

ОБЗОР №5
федерального и областного законодательства
за июнь 2012 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 05.06.2012г. № 55-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу с 07.06.2012г.

Статьей 56 Жилищного кодекса РФ предусмотрены случаи снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 ст.56 Жилищного кодекса РФ одним из случаев снятия граждан с учета является предоставление им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома. В соответствии с внесенными изменениями, не будут подлежать снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае предоставления им земельного участка для строительства жилого дома граждане, имеющие трех и более детей.

В соответствии со ст.2 данного Федерального закона действие нового положения распространяется на правоотношения, возникшие с 17 июня 2011 года.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 25.06.2012г. №91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Вступил в силу с 25.07.2012г.

Согласно пояснительной записке к Федеральному закону, его принятие направлено на приведение действующего законодательства в соответствие с Постановлением Конституционного Суда РФ от 29.03.2011г. №2-П по делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в связи с жалобой муниципального образования – городского округа «Город Чита», которым положение указанной нормы было признано не соответствующим Конституции РФ, ее статьям 12, 130 (часть 1), 132 и 133 в той мере, в какой оно в системе действующего правового регулирования служит нормативно-правовым основанием для возложения на городские округа финансовых обязательств по возмещению теплоснабжающим организациям дополнительных расходов, обусловленных установлением уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ тарифа на их услуги для населения на уровне ниже экономически обоснованного, при отсутствии принятого в установленном федеральным законом порядке закона субъекта РФ, наделяющего органы местного самоуправления

соответствующими полномочиями с предоставлением необходимых для их реализации, включая компенсацию межтарифной разницы, финансовых и материальных средств.

Соответственно, данным Федеральным законом конкретизированы вопросы местного значения городского округа по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом и закрепляется, что решение указанных вопросов местного значения может осуществляться только в рамках полномочий, установленных законодательством РФ.

В связи с внесенными изменениями, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» дополнен нормой, которая предусматривает запрет возложения на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий.

Также данным Федеральным законом уточняются положения, регламентирующие перечень имущества, которое может находиться в собственности муниципального образования, и порядок его использования. Так, в случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (частей 1 - 4 статьи 50), указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в Устав г.о. Самара в части уточнения вопросов местного значения г.о. Самара.

1.3. Федеральный закон от 25.06.2012г. №93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Вступил в силу с 25.07.2012г.

В частности, данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Федеральным законом внесены изменения в части уточнения формулировок вопросов местного значения городского округа, в частности, вопросы местного значения дополнены нормой, предусматривающей осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в Устав г.о. Самара в части уточнения данных формулировок вопросов местного значения городского округа Самара.

Жилищный кодекс РФ.

Пунктом 8 ст.2 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе осуществляют в соответствии со своей компетенцией государственный жилищный надзор.

В данную норму внесено уточнение, согласно которому введено такое понятие как муниципальный жилищный контроль.

Статьей 14 Жилищного кодекса РФ установлен перечень полномочий органов местного самоуправления в области жилищных отношений, одним из которых является осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства. В связи с внесенными изменениями в данную норму, указанное полномочие изложено в новой редакции – осуществление муниципального жилищного контроля.

Статья 20 Жилищного кодекса РФ регулирует порядок осуществления государственного жилищного надзора, после внесения изменений, данная статья дополнена нормами, предусматривающими и осуществление муниципального жилищного контроля.

Так, под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов РФ в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

При организации и осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном законом субъекта РФ.

В связи с тем, что к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления не отнесено утверждение данного порядка, представляется, что порядок будет установлен постановлением местной администрации, учитывая нормы Закона Самарской области в данной сфере правового регулирования.

Следует отметить, что 13.07.2012 г. в Думу городского округа Самара поступило письмо Самарской Губернской Думы (от 12.07.2012 г. исх. № 5.10-15/4543; вх. № 7936) с просьбой направить предложения по концепции и

содержанию проекта закона Самарской области, направленного на реализацию положений вышеназванного Федерального закона в сфере муниципального жилищного контроля.

В ответ на указанное письмо, Думой г.о. Самара было подготовлено и направлено письмо в Самарскую Губернскую Думу (от 24.07.2012г. исх.№01/3444).

1.4. Федеральный закон от 27.06.2012г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России»

Вступил в силу с 27.06.2012г.

Статьей 1.1. Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» установлен перечень памятных дат России.

В связи с внесенными изменениями в данный Федеральный закон, перечень дат дополнен новым праздником 27 апреля - День российского парламентаризма.

Согласно пояснительной записке к Федеральному закону, эта дата является днем начала работы в 1906 году Государственной Думы. Установление памятной даты России - Дня российского парламентаризма призвано способствовать привлечению внимания широких слоев населения к деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных органов власти субъектов РФ, популяризации этой деятельности, вовлечению граждан в общественно-политическую деятельность и повышению их активности при проведении выборов.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах» от 28.06.2012г.

В соответствии с данным бюджетным посланием определены следующие основные цели бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу.

1. Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики.

Должны быть четко определены объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей государственной социально-экономической политики.

В целях повышения эффективности расходов необходимо разработать и внедрить систему ежегодного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе анализа динамики показателей эффективности.

2. Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ.

Переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить начиная с федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а его отдельные элементы должны быть задействованы в федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Для правового обеспечения этих процессов необходимо внесение в 2012 году комплексных поправок в бюджетное законодательство РФ.

Правительство РФ должно до конца 2012 года утвердить государственные программы РФ «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Культура России», «Социальная поддержка граждан», «Развитие науки и технологий», «Развитие транспортной системы», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», а также Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и Государственную программу обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ. Остальные намечаемые к реализации в ближайшие годы государственные программы должны быть утверждены не позднее I квартала 2013 года.

Кроме того, переход к формированию и исполнению «программного бюджета» должен сопровождаться внедрением современной государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая должна позволить перейти на качественно новый уровень управления государственными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

3. Особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения государственных программ, их корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики государства.

Для этого необходима разработка бюджетной стратегии РФ на период до 2030 года, определяющей основные черты бюджетной политики при различных вариантах развития российской и мировой экономики. При этом на период до 2020 года в бюджетной стратегии должны быть определены предельные размеры бюджетных ассигнований по государственным программам (ключевым направлениям расходов).

4. Необходимо повысить качество предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

Прежде всего это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура.

При предоставлении государственных и муниципальных услуг недопустимо ориентироваться исключительно на возможности государственных и муниципальных учреждений. Если необходимая услуга может быть предоставлена за те же деньги и более качественно частными организациями, то у

них ее и следует заказывать. Граждане должны иметь возможность выбора организации, предоставляющей услуги за счет бюджетных средств.

5. Обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости.

Инструменты бюджетной политики должны быть нацелены на противодействие факторам нестабильности - высокой инфляции и бюджетному дефициту. Без этого невозможно улучшение предпринимательского и инвестиционного климата.

6. Необходимо определиться с параметрами дальнейшего развития пенсионной системы, которые должны обеспечить ее надежность и долгосрочную сбалансированность с учетом демографических изменений в структуре населения.

Правительство РФ должно представить предложения по параметрам развития пенсионной системы не позднее сентября 2012 г. И эти параметры должны быть учтены в проекте бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

7. Налоговая система должна быть настроена на улучшение качества инвестиционного климата, повышение предпринимательской активности, совершенствование структуры экономики, повышение ее конкурентоспособности, прежде всего на рынках наукоемкой, высокотехнологичной продукции.

Правительством РФ одобрены Основные направления налоговой политики РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, что позволяет обеспечить прозрачность и предсказуемость налоговой политики государства.

При практической реализации этого документа следует обратить внимание на повышение значимости не только фискальной, но и экономической функции налоговой политики.

Налоговая система РФ должна быть конкурентоспособна по сравнению с налоговыми системами государств, ведущих на мировом рынке борьбу за привлечение инвестиций в национальные экономики. Процедуры налогового администрирования должны стать максимально комфортными для добросовестных налогоплательщиков.

Необходимы последовательные действия по предотвращению попыток уклонения от уплаты налогов.

Правительство РФ должно принять конкретные меры противодействия уклонению от уплаты налогов, исходя из того, что при увеличении в результате осуществления этих налоговых мер налоговых доходов могут быть приняты решения о снижении существующей налоговой нагрузки.

8. Требуется реализация нового этапа развития межбюджетных отношений.

Ключевой задачей является расширение самостоятельности и ответственности регионов, в частности закрепление в федеральном законодательстве права субъектов РФ определять категории граждан, которым необходима поддержка, исходя из принципа нуждаемости.

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления должны иметь достаточные и действенные стимулы для расширения собственной доходной базы бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

В предстоящие годы необходимо завершить работу по распределению полномочий между уровнями публичной власти. Вместо практики делегирования субъектам РФ исполнения федеральных полномочий следует осуществлять передачу полномочий субъектам РФ на постоянной основе, обязательно предусмотрев и передачу субъектам РФ постоянных источников доходов в экономически обоснованном объеме.

Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления необходимо провести работу по мобилизации доходов и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях, в том числе на повышении заработной платы в бюджетной сфере. При решении этой задачи необходимо исходить из того, что повышение оплаты труда должно осуществляться дифференцированно, и в первую очередь тем специалистам, которые имеют высокую квалификацию и профессиональные достижения.

Надо обеспечить выполнение плана поэтапной отмены льгот, установленных на федеральном уровне, применение которых приводит к недополучению доходов региональных и местных бюджетов. А если введение льготы на федеральном уровне признано целесообразным, то должен быть продуман механизм компенсации выпадающих доходов этих бюджетов.

Руководители регионов и муниципалитетов должны владеть информацией о зачислении на соответствующих территориях доходов в региональные и местные бюджеты, чтобы оценить прежде всего эффективность принимаемых мер по расширению доходной базы. Поэтому надо наладить взаимодействие между налоговыми органами и заинтересованными органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

9. Важными задачами Правительства РФ являются обеспечение постоянного доступа России на долговые рынки на приемлемых условиях, снижение стоимости заимствований и расходов по долговым обязательствам, получение дополнительных доходов от управления средствами, накопленными в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния.

10. Необходимо обеспечить прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Социально-экономическая и бюджетная политика государства осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных государственных институтов, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации, доверяет ей.

Правительству РФ необходимо в 2013 году разработать методические рекомендации по представлению бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме.

1.6. Указ Президента РФ от 01.06.2012г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»

Вступил в силу с 01.06.2012г.

Согласно данному Указу главная цель Национальной стратегии - определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Ключевыми принципами Национальной стратегии в рамках Указа являются:

- реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;
- защита прав каждого ребенка;
- максимальная реализация потенциала каждого ребенка;
- сбережение здоровья каждого ребенка;
- технологии помощи, ориентированные на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребенка и реализуемые при поддержке государства;
- особое внимание уязвимым категориям детей;
- обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и его семьей;
- партнерство во имя ребенка.

Национальная стратегия разработана на период до 2017 года и призвана обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребенка, формирование единого подхода органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства.

Национальная стратегия разработана с учетом Стратегии Совета Европы по защите прав ребенка на 2012 - 2015 годы, которая включает следующие основные цели: способствование появлению дружественных к ребенку услуг и систем; искоренение всех форм насилия в отношении детей; гарантирование прав детей в ситуациях, когда дети особо уязвимы.

В соответствии с Указом, неотъемлемой частью Национальной стратегии являются принятые в ее развитие субъектами РФ стратегии (программы) действий в отношении детей, разработанные с учетом как общих, так и особенных, присущих данному региону проблем детства.

Национальную стратегию предусматривается реализовать в два этапа: первый в 2012 - 2014 годах и второй в 2015 - 2017 годах.

Указом предусмотрено, что сроки и основные этапы реализации Национальной стратегии должны быть согласованы с бюджетным процессом. Необходимость внедрения программно-целевого принципа организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также создания условий для планирования бюджетных

ассигнований в интересах детей по новым принципам потребует изменения порядка составления и утверждения бюджетов соответствующего уровня и корректировки бюджетной классификации РФ.

Также Указом предусмотрено, что контроль за эффективностью использования финансовых и иных ресурсов должны осуществлять Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований с привлечением общественности.

1.7. Указ Президента РФ от 10.06.2012г. №805 «О дне местного самоуправления»

Вступил в силу с 10.06.2012г.

Данный Указ Президента РФ издан в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества.

В соответствии с п.1 Указа День местного самоуправления установлен на 21 апреля, в день издания в 1785 году Жалованной грамоты городам, положившей начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

Согласно п. 2 Указа федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, муниципальным органам, организациям и общественным объединениям рекомендовано проводить мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

В связи с принятием данного Указа, может быть направлено письмо Главе г.о. Самара с предложением о разработке плана мероприятий для празднования в апреле 2013 года Дня местного самоуправления.

1.8. Приказ Министерства юстиции РФ от 31.05.2012г. № 88 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований»

Данными Методическими рекомендациями предусматривается развернутый порядок принятия к рассмотрению устава муниципального образования (далее - Устав) и муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования (далее - МПА), подготовки и принятия решения о государственной регистрации, выдачи документов и свидетельства о государственной регистрации, а также рекомендуемые образцы документов и бланков для территориальных органов Минюста РФ по проведению государственной регистрации.

В целом, порядок государственной регистрации дублирует нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – ФЗ № 97-ФЗ), а также отражает следующие процедурные вопросы.

1. Принятие на рассмотрение Устава или МПА

Как и в ФЗ № 97-ФЗ Методическими рекомендациями определено, что главой муниципального образования в территориальный орган направляются **в двух экземплярах**, а также на магнитном носителе (дискете, CD-R, флэш-накопителе)-

1) для государственной регистрации Устава:

- Устав;

- решение представительного органа муниципального образования о принятии устава, а также протокол заседания представительного органа муниципального образования;

- сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта устава, сведения о результатах публичных слушаний по проекту устава.

2) для государственной регистрации МПА:

- решение представительного органа муниципального образования о внесении изменений в Устав;

- новая редакция положений Устава с внесенными в них изменениями;

- протокол заседания представительного органа муниципального образования;

- сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта МПА, сведения о результатах публичных слушаний по указанному проекту в случае, если проведение таких слушаний предусмотрено Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При этом, предусмотрено, что сведения об опубликовании (обнародовании) проекта Устава или МПА, в том числе зарегистрированного Устава и МПА, могут содержаться как в информационном письме, так и непосредственно в самом источнике опубликования (газета или сборник).

2. Принятие решения о государственной регистрации Устава или МПА.

Согласно Методическим решение о государственной регистрации Устава или МПА принимается на основании проверки:

- соответствия их Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ;

Устав, МПА рекомендуется считать противоречащими Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта РФ, законам субъекта РФ, если они:

а) содержат положения, которые прямо противоречат Конституции РФ, федеральному и региональному законодательству;

б) регулируют вопросы, которые в соответствии с Конституции РФ, федеральным и региональным законодательством не могут регулироваться Уставом, МПА;

в) не регулируют вопросы, которые в соответствии с Конституции РФ, федеральным и региональным законодательством в обязательном порядке должны устанавливаться Уставом и при этом не могут устанавливаться иными муниципальными правовыми актами;

г) содержат положения, противоречащие решениям, принятым путем прямого волеизъявления населения муниципального образования.

- соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка их принятия;

Под нарушениями установленных требований, касающихся порядка принятия Устава, МПА, рекомендуется считать:

а) принятие Устава, МПА ненадлежащим органом местного самоуправления;

б) принятие Устава, МПА представительным органом местного самоуправления при отсутствии необходимого кворума;

в) принятие Устава, МПА без учета мнения населения, повлекшее нарушение гарантированных законом прав граждан на участие в разработке устава;

г) нарушение регламента представительного органа местного самоуправления, повлекшее невозможность установить результаты волеизъявления депутатов при голосовании по проекту устава.

- а также на основании результата антикоррупционной экспертизы Устава или МПА.

При проведении антикоррупционной экспертизы в отношении Уставов и МПА, в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения следует руководствоваться Методикой проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010г. № 96.

Указанная проверка осуществляется после проверки представленных документов, необходимых для проведения государственной регистрации.

Согласно Методическим рекомендациям **Решение о государственной регистрации Устава или МПА оформляется на бланке приказа территориального органа**, который подписывает начальник.

Дата издания данного приказа должна совпадать с днем внесения сведений об указанных актах в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта РФ.

Решение об отказе в государственной регистрации оформляется в виде заключения с указанием причин отказа.

Оно может быть принято только в случае, если в результате проверки сделан вывод: 1) о противоречии Устава или МПА законодательству, 2) о нарушении порядка их принятия, либо 3) о наличии в них коррупциогенных факторов.

При описании норм акта указываются положения (абзац, подпункт, пункт, статья) устава или муниципального правового акта, не соответствующие федеральному законодательству и (или) законодательству субъекта Российской Федерации, а также содержание выявленных коррупциогенных факторов

Заключение об отказе в государственной регистрации с одним экземпляром документов, представленных на регистрацию, направляются главе муниципального образования в 5-дневный срок со дня принятия решения (лично или почтовой связью).

3. Выдача документов и свидетельства о государственной регистрации

Государственная регистрация Устава удостоверяется свидетельством о государственной регистрации.

Основанием для выдачи свидетельства о государственной регистрации устава является издание приказа о государственной регистрации устава. При государственной регистрации МПА свидетельство о государственной регистрации не выдается.

Свидетельство и один экземпляр зарегистрированного устава или один экземпляр муниципального правового акта вручаются главе муниципального образования лично под роспись или направляются ему почтовой связью заказным письмом в 5-дневный срок со дня принятия решения о государственной регистрации Устава.

После государственной регистрации Устава или МПА один экземпляр документов хранится в территориальном органе.

В случае утраты подлинника свидетельства о государственной регистрации устава на основании заявления главы муниципального образования рекомендуется выдавать главе муниципального образования дубликат свидетельства в 30-дневный срок со дня приема указанного заявления.

Необходимо отметить, что при представлении документов для государственной регистрации изменений в Устав г.о.Самара ГУ Минюста по Самарской области требует наличие следующих документов:

1. Оригинал Устава г.о.Самара и копии Решений Думы г.о.Самара о внесении всех предыдущих зарегистрированных изменений.

2. Решение Думы г.о.Самара о назначении публичных слушаний и об официальном опубликовании проекта изменений в Устав г.о.Самара, подписанное Главой г.о.Самара.

3. Решение и протокол публичных слушаний по проекту изменений в Устав г.о.Самара.

Исходя из утвержденных Минюстом РФ методических рекомендаций для использования при организации работы территориальными органами Минюста РФ по государственной регистрации Уставов и МПА такие документы не требуются.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 06.06.2012г. №41-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Вступил в силу с 17.06.2012г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в следующие законодательные акты Самарской области.

1. Закон Самарской области от 09.10.2007г. №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» (далее – ЗСО №96-ГД).

Ранее ст.7 ЗСО №96-ГД было предусмотрено, что гражданин при поступлении на муниципальную службу в Самарской области, а также муниципальный служащий в Самарской области ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязан представлять представителю нанимателя (работодателя) **сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**. Указанные сведения представляются в порядке и по форме, которые установлены действующим законодательством для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Самарской области.

В связи с внесенными изменениями в ст.7 ЗСО №96-ГД, при поступлении на муниципальную службу в Самарской области граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы в Самарской области, включенных в перечни, установленные в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований (далее – Перечни должностей), а также муниципальные служащие в Самарской области, замещающие должности муниципальной службы в Самарской области, включенные в Перечни должностей, ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) **сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей**.

Также ЗСО №96-ГД дополнен статьей 7¹, определяющей следующий порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Самарской области, и муниципальными служащими в Самарской области, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в Самарской области, а также соблюдения муниципальными служащими в Самарской области ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей.

Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в Самарской области, а также соблюдения муниципальными служащими в Самарской области ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О муниципальной службе в РФ» и другими нормативными правовыми актами РФ, осуществляется соответственно в отношении граждан, претендующих на замещение любой должности муниципальной службы и муниципальных служащих в Самарской области, замещающих любую должность муниципальной службы.

Решение о проверке принимается отдельно в отношении каждого гражданина или муниципального служащего и оформляется в письменной форме. Проверка осуществляется соответствующими кадровыми службами органов местного самоуправления, аппаратов избирательных комиссий муниципальных образований либо подразделениями кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае их отсутствия – уполномоченными представителем нанимателя (работодателем) сотрудниками соответствующих органов местного самоуправления, аппаратов избирательных комиссий, замещающими должности муниципальной службы.

Основанием для осуществления проверки является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

1) о предоставлении гражданином или муниципальным служащим недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

2) о несоблюдении муниципальным служащим требований к служебному поведению.

Также установлен перечень субъектов, которыми может быть предоставлена вышеуказанная информация: правоохранительными, налоговыми и другими федеральными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами; должностными лицами кадровой службы; постоянно действующими руководящими органами политических партий; Губернатором Самарской области, областной межведомственной комиссией по противодействию коррупции; общественной палатой Самарской области; СМИ и иные субъекты.

Срок проверки составляет не более 60 дней со дня принятия решения о ее проведении и может быть продлен до 90 дней.

Кадровые службы осуществляют проверку самостоятельно, при этом они вправе проводить беседу с гражданином или муниципальным служащим, изучать представленные сведения о доходах, получать от гражданина или муниципального служащего пояснения, направлять запрос в органы прокуратуры и иные органы и организации.

По окончании проверки кадровая служба обязана ознакомить гражданина или муниципального служащего с результатами проверки.

На период проверки муниципальный служащий может быть отстранен от замещаемой должности в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

При установлении в ходе проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков преступления или административного правонарушения, материалы об этом представляются в государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Также ЗСО №96-ГД дополнен статьей 7², устанавливающей порядок образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее – комиссия).

Комиссия образуется муниципальным правовым актом органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования, которым утверждаются состав и положение о комиссии, определяющее порядок ее формирования и деятельности.

В состав комиссии могут входить: муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы в иных органах местного самоуправления, аппарате иных избирательных комиссий; представители общественного совета (палаты), созданного при органе местного самоуправления; представители руководящего органа местного отделения политической партии; иные лица.

ЗСО №96-ГД дополнен статьей 7³, устанавливающей порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения.

Так, взыскания, предусмотренные статьями 14¹, 15 и 27 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ», применяются к муниципальным служащим в порядке и сроки, которые установлены муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в РФ» и ст.7³ ЗСО №96-ГД.

Примечание:

Ст.14¹ предусмотрено, что непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Ст.15 предусмотрено, что непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Ст.27 предусмотрено, что за совершение дисциплинарного проступка - неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей - представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;*
- 2) выговор;*
- 3) увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.*

Взыскания, предусмотренные указанными статьями применяются представителем нанимателя (работодателем) на основании:

- доклада о результатах проверки, проведенной кадровой службой;
- рекомендации комиссии в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;
- объяснений муниципального служащего;
- иных материалов.

Муниципальный служащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в суд.

2. Закон Самарской области от 06.04.2005г. №103-ГД «О государственной гражданской службе» (далее – ЗСО №103-ГД).

Статья 6 ЗСО №103-ГД, определяющая порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина при поступлении на гражданскую службу Самарской области, а также гражданского служащего Самарской области, дополнена нормой, закрепляющей в качестве правонарушения, влекущего увольнение гражданского служащего со службы, непредставления гражданским служащим сведений, представляемых в соответствии с законодательством о противодействии коррупции, либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

В связи с внесенными изменениями в ЗСО №103-ГД, уточнен перечень субъектов, представляющих информацию для осуществления проверки достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу и гражданскими служащими, а также проверки соблюдения последними ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных действующим законодательством.

Так, помимо установленных в п.4 ст.6¹ ЗСО №103-ГД перечень субъектов дополнен такими как: иными государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами кадровой службы, региональными отделениями политических партий, Общественной палатой РФ и СМИ.

3. Закон Самарской области от 09.02.2006г. №1-ГД «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области» (далее – ЗСО №1-ГД).

В связи с внесенными изменениями уточнены нормы о порядке представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей, и лицами, замещающими государственные должности сведений о доходах, а также о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Статьей 4¹ ЗСО №1-ГД предусмотрено, что сведения о своих доходах обязаны представлять граждане, претендующие на замещение государственных должностей, и лица, замещающие государственные должности, соответствии с данной статьей и по формам справок, утвержденным для представления таких сведений, **за исключением Губернатора – председателя Правительства Самарской области.**

Губернатор – председатель Правительства Самарской области представляет сведения о своих доходах, также о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Указом Президента РФ «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, и лицами, замещающими государственные должности РФ, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В ЗСО №1-ГД введена следующая процедура увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности, в связи с утратой доверия, установлены случаи утраты доверия.

В соответствии со ст.6¹ ЗСО №1-ГД лицо, замещающее государственную должность (за исключением государственной должности председателя Самарской

Губернской Думы, первого заместителя председателя Самарской Губернской Думы, заместителя председателя Самарской Губернской Думы, председателя комитета (комиссии) Самарской Губернской Думы, депутата Самарской Губернской Думы), в порядке, предусмотренном федеральными законами и данной статьей, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае:

- неприятия указанным лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которой он является;
- непредставления сведений о доходах, а также о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных указанных сведений;
- участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации;
- осуществления предпринимательской деятельности;
- вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений.

4. Закон Самарской области от 10.03.2009г. №23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области» (далее – ЗСО №23-ГД).

Статьей 9 ЗСО №23-ГД предусмотрен перечень мер, направленных на предупреждение коррупционных правонарушений, который дополнен такой мерой, как рассмотрение в органах государственной власти Самарской области, государственных органах Самарской области, **органах местного самоуправления** не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Вступление в силу Закона Самарской области потребует:

- отмену Постановления Председателя Думы городского округа Самара от 25.01.2011г. №01/1 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
- внесение изменений в Постановление Председателя Думы городского округа Самара от 25.01.2011г. №01/3 «Об утверждении Положения «О порядке предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- отмену Распоряжения Председателя Думы городского округа Самара от 24.01.2011г. №01/12 «О порядке проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара»;

- внесение изменений в Распоряжение Председателя Думы городского округа Самара от 09.12.2009г. №01/93 «Об утверждении Положения «О порядке формирования и деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе в Думе городского округа Самара».

В соответствии со ст.7² ЗСО №96-ГД для обеспечения соблюдения муниципальными служащими в Самарской области общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликтов интересов в органе местного самоуправления в порядке, определяемом муниципальным правовым актом органа местного самоуправления, может образовываться комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

В связи с этим, возможно рассмотреть вопрос о разработке кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих Думы г.о. Самара.

Также следует отметить, что Правовым управлением была подготовлена справка на проект закона Самарской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», а также служебная записка, отражающая анализ законодательства о противодействии коррупции.

2.2. Закон Самарской области от 07.06.2012г. №42-ГД «О внесении изменений в Устав Самарской области»

Вступил в силу с 17.06.2012г.

Данный Закон Самарской области разработан в целях оптимизации системы и структуры исполнительной власти Самарской области посредством разделения должностей Губернатора Самарской области и председателя Правительства Самарской области, а также образования нового государственного органа Самарской области – Администрация Губернатора Самарской области.

В связи с внесенными изменениями в Устав Самарской области (далее – Устав) Губернатор Самарской области является высшим должностным лицом Самарской области, возглавляющим Правительство Самарской области.

Законом Самарской области дополнен перечень полномочий Губернатора Самарской области, установленный ст.67 Устава, к которым относятся:

- председательствование на заседаниях Правительства Самарской области;
- назначение вице-губернаторов Самарской области по согласованию с Самарской Губернской Думой;
- формирование Администрации Губернатора Самарской области.

Статьей 72 Устава установлен перечень лиц, которые могут исполнять полномочия Губернатора Самарской области в случае его временного отсутствия. Так, до внесения изменений в данную статью, в случаях, когда Губернатор Самарской области временно не может исполнять свои полномочия, данные полномочия в соответствии с правовым актом Губернатора Самарской области исполняет вице-губернатор - первый заместитель председателя Правительства Самарской области, а в его отсутствие - вице-губернатор - руководитель органа исполнительной власти Самарской области.

Статья 72 Устава в новой редакции предусматривает, что в случаях, когда Губернатор Самарской области временно не может исполнять свои полномочия, данные полномочия в соответствии с правовым актом Губернатора Самарской области исполняет вице-губернатор - председатель Правительства Самарской области, а в его отсутствие - вице-губернатор – руководитель Администрации Губернатора Самарской области.

Устав дополнен статьей 72¹, определяющей, что для реализации полномочий Губернатора Самарской области как высшего должностного лица Самарской области и обеспечения его деятельности формируется Администрация Губернатора, которая является государственным органом Самарской области, возглавляемая вице-губернатором – руководителем Администрации Губернатора Самарской области.

В соответствии с внесенными изменениями в Устав, ст.85, предусматривающая деятельность аппарата Правительства Самарской области, утратила силу.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 07.06.2012г. №44-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области»

Вступил в силу с 17.06.2012г.

Данный Закон Самарской области предусматривает новые наименования государственных должностей Самарской области, таких как вице-губернатор – председатель Правительства Самарской области; вице-губернатор – руководитель Администрации Губернатора Самарской области, первого заместителя председателя Правительства Самарской области, а также образование Администрации Губернатора Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 07.06.2012г. №45-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О государственной гражданской службе Самарской области»

Вступил в силу с 17.06.2012г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Реестр должностей государственной гражданской службы Самарской области (далее – Реестр) в связи с образованием новых государственных органов Самарской области – Администрации Губернатора Самарской области и секретариата Правительства Самарской области.

Так, в Реестре вместо должности «руководитель секретариата вице-губернатора Самарской области» введена должность «руководителя секретариата Правительства Самарской области»; вместо должности «заместитель руководителя аппарата Правительства Самарской области» введена должность «заместитель руководителя Администрации Губернатора Самарской области»; вместо должности «руководитель Главного управления (управления) в структуре аппарата Правительства Самарской области» введена должность «руководитель Администрации Губернатора Самарской области»; исключены должности «заместитель руководителя секретариата Губернатора Самарской области, секретариата вице-губернатора Самарской области»; введены должности:

- «заместитель секретариата Губернатора Самарской области, секретариата Правительства Самарской области»;

- «руководитель управления в структуре секретариата Губернатора Самарской области, секретариата Правительства Самарской области».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 13.06.2012г. №46-ГД «О внесении изменений в Устав Самарской области»

Вступил в силу с 24.06.2012г.

Данным Законом Самарской области предусматривается изменение порядка наделения полномочиями Губернатора Самарской области.

Так, до внесения изменений в Устав Самарской области полномочиями Губернатора Самарской области наделялся гражданин Самарской Губернской Думой по представлению Президента РФ в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Уставом Самарской области, сроком на пять лет.

Устав Самарской области в новой редакции, предусматривает, что Губернатор Самарской области избирается гражданами РФ, проживающими на территории Самарской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Губернатором может быть избран гражданин РФ, обладающий в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законом пассивным

избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Данным Законом Самарской области дополнен перечень случаев досрочного прекращения полномочий Губернатора Самарской области: в случае его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории Самарской области, на основании и в порядке, установленных федеральным законом и принятыми в соответствии с ним законам Самарской области.

Также из полномочий Самарской Губернской Думы исключено полномочие по наделению гражданина РФ по представлению Президента РФ полномочиями Губернатора Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Закон Самарской области от 13.06.2012г. №51-ГД «О бесплатной юридической помощи в Самарской области»

Вступил в силу с 24.06.2012г.

Данный Закон Самарской области разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относятся реализация в субъектах РФ государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Согласно пояснительной записке к данному Закону Самарской области, в качестве уполномоченного органа в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью будет выступать министерство здравоохранения и социального развития Самарской области.

В соответствии со ст.3 Закона Самарской области участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Самарской области являются федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти Самарской области, государственные органы.

Органы местного самоуправления, адвокаты и нотариусы наделяются правом участия в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в виде правового консультирования в устной и письменной форме, а также гражданам, нуждающимся в социальной поддержке в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представления интересов граждан в судах и иных органах.

Статьей 7 Закона Самарской области предусмотрены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, к которым относятся:

1) Граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума;

2) Инвалиды 1 и 2 группы;

3) Ветераны ВОВ, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, Герои РФ, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

4) Дети-инвалиды, дети-сироты;

5) Ветераны труда;

6) иные лица, указанные в данной статье.

Порядок оказания юридической помощи определяется Постановлением Правительства Самарской области.

Согласно ст.8 Закона Самарской области органы государственной власти Самарской области и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут оказывать поддержку некоммерческим организациям, расположенным на территории Самарской области, являющимся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в формах и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и другими федеральными законами.

Статьей 9 Закона Самарской области определено, что в целях правового информирования и правового просвещения населения органы государственной власти, государственные органы Самарской области, органы местного самоуправления и их должностные лица, Палата адвокатов Самарской области размещают в местах, доступных для граждан, в СМИ, сети Интернет либо доводят иным способом следующую информацию:

- порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;

- содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством РФ прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;

- компетенция и порядок деятельности органов власти;

- правила оказания государственных и муниципальных услуг;

- основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов власти;

- порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

Финансирование расходов, связанных с реализацией данного Закона Самарской области является расходным обязательством Самарской области и осуществляется за счет средств областного бюджета (ст.10).

В соответствии со ст.12 Закона Самарской области, признаны утратившими силу:

- Закон Самарской области от 10.12.2007г. №144-ГД «Об оказании юридической помощи отдельным категориям граждан, проживающих на территории Самарской области»;

- Закон Самарской области от 08.12.2008г. №146-ГД «О внесении изменения в статью 3 Закона Самарской области «Об оказании юридической помощи отдельным категориям граждан, проживающих на территории Самарской области».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.7. Закон Самарской области от 13.06.2012г. №53-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области в сфере предоставления социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения»

Вступил в силу с 24.06.2012г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в следующие законодательные акты.

1. Закон Самарской области от 11.07.2006г. №88-ГД «О предоставлении работникам органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, государственных учреждений Самарской области и муниципальных учреждений муниципальных образований в Самарской области социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения» (далее – ЗСО №88-ГД).

В ЗСО №88-ГД внесены следующие изменения.

1.1. Уточняется перечень документов, необходимых для постановки работников на учет в качестве нуждающихся в получении социальной выплаты. Так, абзацем 7 п.1 ст.4 ЗСО №88-ГД предусмотрено, что работник подает в уполномоченный орган власти выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и справки из организации, осуществляющей техническую инвентаризацию, о наличии недвижимости в собственности у заявителя и членов его семьи, выданные не позднее чем за один месяц до дня подачи Работником заявления о постановке на учет в качестве нуждающегося в получении социальной выплаты (в случае изменения фамилии у заявителя и членов его семьи указанные в настоящем абзаце справки представляются также и на прежние фамилии). Данная норма дополнена положением о том, что справки из организации, осуществляющей техническую инвентаризацию, о наличии недвижимости в собственности у членов семьи заявителя представляются, если они родились после 31 января 1998 года.

Кроме того, помимо установленных в ст.4 ЗСО №88-ГД документов, работник должен подать и копии страховых свидетельств обязательного пенсионного страхования заявителя и членов его семьи.

1.2. Изменен порядок постановки работников на учет в качестве нуждающихся в получении социальной выплаты.

Так, комиссии по жилищным вопросам при администрации муниципального образования (комиссии по жилищным вопросам при органах государственной власти) в день принятия решения о постановке работников на учет в качестве нуждающихся в получении социальной выплаты передают в уполномоченные органы местного самоуправления (уполномоченные органы государственной власти Самарской области) указанное решение. Уполномоченный орган местного самоуправления (уполномоченный орган государственной власти Самарской области) в течение 3 дней со дня принятия решения о постановке работников на учет в качестве нуждающихся в получении социальной выплаты комиссией по жилищным вопросам при администрации муниципального образования (комиссией по жилищным вопросам при органах государственной власти) вносит изменения в списки работников, нуждающихся в получении социальной выплаты.

Ранее, до внесения изменений в ЗСО №88-ГД было предусмотрено, что комиссии по жилищным вопросам при администрации муниципального образования (комиссии по жилищным вопросам при органах государственной власти) в течение 3 дней со дня принятия решения уведомляли уполномоченные органы местного самоуправления (уполномоченные органы государственной власти Самарской области) о принятом решении.

Пунктом 3 ст.5 ЗСО №88-ГД установлено, что в случае изменения жилищных условий, состава семьи, смены места жительства и занимаемой должности в органе государственной власти Самарской области, органе местного самоуправления муниципального образования в Самарской области, государственном учреждении Самарской области и муниципальном учреждении муниципального образования в Самарской области либо увольнения из указанных органов и учреждений заявитель обязан сообщить об этом в соответствующий уполномоченный орган местного самоуправления или уполномоченный орган государственной власти Самарской области в письменной форме в течение 30 дней со дня возникновения указанных обстоятельств с приложением подтверждающих документов.

В этом случае комиссия по жилищным вопросам при администрации муниципального образования (комиссия по жилищным вопросам при органах государственной власти) должна рассмотреть обоснованность отнесения заявителя и членов его семьи к числу нуждающихся в получении социальной выплаты в соответствии с требованиями закона с учетом представленных подтверждающих документов.

В связи с внесенными изменениями вопрос о рассмотрении обоснованности отнесения заявителя и членов его семьи к числу нуждающихся в получении социальной выплаты относится к компетенции уполномоченного органа местного самоуправления (уполномоченного органа государственной власти Самарской области).

Также Законом Самарской области установлен срок для принятия решения о снятии работника с учета в качестве нуждающегося в получении социальной

выплаты в случае если основания для постановки на учет отпали – 60 дней со дня сообщения заявителем об обстоятельствах (смена места жительства, состава семьи и др.). Ранее, до внесения изменений в ЗСО №88-ГД срок не был установлен.

1.3. Дополнен перечень оснований для снятия работников с учета в качестве нуждающихся в получении социальной выплаты.

Основанием для снятия работника с учета, помимо установленных ст.6 ЗСО №88-ГД является также непредставление заявителем соответствующих документов, указанных в частях 1-7 ст.4 ЗСО №88-ГД (копия документа, удостоверяющего личность заявителя; копия трудовой книжки заявителя; различные справки и иные документы) в течение трех лет с даты первичного направления уполномоченным органом местного самоуправления (уполномоченным органом государственной власти Самарской области) уведомления о представлении документов, необходимых для расчета размера социальной выплаты.

1.4. Изменился порядок предоставления социальной выплаты.

До внесения изменений в ЗСО №88-ГД комиссии по жилищным вопросам при администрации муниципального образования (комиссии по жилищным вопросам при органах государственной власти) в течение 3 дней со дня принятия решения уведомляли уполномоченные органы местного самоуправления (уполномоченные органы государственной власти Самарской области) о решении о предоставлении социальной выплаты. Законом Самарской области данный срок изменен и комиссии по жилищным вопросам обязаны в день принятия решения о предоставлении социальной выплаты передать в уполномоченные органы власти указанное решение.

Кроме того, указанная норма дополнена положением, согласно которому уполномоченные органы власти в течение 3 дней со дня принятия решения комиссией по жилищным вопросам утверждает список работников, нуждающихся в получении социальной выплаты, с указанием ее размера.

2. Аналогичные изменения внесены также в Закон Самарской области от 14.04.2006г. №30-ГД «О предоставлении гражданским служащим Самарской области социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения».

На территории г.о. Самара действуют:

- Постановление Главы г.о. Самара от 26.08.2008г. №666 «О Комиссии по жилищным вопросам Администрации г.о. Самара» (в ред. от 20.04.2012г. №352), которое не противоречит указанному Закону Самарской области.

- Решение Думы городского округа Самара от 31.05.2012г. №228 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа Самара в сфере предоставления социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.8. Закон Самарской области от 14.06.2012г. №55-ГД «О выборах Губернатора Самарской области»

Вступил в силу с 26.06.2012г.

Данный Закон Самарской области устанавливает порядок подготовки и проведения выборов Губернатора Самарской области (далее – Губернатор), включая регулирование всех необходимых избирательных действий и процедур.

Закон Самарской области предусматривает следующие положения.

Глава 1. Общие положения.

Губернатор избирается гражданами РФ, проживающими на территории Самарской области и обладающие активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Активным избирательным правом на выборах Губернатора обладает гражданин РФ, достигший на день голосования возраста 18 лет, место жительства (место пребывания) которого расположено на территории Самарской области, а также не имеющий регистрации по месту жительства в пределах РФ и постоянно проживающий на территории Самарской области.

Губернатором может быть избран гражданин РФ, достигший возраста 30 лет. Одно и то же лицо не может замещать должность Губернатора более двух сроков подряд.

В данной главе установлен перечень оснований, по которому гражданин не может быть избранным Губернатором (ст.5).

Выборы Губернатора назначает Самарская Губернская Дума. Постановление о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Такое постановление подлежит официальному опубликованию в СМИ не позднее чем через 5 дней со дня его принятия.

Днем голосования на выборах Губернатора является второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий Губернатора.

В случае если Самарская Губернская Дума не назначит выборы Губернатора в вышеуказанные сроки, а также если Самарская Губернская Дума отсутствует, выборы назначает Избирательная комиссия Самарской области.

Глава 2. Избирательные комиссии.

В соответствии со ст.8 Закона Самарской области подготовку и проведение выборов Губернатора, обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан осуществляют следующие избирательные комиссии:

- 1) Избирательная комиссия Самарской области;
- 2) территориальные избирательные комиссии;
- 3) участковые избирательные комиссии.

Компетенция, полномочия и порядок работы комиссий при подготовке и проведении выборов Губернатора устанавливаются Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме

граждан РФ», данным Законом Самарской области, другими законами Самарской области.

В данной главе определены условия формирования избирательных комиссий, их полномочия, организация деятельности избирательных комиссий, статус членов избирательных комиссий.

Глава 3. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных участков.

Данной главой установлен порядок регистрации избирателей.

Регистрации (учету) подлежат все избиратели.

Регистрация (учет) избирателей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа.

Статьей 17 Закона Самарской области установлен порядок составления списков избирателей.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей не позднее чем за 45 дней до дня голосования образуются избирательные участки. Избирательные участки образуются по согласованию с соответствующими территориальными избирательными комиссиями главой местной администрации муниципального района, городского округа либо командиром воинской части из расчета не более чем три тысячи избирателей на каждом избирательном участке.

Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой местной администрации муниципального района, городского округа не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

Глава 4. Выдвижение и регистрация кандидатов.

Граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами.

Выдвижение кандидата производится избирательным объединением после официального опубликования решения о назначении выборов Губернатора.

Кандидат может дать согласие на выдвижение на выборах Губернатора только одному избирательному объединению.

Выдвижение кандидатов производится в течение 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов Губернатора.

Избирательное объединение вправе выдвинуть только одного кандидата.

Решение о выдвижении кандидата принимается на съезде политической партии либо конференции (общем собрании) регионального отделения политической партии в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» и уставом политической партии.

Избирательная комиссия Самарской области считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о его согласии баллотироваться по единому избирательному

округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом Губернатора.

Статьей 21 Закона Самарской области установлен порядок работы уполномоченных представителей избирательного объединения, которых назначает избирательное объединение в целях представлять кандидата по всем вопросам, связанным с его участием в выборах Губернатора.

Список уполномоченных представителей избирательного объединения представляется в Избирательную комиссию Самарской области, которая впоследствии регистрирует уполномоченных представителей.

В соответствии со ст.23 Закона Самарской области выдвинутый избирательным объединением кандидат обязан собрать в поддержку выдвижения подписи депутатов представительных органов муниципальных образований, находящихся на территории Самарской области, и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории Самарской области. Указанные подписи могут собираться со дня выдвижения кандидата.

Количество подписей, необходимых для регистрации кандидата, составляет 7% от общего числа депутатов представительных органов муниципальных образований, находящихся на территории Самарской области, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципальных образований.

Депутат представительного органа или глава муниципального образования может поддержать только одного кандидата. Поддержка кандидата осуществляется путем проставления депутатом или главой своей подписи на листе поддержки кандидата, изготовленном по форме согласно приложению №1 к Закону Самарской области.

При этом следует отметить, что отзыв депутатом или главой своей подписи не допускается.

Для проверки соблюдения порядка выдвижения кандидата, достоверности подписей, Избирательная комиссия Самарской области создает своим решением рабочие группы из числа членов комиссии, нижестоящих комиссий и работников их аппаратов.

Пунктом 9 ст.24 Закона Самарской области предусмотрен перечень оснований, при которых подпись, проставленная в листе поддержки кандидата, признается недостоверной.

По окончании проверки листов поддержки кандидата по каждому кандидату составляется итоговый протокол, в котором указывается количество заявленных, количество представленных листов поддержки кандидата, а также количество подписей, проставленных в листах поддержки кандидата, признанных недостоверными с указанием оснований признания их таковыми.

Затем, Избирательная комиссия Самарской области не позднее чем за три дня до дня заседания, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, извещает кандидата о результатах проверки.

Статьей 25 Закона Самарской области установлен порядок регистрации кандидатов, а также перечень оснований для отказа в регистрации кандидата.

Глава 5. Статус кандидатов. Доверенные лица кандидатов, избирательных объединений.

Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах Губернатора освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в Избирательную комиссию Самарской области заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений) не позднее чем через пять дней со дня их регистрации.

В соответствии со ст.30 Закона Самарской области кандидат вправе назначить до 50 доверенных лиц. Избирательное объединение, выдвинувшее кандидата, вправе назначить до 25 доверенных лиц. Доверенные лица кандидата должны быть зарегистрированы Избирательной комиссией Самарской области.

Доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть кандидаты, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий. Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица.

Полномочия доверенных лиц начинаются со дня их регистрации Избирательной комиссией Самарской области и прекращаются по решению кандидата, избирательного объединения либо вместе с утратой статуса назначившим их кандидатом, или с утратой статуса кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, назначившим этих доверенных лиц.

Глава 6. Информирование избирателей, предвыборная агитация.

Согласно ст.32 информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица.

Статьей 33 Закона Самарской предусмотрен такой вид информирования избирателей, как опрос общественного мнения, связанных с выборами Губернатора. Также данной нормой предъявляются требования к опубликованию результатов опросов общественного мнения.

Кандидат, избирательное объединение самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации. Расходы на проведение агитации осуществляются исключительно за счет средств избирательных фондов кандидатов.

Пунктом 9 ст.35 Закона Самарской области предусмотрен перечень субъектов, которым запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы, к ним относятся:

- органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления;
- лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие;
- воинские части, военные учреждения;
- благотворительные и религиозные организации;
- комиссии, члены комиссии с правом решающего голоса;
- международные организации;
- иные лица.

Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

В данной главе также определены общие условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, условия проведения агитации посредством агитационных публичных мероприятий, предусмотрены ограничения при проведении агитации.

Глава 7. Финансирование выборов Губернатора.

Согласно ст.43 Закона Самарской области расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Губернатора, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов Губернатора и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из областного бюджета. Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов областного бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Губернатора.

Главным распорядителем средств является Избирательная комиссия Самарской области.

Статьей 44 Закона Самарской области предусмотрено, что кандидат обязан создавать собственный избирательный фонд для финансирования своей избирательной кампании.

Собственные избирательные фонды не вправе создавать избирательные объединения, выдвинувшие кандидатов.

Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата не может превышать 200 миллионов рублей.

Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата, по которому назначено повторное голосование, не может превышать 240 миллионов рублей.

Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на специальный избирательный счет, открытый с разрешения Избирательной комиссии Самарской области кандидатом или его уполномоченным представителем по финансовым вопросам в филиале Сберегательного банка РФ.

Статьей 45 Закона Самарской области на кандидата возлагается обязанность по назначению уполномоченных представителей по финансовым вопросам в

количестве, определяемом им самостоятельно. Такой представитель осуществляет свои действия на основании нотариально удостоверенной доверенности, которая выдается кандидатом.

Статьей 46 Закона Самарской области установлен следующий порядок расходования средств избирательных фондов, а также требования к отчетности по средствам избирательных фондов кандидатов.

Средства избирательных фондов кандидатов имеют целевое назначение и могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании.

Кандидат должен представить в Избирательную комиссию Самарской области первый финансовый отчет, а впоследствии итоговый финансовый отчет о размере своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего избирательного фонда не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов Губернатора.

Глава 8. Организация и осуществление голосования. Подсчет голосов избирателей. Установление результатов выборов Губернатора и их опубликование.

В данной главе Закона Самарской области установлены требования к помещению для голосования, описание избирательных бюллетеней, порядок голосования, порядок голосования избирателей вне помещения для голосования, требования к оформлению протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования, порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией, порядок определения результатов выборов Губернатора, порядок проведения повторных выборов Губернатора.

Глава 9. Обжалование нарушений избирательных прав граждан РФ и ответственность за нарушение законодательства РФ, на основании которого проводятся выборы Губернатора.

Статьей 64 Закона Самарской области предусмотрено, что обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан РФ, осуществляется в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством.

Статьей 65 Закона Самарской области установлены основания аннулирования регистрации кандидата. Так, регистрация кандидата аннулируется решением Избирательной комиссии Самарской области на основании заявления кандидата о снятии своей кандидатуры, решения избирательного объединения об отзыве кандидата, в связи со смертью кандидата и в случае утраты кандидатом пассивного избирательного права.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 21.06.2012г. № 286 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Самарской области»
Вступило в силу с 22.06.2012г.

Порядок осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Самарской области (далее – Порядок) разработан на основании ч.2 ст.20 Жилищного кодекса РФ, согласно которой государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный жилищный надзор) (далее - органы государственного жилищного надзора) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, с учетом требований к организации и проведению государственного жилищного надзора, установленных Правительством РФ.

В соответствии с п.2 Порядка целью жилищного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных жилищным законодательством, в том числе по использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его формы собственности, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (далее - обязательные требования).

Предметом жилищного надзора является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, порядка предоставления коммунальных услуг, требований к осуществлению оценки соответствия жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учёта используемых энергетических ресурсов.

Согласно п.4 Порядка жилищный надзор осуществляется государственной жилищной инспекцией Самарской области (далее - уполномоченный орган). Жилищный надзор осуществляется должностными лицами уполномоченного органа, являющимися государственными жилищными инспекторами (далее - должностные лица).

Пунктом 6 Порядка предусмотрено, что жилищный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок вышеуказанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, выполнения уполномоченным органом деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при

осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К отношениям, связанным с осуществлением жилищного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Пунктом 9 Порядка установлено, что плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проводятся на основании утвержденных руководителем уполномоченного органа ежегодных планов проведения плановых проверок. Утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте уполномоченного органа, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет либо иным доступным способом.

Пунктом 12 Порядка предусмотрены следующие права должностных лиц при осуществлении жилищного надзора:

- запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения обязательных требований;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа о назначении проверки посещать территории и расположенные на них многоквартирные дома, помещения общего пользования многоквартирных домов, а с согласия собственников - жилые помещения в многоквартирных домах и проводить их обследования, а также исследования, испытания, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю в пределах своей компетенции;

- проверять соответствие устава товарищества собственников жилья, внесённых в устав изменений требованиям законодательства РФ, а по заявлениям собственников помещений в многоквартирном доме проверять правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, соответствие устава товарищества собственников жилья, внесённых в устав изменений требованиям законодательства РФ, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья председателя правления товарищества и других членов правления товарищества, правомерность принятия собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом, в целях заключения с ними договора управления многоквартирным домом;

- выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований, в том числе об устранении в шестимесячный срок со дня направления такого предписания несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным требованиям;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- обращаться в суд с заявлениями о ликвидации товарищества, о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, и о признании договора управления данным домом недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным требованиям или в случаях выявления нарушений порядка создания товарищества собственников жилья, выбора управляющей организации, утверждения условий договора управления многоквартирным домом и его заключения;

- осуществлять иные права, установленные действующим законодательством.

Кроме прав должностных лиц, пунктом 13 Порядка установлены также их обязанности при осуществлении жилищного надзора.

2.9. Постановление Администрации г.о. Самара от 18.06.2012г. №713 «Об утверждении долгосрочной целевой программы городского округа Самара «Самара – детям: мы разные – мы равные» на 2013-2017 годы»

Вступило в силу с 20.06.2012г.

В соответствии с данной Программой основой социальной политики Администрации г.о. Самара в отношении детей с ограниченными возможностями и их семей является создание условий улучшения качества их жизни, полной или максимально возможной реабилитации, формирование межведомственной системы всесторонней поддержки семей, имеющих детей с ограниченными возможностями.

Предоставлению этой категории несовершеннолетних равных с другими гражданами возможностей в различных сферах их жизнедеятельности, стабилизации численности детей с ограниченными возможностями, расширению спектра и повышению качества услуг по медицинской, психолого-педагогической и социальной реабилитации во многом способствуют как деятельность учреждений, работающих с детьми с ограниченными возможностями, так и мероприятия, проводимые в рамках целевой программы городского округа

Самара «Самара-детям: мы разные – мы равные» на 2010-2012 годы, утвержденной постановлением Главы г.о. Самара от 26.06.2009 № 602.

Новая Программа разработана с учетом мониторинга демографической ситуации, изучения проблем семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями.

Мероприятия Программы направлены на дальнейшее улучшение качества жизни детей с ограниченными возможностями, их социализацию и интеграцию в общество в условиях семейного воспитания и призваны обеспечить равные возможности для детей с отклонениями в развитии.

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в рамках закрепленных предметов ведения городского округа Самара и реализуется за счет средств бюджета городского округа.

Разделом 2 Программы предусмотрены следующие основные цели, задачи, этапы и сроки реализации Программы.

Цель Программы - дальнейшее улучшение качества жизни детей с ограниченными возможностями, направленное на их социализацию и интеграцию в общество в условиях семейного воспитания.

В рамках Программы предусматривается решение следующих задач:

- совершенствование системы информационной поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями;
- формирование условий беспрепятственной среды жизнедеятельности для детей с ограниченными возможностями;
- реализация программ занятости, отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями.

Сроки реализации Программы – 2013 – 2017 годы.

Первый этап (2013 - 2014 годы) включает начало реализации программных мероприятий, оценку их выполнения и корректировку в случае необходимости.

Второй этап (2015 – 2017 годы) предусматривает закрепление результатов, достигнутых в ходе первого этапа, дальнейшую реализацию программных мероприятий.

Программой предусмотрен перечень и характеристика основных мероприятий Программы.

В соответствии с поставленными задачами основные мероприятия Программы систематизированы по следующим направлениям:

- «Использование виртуального пространства для расширения границ общения и социального развития детей с ограниченными возможностями»;
- «Совершенствование системы информационной поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями»;
- «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности детям с ограниченными возможностями»;
- «Создание условий по улучшению качества жизни детей с ограниченными возможностями»;
- «Организация занятости и отдыха детей с ограниченными возможностями»;

- «Организация переподготовки и повышения квалификации кадров, работающих с детьми с ограниченными возможностями».

Полный перечень мероприятий Программы с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, а также исполнителей и главных распорядителей средств бюджета городского округа Самара представлен в приложении № 1 к Программе.

Следует отметить, что с 2011 года между Администрацией г.о. Самара и Думой г.о. Самара велась переписка по вопросу предоставления путевок на оздоровительный отдых детям с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с муниципальным правовым актом

В соответствии с письмом Администрации г.о. Самара, поступившим в Думу г.о. Самара 10.01.2012г. (вх.№9) реализация указанной гарантии будет осуществлена в проекте новой целевой программы г.о. Самара на 2013 – 2017 годы.

В связи с этим, в разделе 5 Программы Администрацией г.о. Самара было предусмотрено такое мероприятие как, приобретение путевок для организации круглогодичного отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями (в том числе для детей в сопровождении родителей).

Принятие данной Программы потребует внесение изменений в Решение Думы г.о. Самара от 01.12.2011г. №166 «О бюджете г.о. Самара Самарской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».