

ОБЗОР № 9
федерального и областного законодательства
за сентябрь 2017 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 30.09.2017 №286-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.01.2018

Данным Федеральным законом внесены изменения в Налоговый кодекс РФ в части:

- уточнения порядка определения налоговой базы по земельному налогу. Установлено, что изменение кадастровой стоимости земельного участка вследствие изменения вида разрешенного использования земельного участка и (или) его перевода из одной категории земель в другую учитывается при определении налоговой базы со дня внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, являющихся основанием для определения кадастровой стоимости этого земельного участка.

- уточнения порядка исчисления налога и авансовых платежей по земельному налогу. Установлено, что в случае изменения в течение налогового (отчетного) периода вида разрешенного использования земельного участка и (или) его перевода из одной категории земель в другую исчисление суммы налога (суммы авансового платежа по налогу) в отношении данного земельного участка производится с учетом коэффициента, определяемого в порядке, аналогичном установленному пунктом 7 статьи 396 Налогового кодекса РФ.

- уточнения объекта налогообложения при уплате налога на имущество физических лиц. К такому объекту в частности, относится квартира, комната. До внесения изменений в Налоговый кодекс РФ, объектом налогообложения признавалось жилое помещение (квартира, комната).

- конкретизации положений о порядке подтверждения права на льготу при исчислении налога на имущество физических лиц.

1.2. Указ Президента РФ от 19.09.2017 №431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции»

Вступил в силу с 19.09.2017

Данным Указом Президента РФ внесены изменения в следующие Указы Президента РФ.

Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное

Указом Президента РФ от 18.05.2009 №559, в части установления 10-дневного срок направления кадровой службой федерального государственного органа в Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции или в подразделение Аппарата Правительства РФ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в том числе гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ.

Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденное Указом Президента РФ от 21.09.2009 №1065, в части уточнения отдельных функций подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, к которым относятся:

- проверка достоверности и полноты сведений, представленных гражданами при назначении на государственную должность РФ, в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений;

- при осуществлении анализа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы и федеральными государственными служащими, проведение бесед с указанными гражданами и федеральными государственными служащими с их согласия, получение от них с их согласия необходимых пояснений, получение от органов прокуратуры РФ, иных федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, территориальных органов федеральных государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций информации о соблюдении федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну), изучение представленных гражданами или федеральными государственными служащими сведений, иной полученной информации.

Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента РФ от 01.07.2010 №821, в части установления требований к содержанию мотивированных заключений, выносимых по результатам рассмотрения, в том числе обращений граждан о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы.

Положение о порядке рассмотрения президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности РФ и отдельные должности федеральной государственной службы, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан, утвержденное Указом Президента РФ от 25.02.2011 №233, в части определения порядка рассмотрения президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, в том числе уведомления коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином трудового или гражданско-правового договора на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг), если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные обязанности, исполняемые во время замещения государственной должности РФ или должности федеральной государственной службы.

Перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы РФ и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции, утвержденный Указом Президента РФ от 02.04.2013 № 309, в части дополнения перечня должностных лиц, которые вправе направлять запросы в кредитные организации, налоговые органы РФ и органы Росреестра при проверках в целях противодействия коррупции (к ним отнесены в том числе специально уполномоченные руководители территориальных органов федеральных государственных органов, прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур).

Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденная Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460, в части включения в форму справки раздела «Сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки».

1.3. Постановление Правительства РФ от 26.09.2017 №1164 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Вступило в силу с 12.10.2017

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в следующие акты Правительства РФ:

Постановление Правительства РФ от 22.07.2002 №549 «Об утверждении положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены» в части:

1) наделения продавцов при продаже имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или муниципальной собственности, правом привлечения к осуществлению функций продавца юридических лиц на основании заключенных с ними договоров по результатам конкурсных процедур, на основании решений субъектов РФ или органов местного самоуправления;

2) уточнения порядка внесения задатка при продаже имущества. Установлено, что в случае, если функции продавца осуществляют агент или юридические лица, то задаток вносится на один из счетов агента или указанных юридических лиц соответственно. Документом, подтверждающим поступление задатка, является выписка со счета агента или указанных юридических лиц.

В случае нарушения сроков перечисления задатка агентом или юридическими лицами, уплачиваются пени.

Задаток утратившего право на заключение договора купли-продажи имущества, подлежит перечислению агентом или указанными юридическими лицами в установленном порядке в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы РФ в течение 5 календарных дней со дня истечения срока, установленного для заключения договора купли-продажи имущества.

Аналогичные изменения, касающиеся права привлечения к осуществлению функций продавца юридических лиц при продаже государственного или муниципального имущества, также внесены в Постановление Правительства РФ от 12.08.2002 №585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций акционерных обществ на специализированном аукционе» и Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 №860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

1.4. Постановление Правительства РФ от 29.09.2017 №1185 «Об образовании Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению всероссийской переписи населения 2020 года»

Вступило в силу с 11.10.2017

Данным Постановлением Правительства РФ:

- образована Комиссия Правительства РФ по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года;

- утверждено Положение о Комиссии Правительства РФ по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года (далее – Положение).

Согласно Положению Комиссия Правительства РФ по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года (далее - Комиссия) является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной

власти субъектов РФ по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года.

Основными задачами Комиссии являются:

а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года;

б) оперативное решение вопросов, связанных с подготовкой и проведением Всероссийской переписи населения 2020 года.

Комиссия для осуществления возложенных на нее задач:

а) рассматривает вопросы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в ходе подготовки, проведения Всероссийской переписи населения 2020 года, обработки ее материалов и официального опубликования итогов;

б) рассматривает программу Всероссийской переписи населения 2020 года и программу ее итогов;

в) осуществляет контроль за ходом подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2020 года;

г) рассматривает вопрос о результатах пробной переписи населения 2018 года, о готовности к Всероссийской переписи населения 2020 года и первых ее результатах;

д) рассматривает предложения по вопросам:

- привлечения организаций различных организационно-правовых форм к работе по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года;

- проведения переписи отдельных категорий населения;

- обеспечения безопасности лиц, осуществляющих сбор сведений о населении, сохранности переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года;

- поощрения физических и юридических лиц, принимавших активное участие в подготовке и проведении Всероссийской переписи населения 2020 года.

Состав Комиссии утверждается Правительством РФ.

Также согласно пункту 3 данного Постановления Правительства РФ органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано создать комиссии субъектов РФ и муниципальных образований по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года.

1.5. Постановление Правительства РФ от 29.09.2017 №1186 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Вступило в силу с 11.10.2017

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в:

Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме,

утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306, в части возложения на органы государственного жилищного надзора субъектов РФ контроля за соблюдением уполномоченными органами требований к составу нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных услуг и норматива потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно пункту 3 указанных Правил уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ утверждаются нормативы потребления коммунальных услуг и нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Положение о государственном жилищном надзоре, утвержденное постановлением Правительства РФ от 11.06.2013 № 493, в части установления, что предметом проверок будет являться соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг).

1.6. Распоряжение Правительства РФ от 25.09.2017 №2039-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы»

Вступило в силу с 25.09.2017

Утвержденная данным Распоряжением Правительства РФ Стратегия повышения финансовой грамотности в РФ на 2017 - 2023 годы (далее – Стратегия) определяет приоритеты, цели и задачи, способы эффективного достижения целей и решения задач в сфере государственного управления отношениями, возникающими в сфере повышения финансовой грамотности населения, создании системы финансового образования и информирования в сфере защиты прав потребителей финансовых услуг в РФ на среднесрочный период.

Стратегией определяются следующие положения.

Указывается, что финансово грамотный гражданин должен как минимум:

- следить за состоянием личных финансов;
- планировать свои доходы и расходы;
- формировать долгосрочные сбережения и финансовую «подушку безопасности» для непредвиденных обстоятельств;

- иметь представление о том, как искать и использовать необходимую финансовую информацию;
- рационально выбирать финансовые услуги;
- жить по средствам, избегая несоразмерных доходов долгов и неплатежей по ним;
- знать и уметь отстаивать свои законные права как потребителя финансовых услуг;
- быть способным распознавать признаки финансового мошенничества;
- знать о рисках на рынке финансовых услуг;
- знать и выполнять свои обязанности налогоплательщика;
- вести финансовую подготовку к жизни на пенсии.

Важной составляющей финансово грамотного поведения является способность гражданина осуществлять долгосрочное планирование личных финансов (финансов домохозяйства) на всех этапах жизненного цикла.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие взаимосвязанные задачи настоящей Стратегии:

- повышение охвата и качества финансового образования и информированности населения, а также обеспечение необходимой институциональной базы и методических ресурсов образовательного сообщества с учетом развития современных финансовых технологий;
- разработка механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения и информированности в указанной области в том числе в части защиты прав потребителей финансовых услуг, пенсионного обеспечения и социально ответственного поведения участников финансового рынка.

Стратегией определены следующие направления деятельности, касающиеся решения задачи по повышению охвата и качества финансового образования и информирования населения в области финансового образования.

Для формирования компетенций в сфере финансовой грамотности у всех возрастных и целевых групп необходимо продолжить разработку и внедрение образовательных программ повышения финансовой грамотности для дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, а также для дополнительного образования (в том числе с учетом результатов международного исследования по оценке образовательных достижений 15-летних учащихся по финансовой грамотности).

Разработанные информационные материалы (включая тематические буклеты и брошюры) в печатном виде необходимо распространять с использованием территориальных учреждений Центрального банка РФ, консультационных центров для потребителей в системе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и его территориальных отделений, территориальных отделений Пенсионного фонда РФ (в частности, личного кабинета гражданина на официальном сайте Фонда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Центра консультирования Фонда, включая кол-центр), федеральных и региональных

методических центров повышения финансовой грамотности, многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг, социальных служб, библиотек, общественных объединений по защите прав потребителей, образовательных организаций, финансовых организаций, печатных средств массовой информации и др.

Для информирования населения по вопросам повышения финансовой грамотности и привлечения внимания к этой проблематике необходимо развивать практику проведения таких мероприятий, как Всероссийская неделя финансовой грамотности для детей и молодежи, Всероссийская неделя сбережений, Неделя финансовой грамотности в регионах России.

Особое внимание следует уделить подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих и работников бюджетных учреждений, занятых вопросами защиты прав потребителей финансовых услуг. В этих целях предполагается внедрение профильных образовательных программ обучения, основанных преимущественно на применении электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, а также на разборе практических ситуаций взаимоотношений с потребителями финансовых услуг, принятии типовых решений, выборе линии поведения при нестандартных ситуациях, использовании лучшей зарубежной и российской практики.

Также, Стратегией предусмотрено такое направление, как подготовка граждан к жизни в старости.

Для эффективной организации деятельности по этому направлению в рамках настоящей Стратегии необходимо:

- стимулировать у граждан мотивацию и навыки заботиться о своей будущей пенсии, в том числе путем участия в формировании дополнительных источников дохода после выхода на пенсию;
- повысить финансовую грамотность граждан по пенсионной тематике путем привнесения достоверных и актуальных знаний из компетентных источников;
- информировать граждан об основных положениях и изменениях в пенсионном законодательстве о порядке формирования пенсионных прав, расчете пенсий в системе обязательного пенсионного страхования;
- популяризировать среди населения, в первую очередь среди работающих граждан, практику получения информации по пенсионной тематике, в том числе связанную с формированием личных пенсионных прав и прогнозированием размера пенсии.

Стратегией предусматривается взаимодействие на уровне субъектов РФ и муниципальных образований, согласно которому органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендуется принять к сведению основные положения настоящей Стратегии и использовать их в стратегическом планировании, подготовив стратегические планы деятельности субъектов РФ и муниципальных образований в этой социально-экономической сфере.

Для улучшения взаимодействия на региональном уровне планируется составить региональные программы повышения уровня финансовой грамотности населения (или региональные программы с иным наименованием, направленные на повышение финансовой грамотности населения и защиту прав потребителей финансовых услуг).

2. Законодательство Самарской области

2.1. Постановление Правительства Самарской области от 29.09.2017 №620 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 16.02.2015 №68 «Об утверждении Порядка установления необходимости (отсутствия необходимости) проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме»

Вступило в силу с 29.09.2017

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены изменения в Порядок установления необходимости (отсутствия необходимости) проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением Правительства Самарской области от 16.02.2015 №68, в части:

- увеличения процента собираемости взносов на капитальный ремонт с 80% до 97% при принятии решения о признании многоквартирного дома требующим капитального ремонта в части капитального ремонта определенных элементов строительных конструкций или инженерных систем общего имущества многоквартирного дома;

- уточнения содержания решения о признании многоквартирного дома требующим капитального ремонта. Данное решение, в частности, должно содержать предложения о проведении капитального ремонта элементов строительных конструкций или инженерных систем многоквартирного дома в течение ближайших трех лет в случае принятия данного решения на основании заключения специализированной организации, составленного по результатам обследования многоквартирного дома и содержащего выводы о том, что техническое состояние данных строительных конструкций или инженерных систем оценивается как недопустимое или аварийное.

- исключения нормы о том, что решение о признании многоквартирного дома требующим проведения работ по капитальному ремонту, не предусмотренных региональной программой капитального ремонта, принимается комиссией на основании протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащего решение об изменении запланированного региональной программой капитального ремонта вида работ, без применения условия по собираемости взносов на капитальный ремонт по данному многоквартирному дому с одновременным рассмотрением вопроса об отсутствии необходимости проведения в определенный срок запланированных региональной программой капитального ремонта работ по капитальному ремонту.

2.2. Приказ Администрации Губернатора Самарской области от 22.09.2017 №27-па «О реализации отдельных полномочий, направленных на выполнение государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 - 2025 годы»

Вступил в силу с 03.10.2017

В целях реализации государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 17.05.2017 №323, данным Приказом утверждены:

- требования к документам, подтверждающим инициирование общественных проектов развития территорий муниципальных образований в Самарской области со стороны населения, территориального общественного самоуправления и территориальных общественных советов, а также к срокам представления таких документов в органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области;

- форма заявки на участие в конкурсном отборе общественных проектов развития территорий муниципальных образований в Самарской области и прилагаемые к ней документы;

- форма документального подтверждения финансирования общественного проекта развития территорий муниципальных образований в Самарской области населением;

- требования к порядку, срокам и форме отчетов об использовании субсидии, предоставленной в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области, направленных на решение вопросов местного значения и связанных с реализацией мероприятий по поддержке инициатив населения муниципальных образований в Самарской области.