

ОБЗОР № 3
федерального и областного законодательства
за апрель 2014 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Указ Президента РФ от 02.04.2014г. № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)»

Вступил в силу с 02.04.2014г.

Данным Указом Президента РФ установлено, что в соответствии с законами субъектов РФ законы и иные правовые акты субъектов РФ должны опубликовываться на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), и опубликование законов и иных правовых актов субъектов РФ на данном интернет-портале правовой информации должно осуществляться в течение 10 дней со дня их подписания.

Также пунктом 2 данного Указа Федеральной службе охраны РФ поручено:

а) обеспечить размещение (опубликование) начиная с 1 сентября 2014 г. законов и иных правовых актов субъектов РФ на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru);

б) разработать и утвердить в 3-месячный срок технические требования к данному размещению (опубликованию), предусмотрев в них унификацию форматов законов и иных правовых актов субъектов РФ, предоставляемых ими в электронном виде для размещения (опубликования) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Вступление в силу данного Указа Президента РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Указ Президента РФ от 11.04.2014г. №226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»

Вступил в силу с 19.04.2014г.

Данным Указом Президента РФ утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы (далее – План).

Согласно Плану, его мероприятия направлены на решение следующих основных задач:

- совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах РФ;

- обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции;

- активизация антикоррупционного просвещения граждан;

- реализация требований статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции, и статьи 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

В рамках данного Плана даны поручения Правительству РФ и иным органам власти такие, как, например:

- разработать проекты типовых положений о комиссиях по координации работы по противодействию коррупции в регионах и о подразделениях органов государственной власти регионов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- обеспечить в централизованном порядке повышение квалификации федеральных госслужащих, в обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по программе, согласованной с Администрацией Президента РФ;

- проанализировать коррупционные риски в сферах ЖКХ, потребительского рынка, строительства, а также при реализации крупных инфраструктурных проектов, и обеспечить внедрение комплекса мер по снижению уровня коррупции в них;

- принять меры по недопущению конфликта интересов сотрудников и работников госкорпораций (компаний) и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных госорганов;

- иные поручения.

Согласно пп. «г» п.3 Плана руководителям органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010 г. №460, и Планом, обеспечить внесение до 1 августа 2014 г. в планы по противодействию коррупции соответствующих органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления изменений, направленных на достижение конкретных результатов, а также контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами.

В Думе городского округа Самара Распоряжением Руководителя аппарата Думы городского округа Самара утвержден план мероприятий по противодействию коррупции. В настоящее время подготовлен проект Распоряжения Председателя Думы городского округа Самара «Об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции Думы городского округа Самара на 2014 - 2015 годы».

1.3. Федеральный закон от 02.04.2014г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

Вступит в силу с 02.07.2014г.

Согласно данному Федеральному закону его целью является создание правовых условий для добровольного участия граждан РФ в охране общественного порядка.

Данный Федеральный закон устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Федеральным законом установлены понятия, принципы, правовая основа, ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка.

Статьей 6 Федерального закона установлена деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка.

Так, органы местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными данным Федеральным законом, Федеральным «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», другими федеральными законами, законами субъектов РФ и муниципальными нормативными правовыми актами, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в целях содействия гражданам, участвующим в поиске лиц, пропавших без вести, размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации, в том числе на общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах, общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, контактную информацию координаторов мероприятий по поиску лиц, пропавших без вести, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести.

Также Федеральным законом предусмотрено ведение реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте РФ. Так, народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности подлежат включению в региональный реестр.

Региональный реестр ведет территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, по месту создания народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности.

Порядок формирования и ведения регионального реестра определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Федеральным законом установлены следующие формы участия граждан в охране общественного порядка:

- содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам;
- участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;

- внештатное сотрудничество с полицией;
- участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

Кроме того, Федеральным законом предусмотрен порядок создания и деятельности народных дружин.

Так, народные дружины создаются по инициативе граждан РФ, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Статьей 26 Федерального закона предусмотрено материальное стимулирование, льготы и компенсации народных дружинников и внештатных сотрудников полиции.

Так, органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов могут:

- осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников;

- предоставлять народным дружинникам во время исполнения обязанностей народного дружинника проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования;

- осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству РФ.

Кроме этого, народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции:

- по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней;
- может выплачиваться вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Внештатные сотрудники полиции за активное содействие органам внутренних дел (полиции), оказание помощи полиции в выполнении возложенных на нее обязанностей могут поощряться в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Порядок предоставления органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций устанавливается законами субъектов РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует принятия органами местного самоуправления муниципального нормативного правового

акта, предусматривающего оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка и создание условий для деятельности народных дружин.

Письмо Главе городского округа Самара по реализации норм Федерального закона требует дополнительного согласования.

1.4. Федеральный закон от 02.04.2014г. №51-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 13.04.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», «О выборах Президента РФ», «О выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ», Гражданский процессуальный кодекс РФ.

Согласно пояснительной записке, принятие данного Федерального закона направлено на реализацию Постановления Конституционного Суда РФ от 22.04.2013г. №8-П, признавшего положения избирательного и гражданского процессуального законодательства, в части, не обеспечивающей возможность обжалования избирателями итогов голосования на том избирательном участке, где они принимали участие в выборах, не соответствующими Конституции РФ.

В этой связи избирательное законодательство дополнено положениями, предоставляющими право избирателям, участникам референдума обратиться с жалобами на решения и действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования (итогах референдума).

Так, согласно п.10 ст.75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» с жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут обратиться избиратели, участники референдума, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, инициативная группа по проведению референдума и ее уполномоченные представители, наблюдатели, а также комиссии.

Данная норма дополнена положением, устанавливающим, что избиратели, участники референдума вправе обратиться с жалобами на решения, действия голосования на том избирательном участке, участке референдума, на котором они принимали участие в выборах, референдуме.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 02.04.2014г. №52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 02.05.2014г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

В соответствии с данным Федеральным законом с 1 января 2015 года вводится новая обязанность налогоплательщиков - физических лиц сообщать в налоговый орган о наличии у них неучтенных недвижимости и транспортных средств. Эта обязанность возникает в случае неполучения налоговых уведомлений и неуплаты налогов в отношении данных объектов за период владения ими. Сообщение должно быть направлено до 31 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. С 1 января 2017 года неисполнение указанной обязанности будет грозить штрафом в размере 20% от неуплаченной суммы налога. До 2017 года налог исчисляется с года представления сообщения, после - не более чем за 3 налоговых периода, предшествующих календарному году направления налогового уведомления.

Так, статья 23 Налогового кодекса РФ, предусматривающая понятие «налогоплательщиков» и перечень их обязанностей, дополнена новыми положениями, устанавливающими, что налогоплательщики - физические лица по налогам, уплачиваемым на основании налоговых уведомлений, помимо обязанностей, предусмотренных Налоговым кодексом РФ, обязаны сообщать о наличии у них объектов недвижимого имущества и (или) транспортных средств, признаваемых объектами налогообложения по соответствующим налогам, в налоговый орган по месту жительства либо по месту нахождения объектов недвижимого имущества и (или) транспортных средств в случае неполучения налоговых уведомлений и неуплаты налогов в отношении указанных объектов налогообложения за период владения ими.

Вступление в силу данного Федерального закона не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Федеральный закон от 02.04.2014г. №55-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Трудовой кодекс Российской Федерации»

Вступил в силу с 02.04.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Трудовой кодекс РФ.

В частности, изменения внесены в ст. 168 Трудового кодекса РФ, определяющей порядок возмещения расходов, связанных со служебной командировкой.

Так, данная норма дополнена следующими положениями.

Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах субъектов РФ, работникам государственных

учреждений субъектов РФ, лицам, работающим в органах местного самоуправления, работникам муниципальных учреждений определяются соответственно нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам других работодателей определяются коллективным договором или локальным нормативным актом, если иное не установлено Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Также изменения внесены в ст.169 Трудового кодекса, определяющей порядок возмещения расходов при переезде на работу в другую местность.

Так, данная статья дополнена следующими положениями.

Порядок и размеры возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах субъектов РФ, работникам государственных учреждений субъектов РФ, лицам, работающим в органах местного самоуправления, работникам муниципальных учреждений определяются соответственно нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок и размеры возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам других работодателей определяются коллективным договором или локальным нормативным актом либо по соглашению сторон трудового договора, если иное не установлено Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует принятия органами местного самоуправления нормативных правовых актов, регулирующих порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками и порядок и размеры возмещения расходов при переезде на работу в другую местность.

В настоящее время Правовым управлением ведется работа по подготовке соответствующего проекта, регулирующего порядок и размеры возмещения указанных расходов.

1.7. Федеральный закон от 02.04.2014г. №61-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 13.04.2014г.

Данным Федеральным законом ужесточена административная ответственность за порчу земель, предусмотренная статьей 8.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях».

Так, за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от

1 000 до 3 000 рублей (было от 1 000 до 1 500 рублей); на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей (было от 2 000 до 3 000 рублей); на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей (было от 20 000 до 30 000 рублей).

За уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей (было от 1 500 до 2 000 рублей); на должностных лиц - от 10 000 до 30 000 рублей (было от 3 000 до 4 000 рублей); на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20 000 до 40 000 рублей (было от 3 000 до 4 000 рублей) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 40 000 до 80 000 рублей (было от 30 000 до 40 000 рублей) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Федеральный закон от 02.04.2014г. №65-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу с 02.04.2014г.

Согласно п.7 ст.51 Градостроительного кодекса РФ в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления.

К указанному заявлению прилагается определенный перечень документов, установленный данным пунктом. Согласно внесенным изменениям, данный перечень дополнен таким документом, как решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, принятое в соответствии с жилищным законодательством в случае реконструкции многоквартирного дома, или, если в результате такой реконструкции произойдет уменьшение размера общего имущества в многоквартирном доме, согласие всех собственников помещений в многоквартирном доме.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Федеральный закон от 02.04.2014г. №70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка»

Вступит в силу с 02.07.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты РФ:

- в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта РФ полномочием по поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка;

- в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части уточнения вопроса местного значения городского округа по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин;

- в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части дополнения его нормами, предусматривающими такие виды административных наказаний, как «Воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции» и «Совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции действий, нарушающих права и законные интересы граждан или организаций».

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в Устав городского округа Самара и Положение «О Думе городского округа Самара» в части уточнения вопроса местного значения городского округа Самара.

1.10. Федеральный закон от 20.04.2014г. №80-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу с 21.04.2014г.

В соответствии с данным Федеральным законом перечень полномочий органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности дополнен полномочиями по утверждению исчерпывающих перечней процедур, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями, организациями в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также порядка ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях. В данные перечни с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований по представлению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего

исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) могут быть включены процедуры, предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Также Градостроительный кодекс РФ дополнен следующими нормами.

Правительство РФ утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Установление органами, индивидуальными предпринимателями, организациями обязанности осуществления процедур, не предусмотренных исчерпывающими перечнями процедур в сферах строительства, в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства не допускается.

Согласно статье 2 Федерального закона нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с требованиями статьи 6 Градостроительного кодекса РФ не позднее чем в течение шести месяцев со дня утверждения Правительством РФ исчерпывающего перечня процедур в соответствующей сфере строительства.

1.11. Постановление Правительства РФ от 30.04.2014г. №403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»

Вступит в силу с 15.05.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данное Постановление Правительства РФ утверждено в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ, согласно которой Правительство РФ утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Постановлением Правительства утверждены:

- исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства;
- Правила внесения изменений в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства;
- Правила ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства.

Необходимо отметить, что данные нормы вступят в силу с 07.11.2014г.

Согласно п.3 Постановления Правительства РФ высшим должностным лицам субъектов РФ (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) в течение 3 месяцев со дня вступления в

силу данного постановления необходимо представить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ предложения о включении в перечень процедур, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

В исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства входят:

1) Процедуры, предусмотренные нормативными правовыми актами РФ:

- процедуры, связанные с предоставлением прав на земельный участок и подготовкой документации по планировке территории в отношении земельных участков, относящихся к землям населенных пунктов и имеющих вид разрешенного использования - жилищное строительство или жилищное и иное строительство;

- процедуры, связанные с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием;

- процедуры, связанные с осуществлением строительства, реконструкции;

- процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения;

2) Процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований (применяются в случае, если такие процедуры установлены нормативным правовым актом субъекта РФ или муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления):

- предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта;

- предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников;

- предоставление разрешения на осуществление земляных работ;

- согласование проекта организации строительства (в части перемещения отходов строительства и сноса, грунтов, схемы движения транспорта и пешеходов на период производства работ);

- проведение контрольно-геодезической съемки и передача исполнительной документации в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления.

Письмо Главе городского округа Самара в части проведения анализа муниципальных правовых актов и направления обращения в Правительство Самарской области о необходимости включения в исчерпывающий перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014г. № 403, процедур, предусмотренных муниципальными правовыми актами городского округа Самара, требует дополнительного согласования.

1.12. Постановление Правительства РФ от 30.04.2014г. №400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ»

Вступит в силу с 15.05.2014г.

Данное Постановление Правительства РФ принято на основании ст.157.1 Жилищного кодекса РФ, согласно которой предельные индексы устанавливаются на основании индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ, утвержденных Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ утверждены Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ (далее – Основы).

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ установлено, что разъяснения по применению Основ дает Федеральная служба по тарифам.

Федеральной службе по тарифам совместно с Министерством экономического развития РФ, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Министерством энергетики РФ необходимо внести до 1 ноября 2014 г. в Правительство РФ предложение, предусматривающее уточнение значений отклонений величин индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ на второй и последующие годы первого долгосрочного периода.

В соответствии с Основами предельные индексы и индексы по субъектам РФ устанавливаются на долгосрочный период (на срок не менее чем 3 года, если иное не установлено Правительством РФ) с разбивкой по годам и могут устанавливаться с календарной разбивкой.

Предельные индексы и индексы по субъектам РФ устанавливаются и применяются исходя из неизменности порядка оплаты коммунальных услуг, а также из принципа неизменности набора и объема потребляемых коммунальных услуг, за исключением случаев, когда изменение объема обусловлено изменением нормативов потребления коммунальных услуг.

При применении и расчете предельных индексов и индексов по субъектам РФ не подлежит учету разница в размере платежей, возникающая вследствие:

- а) изменения набора коммунальных услуг;
- б) изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, которое обусловлено изменением объема потребления коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета коммунальных услуг;
- в) изменения объемов предоставления гражданам субсидий, предусмотренных статьей 159 Жилищного кодекса РФ, и мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг, предоставляемой в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов РФ или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за исключением мер дополнительной социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта РФ и бюджета муниципального образования, направленных на соблюдение установленных предельных индексов;

г) изменения фактических объемов потребления в результате проведения в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», перерасчета размера платы за коммунальные услуги за прошедшие расчетные периоды;

д) перехода к расчетам за коммунальные услуги с применением дифференцированных по времени суток (установленным периодам времени) цен (тарифов);

е) применения в соответствии с законодательством РФ штрафных санкций, повышающих коэффициентов к тарифам и нормативам;

ж) применения дифференцированных по месяцам календарного года нормативов потребления, установленных в соответствии с законодательством РФ.

Объемы коммунальных услуг, численность населения (граждан) и общая площадь жилого помещения в сравниваемых периодах (месяцах) приводятся к единому значению базового периода (декабря).

Для целей расчета и применения предельных индексов размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги определяется исходя из объема социальной нормы потребления в случае ее установления в каждом месяце года долгосрочного периода, на который устанавливаются предельные индексы.

Предельные индексы на первый год долгосрочного периода устанавливаются в виде значений, выраженных в процентах, и могут быть установлены с календарной разбивкой, а также могут дифференцироваться:

- по типу отопления жилых помещений (централизованное отопление, децентрализованное отопление с использованием природного газа, сжиженного газа, жидкого топлива, печного и электроотопления);

- по степени благоустройства многоквартирных домов (жилых домов);

- по системам водоснабжения и водоотведения, а также по системам централизованного теплоснабжения.

На второй и последующие годы долгосрочного периода предельные индексы устанавливаются в виде формулы.

Индексы по субъектам РФ на первый год долгосрочного периода устанавливаются в виде значений, выраженных в процентах, а на второй и последующие годы долгосрочного периода - в виде формулы.

Применение индексов по субъектам РФ должно обеспечивать изменение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом месяце текущего года долгосрочного периода в среднем по субъекту РФ по отношению к плате граждан за коммунальные услуги в декабре предшествующего календарного года в среднем по субъекту РФ не более чем на установленную величину индекса по субъекту РФ.

Применение предельных индексов должно обеспечивать изменение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом месяце текущего года долгосрочного периода по отношению к размеру вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в декабре предшествующего календарного года не более чем на установленную величину предельного индекса.

В первом долгосрочном периоде размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом месяце с 1 июля 2014 г. до 31 декабря 2014 г. сравнивается с размером вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в июне 2014 г.

Индексы по субъектам РФ устанавливаются в течение 20 календарных дней со дня внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Предельные индексы утверждаются высшими должностными лицами субъектов РФ (руководителями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) не позднее 15 ноября года, предшествующего первому году долгосрочного периода установления предельных индексов.

Основами утвержден следующий Порядок расчета, утверждения и применения индексов по субъектам РФ.

Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов осуществляет расчет индексов по субъектам РФ и предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов по субъектам РФ с учетом прогнозных показателей и основных параметров, определенных в прогнозе социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год и плановый период, а также с учетом предложений по установлению индексов по субъектам РФ и размеров отклонений по субъектам РФ с приложением расчетов индексов по субъектам РФ и размеров отклонений по субъектам РФ.

Отклонение по субъекту РФ выражается в процентах.

Индексы по субъектам РФ и размер отклонений утверждаются Правительством РФ на основании предложения, представленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В указанном Порядке приведены формулы, по которым рассчитывается индекс по субъекту РФ на первый год долгосрочного периода, а также формулы расчета определения размеров коммунальных платежей.

Также Основами определен Порядок расчета, утверждения и применения предельных индексов и **Основания и порядок согласования предельных индексов представительными органами муниципальных образований.**

В целях организации электро-, тепло-, газо-, водоснабжения населения и водоотведения, а также повышения надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг по решению представительного органа муниципального образования предельные индексы могут превышать индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ.

Указанное решение принимается в форме согласования или отказа в согласовании проекта акта высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) об установлении предельного индекса в размере, превышающем индекс по

субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ (далее - проект акта об установлении предельного индекса).

Срок рассмотрения и согласования представительным органом муниципального образования проекта акта об установлении предельного индекса не может превышать 20 дней со дня его поступления.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на основании решения, принятого представительным органом муниципального образования:

а) принимает решение об утверждении предельного индекса в размере, определенном проектом акта об установлении предельного индекса, - в случае его согласования;

б) утверждает предельный индекс в размере, не превышающем индекса по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ, - в случае отказа в согласовании проекта акта об установлении предельного индекса.

Основаниями для установления по муниципальному образованию предельных индексов, превышающих индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ, могут являться:

а) реализация программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования, реализация положений заключенных концессионных соглашений, утвержденных инвестиционных и производственных программ, направленных на повышение надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг и установление экономически обоснованных тарифов на ресурсы, приобретаемые в целях оказания коммунальных услуг;

б) установление нормативов потребления коммунальных услуг в соответствии с требованиями законодательства РФ;

в) устранение имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов установленных экономически обоснованных тарифов;

г) выравнивание уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте РФ, устанавливаемых для регулируемых организаций в различных муниципальных образованиях такого субъекта РФ в сопоставимых условиях.

Представительные органы местного самоуправления вправе обратиться к высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) с инициативой об установлении предельного индекса, превышающего индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ.

Кроме того, Основами установлены:

- основания и порядок изменения индексов по субъектам РФ и предельных индексов в течение периода их действия, а также основания и порядок выплаты компенсаций регулируемым организациям за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ в связи с изменениями индексов по субъектам РФ и (или) предельных индексов;

- порядок мониторинга и контроля за соблюдением индексов по субъектам РФ и предельных индексов;
- порядок опубликования решений об установлении индексов по субъектам РФ и предельных индексов, а также информации о результатах контроля за соблюдением индексов по субъектам РФ и государственного жилищного надзора.

Следует отметить, что Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2014г. №718-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на период с 1 июля 2014 г. по 2018 год.

1.13. Приказ Минфина РФ от 27.12.2013г. №141н «О создании и ведении единого портала бюджетной системы РФ»

Зарегистрировано в Минюсте России 29.04.2014г. №32153.

Данным Приказом Минфина РФ утвержден Порядок создания и ведения единого портала бюджетной системы РФ (далее - Порядок), который определяет правила создания и ведения единого портала бюджетной системы РФ (далее - портал бюджетной системы).

Портал бюджетной системы входит в состав государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Портал бюджетной системы размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и имеет доменное имя www.budget.gov.ru.

Министерство финансов Российской Федерации является функциональным заказчиком портала бюджетной системы. Создание и ведение портала бюджетной системы осуществляется Федеральным казначейством.

Данным Порядком определены следующие положения.

Портал бюджетной системы состоит из открытой и закрытой частей. Открытая часть портала бюджетной системы предназначена для публикации в сети Интернет информационного ресурса портала бюджетной системы. Закрытая часть портала бюджетной системы предназначена для обеспечения авторизованного доступа пользователей к системе «Электронный бюджет».

Информационный ресурс портала бюджетной системы является общедоступным, а его использование - безвозмездным.

Создание портала бюджетной системы включает в себя стадии формирования технических требований и частного технического задания, эскизного и технического проектирования, разработки портала бюджетной системы, составления документации на портал бюджетной системы, ввода в действие, включая опытную эксплуатацию и приемочные испытания портала бюджетной системы.

Стадии создания портала бюджетной системы реализуются последовательно, каждая стадия начинается после приемки и (или) утверждения результатов предшествующей стадии.

Для приемки результатов выполнения стадий создания портала бюджетной системы Министерством финансов РФ формируется приемочная комиссия.

Технологические, программные и лингвистические средства портала бюджетной системы должны быть совместимы с техническими и программно-аппаратными комплексами, используемыми при создании системы «Электронный бюджет», и соответствовать следующим требованиям:

1) средства портала бюджетной системы должны обеспечивать:

а) круглосуточную доступность информации для получения, ознакомления и использования, а также для автоматической (без участия человека) обработки информационными системами, без взимания платы за ознакомление с информацией или иное ее использование и иных ограничений;

б) доступность информации через веб-обозреватель без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства пользователя портала бюджетной системы требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание платы с пользователя портала бюджетной системы;

в) отсутствие шифрования или защиты от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователя портала бюджетной системы с ее содержанием без использования иного программного обеспечения или технических средств, чем веб-обозреватель и общедоступное программное обеспечение просмотра информации и документов;

г) отсутствие необходимости регистрации пользователей портала бюджетной системы или предоставления персональных данных, а также необходимости заключения лицензионных или иных соглашений для доступа к информационному ресурсу портала бюджетной системы.

д) возможность размещения на портале бюджетной системы информации на русском языке, государственных языках республик, находящихся в составе РФ, других языках народов РФ или иностранных языках в соответствии с порядком размещения и предоставления информации на портале бюджетной системы, устанавливаемым Министерством финансов РФ в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса РФ;

е) возможность представления информации в открытой части портала бюджетной системы в форме инфографики, мультимедиа, гипертекстовой форме, в форме электронного документа, графической форме, а также в форме открытых данных и базы данных с соблюдением определенных требований, установленных данным Порядком;

ж) возможность прохождения самостоятельной регистрации пользователями на портале бюджетной системы для использования коммуникативных и аналитических сервисов портала бюджетной системы;

з) авторизацию зарегистрированных пользователей портала бюджетной системы для использования коммуникативных и аналитических сервисов портала бюджетной системы;

и) предоставление аналитических и коммуникативных сервисов портала бюджетной системы, обеспечивающих пользователям портала бюджетной системы возможность:

- участия в опросах и голосованиях, проводимых на портале бюджетной системы, а также просмотра их результатов и статистики;

- поиска и формирования наборов данных информации, представленной на портале бюджетной системы в форме базы данных, в том числе проведения экономико-статистического анализа, с возможностью последующего представления в форме электронного документа или форме открытых данных, созданной с использованием средств интерфейса программирования приложений портала бюджетной системы (API);

- общения с другими пользователями портала бюджетной системы на портале бюджетной системы по темам и рубрикам портала бюджетной системы;

- получения почтовых или иных сообщений портала бюджетной системы об изменении выбранных пользователем портала бюджетной системы разделов информационного ресурса портала бюджетной системы.

к) иные требования.

Ведение портала бюджетной системы включает в себя работы по эксплуатации портала бюджетной системы и развитию портала бюджетной системы.

Работы по развитию портала бюджетной системы производятся в соответствии с правилами, установленными настоящим Порядком для создания портала бюджетной системы. Функциональные требования к развитию портала бюджетной системы формирует Министерство финансов РФ. При формировании Министерством финансов РФ предложений по развитию портала бюджетной системы учитываются предложения, направленные в адрес Министерства финансов РФ Федеральным казначейством, а также пользователями портала бюджетной системы.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 07.04.2014г. №31-ГД «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года»

Вступил в силу с 17.04.2014г.

Как указано в пояснительной записке к Закону Самарской области, в настоящее время система государственной поддержки граждан пожилого возраста включает в себя широкий спектр мер, направленных на их социальную защиту. Различные меры социальной поддержки предоставляются ветеранам Великой

Отечественной войны, жителям блокадного Ленинграда, труженикам тыла, другим категориям участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Вместе с тем действующее законодательство не относит граждан, не достигших совершеннолетия в годы Великой Отечественной войны, к самостоятельной категории льготополучателей.

В связи с этим, принятие данного Закона Самарской области направлено на создание условий, улучшающих материальное, социальное и медицинское обеспечение граждан РФ, постоянно проживающих на территории Самарской области, родившихся на территории СССР в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года включительно, не имеющим права на получение иных ежемесячных денежных выплат по федеральному и областному законодательству (за исключением ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда на городском и внутрирайонном общественном транспорте (кроме такси) за счет средств областного бюджета), размер пенсии которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума для пенсионеров, установленного Правительством Самарской области по состоянию на дату предоставления данной меры социальной поддержки.

Указанной категории лиц предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- право на внеочередное оказание медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Самарской области бесплатной медицинской помощи медицинскими организациями, подведомственными органу исполнительной власти Самарской области, уполномоченному Правительством Самарской области и осуществляющему реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья, руководство системой здравоохранения в целях реализации конституционных прав граждан на медицинскую помощь на территории Самарской области;

- право на получение в первоочередном порядке стационарной социальной помощи профильными стационарными государственными учреждениями (отделениями) социального обслуживания, подведомственными органу исполнительной власти Самарской области, уполномоченному Правительством Самарской области и осуществляющему реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения и демографического развития региона, руководство системой социальной защиты области в целях реализации конституционных прав граждан на социальное обеспечение, государственную защиту семьи и детства на территории Самарской области, в порядке, установленном Правительством Самарской области;

- право на получение в первоочередном порядке социального обслуживания на дому государственными учреждениями (отделениями) социального обслуживания, подведомственными органу исполнительной власти Самарской области, уполномоченному Правительством Самарской области и осуществляющему реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения и демографического развития региона, руководство системой социальной защиты области в целях реализации конституционных прав граждан

на социальное обеспечение, государственную защиту семьи и детства на территории Самарской области, в порядке, установленном Правительством Самарской области.

Также данной категории лиц предоставляется такая мера социальной поддержки как ежегодная денежная выплата ко Дню Победы (9 мая) в размере 1000 рублей.

Порядок предоставления ежегодной денежной выплаты устанавливается Правительством Самарской области.

Финансирование расходов, связанных с реализацией данного Закона, производится за счет средств областного бюджета.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 07.04.2014г. №32-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступил в силу с 17.04.2014г.

Данным Законом Самарской области внесены следующие изменения в Закон Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» (далее – ЗСО):

1) полномочия Правительства Самарской области дополнены полномочием по определению порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

2) уточнен порядок уплаты взносов на капитальный ремонт. Согласно внесенным изменениям в ЗСО в случае формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора собственники помещений в многоквартирном доме уплачивают взносы на капитальный ремонт на основании платежных документов, представленных региональным оператором в сроки, установленные для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. До внесения изменений в ЗСО - в сроки, установленные для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, но не позднее 20 числа месяца, следующего за расчетным.

3) уточнен срок формирования региональной программы капитального ремонта. Согласно ч.1 ст. 17 ЗСО региональная программа капитального ремонта формируется на срок тридцать лет и включает в себя, в частности, плановый год проведения капитального ремонта общего имущества, а также конкретизированный порядок разработки и утверждения краткосрочных (сроком до трех лет) государственных и муниципальных планов реализации региональной программы капитального ремонта.

Согласно внесенным изменениям, региональная программа капитального ремонта формируется на срок, необходимый для проведения капитального

ремонта общего имущества во всех многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области.

4) уточнены нормы о проведении капитального ремонта. Согласно ч.1 ст.20 ЗСО в первоочередном порядке региональной программой капитального ремонта предусматривается проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых:

- требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения (при условии, что такой капитальный ремонт не проведен на дату утверждения или актуализации региональной программы капитального ремонта);

- необходимость капитального ремонта установлена на дату утверждения или актуализации региональной программы капитального ремонта в соответствии с критериями необходимости проведения капитального ремонта общего имущества.

В соответствии с внесенными изменениями в ЗСО, в первоочередном порядке региональной программой капитального ремонта должно предусматриваться проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения при условии, что такой капитальный ремонт не проведен на дату утверждения или актуализации региональной программы капитального ремонта.

5) изменен срок формирования фонда капитального ремонта с шести до четырех месяцев;

6) уточнена обязанность собственников помещений в многоквартирном доме по направлению копии протоколов в адрес регионального оператора.

Так, собственники помещений обязаны не только принять на общем собрании решение о проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, но и направить в адрес регионального оператора копию протокола общего собрания собственников.

7) конкретизирована норма о порядке опубликования извещения о проведении торгов для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту. Так, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования информации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, и (или) размещено на официальном сайте регионального оператора.

8) функции регионального оператора дополнены функцией по открытию счетов, за исключением специальных счетов, в финансовом органе Самарской области в установленном им порядке. Региональный оператор открывает счета в российских кредитных организациях, которые соответствуют требованиям, установленным частью 2 статьи 176 Жилищного кодекса РФ, и отобраны им по результатам конкурса. Порядок проведения и условия такого конкурса определяются Правительством Самарской области.

9) ЗСО дополнен нормой, устанавливающей, что функции регионального оператора по ведению системы учета фондов капитального ремонта могут осуществляться иным юридическим лицом, созданным в форме государственного

бюджетного или казенного учреждения, на основании договора, заключенного с региональным оператором. При этом региональный оператор несет ответственность за действия такого юридического лица как за свои собственные.

10) дополнены полномочия финансового органа Самарской области. Так, финансовый орган Самарской области осуществляет контроль за движением средств, поступивших на счет (счета) регионального оператора в виде взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора, а также на специальных счетах, владельцем которых является региональный оператор, в порядке, установленном Правительством Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 10.04.2014г. №34-ГД «О внесении изменений в статью 3⁴ Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области»

Вступил в силу с 24.04.2014г.

Статьей 3⁴ Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» (далее – Закон Самарской области) определен перечень мест, в которых проведение публичных мероприятий запрещается.

Так, согласно ст. 3⁴ данного Закона Самарской области установлено, что в соответствии с частью 2.2 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» к числу мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, относятся места в радиусе 150 метров от:

- опасных производственных объектов и военных объектов;
- зданий, занимаемых учреждениями дошкольного, общего образования;
- скульптурных, архитектурных мемориальных сооружений, увековечивающих память о событиях, об участниках и жертвах войн, локальных конфликтов и катастроф;
- зданий и объектов, используемых для богослужений, проведения религиозных обрядов и церемоний;
- зданий, занимаемых организациями, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи.

В соответствии с пояснительной запиской, Закон Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в

Самарской области» разработан в целях приведения Закона Самарской области в соответствие с федеральным законодательством, а также исключения из него положений признанных в соответствии с Определением Верховного Суда РФ от 28.08.2013 № 46-АПГ13-9 недействующими.

В Определении Верховного Суда РФ от 28.08.2013 № 46-АПГ13-9 указывается на то, что радиусом считается отрезок прямой, соединяющий центр окружности с какой-либо ее точкой, а также длина этого отрезка. Посредством данного математического понятия невозможно однозначно определить территорию, на которой запрещено проведение публичного мероприятия. Таким образом, в Законе Самарской области не дано понятие, разъясняющее содержание данного термина для целей Закона Самарской области, не конкретизировано, какую точку следует принимать за отправную при определении радиуса в 150 метров от перечисленных в Законе Самарской области объектов при определении места проведения публичного мероприятия, что не исключает различного, неоднозначного определения органами власти и местного самоуправления, организаторами и участниками таких мероприятий пределов территорий, на которых могут быть проведены публичные мероприятия.

В связи с этим, Законом предлагается в абзаце первом статьи 3⁴ Закона Самарской области формулировку «в радиусе 150 метров» заменить формулировкой «в 150 метрах».

Кроме того, в целях приведения Закона Самарской области в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» Законом предлагается в абзаце третьем статьи 3⁴ Закона Самарской области заменить формулировку «учреждениями дошкольного, общего образования» формулировкой «дошкольными образовательными организациями и общеобразовательными организациями».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 10.04.2014г. №35-ГД «О внесении изменения в статью 6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области»

Вступил в силу с 15.04.2014г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в ч.2 ст.6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области», устанавливающей требования, в том числе типовые квалификационные, для замещения должностей муниципальной службы в Самарской области.

Так, согласно ч.2 ст.6 указанного Закона Самарской области для категории «руководители» всех групп должностей необходимым условием является наличие высшего профессионального образования.

Для категорий «помощники (советники)», «специалисты» всех групп должностей необходимо образование **не ниже среднего профессионального**.

Для категории «обеспечивающие специалисты» всех групп должностей необходимо образование **не ниже среднего (полного) общего**.

В соответствии с внесенными изменениями, установлено, что для категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» всех групп должностей муниципальной службы, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей муниципальной службы необходимым условием является **наличие высшего образования**.

Для категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей муниципальной службы необходимым условием является наличие образования **не ниже среднего профессионального, соответствующего направлению деятельности**.

Вступление в силу настоящего Закона Самарской области не потребует внесение изменений в Положение «О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара», утвержденное Постановлением Председателя Думы городского округа Самара от 25 октября 2012 года № 01/2, в соответствии с которым для замещения всех должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара необходимо наличие высшего профессионального образования.

2.5. Закон Самарской области от 10.04.2014г. №36-ГД «Об использовании копии Знамени Победы в Самарской области»

Вступил в силу с 24.04.2014г.

Данный Закон Самарской области устанавливает порядок использования копии Знамени Победы на территории Самарской области в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков, а также в целях увековечивания народного подвига в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

Согласно ст.1 Закона Самарской области копия Знамени Победы является символом, особо чтимым и хранящим память о заслугах советского народа и его Вооруженных Сил в победе над фашистской Германией в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов.

Вид копии Знамени Победы соответствует виду Знамени Победы, установленному Федеральным законом от 7 мая 2007 года №68-ФЗ «О Знамени Победы».

Статьей 2 Закона Самарской области предусмотрено, что, в Самарской области в День Победы, а также в дни Воинской Славы и памятные дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, к которым на территории области обеспечивается праздничное оформление, копии Знамени Победы в обязательном порядке вывешиваются на зданиях (либо поднимаются на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О знамени Победы».

При одновременном поднятии (размещении) Государственного флага РФ,

копии Знамени Победы и флага Самарской области Государственный флаг РФ располагается в центре, копия Знамени Победы размещается слева, а флаг Самарской области размещается справа от Государственного флага РФ в соответствии с Федеральным конституционным законом от 25 декабря 2000 года № 1-ФКЗ «О Государственном флаге РФ», Федеральным законом от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы», Законом Самарской области от 13 октября 1998 года № 22 «О государственных символах Самарской области».

На территории Самарской области копии Знамени Победы используются в обязательном порядке во время торжественных мероприятий, проводимых органами законодательной и исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, посвященных Дню Победы, возложению венков к памятникам Великой Отечественной войны 1941 — 1945 годов в День Победы, а также в Дни воинской славы и памятные даты России, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 — 1945 годов.

Если при проведении торжественных мероприятий предусмотрен вынос знамен, копия Знамени Победы вносится и выносится первой.

Копии Знамени Победы могут быть установлены в День Победы, а также в Дни воинской славы и памятные даты России, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 — 1945 годов, в залах заседаний органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления, расположенных на территории Самарской области, рабочих кабинетах руководителей и иных должностных лиц государственных органов Самарской области и органов местного самоуправления, расположенных на территории Самарской области.

Согласно ст.4 Закона Самарской области органам местного самоуправления рекомендовано принять нормативные правовые акты, регламентирующие порядок размещения в День Победы копии Знамени Победы на зданиях органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, муниципальных учреждений и предприятий, и использования копии Знамени Победы во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, возложения венков к мемориалам павших в годы Великой Отечественной войны и другим памятникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, проводимых указанными органами и организациями.

Вступление в силу данного Закона Самарской области потребует принятия правового акта, регламентирующего размещения в День Победы копии Знамени Победы на зданиях органов местного самоуправления и использования копии Знамени Победы во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, возложения венков к мемориалам павших в годы Великой Отечественной войны и другим памятникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

2.6. Закон Самарской области от 10.04.2014г. №38-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 24.04.2014г.

Данным Законом Самарской области дополнены нормы Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», предусматривающие следующие виды административных правонарушений.

«Статья 4.22

1. Непроведение мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель нежилых зданий, сооружений и крыш их подъездов (входов) – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Совершение тех же действий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Статья 4.23

1. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований к содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, кроме действий, предусмотренных статьями 7.13 и 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 4.22 настоящего Закона, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей, на должностных лиц - от шести тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Совершение тех же действий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 08.04.2014г. №180 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения в Самарской области и Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам местного значения в Самарской области»

Вступило в силу с 19.04.2014г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утверждены Порядок осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения в Самарской области и Порядок осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам местного значения в Самарской области (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком временные ограничение или прекращение движения устанавливаются:

- при реконструкции, капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области;

- в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

- в период повышенной интенсивности движения транспортных средств накануне нерабочих праздничных и выходных дней, в нерабочие праздничные и выходные дни, а также в часы максимальной загрузки автомобильных дорог;

- при проведении публичных мероприятий, осуществляемых в соответствии с Законом Самарской области от 01.04.2011г. № 20-ГД «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры в Самарской области, используемых для транспорта общего пользования»;

- при проведении спортивных мероприятий;

- в иных случаях, предусмотренных законами Самарской области.

Временные ограничение или прекращение движения вводятся на основании распорядительного акта о временных ограничении или прекращении движения, который принимается уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований Самарской области.

Указанным актом определяются:

- сроки начала и окончания периодов временных ограничения или прекращения движения;

- автомобильные дороги (участки автомобильных дорог), на которых вводятся временные ограничение или прекращение движения;

- организации, обеспечивающие временные ограничение или прекращение движения;

- предельно допустимые для проезда по автомобильным дорогам (участкам

автомобильных дорог) общая масса и (или) нагрузка на ось, а также габаритные параметры транспортного средства;

- принимаемые меры по организации безопасности дорожного движения, в том числе посредством устройства объездов.

Порядком регулируются положения о каждом случае временного ограничения или прекращения движения.

Вступление в силу данного Указа Президента РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.