

ОБЗОР № 11
федерального и областного законодательства
за ноябрь 2013 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 02.11.2013г. №294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ» и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 03.11.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.01.2015г.

Данный Федеральный закон направлен на реализацию Федерального закона от 07.05.2013г. №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ», в связи с чем внесены изменения в ряд законодательных актов, в том числе в:

- *Кодекс РФ об административных правонарушениях* в части дополнения статьей 17.2.2, предусматривающей административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;

- *Арбитражный процессуальный кодекс РФ* в части установления порядка участия в деле Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ;

- *Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»* в части дополнения ч.1 ст.48 положениями, согласно которым установлено, что действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством РФ об уполномоченных по защите прав предпринимателей. Об исполнении полученного предписания исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а представительные органы местного самоуправления - не позднее трех дней со дня принятия ими решения.

(справочно: статья 48 данного Федерального закона устанавливает порядок отмены муниципальных правовых актов и приостановления их действия, который не требуется для включения в устав муниципального образования).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 02.11.2013г. №303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 14.11.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в законодательные акты в части распределения депутатских мандатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ, а также законодательных (представительных) органах муниципальных районов, городских округов с численностью двадцать и более депутатов.

До принятия данного Федерального закона, Правовым управлением аппарата Думы г.о. Самара проводился анализ законопроекта (справка от 03.10.2013г. вх. № 10091).

Федеральным законом внесены изменения в:

- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

- Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;

- Федеральный закон от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Так, Федеральным законом в отношении городских округов исключается из статьи 23 Федерального закона № 131-ФЗ норма, в соответствии с которой не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются по пропорциональной избирательной системе.

В целях получения муниципальным образованием возможности самостоятельно определять вид избирательной системы, в том числе для проведения выборов депутатов по мажоритарным округам, потребуется внести изменения в Закон Самарской области от 08.06.2006г. № 57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования».

1.3. Федеральный закон от 02.11.2013г. №304-ФЗ «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «О связи» и Кодекс РФ об административных правонарушениях»

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Согласно пояснительной записке к Федеральному закону, его принятие направлено на ужесточение контроля в сфере услуг связи.

Как указывается в пояснительной записке, на сегодняшний день в РФ число абонентов операторов связи (по количеству SIM-карт) составляет около 250 миллионов. При этом образовался самостоятельный рынок - рынок услуг коммерческих представителей, оказывающих посреднические услуги в заключении договоров об оказании услуг подвижной связи. При этом со стороны коммерческих представителей нередко имеют место злоупотребления, выражающиеся в:

- оказании услуг связи без заключенного с абонентом договора в письменном виде,
- наличии недостоверных данных об абоненте в договоре (фальсификация данных),
- отсутствии (неполноте) данных об абоненте либо иной существенной информации в договоре,
- заключении договора от имени оператора связи ненадлежащим лицом (в отсутствие полномочий).

Изменения внесены в Федеральный закон «О связи» в части ужесточения требований к операторам связи при заключении договоров об оказании услуг связи.

Так, оператор связи или уполномоченное им лицо для заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи должны использовать:

- помещения, части помещений, находящиеся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде;
- оборудованные торговые места в стационарных торговых объектах и в зонах, предназначенных для осуществления торговой деятельности и расположенных в других стационарных объектах, или торговые объекты, имеющие торговые залы, рассчитанные на одно или несколько рабочих мест.

Заключение договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в нестационарных торговых объектах запрещается, за исключением случаев заключения оператором связи или уполномоченным им лицом договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в транспортных средствах, которые специально оборудованы для обслуживания абонентов и требования к которым устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Лицо, действующее от имени оператора связи, при заключении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи обязано внести в него сведения об абоненте, перечень которых установлен правилами оказания услуг связи, и направить один экземпляр подписанного договора оператору связи в течение десяти дней после его заключения, если меньший срок не предусмотрен указанным договором.

Оператор связи обязан осуществлять проверку достоверности сведений об абоненте, в том числе сведений об абоненте, содержащихся в договоре, направленном лицом, действующим от имени оператора связи.

Оператор связи предоставляет абоненту с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о заключенных им с абонентом

договорах об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в порядке, установленном Правительством РФ.

(Справочно: Правила оказания услуг подвижной связи утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.05.2005г. №328).

Заключение юридическими и физическими лицами, не являющимися операторами связи, договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи и осуществление расчетов за данные услуги с абонентами допускаются при наличии в письменной форме документа, подтверждающего полномочия указанных юридических и физических лиц действовать от имени оператора связи.

Также изменения внесены в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части дополнения его норм, устанавливающих административную ответственность в сфере оказания услуг связи.

Так, за заключение от имени оператора связи договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи лицом, не имеющим полномочий от оператора связи на заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей.

За невыполнение лицом, действующим от имени оператора связи, требований о включении в договор об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи установленных правилами оказания услуг связи сведений об абоненте или включение недостоверных сведений либо непредставление или несвоевременное представление оператору связи экземпляра заключенного с абонентом договора, если указанные действия не содержат уголовно наказуемого деяния, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 2 000 тысяч до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 5 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 02.11.2013г. №306-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 03.12.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данный Федеральный закон направлен на уточнение ряда понятий и процедур, связанных с исчислением и уплатой налогов в отношении доходов, в том числе от долевого участия в организациях, доходов по государственным и муниципальным ценным бумагам, а также эмиссионным ценным бумагам, выпущенным российскими организациями.

Также Федеральным законом внесены изменения в Закон РФ от 09.12.1991г. №2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» в части уточнения порядка установления ставки налога на имущество физических лиц. Данные изменения вступят в силу с 01.01.2014г.

До внесения изменений в данный Закон РФ ставки налога устанавливались в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения.

В связи с внесенными изменениями, ставки налога устанавливаются в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, *умноженной на коэффициент-дефлятор, определяемый в соответствии с частью первой Налогового кодекса РФ.*

В соответствии со ст.8 Федерального закона, положения Закона РФ «О налогах на имущество физических лиц» применяются начиная с исчисления налога на имущество физических лиц за 2013 год.

Налог на имущество физических лиц за 2013 год исчисляется без учета коэффициента-дефлятора.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесения изменений в Постановление Самарской Городской Думы от 27.10.2005г. №170 «О налоге на имущество физических лиц» в части уточнения порядка определения ставки налога на имущество физических лиц.

По устной информации Департамента экономического развития Администрации городского округа Самара осуществляется подготовка соответствующего нормативного правового акта.

1.5. Федеральный закон от 25.11.2013г. №317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ по вопросам охраны здоровья граждан в РФ»

Вступил в силу с 25.11.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон принят в целях приведения действующих законодательных актов РФ в соответствие с Федеральным законом от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

Федеральным законом внесены изменения в 62 федеральных закона, регулирующих или затрагивающих сферу охраны здоровья граждан. Изменения направлены на уточнение организационно-правовых форм медицинских организаций; приведение в соответствие с Федеральным законом от 21.11.2011г. № 323-ФЗ видов, форм и условий оказания медицинской помощи; уточнение прав пациентов на получение ими медицинской помощи, а также на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от него, а также на медицинские осмотры и медицинское освидетельствование; на приведение к единообразию употребляемой терминологии и понятий; на конкретизацию прав медицинских работников и медицинских организаций.

Необходимо обратить внимание на изменения в следующие законодательные акты.

- **Кодекс РФ об административных правонарушениях** дополнен новыми статьями, устанавливающими следующие административные правонарушения:

а) нарушение установленных правил в сфере обращения медицинских изделий;

б) невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности;

в) невыполнение обязанностей об информировании граждан о получении медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

г) нарушение законодательства об обращении лекарственных средств;

д) невыполнение требований законодательства об обязательном медицинском страховании о размещении в сети «Интернет» информации об условиях осуществления деятельности в сфере обязательного медицинского страхования;

е) непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.

Кроме того, перечень субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, дополнен таким органом, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.

- **Трудовой кодекс РФ.** Изменения в Трудовой кодекс РФ внесены в части уточнения понятия «медицинский осмотр (обследование)» на «медицинский осмотр».

- **Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».** Изменения внесены в части уточнения вопроса местного значения городского округа - создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи.

В связи с внесенными изменениями к вопросам местного значения относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на

территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью **в медицинских организациях**, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

- **Федеральный закон от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ»**. Изменения внесены ст.13 и ст.16 данного Федерального закона в части уточнения понятия «медицинское учреждение» на «медицинская организация».

Согласно ст.13 Федерального закона гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае наличия заболевания, препятствующего поступлению на муниципальную службу или ее прохождению и подтвержденного заключением **медицинской организации**.

В соответствии со ст.16 Федерального закона при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет заключение **медицинской организации** об отсутствии заболевания, препятствующего поступлению на муниципальную службу.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в Устав городского округа Самара в части уточнения вопросов местного значения городского округа.

1.6. Постановление Правительства РФ от 21.11.2013г. №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»

Вступит в силу с 01.01.2015г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в соответствии со ст.17 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд устанавливаются Правительством РФ. Сам порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством РФ.

Со дня утверждения планов закупок, в течение 3 дней они подлежат размещению в единой информационной системе, а до ввода ее в эксплуатацию -

на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Планы закупок формируются и утверждаются в течение 10 рабочих дней государственными заказчиками, действующими от имени субъекта РФ, муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования, после доведения до соответствующего государственного заказчика или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены также требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг.

Согласно данным Требованиям план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд представляет собой единый документ, форма которого включает следующую информацию:

- полное наименование, местонахождение, телефон и адрес электронной почты государственного (муниципального) заказчика, юридического лица;
- дату утверждения плана закупок, фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, являющегося ответственным исполнителем плана закупок, должность, фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, утвердившего план закупок;
- приложения, содержащие обоснования по каждому объекту закупки;
- иная информация, предусмотренная данными Требованиями.

Кроме того, в данном Постановлении Правительства РФ приводится форма плана закупок.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ потребует принятия Администрацией городского округа Самара правового акта, регулирующего порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для муниципальных нужд.

1.7. Постановление Правительства РФ от 21.11.2013г. №1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг»

Вступит в силу с 01.01.2015г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в соответствии со ст.21 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой

информационной системе устанавливаются Правительством РФ. Сам порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством РФ.

Планы-графики закупок формируются и утверждаются в течение 10 рабочих дней государственными заказчиками, действующими от имени субъекта РФ, муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования, со дня доведения до соответствующего государственного заказчика или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены также требования к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг.

Согласно данным Требованиям план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд представляет собой единый документ, форма которого включает в том числе:

- полное наименование, местонахождение, телефон и адрес электронной почты государственного заказчика, действующего от имени субъекта РФ, муниципального заказчика, действующего от имени муниципального образования, или юридического лица;
- наименование объекта закупки;
- начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта;
- описание объекта закупки;
- планируемый срок (периодичность) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (месяц, год);
- размер обеспечения заявки и размер обеспечения исполнения контракта;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
- иная информация, установленная в указанных Требованиях.

Кроме того, в данном Постановлении Правительства РФ приводится форма плана-графика закупок.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ потребует принятия Администрацией городского округа Самара правового акта, регулирующего порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для муниципальных нужд.

1.8. Постановление Правительства РФ от 25.11.2013г. №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день

просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»

Вступит в силу с 01.01.2014г.

В соответствии с требованиями, установленными данными Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила), размер штрафа устанавливается в контракте в фиксированном виде.

За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле, установленной данными Правилами.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013г. №1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов»

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в соответствии со ст.25 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой порядок проведения совместных конкурсов и аукционов устанавливается Правительством РФ.

Правилами установлены следующие требования к проведению совместных конкурсов и аукционов.

При наличии у 2 и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Для проведения совместного конкурса или аукциона заказчики заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона до утверждения конкурсной документации или документации об аукционе. Соглашение содержит информацию, указанную в части 2 статьи 25 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Организация и проведение совместного конкурса или аукциона осуществляются организатором, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий по организации и проведению такого конкурса или аукциона.

В целях проведения совместного конкурса или аукциона организатор:

- осуществляет утверждение состава комиссии по осуществлению закупок, в которую включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением;

- размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки или направляет приглашение принять участие в закрытом конкурсе или аукционе, а также разрабатывает и утверждает документацию;

- предоставляет документацию заинтересованным лицам;

- предоставляет разъяснения положений документации;

- осуществляет иные полномочия, переданные ему соглашением.

Стороны соглашения несут расходы на проведение совместного конкурса или аукциона пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта

каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов, в целях заключения которых проводится совместный конкурс или аукцион.

Контракт с победителем совместного конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком самостоятельно.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.10. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в соответствии со ст.94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, форма указанного отчета определяются Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ утверждено Положение, которое устанавливает порядок и сроки подготовки, размещения отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок.

Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Подготовка отчета осуществляется уполномоченными работниками контрактной службы или контрактным управляющим заказчика.

Отчет в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой системе. Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой системе.

В случае если срок исполнения контракта превышает финансовый год, информация об исполнении контракта в целом заполняется в соответствующих графах отчета за весь срок его исполнения (по годам).

Также Положением предусмотрен порядок подготовки отчета и его форма.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.11. Приказ Министерства экономического развития РФ от 13.09.2013 г. №537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2013 г. №30452.

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Данный Порядок определяет правила согласования проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением с ФАС России, Рособоронзаказом, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.

Для получения такого согласования заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение направляет в соответствии с требованиями данного Порядка письменное обращение, подписанное уполномоченным должностным лицом заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, в ФАС России.

Для получения согласования заказчик направляет письменное обращение, в целях обеспечения муниципальных нужд - в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Также Порядком предусмотрен перечень сведений, содержащийся в обращении о согласовании.

Поступившее обращение подлежит регистрации не позднее следующего рабочего дня после дня его поступления в соответствующий контрольный орган в сфере закупок с присвоением ему регистрационного номера.

Рассмотрение поступившего обращения, в том числе на предмет соответствия проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) действующему законодательству РФ о контрактной системе в сфере закупок, осуществляется контрольным органом.

По результатам рассмотрения обращения контрольный орган принимает решение о согласовании или об отказе в согласовании применения закрытого

способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Решение оформляется письмом, которое направляется заказчику в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня поступления обращения.

Вступление в силу данного Приказа не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.12. Приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013г. №544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»

Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2013 г. № 30455.

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы.

Порядок размещения установлен Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011г. №761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

План-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Необходимо отметить, что нормы, регулирующие формирование планов-графиков в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступят в силу с 01.01.2015г.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 11.11.2013г. №101-ГД «Об установлении предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Самарской области»

Вступил в силу с 21.11.2013г.

Закон Самарской области принят в соответствии со ст.19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе», согласно которой субъекты РФ устанавливают предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет. Конкретные сроки договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, устанавливаются соответственно органом исполнительной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа в зависимости от типа и вида рекламной конструкции, применяемых технологий демонстрации рекламы в границах соответствующих предельных сроков.

Данным Законом Самарской области установлен предельный минимальный и максимальный срок договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы – 5 лет.

На территории городского округа Самара действует Порядок проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Самара, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 20.07.2012г. №893, которым установлено, что договор заключается сроком на пять лет, за исключением договора на установку временной рекламной конструкции, который может быть заключен на срок не более 12 месяцев.

(Справочно: в соответствии со ст.19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» временными рекламными конструкциями признаются рекламные конструкции, срок размещения которых обусловлен их функциональным назначением и местом установки (строительные сетки, ограждения строительных площадок, мест торговли и иных подобных мест, другие аналогичные технические средства) и составляет не более чем двенадцать месяцев).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 11.11.2013г. №102-ГД «О внесении изменения в статью 2 Закона Самарской области «О транспортном налоге на территории Самарской области»

Вступил в силу с 22.12.2013г.

Данным Законом Самарской области предусматривается увеличение налоговых ставок в отношении следующих объектов водного транспорта:

Наименование объекта налогообложения	Налоговые ставки, рублей	
	<i>было</i>	<i>стало</i>
Катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):		
свыше 100 л.с. (73,55 кВт)	67	100
Яхты и другие парусно-моторные суда с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):		
до 100 л.с. (73,55 кВт) включительно	67	100
свыше 100 л.с. (73,55 кВт)	133	200
Гидроциклы с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):		
до 100 л.с. (73,55 кВт) включительно	51	125
свыше 100 л.с. (73,55 кВт)	85	250

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Постановление Правительства Самарской области от 22.11.2013г. №654 «Об установлении на 2014 год минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области»

Вступило в силу с 26.11.2013г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области, который составляет в месяц:

- для многоквартирных домов, имеющих этажность до 5 этажей – 5,07 рубля;

- для многоквартирных домов, имеющих этажность 6 этажей и выше – 5,84 рубля.

Данное Постановление Правительства Самарской области принято в соответствии со ст.167 Жилищного кодекса РФ, согласно которой органы государственной власти субъекта РФ устанавливают минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также в соответствии со статьями 3 и 7 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области», согласно которым на Правительство Самарской области возложено полномочие по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт. Минимальный размер взноса на капитальный ремонт на очередной год устанавливается Правительством Самарской области ежегодно в срок до 1 июня года, предшествующего очередному году реализации региональной программы капитального ремонта, исходя из занимаемой общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику такого помещения.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Постановление Правительства Самарской области от 25.11.2013г. №660 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соответствием деятельности регионального оператора по обеспечению своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах установленным требованиям»

Вступило в силу с 25.11.2013г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок осуществления контроля за соответствием деятельности регионального оператора по обеспечению своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах установленным требованиям (далее – Порядок).

Порядок утвержден в соответствии со ст.186 Жилищного кодекса РФ, согласно которой контроль за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, и ст.42 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» (далее – ЗСО), согласно которой контроль за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям осуществляется органом государственного жилищного надзора Самарской области в порядке, установленном Правительством Самарской области.

Порядком предусмотрено, что контроль за соответствием деятельности регионального оператора осуществляется:

- посредством проведения проверок деятельности регионального оператора в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса РФ, Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- в рамках получения от регионального оператора сведений, предусмотренных статьей 10 ЗСО, в порядке и сроки, установленные данной статьей (справочно: статьей 10 ЗСО установлен порядок контроля за формированием фонда капитального ремонта).

Проверка проводится на основании распоряжения о проведении проверки, оформленного в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития РФ от 30.04.2009г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ № 141).

Внеплановые проверки проводятся на основании поручений Губернатора Самарской области, Попечительского совета регионального оператора, а также на основании обращений и заявлений граждан, правоохранительных органов и (или) органов, осуществляющих государственный контроль (надзор), обращений советов многоквартирных домов, товариществ собственников жилья, жилищных и иных специализированных кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными домами, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора, о фактах нарушения региональным оператором требований законодательства. Внеплановые проверки регионального оператора проводятся без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления регионального оператора о проведении таких проверок.

При проведении документарной проверки уполномоченный орган в соответствии с решением о проведении проверки направляет региональному оператору запрос о представлении документов, необходимых для проведения документарной проверки, с указанием срока представления соответствующих документов.

Региональный оператор в срок, указанный в запросе, представляет в уполномоченный орган указанные в запросе документы. Документы представляются в виде копий, заверенных печатью и подписью руководителя регионального оператора.

Также Порядком предусмотрена возможность выездных проверок, которые проводятся в случае, если при документарной проверке не представляется возможным удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в представленных документах (проверки использования региональным оператором имущества, организации оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – объекты), в том числе соответствия объема и качества оказанных услуг и (или)

выполненных работ по капитальному ремонту объектов объемам, предусмотренным договорами об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту объектов, заключенными между региональным оператором и подрядной организацией).

При проведении выездной проверки региональный оператор обязан предоставить лицам, уполномоченным на проведение проверки, возможность ознакомиться с документами, связанными с предметом проверки, обеспечить доступ лиц, уполномоченных на проведение проверки, и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей специализированных организаций к объекту.

Проверка проводится в срок, указанный в решении уполномоченного органа о проведении проверки.

Решение о продлении срока проверки принимается уполномоченным органом в следующих случаях:

- непредставление оператором документов в сроки, указанные в запросе, или представление их не в полном объеме;
- несвоевременный допуск на объект лиц, участвующих в проверке;
- создание препятствий при проведении проверки;
- специальные экспертизы, связанные с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний.

Решение о продлении срока проверки направляется региональному оператору в течение двух рабочих дней с даты принятия такого решения.

По результатам проверки составляется акт проверки в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом № 141, в котором отражаются вопросы, являвшиеся предметом проверки, выявленные нарушения и причины их совершения (по мнению уполномоченного органа), предложения о мерах, которые должны быть предприняты в целях устранения и предотвращения нарушений, в том числе в части привлечения к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Акт проверки подписывается руководителем проверки и всеми лицами, проводившими проверку, составляется в двух экземплярах. Один экземпляр акта проверки вручается руководителю (лицу, исполняющему обязанности руководителя) регионального оператора не позднее десяти дней со дня окончания проверки и подлежит рассмотрению последним в течение двадцати дней с участием представителя уполномоченного органа, принимавшего участие в проведении проверки.

Акт проверки вручается под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия руководителя (лица, исполняющего обязанности руководителя), а также в случае отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле.

Второй экземпляр акта проверки хранится уполномоченным органом в соответствии с законодательством об архивном деле.

Также Порядком предусмотрены положения, когда имеется несогласие с

актом проверки, предусмотрен порядок направления возражений на акт проверки.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013г. №673 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Противодействие коррупции в Самарской области на 2014 – 2015 годы»

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области в целях снижения уровня коррупции утверждена государственная программа Самарской области «Противодействие коррупции в Самарской области на 2014 – 2015 годы» (далее – Программа).

Задачами Программы являются:

- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере противодействия коррупции;
- развитие и совершенствование комплексной системы противодействия коррупции в органах государственной власти Самарской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Самарской области;
- обеспечение открытости и доступности для населения деятельности органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности.

Финансовое обеспечение Программы будет производиться за счет средств областного бюджета.

В рамках Программы предусмотрены следующие мероприятия, которые разделены по направлениям и исполнителями которых в том числе являются органы местного самоуправления (по согласованию):

1) Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере противодействия коррупции:

- разработка и внесение актуальных изменений и дополнений в областные и муниципальные нормативные правовые акты в соответствии с требованиями и нормами действующего федерального законодательства, в том числе в сфере противодействия коррупции;
- включение в ведомственные целевые и муниципальные программы по противодействию коррупции разделов, содержащих комплекс дополнительных мер по минимизации «бытовой коррупции»;

На территории городского округа Самара действует муниципальная программа «Противодействие коррупции в городском округе Самара» на 2013 - 2015 годы, утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 29.12.2012г. №1860, которая содержит необходимые мероприятия.

- совершенствование административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также иных действующих нормативных правовых актов, в том числе в сфере противодействия коррупции.

2) *Развитие и совершенствование комплексной системы противодействия коррупции в органах государственной власти Самарской области и органах местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области:*

- внедрение в соответствии с требованиями действующего законодательства в деятельность кадровых служб необходимых компьютерных программ и электронных баз данных (ЕГРЮЛ, ЕГРИП и др.), используемых в целях проверки достоверности и полноты предоставляемых государственными гражданскими (муниципальными) служащими, их супругами и несовершеннолетними детьми сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения государственным и муниципальным органом лица, способствующее раскрытию правонарушения или преступления коррупционной направленности (вручение благодарственного письма, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства);

- принятие дополнительных мер по активизации деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, повышению эффективности принимаемых ими решений и объективности привлечения служащих к ответственности по итогам заседаний комиссий;

В Думе городского округа Самара действует Положение «О порядке формирования и деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе в Думе городского округа Самара», утвержденное Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 09.12.2009г. №01/93.

- закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к государственным (муниципальным) служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, механизмов защиты заявителей (в частности, гарантий для представившего уведомление служащего о конфиденциальности полученного от него уведомления, гарантий, предотвращающих неправомерное увольнение представившего уведомление служащего, его перевод на нижестоящую должность, лишение или снижение размера премии, перенос времени отпуска, привлечение к дисциплинарной ответственности в период рассмотрения представленного государственным или муниципальным служащим уведомления).

В Думе городского округа Самара действует Положение «О порядке уведомления Председателя Думы городского округа Самара о фактах обращения к муниципальному служащему Думы городского округа Самара в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений», утвержденное

Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 30.12.2008г. №01/113.

Однако, следует отметить, что Федеральным законом от 25.11.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрено, что порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

В связи с тем, что действующее законодательство не содержит обязанности по установлению указанных гарантий в правовом акте, следовательно не потребуется внесение изменений в Распоряжение Председателя Думы городского округа Самара.

3). Организационно-управленческие меры по обеспечению антикоррупционной деятельности:

- обеспечение регулярной деятельности комиссий городских округов и муниципальных районов Самарской области по противодействию коррупции с ежегодными отчетами, обобщением и анализом результатов;

- осуществление контроля за качественным и своевременным рассмотрением обращений и жалоб физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, содержащих сведения о нарушениях их прав и законных интересов, а также о фактах коррупции, превышения (неисполнения) должностных полномочий, нарушении ограничений и запретов, налагаемых на государственных гражданских (муниципальных) служащих;

- реализация ведомственных целевых и муниципальных программ по противодействию коррупции, обеспечение контроля за эффективностью исполнения мероприятий, программ, а также своевременная их корректировка с учетом изменений и дополнений действующего законодательства.

4). Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Самарской области:

- размещение в соответствии с действующим законодательством на официальных сайтах органов государственной власти Самарской области, сайтах городских округов и муниципальных районов Самарской области нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов для возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов при мониторинге их правоприменения.

В Думе городского округа Самара действует Постановление Председателя Думы городского округа Самара от 03.07.2012г. №01/1 «О порядке проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Думы городского округа Самара».

5). Антикоррупционный мониторинг:

- проведение ежегодного анонимного анкетирования государственных гражданских (муниципальных) служащих по вопросам их отношения к мерам по противодействию коррупции, реализуемым в органах государственной власти

Самарской области и органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области, с ежегодным обобщением и анализом результатов;

- мониторинг оценок коррупционных рисков органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области, а также их должностных лиц при реализации ими своих функций и полномочий;

- мониторинг коррупционных правонарушений и преступлений, выявляемых контрольными, надзорными и правоохранительными органами в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с ежегодным обобщением и анализом результатов;

- мониторинг качества предоставления государственных (муниципальных) услуг путем опросов конечных потребителей с ежегодным обобщением и анализом результатов;

- мониторинг создания и использования инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность принятия региональных нормативных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных органов власти и электронное взаимодействие указанных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных (муниципальных) услуг;

- антикоррупционный мониторинг соблюдения процедур (сроков) предоставления государственных (муниципальных) услуг, предусмотренных административными регламентами, предоставляемых самостоятельно, либо в электронном виде, либо через многофункциональные центры, в том числе с использованием данных, получаемых на основе анализа жалоб и обращений конечных потребителей, с ежегодным обобщением и анализом результатов;

- мониторинг вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию государственной политики по противодействию коррупции на территории Самарской области с ежегодным обобщением и анализом результатов;

- мониторинг размещаемых в печатных и электронных средствах массовой информации материалов антикоррупционной пропаганды, а также по профилактике, противодействию и борьбе с коррупцией в Самарской области;

- мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области, размещенной в средствах массовой информации, а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц, с обобщением и рассмотрением результатов на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликтов интересов;

- мониторинг и анализ обращений граждан, содержащих факты коррупционных правонарушений и преступлений, а также нарушений должностными лицами органов государственной власти и местного

самоуправления Самарской области их прав и законных интересов, поступающих в адрес Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, органов государственной власти Самарской области, в региональную общественную приемную полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе по Самарской области, с обобщением и анализом результатов принятых мер по этим обращениям.

б) Анतिकоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда:

- организация и проведение ежегодной профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности Самарской области, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, а также должности в подведомственных учреждениях, в чьи должностные обязанности входит участие в реализации мер по противодействию коррупции;

- информационное сопровождение областных и муниципальных мероприятий антикоррупционной направленности в региональных (муниципальных) средствах массовой информации;

- подготовка и опубликование информационных материалов антикоррупционной тематики и пропаганды в областных (муниципальных) печатных и электронных средствах массовой информации;

- организация и проведение заседаний круглых столов, брифингов, конференций по антикоррупционной проблематике, а также по выработке эффективных мер антикоррупционной деятельности, направленных на профилактику и предупреждение коррупции.

7) Обеспечение открытости и доступности для населения деятельности органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности:

- наполнение официальных ведомственных и муниципальных интернет-сайтов информацией о деятельности органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области в сфере противодействия коррупции, а также об эффективности исполнения ведомственных целевых и муниципальных антикоррупционных программ;

- обеспечение функционирования в органах государственной власти Самарской области, органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области телефонов горячей линии по вопросам противодействия коррупции, интернет - приемных, электронных почтовых адресов и других информационных каналов, позволяющих гражданам сообщить (в том числе в режиме реального времени) о ставших им известными фактах коррупции, причинах и условиях, способствующих совершению коррупционных правонарушений и преступлений. Выделение обращений о признаках коррупционных правонарушений и преступлений, а также выявленных коррупциогенных факторах в обособленную категорию обращений граждан с

пометкой «Антикоррупционный вопрос» с последующим ежегодным обобщением и анализом эффективности принимаемых мер по этим обращениям.

- формирование рейтингов открытости и доступности деятельности органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области в процессе общения с региональным предпринимательским сообществом;

- публикация в региональных средствах массовой информации, размещение на официальных ведомственных и муниципальных интернет-сайтах органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области ежегодных отчетов об итогах принятых мер антикоррупционной направленности;

- оказание содействия региональным и муниципальным средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013г. №707 «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступил в силу с 29.11.2013г.

Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области (далее – Программа) разработана и принята в соответствии со ст.168 Жилищного кодекса РФ, ст.3 Закона Самарской области от 21.06.2013г. №60-ГД «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области».

Целью программы является улучшение технического состояния многоквартирных домов, за исключением домов, признанных аварийными и подлежащими сносу.

Срок реализации Программы - 2014 – 2043 г.г.

В рамках Программы предусмотрен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах:

- ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;

- ремонт или замену лифтового оборудования, признанного не пригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;

- ремонт крыши, в том числе переустройство невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю;

- утепление и (или) ремонт фасада;

- установку коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов

управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);

- ремонт фундамента многоквартирного дома.

В Программе предусмотрено, что дополнительно за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, могут быть профинансированы следующие виды работ:

- разработка проектной документации, в случае если законодательством РФ требуется ее разработка;

- проведение государственной экспертизы проекта, историко-культурной экспертизы в отношении многоквартирных домов, признанных официально памятниками архитектуры, в случае если законодательством РФ требуется проведение таких экспертиз;

- осуществление строительного контроля.

В рамках Программы предусмотрена разработка и утверждение краткосрочных планов реализации Программы, которые направлены на конкретизацию сроков проведения капитального ремонта с определением необходимого объема финансирования.

Подготовка и утверждение краткосрочных планов реализации Программы включают в себя следующие этапы:

- органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в течение трех недель со дня официального опубликования Программы утверждают муниципальные краткосрочные планы реализации Программы и направляют их в министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области;

- на основании муниципальных краткосрочных планов реализации Программы министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области разрабатывает и утверждает региональный краткосрочный план реализации Программы.

(Справочно: Программа опубликована 29.11.2013г., соответственно в срок до конца февраля 2014 года органы местного самоуправления должны утвердить муниципальные краткосрочные планы реализации Программы).

Краткосрочный план реализации Программы разрабатывается на основе фактических смет, разработанных для каждого дома и конкретизирует сроки проведения капитального ремонта, уточняет планируемые виды работ/услуг по капитальному ремонту.

Порядок и условия предоставления мер государственной поддержки, муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта устанавливаются отдельными нормативными правовыми актами органов государственной власти Самарской области, а также муниципальными правовыми актами соответственно.

Необходимо отметить, что предоставление мер государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта предусмотрено в ст.191 Жилищного кодекса РФ, согласно которой финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой

товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом РФ, управляющим организациям, региональным операторам за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Меры государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта в рамках реализации региональных программ капитального ремонта предоставляются независимо от применяемого собственниками помещений в многоквартирном доме способа формирования фонда капитального ремонта.

Программой также предусмотрен порядок организации контроля за ходом ее исполнения.

Общий контроль за ходом реализации Программы осуществляет министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области в соответствии с действующим законодательством, которое ежегодно подготавливает годовой отчет о ходе ее реализации и оценке эффективности ее реализации и в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, представляет его на рассмотрение вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области.

К Программе прилагается:

- 1) Перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту, где отражается почтовый адрес дома, плановый год проведения ремонта и первоочередные виды работ по капитальному ремонту.
- 2) Форма муниципального краткосрочного плана реализации Программы.
- 3) Форма регионального краткосрочного плана реализации Программы.
- 4) Инструкция по заполнению табличных форм.
- 5) Показатель (индикатор) Программы.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии со ст.7 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у собственников помещений в многоквартирном доме по истечении трех календарных месяцев начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом (т.е. с 1 марта 2014 года).

Вступление в силу Программы потребует утверждения муниципального краткосрочного плана реализации Программы и при необходимости принятие порядка и условий предоставления мер муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта. Письмо Главе городского округа Самара требует дополнительного согласования.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013г. №709 «Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на 2014 год»

Вступило в силу с 29.11.2013г.

Данное Постановление Правительства Самарской области принято в соответствии со ст.190 Жилищного кодекса РФ, согласно которой размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, определяется нормативным правовым актом субъекта РФ.

Согласно ст. 24 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества определяется дифференцированно по видам услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества

Расчет размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества производится и представляется в Правительство Самарской области органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим реализацию единой государственной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, одновременно с представлением региональной программы капитального ремонта.

Расчет размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества производится в соответствии с методикой, утвержденной органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим реализацию единой государственной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

Размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту приведен в таблице.

№ п/п	Наименование услуг и (или) работ по капитальному ремонту	Единица измерения	Размер предельной стоимости
1.	Ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме	руб./кв. метр общей площади многоквартирного дома	1 950

2.	Ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт	руб./лифт	1 800 000
3.	Ремонт крыши, в том числе переустройство невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю: для скатных крыш для плоских крыш	руб./кв. метр горизонтальной плоскости крыши руб./кв. метр горизонтальной плоскости крыши	2 400 1 500
4.	Утепление и (или) ремонт фасада в зависимости от выполняемых работ: оштукатуривание и окраска фасадов герметизация и ремонт межпанельных швов	руб./кв. метр общей площади многоквартирного дома руб./кв. метр общей площади многоквартирного дома	710 500
5.	Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа)	руб./кв. метр общей площади многоквартирного дома	315
6.	Ремонт фундамента многоквартирного дома	Подлежит оценке в соответствии с проектно-сметной документацией	

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013г. №712 «О порядке согласования схем размещения рекламных конструкций в муниципальных районах и городских округах Самарской области»

Вступило в силу с 29.11.2013г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок согласования схем размещения рекламных конструкций в

муниципальных районах и городских округах Самарской области (далее – Порядок).

Порядок принят в соответствии с ч.5.8 ст.19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе», согласно которой схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта РФ.

Порядком определены следующие положения.

Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Самарской области (далее – органы местного самоуправления) утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях (ином недвижимом имуществе), которые находятся в собственности Самарской области или муниципальной собственности, после согласования данных схем с министерством в соответствии с данным Порядком.

Согласование изменений в схемы размещения рекламных конструкций в муниципальных районах и городских округах Самарской области осуществляется с учетом требований, предъявляемых для согласования схем размещения рекламных конструкций.

Порядком установлена следующая процедура подачи документов для согласования схем размещения рекламных конструкций.

Для согласования схем размещения рекламных конструкций уполномоченные органы местного самоуправления представляют в министерство пакет документов, содержащий:

- схему размещения рекламных конструкций;
- подтверждение в письменной форме согласия собственника недвижимого имущества на присоединение к такому имуществу рекламной конструкции;
- выписки на объекты недвижимости, к которым планируется присоединение рекламной конструкции, из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее – ЕГРП) в электронной или бумажной форме (в случае наличия сведений в ЕГРП);
- кадастровые выписки на объекты недвижимости, к которым предполагается осуществить присоединение рекламных конструкций, в электронной или бумажной форме (в случае наличия сведений об объекте недвижимого имущества в государственном кадастре недвижимости);
- пояснительную записку.

Указанный пакет документов должен быть также представлен в электронном виде на CD/DVD-дисках.

Схема размещения рекламных конструкций содержит следующие сведения:

- адресную программу рекламных конструкций;
- карту размещения рекламных конструкций.

Адресная программа размещения рекламных конструкций оформляется в виде таблицы и содержит следующую информацию:

- адресную характеристику (адрес предполагаемого места установки и эксплуатации рекламной конструкции с точными координатами (в случае установки рекламной конструкции на земельном участке), а также адрес и конструктивную часть иного объекта недвижимого имущества, к которому планируется присоединить рекламную конструкцию;

- техническую характеристику (тип и вид рекламной конструкции, размер, тип и конструкция фундамента, количество сторон, площадь информационного поля);

- имущественную характеристику (указание на недвижимое имущество, к которому планируется присоединение рекламных конструкций, наименование собственника недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, кадастровый номер недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, номер и дата выписки из ЕГРП (в случае, если право на недвижимое имущество не зарегистрировано в ЕГРП, указываются реквизиты документов, удостоверяющих права на недвижимое имущество).

Карта размещения рекламных конструкций представляет собой картографические материалы (масштаб 1:2500) на листах формата А3 с нанесением мест установки рекламных конструкций с привязкой к объектам капитального строительства, автомобильным дорогам в соответствии с предусмотренными для каждого типа конструкций графическими и цветовыми обозначениями. Карта размещения рекламных конструкций должна содержать координаты мест установки каждой рекламной конструкции (в случае установки рекламной конструкции на земельном участке), а также адрес и конструктивную часть иного объекта недвижимого имущества, к которому планируется присоединить рекламную конструкцию.

Министерство в течение 5 рабочих дней со дня поступления вышеуказанных документов проводит их проверку на соответствие установленным данным Порядком требованиям о комплектности.

В случае непредставления пакета документов, министерством принимается решение об отказе в приеме документов и возвращении схемы размещения рекламных конструкций со всеми прилагаемыми документами органу местного самоуправления. Решение об отказе в приеме документов и возвращении схемы размещения рекламных конструкций со всеми прилагаемыми документами оформляется в форме уведомления, которое в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения направляется по месту нахождения органа местного самоуправления.

В случае соответствия представленного пакета документов требованиям о комплектности, схема размещения рекламных конструкций принимается к согласованию, о чем министерство в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения уведомляет орган местного самоуправления по месту его нахождения.

Также Порядком предусмотрена процедура согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений.

В течение 30 дней после принятия решения о приеме к согласованию схемы размещения рекламных конструкций министерство осуществляет проверку представленной схемы размещения рекламных конструкций на предмет соответствия законодательству и подзаконным правовым актам РФ, Самарской области, муниципальным нормативным правовым актам.

В целях проведения анализа представленных документов министерство направляет запросы с приложением схемы размещения рекламных конструкций в электронном виде в министерство строительства Самарской области, министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области, а также в иные органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и учреждения с целью сбора информации, имеющей значение для принятия решения о наличии либо отсутствии оснований для согласования схемы размещения рекламных конструкций. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и учреждения отвечают на запросы министерства в течение 5 дней со дня их получения.

При выявлении в процессе проверки представленной для согласования схемы размещения рекламных конструкций несоответствия вышеуказанных документов требованиям действующего законодательства и подзаконным правовым актам РФ, Самарской области, муниципальным нормативным правовым актам, а также фактов нарушения прав третьих лиц министерство принимает решение о приостановлении согласования схемы размещения рекламных конструкций и направляет решение органу местного самоуправления с указанием причин невозможности согласования указанной схемы в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Уполномоченный орган местного самоуправления в течение 20 рабочих дней со дня получения решения министерства о приостановлении согласования схемы размещения рекламных конструкций обязан устранить несоответствия и направить соответствующие документы, подтверждающие их устранение, в министерство.

В случае неустранения несоответствий министерство принимает решение об отказе в согласовании схемы размещения рекламных конструкций и направляет его в уполномоченный орган местного самоуправления в течение 3 рабочих дней.

В случае отсутствия несоответствий министерство издает приказ о согласовании представленной схемы размещения рекламных конструкций и в течение 3 рабочих дней со дня принятия направляет его в орган местного самоуправления.

Уполномоченный орган местного самоуправления утверждает согласованную схему размещения рекламных конструкций и публикует (обнародует) ее в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, а также размещает схему на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления городских округов рекомендовано принять правовые акты, определяющие порядок

утверждения схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений, порядок принятия и рассмотрения заявлений собственников недвижимого имущества о внесении изменений в схемы размещения рекламных конструкций.

Направление письма по реализации данного Постановления Правительства Самарской области требует дополнительного согласования.