

**ОБЗОР №11  
федерального и областного законодательства  
за декабрь 2011 года**

***1. Федеральное законодательство.***

**1.1. Федеральный закон от 30.11.2011г. №361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**

Вступил в силу с 01.01.2012г.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – ФЗ №131-ФЗ).

1. Уточняется понятие «выборное должностное лицо» - это должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава **или на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования** и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Также введены новые понятия:

- лицо, замещающее муниципальную должность – депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса. Должности председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с **законом субъекта РФ**.

- благоустройство территории поселения (городского округа) - комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

***Примечание.***

Следует отметить, что данный Федеральный закон рассматривался до его принятия на думских слушаниях. По результатам анализа законопроекта,

участниками думских слушаний были выработаны рекомендации, которые впоследствии были направлены в Государственную Думу РФ.

В частности, предлагалось установить в законопроекте единое понятие «лицо, замещающее муниципальную должность» в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ». Данное замечание при принятии Федерального закона было учтено.

Также по вопросу установления порядка отнесения должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа к муниципальным должностям имелось несоответствие норм рассматриваемого законопроекта с нормами Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» (далее – ФЗ №6-ФЗ).

Предлагалось в законопроекте уточнить каким нормативным правовым актом будет определяться статус вышеперечисленных лиц, так как ФЗ №6-ФЗ установлено, что должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с **законом субъекта РФ или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ.**

Кроме того, данная позиция была отражена в Заключении Правового управления Аппарата ГД ФС РФ от 18.05.2011г. №2.2-1/1793.

Данное предложение при принятии Федерального закона не учтено.

2. Уточняются вопросы местного значения городского округа.

Редакция ФЗ №131-ФЗ без изменений	Редакция ФЗ №131-ФЗ с изменениями
<p>25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;</p> <p>27) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов, <i>организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов.</i></p>	<p>25) утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (<i>включая освещение улиц</i>), озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;</p> <p>27) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов.</p>

3. В целях приведения норм ФЗ № 131-ФЗ в соответствие с нормами Федерального закона от 08.05.2010г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования государственных (муниципальных) учреждений», Федеральный закон предусматривает дополнение полномочий органов местного самоуправления полномочием по установлению тарифов, а также по установлению порядка принятия решений об установлении тарифов не только на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, но и на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

4. Федеральным законом внесены изменения в нормы, определяющие случаи схода граждан.

5. В соответствии с Федеральным законом, собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее одной трети избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Ранее для принятия участия в собрании и конференции граждан необходимо было не менее половины жителей.

6. В связи с внесенными изменениями, на публичные слушания также должны выноситься проекты правил благоустройства территорий.

7. Федеральным законом ст.35 ФЗ №131-ФЗ дополнена новой нормой, касающейся избрания представительного органа поселения в случае, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 100 человек.

8. Федеральным законом предусматриваются следующие изменения и дополнения статьи 36 ФЗ № 131-ФЗ, устанавливающей статус и полномочия главы муниципального образования.

Так, в ранее действующей редакции статьи 36 ФЗ № 131-ФЗ было установлено, что одним из оснований досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования является досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования, из состава которого был избран глава.

Федеральным законом указанная норма исключена, поскольку, как указывается в пояснительной записке, глава муниципального образования является выборным должностным лицом, следовательно, его полномочия должны заканчиваться в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования.

Федеральным законом также статья 36 дополнена частью 9, в соответствии с которой устанавливается, что в случае внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования, предусматривающих избрание главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава, выборы главы муниципального образования не назначаются и не проводятся, если муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального образования был бы вправе принять решение о назначении выборов главы муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Согласно пояснительной записке к Федеральному закону необходимость в принятии указанной поправки вызвана сложившейся правоприменительной практикой.

Таким образом, если возникнет необходимость изменить порядок избрания Главы городского округа Самара и внести соответствующие изменения в Устав городского округа Самара, то необходимо принять такое решение о внесении изменений в Устав городского округа Самара, а также чтобы оно вступило в силу до даты начала периода, установленного ФЗ № 67-ФЗ и Законом Самарской области 10.12.2003г. № 112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» для назначения выборов глав муниципальных образований.

9. В новой редакции изложена ст.38 ФЗ №131-ФЗ, устанавливающая порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования.

Согласно Федеральному закону контрольно-счетный орган муниципального образования образуется представительным органом муниципального образования.

Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетным кодексом РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта РФ.

10. Согласно части 4 статьи 40 ФЗ № 131-ФЗ решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только

к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

Федеральный закон указанную часть 4 после слов «об изменении перечня полномочий» дополняет словами «и (или) порядка избрания» и тем самым устанавливает, что как решение об изменении срока, перечня полномочий, так и решение об изменении порядка избрания выборного должностного лица местного самоуправления, применяются только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

11. Пунктом 10 статьи 40 ФЗ №131-ФЗ устанавливается перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления.

Федеральным законом дополняется указанная статья частью 10.1., устанавливающей, что полномочия указанных лиц могут быть также досрочно прекращены в случае несоблюдения им ограничений, установленных ФЗ № 131-ФЗ.

12. В соответствии с п.3 ст.43 ФЗ №131-ФЗ представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов РФ, уставом муниципального образования.

Данная норма дополнена положением, согласно которому в случае, если избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса, голос главы муниципального образования учитывается при принятии решений представительного органа муниципального образования как голос депутата представительного органа муниципального образования.

13. Частью 5 ст. 43 ФЗ №131-ФЗ было предусмотрено, что председатель представительного органа муниципального образования подписывает решения представительного органа муниципального образования, не имеющие нормативного характера.

В связи с этим, Дума городского округа Самара обращалась с просьбой в Государственную Думу РФ разъяснить о правомерности подписания нормативных правовых актов одновременно как главой муниципального образования, так и председателем представительного органа муниципального образования.

Согласно Федеральному закону данное замечание при его принятии было учтено, соответственно из указанной нормы слова «не имеющие нормативного характера» были исключены.

14. Пунктом 8 ст.44 ФЗ №131-ФЗ предусмотрено, что устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

В соответствии с Федеральным законом данная норма дополнена положением, согласно которому глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Необходимо отметить, что согласно ст.9 Федерального закона органы местного самоуправления в течение пяти месяцев со дня вступления в силу данного Федерального закона должны принять либо привести в соответствие с указанными положениями нормативные правовые акты, касающиеся благоустройства территорий.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует:

- 1) внесение изменений в Устав городского округа Самара в части:
  - уточнения вопросов местного значения городского округа;
  - дополнения полномочий органов местного самоуправления полномочием по установлению тарифов, а также по установлению порядка принятия решений об установлении тарифов на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями;
  - изменения количества жителей для принятия участия в собрании, конференции по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления;
  - дополнения перечня вопросов, выносимых на публичные слушания проектами правил благоустройства территорий;
  - дополнения нормой об обязанности опубликования Главой городского округа Самара зарегистрированного устава городского округа Самара, внесение изменений и дополнений в устав городского округа Самара в течение семи дней со дня его поступления из органов юстиции.

2) внесение изменений в Положение «О публичных слушаниях в городском округе Самара», утвержденное Постановлением Самарской Городской Думы от 27.10.2005г. №176 в части дополнения перечня вопросов, выносимых на публичные слушания проектами правил благоустройства территорий.

3) внесение изменений в Положение «О Думе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от

26.10.2006г. №322 в части дополнения перечня вопросов, входящих в исключительную компетенцию Думы полномочием по установлению порядка принятия решений об установлении тарифов на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

4) внесение изменений в Решение Думы городского округа Самара от 26.04.2007г. №413 «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений городского округа Самара» в части принятия решений об установлении тарифов на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

5) внесение изменений в Решение Думы городского округа Самара от 29.11.2007г. №501 «О порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в городском округе Самара» в части количества жителей для принятия участия в собрании и конференции по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления.

**1.2. Федеральный закон от 03.12.2011г. №378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» и отдельные законодательные акты РФ в связи с введением института Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка»**

Вступил в силу с 16.12.2011г.

В соответствии с данным Федеральным законом введена должность уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Федеральный закон от 24.07.1998г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» дополнен новой статьей 16.1, согласно которой, уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка в пределах своих полномочий, предусмотренных соответствующим указом Президента РФ, обеспечивает защиту прав и законных интересов детей.

Также, в соответствии с законом и иным нормативным правовым актом субъекта РФ может учреждаться должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ.

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» и иные федеральные законы.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.3. Федеральный закон от 03.12.2011г. №380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах»**

Вступит в силу с 01.07.2012г.

Данным Федеральным законом вводится новое понятие юридического лица – хозяйственное партнерство.

Согласно ст.2 Федерального закона хозяйственным партнерством (далее - партнерство) признается созданная двумя или более лицами коммерческая организация, в управлении деятельностью которой принимают участие участники партнерства, а также иные лица в пределах и в объеме, которые предусмотрены соглашением об управлении партнерством.

Участниками партнерства могут быть граждане и (или) юридические лица. Федеральным законом может быть запрещено или ограничено участие отдельных категорий граждан или юридических лиц в партнерствах.

Также данным Федеральным законом предусмотрены права и обязанности участников партнерства.

В соответствии со ст.9 Федерального закона учредительным документом является устав партнерства, который подписывается всеми учредителями партнерства.

В партнерстве образуется единоличный исполнительный орган партнерства (генеральный директор, президент и другие), избираемый из числа участников партнерства в порядке и на срок, которые определяются уставом.

Кроме того, данным Федеральным законом предусмотрены порядок реорганизации и ликвидации партнерства.

В связи с принятием данного Федерального закона, соответствующие изменения внесены в Гражданский кодекс РФ в части дополнения перечня юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, хозяйственным партнерством (Федеральный закон от 06.12.2011г. № 393-ФЗ

«О внесении изменения в статью 50 части первой Гражданского кодекса РФ в связи с принятием Федерального закона «О хозяйственных партнерствах»).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

#### **1.4. Федеральный закон от 03.12.2011г. №392-ФЗ «О зонах территориального развития в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**

Вступил в силу с 05.01.2012г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением существования зон территориального развития в РФ, определяет направления мер государственной поддержки при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности в указанных зонах (далее - меры государственной поддержки).

Данным Федеральным законом введены следующие понятия:

- зона территориального развития в РФ (далее - зона территориального развития) - часть территории субъекта РФ, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта РФ путем формирования



благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику резидентам зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки;

- резидент зоны территориального развития (далее - резидент) - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, включенные в реестр резидентов зоны территориального развития (далее - реестр резидентов).

В соответствии со ст.3 Федерального закона отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием зоны территориального развития и прекращением ее существования, предоставлением мер государственной поддержки, регулируются данным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Данным Федеральным законом устанавливается перечень субъектов РФ, на территориях которых допускается создание зон территориального развития. Правительство РФ утверждает перечень субъектов РФ, на территориях которых допускается создание зон территориального развития, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статьей 5 Федерального закона предусмотрено, что создание зоны территориального развития допускается на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований, если такие муниципальные образования являются муниципальными районами или городскими округами. Муниципальные образования, на территориях которых допускается создание зоны территориального развития, могут не иметь общие границы, но должны находиться на территории одного субъекта РФ. Границы зоны территориального развития определяются по границам муниципальных образований, на территориях которых располагается зона территориального развития.

Создание зоны территориального развития допускается при наличии в муниципальном образовании или муниципальных образованиях, на территориях которых предполагается создание такой зоны, документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования.

Согласно ст.7 Федерального закона решение о создании зоны территориального развития принимается Правительством РФ и оформляется соответствующим постановлением.

В течение двух месяцев со дня принятия Правительством РФ решения о создании зоны территориального развития Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, исполнительно-распорядительные органы муниципального образования или муниципальных образований, на территориях которых создается зона территориального развития, заключают соглашение о функционировании зоны территориального развития (далее - соглашение), предусматривающее:

- этапы функционирования зоны территориального развития;
- показатели оценки эффективности функционирования зоны территориального развития на каждом этапе ее функционирования, значения этих показателей по окончании данных этапов;
- меры государственной поддержки;
- содержание обязательства исполнительно-распорядительных органов муниципального образования или муниципальных образований по передаче исполнительному органу государственной власти субъекта РФ права на управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и расположенными в границах зоны территориального развития, на срок ее функционирования;
- порядок прекращения предоставления мер государственной поддержки в связи с прекращением или досрочным прекращением существования зоны территориального развития;
- объем и сроки финансирования создания в зоне территориального развития находящихся в государственной собственности РФ, государственной собственности субъектов РФ, муниципальной собственности объектов инженерной, транспортной и иных инфраструктур;
- иные условия.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона зона территориального развития создается на срок двенадцать лет.

Статьей 11 Федерального закона предусмотрено, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель подлежат включению в реестр резидентов в случае соответствия следующим требованиям:

- 1) государственная регистрация юридического лица, государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя осуществлены на территории муниципального образования, входящего в зону территориального развития;
- 2) инвестиционный проект, представленный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, отвечает установленным данным Федеральным законом требованиям.

Не подлежат включению в реестр резидентов субъекты естественных монополий, государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также хозяйственные товарищества и общества, акции (доли) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям.

Статьей 13 Федерального закона предусматриваются также меры государственной поддержки резидентов, к которым могут относиться:

- 1) предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ для реализации в зоне территориального развития инвестиционных проектов с участием резидентов;
- 2) создание объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в государственной собственности РФ и необходимых для осуществления резидентами предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) предоставление резидентам в аренду земельных участков из состава земель, которые находятся в государственной или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в границах зоны территориального развития;

4) предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита резидентам в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

5) иные меры государственной поддержки в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Данным Федеральным законом внесены изменения в ст.10 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – ФЗ №131-ФЗ).

В соответствии со ст.10 ФЗ №131-ФЗ местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется законами субъектов РФ.

Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ.

Согласно внесенным изменениям, ст.10 ФЗ №131-ФЗ дополнена нормой, в соответствии с которой изменение границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований, их упразднение, связанные с изменением границ между субъектами РФ, осуществляются в порядке, установленном законами субъектов РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.5. Федеральный закон от 06.12.2011г. № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе»**

Вступит в силу с 01.01.2013г.

Данным Федеральным законом вводится понятие – ротация гражданских служащих.

Согласно данному Федеральному закону ротация гражданских служащих проводится в целях повышения эффективности гражданской службы и противодействия коррупции путем назначения гражданских служащих на иные должности гражданской службы в том же или другом государственном органе.

Федеральным законом определено, что перечень должностей федеральной гражданской службы, по которым предусматривается ротация

федеральных гражданских служащих, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент РФ или Правительство РФ, либо руководителем федерального органа исполнительной власти, находящегося в ведении федерального министерства, по согласованию с федеральным министром. В указанный перечень включаются должности гражданской службы категории «руководители» в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции. Ротация федеральных гражданских служащих, замещающих иные должности федеральной гражданской службы, включенные в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы, проводится в соответствии с утвержденными Президентом РФ перечнями должностей федеральной гражданской службы, сформированными на основе предложений федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, или утвержденными Правительством РФ перечнями должностей федеральной гражданской службы, сформированными на основе предложений федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

В соответствии с указанным Федеральным законом должность гражданской службы в порядке ротации гражданских служащих замещается на срок от трех до пяти лет.

Назначение гражданского служащего с его согласия на иную должность гражданской службы в порядке ротации должно быть произведено в день, следующий за днем прекращения срочного служебного контракта и освобождения от замещаемой должности гражданской службы. Предупреждение гражданского служащего об истечении срока действия служебного контракта осуществляется представителем нанимателя за три месяца до назначения гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке ротации.

Также Федеральным законом предусмотрены случаи отказа гражданского служащего от замещения иной должности гражданской службы в порядке ротации по:

1) наличие заболевания, в связи с которым замещение должности гражданской службы в порядке ротации противопоказано по состоянию здоровья гражданского служащего в соответствии с медицинским заключением;

2) невозможность проживания членов семьи гражданского служащего (супруга, супруги, несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, родителей, лиц, находящихся на иждивении гражданского служащего и проживающих совместно с ним) в местности, куда гражданский служащий назначается в порядке ротации, в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы или медицинским заключением.

Также Федеральным законом установлено, что перечень должностей гражданской службы субъекта РФ, по которым предусматривается ротация гражданских служащих субъекта РФ, и план проведения ротации гражданских служащих субъекта РФ утверждаются нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

#### **1.6. Федеральный закон от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»**

Вступит в силу с 01.01.2013г.

Данным Федеральным законом в новой редакции изложены термины и определения, введено новое понятие «руководитель экономического субъекта» - это лицо, являющееся единоличным исполнительным органом экономического субъекта, либо лицо, ответственное за ведение дел экономического субъекта, либо управляющий, которому переданы функции единоличного исполнительного органа.

Согласно данному Федеральному закону от ведения бухгалтерского учета освобождаются индивидуальные предприниматели и лица, занимающиеся частной практикой, а также находящиеся на территории РФ филиалы и представительства иностранных организаций, при условии, если они ведут учет доходов и расходов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Федеральным законом изменены требования к составлению первичного учетного документа, а именно, данный документ может составляться как на бумажном носителе, так и в виде электронного документа, подписанного электронной подписью.

Также в новой редакции изложены требования к регистрам бухгалтерского учета. Так, в Федеральном законе определены следующие обязательные реквизиты регистра бухгалтерского учета:

- 1) наименование регистра;
- 2) наименование экономического субъекта, составившего регистр;
- 3) дата начала и окончания ведения регистра и (или) период, за который составлен регистр;
- 4) хронологическая и (или) систематическая группировка объектов бухгалтерского учета;
- 5) величина денежного измерения объектов бухгалтерского учета с указанием единицы измерения;
- 6) наименования должностей лиц, ответственных за ведение регистра;
- 7) подписи лиц, ответственных за ведение регистра, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Формы регистров бухгалтерского учета утверждает руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета.

В действующей редакции Федерального закона «О бухгалтерском учете» предусмотрено, что содержание регистров бухгалтерского учета и внутренней бухгалтерской отчетности является коммерческой тайной. Данная норма в новой редакции Федерального закона исключена, и согласно п.11 ст.13 Федерального закона в отношении бухгалтерской (финансовой) отчетности не может быть установлен режим коммерческой тайны.

Федеральным законом установлены общие требования к бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год;

- промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный период менее отчетного года;

- бухгалтерская (финансовая) отчетность должна включать показатели деятельности всех подразделений экономического субъекта, включая его филиалы и представительства, независимо от их места нахождения;

- бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется в валюте РФ;

- бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее экземпляра на бумажном носителе руководителем экономического субъекта;

- иные требования, установленные Федеральным законом.

Согласно ст.14 Федерального закона годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность некоммерческой организации состоит из бухгалтерского баланса, отчета о целевом использовании средств и приложений к ним.

В случае опубликования бухгалтерской (финансовой) отчетности, которая подлежит обязательному аудиту, такая бухгалтерская (финансовая) отчетность должна опубликовываться вместе с аудиторским заключением.

Из перечня документов состава бухгалтерской отчетности исключается пояснительная записка.

Действующей редакцией Федерального закона «О бухгалтерском учете» предусмотрено, что пояснительная записка содержит существенную информацию об организации, ее финансовом положении, сопоставимости данных за отчетный и предшествующий ему годы, методах оценки и существенных статьях бухгалтерской отчетности, также в ней сообщается о фактах неприменения правил бухгалтерского учета в случаях, когда они не позволяют достоверно отразить имущественное состояние и финансовые результаты деятельности организации, с соответствующим обоснованием.

Данным Федеральным законом устанавливаются особенности бухгалтерской (финансовой) отчетности при реорганизации и ликвидации юридического лица.

В Федеральном законе определены принципы регулирования бухгалтерского учета:

1) соответствие федеральных и отраслевых стандартов потребностям пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также уровню развития науки и практики бухгалтерского учета;

2) единство системы требований к бухгалтерскому учету;

3) упрощение способов ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, для субъектов малого предпринимательства и отдельных форм некоммерческих организаций;

4) применение международных стандартов как основ разработки федеральных и отраслевых стандартов;

5) обеспечение условий для единообразного применения федеральных и отраслевых стандартов;

б) недопустимость совмещения полномочий по утверждению федеральных стандартов и государственному контролю (надзору) в сфере бухгалтерского учета.

В Федеральный закон введена новая статья, определяющая документы в области регулирования бухгалтерского учета, к которым относятся:

- федеральные стандарты;
- отраслевые стандарты;
- рекомендации в области бухгалтерского учета;
- стандарты экономического субъекта.

Также в данном Федеральном законе устанавливаются субъекты регулирования бухгалтерского учета, ими являются уполномоченный федеральный орган и Центральный банк РФ, определены их функции.

При вступлении в силу данного Федерального закона с 01.01.2013г., Федеральный закон от 21.11.1996г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» утратит силу.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.7. Федеральный закон от 06.12.2011г. №403-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»**

Вступил в силу с 18.12.2011г.

Данным Федеральным законом в Кодексе РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП) устанавливается административная ответственность за сокрытие информации управляющими домами, а также за нарушение правил присоединения к электросетям и другим коммунальным сетям.

КоАП дополнен статьей 7.23.1, согласно которой за нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие

информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

Совершение данного административного правонарушения, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Также КоАП дополнен статьей 9.21, в соответствии с которой за нарушение правил технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения к системам теплоснабжения либо правил подключения к системам водоснабжения и водоотведения, выразившееся в несоответствии предлагаемых потребителю для заключения проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством РФ) правилам, обязательным для сторон при заключении и исполнении соответствующих договоров, и (или) правилам определения и предоставления технических условий в соответствии с законодательством РФ, либо нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством РФ), либо необоснованном отказе в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения, предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное в течение года совершение данного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.8. Федеральный закон от 06.12.2011г. №411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о**



## **содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и отдельные законодательные акты РФ»**

Вступил в силу с 18.12.2011г.

Данный Федеральный закон разработан в целях повышения эффективности деятельности общественных наблюдательных комиссий по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

*1. Федеральный закон от 10.06.2008г. №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – ФЗ №76-ФЗ).*

В связи с внесенными изменениями в ФЗ №76-ФЗ, перечень субъектов, осуществляющих общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания дополнен социально ориентированными некоммерческими организациями. Ранее субъектами являлись только общественные объединения.

Также увеличился до сорока верхний предел численности членов общественных наблюдательных комиссий, ранее верхний предел составлял 20 членов комиссии.

В соответствии с изменениями в ФЗ №76-ФЗ, закрепляется право органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по оказанию финансовой, имущественной, консультационной, информационной и иной поддержки общественным наблюдательным комиссиям.

*2. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – ФЗ №131-ФЗ).*

Согласно внесенным изменениям в ФЗ №131-ФЗ, органы местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, наделяются правом по оказанию поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

*3. Федеральный закон от 04.04.2005г. №32-ФЗ «Об Общественной палате РФ» (далее – ФЗ №32-ФЗ).*

В соответствии с внесенными изменениями в ФЗ №32-ФЗ общественная палата наделена правом по оказанию содействия общественным наблюдательным комиссиям в обеспечении их методическими материалами, документами и материалами, относящимися к деятельности общественных наблюдательных комиссий, а также по проведению обучающих семинаров в целях совершенствования деятельности общественных наблюдательных комиссий.

Также, общественная палата по представлению совета общественной палаты утверждает Кодекс этики членов общественных наблюдательных комиссий.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.9. Федеральный закон от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»**

Вступит в силу с 01.01.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

До принятия данного Федерального закона, законопроект «О водоснабжении и канализовании» рассматривался на думских слушаниях, по результатам которых были направлены рекомендации в Государственную Думу РФ. Однако, принятый Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» существенно отличается от ранее анализируемого законопроекта.

Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» (далее – ФЗ) регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения, отношения в сфере горячего водоснабжения регулируются Федеральным законом от 27.07.2010г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», за исключением отношений, связанных с обеспечением качества и безопасности горячей воды.

В ФЗ определены различные понятия, используемые для его целей, такие как абонент, водоотведение, горячая вода. Канализационная сеть, питьевая вода, техническая вода и другие.

ФЗ устанавливаются полномочия органов власти, в том числе органов местного самоуправления, к ним относятся:

- организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

- определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения, городского округа гарантирующей организации;

- согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

- утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов;

- утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;

- согласование инвестиционных программ;

- согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

- принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения;

- заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

- иные полномочия, установленные данным ФЗ.

Главой 3 ФЗ установлен порядок осуществления горячего и холодного водоснабжения, водоотведения.

Пунктом 11 ст. 7 ФЗ предусмотрено, что горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение осуществляются в соответствии с правилами горячего водоснабжения и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утверждаемыми Правительством РФ и определяющими соответственно:

1) порядок временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, порядок отказа от исполнения договора горячего водоснабжения, договора холодного водоснабжения, договора водоотведения, в том числе особенности применения этих мер в отношении отдельных категорий абонентов и в случае невыполнения абонентами своих обязательств по таким договорам;

2) виды централизованных систем водоотведения и особенности приема сточных вод в такие системы;

3) требования к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения, устанавливаемые в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения, в том числе с учетом видов таких систем;

4) категории абонентов и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоотведения, обязанных устанавливать приборы учета сточных вод;

5) порядок установления абонентам нормативов по объему отводимых в централизованные системы водоотведения сточных вод;

6) порядок осуществления контроля за соблюдением абонентами нормативов по объему отводимых в централизованные системы водоотведения сточных вод, а также порядок определения размера платы абонентов при несоблюдении указанных нормативов;

7) порядок подачи абонентами декларации о составе и свойствах сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения (далее - декларация о составе и свойствах сточных вод);

8) порядок предоставления организацией, осуществляющей водоотведение, в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический

надзор, информации об изменении состава и свойств сточных вод по сравнению с заявленными абонентом в декларации о составе и свойствах сточных вод;

9) иные положения, предусмотренные Федеральным законом.

Также нормами ФЗ предусмотрены требования к заключению договора горячего или холодного водоснабжения, договора водоотведения, единого договора холодного водоснабжения и водоотведения, договора по транспортировке горячей или холодной воды, договора по транспортировке сточных вод.

Федеральным законом установлен порядок временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод. Так, в соответствии со ст.21 ФЗ организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе временно прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, а также транспортировку воды и (или) сточных вод в следующих случаях:

- из-за возникновения аварии и (или) устранения последствий аварии на централизованных системах водоснабжения и (или) водоотведения;

- из-за существенного ухудшения качества воды, в том числе в источниках питьевого водоснабжения. Критерии существенного ухудшения качества питьевой воды, горячей воды устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

- при необходимости увеличения подачи воды к местам возникновения пожаров;

- при отведении в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих материалы, вещества и микроорганизмы, отведение (сброс) которых запрещено;

- из-за воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к контрольным канализационным колодцам для отбора проб сточных вод.

В случае временного прекращения или ограничения водоснабжения, организация, осуществляющая водоснабжение обязана предварительно не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения, уведомить абонентов.

Данным ФЗ уделено внимание качеству питьевой воды и горячей воды.

В соответствии с п.2 ст.23 ФЗ органы местного самоуправления городских округов обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

Также на органы местного самоуправления возлагается обязанность не реже одного раза в год размещать в средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет»

сведения о качестве питьевой воды, подаваемой абонентам, о планах мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и об итогах исполнения этих планов.

Главой 6 ФЗ предусмотрено регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с п.2 ст.32 ФЗ порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением методов регулирования тарифов, устанавливается основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ.

Переходными положениями ФЗ установлено, что органы местного самоуправления до 01 июля 2013 года должны осуществить инвентаризацию водопроводных и канализационных сетей, участвующих в водоснабжении и водоотведении (транспортировке воды и сточных вод), утвердить схему водоснабжения и водоотведения, определить гарантирующую организацию, установить зоны ее деятельности.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.10. Федеральный закон от 08.12.2011г. №421-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»**

Вступил в силу с 19.12.2011г.

В соответствии с данным Федеральным законом уточнены процедуры создания и ликвидации политической партии.

Так, согласно требованиям Федеральных законов «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях» для государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, предусмотрено представление в уполномоченный орган учредительных документов в трех экземплярах, что обусловлено особым порядком государственной регистрации некоммерческих организаций с участием двух органов государственной власти - уполномоченного органа и регистрирующего органа. В связи с этим внесены изменения в статьи 16, 17 Федерального закона «О политических партиях» соответствующие изменения, устраняющие данные несоответствия.

Таким образом, для государственной регистрации политической партии в федеральный уполномоченный орган (в настоящее время - Минюст РФ) должно быть представлено не два, а три экземпляра устава, два из которых сброшюрованы, пронумерованы и заверены уполномоченными лицами политической партии либо общественной организации, преобразуемой в партию.

Также, согласно внесенным изменениям дополняется перечень документов, необходимый для регистрации регионального отделения политической партии, установленный ст.18 Федерального закона «О политических партиях» - это заявление, подписанное уполномоченными

лицами политической партии, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства и контактных телефонов.

Статьей 27 Федерального закона «О политических партиях» установлены обязанности политической партии, в том числе по представлению в уполномоченные органы информации о численности членов политической партии в каждом из региональных отделений, о продолжении своей деятельности, о своих структурных подразделениях, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и (или) референдумах. Согласно п. 2 ст. 12 и п. 2 ст. 15 Федерального закона «О политических партиях» федеральный уполномоченный орган - это федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации политических партий, а уполномоченные органы - федеральный уполномоченный орган и его территориальные органы. Следовательно, представлять информацию политические партии обязаны как в федеральный уполномоченный орган, так и в его территориальные органы, которые в соответствии со статьей 38 Федерального закона «О политических партиях» осуществляют контроль за деятельностью региональных отделений политических партий.

Данным Федеральным законом предлагается установить правовые последствия ликвидации и реорганизации для региональных отделений политической партии после прекращения ее деятельности. Так, согласно ст.45 Федерального закона «О политических партиях» прекращение деятельности политической партии в случае ее ликвидации или реорганизации влечет за собой прекращение деятельности ее региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из единого государственного реестра юридических лиц по решению федерального уполномоченного органа путем внесения в указанный реестр соответствующих записей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.11. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 22.12.2011г.**

В своем Послании Президент РФ считает необходимым:

- отменить необходимость собирать подписи для участия в выборах в Государственную Думу и в региональные законодательные органы;

- внести в Государственную Думу пакет законопроектов о децентрализации. Его реализация позволит провести серьезное перераспределение властных полномочий и бюджетных ресурсов в пользу регионов и муниципалитетов.

- расширить источники доходов региональных и местных бюджетов, в том числе собственных. Их объемы могут составить до 1 трлн. рублей. Это

должно создать условия для успешного развития территорий, для более качественного исполнения обязанностей государства перед гражданами.

- укрепить материальную базу муниципалитетов, местного самоуправления как самого близкого к людям института власти. Муниципалитеты должны получить солидную и прогнозируемую финансовую основу для своей деятельности.

- принять федеральный закон, предусматривающий создание федеральной контрактной системы взамен Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Новые процедуры государственных и муниципальных закупок должны обеспечить высокое качество исполнения государственного заказа и препятствовать формированию монополю высокими ценами и многомиллиардных коррупционных схем.

- перейти всем регионам и многим муниципалитетам на электронное межведомственное взаимодействие в целях расширения возможностей граждан получать многие государственные и муниципальные услуги дистанционно, в том числе через использование соответствующего интернет-портала и с помощью универсальных электронных карт;

- осуществить реализацию программы «Доступная среда» в целях устранения сложностей с передвижением инвалидов, занятия их трудоустройством и увеличения количества школ с инклюзивным образованием;

- ускоренно решить проблемы нехватки мест в детских садах;

- иные рекомендации, изложенные в послании.

## ***2. Законодательство Самарской области.***

### **2.1. Закон Самарской области от 05.12.2011г. №129-ГД «О резервном фонде Самарской области»**

Вступил в силу с 01.01.2012г.

Данным Законом Самарской области создается резервный фонд Самарской области (далее - Резервный фонд), а также устанавливается порядок формирования и использования средств Резервного фонда.

В соответствии со ст.1 Закона Самарской области резервный фонд формируется за счет остатков (части остатков) средств областного бюджета на начало очередного финансового года и сумм превышения поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета над ежеквартальными показателями, установленными кассовым планом на соответствующий финансовый год, составляемым финансовым органом Самарской области.

Предельная величина Резервного фонда на соответствующий финансовый год устанавливается законом Самарской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. Объем средств Резервного фонда в соответствующем финансовом году не может превышать его предельной величины.

Статьей 3 Закона Самарской области установлен порядок использования средств Резервного фонда.

Так, средства Резервного фонда используются в случае недостаточности доходов областного бюджета и источников финансирования дефицита областного бюджета на исполнение действующих расходных обязательств Самарской области.

Согласно ст.4 Закона Самарской области по окончании финансового года неиспользованные средства Резервного фонда учитываются в составе остатков средств областного бюджета и в очередном финансовом году направляются на формирование Резервного фонда в пределах предельной величины, установленной законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статьей 5 Закона Самарской области предусмотрен отчет об исполнении Резервного фонда, который прилагается к ежеквартальным отчетам об исполнении областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год.

Принятие данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

## **2.2. Закон Самарской области от 06.12.2011г. №130-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 17.12.2011г.

Данным Законом Самарской области в Закон Самарской области от 30.12.2005г. №246-ГД «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области» (далее – ЗСО №246-ГД) внесены следующие изменения.

1. ЗСО №246-ГД дополнен новыми нормами, предусматривающими правовую основу деятельности комиссий и принципы деятельности комиссии.

2. Уточняется статус комиссий, а именно комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющими защиту прав несовершеннолетних и координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. ЗСО №246-ГД дополнен положением, согласно которому возложение на ответственного секретаря городской, районной комиссии дополнительных обязанностей, не связанных с обеспечением деятельности комиссии, не допускается.

4. В связи с изменениями, в полномочия городских, районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав входит принятие рекомендаций о проведении профилактической работы с



несовершеннолетними, употребляющими спиртные напитки, наркотические средства, психотропные вещества, привлекавшимися к административной ответственности, вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, освободившимися из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. До внесения изменений, комиссия принимала решения.

5. В новой редакции изложены полномочия комиссии.

В соответствии с Законом Самарской области на комиссию возложены кроме указанных в ст. 6 ЗСО №246-ГД, следующие полномочия:

- осуществление мер по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обращение в органы службы занятости населения по вопросу содействия в реализации трудовых прав несовершеннолетних, организации их профессиональной ориентации и подготовки;

- обращение в правоохранительные органы при обнаружении информации, полученной в том числе по телефону, о нарушении прав ребенка физическими или юридическими лицами, влекущем ответственность, предусмотренную уголовным или гражданским законодательством.

Кроме того, городские, районные комиссии также:

- рассматривают дела об административных правонарушениях;

- взаимодействуют с общественными объединениями, религиозными объединениями, иными организациями, а также с гражданами по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- иные полномочия.

Также, Законом Самарской области предусматриваются следующие меры воздействия, которые вправе применять городские и районные комиссии в отношении несовершеннолетнего, совершившего противоправные деяния:

- вынесение предупреждения о недопустимости противоправного характера действий (бездействия) несовершеннолетнего;

- объявление выговора или строгого выговора за совершение несовершеннолетним противоправных действий (бездействия);

- ходатайствование перед судом о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

- предложение несовершеннолетнему пройти курс лечения, рекомендованный специалистами: наркологом, психиатром, психологом;

- иные меры воздействия.

Также, Законом Самарской области предусматриваются меры воздействия в отношении родителей несовершеннолетнего.

6. Изменена периодичность проведения заседаний городских комиссий в г. Самара и Тольятти. До внесения изменений комиссии должны были

проводить заседания по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц, в новой редакции ЗСО №246-ГД комиссии г. Самара и Тольятти должны проводить заседания по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

7. ЗСО №246-ГД дополнен новыми нормами, определяющими права и обязанности председателя комиссии, его заместителя, ответственного секретаря и иных членов комиссии.

На территории городского округа Самара действует Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории городского округа Самара, утвержденное Постановлением Главы городского округа Самара от 21.03.2008г. №197. Данное Положение необходимо привести в соответствие с нормами Закона Самарской области. Направление письма Главе городского округа Самара по данному вопросу требует дополнительного согласования.

**2.3. Закон Самарской области от 06.12.2011г. №133-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»**

Вступил в силу с 01.01.2012г.

Данный Закон Самарской области разработан на основании Федерального закона от 17.07.2011г. №212-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», согласно которому осуществление государственных полномочий субъектов РФ по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий, законами субъектов РФ может быть передано органам местного самоуправления.

В связи с этим, органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Самарской области по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Также, дополняется перечень документов для представления органами местного самоуправления в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области – это списки граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений.

Принятие данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

## **2.4. Закон Самарской области от 06.12.2011г. №134-ГД «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 01.01.2012г.

Данный Закон Самарской области был принят на основании следующих законодательных актов.

В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010г. №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в РФ» с 1 января 2012 года к вопросам ведения субъектов РФ отнесена организация оказания всей медицинской помощи на территории субъекта РФ. К полномочиям органов местного самоуправления будет отнесено лишь создание условий для оказания медицинской помощи населению.

Пунктом 6 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» предусмотрено, что законами субъекта РФ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта РФ по решению указанных вопросов.

Согласно ст.2 Закона Самарской области органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями:

- организация оказания скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной);
- организация оказания первичной медико-санитарной помощи;
- организация оказания специализированной медицинской помощи, оказываемой в кабинетах (отделениях) муниципальных учреждений здравоохранения Самарской области;
- организация и осуществление дополнительных выплат врачам общей практики и медицинским сестрам врачей общей практики, работающим в муниципальных районах Самарской области;
- организация оказания медицинской помощи в отделениях (палатах) сестринского ухода, в хосписных отделениях (в том числе выездными хосписными бригадами).

Статьей 3 Закона Самарской области установлен срок, на который передаются отдельные государственные полномочия органам местного самоуправления – на 2012 год.

В соответствии со ст.4 Закона Самарской области органы местного самоуправления имеют право на:

- финансовое обеспечение государственных полномочий за счет субвенций из областного бюджета;
- получение консультационной и методологической помощи от министерства здравоохранения и социального развития Самарской области

(далее – уполномоченный орган) по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

- принятие муниципальных нормативных правовых и правовых актов на основании и во исполнение положений, установленных данным Законом Самарской области, и осуществление контроля за их исполнением.

Также данной статьей Закона Самарской области предусмотрены обязанности органов местного самоуправления:

- обеспечивать эффективное использование субвенций, предоставленных из областного бюджета, а также своевременно представлять в уполномоченный орган отчетность по установленной форме о реализации отдельных государственных полномочий, расходовании предоставленных субвенций;

- осуществлять отдельные государственные полномочия в соответствии с законодательством;

- определять ответственных за осуществление отдельных государственных полномочий должностных лиц органов местного самоуправления;

- представлять в уполномоченный орган информацию и документы, связанные с реализацией данных полномочий.

Кроме того, Законом Самарской области предусмотрены права и обязанности уполномоченного органа, а также определен порядок осуществления контроля.

Контроль осуществляется путем проведения проверок в порядке, утвержденном уполномоченным органом, с запросом необходимых документов и информации, а также путем проведения анализа отчетов, представляемых органами местного самоуправления.

Статьей 8 Закона Самарской области предусмотрено, что размер субвенций определяется Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

В соответствии со ст.11 Закона Самарской области органы местного самоуправления в течение одного месяца со дня вступления в силу данного Закона приводят свои нормативные правовые акты в соответствие с данным Законом.

## **2.5. Закон Самарской области от 07.12.2011г. №136-ГД «О внесении изменения в статью 6.1 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 17.12.2011г.

Статьей 6.1 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» предусмотрена административная ответственность за осуществление розничной торговли или оказание бытовых услуг на территории общего пользования вне мест, установленных органами местного самоуправления или органами исполнительной власти Самарской области в соответствии с их компетенцией.

Данным Законом Самарской области в целях усиления административной ответственности за указанное правонарушение, повышен размер штрафных санкций в десять раз.

Ранее штраф за данное правонарушение на граждан составлял в размере до пятисот рублей, на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей, на юридических лиц - от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

В связи с внесенными изменениями штраф составляет для граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, для должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, для юридических лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Принятие данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

#### **2.6. Закон Самарской области от 07.12.2011г. №137-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об обеспечении работников организаций бюджетной сферы Самарской области путевками на санаторно-курортное лечение»**

Вступил в силу с 17.12.2011г.

В соответствии с данным Законом Самарской области уточняется понятие «организации бюджетной сферы».

Под организациями бюджетной сферы понимаются учреждения, функции и полномочия учредителя которых осуществляют органы исполнительной власти Самарской области и (или) органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области.

Статьей 2 Закона Самарской области предусмотрено, что работники бюджетных организаций, имеющие до вступления в силу данного Закона фактические основания для обращения за получением путевок на санаторно-курортное лечение за счет средств областного бюджета в соответствии с Законом Самарской области «Об обеспечении работников организаций бюджетной сферы Самарской области путевками на санаторно-курортное лечение», сохраняют право на обращение в организацию, являющуюся их работодателем, с заявлением о получении такой меры социальной поддержки после вступления в силу данного Закона.

Также, работники организаций, состоящие на день вступления в силу данного Закона на учете на получение путевки на санаторно-курортное лечение за счет средств областного бюджета, сохраняют право на получение такой меры социальной поддержки после вступления в силу данного Закона.

Принятие данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

#### **2.7. Закон Самарской области от 07.12.2011г. №139-ГД «О внесении изменений в статью 1 Закона Самарской области «О муниципальной**

**службе в Самарской области» и в Закон Самарской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Самарской области»**

Вступил в силу с 17.12.2011г.

Данный Закон Самарской области направлен на приведение законодательства Самарской области в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» (далее – ФЗ от 07.02.2011г. № 6-ФЗ).

Статьей 5 данного ФЗ от 07.02.2011г. № 6-ФЗ установлено, что должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта РФ или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ.

В связи с этим, данным Законом Самарской области предусматривается внесение изменений в следующие Законы Самарской области.

1. В Закон Самарской области от 09.10.2007г. №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области».

Статьей 1 данного Закона Самарской области определяется статус муниципального служащего. При этом, частью 2 данной статьи предусмотрен перечень лиц, которые не являются муниципальными служащими и замещают муниципальные должности – это депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, члены избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса), а также лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований.

Данным Законом Самарской области указанная статья Закона Самарской области дополнена частью 3, предусматривающей, что должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

2. В Закон Самарской области от 30.12.2005г. № 254-ГД «О Реестре должностей муниципальной службы в Самарской области» (далее – ЗСО от 30.12.2005г. № 254-ГД).

Согласно данному Закону Самарской области наименование контрольных органов муниципальных образований в Самарской области приводится в соответствие с ФЗ от 07.02.2011г. № 6-ФЗ. Так, предлагается установить наименование – «контрольно-счетный орган».

В связи с тем, что действующим законодательством предусматривается работа контрольно-счетного органа муниципального образования как отдельного самостоятельного органа местного самоуправления, Законом

Самарской области исключаются должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа из перечня должностей в составе представительных органов и предлагается ЗСО от 30.12.2005г. № 254-ГД дополнить отдельным перечнем должностей муниципальной службы в контрольно-счетных органах муниципальных образований.

Также, ЗСО от 30.12.2005г. №254-ГД предлагается дополнить нормой, предусматривающей возможность отнесения должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования к муниципальным должностям в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Для решения вопроса об отнесении должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты городского округа Самара к перечню муниципальных должностей - потребуется внесение изменений в следующие муниципальные правовые акты городского округа Самара:

1) в пункт 2.5. статьи 2 Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Самара», утвержденного Решением Думы городского округа Самара от 30.08.2011г. № 127,

2) в Положение «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы», утвержденное Постановлением Самарской Городской Думы от 27.06.2002г. № 165,

3) в Перечень должностей муниципальной службы в городском округе Самара, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 15.08.2011г. № 886.

Вместе с тем, в настоящее время требуется приведение следующих муниципальных правовых актов:

- Положение «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы», утвержденное Постановлением Самарской Городской Думы от 27.06.2002г. № 165 в части исключения должности аудитора из перечня должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара;

- Перечень должностей муниципальной службы в городском округе Самара, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 15.08.2011г. № 886 в части исключения должности аудитора из перечня должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, а также в части исключения должностей председателя, заместителя председателя и аудитора Контрольно-счетной палаты городского округа из перечня должностей муниципальной службы, замещаемых без ограничения срока полномочий.

По вопросу приведения данного перечня должностей в соответствие с нормами Закона Самарской области ведется переписка с Главой городского округа Самара.

Срок контроля по данной переписке установлен до 20.02.2012г.

## **2.8. Закон Самарской области от 07.12.2011г. №140-ГД «О государственной поддержке монопрофильных городских округов Самарской области»**

Вступил в силу с 18.12.2011г.

Данный Закон Самарской области регулирует отношения, возникающие в связи с признанием городских округов Самарской области монопрофильными городскими округами Самарской области, а также выработкой и реализацией органами государственной власти Самарской области государственной политики в сфере развития таких городских округов и повышения их инвестиционной привлекательности.

В соответствии со ст.2 Закона Самарской области под монопрофильным городским округом Самарской области понимается городской округ Самарской области с численностью населения до 100 тысяч человек, на территории которого расположена организация или несколько организаций, которая (которые) осуществляют деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, в которой (в которых) занято на основной работе более 25 процентов экономически активного населения городского округа Самарской области и (или) на долю которой (которых) приходится более 50 процентов объема промышленного производства по городскому округу Самарской области.

Согласно ст.4 Закона Самарской области городской округ Самарской области признается монопрофильным городским округом Самарской области в соответствии с постановлением Правительства Самарской области на основании предложения министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (далее - Министерство) и (или) по предложению органов местного самоуправления соответствующего городского округа Самарской области, подготовленному в порядке, установленном Правительством Самарской области.

Перечень монопрофильных городских округов Самарской области является открытым для ознакомления с ним физическими и юридическими лицами и размещается Министерством на официальном сайте Правительства Самарской области и Министерства.

Также статьей 7 Закона Самарской области предусмотрена государственная поддержка монопрофильных городских округов Самарской области, которая осуществляется посредством:

- включения в областные целевые программы мероприятий по модернизации и развитию социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры монопрофильных городских округов Самарской области, предусмотренных комплексными инвестиционными планами развития монопрофильных городских округов Самарской области;

- оказания органами государственной власти Самарской области содействия органам местного самоуправления монопрофильных городских округов Самарской области в получении мер поддержки со стороны федеральных органов государственной власти и (или) государственных корпораций;



- организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан, проживающих на территории монопрофильных городских округов Самарской области, в том числе безработных граждан, а также временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих на территории Самарской области, в свободное от учебы время, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- организации проведения оплачиваемых общественных работ на территории монопрофильных городских округов Самарской области;

- поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории монопрофильных городских округов Самарской области, в рамках реализации областных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства или софинансирования муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- поддержки инвестиционной деятельности на территории монопрофильных городских округов Самарской области;

- оказания содействия органам местного самоуправления монопрофильных городских округов Самарской области в реализации муниципальных программ развития муниципальной службы, утверждаемых в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в РФ», в части подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих монопрофильных городских округов Самарской области;

- информационной и консультационной поддержки органов местного самоуправления монопрофильных городских округов Самарской области;

- иных мер, направленных на реализацию государственной политики, проводимой в Самарской области в сфере развития монопрофильных городских округов Самарской области.

Принятие данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

## **2.9. Закон Самарской области от 12.12.2011г. №144-ГД «О профилактике наркомании и токсикомании в Самарской области»**

Вступил в силу с 01.01.2012г.

Согласно пояснительной записке, данный Закон Самарской области призван восполнить пробелы действующего законодательства и урегулировать отношения в сфере антинаркотической пропаганды и агитации, антинаркотического обучения и воспитания, выявления, учета, лечения и реабилитации больных наркоманией и токсикоманией, а также иных форм профилактики наркомании и токсикомании в Самарской области.

Законом Самарской области предусмотрены полномочия Самарской Губернской Думы, Правительства Самарской области, органов исполнительной власти Самарской области.

В соответствии со ст.11 Закона Самарской области органы местного самоуправления:

- участвуют в деятельности по профилактике наркомании и токсикомании в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством;

- в соответствии с переданными им отдельными государственными полномочиями реализуют мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, профилактике наркомании среди несовершеннолетних, осуществляют деятельность по укреплению института семьи.

Главой 3 Закона Самарской области предусмотрена система мер по профилактике наркомании и токсикомании, которая включает первичную, вторичную и третичную профилактику.

Первичная профилактика направлена на предупреждение влияния биологических, индивидуально-психологических и социальных факторов, приводящих к злоупотреблению психоактивными веществами. Первичная профилактика проводится преимущественно в отношении детей и молодежи.

Вторичная профилактика направлена на выявление лиц, находящихся в группе риска, и проведение в отношении них комплекса социальных, педагогических, медицинских и психологических мероприятий, направленных на предупреждение злоупотребления ими психоактивными веществами.

Третичная профилактика проводится в отношении лиц, больных наркоманией и токсикоманией, и направлена на лечение заболевания, предупреждение его прогрессирования, предупреждение дальнейшего злоупотребления психоактивными веществами, оказание помощи больным наркоманией и токсикоманией в преодолении зависимости, а также на предупреждение рецидива заболевания у больных, прекративших злоупотребление психоактивными веществами.

В настоящее время на территории города Самары действует долгосрочная целевая программа городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011 – 2013 годы, утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 30.06.2010г. №778.

В рамках данной целевой программы, контроль за ее реализацией осуществляет антинаркотическая комиссия городского округа Самара, действующая на основании Распоряжения Главы городского округа Самара от 24.06.2008г. №130-р.

Принятие данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой

городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

## **2.10. Закон Самарской области от 12.12.2011г. №148-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О земле»**

Вступил в силу с 23.12.2011г.

Данный Закон Самарской области разработан в целях приведения норм в соответствие со ст.4 Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», согласно которой минимальные размеры образуемых новых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения могут быть установлены законами субъектов РФ в соответствии с требованиями земельного законодательства.

Данным Законом Самарской области предусматривается, что минимальный размер образуемого нового неделимого земельного участка, который входит в состав искусственно орошаемых сельскохозяйственных угодий и (или) осушаемых земель, соответствует размерам установленных техническим паспортом или иным документом границ мелиоративной системы с целью сохранения ее технологической целостности, позволяющей осуществлять операции, связанные с орошением (осушением), но не менее 3 гектаров.

Минимальный размер образуемого нового неделимого земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, в границах которого расположен пруд или обводненный карьер, устанавливается равным фактическому размеру указанного земельного участка, определяемому в соответствии с требованиями водного законодательства.

В соответствии со ст. 49 Земельного кодекса установлены случаи изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Данные случаи могут быть изменены или дополнены законом субъекта РФ.

В связи с внесенными изменениями, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для нужд Самарской области или муниципальных нужд может осуществляться также для строительства объектов регионального значения или местного значения

Кроме того, внесены изменения в ст.25 Закона Самарской области «О земле», согласно которой публикация сообщений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», осуществляется в газете «Волжская коммуна». Данная статья дополнена нормой, в соответствии с которой публикация сообщений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения также может осуществляться в печатных средствах массовой информации, учрежденных для опубликования муниципальных правовых актов муниципального района или городского округа по месту расположения соответствующего земельного участка.

Принятие данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой

городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**2.11. Постановление Правительства Самарской области от 30.12.2012г. №914 «Об утверждении Порядка постановки на учёт граждан, имеющих троих и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящиеся в государственной или муниципальной собственности»**

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок постановки на учёт граждан, имеющих троих и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящиеся в государственной или муниципальной собственности (далее – Порядок), который регулирует механизм реализации прав граждан, имеющих троих и более детей (далее – заявители), на бесплатное однократное приобретение земельных участков, в том числе для индивидуального жилищного строительства, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с Порядком, заявители с необходимым пакетом документов должны обратиться в уполномоченный орган местного самоуправления в Самарской области по территориальной принадлежности испрашиваемого земельного участка независимо от места постоянного проживания на территории Самарской области.

Далее уполномоченный орган местного самоуправления в течение двух рабочих дней со дня подачи заявления, проверяет наличие всех необходимых документов, а также в течение трех рабочих дней направляет запрос в орган ЗАГС о представлении информации о наличии (отсутствии) факта лишения родительских прав заявителя, а также об отмене усыновления ребенка.

Не позднее пяти рабочих дней с даты поступления заявления, уполномоченный орган местного самоуправления после поступления информации от органов ЗАГС ведет учет и вносит соответствующие сведения в реестр заявлений граждан с присвоением очередного номера.

Данный реестр должен быть опубликован в сети Интернет на официальном сайте органа местного самоуправления.

Уполномоченный орган направляет заявителю уведомление о постановке на учет либо об отказе с указанием причин отказа.

После опубликования в газете «Волжская коммуна» и (или) сети Интернет на сайтах министерства строительства Самарской области и (или) министерства имущественных отношений Самарской области информации о сформированных земельных участках уполномоченный орган местного самоуправления в Самарской области почтовым уведомлением по адресу, указанному в заявлении, а также электронным сообщением в течение пяти рабочих дней со дня опубликования уведомляет заявителей, состоящих на учете, в зависимости от занимаемого ими номера о сформированных земельных участках с указанием вида использования земельного участка и его территориальной принадлежности.

Далее, заявитель в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления подает заявление по форме, установленной уполномоченным на распоряжение земельными участками органом исполнительной власти Самарской области или органом местного самоуправления в Самарской области.

В городском округе Самара в зависимости от вида использования земельного участка заявитель подает заявление в министерство имущественных отношений Самарской области либо в министерство строительства Самарской области в соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 13.06.2006г. №67 «Об органах исполнительной власти Самарской области, уполномоченных на распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара».

Уполномоченный орган местного самоуправления по истечении трех рабочих дней со дня получения заявителями уведомления о сформированных земельных участках направляет запрос о подаче заявителями заявлений в уполномоченный орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, которые в свою очередь в течение трех рабочих дней направляют информацию в уполномоченный орган местного самоуправления о представлении (непредставлении) заявителем заявления на предоставление земельного участка в собственность.

После опубликования информации о сформированных земельных участках уполномоченный орган местного самоуправления в течение семи дней направляет в вышеуказанные органы исполнительной власти информацию об учете заявителей, копии заявлений о постановке на учет с приложением выписок из реестра с указанием учетного номера заявителя на момент предоставления земельных участков за подписью руководителя уполномоченного органа местного самоуправления, заверенной печатью.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 указанного Постановления Правительства Самарской области, главам муниципальных образований рекомендовано определить органы местного самоуправления, уполномоченные на постановку на учет граждан, имеющих троих и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и обеспечить постановку на учет граждан, имеющих троих и более детей.

Данная информация может быть направлена Главе городского округа Самара.