

*Информация предоставлена
Правовым управлением
аппарата Думы городского округа Самара*

**ОБЗОР № 10
федерального и областного законодательства
за октябрь 2016 года**

1. Федеральное законодательство

**1.1. Постановление Правительства РФ от 28.10.2016 № 1098
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»**

Вступило в силу с 31.10.2016 г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 (далее – Основы).

Так, пунктом 59 Основ предусмотрено, что изменение (прирост) размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям субъекта РФ не может превышать индекс по субъекту РФ.

В данную норму внесены дополнения, предусматривающим, что в случае выявления до 1 июня текущего года превышения фактического роста платы граждан за коммунальные услуги в среднем по субъекту РФ над индексом по субъекту РФ федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов направляет высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в течение 15 рабочих дней со дня получения предписания устраняет выявленные нарушения и направляет в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов информацию об устранении выявленных нарушений и материалы, подтверждающие указанную информацию.

Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в течение 10 рабочих дней со дня получения информации об устранении нарушений представляет в Правительство РФ доклад об устранении выявленных нарушений.

Также, в рамках Основ на органы исполнительной власти субъекта РФ возложено осуществление ежемесячного мониторинга соблюдения предельных индексов и государственного жилищного надзора.

Данная норма также дополнена следующими положениями.

В случае если фактическое увеличение размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданином, потребляющим коммунальные услуги при использовании жилого помещения и (или) жилого дома, превышает размер установленного для соответствующего муниципального образования предельного индекса, размер вносимой гражданином платы за коммунальные услуги должен быть изменен с учетом предельного индекса в течение 15 рабочих дней с даты выдачи органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим государственный жилищный надзор, обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

В указанном случае гражданину за счет средств бюджета субъекта РФ выплачивается компенсация по его заявлению в порядке, определяемом высшим должностным лицом субъекта РФ (высшим исполнительным органом государственной власти). Указанный порядок должен предусматривать индивидуальный расчет с учетом фактического объема потребления коммунальных услуг (ресурсов) в сопоставимых условиях в пределах соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг.

1.2. Постановление Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва от 05.10.2016 № 6-7 ГД «Об избрании Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Вступило в силу с 05.10.2016 г.

В соответствии с данным Постановлением Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации избран депутат Государственной Думы Володин Вячеслав Викторович.

1.3. Постановление Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва от 05.10.2016 № 10-7 ГД «Об избрании председателей комитетов Государственной Думы, Первых заместителей и заместителей председателей комитетов Государственной Думы»

Вступило в силу с 05.10.2016 г.

В соответствии с данным Постановлением избраны следующие депутаты Государственной Думы председателями комитетов Государственной Думы:

Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству - Крашенинников Павел Владимирович (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов - Нилов Ярослав Евгеньевич (фракция ЛДПР);

Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам - Макаров Андрей Михайлович (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по финансовому рынку - Аксаков Анатолий Геннадьевич (фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству - Жигарев Сергей Александрович (фракция ЛДПР);

Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям - Николаев Николай Петрович (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по энергетике - Завальный Павел Николаевич (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству - Москвичев Евгений Сергеевич (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по обороне - Шаманов Владимир Анатольевич (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции - Пискарев Василий Иванович (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по международным делам - Слуцкий Леонид Эдуардович (фракция ЛДПР);

Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками - Калашников Леонид Иванович (фракция КПРФ);

Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления - Диденко Алексей Николаевич (фракция ЛДПР);

Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока - Харитонов Николай Михайлович (фракция КПРФ);

Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы - Савастьянова Ольга Викторовна (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по охране здоровья - Морозов Дмитрий Анатольевич (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по образованию и науке - Никонов Вячеслав Алексеевич (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей - Плетнева Тамара Васильевна (фракция КПРФ);

Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам - Кашин Владимир Иванович (фракция КПРФ);

Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды - Тимофеева Ольга Викторовна (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по культуре - Говорухин Станислав Сергеевич (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций - Гаврилов Сергей Анатольевич (фракция КПРФ);

Комитета Государственной Думы по делам национальностей - Гильмутдинов Ильдар Ирекович (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи - Дегтярев Михаил Владимирович (фракция ЛДПР);

Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству - Хованская Галина Петровна (фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»);

Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи - Левин Леонид Леонидович (фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»).

1.4. Информация Федеральной службы по труду и занятости от 19.10.2016 г.

Согласно данной информации Федеральная служба по труду и занятости запустила новый сервис «Проверь трудовой договор!», благодаря которому появилась возможность оценить соответствие данного документа требованиям законодательства.

Данный сервис доступен на порталах Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России» (<https://trudvsem.ru>) и «Онлайнспекция.рф» (<https://онлайнспекция.рф>).

Перед трудоустройством теперь можно зайти на портал «Работа в России» и проверить проект трудового договора, предлагаемого работодателем. В свою очередь работники, уже заключившие договор, могут использовать сервис «Проверь трудовой договор!» на портале «Онлайнспекция.рф» и проверить, соблюдены ли их трудовые права. В случае выявления несоответствий работник вправе обратиться в государственную инспекцию труда через другой сервис портала – «Сообщить о проблеме».

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 27.10.2016 № 108-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области», внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» и признании утратившим силу Закона

Самарской области «О наделении органов местного самоуправления городского округа Самара Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере рекламы»

Вступил в силу с 27.10.2016 г. , за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данный Закон Самарской области принят во исполнение Определения Верховного суда РФ от 30.08.2016 по делу № 46-АПГ16-10, согласно которому признана недействительной часть 1 статьи 6 Закона Самарской области от 29 декабря 2014 года № 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» (далее – Закон №134-ГД), в соответствии с которой органы местного самоуправления наделялись отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области, предусмотренными частью 1 статьи 3 Закона Самарской области № 134-ГД.

Согласно внесенным изменениям в Закон №134-ГД к полномочиям органов государственной власти Самарской области отнесены полномочия органов местного самоуправления по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства (кроме объектов капитального строительства, в отношении проектной документации которых экспертиза не проводится в соответствии с Градостроительным кодексом РФ) в тех случаях, когда указанные разрешения в соответствии с Градостроительным кодексом РФ должны быть выданы органами местного самоуправления.

Также, к полномочиям органов государственной власти Самарской области отнесены полномочия органов местного самоуправления в сфере рекламы:

- утверждение схем размещения рекламных конструкций;
- определение типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке, в том числе требований к таким рекламным конструкциям, их внешнему виду;
- обращение в суд с иском о признании недействительными разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в случае несоответствия установки рекламной конструкции в данном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции определяется схемой размещения рекламных конструкций);

- иные полномочия, определенные данным Законом Самарской области.

Вместе с этим, следует отметить, что из полномочий органов государственной власти Самарской области исключены полномочия по подготовке и утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, внесению в них изменений; по утверждению документации по планировке территории, отнесенное к компетенции органов местного самоуправления в соответствии с Градостроительным кодексом РФ; по выдаче градостроительных планов земельных участков; по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства; по принятию решений о развитии застроенных территорий, проведению аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории и иные полномочия в сфере градостроительной деятельности.

Также, согласно рассматриваемому Закону Самарской области признан утратившим силу Закон Самарской области от 30 декабря 2015 года № 141-ГД «О наделении органов местного самоуправления городского округа Самара Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере рекламы».

2.2. Постановление Правительства Самарской области от 06.10.2016 № 580 «О государственной информационной системе Самарской области «Система государственного регулирования цен (тарифов) в сфере жилищно-коммунального хозяйства»

Вступило в силу с 11.10.2016 г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области:

- создана государственная информационная система Самарской области «Система государственного регулирования цен (тарифов) в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Система);
- утверждено Положение о Системе.

В соответствии с Положением пользователями Системы являются уполномоченные сотрудники министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области и государственного бюджетного учреждения Самарской области «Региональное агентство по энергосбережению и повышению энергетической эффективности», юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в соответствии с действующим законодательством (далее – организации), органы местного самоуправления муниципальных образований а Самарской области, а также подведомственные органам местного самоуправления организации.

Назначением Системы является обеспечение поддержки принятия тарифных решений в сфере жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

В Системе содержится следующая информация:

- об организациях;

- о производственных, финансово-экономических показателях, бухгалтерской, статистической, налоговой и иной отчетности организаций;
- об оборудовании, принадлежащем организациям, пересчитанном в условные единицы;
- об объемах оказываемых услуг организациями;
- о необходимой валовой выручке организаций, рассчитанных ценах (тарифах) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Оператором Системы является государственное бюджетное учреждение Самарской области «Региональное агентство по энергосбережению и повышению энергетической эффективности».

Доступ к содержащейся в Системе информации предоставляется пользователям Системы посредством прохождения процедур идентификации и аутентификации.

2.3. Постановление Правительства Самарской области от 20.10.2016 № 598 «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы при предоставлении в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к собственности Самарской области или муниципальной собственности»

Не вступило в силу.

Утвержденный данным Постановлением Порядок установления льготной арендной платы при предоставлении в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к собственности Самарской области или муниципальной собственности (далее – Порядок) принят на основании п. 7 ст. 14.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ».

Порядок разработан в целях создания условий для вовлечения в гражданский оборот объектов культурного наследия нежилого назначения, находящихся в неудовлетворительном состоянии, стимулирования привлечения инвестиций в процесс реставрации и сохранения указанных объектов путем установления льготной арендной платы.

Передача объектов культурного наследия в аренду осуществляется на основании приказа управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области о признании объекта культурного наследия объектом, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

Договоры аренды объектов культурного наследия заключаются на срок не менее 7 лет и не более 49 лет.

Порядком предусмотрены условия заключения договора аренды и порядок согласования с управлением государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области.

Также следует отметить, что согласно пункту 3 данного Постановления органам местного самоуправления в Самарской области рекомендовано в течение 60 дней со дня вступления в силу данного Постановления представить в управление государственной охраны объектов культурного

наследия Самарской области перечень неиспользуемого имущества, входящего в состав имущества казны соответствующего муниципального образования, права собственности на которое зарегистрированы в установленном порядке, для выявления неиспользуемых объектов культурного наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, относящихся к муниципальной собственности, и определения их технического состояния в соответствии с Порядком.