

ОБЗОР № 8
федерального и областного законодательства
за сентябрь 2012 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Постановление Правительства РФ от 01.09.2012г. №875 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Вступило в силу с 15.09.2012г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждено Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – Положение).

Федеральный государственный надзор в сфере труда осуществляется федеральной инспекцией труда, состоящей из Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов (государственных инспекций труда), в отношении любых работодателей (юридических лиц (организаций) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, работодателей - физических лиц, в трудовых отношениях с которыми состоят работники), а также иных субъектов, которые в соответствии с федеральными законами наделены правом заключать трудовые договоры (далее - работодатели).

Согласно п.4 Положения предметом надзора в сфере труда является соблюдение работодателями в процессе осуществления ими своей деятельности требований трудового законодательства

Пунктом 5 Положения установлено, что сроки и последовательность выполнения административных процедур при осуществлении надзора в сфере труда устанавливаются административными регламентами исполнения государственных функций.

Также необходимо отметить, что Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по федеральному государственному надзору в установленной сфере деятельности, иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, другими организациями.

В соответствии с п.7,8 Положения надзор в сфере труда осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок, которые проводятся в форме документарных проверок и (или) выездных проверок в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных Трудовым кодексом РФ.

Положением также установлено, что проведение плановых проверок осуществляется на основании разрабатываемых в соответствии с полномочиями федеральной инспекции труда ежегодных планов не чаще чем один раз в 3 года.

Пунктом 10 Положения предусмотрены следующие основания для проведения внеплановой проверки:

а) истечение срока исполнения работодателем выданного государственными инспекторами труда предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

б) поступление в федеральную инспекцию труда:

- обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушений работодателями обязательных требований, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников;

- обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав;

- запроса работника о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте;

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или государственной инспекции труда о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Постановление Правительства РФ от 06.09.2012г. №889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей» Вступило в силу с 18.09.2012г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей (далее – Правила).

В соответствии с Правилами понятие «вывод в ремонт» означает временную остановку работы оборудования источников тепловой энергии и тепловых сетей, которая осуществляется в целях проведения комплекса технических мероприятий, направленных на поддержание или восстановление исправного состояния указанных объектов либо на изменение технико-экономических показателей состояния этих объектов, и во время которой

допускается ограничение или прекращение теплоснабжения потребителей тепловой энергии; «вывод из эксплуатации» - это окончательная остановка работы источников тепловой энергии и тепловых сетей, которая осуществляется в целях их ликвидации или консервации на срок более 1 года.

Согласно п.3 Правил вывод в ремонт источников тепловой энергии и тепловых сетей осуществляется по согласованию с органом местного самоуправления поселения или городского округа, на территории которого осуществляется теплоснабжение с использованием указанных объектов.

Вывод из эксплуатации тепловых сетей осуществляется по согласованию с органом местного самоуправления и потребителями тепловой энергии.

Главой II Правил предусмотрен следующий порядок вывода в ремонт источников тепловой энергии и тепловых сетей.

Вывод в ремонт осуществляется в соответствии со сводным годовым планом ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей, утверждаемым органом местного самоуправления на основании результатов рассмотрения заявок на вывод в плановый ремонт, а также уведомлений о внеплановом ремонте.

Заявки подаются в орган местного самоуправления не позднее 10 октября года, предшествующего планируемому.

Заявка подается собственником или иным законным владельцем источника тепловой энергии и тепловой сети, а также уполномоченными этими собственниками лицами и организацией, уполномоченной на эксплуатацию бесхозных объектов.

Заявка должна содержать наименование источников тепловой энергии и тепловых сетей с указанием оборудования, требующего ремонта, сроки проведения ремонта, виды ремонта, перечень объектов потребителей тепловой энергии с указанием места нахождения указанных объектов, теплоснабжение которых может быть ограничено или прекращено вследствие проведения ремонта.

Сводный план разрабатывается органом местного самоуправления на основании рассмотрения заявок.

Проект сводного плана должен быть разработан не позднее 30 октября года, предшествующего планируемому.

Орган местного самоуправления направляет до 7 ноября года, предшествующего планируемому, проект сводного плана подавшим заявки владельцам источников тепловой энергии и тепловых сетей и единой теплоснабжающей организации, которые вправе представить предложения по проекту сводного плана. Рассмотрение предложений при их наличии и утверждение сводного плана органом местного самоуправления должны быть осуществлены до 30 ноября года, предшествующего планируемому.

Утвержденный сводный план направляется органом местного самоуправления собственникам, иным законным владельцам источников тепловой энергии и тепловых сетей и единой теплоснабжающей организации в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

При необходимости внесения изменений в сводный план, в том числе продления сроков ранее начатых ремонтов, владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей подают в орган местного самоуправления заявку на

внесение изменений в сводный план, которая должна содержать обоснование изменения сроков ремонтов.

В случае осуществления внепланового ремонта собственник или иной законный владелец источника тепловой энергии и тепловых сетей направляет в орган местного самоуправления в течение 24 часов со дня начала внепланового ремонта уведомление с указанием объектов, выведенных во внеплановый ремонт, и сроков ремонта.

Владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей представляют ежегодно, до 31 марта, в орган местного самоуправления информацию о выполнении ремонтов этого оборудования за прошедший год.

Главой III Правил предусмотрен следующий порядок вывода из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей.

Вывод из эксплуатации тепловых сетей, с использованием которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, осуществляется по согласованию с указанными потребителями.

Согласование вывода из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей осуществляется на основании результатов рассмотрения уведомления о выводе из эксплуатации, направляемого в орган местного самоуправления собственником или иным законным владельцем указанных объектов.

В случае если вывод из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей предусмотрен схемой теплоснабжения поселения или городского округа, вывод из эксплуатации осуществляется в сроки, установленные схемой теплоснабжения.

Следует отметить, что в настоящее время схема теплоснабжения г.о. Самара не утверждена.

Собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей, планирующие вывод их из эксплуатации (консервацию или ликвидацию), не менее чем за 8 месяцев до планируемого вывода обязаны в письменной форме уведомить в целях согласования вывода их из эксплуатации орган местного самоуправления поселения или городского округа (с указанием оборудования, выводимого из эксплуатации) о сроках и причинах вывода указанных объектов из эксплуатации в случае, если такой вывод не обоснован в схеме теплоснабжения. В уведомлении должны быть указаны потребители тепловой энергии, теплоснабжение которых может быть прекращено или ограничено в связи с выводом из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей.

Для согласования с потребителями тепловой энергии собственник или иной законный владелец тепловых сетей уведомляет потребителей тепловой энергии о предстоящем выводе из эксплуатации тепловых сетей посредством направления почтового отправления с уведомлением о вручении. Потребители обязаны направить собственнику или иному законному владельцу тепловых сетей в течение 15 дней со дня получения уведомления согласие в форме согласия с выводом из эксплуатации тепловых сетей или разногласия в случае возможного ограничения или прекращения теплоснабжения. В случае неполучения в течение

15 дней согласования потребителей вывода тепловых сетей из эксплуатации вывод их из эксплуатации считается согласованным и к уведомлению о выводе их из эксплуатации, направляемому в орган местного самоуправления, прикладываются уведомления о вручении почтовых отправлений, направленных потребителям.

Орган местного самоуправления, в который поступило уведомление о выводе из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей, обязан в течение 30 дней рассмотреть и согласовать это уведомление или потребовать от владельца указанных объектов приостановить их вывод из эксплуатации не более чем на 3 года в случае наличия угрозы возникновения дефицита тепловой энергии, выявленного на основании анализа схемы теплоснабжения, при этом собственники или иные законные владельцы указанных объектов обязаны выполнить такое требование органа местного самоуправления.

О принятом решении в отношении вывода из эксплуатации указанных объектов орган местного самоуправления сообщает лицу, направившему соответствующее уведомление, в течение 7 дней со дня принятия решения.

Необходимо отметить, что согласно п.3.25 Положения «О Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о. Самара», утвержденного Решением Думы г.о. Самара от 10.03.2011г. №70, согласование вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации входит в функции Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о. Самара.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2012г. №1735-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы»

Вступило в силу с 20.09.2012г.

Концепция федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы» (далее - Программа) разработана на основе положений, содержащихся в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года.

В соответствии с Программой, ее целями являются повышение качества осуществления правосудия, а также совершенствование судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

Для достижения указанных целей согласно Программе должны быть решены следующие задачи:

- обеспечение открытости и доступности правосудия;
- создание необходимых условий для осуществления правосудия;
- обеспечение независимости судебной власти;

- построение эффективной системы исполнительного производства, повышение открытости и доступности системы принудительного исполнения;
- модернизация судебно-экспертной деятельности, осуществляемой государственными судебно-экспертными учреждениями Министерства юстиции РФ.

В рамках реализации Программы предусматривается выполнение комплекса мероприятий по следующим направлениям:

- информатизация судебной системы и внедрение современных информационных технологий в деятельность судебной системы;
- строительство, реконструкция и приобретение зданий судов, Федеральной службы судебных приставов и государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции РФ;
- оснащение зданий судов техническими средствами и системами обеспечения безопасности, а также обеспечение судей мобильными устройствами тревожной сигнализации, действующей вне зданий судов;
- внедрение современных информационных технологий в сфере судебно-экспертной деятельности, включая укрепление их материально-технической базы и оснащение лабораторий судебной экспертизы современной приборной базой;
- внедрение современных технологий в систему исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, включая создание единой автоматизированной информационной системы Федеральной службы судебных приставов и создание электронного архива для хранения электронных документов с целью перехода на принудительное исполнение в электронном виде;
- обеспечение судей жилыми помещениями, предоставление работникам аппаратов судов и Судебного департамента при Верховном Суде РФ субсидий на приобретение жилых помещений.

Срок реализации Программы составляет 8 лет.

Согласно статье 124 Конституции РФ финансирование судов производится только из федерального бюджета, обеспечивая возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

Программа реализуется только за счет средств федерального бюджета.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 26.09.2012г. №76-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи на территории Самарской области»

Вступил в силу с 26.09.2012г.

Законом Самарской области от 06.12.2011г. №134-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи на территории Самарской области»

предусмотрен следующий перечень полномочий, передаваемых в рамках данного закона:

- 1) организация оказания скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной);
- 2) организация оказания первичной медико-санитарной помощи;
- 3) организация оказания специализированной медицинской помощи, оказываемой в кабинетах (отделениях) муниципальных учреждений здравоохранения Самарской области;
- 4) организация и осуществление дополнительных выплат врачам общей практики и медицинским сестрам врачей общей практики, работающим в муниципальных районах Самарской области;
- 5) организация оказания медицинской помощи в отделениях (палатах) сестринского ухода, в хосписных отделениях (в том числе выездными хосписными бригадами).

Согласно пояснительной записке, в связи с тем, что до внесения изменений в Закон Самарской области от 06.12.2011г. №134-ГД, государственные полномочия были переданы только на 2012 год, с целью поэтапного перехода к осуществлению полномочий субъектом РФ – Самарской областью министерство здравоохранения Самарской области посчитало целесообразным досрочное, с 01.10.2012г., прекращение исполнения отдельными органами местного самоуправления части указанных полномочий.

В соответствии со ст.3 Закона Самарской области от 06.12.2011г. №134-ГД отдельные государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на 2012 год.

Законом Самарской области от 26.09.2012г. №76-ГД в указанную статью внесены изменения в части изменения срока передачи отдельных государственных полномочий.

Так, согласно ст.3 Закона Самарской области от 06.12.2011г. №134-ГД в новой редакции, отдельные государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на 2012 год, за исключением следующих случаев.

Отдельные государственные полномочия по организации оказания скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной) передаются органам местного самоуправления городских округов Самара, Новокуйбышевск, Сызрань, Тольятти на срок до 30 сентября 2012 года.

Отдельные государственные полномочия по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в части организации оказания стоматологической медицинской помощи, оказываемой в муниципальных стоматологических поликлиниках, в том числе детских, передаются органам местного самоуправления городских округов Самара, Новокуйбышевск, Сызрань, Тольятти, Чапаевск на срок до 30 сентября 2012 года.

В настоящее время данный Закон Самарской области в связи с измененными сроками закончил свою реализацию.

Также необходимо отметить, что в соответствии со ст.7 Закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи

на территории Самарской области» органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган отчет о реализации отдельных государственных полномочий, в том числе о расходовании субвенций, по форме и в сроки, установленные уполномоченным органом.

В соответствии с Порядком расходования субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Самарской области, на 2012 год и об установлении размеров доплат и стимулирующих выплат врачам общей практики и медицинским сестрам врачей общей практики, работающим в муниципальных районах Самарской области, на 2012 год, утвержденным Постановлением Правительства Самарской области от 18.01.2012г. №19, органы местного самоуправления представляют вышеуказанный отчет в Министерство здравоохранения Самарской области в сроки и по форме, установленные данным Порядком.

2.2. Постановление Правительства Самарской области от 10.09.2012г. №425 «О создании, развитии (модернизации) и эксплуатации государственных информационных систем Самарской области»

Вступило в силу с 12.09.2012г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утверждено Положение о создании, развитии (модернизации) и эксплуатации государственных информационных систем Самарской области (далее – Положение).

Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», Концепцией создания и развития государственной информационной системы учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2011г. №2387-р.

Положение регулирует отношения, возникающие при создании, развитии (модернизации) и эксплуатации органами исполнительной власти Самарской области, подведомственными им организациями государственных информационных систем Самарской области, создаваемых за счет средств областного бюджета в целях реализации полномочий органов исполнительной власти Самарской области и обеспечения обмена информацией между ними.

Разделом 2 Положения установлено, что государственные информационные системы Самарской области создаются и эксплуатируются на основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами, организациями, государственными органами, органами местного самоуправления.

Условия предоставления информации устанавливаются Правительством Самарской области или соответствующими органами исполнительной власти Самарской области, если иное не предусмотрено законодательством.

В соответствии с разделом 3 Положения информация, содержащаяся в государственных информационных системах Самарской области, является открытой и общедоступной.

Доступ к информации обеспечивается путем:

- размещения информации на официальных сайтах органов исполнительной власти Самарской области в сети Интернет;
- предоставления информации по межведомственным запросам в рамках межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;
- использования иных законных способов в соответствии с законодательством РФ и Самарской области.

Общедоступная информация распространяется и представляется на безвозмездной основе.

Разделом 4 Положения установлен порядок защиты информации. Так, обладатели информации, содержащейся в государственных информационных системах Самарской области, а также операторы государственных информационных систем обязаны обеспечить защиту информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в соответствии с действующим законодательством о защите информации.

Разделом 5 Положения установлен следующий порядок создания государственных информационных систем.

Решение о создании информационной системы оформляется постановлением Правительства Самарской области, содержащим следующие положения:

- указание на создание информационной системы;
- наименование, назначение информационной системы;
- положение об информационной системе или указание на срок его принятия;
- определение заказчика и оператора информационной системы;
- срок ввода в эксплуатацию информационной системы;
- определение органа исполнительной власти Самарской области, уполномоченного принять решение о вводе в эксплуатацию информационной системы;
- источник финансирования работ, связанных с созданием, развитием (модернизацией) и эксплуатацией информационной системы.

2.3. Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 13.09.2012 г. № 207 «О порядке расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предоставляемую

собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов на территории Самарской области»

Вступил в действие 26.09.2012г.

В соответствии с данным Приказом предусматривается применение при расчете платы граждан за коммунальную услугу по отоплению порядка расчета в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006г. №307, и использование при этом нормативов потребления тепловой энергии на отопление, действующих в муниципальных образованиях Самарской области по состоянию на 30 июня 2012 года.

В соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006г. №307 установлен следующий порядок расчетов за отопление.

Размер платы за отопление рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций в порядке, определенном законодательством РФ.

При наличии в помещениях индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета и при отсутствии коллективных (общедомовых) приборов учета размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из показаний индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета.

При отсутствии коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета размер платы за отопление в жилых помещениях определяется в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 приложения № 2 к данным Правилам (по формуле).

Также необходимо отметить, что согласно п.4 Приказа Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 13.09.2012 г. № 207, действие данного Приказа ограничено сроком до 01.01.2015 года, при этом уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области вправе до истечения срока действия Приказа принять решение о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предусмотренного Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».