

ОБЗОР № 6
федерального и областного законодательства
за июль 2014 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Закон РФ от 21.07.2014г. №11-ФКЗ «О поправке к Конституции РФ о Совете Федерации Федерального Собрания РФ»

Вступил в силу с 22.07.2014г.

Согласно пояснительной записке данный Закон РФ разработан в целях совершенствования принципов формирования верхней палаты российского парламента.

Статьей 95 Конституции РФ закреплён принцип формирования Совета Федерации, в соответствии с которым в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Законом РФ предусматривается расширить представительство в Совете Федерации, включив в состав палаты представителей РФ. Как указано в пояснительной записке, реализация данного предложения создаст дополнительные условия для достижения баланса полномочий и законных интересов РФ и ее субъектов, что является одной из основных целей деятельности Совета Федерации как конституционного органа РФ, призванного отражать ее федеративное государственное устройство.

Согласно внесенным изменениям в Конституцию РФ представители РФ в Совете Федерации назначаются и освобождаются Президентом РФ. Число таких представителей не может составлять более 10 процентов от числа членов Совета Федерации - представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. При этом установлено, что Президент РФ не может освободить назначенного до его вступления в должность члена Совета Федерации - представителя РФ в течение первого срока своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 21.07.2014г. №209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»

Вступил в силу с 22.07.2014г.

Согласно Федеральному закону его целью является создание правовых и организационных основ для обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацией о жилищно-коммунальном хозяйстве.

В данном Федеральном законе под *государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства* (далее - система) понимается единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Оператором системы является организация федеральной почтовой связи общего пользования.

Субъектами, размещающими информацию в системе (далее - поставщики информации), являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, иные лица, которые обязаны в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ размещать информацию в системе.

Федеральным законом предусмотрены виды информации, которые должны быть размещены в системе, в том числе для определенных органов власти.

Так, органы местного самоуправления должны размещать в системе следующую информацию:

- о наделенных полномочиями на размещение информации в системе должностных лицах органов местного самоуправления, в том числе органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального жилищного контроля;

- об объектах государственного учета жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние;

- об объектах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома;

- о нормативных правовых актах органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства с указанием их реквизитов, а также муниципальные программы в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- о производственных и инвестиционных программах лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома, а также результаты их исполнения;

- о разработанных муниципальных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, такие программы и отчеты об их реализации;

- о документах, подтверждающих соответствие многоквартирных домов и жилых домов, объектов коммунальной и инженерной инфраструктур требованиям

энергетической эффективности, с указанием класса энергетической эффективности таких домов и объектов;

- о ценах, тарифах, установленных на предоставляемые коммунальные услуги;

- о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения;

- о способе управления многоквартирным домом, а также о ценах, тарифах, установленных на услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах и жилых помещений в них, в случаях, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления многоквартирным домом;

- о способе формирования фонда капитального ремонта в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в срок, установленный Жилищным кодексом РФ, не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта в отношении такого дома или выбранный способ не был реализован, с указанием реквизитов соответствующего решения органа местного самоуправления.

Кроме того, орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление муниципального жилищного контроля, размещает в системе информацию о мероприятиях, связанных с осуществлением муниципального жилищного контроля, с размещением соответствующих актов, содержащих результаты осуществления таких мероприятий и информацию о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения.

(Справочно: в соответствии с Положением «О Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о.Самара», утвержденным Решением Думы г.о.Самара от 10.03.2011г. №70, уполномоченным органом на осуществление муниципального жилищного контроля является Департамент жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о.Самара.).

Требования к системе, порядок, состав, способы, сроки и периодичность размещения информации в системе устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В настоящее время данные требования не утверждены.

Федеральным законом установлено, что поставщики информации могут размещать информацию в том числе с использованием имеющихся у них информационных систем.

Также Федеральным законом установлена ответственность за нарушение его норм (ст.13.19.1. КоАП РФ «Нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»).

Заключительными положениями Федерального закона предусмотрено следующее.

Оператор системы в срок не позднее 1 февраля 2016 года, если более ранний срок не предусмотрен данным Федеральным законом и законодательством РФ для обязательного размещения информации в системе, обязан обеспечить возможность приема системой информации, в том числе из иных информационных систем.

В срок не позднее 1 февраля 2016 года органы местного самоуправления обеспечивают возможность передачи в автоматизированном режиме информации, содержащейся в муниципальных информационных системах, действующих на территориях муниципальных образований, в систему.

С 1 июля 2016 года, но не ранее ввода системы в эксплуатацию поставщики информации обязаны размещать в системе информацию, предусмотренную данным Федеральным законом.

С 1 января 2017 года в случае, если в системе не размещена информация о размере платы, подлежащей внесению потребителем за жилое помещение и коммунальные услуги, либо размещена информация, которая не соответствует платежному документу, представленному потребителю на бумажном носителе, платежный документ считается не представленным в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Письмо по реализации данного Федерального закона Главе г.о.Самара требует дополнительного согласования.

1.3. Федеральный закон от 21.07.2014г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ»

Вступил в силу с 02.08.2014г.

Данный Федеральный закон устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Федеральным законом предусмотрены следующие положения.

Граждане РФ (далее также - граждане) вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным.

Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном данным Федеральным законом и другими федеральными законами.

(Справочно: Однако в ст.9 Федерального закона граждане не входят в перечень субъектов общественного контроля. По вопросу включения граждан в перечень субъектов общественного контроля отражено в письме Государственной Думе ФС РФ (от 25.06.2014г. исх.№01/2643).

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с данным Федеральным законом и другими федеральными законами.

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных данным Федеральным законом.

Под общественным контролем в данном Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Субъектами общественного контроля являются:

- 1) Общественная палата РФ;
- 2) общественные палаты субъектов РФ;
- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ.

(Справочно: в г.о.Самара действует Типовое положение «Об общественном совете при территориальном органе Администрации г.о.Самара», утвержденное Постановлением Администрации г.о.Самара от 28.07.2011г. №851, на основании которого в территориальных органах Администрации г.о.Самара могут быть созданы общественные советы.

Однако общественные советы при органах местного самоуправления не входят в перечень субъектов общественного контроля.

По вопросу включения общественных советов в данный перечень отражено в письме Государственной Думе ФС РФ (от 25.06.2014г. исх.№01/2643).

Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством РФ, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля.

В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством РФ могут использоваться официальные сайты органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, общественных палат субъектов РФ и общественных палат (советов) муниципальных образований.

Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти и

органами местного самоуправления, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Субъекты общественного контроля размещают на данных сайтах информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве РФ об общественном контроле.

Также данным Федеральным законом предусмотрены права и обязанности субъектов общественного контроля.

Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ, **общественные палаты (советы) муниципальных образований** осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 04.04.2005г. №32-ФЗ «Об Общественной палате РФ», законами субъектов РФ и **муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.**

Общественные наблюдательные комиссии осуществляют общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля определяются федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Федеральным законом предусмотрен следующий порядок взаимодействия субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Органы власти, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами, учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах.

Органы власти, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы,

подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

О результатах рассмотрения итоговых документов субъекты общественного контроля информируются не позднее 30 дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно.

Органы власти, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля вправе:

1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;

2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Органы власти, иные органы и организации при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены законодательством РФ, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;

2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законодательством РФ, регулирующим отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов РФ и муниципальными нормативными правовыми актами, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Федеральным законом предусматриваются следующие *формы общественного контроля*:

- общественный мониторинг;
- общественная проверка;
- общественная экспертиза;
- общественные обсуждения;
- общественные (публичные) слушания;
- иные формы, не противоречащие данному Федеральному закону.

Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

Порядок осуществления общественного контроля в указанных формах определяется данным Федеральным законом, другими федеральными законами.

Под общественным мониторингом понимается осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Организаторами общественного мониторинга являются Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

Порядок проведения общественного мониторинга устанавливается организатором в соответствии с данным Федеральным законом.

Под общественной проверкой понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в РФ, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах РФ, Общественная палата РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, общественные палаты субъектов РФ, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается ее организатором в соответствии с данным Федеральным законом и другими федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Для проведения общественной проверки может привлекаться на общественных началах гражданин, именуемый общественным инспектором.

Общественный инспектор - гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки. Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством РФ, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию,

необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе.

Под общественной экспертизой понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Проведение общественной экспертизы является обязательным в отношении актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов в случаях, установленных федеральными законами.

Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в РФ, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

Если проведение общественной экспертизы в соответствии с федеральным законодательством является обязательным, организатор общественной экспертизы может привлечь на общественных началах к проведению общественной экспертизы специалиста в соответствующей области знаний (общественного эксперта) либо сформировать экспертную комиссию. Экспертная комиссия формируется из общественных экспертов, имеющих соответствующее образование и квалификацию в различных областях знаний.

Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок проведения общественной экспертизы не может превышать 120 дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:

1) объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству РФ, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

3) предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

Под общественным обсуждением понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

Порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Под общественными (публичными) слушаниями понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными

организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством РФ.

Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы власти, иные органы и организации итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля:

- итогового документа общественного мониторинга;
- акта общественной проверки;
- заключения общественной экспертизы;
- протокола общественного обсуждения;
- протокола общественных (публичных) слушаний;
- в иных формах, предусмотренных федеральными законами.

Органы власти, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством РФ срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

Также Федеральным законом установлена ответственность за нарушение законодательства РФ об общественном контроле.

Так, субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций вносит предложения в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, необоснованное вмешательство субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказание

неправомерного воздействия на указанные органы и организации влекут ответственность, установленную законодательством РФ.

Нарушение субъектом общественного контроля, общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля данного Федерального закона, в том числе размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» искаженных или недостоверных сведений о результатах общественного контроля, влечет ответственность, установленную законодательством РФ.

Необходимо отметить, что в г.о.Самара действует Общественная палата г.о.Самара в соответствии с Постановлением Администрации г.о.Самара от 09.09.2011г. №1052 «О создании Общественной палаты г.о.Самара». Одной из задач Общественной палаты является осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации.

Следует отметить, что Правовым управлением проводился анализ законопроекта №471327-6 «Об основах общественного контроля в РФ» (справка от 12.05.2014г. вх.№4317), данный законопроект рассматривался экспертной рабочей группой по общественной экспертизе при Думе г.о.Самара, по результатам рассмотрения которого в Государственную Думу ФС РФ было направлено экспертное заключение с рекомендациями. Однако при принятии Федерального закона данные рекомендации не учтены. Согласно ответу Государственной Думы ФС РФ (от 21.07.2014г. вх.№6772) предложения будут использованы в дальнейшем для совершенствования законодательства об общественном контроле.

По результатам анализа данного Федерального закона предусматривается необходимость принятия муниципального правового акта, регулирующего порядок осуществления общественного контроля общественными палатами (советами) муниципальных образований, включая в себя:

- формы осуществления общественного контроля, применяемые на территории г.о.Самара;
- субъекты, осуществляющие общественный контроль;
- возможность создания в том числе общественных инспекций и групп общественного контроля;
- порядок взаимодействия субъектов, осуществляющих общественный контроль с органами местного самоуправления;
- порядок рассмотрения органами местного самоуправления результатов общественного контроля.

В связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения и данным Федеральным законом не отнесено регулирование данных правоотношений к представительным органам муниципальных образований, представляется, что муниципальные правовые акты должны быть утверждены постановлениями Администрации г.о.Самара.

Письмо Главе г.о.Самара по реализации данного Федерального закона требует дополнительного согласования.

1.4. Федеральный закон от 21.07.2014г. №214-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ»

Вступил в силу с 22.07.2014г.

Согласно пояснительной записке, приостановление действия некоторых положений Бюджетного кодекса РФ предоставит возможность принятия до конца 2014 года изменений, необходимых для формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Так, до 01 января 2015 года приостанавливаются нормы Бюджетного кодекса РФ, устанавливающие следующие правоотношения.

В соответствии с п.2 ст.64 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Пунктом 2 ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие внесение изменений в нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования о налогах и сборах, принятые после дня внесения в представительный орган проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы РФ, должны содержать положения о вступлении в силу указанных нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

В соответствии с Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе г.о. Самара», утвержденным Решением Думы г.о.Самара от 27.12.2007г. №516, нормативные правовые акты, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов на очередной финансовый год, а также иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета городского округа и вступающие в силу в очередном финансовом году должны быть разработаны Администрацией г.о.Самара и представлены на утверждение в Думу г.о.Самара в срок не позднее 20 августа текущего года.

Решения Думы г.о.Самара о внесении изменений в решение о местных налогах, решения Думы г.о.Самара, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета городского округа и вступающие в силу в очередном финансовом году, должны быть приняты не позднее чем за месяц до дня внесения в Думу г.о.Самара проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

Принятые изменения снимают данное ограничение до 01.01.2015г., что указывает на возможность принятия необходимых изменений в местные налоги.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 21.07.2014г. №217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования»

Вступил в силу с 22.07.2014г.

Федеральный закон разработан во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», которым предусматривается требование об обеспечении формирования рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

Жилищный кодекс РФ (далее – ЖК РФ).

1. В ЖК РФ введено новое понятие «**наемный дом**» - это здание, которое или все помещения в котором принадлежат на праве собственности одному лицу и которое или все жилые помещения в котором предназначены для предоставления гражданам во владение и пользование для проживания.

Жилые помещения в наемном доме социального использования предоставляются по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договорам найма жилых помещений. Жилые помещения в наемном доме коммерческого использования предоставляются по договорам найма жилых помещений.

Наемные дома социального использования и земельные участки, предоставленные или предназначенные в соответствии с земельным законодательством для строительства таких домов, подлежат учету в муниципальном реестре наемных домов социального использования органами местного самоуправления муниципальных образований. Порядок учета наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства, устанавливается нормативным правовым актом субъекта РФ.

Предусматривается государственная, муниципальная и (или) иная поддержка для создания, эксплуатации наемного дома.

Также установлено, что порядок управления наемными домами, все помещения в которых находятся в собственности муниципального образования, устанавливается органом местного самоуправления.

В ЖК РФ предусматривается порядок платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования. Так, размер платы устанавливается, в том числе органом местного самоуправления.

Порядок установления, изменения, ежегодной индексации платы за наем жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования устанавливается Правительством РФ.

2. ЖК РФ дополнен новой главой, регулирующей порядок найма жилого помещения жилищного фонда социального использования.

Так, по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования одна сторона (наймодатель) обязуется передать другой стороне (нанимателю) жилое помещение социального использования во владение и пользование для проживания в нем на условиях, установленных ЖК РФ.

Типовой договор найма жилого помещения жилищного фонда социального использования утверждается Правительством РФ *(в настоящее время не утвержден)*.

Наймодателем по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования могут быть:

1) орган государственной власти, орган местного самоуправления, уполномоченные выступать соответственно от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования в качестве собственника жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, либо уполномоченная указанным органом организация;

2) организация, являющаяся собственником жилого помещения частного жилищного фонда или уполномоченная собственником такого жилого помещения и соответствующая требованиям, установленным Правительством РФ.

Нанимателями могут быть граждане, признанные по установленным ЖК РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях, и граждане, признанные по основаниям, установленным другим федеральным законом, указом Президента РФ, законом субъекта РФ или актом представительного органа местного самоуправления, нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в случае, если:

1) доход гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимость подлежащего налогообложению их имущества, которые определяются органами местного самоуправления в порядке, установленном законом субъекта РФ, не превышают максимальный размер, позволяющий такому гражданину и таким членам его семьи приобрести жилое помещение в собственность за счет собственных средств, кредита или займа на приобретение

жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования;

2) гражданин не признан и не имеет оснований быть признанным малоимущим в установленном законом соответствующего субъекта РФ порядке.

Договор найма жилого помещения жилищного фонда социального использования заключается на срок не менее чем один год, но не более чем десять лет.

Также в указанной главе предусмотрены права и обязанности сторон договора, случаи расторжения договора.

3. Полномочия органов государственной власти РФ в области жилищных отношений дополнены полномочием по:

- определению оснований и порядка предоставления жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Полномочия органов государственной власти субъекта РФ в области жилищных отношений дополнены полномочиями по:

- установлению порядка определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- определению порядка установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений дополнены полномочиями по:

- определению дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- установлению максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- ведению учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

4. Дополнен перечень оснований для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля -

истечение одного года со дня постановки на учет в муниципальном реестре наемных домов социального использования первого наемного дома социального использования, наймодателем жилых помещений в котором является лицо, деятельность которого подлежит проверке.

При проверке орган муниципального жилищного контроля вправе, в том числе, обратиться в суд с заявлением о признании договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия данного договора обязательным требованиям, установленным ЖК РФ.

(Справочно: в соответствии с Положением «О Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о.Самара», утвержденным Решением Думы г.о.Самара от 10.03.2011г. №70, уполномоченным органом на осуществление муниципального жилищного контроля является Департамент жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о.Самара.)

5. Установлено, что перевод жилого помещения в наемном доме социального использования в нежилое помещение не допускается.

6. Уточнены основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Так, гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

- не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

- являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

- являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения,

занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности.

7. Жилищный кодекс РФ дополнен нормами, устанавливающими порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Так, учет граждан осуществляется органом местного самоуправления.

Порядок учета граждан, в том числе порядок принятия на этот учет, отказа в принятии на него, снятия с него, устанавливается нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта РФ.

Также предусмотрен порядок учета наймодателем заявлений граждан о предоставлении указанных жилых помещений.

Порядок учета устанавливается органами местного самоуправления, если наймодателями являются данные органы.

Требования к порядку, форме и срокам информирования граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, устанавливаются органами местного самоуправления.

Земельный кодекс РФ.

В связи с внесенными изменениями в ЗК РФ установлено, что земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования или для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования лицам, заключившим договоры об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования или договоры об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования, и в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, некоммерческим организациям, созданным субъектами РФ или муниципальными образованиями для освоения территорий в целях строительства и эксплуатации наемных домов социального использования, в аренду без проведения торгов и без предварительного согласования мест размещения объектов.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Согласно изменениям Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен следующими нормами, устанавливающими следующие виды административных правонарушений:

- нарушение наймодателями по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования установленных жилищным законодательством обязательных требований к заключению и исполнению таких договоров, требований к деятельности по предоставлению жилых помещений по

договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования либо требований, установленных в отношении количества жилых помещений и общей площади жилых помещений, которые должны быть предоставлены в наемном доме социального использования по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- нарушение органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными лицами требований к подаче в установленный срок в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет недвижимого имущества и ведение государственного кадастра недвижимости, заявления о кадастровом учете в связи с предоставлением земельного участка для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования или для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования либо принятием акта, решения или заключением договора, предусматривающих строительство на земельном участке наемного дома социального использования или наемного дома коммерческого использования;

- нарушение установленных в соответствии с жилищным законодательством требований к предоставлению в орган местного самоуправления, осуществляющий учет наемных домов социального использования, документов, подтверждающих сведения, необходимые для учета в муниципальном реестре наемных домов социального использования, в том числе непредоставление таких документов или предоставление документов, содержащих заведомо ложные сведения;

- нарушение наймодателем жилого помещения, нанимателем жилого помещения требований к подаче в установленный срок в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, заявления о государственной регистрации ограничения (обременения) права собственности на жилое помещение, возникающего на основании договора найма жилого помещения, заключенного на срок не менее года, или на основании договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования;

- нарушение органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными лицами требований к подаче в установленный срок в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, заявления о государственной регистрации ограничения (обременения) права собственности на все помещения в наемном доме или на являющийся наемным домом жилой дом.

Согласно Кодексу РФ об административных правонарушениях к должностным лицам, уполномоченным составлять протоколы об вышеуказанных административных правонарушениях, относятся должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям.

(Справочно: в настоящее время в Самарской Губернской Думе планируется рассмотрение проекта закона Самарской области о внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области, закрепляющего право органами муниципального контроля составлять протоколы об административных правонарушениях в различных сферах правоотношений. Таким образом, если данный проект закона будет принят, то уполномоченным органом на составление протоколов об административных правонарушениях будет являться орган муниципального жилищного контроля.)

Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Перечень прав органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, дополнен правом на предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством.

Федеральный закон от 29.12.2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса РФ».

Данный Федеральный закон дополнен нормой, согласно которой предусматривается, что до установления законом субъекта РФ порядка определения органами местного самоуправления дохода и стоимости подлежащего налогообложению имущества граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, максимального размера этого дохода и стоимости такого имущества, указанный порядок может быть установлен актом представительного органа местного самоуправления.

Градостроительный кодекс РФ.

Согласно внесенным изменениям, Градостроительный кодекс РФ дополнен новой главой, предусматривающей порядок освоения территорий в целях строительства и эксплуатации наемных домов.

В данной главе установлены требования к договору об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования, договору об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования.

Так, договор заключается органом местного самоуправления, уполномоченного на предоставление находящегося в муниципальной собственности земельного участка для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования или для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования, с победителем аукциона на право заключения договора или с лицом, имеющим право заключить договор.

Также в данной главе установлены требования к порядку организации и проведения аукционов на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого

использования, договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования, требования к участникам таких аукционов.

Также внесены изменения в иные законодательные акты, регулирующие порядок регистрации прав собственности в наемном доме, особенности предоставления ипотеки наемного дома.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует:

- принятие правового акта, предусматривающего форму типового договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования (Правительство РФ);

- принятие правового акта, определяющего порядок установления, изменения, ежегодной индексации платы за наем жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования (Правительство РФ);

- принятие правового акта, устанавливающего порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в том числе порядок принятия на этот учет, отказа в принятии на него, снятия с него (орган государственной власти субъекта РФ);

- принятие правового акта, устанавливающего порядок учета наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства (субъект РФ).

Направление письма Главе г.о.Самара о целесообразности представления на территории г.о.Самара гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений, а также земельных участков для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования или для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования, требует дополнительного согласования.

В случае если Главой г.о.Самара будет признана целесообразность предоставления вышеуказанных жилых помещений и земельных участков, то тогда потребуется:

- принятие правового акта, устанавливающего порядок учета наймодателями заявлений граждан (орган местного самоуправления в случае, если он является наймодателем жилого помещения);

- принятие правового акта, устанавливающего требования к порядку, форме и срокам информирования граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений (орган местного самоуправления);

- принятие правового акта, устанавливающего порядок управления наемными домами, все помещения в которых находятся в собственности муниципального образования (орган местного самоуправления);

- принятие правового акта, определяющего размер платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования (орган местного самоуправления);

- принятие правового акта, определяющего доход граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- принятие правового акта, определяющего максимальный размер дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- принятие правового акта, устанавливающего порядок ведения учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- внесение изменений в Решение Думы г.о.Самара от 23.04.2009 г. №732 «О предоставлении земельных участков для строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара» в части уточнения перечня документов, представляемых для предоставления земельного участка.

1.6. Федеральный закон от 21.07.2014г. №224-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 22.07.2014г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Согласно пояснительной записке, основной идеей Федерального закона является закрепление новых механизмов предоставления застройщикам земельных участков для их комплексного освоения или развития уже застроенных территорий с условием строительства на таких участках жилья экономического класса и реализация такого жилья по фиксированной стоимости, определенной по итогам аукциона.

Федеральным законом внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ в части дополнения его норм, предусматривающих порядок заключения договоров об освоении и о комплексном освоении территорий в целях строительства жилья экономического класса, а также порядок организации и проведения аукциона на право заключения таких договоров.

Указанные договоры заключаются органами местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в муниципальной собственности земельных участков с победителями аукционов на право заключать данные договоры.

Также изменения внесены в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части дополнения перечня случаев закупки у единственного поставщика – это заключение органами исполнительной власти,

органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с юридическим лицом, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом РФ договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, по цене и в сроки, которые определены договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, при условии, что договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов.

Переходными положениями Федерального закона предусмотрено, что право на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса имеют граждане, относящиеся к категориям граждан, установленным нормативным правовым актом субъекта РФ.

Субъекты РФ утверждают перечень категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса. В указанный перечень также могут быть включены категории граждан из числа установленных Правительством РФ категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

Гражданин, имеющий право на приобретение жилья экономического класса, реализует это право один раз и только в отношении одного жилого помещения, соответствующего условиям отнесения к жилью экономического класса.

Гражданин, имеющий право на приобретение жилья экономического класса, может реализовать это право в случае, если он включен в утвержденный органом местного самоуправления список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

Порядок проверки органами местного самоуправления соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядок формирования и утверждения органами местного самоуправления списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядок внесения в них изменений, а также порядок ведения сводного по субъекту РФ реестра граждан, включенных в такие списки, и порядок предоставления содержащихся в указанном реестре сведений юридическим лицам, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом РФ договоры об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договоры о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В случае уклонения юридического лица, заключившего в соответствии с Градостроительным кодексом РФ договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договор о комплексном

освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, от заключения договора купли-продажи жилья экономического класса или договора участия в долевом строительстве жилья экономического класса с гражданином, такой гражданин вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор купли-продажи жилья экономического класса или договор участия в долевом строительстве жилья экономического класса, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от его заключения.

Следует отметить, что правоотношения в сфере предоставления жилья экономического класса урегулированы Постановлением Правительства Самарской области от 10.07.2014г. №386 «Об обеспечении реализации на территории Самарской области программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014г. №323».

(Справочно: анализ Постановления Правительства Самарской области от 10.07.2014г. №386 представлен в разделе «Законодательство Самарской области» в данном обзоре.

Также необходимо отметить, что Постановление Правительства Самарской области от 10.07.2014г. №386 принято в соответствии с Законом Самарской области от 03.10.2013г. №80-ГД «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки», которым установлены полномочия Правительства Самарской области в сфере приобретения жилья экономического класса. Анализ данного Закона Самарской области приведен в справке Правового управления от 26.03.2014г. вх.№2752 (срок контроля в целях реализации полномочий Правительства Самарской области установлен до 01.10.2014г.).

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в Решение Думы г.о.Самара от 23.04.2009 г. №732 «О предоставлении земельных участков для строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара» в части уточнения перечня документов, представляемых для предоставления земельного участка.

Следует отметить, что нормативными правовыми актами Самарской области должны быть утверждены:

- порядок проверки органами местного самоуправления соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса;
- порядок формирования и утверждения органами местного самоуправления списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса (Постановление Правительства Самарской области от 10.07.2014г. №386);
- порядок внесения в них изменений;

- порядок ведения сводного по субъекту РФ реестра граждан, включенных в такие списки (Постановление Правительства Самарской области от 10.07.2014г. №386);

- порядок предоставления содержащихся в указанном реестре сведений юридическим лицам, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом РФ договоры об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договоры о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса.

После утверждения данных актов, кроме принятых Постановлением Правительства Самарской области от 10.07.2014г. №386, потребуется принятия Администрацией г.о.Самара соответствующих регламентов осуществления данных полномочий.

Письмо Главе г.о.Самара требует дополнительного согласования.

1.7. Федеральный закон от 21.07.2014г. №234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

Вступит в силу с 01.01.2015г.

Федеральный закон принят в целях совершенствования государственного земельного надзора.

Так, внесены изменения в Земельный кодекс РФ в части уточнения понятия «государственного мониторинга земель», который представляет собой не только систему наблюдений за состоянием земель, но и оценку и прогнозирование, направленных на получение достоверной информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании и о состоянии плодородия почв.

Предусматривается два вида государственного мониторинга земель:

1) мониторинг **использования** земель, при котором осуществляется наблюдение за использованием земель и земельных участков в соответствии с их целевым назначением;

2) мониторинг **состояния** земель, при котором осуществляются наблюдение за изменением количественных и качественных характеристик земель, в том числе с учетом данных результатов наблюдений за состоянием почв, их загрязнением, захлаплением, деградацией, нарушением земель, оценка и прогнозирование изменений состояния земель.

Нормы Земельного кодекса РФ дополнены положениями, регулирующими правоотношения в сфере проведения проверок при осуществлении государственного земельного надзора:

- определен предмет проверки – это соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством РФ предусмотрена ответственность;

- установлены права должностных лиц органов государственного земельного надзора:

а) осуществление плановых и внеплановых проверок соблюдения требований законодательства РФ;

б) запрос и безвозмездное получение на основании запросов в письменной форме от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информации и документов, необходимых для проведения проверок, в том числе документов о правах на земельные участки и расположенные на них объекты, а также сведений о лицах, использующих земельные участки, в отношении которых проводятся проверки, в части, относящейся к предмету проверки;

в) беспрепятственный по предъявлению служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) органа государственного земельного надзора о назначении проверки доступ на земельные участки, в том числе земельные участки, занятые объектами обороны и безопасности, а также другими специальными объектами, и осмотр таких земельных участков и объектов (в порядке, установленном для осмотра таких земельных участков и объектов и их посещения) для осуществления государственного земельного надзора;

г) осуществление административного обследования объектов земельных отношений, оформление его результатов соответствующим актом;

д) выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных в результате проверок нарушений земельного законодательства, а также осуществление контроля за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

е) обращение в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению государственного земельного надзора, в установлении лиц, виновных в нарушениях земельного законодательства;

ж) осуществление иных предусмотренных федеральными законами полномочий.

- особенности организации и проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства. В частности установлено, что плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок, утвержденными органами государственного земельного надзора, не чаще чем один раз в три года. Ежегодный план подлежит согласованию с органами прокуратуры.

Ежегодный план разрабатывается в отношении каждого субъекта РФ.

В ежегодный план включаются правообладатели земельных участков, расположенных в границах соответствующего субъекта РФ.

Порядок разработки и утверждения ежегодного плана устанавливается в положении о государственном земельном надзоре, утвержденном Правительством РФ.

Внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства РФ проводятся в случаях:

1) предусмотренных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2) выявления по итогам проведения административного обследования объекта земельных отношений признаков нарушений требований законодательства РФ, за которые законодательством РФ предусмотрена административная и иная ответственность;

3) поступления в орган государственного земельного надзора обращений и заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о нарушениях имущественных прав РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, юридических лиц, граждан.

Согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых проверок в отношении граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления не требуется.

В Земельный кодекс РФ введено понятие «административное обследование объектов земельных отношений», под которым понимается исследование состояния объекта и способов его использования на основании информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными методами (дистанционное зондирование (в том числе аэрокосмическая съемка, аэрофотосъемка), результаты почвенного, агрохимического, фитосанитарного, эколого-токсикологического обследований) и другими методами.

Порядок проведения административного обследования объекта земельных отношений и форма акта административного обследования объекта земельных отношений утверждаются Правительством РФ.

Также определена терминология «муниципального земельного контроля» - это деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства РФ, законодательства субъекта РФ, за нарушение которых законодательством РФ, законодательством субъекта РФ предусмотрена административная и иная ответственность.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора, который обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления.

В связи с изменениями, признана утратившей силу статья Земельного кодекса РФ, предусматривающая нормы о производственном земельном контроле, который осуществлялся собственником земельного участка, землепользователем, землевладельцем, арендатором земельного участка в ходе осуществления хозяйственной деятельности на земельном участке.

Внесены изменения также в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части уточнения вопроса местного значения городского округа по осуществлению муниципального земельного контроля.

Порядок осуществления земельного контроля на территории г.о.Самара осуществляется на основании:

- Закона Самарской области от 11.03.2005г. №94-ГД «О земле»;
- Решения Думы г.о.Самара от 27.09.2012г. №256 «Об определении органов, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории г.о.Самара»;
- Порядка осуществления Департаментом управления имуществом г.о.Самара муниципального земельного контроля за использованием земель на территории г.о.Самара, утвержденного Распоряжением Департамента управления имуществом г.о.Самара от 05.04.2013г. №229;
- Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории г.о.Самара, утвержденного Распоряжением Департамента строительства и архитектуры г.о.Самара от 05.05.2010г. №Д 05-01-06/28;
- Административный регламент проведения Департаментом управления имуществом г.о.Самара проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории г.о.Самара, утвержденный Распоряжением Департамента управления имуществом г.о.Самара от 10.07.2014г. №552.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесения изменений в Устав г.о.Самара в части уточнения вопроса местного значения (проект решения находится на согласовании).

1.8. Федеральный закон от 21.07.2014г. №235-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О рекламе»

Вступил в силу с 22.07.2014г.

Согласно пояснительной записке Федеральный закон подготовлен с учетом имеющихся потребностей физкультурно-спортивных организаций в дополнительных источниках финансирования их деятельности и предусматривает создание условий для направления рекламных бюджетов пивоваренных компаний на поддержку и развитие спорта.

Федеральный закон предусматривает снятие ограничений для рекламы пива и напитков, изготавливаемых на его основе, при трансляции в прямом эфире или в записи спортивных соревнований (в том числе спортивных матчей, игр, боев, гонок) по телеканалам, а также для рекламы пива и напитков, изготавливаемых на его основе, на телеканалах, специализирующихся на сообщениях и материалах спортивного характера, и в периодических печатных изданиях.

Так, Федеральный закон «О рекламе» дополняется следующими положениями.

В период проведения официальных спортивных мероприятий допускаются размещение, распространение рекламы средств индивидуализации юридического лица, являющегося производителем пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, средств индивидуализации производимых им товаров в виде словесных обозначений, содержащих исключительно наименование производимой им продукции или наименование производителя - юридического лица, если размещение, распространение данной рекламы осуществляются в физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях и на расстоянии ближе чем сто метров от таких сооружений.

Допускаются размещение, распространение рекламы пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, во время трансляции в прямом эфире или в записи спортивных соревнований (в том числе спортивных матчей, игр, боев, гонок), а также на телеканалах, специализирующихся на материалах и сообщениях физкультурно-спортивного характера.

Переходными положениями Федерального закона предусмотрено, что с 1 января 2019 года не применяются положения Федерального закона «О рекламе»:

- в части размещения в периодических печатных изданиях рекламы пива и напитков, изготавливаемых на основе пива;

- в части размещения, распространения в телепрограммах во время трансляции в прямом эфире или в записи спортивных соревнований (в том числе спортивных матчей, игр, боев, гонок) и на телеканалах, специализирующихся на материалах и сообщениях физкультурно-спортивного характера, рекламы пива и напитков, изготавливаемых на основе пива;

- в части размещения, распространения в физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях и на расстоянии ближе чем сто метров от таких сооружений в период проведения официальных спортивных мероприятий рекламы средств индивидуализации юридического лица, являющегося производителем пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, средств индивидуализации производимых им товаров в виде словесных обозначений, содержащих исключительно наименование производимой им продукции или наименование производителя - юридического лица.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Федеральный закон от 21.07.2014г. №241-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Вступит в силу с 22.08.2014г.

В соответствии с данным Федеральным законом внесены дополнения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части установления порядка обжалования

решения о государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Следует отметить, что до внесения изменений в указанный Федеральный закон такой порядок обжалования не предусматривался.

Согласно данному Федеральному закону решение территориального регистрирующего органа о государственной регистрации может быть обжаловано в вышестоящий регистрирующий орган, а также в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти путем подачи жалобы.

Жалоба подается в вышестоящий регистрирующий орган или в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти через регистрирующий орган, решение которого обжалуется, либо непосредственно в регистрирующий орган, уполномоченный рассматривать жалобу.

Жалоба может быть подана в течение трех месяцев со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Жалоба подается в письменной форме и может быть направлена почтовым отправлением, представлена непосредственно или направлена в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет». Жалоба подписывается лицом, ее подавшим, или его представителем.

Вышестоящий регистрирующий орган или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти оставляет жалобу без рассмотрения, если установит, что:

а) жалоба не подписана лицом, подавшим жалобу, или его представителем либо не представлены документы, оформленные в установленном порядке и подтверждающие полномочия представителя на ее подписание;

б) жалоба подана после истечения срока подачи жалобы, установленного Федеральным законом, и не содержит ходатайство о его восстановлении или в восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;

в) до принятия решения по жалобе от лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;

г) ранее подана жалоба по тому же предмету и по тем же основаниям оспаривания;

д) имеется вступившее в законную силу решение суда или арбитражного суда по тому же предмету и по тем же основаниям оспаривания.

Регистрирующий орган, рассматривающий жалобу, принимает решение об оставлении жалобы без рассмотрения в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы или заявления об отзыве жалобы. О принятом решении в течение трех дней со дня его принятия сообщается в письменной форме лицу, подавшему жалобу.

Оставление жалобы без рассмотрения не препятствует повторному обращению лица с жалобой.

По результатам рассмотрения жалобы принимается одно из следующих решений:

а) об отмене решения регистрирующего органа;

б) об оставлении жалобы без удовлетворения.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.10. Федеральный закон от 21.07.2014г. №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях»

Вступит в силу с 01.09.2016г.

Согласно пояснительной записке Федеральный закон подготовлен в целях совершенствования института обработки персональных данных граждан РФ в информационно-телекоммуникационных сетях.

Федеральным законом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 27.07.2006г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части дополнения его нормами, определяющими порядок ограничения доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства РФ в области персональных данных.

В соответствии с данным порядком в целях ограничения доступа к информации в сети «Интернет», обрабатываемой с нарушением законодательства РФ в области персональных данных, создается автоматизированная информационная система «Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных».

В реестр нарушителей включаются:

1) доменные имена и (или) указатели страниц сайтов в сети «Интернет», содержащих информацию, обрабатываемую с нарушением законодательства РФ в области персональных данных;

2) сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, обрабатываемую с нарушением законодательства РФ в области персональных данных;

3) указание на вступивший в законную силу судебный акт;

4) информация об устранении нарушения законодательства РФ в области персональных данных;

5) дата направления операторам связи данных об информационном ресурсе для ограничения доступа к этому ресурсу.

Создание, формирование и ведение реестра нарушителей осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в порядке, установленном Правительством РФ.

Основанием для включения в реестр нарушителей информации является вступивший в законную силу судебный акт.

Субъект персональных данных вправе обратиться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к

информации, обрабатываемой с нарушением законодательства РФ в области персональных данных, на основании вступившего в законную силу судебного акта. Форма указанного заявления утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

(Справочно: в настоящее время порядок создания, формирования и ведения реестра нарушителей, а также форма заявления не утверждены).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.11. Федеральный закон от 21.07.2014г. №255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ, отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ»

Вступит в силу с 01.09.2014г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты РФ.

Жилищный кодекс РФ.

Полномочия органов государственной власти РФ в области жилищных отношений дополнены полномочиями по:

- установлению порядка лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- установлению порядка ведения сводного федерального реестра лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, включающего в себя сведения о лицензиях на осуществление данной деятельности, выданных органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, а также иных предусмотренных данным Кодексом реестров;

- установлению порядка осуществления контроля за соблюдением органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, требований данного Кодекса и Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» к лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;

- установлению порядка согласования назначения на должность и освобождения от должности руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор;

- установлению порядка назначения на должность и освобождения от должности главного государственного жилищного инспектора РФ.

Полномочия органов государственной власти субъекта РФ дополнены полномочием по осуществлению лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами.

Также предусматривается, что органы государственной власти субъектов РФ вправе наделять законами субъектов РФ уполномоченные органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Согласно изменениям, в Жилищном кодексе предусмотрено, что деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется на основании лицензии на ее осуществление, за исключением случая осуществления такой деятельности товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом (данная норма вступит в силу с 01.05.2015г.).

Жилищный кодекс РФ дополнен новой главой, регулирующей следующий порядок лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами.

Деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта РФ.

Под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимаются выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами включает в себя деятельность органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществление лицензионного контроля.

Лицензия предоставляется без ограничения срока ее действия и действует только на территории субъекта РФ, органом государственного жилищного надзора которого она выдана. Лицензия не подлежит передаче третьим лицам.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, применяются положения Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом особенностей, установленных данным Кодексом.

Предусмотрено, что положение о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами, утверждает Правительство РФ.

Также в данной главе установлены лицензионные требования, порядок организации и осуществления лицензионного контроля, порядок аннулирования лицензии и прекращения ее действия, порядок работы лицензионной комиссии.

Кодекс РФ об административных правонарушениях (изменения вступят в силу с 01.05.2015г.).

Нормы данного Кодекса дополняются следующими видами административных правонарушений:

- нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;
- осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами без лицензии;
- нарушение лицензионной комиссией субъекта РФ требований законодательства РФ о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Переходными положениями Федерального закона предусмотрено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 мая 2015 года. После 1 мая 2015 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

Также установлено, что в случае, если в срок до 1 апреля 2015 года юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на день вступления в силу данного Федерального закона, не обратились в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор, с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление данной деятельности либо такому юридическому лицу или такому индивидуальному предпринимателю отказано в ее выдаче, орган местного самоуправления обязан уведомить об этом собственников помещений в многоквартирном доме, предпринимательскую деятельность по управлению которым осуществляет такое лицо. В течение пятнадцати дней орган местного самоуправления также обязан созвать собрание собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопроса о выборе способа управления, а в случае, если решение о выборе способа управления не принято и (или) не реализовано или данное собрание не проведено, обязан объявить о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации и провести этот конкурс в порядке, установленном Правительством РФ, в соответствии с Жилищным кодексом РФ в течение одного месяца со дня объявления о проведении этого конкурса.

Собственники помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором более чем шестнадцать, в случае непосредственного управления таким домом в срок до 1 апреля 2015 года обязаны провести общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме и принять решение о выборе иного способа управления. В случае, если указанное решение не принято и (или) не реализовано или данное собрание не проведено, орган местного самоуправления обязан объявить о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации и провести этот конкурс в порядке, установленном Правительством РФ, в течение одного месяца со дня объявления о проведении этого конкурса.

В случае, если в срок до 1 апреля 2015 года юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, на дату обращения с заявлением о предоставлении лицензии осуществляют данную деятельность и сведения о таких домах подлежат внесению в реестр лицензий субъекта РФ, собственники помещений в многоквартирном доме должны быть проинформированы об обращении с заявлением о предоставлении лицензии. В течение одного месяца со дня информирования указанных собственников они вправе принять на общем собрании собственников помещений в таком доме решение о расторжении договора управления с соискателем лицензии и (или) выборе иного способа управления. В течение трех рабочих дней со дня проведения общего собрания собственников помещений в таком доме орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор, должен быть уведомлен о принятом решении путем направления ему копии протокола общего собрания собственников помещений в таком доме заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. В этом случае сведения о таком доме не вносятся в реестр лицензий субъекта РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.12. Федеральный закон от 21.07.2014г. №256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»

Вступит в силу с 21.10.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты РФ.

Закон РФ от 09.10.1992г. №3612-1 «Основы законодательства РФ о культуре» - в части дополнения норм, регулирующих порядок проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры.

Так, независимая оценка качества оказания услуг организациями культуры является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве оказания услуг организациями культуры, а также в целях повышения качества их деятельности.

Независимая оценка предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации культуры; комфортность условий предоставления услуг и доступность их получения; время ожидания предоставления услуги; доброжелательность, вежливость, компетентность работников организации культуры; удовлетворенность качеством оказания услуг.

Независимая оценка проводится в отношении организаций культуры, учредителями которых являются РФ, субъекты РФ или муниципальные

образования, других организаций культуры, в уставном капитале которых доля РФ, субъекта РФ или муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, а также в отношении иных негосударственных организаций культуры, которые оказывают государственные, муниципальные услуги в сфере культуры.

В целях создания условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры органы местного самоуправления с участием общественных организаций вправе формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры, расположенными на территориях муниципальных образований, и утверждать положение о них.

По решению органов местного самоуправления функции общественных советов по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры могут быть возложены на существующие при этих органах общественные советы. В таких случаях общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры не создаются.

Число членов общественного совета не может быть менее чем пять человек. Члены общественного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности общественного совета размещается органом местного самоуправления, при котором он создан, на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Независимая оценка проводится не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года.

Общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры:

- определяют перечни организаций культуры, в отношении которых проводится независимая оценка;
- формируют предложения для разработки технического задания для организации, которая осуществляет сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями культуры, принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупке работ, услуг, а также проектов государственного, муниципального контрактов, заключаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления с оператором;
- устанавливают при необходимости критерии оценки качества оказания услуг организациями культуры (дополнительно к установленным общим критериям);
- осуществляют независимую оценку качества оказания услуг организациями культуры с учетом информации, представленной оператором;
- представляют соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления результаты независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры, а также предложения об улучшении качества их деятельности.

Информация о результатах независимой оценки размещается соответственно органами местного самоуправления на своих официальных сайтах и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети «Интернет».

Состав информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры и порядок ее размещения на официальном сайте определяются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Федеральный закон от 10.12.1995г. №195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» - в части дополнения норм, регулирующих порядок проведения независимой оценки качества оказания услуг учреждениями и предприятиями социального обслуживания.

Порядок проведения независимой оценки аналогичен порядку проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры.

Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» - в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта РФ полномочием по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» - в части дополнения перечня прав органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, правом на создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Также следует отметить, что аналогичные изменения внесены в Федеральный закон от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», Федеральный закон от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в РФ», Федеральный закон от 28.12.2013г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» (изменения вступят в силу с 01.01.2015г.) - в части дополнения полномочий федеральных органов власти и органов государственной власти субъектов РФ полномочиями по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг различными организациями и установление порядка проведения независимой оценки качества оказания услуг этими организациями.

Переходными положениями установлено, что координация деятельности и общее методическое обеспечение проведения в соответствии с вышеуказанными законодательными актами независимой оценки качества оказания услуг

организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, в порядке, установленном Правительством РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.13. Федеральный закон от 21.07.2014г. №258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях»

Вступил в силу с 22.07.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в законодательные акты в части усиления ответственности за неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Так, Уголовный кодекс РФ дополнен новой статьей, предусматривающей уголовную ответственность за неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. За данное правонарушение предусмотрен штраф в размере от 600 000 до 1 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 до 3 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Также изменения внесены в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части дополнения его новой статьей, предусматривающей ответственность за повторное совершение таких административных правонарушений, как неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей, если оно совершено организатором или участником собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в связи с проведением указанного мероприятия.

За данное правонарушение предусматривается ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере 5 000 рублей или административный арест на срок до 30 суток; на должностных лиц - от 10 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.14. Федеральный закон от 21.07.2014г. №263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»

Вступил в силу с 22.07.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части дополнения его новыми статьями, предусматривающими административную ответственность за нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (изменения вступят в силу с 01.05.2015г.).

Изменения также внесены в Жилищный кодекс РФ.

Так, перечень вопросов компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме дополнен следующими вопросами:

- принятие решений об использовании системы или иных информационных систем при проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме заочного голосования;

- принятие решений об определении лиц, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены на использование системы или иных информационных систем при проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме заочного голосования (далее - администратор общего собрания);

- принятие решения о порядке приема администратором общего собрания сообщений о проведении общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме, решений собственников помещений в многоквартирном доме по вопросам, поставленным на голосование, а также о продолжительности голосования по вопросам повестки дня общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме заочного голосования с использованием системы.

Также установлено, что система используется для размещения сообщений о проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, решений, принятых общим собранием, итогов голосования, для хранения протоколов общих собраний и т.д.

Установлено, что плата за жилое помещение и коммунальные услуги может в том числе вноситься на основании платежных документов в электронной форме, размещенных в системе.

Предусматривается, что в системе подлежат размещению региональная программа капитального ремонта.

Со дня вступления в силу данного Федерального закона субъекты РФ имеют право заключить соглашения об опытной эксплуатации системы на территории субъекта РФ с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и оператором системы.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.15. Федеральный закон от 21.07.2014г. №271-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ»

Вступил в силу с 02.08.2014г.

В соответствии с данным Федеральным законом граждане РФ имеют право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством РФ при защите населения от чрезвычайных ситуаций.

Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, дополнены следующими категориями:

- граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации, к которым относятся:

а) супруг (супруга), состоявший (состоявшая) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;

б) дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

в) родители погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

г) лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством РФ;

д) граждане, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

е) граждане, лишившиеся жилого помещения либо утратившие полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации.

Также Федеральным законом предусматривается, что порядок, условия и организационно-правовое обеспечение реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи регулируются данным Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Следует отметить, что Планом работы Самарской Губернской Думы на второе полугодие 2014 года предусмотрено рассмотрение проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О бесплатной юридической помощи в Самарской области» на сентябрь-октябрь 2014 года в части расширения перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи и дополнения категорий граждан, имеющих право на получение такой помощи.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.16. Постановление Правительства РФ от 10.07.2014г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»

Вступило в силу с 20.07.2014г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Правила).

Правила утверждены в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которому порядок аттестации экспертов устанавливается Правительством РФ.

Согласно указанному Федеральному закону «эксперты» - это граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованные в установленном Правительством РФ порядке в целях привлечения органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Правилами установлены следующие требования к аттестации экспертов.

Аттестация экспертов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными на проведение соответствующего вида государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (далее - органы контроля (надзора)).

Гражданин, претендующий на получение аттестации эксперта, (далее - заявитель), подает в орган контроля (надзора) следующие документы:

а) заявление об аттестации по форме, установленной органом контроля (надзора);

б) копии документов, подтверждающих соответствие критериям аттестации экспертов, с учетом перечня видов экспертиз, для проведения которых органу контроля (надзора) требуется привлечение экспертов.

Критерии аттестации устанавливаются органом контроля (надзора) и должны содержать требования к образованию, стажу работы, наличию знаний и навыков в определенной сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, в том числе к наличию специальных профессиональных навыков, и знаний законодательства РФ в соответствующей сфере.

Заявление об аттестации и прилагаемые к нему копии документов представляются заявителем непосредственно или направляются в орган контроля (надзора) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью, через информационно-телекоммуникационные сети общего доступа, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Проверка соответствия заявителя критериям аттестации осуществляется путем проверки представленных документов и сведений и проведения квалификационного экзамена.

Орган контроля (надзора) проводит проверку представленных заявителем документов и сведений в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня поступления заявления об аттестации.

По результатам проверки представленных заявителем документов и сведений орган контроля (надзора) принимает одно из следующих решений:

- а) об отказе в аттестации заявителя;
- б) о допуске заявителя к проведению квалификационного экзамена.

Орган контроля (надзора) уведомляет заявителя о принятом решении.

Дата проведения квалификационного экзамена устанавливается не позднее 3 месяцев со дня получения заявления об аттестации.

Заявитель в течение 10 рабочих дней со дня направления органом контроля (надзора) уведомления о месте, дате и времени проведения квалификационного экзамена вправе направить в орган контроля (надзора) заявление об изменении даты и времени проведения квалификационного экзамена, но не более одного раза в рамках процедуры его аттестации.

Квалификационный экзамен проводится аттестационной комиссией, создаваемой органом контроля (надзора) и действующей на основании положения, утверждаемого органом контроля (надзора).

Порядок проведения квалификационного экзамена и состав аттестационной комиссии определяются органом контроля (надзора).

Результаты квалификационных экзаменов и решение по их результатам оформляются протоколом аттестационной комиссии, на основании которого орган контроля (надзора) принимает одно из следующих решений:

- а) об аттестации заявителя, если по результатам квалификационного экзамена принято решение о его соответствии критериям аттестации;

б) об отказе в аттестации заявителя, если по результатам квалификационного экзамена принято решение о его несоответствии критериям аттестации либо если заявитель на квалификационный экзамен не явился.

В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аттестации орган контроля (надзора) вносит сведения об аттестации эксперта в реестр, правила формирования и ведения которого утверждаются органом контроля (надзора).

Эксперты подлежат переаттестации органами контроля (надзора) каждые 5 лет в порядке, установленном данными Правилами.

Также Правилами установлен порядок прекращения действия аттестации эксперта.

Решение о прекращении действия аттестации эксперта принимается органами контроля (надзора) в течение 3 рабочих дней со дня:

а) поступления в орган контроля (надзора) заявления эксперта о прекращении аттестации, которое составляется в свободной форме и направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через информационно-телекоммуникационные сети общего доступа, включая сеть «Интернет», в том числе посредством Единого портала;

б) поступления в орган контроля (надзора) сведений о смерти эксперта;

в) подтверждения органом контроля (надзора) факта недостоверности или необъективности результатов деятельности эксперта;

г) непрохождения экспертом переаттестации в установленный срок.

Эксперт, в отношении которого органом контроля (надзора) принято решение о прекращении действия аттестации, вправе подать заявление об аттестации не ранее чем по истечении одного года со дня принятия такого решения.

На территории г.о.Самара действуют следующие правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере осуществления муниципального контроля:

- Порядок осуществления Департаментом управления имуществом г.о.Самара муниципального земельного контроля за использованием земель на территории г.о.Самара, утвержденный Распоряжением Департамента управления имуществом г.о.Самара от 05.04.2013г. №229;

- Административный регламент проведения Департаментом управления имуществом г.о.Самара проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории г.о.Самара, утвержденный Распоряжением Департамента управления имуществом г.о.Самара от 10.07.2014г. №552;

- Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории г.о.Самара, утвержденный Распоряжением Департамента строительства и архитектуры г.о.Самара от 05.05.2010г. №Д05-01-06/28;

- Порядок осуществления муниципального лесного контроля на территории г.о.Самара, утвержденный Постановлением Администрации г.о.Самара от 12.10.2011г. №1242;

- Порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения г.о.Самара, утвержденный Постановлением Администрации г.о.Самара от 08.06.2012г. №660;

- Административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории г.о.Самара, утвержденный Постановлением Администрации г.о.Самара от 10.12.2013г. №1797;

- Положение «О муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах г.о.Самара», утвержденное Постановлением Администрации г.о.Самара от 05.04.2013г. №273.

Также в настоящее время на согласовании находится проект распоряжения Департамента строительства и архитектуры г.о.Самара «Об утверждении порядка организации и осуществления Департаментом строительства и архитектуры г.о.Самара муниципального земельного контроля на территории г.о.Самара».

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ потребует внесение изменений в указанные правовые акты в части закрепления полномочий по аттестации экспертов.

Кроме того, органам муниципального контроля необходимо будет принять правовые акты, регулирующие:

- критерии аттестации экспертов;
- положение об аттестационной комиссии, состав аттестационной комиссии;
- правила формирования и ведения реестра, в который вносятся сведения об аттестации экспертов.

Письмо Главе г.о.Самара по реализации данного Постановления требует дополнительного согласования.

1.17. Постановление Правительства РФ от 31.07.2014г. №744 «Об утверждении Правил информирования граждан (физических лиц) об ограничении доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Вступило в силу с 12.08.2014г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в соответствии с частью 3 статьи 15.4 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», согласно которой порядок ограничения и возобновления доступа к информационным системам и (или) программам и порядок информирования граждан (физических лиц) о таком ограничении устанавливаются Правительством РФ.

Так, Правилами информирования граждан (физических лиц) об ограничении доступа к информационным системам и (или) программам для

электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определяется, что информирование граждан (физических лиц) об ограничении доступа к информационным ресурсам осуществляется через официальный сайт в сети «Интернет» **www.97-fz.rkn.gov.ru** (далее - официальный сайт).

Ведение и поддержание официального сайта обеспечивается Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

На официальном сайте в открытом доступе в машиночитаемом виде размещаются сведения о доменных именах и (или) указателях страниц сайта в сети «Интернет», которые позволяют идентифицировать информационные ресурсы, доступ к которым ограничен.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.18. Постановление Правительства РФ от 31.07.2014г. №758 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты РФ по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей»

Вступило в силу с 13.08.2014г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в:

1) В Правила оказания универсальных услуг связи, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.04.2005г. №241, в части дополнения следующими положениями.

Оказание универсальных услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа осуществляется оператором универсального обслуживания после проведения идентификации пользователей.

Идентификация пользователя осуществляется оператором универсального обслуживания путем установления фамилии, имени, отчества (при наличии) пользователя, подтверждаемых документом, удостоверяющим личность.

Сведения о пользователях (фамилия, имя, отчество (при наличии), реквизиты основного документа, удостоверяющего личность), которым были оказаны универсальные услуги связи по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа, а также об объеме и времени оказания им услуг связи хранятся оператором универсального обслуживания не менее 6 месяцев.

2) Правила оказания услуг связи по передаче данных, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.01.2006г. №32, в части дополнения следующими положениями.

В случае заключения срочного договора об оказании разовых услуг по передаче данных в пунктах коллективного доступа оператор связи осуществляет идентификацию пользователей и используемого ими оконечного оборудования оператора связи.

Идентификация пользователя осуществляется оператором связи путем установления фамилии, имени, отчества (при наличии) пользователя, подтверждаемых документом, удостоверяющим личность.

В договоре с абонентом - юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем также предусматривается обязанность предоставления оператору связи юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем списка лиц, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование, и устанавливается срок предоставления указанного списка, а также устанавливается, что указанный список должен быть заверен уполномоченным представителем юридического лица либо индивидуальным предпринимателем, содержать сведения о лицах, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование (фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, реквизиты основного документа, удостоверяющего личность), и обновляться не реже одного раза в квартал.

3) Правила оказания телематических услуг связи, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007г. №575, в части дополнения следующими положениями.

В случае заключения срочного договора об оказании разовых телематических услуг связи в пунктах коллективного доступа оператор связи осуществляет идентификацию пользователей и используемого ими оконечного оборудования оператора связи.

Идентификация пользователя осуществляется оператором связи путем установления фамилии, имени, отчества (при наличии) пользователя, подтверждаемых документом, удостоверяющим личность.

Идентификация оконечного оборудования осуществляется средствами связи оператора связи путем определения уникального идентификатора оборудования сетей передачи данных.

В договоре с абонентом - юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем также предусматривается обязанность предоставления оператору связи юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем списка лиц, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование, и устанавливается срок предоставления указанного списка, а также устанавливается, что указанный список должен быть заверен уполномоченным представителем юридического лица либо индивидуальным предпринимателем, содержать сведения о лицах, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование (фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, реквизиты основного документа, удостоверяющего личность), и обновляться не реже одного раза в квартал.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.19. Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2014г. №1430-р «Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в РФ»

Вступило в силу с 30.07.2014г.

Концепция развития до 2017 года сети служб медиации утверждена в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в РФ (далее - Концепция). Концепция разработана с целью реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 15.10.2012г. №1916-р.

Концепция определяет основные цели, задачи и направления действий по созданию сети служб медиации, организации их работы, подготовке кадров, внедрению с их помощью медиативной и восстановительной практики в работу с детьми и подростками, вовлечению всех государственных и общественных институтов, участвующих в воспитании и формировании личности - от семьи до высшей школы, включая органы и организации, привлекаемые в случаях, когда имеет место правонарушение, а также меры, направленные на повышение эффективности государственного управления в сфере обеспечения защиты прав и интересов детей.

Концепция является основой для разработки федеральных, региональных государственных и местных (муниципальных) программ, стратегий и планов.

Под «**медиацией**» понимается способ разрешения споров мирным путем на основе выработки сторонами спора взаимоприемлемого решения при содействии нейтрального и независимого лица – медиатора.

Основными целями Концепции являются создание благоприятных, гуманных и безопасных условий (среды) для полноценного развития и социализации детей всех возрастов и групп, в том числе детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, находящихся в социально опасном положении или в неблагополучных семьях, детей с девиантным поведением, детей, совершивших общественно опасные деяния, освободившихся из мест лишения свободы, и других трудных детей, формирование механизмов восстановления прав потерпевших от противоправных действий несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Достижение поставленных целей обеспечивается путем решения следующих основных задач:

- создание с помощью медиации и восстановительного подхода системы защиты, помощи, обеспечения и гарантий прав и интересов детей;

- создание с помощью медиации и восстановительного подхода системы профилактической, реабилитационной и коррекционной работы с детьми, в первую очередь с детьми, относящимися к группам риска, внедрение новых форм, технологий и методов работы, в том числе обеспечение досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы;

- интеграция метода школьной медиации в образовательный процесс и систему воспитания, создание служб школьной медиации в образовательных организациях для обеспечения возможности доступа к медиации для каждой семьи и каждого ребенка;

- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы для развития восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних детей, детей, совершивших общественно опасные деяния, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности;

- повышение с помощью медиации и восстановительного подхода эффективности оказания социальной, психологической и юридической помощи детям, в первую очередь детям, относящимся к группам риска, органами и организациями, работающими с детьми, доведение стандартов их работы до уровня, отвечающего потребностям общества и европейским стандартам, оптимизация системы таких органов и организаций;

- создание и развитие на базе сети служб медиации института социально-психологической помощи несовершеннолетнему в осознании и заглаживании вины перед потерпевшим;

- иные задачи, предусмотренные Концепцией.

Концепцией предусматривается следующая структура и функции сети служб медиации.

Сеть служб медиации создается как единая система, имеющая координацию и управление.

По своей структуре сеть служб медиации представляет собой двухуровневую систему:

- 1) на первом уровне находится головная организация системы - Федеральный центр медиации и развития восстановительного правосудия, который является структурным подразделением федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный институт медиации», находящегося в ведении Министерства образования и науки РФ.

- 2) на втором уровне находятся службы медиации на региональном и местном уровнях.

Основу службы медиации на региональном и местном уровнях должны составлять секретари комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также педагогические работники, реализующие дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации педагогических работников. Они будут выполнять функции медиаторов-тренеров, методистов-тренеров для обучения и профессиональной подготовки работников, осуществляющих свою практическую деятельность с семьями и детьми в возрасте с 7 до 18 лет, - провайдеров медиативных и восстановительных технологий. Они будут выполнять основной массив практической работы по защите детей, их

профилактике, реабилитации и коррекции с помощью медиации и восстановительного подхода. Главным критерием здесь должно быть обеспечение реальной доступности сети служб медиации для всех нуждающихся в помощи и защите. В связи с этим одним из наиболее эффективных направлений будет содействие организации служб школьной медиации в образовательных организациях.

Сеть служб медиации включает в себя службу медиации на федеральном уровне, на региональном и местном уровнях.

Службы медиации на региональном и местном уровнях осуществляют следующие функции:

- практическая работа с детьми, семьями, школами, комиссиями по делам несовершеннолетних, судами, исправительными учреждениями и иными организациями, практическая работа по защите прав и интересов детей, профилактике конфликтов и правонарушений, участие в ситуациях, где есть конфликт или правонарушение;

- адресная информационно-просветительская работа с основными группами населения, коллективами и организациями с учетом региональной и местной специфики;

- подготовка работников различных организаций по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации.

Дополнительными вариантами создания региональных служб медиации являются:

- создание новой государственной организации субъекта РФ или муниципальной организации;

- создание новой негосударственной, в том числе некоммерческой, организации (возможно участие государственных и (или) муниципальных организаций как соучредителей);

- привлечение к работе существующей профильной или близкой по профилю организации;

- создание служб школьной медиации в образовательных организациях.

При этом решение о применении указанных альтернативных вариантов принимают органы исполнительной власти субъектов РФ, местные администрации муниципальных образований исходя из возможностей соответствующих бюджетов.

На первом этапе реализации Концепции предусматривается:

- утверждение плана мероприятий по реализации Концепции;
- разработка критериев и показателей оценки (индикаторов) эффективности реализации Концепции;

- разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции;

- обеспечение подготовки кадрового состава медиаторов-тренеров и методистов-тренеров Федерального центра медиации и развития восстановительного правосудия;

- организация подготовки секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, педагогических работников, осуществляющих свою деятельность по программам повышения квалификации

педагогических работников, которые будут выполнять функции медиаторов-тренеров и методистов-тренеров на региональном и местном уровнях;

- разработка системы сертификации региональных служб медиации;
- формирование пилотных проектов служб медиации на региональном и местном уровнях, их сертификация;
- иные мероприятия, предусмотренные Концепцией.

На втором этапе реализации Концепции предусматривается:

- распространение служб медиации на все регионы РФ, развертывание их практической работы;
- продолжение разработки и совершенствования программ, методик, форм и технологий работы по защите прав и интересов детей, коррекции, профилактике правонарушений в детско-юношеской среде;
- развитие служб школьной медиации, интеграция метода школьной медиации в повседневную жизнь школ и иных образовательных организаций на территории всей страны;
- продолжение организации подготовки работников служб медиации, организация системы непрерывного повышения их квалификации;
- совершенствование взаимодействия с другими органами и организациями по защите прав и интересов детей;
- выработка предложений по оптимизации структуры органов и организаций по защите прав и интересов детей, повышению эффективности их работы;
- иные мероприятия, предусмотренные Концепцией.

На третьем этапе реализации Концепции предусматривается:

- масштабная работа сети служб медиации на территории всех регионов РФ;
- совершенствование форм, программ, методов и технологий работы на основании анализа и обобщения накопленного опыта, переход к более совершенным формам работы;
- совершенствование метода школьной медиации на основе анализа и обобщения накопленного опыта;
- продолжение организации подготовки работников в области медиации и восстановительного правосудия, расширение их круга, совершенствование системы обучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров;
- дальнейшее совершенствование взаимодействия с другими органами и организациями по защите прав и интересов детей;
- выработка предложений об оптимизации структуры органов и организаций по защите прав и интересов детей, повышению эффективности их работы (при необходимости);
- внесение предложений о повышении эффективности государственного управления в сфере защиты прав и интересов детей;
- разработка документа по планированию развития сети служб медиации на последующие годы;
- иные мероприятия, предусмотренные Концепцией.

Следует отметить, что реализация Концепции возможна после принятия дополнительных правовых актов, регулирующих правоотношения в данной

сфере. Контроль за принятием данных правовых актов будет осуществляться в обзорах законодательства.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 18.07.2014г. №74-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О схеме расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории»

Вступил в силу с 31.07.2014г.

Согласно Закону Самарской области «О схеме расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории» схема представляет собой документ, в котором в текстовой и графической форме отражены сведения об испрашиваемом земельном участке, необходимые для дальнейшего принятия решений о распоряжении (далее – Схема).

Указанным Законом Самарской области предусмотрен перечень случаев, необходимых для подготовки утверждения Схемы.

В соответствии с внесенными изменениями в Закон Самарской области, предусматривается дополнительный случай подготовки и утверждения Схемы - при предоставлении земельных участков, образованных в результате раздела земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Также в связи с внесенными изменениями на Схеме, помимо указанных сведений, должны отражаться границы смежного земельного участка, которым лицо, заинтересованное в предоставлении земельного участка на основании статьи 9¹ Закона Самарской области «О земле», обладает на праве собственности или постоянного (бессрочного) пользования либо пожизненного наследуемого владения.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 18.07.2014г. №76-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 31.07.2014г.

Как указано в пояснительной записке, данный Закон Самарской области разработан на основе обращений жителей муниципального района Красноярский Самарской области в целях установления дополнительных прав граждан в области земельных отношений.

В соответствии с п.2 ст.28 Земельного кодекса РФ предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц осуществляется за

плату. Предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных данным Кодексом, федеральными законами и законами субъектов РФ.

В связи с этим Законом Самарской области предусмотрена норма, согласно которой расположенный в границах населенного пункта в пределах границ муниципальных районов (городских округов) с численностью населения менее 100 тысяч человек земельный участок, государственная собственность на который не разграничена и который не предоставлен в пользование и (или) во владение гражданам или юридическим лицам, предусмотренный зонированием территории, проводимым в соответствии с градостроительным законодательством, на котором расположен созданный до вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 года №1305-1 «О собственности в СССР» гараж или сарай, предоставляется бесплатно в собственность гражданина (граждан), который (которые) фактически использует (используют) данный земельный участок.

Соответствующий порядок предоставления земельных участков предусмотрен в введенной статье 10⁵ Закона Самарской области «О земле».

Так, предоставление земельного участка осуществляется на основании заявления гражданина, в котором должны быть определены цель использования участка, его предполагаемые размеры и местоположение с приложением необходимых документов, указанных в п.3 ст. 10⁵ Закона Самарской области «О земле».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Постановление Правительства Самарской области от 10.07.2014г. №386 «Об обеспечении реализации на территории Самарской области программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014г. №323»

Вступило в силу с 15.07.2014г.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2014г. № 404 «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано принять в 3-месячный срок нормативные правовые акты, устанавливающие перечень категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы, порядок проверки органами местного самоуправления соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, формирования органами местного самоуправления списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы, ведения уполномоченным органом или организацией сводного по субъекту РФ реестра граждан, включенных в такие списки.

В связи с этим, Постановлением Правительства Самарской области утверждены:

Требования к гражданам, имеющим право на приобретение жилья экономического класса, строящегося или построенного на территории Самарской области в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи».

Так, согласно данным Требованиям, право на приобретение жилья экономического класса предоставляется следующим гражданам:

1) имеющим обеспеченность общей площадью жилых помещений в расчете на гражданина и каждого совместно проживающего с гражданином члена его семьи, не превышающей 18 кв. метров в расчете на одного человека (не более 32 кв. метров на одиноко проживающего гражданина), в случае, если доходы гражданина и указанных членов его семьи и стоимость имущества, находящегося в собственности гражданина и (или) таких членов его семьи и подлежащего налогообложению, не превышают максимального уровня, определяемого в соответствии с Законом Самарской области «О жилище»;

2) проживающим в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, или в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

3) имеющим двух и более несовершеннолетних детей и являющимся получателями материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» при условии использования такого материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилья экономического класса;

4) имеющим трех и более несовершеннолетних детей;

5) являющимся ветеранами боевых действий;

6) относящимся к категориям граждан, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 25.10.2012г. № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса».

Указанные граждане могут реализовать свое право на приобретение жилья экономического класса в случае, если совокупные доходы таких граждан и совместно проживающих с ними членов их семей позволяют им приобрести жилье экономического класса, в том числе с помощью ипотечного кредита (займа), средств материнского (семейного) капитала и (или) иных форм государственной, муниципальной поддержки, которая в соответствии с законодательством РФ может быть направлена на приобретение такого жилья.

Порядок формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, строящегося или построенного на территории Самарской области в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи» (далее – Порядок).

Для участия в программе «Жилье для российской семьи» граждане должны подать заявление и определенный перечень документов, предусмотренный

Порядком, в орган местного самоуправления по месту постоянного жительства или по месту нахождения основного места работы на территории Самарской области.

Рассмотрение заявлений граждан, принятие решения о соответствии требованиям к гражданам, имеющим право на приобретение жилья экономического класса, и формирование списка граждан осуществляются в следующем порядке:

1) Орган местного самоуправления рассматривает заявление, проводит проверку достоверности указанных в заявлении и прилагаемых документах сведений, а также проверку граждан на соответствие требованиям к гражданам, имеющим право на приобретение жилья экономического класса.

По результатам проверки принимается решение о соответствии или несоответствии заявителя требованиям к гражданам, имеющим право на приобретение жилья экономического класса.

2) В случае соответствия заявителя данным требованиям, орган местного самоуправления принимает решение о включении такого гражданина в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

О любом принятом решении (соответствии или несоответствии) гражданину направляется уведомление о принятом решении.

3) Орган местного самоуправления формирует список граждан в порядке очередности, исходя из времени подачи заявлений.

Также Порядком предусматриваются основания исключения из такого списка.

Порядок формирования и ведения сводного по Самарской области реестра граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, строящегося или построенного на территории Самарской области в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи».

Сводный по Самарской области реестр формируется министерством строительства Самарской области (далее – уполномоченный орган) на основании списков граждан, полученных от органов местного самоуправления.

Уполномоченный орган формирует сводный реестр граждан по форме в соответствии с приложением к данному Порядку.

Органы местного самоуправления ежемесячно направляют в уполномоченный орган список с указанием дополнений и изменений, которые были внесены в список.

Уполномоченный орган ежемесячно обновляет сводный реестр граждан на основании полученных от органов местного самоуправления списков граждан и полученных от кредитных учреждений списков одобренных заявок на получение ипотечных кредитов (займов).

Сводный реестр граждан ежемесячно направляется уполномоченным органом в органы местного самоуправления, на территориях которых реализуются проекты жилищного строительства в рамках программы «Жилье для российской семьи».

Застройщик, реализующий проект жилищного строительства на территории Самарской области в рамках программы «Жилье для российской семьи»,

ежемесячно направляет в уполномоченный орган информацию о количестве жилых помещений, относящихся к жилью экономического класса, в отношении которых заключены договоры участия в долевом строительстве, договоры купли-продажи, с указанием граждан, с которыми заключены такие договоры.

Порядок информирования граждан об участии в реализации программы «Жилье для российской семьи» на территории Самарской области.

На официальном сайте министерства строительства Самарской области (далее – уполномоченный орган) и официальных сайтах органов местного самоуправления Самарской области, а также в средствах массовой информации публикуются следующие сведения:

1) основные условия участия граждан в программе «Жилье для российской семьи»;

2) требования к гражданам, имеющим право на приобретение жилья экономического класса;

3) срок начала формирования органами местного самоуправления Самарской области списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, строящегося или построенного на территории Самарской области в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи»;

4) информация о земельных участках, застройщиках и проектах жилищного строительства, отобранных для реализации программы «Жилье для российской семьи», с указанием:

а) планируемого объема строительства жилья экономического класса на каждом таком земельном участке в рамках каждого такого проекта жилищного строительства;

б) максимальной цены жилья экономического класса в расчете на один квадратный метр общей площади такого жилья на каждом таком земельном участке в рамках каждого такого проекта жилищного строительства;

5) место и время подачи заявлений о включении в список граждан;

б) перечень необходимых документов и требования к их оформлению для подачи заявления о включении в список граждан;

7) необходимая контактная информация.

Вышеуказанная информация подлежит размещению и опубликованию не позднее 30 рабочих дней с даты вступления данного Порядка в законную силу.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Самарской области, на территории которых реализуются проекты жилищного строительства в рамках программы «Жилье для российской семьи», на основании информации застройщика размещают на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

1) информацию о готовности застройщика заключить договоры участия в долевом строительстве жилья экономического класса с гражданами, включенными в список граждан;

2) информацию о вводе в эксплуатацию жилых зданий и о готовности застройщика заключить договоры купли-продажи жилья экономического класса с гражданами, включенными в список граждан;

3) проекты таких договоров купли-продажи жилья экономического класса,

договоров участия в долевом строительстве жилья экономического класса, а также сведения о жилых помещениях, объектах долевого строительства, в том числе общей площади, количестве комнат, этаже, на котором они расположены, а также о цене жилья экономического класса в расчете на один квадратный метр общей площади такого жилья;

4) информацию об общем количестве заключенных договоров купли-продажи жилья экономического класса, договоров участия в долевом строительстве жилья экономического класса;

5) информацию о сроке завершения заключения договоров купли-продажи жилья экономического класса, договоров участия в долевом строительстве жилья экономического класса.

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 рассматриваемого Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления городских округов рекомендовано в 10-дневный срок со дня подписания данного Постановления определить уполномоченный орган по приему, регистрации заявлений граждан, ведению списков граждан и проверке соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан.

Также следует отметить, что необходимость принятия правовых актов на уровне субъекта РФ, регулирующих правоотношения в сфере приобретения жилья экономического класса, рассматривалась в справке Правового управления (от 26.03.2014г. вх.№2752).

В целях определения рекомендуемых подходов к установлению нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка проверки органами местного самоуправления соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, формирования органами местного самоуправления списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса и т.д. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 10.06.2014г. №286/ПР утверждены Методические рекомендации по установлению категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка формирования списков таких граждан и сводных по субъекту РФ реестров таких граждан при реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан (далее - Методические рекомендации).

(Справочно: анализ методических рекомендаций приведен в обзоре законодательства за июнь 2014 года).

Анализ принятых Постановлением Правительства Самарской области порядков и методических рекомендаций позволяет отметить, что данные порядки соответствуют Методическим рекомендациям.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области потребует определения уполномоченного органа местного

самоуправления по приему, регистрации заявлений граждан, ведению списков граждан и проверке соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан.

Письмо Главе г.о.Самара по определению уполномоченного органа местного самоуправления требует дополнительного согласования.

2.4. Постановление Правительства Самарской области от 11.07.2014г. №389 «Об установлении категорий граждан, проживающих на территории Самарской области и нуждающихся в специальной социальной защите, и утверждения порядка и условий предоставления жилых помещений (квартир) для социальной защиты отдельных категорий граждан»

Вступило в силу с 26.07.2014г.

Постановление Правительства Самарской области принято в соответствии с ч.2 ст.98 и ст.109 Жилищного кодекса РФ, которыми предусмотрено, что категории граждан, нуждающихся в специальной социальной защите, порядок предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан устанавливаются в том числе законодательством субъектов РФ.

Данным Постановлением Правительства Самарской области установлено, что в специальной социальной защите в виде предоставления жилых помещений (квартир) специализированного жилищного фонда нуждаются следующие категории граждан, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве лиц, нуждающихся в жилых помещениях:

- одинокие или проживающие совместно с супругой (супругом) инвалиды и ветераны ВОВ, сохранившие полную или частичную способность к самообслуживанию;

- одинокие или проживающие совместно с супругой (супругом) бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей, сохранившие полную или частичную способность к самообслуживанию;

- одинокие или проживающие совместно с супругой (супругом) инвалиды и ветераны боевых действий, сохранившие полную или частичную способность к самообслуживанию;

- одинокие вдовы (вдовцы) погибших (умерших) инвалидов или ветеранов ВОВ, бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей, инвалидов или ветеранов боевых действий, сохранившие полную или частичную способность к самообслуживанию, если они не вступили в другой брак после смерти указанного супруга (супруги);

- одинокие или проживающие совместно с супругой (супругом) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, сохранившие полную или частичную способность к самообслуживанию.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок и условия предоставления жилых помещений (квартир) для социальной защиты отдельных категорий граждан (далее – Порядок).

Согласно Порядку специализированное жилое помещение предоставляется получателю (отдельная категория граждан) по договору безвозмездного

пользования на срок до получения им другого жилого помещения по договору социального найма или до возникновения установленных действующим законодательством оснований прекращения отношений по безвозмездному предоставлению жилых помещений (в том числе до утраты оснований отнесения гражданина к отдельной категории граждан, установленных постановлением Правительства Самарской области в качестве лиц, нуждающихся в специальной социальной защите).

Решение о предоставлении специализированного жилого помещения гражданину принимается лицом, уполномоченным собственником специализированных жилых помещений на содержание и предоставление специализированных жилых помещений (далее – уполномоченный орган).

Специализированное жилое помещение должно быть пригодно для проживания граждан: отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности, экологическим и иным требованиям действующего законодательства, установленным для жилых помещений соответствующего муниципального образования.

Порядком также установлены нормы предоставления общей площади жилого помещения, перечень документов, необходимых для принятия уполномоченным органом решения.

По результатам рассмотрения заявления и представленных документов уполномоченный орган в течение десяти рабочих дней со дня их регистрации осуществляет следующие действия:

- при наличии свободных специализированных жилых помещений и оснований для их предоставления принимает решение о предоставлении специализированного жилого помещения, издаёт соответствующий распорядительный акт и заключает с гражданином, обратившимся за предоставлением специализированного жилого помещения, договор безвозмездного пользования предоставляемым жилым помещением;

- при отсутствии свободных специализированных жилых помещений или оснований для предоставления специализированного жилого помещения принимает решение об отказе в его предоставлении и в пятидневный срок письменно уведомляет гражданина, обратившегося за предоставлением специализированного жилого помещения, о принятом решении.

Предоставление специализированных жилых помещений производится в соответствии с датой постановки на учёт гражданина, обратившегося за предоставлением специализированного жилого помещения, в качестве нуждающегося в жилых помещениях.

Специализированное жилое помещение предоставляется его получателю на условиях, указанных в договоре безвозмездного пользования.

Расторжение и прекращение договора безвозмездного пользования, а также выселение из предоставленного специализированного жилого помещения осуществляется в порядке и по основаниям, установленным действующим законодательством.

Следует отметить, что на территории г.о.Самара действует Положение «О порядке предоставления жилых помещений в специализированном жилом доме

для инвалидов и участников ВОВ в г.Самаре по проспекту Кирова, 365», утвержденное Решением Самарской Городской Думы от 29.12.2000г. №30.

Вопрос о приведении данного Положения в соответствие с действующим законодательством требует дополнительного изучения.

2.5. Постановление Правительства Самарской области от 14.07.2014г. №391 «Об утверждении Перечня отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», и оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов и Правил формирования списков отдельных категорий граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства»

Вступило в силу с 16.07.2014г.

Постановление Правительства Самарской области принято в соответствии со ст.16.5 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», согласно которой категории граждан, основания включения граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива, устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утверждены:

Перечень отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», и основания включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов.

В члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон), могут быть приняты:

1) граждане, для которых работа в государственных общеобразовательных организациях, государственных образовательных организациях высшего образования, государственных учреждениях здравоохранения, государственных учреждениях культуры, находящихся в ведении Самарской области, муниципальных общеобразовательных организациях, муниципальных образовательных организациях высшего образования, муниципальных учреждениях здравоохранения, муниципальных учреждениях культуры является основным местом работы (за исключением административно-технического и обслуживающего персонала), при наличии в совокупности следующих оснований:

а) общий стаж работы гражданина в указанных организациях составляет не менее 3 лет;

б) у гражданина отсутствует земельный участок, предоставленный исполнительными органами государственной власти или органами местного

самоуправления для индивидуального жилищного строительства на праве собственности или аренды после введения в действие Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

в) гражданин принят органом местного самоуправления по месту своего жительства на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса РФ и (или) федеральным законом, указом Президента РФ, законом Самарской области;

2) граждане из числа лиц, указанных в п.1 данных Перечня и оснований, являющиеся родителями в семье, имеющей одного ребенка и более в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленных, удочеренных), в которой возраст каждого из супругов или одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет, либо граждане из числа лиц, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленных, удочеренных), при наличии в совокупности следующих оснований:

а) гражданин принят на учет органом местного самоуправления по месту своего жительства в качестве нуждающегося в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

б) у гражданина отсутствует земельный участок, предоставленный исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления для индивидуального жилищного строительства на праве собственности или аренды после введения в действие Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Правила формирования списков отдельных категорий граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства».

Данными Правилами установлен перечень документов, который представляется гражданами в уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области, который в течение 15 дней с даты регистрации заявлений граждан о включении в списки рассматривает представленные документы и принимает решение о включении или об отказе во включении граждан в списки и производит в книге регистрации соответствующую запись о включении или об отказе во включении граждан в списки.

Уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о включении, об отказе во включении в списки или об исключении из списков направляет гражданину письменное уведомление о принятом решении. В уведомлении об отказе во включении в списки или об исключении из списков указывается основание принятого решения.

Согласно п.2 Постановления Правительства Самарской области уполномоченным на формирование и утверждение сводного областного списка отдельных категорий граждан является Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

В соответствии с пунктом 4 данного Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления муниципальных образований Самарской области рекомендовано организовать работу по формированию списков отдельных категорий граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства».

Запрос Главе г.о.Самара по вопросу организации вышеуказанной работы по формированию списков требует дополнительного согласования.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 15.07.2014г. №396 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 №705 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие муниципальной службы в Самарской области на 2014 – 2015 годы»

Вступило в силу с 17.07.2014г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены следующие изменения в государственную программу Самарской области «Развитие муниципальной службы в Самарской области на 2014 – 2015 годы»:

1) в рекомендации главам муниципальных образований в Самарской области включены следующие:

- обеспечить внедрение системы электронного кадрового делопроизводства в органах местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области;

- обеспечить совершенствование механизмов оптимизации пенсионного обеспечения муниципальных служащих.

2) перечень показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации данной программы дополнен следующими разделами:

а) «Развитие механизма предупреждения коррупции и разрешения конфликтов на муниципальной службе в Самарской области».

В данный раздел входят показатели:

- количество проведенных мониторингов по реализации антикоррупционных мероприятий в органах местного самоуправления в Самарской области;

- количество проведенных мониторингов по изучению деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления в Самарской области.

б) «Создание правовых и организационных механизмов, направленных на повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих Самарской области».

В данный раздел входит показатель «Доля муниципальных служащих Самарской области, должностные инструкции которых содержат показатели результативности профессиональной деятельности муниципального служащего, в общей численности муниципальных служащих Самарской области».

в) «Внедрение современных информационных технологий на муниципальной службе».

В данный раздел входят показатели:

- количество муниципальных служащих Самарской области, прошедших обучение по вопросам защиты персональных данных и информационной безопасности с использованием программ дистанционного обучения;
- количество проведенных семинаров с участием муниципальных служащих Самарской области по вопросам использования информационных технологий;
- количество проведенных мониторингов кадровой ситуации в органах местного самоуправления в Самарской области с использованием регионального сегмента ГАС «Управление».

3) Изменен перечень мероприятий вышеуказанной программы:

- исключены мероприятия по организации подготовки (обучения, стажировки) лиц, включенных в кадровый резерв для замещения должностей муниципальной службы; по внедрению электронного кадрового делопроизводства в органах местного самоуправления в Самарской области (ранее исполнителем по данному мероприятию являлась Администрация Губернатора Самарской области. В связи с изменениями, данное мероприятие рекомендовано осуществлять главам городских округов);
- дополнено мероприятие по созданию и внедрению системы показателей результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих Самарской области.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 22.07.2014г. №417 «Об утверждении порядка введения дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории Самарской области»

Вступило в силу с 03.08.2014г.

Данное Постановление Правительства Самарской области принято в соответствии с ч.3 ст.4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области», согласно которой порядок введения ограничений устанавливается постановлением Правительства Самарской области.

Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок введения дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории Самарской области (далее – Порядок).

Порядком предусмотрены следующие положения.

Дополнительные ограничения в случае введения режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера на территориях муниципальных образований в Самарской области, на которых сложилась чрезвычайная ситуация, устанавливаются в пределах границ зоны чрезвычайной ситуации на основании

решения областной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Установление дополнительных ограничений во время проведения зрелищных мероприятий осуществляется на основании обращений глав городских округов и муниципальных районов, поданных в Правительство Самарской области в письменной форме не позднее 15 дней до предполагаемой даты проведения зрелищного мероприятия.

Введение дополнительных ограничений в дни проведения выпускных мероприятий по случаю окончания обучения в образовательных организациях осуществляется на основании обращения, поданного в Правительство Самарской области в письменной форме не позднее 15 дней до предполагаемой даты проведения мероприятия по случаю окончания обучения в образовательных организациях на территории отдельного населенного пункта Самарской области.

Органом исполнительной власти Самарской области, ответственным за рассмотрение соответствующего обращения и подготовку проекта распоряжения о введении на территории конкретного населенного пункта городского округа, муниципального района дополнительных ограничений с указанием границ и сроков действия указанных ограничений, является министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, которое не позднее следующего рабочего дня со дня издания распоряжения размещает данную информацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Информация об установлении дополнительных ограничений доводится до сведения организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в пределах границ введения дополнительных ограничений, путем размещения указанной информации в средствах массовой информации, направления уведомления по почте или по электронной почте органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Самарской области не позднее чем за три дня до проведения вышеуказанных мероприятий.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.