

ОБЗОР № 11
федерального и областного законодательства
за ноябрь 2019 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 04.11.2019 №353-ФЗ «О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 15.11.2019

Согласно данному Федеральному закону усилена административная ответственность за непредставление лицом, деятельность которого связана с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в установленный срок в орган, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления указанного регионального государственного контроля (надзора) и перечень которых устанавливается органами государственной власти субъектов РФ, а равно представление таких сведений и (или) документов не в полном объеме или недостоверных сведений.

За указанное правонарушение предусматривается административный штраф на должностных лиц в размере от 10 000 до 25 000 рублей (ранее - от 5 000 до 15 000 рублей); на юридических лиц – от 250 000 до 500 000 рублей (ранее - от 50 000 до 200 000 рублей).

1.2. Федеральный закон от 04.11.2019 №357-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 15.11.2019

Согласно данному Федеральному закону Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен новой статьей, предусматривающей административную ответственность за производство и (или) оборот порошкообразной спиртосодержащей продукции. За данное правонарушение предусмотрен административный штраф на граждан в размере от 5 000 до 20 000 рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от 20 000 до 50 000 рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от 200 000 до 500 000 рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо без таковой.

Дела о таких административных правонарушениях могут рассматривать федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей; органы,

осуществляющие государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; судьи, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Справочно: Запрет на производство и (или) оборот порошкообразной спиртосодержащей продукции был введен Федеральным законом от 27.12.2018 №560-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

1.3. Федеральный закон от 04.11.2019 №359-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Вступил в силу с 15.11.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 29.07.2017 №218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в части установления возможности получения выплаты возмещения гражданам, являющихся членами жилищно-строительного кооператива, в случае принятия публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (далее – Фонд) решения о нецелесообразности финансирования завершения строительства переданных жилищно-строительному кооперативу проблемных объектов.

Выплата возмещения гражданам - членам кооператива осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ, включающем в себя, в том числе порядок обращения кооператива для выплаты возмещения, перечень документов и основания принятия Фондом решения о выплате возмещения гражданину - члену кооператива. Выплата такого возмещения осуществляется при условии подачи гражданином - членом кооператива заявления о выходе из кооператива.

К Фонду, осуществившему выплату возмещения, переходит право требования к кооперативу о выдаче паевого взноса в связи с выходом гражданина из кооператива в размере выплаченного возмещения, но в совокупности не более размера требований гражданина - члена кооператива, погашенных в связи с передачей кооперативу прав застройщика на объект незавершенного строительства и земельный участок, и размера паевых взносов, внесенных указанным гражданином - членом кооператива после такой передачи.

Со дня выплаты Фондом гражданину - члену кооператива возмещения его членство в кооперативе считается прекращенным в связи с выходом такого гражданина из кооператива.

1.4. Федеральный закон от 12.11.2019 №372-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности»

Вступил в силу с 23.11.2019

Согласно внесенным изменениям нормы Трудового кодекса РФ дополнены положениями, устанавливающими дополнительные гарантии женщинам, работающим в сельской местности.

Помимо одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы, женщины, работающие в сельской местности, имеют право на:

- установление сокращенной продолжительности рабочего времени не более 36 часов в неделю, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для них федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе;

- оплату труда в повышенном размере на работах, где по условиям труда рабочий день разделен на части. Предусматривается, что установленный в этом случае размер повышения оплаты труда не может быть снижен по сравнению с размером повышения оплаты труда, установленным на день вступления в силу данного Федерального закона.

1.5. Федеральный закон от 12.11.2019 №373-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 12.11.2019

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон принят в целях предотвращения случаев внесения изменений и дополнений несистемного, фрагментарного характера в Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Установлено, что проекты федеральных законов о внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях могут быть внесены в Государственную Думу ФС РФ только при наличии официальных отзывов Правительства РФ.

1.6. Федеральный закон от 12.11.2019 №375-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Вступит в силу с 01.01.2020

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части установления возможности извещения лиц, участвующих в исполнительном производстве, посредством передачи короткого текстового сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи при наличии согласия участвующих.

Также предусмотрено, что извещения, адресованные гражданину, могут направляться в его единый личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг, а извещения, направляемые посредством передачи короткого текстового сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи, - на абонентские номера, предоставленные Федеральной службе судебных приставов операторами связи. Извещения, адресованные организации или гражданину, осуществляющему деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, могут направляться по их адресам электронной почты, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц или едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, либо в единый личный кабинет организации или гражданина, осуществляющего деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, на Едином портале государственных и муниципальных услуг (при их наличии).

Через единый личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг также может осуществляться информирование лица, являющегося стороной исполнительного производства, о ходе принудительного исполнения исполнительного документа, в том числе о совершаемых исполнительных действиях и принимаемых мерах принудительного исполнения, и может подаваться жалоба на постановление должностного лица службы судебных приставов или его действия (бездействие).

1.7. Указ Президента РФ от 25.11.2019 №570 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.01.2020

Согласно данному Указу Президента РФ признан утратившим силу Указ Президента РФ от 30.05.1994 №1110 «О повышении размера компенсационных выплат отдельным категориям граждан», которым предусматривались ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей следующим категориям граждан:

- студентам и аспирантам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям;

- матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, и женщинам - военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста;

- неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства.

Установлено, что право на получение уже назначенных выплат сохранится до окончания периодов выплаты. Также право на получение данных выплат до окончания периодов выплат сохранено за гражданами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком, родившимся до вступления настоящего Указа в силу.

1.8. Постановление Правительства РФ от 07.11.2019 №1417 «О внесении изменения в Правила пользования жилыми помещениями»

Вступило в силу с 19.11.2019

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Правила пользования жилыми помещениями, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.01.2006 №25, в части установления запрета размещения в жилых помещениях гостиниц, а также осуществления в жилых помещениях миссионерской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». Также предусматривается, что жилое помещение в многоквартирном доме не может использоваться для предоставления гостиничных услуг.

Следует отметить, что запрет на размещение в жилых помещениях гостиниц и предоставление гостиничных услуг был введен Федеральным законом от 15.04.2019 №59-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса РФ», вступившим в силу с 01.10.2019.

1.9. Постановление Правительства РФ от 18.11.2019 №1467 «О внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»

Вступило в силу с 27.11.2019

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Положение о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденное постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 №861, в части дополнения следующих функций, осуществляемых Федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал):

- возможность мониторинга, анализа и обработки оператором единого портала, государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями, осуществляющими публично значимые функции, и их должностными лицами сообщений, обращений заявителей, а также общедоступной информации, размещенной заявителями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в социальных сетях и сервисах обмена мгновенными

сообщениями, связанной с исполнением указанными органами и организациями полномочий (осуществлением функций) в установленной сфере деятельности;

- доступ заявителей с использованием подсистемы единого личного кабинета к сведениям о ходе рассмотрения сообщений, обращений, результатах рассмотрения и истории поданных сообщений, обращений;

- возможность направления в государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции, и их должностным лицам сообщений, обращений заявителей, осуществления указанными органами и организациями мониторинга и анализа результатов рассмотрения сообщений, обращений, а также информации об удовлетворенности полученным ответом на сообщения и обращения;

- возможность выявления мнения заявителей при исполнении государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями, осуществляющими публично значимые функции, и их должностными лицами полномочий (при осуществлении функций) в установленной сфере деятельности, в том числе посредством проведения опросов и голосований, а также возможность мониторинга и анализа результатов выявления мнения заявителей;

- возможность осуществления юридически значимых действий, в том числе совершения сделок, путем создания электронных документов, их подписания с использованием электронной подписи и направления третьим лицам, включая возможность многостороннего подписания.

1.10. Постановление Правительства РФ от 23.11.2019 №1498 «О внесении изменения в Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме»

Вступило в силу с 04.12.2019

Данным Постановлением Правительства РФ внесено изменение в Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 №491, в части уточнения требования о поддержании температуры и влажности в помещениях, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах.

Таким требованием является поддержание помещений, входящих в состав общего имущества, в состоянии, обеспечивающем установленные законодательством температуру и влажность в таких помещениях, в том числе посредством постоянного поддержания в открытом состоянии в течение всего календарного года одного продуха помещений подвалов и технических подполий, входящих в состав общего имущества, в случае наличия продухов в таких помещениях.

1.11. Постановление Правительства РФ от 23.11.2019 №1504 «Об утверждении Методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них»

Вступило в силу с 06.12.2019

Данным Постановлением Правительства РФ установлены указания по организации деятельности приютов для животных (далее - приюты) и установлению норм содержания животных в них, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов РФ утверждают правила организации деятельности приютов и установления норм содержания животных в них (далее - правила).

Под приютами понимаются государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных, во владении или пользовании которых находятся отдельно расположенные и предназначенные для содержания животных здания, строения и сооружения. Под животными понимаются животные, которые не имеют владельцев или владельцы которых неизвестны, животные, от права собственности на которых владельцы отказались.

Правила должны содержать следующие положения:

а) необходимость соблюдения установленных статьями 9, 16 и 17 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее - Федеральный закон) требований к осуществлению деятельности по обращению с животными (требования к содержанию животных и приютов);

б) требования к размещению приюта и обустройству помещений, используемых для приема животных, их временного и постоянного содержания, требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также к их водоснабжению и водоотведению;

в) требования к обустройству ветеринарного пункта и карантинного помещения и помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара;

г) порядок поступления животных в приют;

д) проведение осмотра животных, их карантинирование и оказание им ветеринарной помощи в соответствии с ветеринарным законодательством РФ;

е) маркирование животных, которые не имеют владельцев или владельцы которых неизвестны неснимаемыми или несмываемыми метками;

ж) стерилизация животных без владельцев и их вакцинация против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, и осуществление иных профилактических ветеринарных мероприятий;

з) умерщвление животных в случаях, установленных частью 11 статьи 16 Федерального закона;

и) осуществление мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ними, а также мероприятий по уборке, дезинфекции, дезинсекции и дератизации помещений приюта;

к) осуществление обращения с биологическими отходами в соответствии с законодательством РФ;

л) ведение документального учета поступления в приюты и выбытия из приютов животных и хранение соответствующих учетных сведений на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов;

м) содержание животных без владельцев до наступления их естественной смерти, возврат животных без владельцев на прежние места обитания, передача животных без владельцев новым владельцам;

н) возвращение владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах, и обеспечение владельцам потерявшихся животных или лицам, уполномоченным владельцами таких животных, возможности поиска животных путем осмотра содержащихся в приютах животных без владельцев;

о) размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о находящихся в приютах животных без владельцев;

п) порядок посещения приютов добровольцами (волонтерами) и владельцами животных в целях поиска потерявшихся животных;

р) предоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными при проведении ими проверок.

Вышеуказанные положения устанавливаются с учетом видов, пород, пола и возраста животных, их агрессивности в отношении других животных, а также необходимости обеспечения безопасности сотрудников приютов, волонтеров и иных лиц, имеющих право в соответствии с Федеральным законом посещать приюты.

Также, в правилах устанавливаются:

а) предельное количество содержащихся в приютах животных (в том числе в тех случаях, когда приюты специализируются на содержании в них животных разных видов);

б) размеры вольеров, клеток, будок и иных сооружений (исходя из видов, количества и размеров содержащихся в них животных) и требования к их обустройству;

в) требования к размерам и обустройству входов в предназначенные для содержания животных помещения приюта и проходов между вольерами, клетками, будками и иными сооружениями.

В правила могут включаться положения о временном содержании (размещении) домашних животных по соглашению с их владельцами, а также о деятельности по оказанию платных ветеринарных и иных услуг, связанных с содержанием домашних животных.

1.12. Постановление Правительства РФ от 28.11.2019 №1522 «О внесении изменений в Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»

Вступило в силу с 10.12.2019

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 №1515, в части возложения на органы муниципального земельного контроля при выявлении нарушения требований земельного законодательства, обязанности по направлению в органы государственного земельного надзора вместе с актом проверки результатов выполненных в ходе проведения проверки измерений, материалов фотосъемки, объяснений проверяемого лица и иных связанных с проведением проверки документов или их копий.

Осуществление муниципального земельного контроля входит в полномочия органов местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара в соответствии с Законом Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов». Порядки осуществления такого контроля утверждены постановлениями администраций внутригородских районов городского округа Самара.

1.13. Постановление Правительства РФ от 29.11.2019 №1535 «О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»

Вступило в силу с 10.12.2019

В связи с внесенными изменениями в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 №47, уточнено, что основанием для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является аварийное техническое состояние его несущих строительных конструкций (конструкции) или многоквартирного дома в целом, характеризующееся их повреждениями и деформациями, свидетельствующими об исчерпании несущей способности и опасности обрушения многоквартирного дома, и (или) кренами, которые могут вызвать потерю устойчивости многоквартирного дома.

В случае если многоквартирный дом признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, жилые помещения, расположенные в таком многоквартирном доме, являются непригодными для проживания.

Также установлено, что заключение о наличии или отсутствии оснований для признания дома аварийным, принимаемое комиссией по оценке и обследованию помещения или многоквартирного дома, направляется в двух экземплярах в 3-дневный срок в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления для последующего принятия решения и направления заявителю и (или) в орган государственного жилищного надзора (муниципального жилищного контроля) по месту нахождения соответствующего помещения или многоквартирного дома.

1.14. Методические рекомендации по развитию транспортной инфраструктуры, обеспечивающей доступность медицинской инфраструктуры для населения (утверждены Министерством транспорта РФ от 22.11.2019)

Методические рекомендации учитываются при организации транспортного обслуживания объектов медицинской инфраструктуры (учреждений здравоохранения) в целях повышения уровня их транспортной доступности автомобильным транспортом по автомобильным дорогам общего пользования и предназначены для органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

При организации работ по обеспечению транспортной доступности медицинской инфраструктуры для населения уполномоченным органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями рекомендуется:

1) С целью обеспечения соответствия объектов транспортной инфраструктуры требованиям нормативных и иных регулирующих документов в части содержания автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения, а также возможности обеспечения своевременного, беспрепятственного, комфортного проезда транспортных средств к объектам медицинской инфраструктуры, разработать и утвердить план мероприятий по обеспечению транспортной доступности объектов медицинской инфраструктуры (далее - План), включающий в себя:

- мероприятия по формированию перечня автомобильных дорог общего пользования и участков улично-дорожной сети, непосредственно примыкающих к территории объектов медицинской инфраструктуры, автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих связь населенных пунктов, не имеющих медицинских учреждений, с сетью автомобильных дорог межмуниципального и (или) регионального значения, а также автомобильных дорог, непосредственно примыкающих к вертолетным площадкам, расположенным на расстоянии, соответствующему не более чем 15 минутному пути на автомобиле скорой медицинской помощи от объекта медицинской инфраструктуры. Перечень рекомендуется формировать с указанием протяженности автомобильных дорог (улично-дорожной сети) с разбивкой по типу покрытия, категории, ширины

проезжей части, балансодержателя, а также указанием участков, находящихся в ненормативном состоянии и требующих капитального ремонта, ремонта;

- мероприятия по формированию перечня мероприятий по проведению ремонтно-восстановительных работ в отношении указанных участков дорог (капитального ремонта, ремонта) с указанием сроков их исполнения и ответственных исполнителей;

- мероприятия по формированию перечня иных мероприятий, направленных на повышение транспортной доступности объектов медицинской инфраструктуры (обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам, оборудование парковочных мест личного транспорта и санитарных автомобилей вблизи объектов медицинской инфраструктуры, оборудование вертолетных площадок) с указанием сроков их исполнения и ответственных исполнителей.

2) Уполномоченным органам государственной власти субъектов РФ рекомендуется осуществлять координацию действий органов местного самоуправления по формированию Планов:

- вести сводный перечень участков автомобильных дорог общего пользования и участков улично-дорожной сети, непосредственно примыкающих к территории медицинских учреждений, либо обеспечивающих связь населенных пунктов, не имеющих медицинской инфраструктуры, с сетью автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, включая информацию об их нормативном состоянии и запланированных мероприятиях по проведению ремонтно-восстановительных работ на очередной год;

- при необходимости, формировать совместные комиссии для формирования перечней автомобильных дорог и участков улично-дорожной сети.

3) Органам местного самоуправления обеспечить информирование органов исполнительной власти субъектов РФ о проведенных мероприятиях.

Также Методическими рекомендациями предусмотрено, что уполномоченные органы государственной власти субъекта РФ и местного самоуправления несут ответственность за обеспечение транспортной доступности медицинской инфраструктуры для населения.

Мероприятия по обеспечению транспортной доступности медицинской инфраструктуры для населения рекомендуется учитывать при разработке документации по организации дорожного движения, документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии), долгосрочных целевых программ, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов, поселений.

Финансирование мероприятий, запланированных в части объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих транспортную доступность объектов медицинской инфраструктуры, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, в том числе средств региональных и муниципальных дорожных фондов.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 08.11.2019 №107-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области» и в Закон Самарской области «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет»

Вступил в силу с 09.12.2019

Согласно пояснительной записке в связи с низкой эффективностью предоставляемых налоговых льгот, определенной на основании постановления Правительства Самарской области от 16.07.2012 № 336 «Об утверждении Порядка ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот», данным Законом Самарской области внесены изменения в Законы Самарской области от 25.11.2003 №98-ГД «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области» и от 07.11.2005 №187-ГД «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет» отменены следующие налоговые льготы:

1) льготы по налогу на имущество организаций для следующих категорий налогоплательщиков:

- жилищно-строительные кооперативы, жилищные накопительные кооперативы, товарищества собственников жилья;

- организации со среднесписочной численностью работающих не менее 800 человек, использующие труд инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников за налоговый и (или) отчетный периоды составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, - в отношении имущества, используемого ими для производства и (или) реализации товаров, работ и услуг;

- организации, производящие летательные аппараты, включая космические, и входящие в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности в группу 30.30;

- организации, осуществляющие научные исследования и разработки в области естественных и технических наук и производящие летательные аппараты, включая космические, и входящие в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности в группы 72.19 и 30.30;

- управляющие компании технопарков - в отношении имущества, относящегося к специализированному имущественному комплексу технопарков Самарской области и используемого при реализации деятельности по развитию и функционированию технопарков в соответствии с Законом Самарской области «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Самарской области»;

2) льготы по налогу на прибыль организаций для следующих категорий налогоплательщиков:

- общественные организации инвалидов, учреждения, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации

инвалидов, хозяйственные общества, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общего числа работников, доля заработной платы работников-инвалидов в расходах на оплату труда составляет не менее 25 процентов и расходы, производимые на непосредственное обеспечение нужд инвалидов, включая взносы на содержание общественных организаций инвалидов, составляют не менее 50 процентов балансовой прибыли;

- организации, производящие летательные аппараты, включая космические, и входящие в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности в группу 30.30, направляющие не менее 70 процентов высвобождаемых от налогообложения средств на техническое перевооружение и не более 30 процентов - на увеличение фонда оплаты труда;

- организации, осуществляющие научные исследования и разработки в области естественных и технических наук и производящие летательные аппараты, включая космические, входящие в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности в группы 72.19 и 30.30, направляющие не менее 70 процентов высвобождаемых от налогообложения средств на техническое перевооружение и не более 30 процентов - на увеличение фонда оплаты труда;

- некоммерческие специализированные ипотечные организации, получающие средства из бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы РФ, основным видом деятельности которых является выдача целевых кредитов (займов, ссуд) под залог объектов недвижимости.

2.2. Закон Самарской области от 12.11.2019 №109-ГД «О внесении изменения в статью 2 Закона Самарской области «Об административных комиссиях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 23.11.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 06.05.2006 №37-ГД «Об административных комиссиях на территории Самарской области» в части дополнения нормами, устанавливающими требования к членам административной комиссии. В частности, членом административной комиссии может быть дееспособный гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, не имеющий неснятую и непогашенную судимость, а также выразивший в письменной форме свое согласие на включение его в состав соответствующей административной комиссии.

Также установлено, что в состав административной комиссии могут входить представители органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, медицинских организаций, образовательных организаций, иных организаций, а также общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

2.3. Закон Самарской области от 12.11.2019 №110-ГД «О признании утратившими силу подпункта «з» пункта 3 и подпункта «е» пункта 4 части 1 статьи 3¹ Закона Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»

Вступил в силу с 23.11.2019

Частью 1 статьи 3¹ Закона Самарской области от 12.07.2006 №90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» предусмотрены случаи, при которых получение разрешения на строительство не требуется.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.08.2019 №1064 «Об определении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» получение разрешения не требуется в случае строительства, реконструкции линий связи и сооружений связи, не являющихся особо опасными, технически сложными объектами связи.

В целях приведения Закона Самарской области от 12.07.2006 №90-ГД в соответствие с законодательством, признаны утратившими силу подпункт «з» пункта 3 и подпункт «е» пункта 4 части 1 статьи 3¹ Закона Самарской области от 12.07.2006 №90-ГД.

2.4. Закон Самарской области от 13.11.2019 №112-ГД «О внесении изменения в статью 4.17 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 25.11.2019

В соответствии с данным Законом Самарской области нормы Закона Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» дополнены новым составом административного правонарушения, предусматривающего ответственность за несоблюдение должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченным казенным учреждением требований, установленных Законом Самарской области «О порядке создания семейных (родовых) захоронений на территории Самарской области», при размещении семейных (родовых) захоронений, предоставлении участка земли для создания семейного (родового) захоронения:

- превышение общей площади семейных (родовых) захоронений на территории общественного кладбища;
- превышение единого по соответствующему общественному кладбищу максимального размера участка земли для создания семейного (родового) захоронения, определяемого органом местного самоуправления;
- предоставление участка земли для создания семейного (родового) захоронения на территории общественного кладбища, не включенного в перечень общественных кладбищ, в пределах которых возможно предоставление участка земли для создания семейных (родовых) захоронений, утвержденный органом местного самоуправления;

- предоставление участка земли для создания семейного (родового) захоронения гражданину, который не использовал полностью другой участок для создания семейного (родового) захоронения, представленный ранее.

За данные правонарушения предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 000 до 5 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 70 000 рублей.

2.5. Закон Самарской области от 13.11.2019 №114-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Вступил в силу с 25.11.2019, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Согласно данному Закону Самарской области нормы Закона Самарской области от 10.05.2018 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» приведены в соответствие с нормами Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», в частности уточнены отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления:

- 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты для животных;
- 2) содержание животных без владельцев в приютах для животных;
- 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;
- 4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;
- 5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Таким образом, из полномочий органов местного самоуправления исключены полномочия по умерщвлению (эвтаназии) животных без владельцев.

Справочно: норма об уточнении полномочий вступит в силу с 01.01.2020.

Также из Методики расчета годового объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий, исключен максимальный размер норматива расхода на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (2 500 рублей на одно животное без владельца).

Максимальная величина норматива расходов на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области ежегодно устанавливается постановлением Правительства Самарской области.

Согласно Постановлению Правительства Самарской области от 28.10.2019 №758 на 2020 год определен норматив расходов на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области в размере 2383,58 рубля на одно животное без владельца.

2.6. Закон Самарской области от 13.11.2019 №115-ГД «О внесении изменений в статьи 9 и 10² Закона Самарской области «О земле» и статью 2 Закона Самарской области «О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности»

Вступил в силу с 25.11.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 11.03.2005 №94-ГД «О земле» и Закон Самарской области от 13.04.2015 №37-ГД «О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности» в части исключения из перечня документов, подтверждающих факт постоянного проживания гражданина на территории муниципального района (городского округа), в целях предоставления земельных участков, выписки из домовой (поквартирной) книги или поквартирной карточки.

Вышеуказанными Законами Самарской области предусматривается, что факт постоянного проживания гражданина на территории Самарской области подтверждается или паспортом гражданина РФ, содержащего отметку о регистрации по месту жительства, или решением суда об установлении факта проживания гражданина на территории Самарской области в течение не менее пяти последних лет.

Согласно письму Минэкономразвития России от 13.09.2018 №Д09и-716 указывается, что одним из направлений проведения административной реформы должно стать исключение случаев истребования у заявителей выписок из домовых книг и карточек учета собственников жилых помещений, в том числе при предоставлении услуг.

2.7. Закон Самарской области от 13.11.2019 №116-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О ветеранах труда Самарской области»

Вступил в силу с 25.11.2019

Согласно внесенным изменениям в Закон Самарской области от 06.12.2006 №155-ГД «О ветеранах труда Самарской области» в качестве обязательного основания для присвоения звания «Ветеран труда Самарской области» гражданам, имеющим трудовой стаж на территории Самарской области не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин, установлено требование об одновременном наличии одной из наград Самарской области:

- 1) Губернская премия;
- 2) почетный знак Трудовой Славы;
- 3) почетное звание Самарской области;
- 4) Почетная грамота Самарской Губернской Думы;
- 5) почетный знак Самарской Губернской Думы «За служение закону»;
- 6) почетный знак Губернатора Самарской области «За вклад в укрепление дружбы народов»;
- 7) почетный знак Губернатора Самарской области «За развитие профсоюзного движения в Самарской области»;
- 8) почетный знак Губернатора Самарской области «За заслуги в развитии ветеранского движения»;
- 9) почетный знак Губернатора Самарской области «За заслуги в наставничестве»;
- 10) диплом Самарской Губернской Думы;
- 11) Благодарность Самарской Губернской Думы;
- 12) Почетная грамота Губернатора Самарской области;
- 13) Благодарность Губернатора Самарской области.

Также в качестве обязательного условия для присвоения звания «Ветеран труда Самарской области» установлено требование об отсутствии у гражданина непогашенной или неснятой судимости либо увольнения за нарушение законодательства.

Согласно переходным положениям Закона Самарской области за гражданами, которые до даты вступления в силу данного Закона имели трудовой стаж на территории Самарской области не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, сохраняется право на присвоение звания «Ветеран труда Самарской области» на условиях, действовавших до вступления в силу данного Закона, а также право на предоставление мер социальной поддержки.

2.8. Закон Самарской области от 18.11.2019 №118-ГД «Об ограничении на территории Самарской области розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 29.11.2019

Данный Закон Самарской области в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» в целях предупреждения причинения

вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию устанавливает на территории Самарской области ограничение розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

В Законе используются следующие понятия:

1) электронная система доставки никотина - одноразовое или многоразовое электронное устройство, продуцирующее аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством РФ);

2) жидкость для электронных систем доставки никотина - жидкость, как содержащая жидкий никотин, так и не содержащая жидкого никотина, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина.

Согласно нормам Закона на территории Самарской области не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, сомнения в достижении лицом, приобретающим эти товары, совершеннолетия лицо, осуществляющее продажу, вправе потребовать у лица, приобретающего товары, документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить его возраст.

Также, внесены изменения в Закон Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» в части дополнения новой статьей, устанавливающей новый вид административного правонарушения – нарушение установленных ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

За указанное правонарушение предусматривается административный штраф на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц – от 10 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 30 000 до 50 000 рублей.

Протоколы об указанных административных правонарушениях вправе составлять должностные лица административных комиссий; должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере торговли и оказания услуг населению; главы администраций поселений, их заместители.

2.9. Постановление Правительства Самарской области от 05.11.2019 №790 «Об установлении размера социальной помощи в Самарской области на одного получателя в 2020 году, оказываемой в виде денежной выплаты (социального пособия)»

Вступит в силу с 01.01.2020

В целях реализации Закона Самарской области от 06.05.2000 №16-ГД «О социальной помощи в Самарской области» данным Постановлением

Правительства Самарской области установлен размер социальной помощи в Самарской области на одного получателя в 2020 году, оказываемой в виде денежной выплаты (социального пособия), - 500 рублей в месяц. По сравнению с 2019 годом размер социальной помощи не изменился.

2.10. Постановление Правительства Самарской области от 21.11.2019 № 839 «Об индексации размера ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы гражданам, родившимся на территории СССР в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года включительно, постоянно проживающим на территории Самарской области»

Вступит в силу с 01.01.2020

В соответствии с Законом Самарской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года» и постановлением Правительства Самарской области от 29.05.2017 №348 «О порядке и сроках индексации размера ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы гражданам, родившимся на территории СССР в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года включительно, постоянно проживающим на территории Самарской области», предлагается с 1 января 2020 года осуществить индексацию размера ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы, установленной частью 2 статьи 3 Закона Самарской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года», гражданам, родившимся на территории СССР в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года включительно, постоянно проживающим на территории Самарской области с применением среднегодового индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Самарской области 103,0 процента. Размер ежегодной денежной выплаты с учетом индексации составит 1077 рублей.

2.11. Распоряжение Правительства Самарской области от 27.11.2019 №1066-р «Об утверждении основных концептуальных подходов к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области и плана мероприятий по переходу к предоставлению указанных мер»

Вступило в силу в 27.11.2019

Данным Распоряжением Правительства Самарской области утверждены Основные концептуальные подходы к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области и Плана мероприятий по переходу к предоставлению указанных мер.

Концептуальные подходы применяются в целях:

- совершенствования и систематизации действующего законодательства Самарской области в сфере предоставления мер социальной поддержки;
- повышения результативности и обеспечения комплексного подхода к предоставлению мер социальной поддержки, направленных на повышение качества жизни малоимущих слоев населения;

- ориентация системы мер социальной поддержки на предупреждение и смягчение социальных рисков для населения.

В концептуальных подходах предусматривается следующая классификация мер социальной поддержки.

На территории Самарской области утверждаются следующие группы мер социальной поддержки:

- по целям предоставления мер социальной поддержки: стимулирующие, поощрительные, компенсационные, меры социальной поддержки малоимущих;
- по критериям нуждаемости: с учетом критерия нуждаемости, без учета критерия нуждаемости.

Формирование мер социальной поддержки по группам исходя из целей предоставления основывается на следующих принципах:

- стимулирующие меры социальной поддержки устанавливаются в целях активизации определенных процессов, влияющих на демографическое, социальное, экономическое развитие Самарской области и Российской Федерации в целом;
- поощрительные меры социальной поддержки устанавливаются при наличии статуса и (или) за особые заслуги в различных сферах деятельности;
- компенсационные меры социальной поддержки назначаются в целях компенсации (частичной или полной) затрат граждан, понесенных в связи с возникновением чрезвычайных обстоятельств, смертью, утратой здоровья, имущества, ущербом природного, техногенного характера, причиненным военными действиями или действиями государства, а также иными жизненными обстоятельствами;
- меры социальной поддержки малоимущих устанавливаются в целях оказания гражданину, семье (одинокو проживающему гражданину), находящимся в трудной жизненной ситуации, материальной помощи.

План мероприятий по переходу к предоставлению мер социальной поддержки населению содержит следующие мероприятия:

- проведение инвентаризации мер социальной поддержки, разделение их по группам;
- принятие правовых актов органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления, закрепляющих распределение мер социальной поддержки по основным группам с учетом целей их предоставления;
- проведение информационной кампании по разъяснению жителям существующих мер социальной поддержки;
- развитие системы электронных сервисов по предоставлению населению услуг по назначению мер социальной поддержки и др.

Также, согласно пункту 2 Распоряжения органам местного самоуправления рекомендовано принять меры по приведению нормативных правовых актов в соответствие с основными концептуальными подходами к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области.