставление за счет средств бюджета городского округа Самара субсидий по оказанию услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках. Указать точную сумму не представляется возмож-

² Согласно Бюджетному кодексу и Закону Самарской области от 28.12.2005г. №235-ГД местным бюджетам могут предоставляться следующие **виды дотаций**:

- **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** муниципальных районов (**городских округов**);
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- дотации на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами;
- дотации (гранты) на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления
- **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов**
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

³ Закон Самарской области от 30.11.2009г. №125-ГД «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»

⁴ Оплата дифференцируется в зависимости от вида (категория) транспортного средства:

Категория А – 20 руб./час

Категория В и D массой до 3,5 тонны – 40 руб./час

Категория D массой более 3,5 тонны, С и Е – 80 руб./час

Негабаритные транспортные средства – 120 руб./час

ным ввиду отсутствия материалов с расшифровкой бюджетных назначений по видам предоставляемых субсидий.

2.5. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 06.04.2010 N 36-ГД «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Вступил в силу с 18.04.2010г.

Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области наделены отдельными государственными полномочиями Самарской области в сфере охраны окружающей среды.

Законом органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями:

1) государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального образования и не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, в следующих сферах:

а) государственный контроль в сфере обращения с отходами;

б) государственный контроль (государственный экологический контроль) за охраной атмосферного воздуха, за исключением контроля на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

в) государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору;

2) учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, полномочие по государственному экологическому контролю которых передается органам местного самоуправления;

3) контроль платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Законом установлено, что в целях обеспечения выполнения отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды органы местного самоуправления наделены правом утверждать перечни должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль.

Для реализации переданных государственных полномочий предусмотрены финансовое обеспечение и передача необходимых материальных ресурсов. В настоящее время не заключены соглашения о выделении городскому округу Самара субвенций на осуществление полномочий в сфере охраны окружающей среды, в связи с чем соответствующие субвенции городскому округу не выданы и в бюджете не отражены. В дальнейшем при передаче го-

родскому округу субвенций потребуются внесение изменений в решение о бюджете.

*2.6. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 15.03.2010 N 27-ГД
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2010 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2011 И 2012 ГОДОВ»*

Увеличен общий объем доходов областного бюджета на 2010 год до 79098119 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета на 2010 год уменьшен до 4995123 тыс. рублей.

Изменены объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета, и объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

Введены в действие положения законов Самарской области, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и предоставление соответствующим местным бюджетам субвенций на обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан и осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

В соответствии с данным Законом Решением Думы городского округа Самара от 29.04.2010г. №893 в бюджете городского округа Самара учтены субвенций на обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан (34592,3 тыс.руб.) и осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи (80575,2 тыс.руб.).

*2.7. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 24.03.2010 N 30-ГД
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2010 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2011 И 2012 ГОДОВ»*

Вступил в силу с 26.03.2010

Общий объем расходов увеличен до 84446342,0 тыс. рублей. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в 2010 году, составит 12425315,0 тыс. рублей.

Бюджетные инвестиции открытому акционерному обществу «Самарская региональная энергетическая корпорация» в целях проведения мероприятий по развитию газопроводной инфраструктуры в Самарской области в 2010 году предусмотрены в сумме 175092,0 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2010 год составил 4995123,0 тыс. рублей.