

ОБЗОР № 11
федерального и областного законодательства
за декабрь 2018 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 11.12.2018 №461-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статьи 52 и 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих»

Вступил в силу с 22.12.2018

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

1. В Законе РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в РФ» устанавливается, что право в приоритетном порядке пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование имеют признанные в установленном порядке безработными жены (мужья) государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должности государственной гражданской службы в государственные органы, расположенные в другой местности в пределах РФ.

2. В Федеральном законе от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»:

- исключается указание на то, что ротация гражданских служащих проводится в пределах одной группы должностей гражданской службы, при этом остается требование, что гражданский служащий не может быть назначен в порядке ротации на должность гражданской службы, размер должностного оклада по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой этим гражданским служащим должности гражданской службы;

- определяется, что перевод гражданского служащего в порядке ротации на должность гражданской службы в другом государственном органе производится с его письменного согласия;

- вводится дополнительное основание для отказа гражданского служащего от замещения иной должности гражданской службы в порядке ротации: необходимость постоянного ухода за проживающими отдельно отцом, матерью, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре);

- при расторжении срочного контракта, заключенного в порядке ротации, устанавливается, что в случае отказа гражданского служащего от предложенной для замещения в порядке ротации должности гражданской службы в отсутствие

установленных законом причин служебный контракт с ним прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы в связи с истечением срока действия срочного служебного контракта.

1.2. Федеральный закон от 25.12.2018 №481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Вступил в силу с 01.01.2019

В соответствии с данным Федеральным законом с 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда составляет 11 280 рублей в месяц (до 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда составлял 11 163 рубля).

1.3. Федеральный закон от 25.12.2018 №494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Вступил в силу с 05.01.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ в части введения нового термина «налоговые расходы публично-правового образования». Налоговыми расходами публично-правового образования признаются выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы РФ, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

Также, Бюджетный кодекс РФ дополнен новой статьей, устанавливающей перечень и порядок оценки налоговых расходов.

Перечень налоговых расходов РФ, субъекта РФ, муниципального образования формируется в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией, в разрезе государственных (муниципальных) программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к государственным (муниципальным) программам.

Оценка налоговых расходов субъекта РФ, муниципального образования осуществляется ежегодно в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией с соблюдением общих требований, установленных Правительством РФ.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ (основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования), а

также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ РФ (государственных программ субъектов РФ, муниципальных программ).

Следует отметить, что согласно переходным положениям данного Федерального закона, нормы вышеуказанной статьи, устанавливающей перечень и порядок оценки налоговых расходов, в отношении муниципальных образований применяются с 1 января 2020 года.

1.4. Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 27.12.2018, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Указанным Федеральным законом предусматриваются:

1) полномочия органов власти, в том числе органов местного самоуправления в области обращения с животными.

Установлено, что полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством РФ об общих принципах организации местного самоуправления и данным Федеральным законом.

2) требования к содержанию и использованию животных;

3) порядок защиты животных от жестокого обращения;

4) требования к содержанию домашних животных, служебных животных, к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию;

5) общие положения деятельности по обращению с животными без владельцев;

6) порядок осуществления государственного надзора и общественного контроля в области обращения с животными;

7) нормы об ответственности за нарушение требований Федерального закона.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 января 2022 года. После 1 января 2022 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

1.5. Федеральный закон от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

Вступил в силу с 28.12.2018

Данный Федеральный закон определяет особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (далее - Уполномоченный), а также основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Деятельность Уполномоченного направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный содействует:

- 1) восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- 2) совершенствованию законодательства РФ в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей;
- 3) развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей;
- 4) совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей.

Уполномоченный назначается на должность Президентом РФ сроком на пять лет.

Уполномоченным может быть назначен гражданин РФ не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

Уполномоченный в целях реализации возложенных на него задач:

1) направляет в государственные органы, имеющие право на обращение в Конституционный Суд РФ, мотивированные предложения в пределах своей компетенции об обращении в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции РФ федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ;

2) направляет членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, другим субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей;

3) направляет руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия правовых актов и решений в

случаях, если эти акты и решения нарушают права и законные интересы детей, либо о внесении в эти акты и решения изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей;

4) обращается в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту РФ, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) участвует по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей;

б) направляет в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и законных интересов детей, мотивированные предложения, содержащие рекомендации по устранению указанных нарушений, а также о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов детей, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством РФ;

7) проводит в соответствии с законодательством РФ самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку информации, изложенной в обращениях на имя Уполномоченного, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей или непринятия федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами мер по обеспечению и защите прав и законных интересов детей, а также получает от указанных органов, организаций и лиц соответствующие разъяснения;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством РФ.

Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», данным Федеральным законом, а также в порядке, утвержденном Уполномоченным.

Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с государственными органами, органами местного

самоуправления, Уполномоченным по правам человека в РФ, уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

Также, данным Федеральным законом предусмотрено, что законом субъекта РФ может учреждаться должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ устанавливаются законом субъекта РФ с учетом положений Федерального закона.

1.6. Федеральный закон от 27.12.2018 №508-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 27.12.2018

Данным Федеральным законом в частности, внесены изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в части дополнения его нормой, предусматривающей, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ в области осуществления дорожной деятельности, установленные Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

1.7. Федеральный закон от 27.12.2018 №521-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 08.01.2019

Согласно данному Федеральному закону Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен новой статьей, устанавливающей административную ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства.

Так, за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно

принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 000 до 20 000 рублей, или обязательные работы на срок до 100 часов, или административный арест на срок до 15 суток; на юридических лиц - от 250 000 до 500 000 рублей.

1.8. Федеральный закон от 27.12.2018 №527-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 54 Федерального закона «О связи»

Вступит в силу с 01.06.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» в части дополнения нормой, устанавливающей, что на территории РФ оператор подвижной радиотелефонной связи в своей сети связи устанавливает одинаковые условия оказания услуг подвижной радиотелефонной связи каждому абоненту независимо от того, находится ли абонент в пределах территории субъекта РФ, указанной в решении о выделении такому оператору связи ресурса нумерации, включающего в себя выделенный абоненту абонентский номер, или за пределами указанной территории.

Также, устанавливается отмена платы за телефонное соединение, установленное в результате вызова другим абонентом, если такое телефонное соединение установлено с абонентом, находящимся за пределами территории субъекта РФ.

1.9. Федеральный закон от 27.12.2018 №554-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и Федеральный закон «О микрофинансовых организациях»

Вступил в силу с 28.01.2019, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.2013 №353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» в части:

- установления требований к размеру процентной ставки по договору потребительского кредита (займа) – не может превышать 1% в день (данная норма вступит в силу с 01.07.2019);

- установления запрета на начисление процентов, неустойки (штрафа, пени), иных мер ответственности по договору потребительского кредита (займа), а также платежей за услуги, оказываемые кредитором заемщику за отдельную плату по договору потребительского кредита (займа), срок возврата по которому на момент его заключения не превышает 1 год, после того, как сумма начисленных процентов, неустойки (штрафа, пени), иных мер ответственности по договору потребительского кредита (займа), а также платежей за услуги, оказываемые кредитором заемщику за отдельную плату, достигнет полуторакратного размера суммы предоставленного потребительского кредита (данная норма вступит в силу

с 01.01.2020). Аналогичные изменения внесены в Федеральный закон от 02.07.2010 №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

- введения специального регулирования договоров потребительского кредита без обеспечения, заключенного на срок, не превышающий 15 дней, на сумму, не превышающую 10 000 рублей. Для таких займов устанавливается правило, согласно которому кредитор не сможет начислять проценты и меры ответственности по договору потребительского кредита (займа), за исключением неустойки (штрафа, пени) в размере 0,1% от суммы просроченной задолженности за каждый день просрочки, после того, как сумма платежей достигнет 30% от суммы потребительского займа. При этом ежедневная сумма платежей не должна превышать частного от деления максимально допустимого значения суммы платежей на 15. Таким образом, за кредит на сумму не более 10 000 рублей на срок не более 15 дней заемщик будет обязан заплатить не более 3000 рублей.

- установления запрета юридическим и физическим лицам требовать исполнения заемщиком обязательств по договору потребительского кредита (займа) в случае, если на момент его заключения первоначальный кредитор не являлся юридическим лицом, осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

1.10. Федеральный закон от 27.12.2018 №556-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Вступил в силу с 08.01.2019

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон разработан в целях обеспечения прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление территориального общественного самоуправления.

В соответствии с ч.1 ст.27 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района.

Вместе с тем, Федеральный закон №131-ФЗ предусматривает возможность нахождения населенных пунктов на межселенной территории, то есть вне границ указанных муниципальных образований. В связи с этим, в таких населенных пунктах невозможно формально установить границы территориального общественного самоуправления, а также зарегистрировать его устав.

С учетом исключительной значимости обеспечения прав населения на участие в осуществлении местного самоуправления во всех установленных законодательством формах, данным Федеральным законом внесено изменение в часть 1 статьи 27 Федерального закона №131-ФЗ, предусматривающее включение расположенных на межселенной территории населенных пунктов (либо части их

территории) в состав территории, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление.

1.11. Федеральный закон от 27.12.2018 №557-ФЗ «О внесении изменения в статью 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 08.01.2019

Статьей 20.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Данным Федеральным законом внесено изменение в статью 20.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях в части дополнения новым составом административного правонарушения - вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

За указанное административное правонарушение предусматривается наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 000 до 50 000 рублей, или обязательные работы на срок от 20 до 100 часов, или административный арест на срок до 15 суток; на должностных лиц - от 50 000 до 100 000 рублей; на юридических лиц - от 250 000 до 500 000 рублей.

1.12. Федеральный закон от 27.12.2018 №558-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части упорядочения норм, регулирующих переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме»

Вступил в силу с 08.01.2019

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Жилищный кодекс РФ (далее – ЖК РФ):

- по тексту ЖК РФ в статьях 4, 8, 12, 14, 25, 26, 27, 28, 29, касающихся проведения перепланировок и переустройства в многоквартирных домах, термин «жилые помещения» заменен на «помещения в многоквартирном доме». Таким образом, устанавливается единый порядок организации проведения переустройства и (или) перепланировки жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме (виды переустройства и перепланировки, основания проведения, порядок согласования с органами местного самоуправления, завершения этих работ, последствия самовольного переустройства и (или) перепланировки и другое).

- полномочия органов государственного жилищного надзора дополнены вопросами предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами порядка

осуществления перепланировки (или) переустройства помещения в многоквартирном доме.

Согласно ст.5 Закона Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» вопросы согласования переустройства и перепланировки жилых помещений, осуществления полномочий в сфере правового регулирования отношений, возникающих при переустройстве и (или) перепланировке нежилых помещений в соответствии с Законом Самарской области «О порядке переустройства и (или) перепланировки нежилых помещений в многоквартирных домах на территории Самарской области», а также вопросы определения порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в соответствии с условиями и порядком переустройства и перепланировки жилых помещений, относятся к полномочиям органов местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара.

1.13. Федеральный закон от 27.12.2018 №559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Вступил в силу с 08.01.2019

В соответствии с данным Федеральным законом устанавливается, что гражданин не может быть назначен на должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа субъекта РФ или муниципального образования в случае близкого родства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители супругов и супруги детей) с лицом, замещающим руководящие должности в субъекте РФ или муниципальном образовании, а также в правоохранительных и судебных органах, размещенных на их территории, независимо от того, отнесены должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа к должностям государственной или муниципальной службы или к государственным или муниципальным должностям.

1.14. Постановление Правительства РФ от 05.12.2018 №1482 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий и единовременной выплаты средств пенсионных накоплений»

Вступило в силу с 01.01.2019

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в ряд нормативных актов Правительства РФ по вопросам пенсионного обеспечения.

Так, в частности, изменениями, внесенными в Правила единовременной выплаты Пенсионным фондом РФ средств пенсионных накоплений застрахованным лицам, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.12.2009 №1047 и Правила единовременной выплаты негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, средств пенсионных накоплений застрахованным лицам, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.12.2009 №1048, уточняется возраст лиц, при достижении которого осуществляется единовременная выплата средств пенсионных накоплений - 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

В Правилах подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 №1015, устанавливается, что факт и период нахождения на инвалидности можно подтвердить не только документами, поступившими от федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, как это было установлено ранее, но и сведениями об инвалидности, содержащимися в федеральном реестре инвалидов.

Помимо этого, уточнения коснулись порядка назначения пенсий лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях, а также методики оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии.

1.15. Постановление Правительства РФ от 15.12.2018 № 1572 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Вступило в силу с 27.12.2018

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в:

Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 №491, в части исключения из перечня работ по содержанию общего имущества многоквартирного дома работы по уборке мест погрузки твердых коммунальных отходов.

Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, в части возложения на регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществление уборки мест погрузки твердых коммунальных отходов.

Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 №484, в части установления, что расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Расходы на уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов не могут превышать сметную стоимость погрузочных работ, определенную с применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, умноженную на 1 процент общего объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, в отношении которых осуществляются погрузочные работы. В случае отсутствия соответствующих сметных нормативов допускается использовать данные о стоимости работ, аналогичных по назначению.

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156, в части введения таких понятий, как «погрузка твердых коммунальных отходов» - это перемещение твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иных мест, с которых осуществляется погрузка твердых коммунальных отходов, в мусоровоз в целях их транспортирования, а также уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов; и «уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов» - это действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз.

Также, устанавливается, что региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз.

Региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры.

Орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включает указанную информацию в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 №1039.

1.16. Постановление Правительства РФ от 24.12.2018 №1653 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47»

Вступило в силу с 01.01.2019

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и

подлежащим сносу или реконструкции» в части установления порядка признания садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

В частности, установлено, что садовым домом признается здание сезонного использования, предназначенное для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их временным пребыванием в таком здании.

Садовый дом признается жилым домом и жилой дом - садовым домом на основании решения органа местного самоуправления муниципального образования, в границах которого расположен садовый дом или жилой дом (далее - уполномоченный орган местного самоуправления).

Для признания садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом собственник садового дома или жилого дома (далее - заявитель) представляет в уполномоченный орган местного самоуправления непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг:

а) заявление о признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом (далее - заявление), в котором указываются кадастровый номер садового дома или жилого дома и кадастровый номер земельного участка, на котором расположен садовый дом или жилой дом, почтовый адрес заявителя или адрес электронной почты заявителя, а также способ получения решения уполномоченного органа местного самоуправления и иных документов (почтовое отправление с уведомлением о вручении, электронная почта, получение лично в многофункциональном центре, получение лично в уполномоченном органе местного самоуправления);

б) выписку из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (далее - выписка из Единого государственного реестра недвижимости), содержащую сведения о зарегистрированных правах заявителя на садовый дом или жилой дом, либо правоустанавливающий документ на жилой дом или садовый дом в случае, если право собственности заявителя на садовый дом или жилой дом не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости, или нотариально заверенную копию такого документа;

в) заключение по обследованию технического состояния объекта, подтверждающее соответствие садового дома требованиям к надежности и безопасности, установленным Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», выданное индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, которые являются членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий (в случае признания садового дома жилым домом);

г) в случае, если садовый дом или жилой дом обременен правами третьих лиц, - нотариально удостоверенное согласие указанных лиц на признание садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом.

Заявитель вправе не представлять выписку из Единого государственного реестра недвижимости. В случае если заявителем не представлена указанная выписка для рассмотрения заявления о признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом, уполномоченный орган местного

самоуправления запрашивает с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии выписку из Единого государственного реестра недвижимости, содержащую сведения о зарегистрированных правах на садовый дом или жилой дом.

Решение о признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом либо об отказе в признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом должно быть принято по результатам рассмотрения соответствующего заявления и иных документов уполномоченным органом местного самоуправления не позднее чем через 45 календарных дней со дня подачи заявления.

Решение об отказе в признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом принимается в следующих случаях:

- а) непредставление заявителем соответствующих документов;
- б) поступление в уполномоченный орган местного самоуправления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, о зарегистрированном праве собственности на садовый дом или жилой дом лица, не являющегося заявителем;
- в) поступление в уполномоченный орган местного самоуправления уведомления об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости сведений о зарегистрированных правах на садовый дом или жилой дом, если правоустанавливающий документ или нотариально заверенная копия такого документа не были представлены заявителем. Отказ в признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом по указанному основанию допускается в случае, если уполномоченный орган местного самоуправления после получения уведомления об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости сведений о зарегистрированных правах на садовый дом или жилой дом уведомил заявителя указанным в заявлении способом о получении такого уведомления, предложил заявителю представить правоустанавливающий документ или нотариально заверенную копию такого документа и не получил от заявителя такой документ или такую копию в течение 15 календарных дней со дня направления уведомления о представлении правоустанавливающего документа;
- г) непредставление заявителем нотариально удостоверенного согласия, в случае если садовый дом или жилой дом обременен правами третьих лиц;
- д) размещение садового дома или жилого дома на земельном участке, виды разрешенного использования которого, установленные в соответствии с законодательством РФ, не предусматривают такого размещения;
- е) использование жилого дома заявителем или иным лицом в качестве места постоянного проживания (при рассмотрении заявления о признании жилого дома садовым домом).

1.17. Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

Вступило в силу с 01.01.2019

Данным Постановлением Правительства РФ определяются общие требования к организации и осуществлению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее соответственно - органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля), мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, уполномоченными на осуществление соответствующего вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля, в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

Программа профилактики нарушений - документ органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, рассчитанный на реализацию в течение календарного года.

В соответствии с актами об организации профилактической работы программа профилактики нарушений может утверждаться как единый программный документ органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля либо как совокупность подпрограмм профилактики нарушений по одному или нескольким видам государственного контроля (надзора), видам муниципального контроля.

Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля проводят конференции, семинары с приглашением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных заинтересованных лиц, с приглашением при необходимости представителей образовательных, научных и экспертных организаций в целях обсуждения актуальных вопросов соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

На официальном сайте органа государственного контроля (надзора), а при наличии технической возможности - на официальном сайте органа муниципального контроля создается отдельный раздел (подраздел), содержащий

информацию о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля составляют, размещают на официальном сайте и поддерживают в актуальном состоянии перечни нормативных правовых актов, а также обеспечивают их своевременную актуализацию. Для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля составляется отдельный перечень нормативных правовых актов.

1.18. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2018 №3025-р «Об утверждении специальной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года»

Вступило в силу с 30.12.2018

Данным Распоряжением Правительства РФ утверждены специальная программа профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года и план мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года.

Целью специальной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года (далее - Программа) является содействие занятости граждан предпенсионного возраста путем организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования для приобретения или развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, обеспечивающих конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда.

Участники Программы - граждане предпенсионного возраста (граждане в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно). Участниками Программы являются как работники организаций, проходящие обучение по направлениям работодателей, так и граждане, самостоятельно обратившиеся в органы службы занятости населения.

В рамках Программы органами исполнительной власти субъектов РФ:

- проводится анализ потребности в обучении граждан предпенсионного возраста и возможностей рынка образовательных услуг в сфере дополнительного профессионального образования и профессионального обучения;
- осуществляется разработка и утверждение региональных программ (подпрограмм) по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на очередной год, предусматривающих механизмы реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию указанной категории граждан, например, с использованием образовательных сертификатов.

До конца 2024 года предполагается осуществить профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование не менее чем 450 тыс. граждан предпенсионного возраста как состоящих в трудовых отношениях, так и ищущих работу. Для этого предполагается использовать 3 основных механизма организации обучения.

Первый механизм - обучение граждан, обратившихся в органы занятости населения и получивших направление в организации, осуществляющие образовательную деятельность, имеющие лицензии на образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам и участвующие в соответствующих региональных программах. Этот механизм включает в себя следующие этапы:

- гражданин предпенсионного возраста, желающий пройти обучение, обращается в органы занятости населения;
- органы занятости населения выбирают из имеющихся в банке образовательных программ наиболее подходящий по уровню квалификации, форме и срокам обучения для гражданина вариант;
- гражданин получает направление в образовательную организацию, участвующую в Программе.

Второй механизм - обучение работников предпенсионного возраста по направлению работодателей. В целях развития профессиональных навыков работников предпенсионного возраста работодатель обращается в органы занятости населения для заключения соглашения об организации соответствующего обучения своих работников. Такой работодатель при наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности самостоятельно организует обучение в своем специализированном структурном образовательном подразделении либо заключает соответствующий договор с образовательной организацией, участвующей в Программе.

Третий механизм - организация процесса обучения граждан предпенсионного возраста по международным профессиональным стандартам с использованием инфраструктуры Союза «Ворлдскиллс Россия». Гражданин, желающий пройти обучение по одной из профессий, заявленных Союзом «Ворлдскиллс Россия», обращается на специальный сайт Союза «Ворлдскиллс Россия» («Академия Ворлдскиллс») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При заполнении заявления гражданин проходит тестирование в целях определения уровня профессиональной компетенции, по результатам которого определяется образовательная программа.

По итогам обучения проводится экзамен и выдается отдельный документ – «Скиллс Паспорт» с «профилем профессиональных компетенций», который по желанию гражданина может использоваться при составлении резюме, которое автоматически размещается в Общероссийской базе вакансий «Работа в России».

По окончании обучения с использованием любого механизма организации обучения проводится экзамен, по итогам которого гражданам выдаются документы о квалификации: удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке, образцы которых самостоятельно устанавливаются образовательными организациями, участвующими в Программе.

Координатором Программы является Министерство труда и социальной защиты РФ.

1.19. Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 06.11.2018 №18-0/10/В-8711 «О направлении Методических рекомендаций по вопросам организации практики студентов образовательных организаций и стажировки студентов старших курсов и выпускников образовательных организаций высшего образования на государственной гражданской и муниципальной службе»

В соответствии с частью 2 статьи 60 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» и статьей 32 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» приоритетными направлениями формирования кадрового состава государственной гражданской службы РФ и муниципальной службы (далее - служба) являются подготовка кадров для службы, формирование кадрового резерва и его эффективное использование, а также применение современных кадровых технологий при поступлении на службу и ее прохождении.

На реализацию указанных приоритетных направлений формирования кадрового состава в государственных органах и органах местного самоуправления направлены мероприятия по привлечению молодежи на службу.

В целях обеспечения формирования комплексной системы привлечения кадров на службу посредством профессиональной ориентации и отбора молодежи из числа студентов и выпускников образовательных организаций Минтрудом России разработаны Методические рекомендации по вопросам организации практики студентов образовательных организаций и стажировки студентов старших курсов и выпускников образовательных организаций высшего образования на государственной гражданской и муниципальной службе (далее - Методические рекомендации).

Методические рекомендации направлены на обеспечение взаимодействия федеральных государственных органов (центральных аппаратов и территориальных органов), государственных органов субъектов РФ (высших органов исполнительной власти и иных государственных органов субъектов РФ) и органов местного самоуправления (далее - государственные органы и органы местного самоуправления) с профильными образовательными организациями, обучающимися, осваивающими основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального и высшего образования, а также выпускниками образовательных организаций по вопросам обеспечения профессиональной ориентации и привлечения перспективных молодых кадров на службу.

Под профильными образовательными организациями понимаются образовательные организации, осуществляющие подготовку студентов по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим направлениям деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Методические рекомендации направлены на обеспечение возможности прохождения в государственных органах и органах местного самоуправления:

- практики студентами образовательных организаций;
- стажировки студентами старших курсов и выпускниками образовательных организаций высшего образования.

В целях организации работы по обеспечению проведения практики обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального и высшего образования (студентов образовательных организаций), государственным органам и органам местного самоуправления рекомендуется определить профильные образовательные организации и их структурные подразделения (филиалы, представительства, отделения, факультеты, институты, центры, кафедры), осуществляющие образовательную деятельность с учетом уровня, вида и направленности реализуемых образовательных программ, а также формы обучения.

При определении профильных образовательных организаций целесообразно учитывать ориентацию реализуемых ими образовательных программ на конкретные области знания и (или) виды деятельности, соответствующие знаниям и умениям по областям и видам профессиональной служебной деятельности, реализуемым государственными гражданскими или муниципальными служащими для достижения целей и задач государственного органа или органа местного самоуправления.

При организации работы по обеспечению проведения практики студентов образовательных организаций государственным органам и органам местного самоуправления целесообразно определить структурные подразделения и области профессиональной служебной деятельности, в рамках которых студенты образовательных организаций смогут пройти практику в государственном органе или органе местного самоуправления.

Проведение практики осуществляется на основе договоров, заключенных государственными органами и органами местного самоуправления с профильными образовательными организациями.

В этой связи государственными органами и органами местного самоуправления могут быть заключены с образовательными организациями договоры на организацию и проведение практики (примерная форма договора о взаимодействии между государственным органом/органом местного самоуправления и образовательной организацией по организации проведения практики обучающихся (студентов, аспирантов), осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования, представлена в приложении 3 к Методическим рекомендациям).

Проведение практики конкретных лиц (студентов) оформляется распорядительным актом руководителя государственного органа, органа местного самоуправления или иного уполномоченного им должностного лица с указанием вида и сроков прохождения практики.

Для руководства практикой, проводимой в государственном органе или органе местного самоуправления, актом данного органа назначается руководитель (руководители) практики из числа государственных гражданских служащих

государственного органа, муниципальных служащих органа местного самоуправления. Руководителей практики определяют из числа высококвалифицированных государственных гражданских или муниципальных служащих (в том числе из числа наставников), помогающих обучающимся овладеть профессиональными умениями.

Организация проведения практики по конкретным лицам предусматривает составление руководителем практики от образовательной организации совместно с руководителем практики от государственного органа или органа местного самоуправления рабочего графика (плана) проведения практики.

Руководитель практики от государственного органа или органа местного самоуправления:

- согласовывает индивидуальные задания, содержание и планируемые результаты практики;
- предоставляет рабочие места обучающимся;
- обеспечивает безопасные условия прохождения практики обучающимся, отвечающие санитарным правилам и требованиям охраны труда;
- проводит инструктаж обучающихся по ознакомлению с требованиями охраны труда, техники безопасности, пожарной безопасности, а также правилами внутреннего служебного распорядка.

Студенты образовательных организаций в период прохождения практики:

- выполняют индивидуальные задания, предусмотренные программой практики;
- соблюдают правила внутреннего служебного распорядка;
- соблюдают требования охраны труда и пожарной безопасности.

По завершении практики руководителю практики от государственного органа или органа местного самоуправления рекомендуется заполнить отзыв на студента, прошедшего практику.

Практикантам и стажерам также целесообразно предоставить возможность оставить отзыв о месте прохождения практики или стажировки, а руководителям практики или стажировки оценить лиц, принявших в ней участие.

Студент, прошедший практику, заполняет отчет о прохождении практики по форме, представленной образовательной организацией и (или) государственным органом, органом местного самоуправления.

По результатам проведения практик и стажировок государственным органам и органам местного самоуправления рекомендуется подвести итоги и принять решения о возможности приглашения лиц, успешно прошедших практику или стажировку, на конкурс на замещение вакантных должностей службы или включение в кадровый резерв, либо о представлении их к назначению на должности службы без проведения конкурсных процедур (по вакантным должностям, по которым в соответствии с законодательством РФ о службе конкурс не проводится или может не проводиться).

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 20.12.2018 №97-ГД «О внесении изменений в статью 4 Закона Самарской области «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области»

Вступил в силу с 31.12.2018

Данным Законом Самарской области внесены изменения в статью 4 Закона Самарской области от 06.04.2009 №46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области», устанавливающей полномочия органов исполнительной власти Самарской области в сфере охраны окружающей среды и природопользования, в части дополнения следующих полномочий:

- утверждение региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

- утверждение правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области; содержание и порядок заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области; условия проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Самарской области;

- заключение соглашений по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором в соответствии с порядком, установленным Правительством Самарской области.

2.2. Закон Самарской области от 20.12.2018 №99-ГД «О внесении изменений в статью 9 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 31.12.2018

Частью 3 статьи 9 Закона Самарской области от 11.03.2005 №94-ГД «О земле» предусмотрен перечень категорий лиц, имеющих право на предоставление в собственность граждан и юридических лиц земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно внесенным изменениям в указанную норму, земельные участки, в том числе с расположенными на них жилыми домами, жилыми строениями, принадлежащими гражданам на праве собственности, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться также в собственность вдовам (вдовцам), а также родителям умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы бесплатно при наличии свободных от прав третьих лиц земельных участков, предусмотренных зонированием территории, проводимым в соответствии с градостроительным законодательством, в пределах границ муниципальных районов (городских округов), для индивидуального жилищного строительства, а

также для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства. Предоставление земельных участков в данном случае осуществляется в пределах границ муниципального района (городского округа), на территории которого постоянно проживают указанные граждане.

2.3. Закон Самарской области от 20.12.2018 №101-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха и оздоровления детей»

Вступил в силу с 01.01.2019

Согласно данному Закону Самарской области органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области наделяются отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области (далее - лагерь) в части обеспечения мероприятий, связанных с организацией питания отдыхающих в лагерях детей и направленных на соблюдение ими режима питания.

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неопределенный срок.

Контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий осуществляет министерство образования и науки Самарской области.

Органы государственной власти Самарской области передают органам местного самоуправления финансовые средства, необходимые для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется за счет предоставления местным бюджетам субвенций, которые предусматриваются в законе Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Также Законом Самарской области предусматриваются права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий, условия и порядок прекращения исполнения переданных отдельных государственных полномочий.

2.4. Закон Самарской области от 24.12.2018 №105-ГД «Об организации дорожного движения на территории Самарской области»

Вступил в силу с 30.12.2018, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данный Закон Самарской области в соответствии с федеральными законами «Об организации дорожного движения в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

власти субъектов РФ» направлен на реализацию полномочий органов государственной власти Самарской области по вопросам организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности.

Законом Самарской области установлены следующие полномочия органов государственной власти Самарской области.

Самарская Губернская Дума:

- 1) принимает законы в сфере организации дорожного движения;
- 2) осуществляет контроль за реализацией государственных программ Самарской области в сфере организации дорожного движения.

Правительство Самарской области:

- 1) утверждает государственные программы Самарской области в сфере организации дорожного движения на территории Самарской области;
- 2) утверждает нормативы финансовых затрат бюджета Самарской области на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;
- 3) устанавливает порядок осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения в Самарской области в отношении транспортных средств определенных видов (типов), категорий, экологического класса, наполненности пассажирами, а также в отношении определенных дней и времени суток при условии осуществления компенсационных мероприятий;
- 4) устанавливает порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения;
- 5) определяет методику расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также устанавливает ее максимальный размер;
- 6) определяет перечень согласовывающих органов и организаций;
- 7) определяет полномочия отраслевых органов исполнительной власти Самарской области в сфере организации дорожного движения.

Отраслевые органы исполнительной власти Самарской области:

- 1) разрабатывают и реализуют государственные программы Самарской области в сфере организации дорожного движения на территории Самарской области;
- 2) разрабатывают и утверждают проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков, после соответствующих согласований;
- 3) согласовывают комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких

муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу;

4) обеспечивают организацию и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

5) обеспечивают установку, замену, демонтаж и содержание технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

б) принимают решения о введении временных ограничения или прекращения движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в отношении транспортных средств определенных видов (типов), категорий, экологического класса, наполненности пассажирами, а также в отношении определенных дней и времени суток при условии осуществления компенсационных мероприятий;

7) устанавливают порядок ведения реестра парковок общего пользования;

8) ведут реестр парковок общего пользования в части указанных парковок, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, а также расположенных в находящихся в государственной собственности Самарской области зданиях, строениях или сооружениях либо частях таких зданий, строений, сооружений;

9) устанавливают правила пользования парковками общего пользования в части указанных парковок, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, а также расположенных в находящихся в государственной собственности Самарской области зданиях, строениях или сооружениях либо частях таких зданий, строений, сооружений;

10) информируют население о подготовке решений о создании и использовании платных парковок, являющихся частями автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо предполагаемых к расположению в находящихся в государственной собственности Самарской области зданиях, строениях или сооружениях либо частях таких зданий, строений, сооружений;

11) осуществляют региональный государственный контроль в сфере организации дорожного движения в порядке, установленном Правительством Самарской области;

12) привлекают общественные объединения к реализации мероприятий по организации дорожного движения;

13) осуществляют иные полномочия органов государственной власти субъектов РФ, не отнесенные к полномочиям Самарской Губернской Думы и Правительства Самарской области.

Законом Самарской области также установлены запреты платных парковок:

1) на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации

культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги;

2) на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

Платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно в выходные и нерабочие праздничные дни.

Справочно: Нормы о запрете на платные парковки вступят в силу с 30.12.2019.

2.5. Закон Самарской области от 26.12.2018 №106-ГД «О внесении изменения в статью 27.1 Закона Самарской области «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»

Вступил в силу с 05.01.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в статью 27.1 Закона Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов», предусматривающей полномочия органов местного самоуправления по решению вопроса местного значения внутригородских районов по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин.

Законом Самарской области установлено, что органы местного самоуправления городского округа Самара осуществляют полномочия по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин, действующих в городском округе Самара, в соответствии с Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка», ранее данные полномочия находились в компетенции органов местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара.

2.6. Закон Самарской области от 27.12.2018 №115-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 08.01.2019

Данным Законом Самарской области внесены следующие изменения в Закон Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее – Закон):

1) из Закона исключено понятие «объекты благоустройства», поскольку содержащийся в ней перечень объектов благоустройства не соответствует

положениям Градостроительного кодекса РФ (пункт 38 статьи 1) и Закона Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;

2) уточнено понятие «газон» - элемент благоустройства, требования к формированию и содержанию которого установлены правилами благоустройства территории муниципального образования, включающий в себя участок земли, не относящийся к проезжей части;

3) Закон дополнен новыми видами административных правонарушений:

- размещение транспортных средств на газоне или иной озелененной или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено правилами благоустройства территории муниципального образования. За указанное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.

- снос, обрезка, пересадка деревьев и кустарников без порубочного билета и (или) разрешения, выдаваемых в порядке, установленном правилами благоустройства территории муниципального образования, на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением деревьев и кустарников, произрастающих на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса. За указанное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 3 000 рублей, на должностных лиц - от 10 000 до 30 000 рублей, на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.

- неосуществление сноса, обрезки, пересадки деревьев и кустарников в пределах сроков, установленных в порубочном билете и (или) разрешении, выдаваемых в порядке, установленном правилами благоустройства территории муниципального образования, на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением деревьев и кустарников, произрастающих на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 3 000 рублей, на должностных лиц - от 10 000 до 30 000 рублей, на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.

4) Перечень лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, в части сноса, обрезки, пересадки деревьев и кустарников без порубочного билета и (или) разрешения, дополнен должностными лицами органов местного самоуправления (глава муниципального образования, председатель (заместитель председателя) представительного органа местного самоуправления, глава администрации внутригородского района, их заместители, руководитель департамента, управления, комитета).

2.7. Закон Самарской области от 27.12.2018 №116-ГД «О внесении изменений в статьи 21 и 21.1 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области»

Вступил в силу с 08.01.2019

Согласно пояснительной записке нормами статей 21 и 21¹ Закона Самарской области от 09.10.2007 № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» (далее — Закон Самарской области № 96-ГД) предусматривается, что для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и установления им других гарантий, предусмотренных федеральными законами, законами Самарской области и уставами муниципальных образований, в стаж муниципальной службы на основании правового акта представителя нанимателя (работодателя) муниципального служащего и решения комиссии по зачету стажа муниципальной службы могут засчитываться периоды замещения должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы муниципальным служащим для выполнения должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом муниципального служащего, при условии, что засчитываемые периоды работы в указанных должностях в совокупности не превышают пять лет.

Однако в муниципальных образованиях Самарской области возникает неоднозначное толкование и применение указанных норм на практике.

Об этом свидетельствуют обращения, поступающие из муниципальных образований Самарской области в Самарскую Губернскую Думу с просьбой разъяснить возможность включения в стаж муниципальной службы иных периодов работы.

Во-первых, из содержания части 3 статьи 21 и части 4 статьи 21¹ Закона Самарской области № 96-ГД можно сделать вывод о том, что указанные периоды работы могут быть засчитаны в стаж муниципальной службы только для назначения пенсии за выслугу лет.

Во-вторых, часть 2 статьи 21 Закона Самарской области № 96-ГД, предусматривающая включение в стаж муниципальной службы иных периодов работы для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, содержит отсылку к части 2 статьи 54 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

Часть 2 статьи 54 указанного Федерального закона содержит еще одну отсылку к Перечню периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы РФ для установления государственным гражданским служащим РФ ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе РФ, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую

службу Российской Федерации, утвержденному Указом Президента РФ от 19.11.2007 № 1532. В данном перечне ничего не сказано про возможность зачета периодов работы в стаж.

Вместе с тем лишь пункт 5 Порядка исчисления стажа государственной гражданской службы РФ для установления государственным гражданским служащим РФ ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе РФ, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 19.11.2007 № 1532, содержит норму о том, что в стаж гражданской службы могут засчитываться иные периоды работы, в совокупности не превышающие пять лет.

В связи с этим предлагается уточнить, что соответствующие периоды работы могут засчитываться в стаж муниципальной службы для установления любых гарантий, предусмотренных действующим законодательством.

Данное уточнение позволит единообразно применять на территории Самарской области положения Закона Самарской области № 96-ГД о стаже муниципальной службы.

2.8. Закон Самарской области от 27.12.2018 №118-ГД «О внесении изменения в статью 2 Закона Самарской области «Об определении мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей»

Вступил в силу с 08.01.2019

Согласно данному Закону Самарской области перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию дополнен следующими местами:

- объекты, предназначенные только для использования курительных принадлежностей, в том числе трубок, кальянов;
- букмекерские конторы, тотализаторы, их пункты приема ставок.

2.9. Закон Самарской области от 27.12.2018 №120-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Самарской области» и статью 2.1 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 08.01.2019

Данным Законом Самарской области в Закон Самарской области от 13.01.2014 №7-ГД «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Самарской области» внесены следующие изменения.

1. Введены ограничения времени, в течение которого необходимо соблюдать тишину и покой граждан: с 22 часов до 8 часов местного времени, в период с 1 июня по 31 августа – с 23 часов до 8 часов местного времени, в

субботу, воскресенье и нерабочие праздничные дни – с 22 часов до 10 часов местного времени, в период с 1 июня по 31 августа – с 23 часов до 10 часов.

2. Установлено, что к действиям (бездействию), которые могут повлечь нарушение тишины и покоя граждан с 20 часов до 8 часов местного времени с понедельника по пятницу, с 20 часов до 10 часов местного времени в субботу, воскресенье и нерабочие праздничные дни, относятся действия, связанные с проведением переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения и (или) общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных, погрузочно-разгрузочных работ в данных помещениях.

3. Установлен запрет с 13 часов до 15 часов местного времени на:

- использование звуковоспроизводящих (звукоиздающих) устройств (телевизоров, радиоприемников, магнитофонов, музыкальных инструментов и т.д.), установленных на (в) транспортных средствах, помещениях многоквартирных домов, балконах или подоконниках, объектах в сфере организации досуга и развлечений, торговли, общественного питания, а также на других временных сооружениях на громкости, которая позволяет услышать соответствующие звуки в жилых помещениях, в которых не находятся указанные устройства;

- действия, связанные с проведением переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения и (или) общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных, погрузочно-разгрузочных работ в данных помещениях, на громкости, которая позволяет услышать соответствующие звуки в жилых помещениях, в которых не производятся указанные работы.

4. Дополнен перечень случаев, при которых вышеуказанные запреты не действуют:

- действия по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, осуществляемые с 13 часов до 15 часов по местному времени;

- действия физических и юридических лиц при совершении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

- действия, связанные с празднованием Нового года с 22 часов по местному времени 31 декабря до 3 часов по местному времени 1 января.

2.10. Постановление Правительства Самарской области от 19.12.2018 №794 «Об установлении на 2019 год минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области»

Вступило в силу с 20.12.2018

В соответствии с данным Постановлением Правительства Самарской области установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего

имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области на 2019 год:

- для многоквартирных домов, имеющих этажность до 5 этажей включительно - 5,67 рубля;

- для многоквартирных домов, имеющих этажность 6 этажей и выше, в том числе переменную этажность с одной из частей дома 6 этажей и выше - 6,52 рубля.

По сравнению со вторым полугодием 2018 года указанный размер не изменился.