

ОБЗОР № 6
федерального и областного законодательства
за июнь 2019 года

1. Федеральное законодательство

Федеральный закон от 06.06.2019 №126-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1.1 и 5 Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и статью 3 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»

Вступил в силу с 18.06.2019

В соответствии с изменениями, внесенными Закон РФ от 15.01.1993 №4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федеральный закон от 09.01.1997 №5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» от взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме освобождены Герои, полные кавалеры ордена Славы и совместно проживающие с ними члены их семей и Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации, полные кавалеры ордена Трудовой Славы и проживающие совместно с ними члены их семей.

Федеральный закон от 17.06.2019 №141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 17.06.2019

Согласно данному Федеральному закону нормы Кодекса РФ об административных правонарушениях дополнены составами следующих правонарушений:

Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации или обезвреживанию отходов производства и потребления. За данное правонарушение предусматривается наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц - от 30 000 до 40 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 50 000 до 60 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 250 000 до 350 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 30 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30 000 до 50 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 100 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при производстве, обращении или обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 000 до 10 000 рублей; на должностных лиц - от 30 000 до 50 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 70 000 до 100 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 100 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц - от 30 000 до 40 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 50 000 до 60 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 250 000 до 350 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Федеральный закон от 17.06.2019 №147-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу с 17.06.2019, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом внесены изменения в Налоговый кодекс РФ в части:

1) Уточнения, согласно которому не подлежат освобождению от налогообложения доходы физических лиц за неиспользованные дополнительные сутки отдыха. Данная норма вступит в силу с 01.01.2020.

В действующей редакции Налогового кодекса РФ не подлежат освобождению от налогообложения только доходы в виде компенсаций за неиспользованные отпуска.

2) Установления дополнительного перечня доходов, освобождаемых от налогообложения, в числе которых:

- денежная компенсация взамен предоставления полагающегося из государственной или муниципальной собственности земельного участка, если такая компенсация установлена законодательством РФ, законодательством субъекта РФ;

- доходы в виде выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации, полученные в соответствии с Законом РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 10.01.2002 №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Федеральным законом от 26.11.1998 №175-ФЗ «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

- доходы в денежной и (или) натуральной формах, полученные налогоплательщиками в соответствии с законодательными актами РФ, актами Президента РФ, актами Правительства РФ, законами и (или) иными актами органов государственной власти субъектов РФ в связи с рождением ребенка;

- доходы в денежной и (или) натуральной формах, полученные инвалидами или детьми-инвалидами в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», а также суммы оплаты дополнительных выходных дней, предоставляемых в соответствии со статьей 262 Трудового кодекса РФ лицам (родителям, опекунам, попечителям), осуществляющим уход за детьми-инвалидами;

- доходы в денежной и (или) натуральной формах, полученные отдельными категориями граждан в порядке оказания им социальной поддержки (помощи) в соответствии с законодательными актами РФ, актами Президента РФ, актами Правительства РФ, законами и (или) иными актами органов государственной власти субъектов РФ;

- доходы в виде ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», установленной Федеральным законом от 20.07.2012 №125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

Указанные изменения вступят в силу с 01.01.2020.

Федеральный закон от 27.06.2019 №151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 27.06.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ №214-ФЗ) в части

дополнения норм, регулирующих создание Фонда субъекта РФ (далее – Фонд). В частности, Фонд создается в соответствии с нормативным правовым актом субъекта РФ в целях урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства путем передачи Фонду имущества (в том числе имущественных прав) и обязательств застройщиков для завершения строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимого имущества, строительство которых осуществляется с привлечением средств граждан - участников долевого строительства, и (или) завершения строительства объектов инженерно-технической инфраструктуры, объектов социальной инфраструктуры, предназначенных для размещения дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, поликлиник, объектов транспортной инфраструктуры и объектов капитального строительства, обеспечивающих подключение (технологическое присоединение) объектов строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, для их последующей безвозмездной передачи в государственную или муниципальную собственность. Субъект РФ вправе создать не более одного Фонда.

Статус, цели деятельности, функции Фонда, порядок формирования его органов управления определяются Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», иными нормативными правовыми актами РФ, регулирующими деятельность некоммерческих организаций.

Фонд может выступать в качестве застройщика и осуществлять деятельность по завершению строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимого имущества и объектов инфраструктуры.

Финансирование текущей деятельности Фонда осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ, являющегося учредителем Фонда.

Также, в ФЗ №214-ФЗ введено понятие единый реестр проблемных объектов, представляющий собой систематизированный перечень сведений о проблемных объектах. При этом под проблемными объектами понимаются многоквартирные дома и (или) иные объекты недвижимости, в отношении которых застройщиком более чем на шесть месяцев нарушены сроки завершения строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости и (или) обязанности по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства по зарегистрированному договору участия в долевом строительстве либо застройщик признан банкротом и в отношении его открыто конкурсное производство в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Единый реестр застройщиков, единый реестр проблемных объектов формируются в электронной форме в единой информационной системе жилищного строительства средствами, предусмотренными программно-аппаратным комплексом этой системы, на основании сведений, размещаемых субъектами информации.

Указ Президента РФ от 13.06.2019 №277 «О юбилейной медали «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.»

Вступил в силу с 13.06.2019

В ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов данным Указом Президента РФ учреждена юбилейная медаль «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.».

Юбилейной медалью «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.» награждаются:

а) военнослужащие и лица вольнонаемного состава, принимавшие в рядах Вооруженных Сил СССР участие в боевых действиях на фронтах Великой Отечественной войны, партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР, военнослужащие и лица вольнонаемного состава, служившие в период Великой Отечественной войны в Вооруженных Силах СССР, лица, награжденные медалями «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.», «За победу над Японией», а также лица, имеющие удостоверение к медали «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.» либо удостоверение участника войны, подтверждающее участие в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов;

б) труженики тыла, награжденные за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны орденами СССР, медалями «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.», «За трудовую доблесть», «За трудовое отличие», «За оборону Ленинграда», «За оборону Москвы», «За оборону Одессы», «За оборону Севастополя», «За оборону Сталинграда», «За оборону Киева», «За оборону Кавказа», «За оборону Советского Заполярья», а также лица, имеющие знак «Жителю блокадного Ленинграда» либо удостоверение к медали «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.»;

в) лица, проработавшие в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР;

г) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

д) граждане иностранных государств, не входящих в Содружество Независимых Государств, сражавшиеся в составе воинских национальных формирований в рядах Вооруженных Сил СССР, в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований, внесшие значительный вклад в Победу в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов и награжденные государственными наградами СССР или Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 13.06.2019 №756 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации»

Вступило в силу с 28.06.2019

Данным Постановлением Правительства РФ внесены следующие изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 №400, (далее – Основы).

1. Изменен срок утверждения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (далее – предельные индексы) – не позднее 15 декабря (было – не позднее 15 ноября).

2. Основами предусмотрено, что решение об установлении предельных индексов должно содержать обоснование величины установленных предельных индексов, которое должно содержать определенные сведения: набор коммунальных услуг, размер и темпы изменения тарифов на коммунальные услуги, объемы потребления коммунальных услуг и т.д. Согласно внесенным изменениям перечень сведений дополнен следующими: нормативы потребления коммунальных услуг при использовании земельного участка и надворных построек; численность населения, изменение размера платы за коммунальные услуги в отношении которого равно (или менее) установленному индексу по субъекту РФ; доля населения, изменение размера платы за коммунальные услуги в отношении которого равно (или менее) установленному индексу по субъекту РФ, в общей численности населения на территории муниципального образования и субъекта РФ и т.д.

3. Основы дополнены новым разделом, определяющим порядок согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов применения оснований установления по муниципальным образованиям предельных индексов, превышающих индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ.

Применение указанных оснований подлежит обязательному согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Высшее должностное лицо субъекта РФ обеспечивает представление в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов необходимых документов и материалов также посредством Единой информационно-аналитической системы Федеральной антимонопольной службы.

Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов принимает одно из следующих решений: согласование применения оснований установления по муниципальным образованиям предельных индексов, превышающих индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ либо отказ в таком согласовании.

Методические рекомендации по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих

(утверждены Министерством труда и социальной защиты РФ и размещены на сайте <https://rosmintrud.ru/> по состоянию на 14.06.2019)

В связи с принятием Федерального закона от 03.04.2017 №64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» субъектам РФ предоставлены дополнительные полномочия в части антикоррупционной деятельности в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

Мониторинг практики правоприменения указанного Федерального закона №64-ФЗ показал, что субъектами РФ и муниципальными образованиями применяются различные варианты построения антикоррупционной работы.

В целях оказания субъектам РФ и муниципальным образованиям методической помощи по вопросам эффективной организации антикоррупционной работы Минтрудом России с учетом проведенного мониторинга подготовлены данные Методические рекомендации, в которых отражены рекомендуемые подходы к организации правового регулирования антикоррупционной деятельности в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих.

1. Правовое регулирование организации работы со сведениями о доходах лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих.

Организация деятельности субъектов РФ и муниципальных образований в части работы со сведениями о доходах лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих предполагает:

- издание субъектом РФ:

1) порядка представления сведений о доходах лицами, замещающими муниципальные должности;

2) порядка проверки сведений о доходах:

а) лиц, замещающих муниципальные должности;

б) муниципальных служащих;

3) порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами:

а) лиц, замещающих муниципальные должности;

б) муниципальных служащих;

- издание муниципальным образованием:

1) перечня должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах;

2) порядка представления сведений о доходах муниципальными служащими;

3) порядка проверки сведений о доходах муниципальных служащих;

4) порядка размещения сведений о доходах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

а) лиц, замещающих муниципальные должности;

б) муниципальных служащих.

В Методических рекомендациях указано, что необходимо учитывать, что термин «нормативные правовые акты РФ», используемый в Федеральном законе от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», включает в себя не только нормативные правовые акты федерального и регионального уровней, но также муниципальные правовые. Таким образом, положения Федерального закона №273-ФЗ предоставляют отдельные полномочия органам местного самоуправления в целях осуществления правового регулирования на местном уровне. Вместе с тем, в некоторых случаях иными федеральными законами, а также указами Президента РФ конкретизируется, на какие уровни управления возлагаются полномочия по изданию соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих конкретные вопросы организации антикоррупционной деятельности на местном уровне.

1. Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера утверждена Указом Президента РФ от 23.06.2014 №460 и является унифицированной для всех лиц, на которых распространяется обязанность представлять сведения о доходах. Утверждение формы справки субъектами РФ и муниципальными образованиями законодательством не предусмотрено.

При этом рекомендуется осуществлять заполнение и представление справки с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

Справочно: Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на территории Самарской области утверждена Постановлением Губернатора Самарской области от 29.08.2014 № 225.

2. Правовое оформление организации работы со сведениями о доходах лиц, замещающих муниципальные должности.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» лицами, замещающими муниципальную должность, являются депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе.

При этом должность главы местной администрации по контракту является должностью муниципальной службы, а не муниципальной должностью. Для лиц, замещающих должности глав местной администрации по контракту, порядок представления сведений о доходах, а также их проверки и размещения на официальных сайтах органов местного самоуправления аналогичен порядку, установленному для лиц, замещающих муниципальные должности. В этой связи, изложенные ниже положения распространяются также на лиц, замещающих должности глав местных администраций по контракту.

2.1. Порядок представления сведений о доходах.

Согласно части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона №273-ФЗ, если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о доходах высшему должностному лицу субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Принимая во внимание императивное положение части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона №273-ФЗ, порядок представления сведений о доходах лицами, замещающими муниципальные должности, устанавливается исключительно субъектом РФ.

Правоприменительная практика показывает, что с учетом территориальных и иных особенностей субъектов РФ полномочия по сбору и первичному анализу сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности, могут быть делегированы муниципальным образованиям.

2.2. Порядок проверки сведений о доходах.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ (часть 4.4 статьи 12.1 Федерального закона №273-ФЗ, часть 7.2 статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ).

При утверждении данного порядка субъектам РФ рекомендуется руководствоваться Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, и лицами, замещающими государственные должности РФ, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 21.09.2009 №1066.

2.3. Размещение сведений о доходах.

Частью 4.3 статьи 12.1 Федерального закона №273-ФЗ установлено, что сведения о доходах, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами. Аналогичные положения также содержатся в Федеральном законе №131-ФЗ.

Учитывая императивный характер указанных положений законодательства РФ, муниципальное образование самостоятельно утверждает порядок размещения сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности, в сети «Интернет» на своем официальном сайте.

3. Правовое оформление организации работы со сведениями о доходах муниципальных служащих.

3.1. Перечень должностей муниципальной службы.

Пунктами 1.2 и 4 части 1 статьи 8 Федерального закона №273-ФЗ установлено, что сведения о доходах обязаны представлять граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в

перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ, и лица, замещающие указанные должности.

Указом Президента РФ от 18.05.2009 №557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» органам местного самоуправления рекомендовано определить должности муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах.

Таким образом, соответствующие перечни должностей муниципальной службы должны устанавливаться органами местного самоуправления самостоятельно.

При определении должностей муниципальной службы, подлежащих включению в соответствующий перечень, целесообразно провести анализ коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, возложенных на муниципальных служащих, руководствуясь при этом Указом №557 и Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций

В этой связи органу субъекта РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений рекомендуется оказывать муниципальным образованиям методическую помощь при формировании указанных перечней. Данная помощь может заключаться в содействии в осуществлении анализа должностей муниципальной службы на предмет наличия коррупционно-опасных функций, а также оценке полноты и актуальности перечней должностей муниципальной службы. По итогам проведенного мониторинга муниципальным образованиям могут представляться рекомендации по корректировке перечней должностей муниципальной службы.

3.2. Порядок представления сведений о доходах.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона №273-ФЗ порядок представления сведений о доходах устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

При этом, частью 1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» установлено, что сведения о доходах представляются гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, и муниципальными служащими, замещающими указанные должности, в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах государственными гражданскими служащими субъектов РФ.

Одновременно с этим Указом Президента РФ от 18.05.2009 №559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться

данным Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими сведений о доходах.

Учитывая вышеизложенное, муниципальное образование, руководствуясь порядком представления государственными гражданскими служащими субъекта РФ сведений о доходах, утверждает собственный порядок представления муниципальными служащими сведений о доходах.

3.3. Порядок проверки сведений о доходах.

Согласно части 7 статьи 8 Федерального закона №273-ФЗ проверка достоверности и полноты сведений о доходах муниципальных служащих осуществляется в порядке, устанавливаемом Президентом РФ.

Пунктом 6 Указа Президента РФ от 21.09.2009 №1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении аналогичных положений о проверке.

Одновременно частью 6 статьи 15 Федерального закона №25-ФЗ установлено, что проверка достоверности и полноты сведений о доходах муниципальных служащих осуществляется в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Данная норма Федерального закона №25-ФЗ в полной мере соотносится с положениями Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», согласно которому при осуществлении проверок полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы РФ и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, обладают только высшие должностные лица субъектов РФ и их специально уполномоченные заместители.

Таким образом, субъект РФ самостоятельно определяет порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах муниципальных служащих, содержащий процедуру направления органами местного самоуправления обращений высшему должностному лицу субъекта РФ о направлении запросов в уполномоченные органы и организации.

Вместе с тем муниципальным образованием также принимается собственное положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах муниципальных служащих на основании пункта 6 Указа №1065 и пункта 3 Указа Президента РФ от 15.07.2015 №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», содержащее полномочия кадровых подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов местного самоуправления в пределах представленных полномочий.

3.4. Порядок размещения сведений о доходах.

Частью 6 статьи 8 Федерального закона №273-ФЗ определено, что сведения о доходах размещаются в сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления в порядке, определяемом нормативными правовыми актами РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 15 Федерального закона №25-ФЗ сведения о доходах размещаются на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

В этой связи муниципальным образованиям рекомендуется утвердить единый порядок размещения сведений о доходах.

4. Осуществление контроля за соответствием расходов лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга).

Федеральный закон от 03.12.2012 №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» устанавливает правовые основы представления сведений о расходах, а также порядок осуществления контроля за расходами.

Так, обязанность представлять сведения о расходах возлагается, в том числе на лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах.

Сведения о расходах представляются в порядке и сроки, установленные нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

5. Рекомендации к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Во исполнение подпункта «а» пункта 6 Указа Президента РФ от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» Минтрудом России разработаны Требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка РФ, Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденные приказом Минтруда России от 07.10.2013 №530н.

Пунктом 2.1 Приказа №530н органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано использовать данный приказ

при создании и наполнении подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

2. Конфликт интересов

Институт конфликта интересов является одним из основополагающих механизмов предупреждения коррупции. Вместе с тем правовое оформление данного института, а также решение различных организационных вопросов продолжается до сих пор.

Согласно части 4.1 статьи 12.1 Федерального закона №273-ФЗ лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Вместе с тем федеральным законодательством не определен порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности указанной категорией лиц.

В этой связи субъектам РФ рекомендуется утвердить порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности лицами, замещающими муниципальные должности, регламентирующий процедуру уведомления лицом, замещающим муниципальную должность, о возникновении личной заинтересованности.

При этом стоит учитывать, что наиболее обоснованным с позиции положений законодательства РФ представляется подход, при котором лица, замещающие муниципальные должности, уведомляют представительный орган муниципального образования или комиссию представительного органа муниципального образования, созданную для рассмотрения ситуаций конфликта интересов.

Уведомление о возникновении личной заинтересованности лица, замещающего муниципальную должность, должно быть рассмотрено на ближайшем заседании представительного органа муниципального образования или комиссии данного органа, по итогам которого принимается соответствующее решение.

Данный подход целесообразно применять также в отношении лиц, замещающих должности глав муниципальных образований и глав местных администраций, в связи с тем, что в силу законодательства РФ указанные лица подконтрольны и подотчетны представительным органам муниципальных образований.

3. Запрет открывать и иметь зарубежные счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами

Федеральным законом от 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» для отдельных категорий лиц введен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Так, запрет на пользование иностранными финансовыми инструментами распространяется в том числе на лиц, замещающих:

- должности глав городских округов, глав муниципальных районов;
- глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций;
- глав местных администраций;
- депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе;
- депутатов, замещающих должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов.

Кроме того, запрет на пользование иностранными финансовыми инструментами распространяется на супруг и несовершеннолетних детей указанных выше лиц.

Порядок направления запросов в иностранные банки и иные организации при проведении проверки вышеуказанного запрета заключается в следующем.

Пунктом 4 части 2 статьи 7 Федерального закона № 79-ФЗ установлено, что при осуществлении проверки органы, подразделения и должностные лица вправе направлять запросы в банки и иные организации иностранных государств об имеющейся у них информации о наличии иностранных финансовых инструментов у лиц, на которых распространяется запрет на пользование иностранными финансовыми инструментами.

Вместе с тем, на данный момент правом направления запросов в иностранные банки обладает Финансовая служба по финансовому мониторингу.

Порядок взаимодействия органов, подразделений и должностных лиц, осуществляющих проверку соблюдения лицом запретов и ограничений, установленных антикоррупционным законодательством РФ, с Росфинмониторингом в части направления запросов в иностранные банки определен Положением о порядке направления запросов в Федеральную службу по финансовому мониторингу при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции, утвержденным Указом №309.

Так, при наличии достаточной информации полагать, что у должностного лица имеются счета в иностранных банках, высшее должностное лицо субъекта РФ вправе направить соответствующий запрос и имеющуюся информацию в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, которыми, в свою очередь, может быть получена необходимая информация от Росфинмониторинга.

2. Законодательство Самарской области

Закон Самарской области от 19.06.2019 №58-ГД «О признании утратившим силу пункта 1 статьи 2 Закона Самарской области «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»

Вступил в силу с 30.06.2019

Согласно внесенным изменениям в Закон Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» из полномочий внутригородских районов исключено полномочие по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территории внутригородского района (за исключением территорий внутригородских районов городских округов, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Инициатором разработки данного Закона Самарской области является Глава городского округа Самара.

Закон Самарской области от 19.06.2019 №60-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об образовании в Самарской области»

Вступил в силу с 20.06.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 22.12.2014 №133-ГД «Об образовании в Самарской области» в части установления обязанности по размещению в Единой государственной информационной системе социального обеспечения информации о предоставлении мер социальной поддержки и иных социальных гарантий обучающимся, педагогическим работникам и руководителям образовательных организаций в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

Согласно нормам Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» единая государственная информационная система социального обеспечения является федеральной государственной информационной системой, создаваемой в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные

социальные гарантии и выплаты, информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению в РФ за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, путем использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, входящей в инфраструктуру электронного правительства.

Оператором информационной системы является Пенсионный фонд РФ.

К поставщикам информации относятся органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, организации, находящиеся в ведении органов государственной власти, предоставляющие меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

Закон Самарской области от 19.06.2019 №61-ГД «О внесении изменений в статьи 1 и 3¹ Закона Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»

Вступил в силу с 30.06.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 12.07.2006 №90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» в части:

- дополнения термином «подъездные автомобильные дороги» - это автомобильные дороги общего пользования VI и V категории, не являющиеся автомобильными дорогами федерального, регионального или межмуниципального значения, расположенные на территории одного муниципального образования и входящие в границы территории одного муниципального образования и входящие в границы территории жилой застройки, в отношении которой утверждена документация по планировке территории;

- освобождения от получения разрешения на строительство подъездных автомобильных дорог к земельному участку, на котором расположены объект (объекты) капитального строительства.

Закон Самарской области от 19.06.2019 №63-ГД «О внесении изменения в статью 37 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступил в силу с 30.06.2019

Данным Законом Самарской области внесено изменение в Закон Самарской области от 21.06.2013 №60-ГД «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» в части порядка избрания председателя Попечительского совета регионального оператора, согласно которому председатель Попечительского совета избирается на заседании Попечительского совета 2/3 голосов от числа присутствующих. До внесения указанного изменения председателем Попечительского совета являлся Губернатор Самарской области.

Согласно нормам указанного Закона Самарской области №60-ГД попечительский совет осуществляет надзор за деятельностью регионального оператора, в том числе за исполнением принимаемых Правлением и генеральным директором решений, использованием средств регионального оператора, соблюдением региональным оператором законодательства РФ, Самарской области и иных документов регионального оператора.

Как указано в пояснительной записке, данное изменение принято с целью оперативного созыва заседаний Попечительского совета для решения вопросов, предусмотренных законодательством.

Закон Самарской области от 19.06.2019 №64-ГД «О внесении изменения в статью 3 Закона Самарской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Самарской области»

Вступил в силу с 30.06.2019

Статьей 3 Закона Самарской области от 10.04.2013 №25-ГД «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Самарской области» предусмотрены случаи временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения в Самарской области, местного значения в границах населенных пунктов. Согласно внесенным изменениям в указанный Закон Самарской области №25-ГД, перечень таких случаев дополнен проведением культурно-массовых мероприятий (военные парады, шествия, фестивали, проводимые по решению органов государственной власти Самарской области или органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области».

Под фестивалем понимается культурно-массовое мероприятие, предусматривающее показ (смотр) достижений в области культуры, науки, экономики, техники, искусства.

Закон Самарской области от 19.06.2019 №65-ГД «О внесении изменения в статью 13 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области»

Вступит в силу с 01.01.2020

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области разработан в связи с обращением прокуратуры Самарской области в целях реализации положений части 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ». Согласно указанной норме обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем, а иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В соответствии со статьями 34 и 37 указанного Федерального закона №273-ФЗ обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ.

В связи с изложенным внесено изменение в Закон Самарской области от 22.12.2014 №133-ГД «Об образовании в Самарской области» в части предоставления бесплатного двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, получающим образование за счет бюджетных ассигнований бюджета Самарской области в государственных образовательных организациях Самарской области по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательным программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, образовательным программам среднего профессионального образования по очной форме обучения, не проживающим в указанных организациях.