

Дума городского округа  
Самара

**ОТЧЁТ**  
**о работе Думы**  
**городского округа Самара**  
**за V созыв**

Самара  
2015

## Содержание

А.Б. Фетисов. Вступительное слово .....	3
1. Общая информация о Думе городского округа Самара V созыва .....	7
2. Бюджетная и налоговая политика .....	36
2.1. Бюджетная политика .....	36
2.2. Бюджетное устройство и бюджетный процесс на территории городского округа Самара .....	49
2.3. Налоговая политика.....	51
3. Нормотворческая деятельность Думы	
4. Приоритетные направления деятельности Думы городского округа Самара за V созыв .....	66
4.1. Градостроительная политика, проблема точечной застройки и ее решение .....	66
4.2. Ремонт улично-дорожной сети .....	68
4.3. Развитие транспортной инфраструктуры .....	69
4.4. Благоустройство территорий .....	71
4.5. Поддержка и защита прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства .....	74
4.6. Создание условий для молодых семей .....	76
4.7. Поддержка малого и среднего бизнеса .....	78
4.8. Решение проблем с объектами несанкционированной торговли, самовольно установленными гаражами, наведение порядка на рынке наружной рекламы .....	80
4.9. Стратегия и программы молодежной политики, физической культуры, спорта и культуры.....	82
4.10. Реформирование местного самоуправления .....	85
4.11. Председатель Думы городского округа Самара — глава городского округа Самара.....	87
5. Взаимодействие с общественностью и привлечение граждан к участию в осуществлении местного самоуправления .....	89
5.1. Общественный совет при Думе городского округа Самара .....	89
5.2. Общественный молодежные парламент при Думе .....	91
5.3. Совет по национальным вопросам .....	94
5.4. Экспертная рабочая группа по общественной экспертизе .....	96
5.5. Союз женщин городского округа Самара .....	96
5.6. Участие жителей в управлении городом и реализации главных направлений развития Самары.....	99
5.7. Конкурсы и социально значимые инициативы .....	103
5.8. 20-летие современной истории представительного органа местного самоуправления Самары .....	106
5.9. Обеспечение доступа к информации о деятельности думы.....	107
5.10. Изучение общественного мнения по актуальным вопросам .....	113
5.11. Работа с корреспонденцией и обращениями граждан .....	115
Приложение.....	130



*Дорогие друзья!*

*Подводя итоги пятилетней деятельности Думы городского округа Самара V созыва, могу отметить, что городской парламент работал компетентно, профессионально и ответственно.*

*Каждому горожанину видны практические изменения в Самаре, которые произошли в первую очередь благодаря вниманию и активной деятельности депутатского корпуса, а также — солидарной работе всех ветвей муниципальной власти. Сегодня депутатскому корпусу есть чем гордиться.*

*Проведена большая работа по созданию и совершенствованию нормативно-правовой базы города. Кроме того, в этом созыве нашлись решения вопросы, копившиеся годами. Например, вопросы благоустройства и ЖКХ. Именно*

во время работы 5-го созыва начался беспрецедентный ремонт дорог — комплексная реконструкция с заменой бордюров и восстановлением тротуаров.

Еще одним прорывным решением Думы пятого созыва стала программа «Двор, в котором мы живём» — уникальный самарский проект, теперь этим опытом пользуются многие крупные города России. В результате бюджетные деньги не размазываются незаметным слоем по всему городу, а распределяются на конкретные самарские дворы.

Благодаря принятой целевой программе «Парки Самары» преобразились городские парки и скверы. А личный вклад депутатов в развитие парков — это аллеи, посаженные своими руками.

После нескольких лет реконструкции самарская набережная превратилась по-настоящему в культовое туристическое место, куда стремятся попасть жители и гости нашего города.

В 2012 году депутаты инициировали расчистку заброшенного пляжа на поляне Фрунзе. После вмешательства депутатов здесь решена проблема с транспортом, с уборкой, регулярно берутся пробы воды, завозится песок, работают спасатели.

Последний год работы Думы пятого созыва пришёлся на финансовый кризис. Несмотря на это в приоритете — социальный блок. И в первую очередь, система образования, на которую тратится больше трети всех городских средств.

За пять лет удалось решить проблему нехватки мест в детских садах для дошкольников в возрасте 3-7 лет. Масштабно восстанавливаются дворцы культуры, клубы, строятся физкультурно-оздоровительные комплексы.

Военно-патриотической работе и спорту уделяется особое внимание. Стали традиционными проекты, начавшие работу по инициативе депутатов, «Лето в боксерских перчатках», турнир по дзюдо памяти героя России Евгения Золотухина, футбольный турнир для второклассников «Крылья Самары».

Признание заслуг — это тоже вклад в развитие гражданского общества. И в 2014 году Дума пятого созыва учредила две новые награды. Почётным знаком «За самоотверженность» награждаются граждане, которые рисковали собой ради спасения жизни и здоровья других людей. Почётным знаком «За заслуги в воспитании детей» отмечают семьи, где родители развивают и укрепляют в детях традиции, семейные ценности, нравственность, патриотизм.

В активе пятого созыва Думы — совместная с жителями борьба за рекреационные территории. Удалось сохранить зеленые зоны вдоль проспекта Кирова и улицы Стара Загора. Вместе с жителями Самары Дума пятого созыва отстояла и Воронежские озёра, и видовой склон города — Маяковский спуск, где собственники земли хотели построить торговый деловой центр.

Важным событием для Самары стало принятие Стратегии развития города «2025». 26 апреля 2013 года депутаты утвердили этот план, в соответствии с которым теперь проводятся все мероприятия в городе. В группу экспертов входили общественные деятели, политики, бизнесмены, а также 3,5 тысячи обычных горожан.

Самарское местное самоуправление — это, во многом, работоспособная и эффективная система. Но чтобы двигаться дальше, нужны перемены. И в конце 2014 года Дума инициировала реформу местного самоуправления. Первые шаги реформы местного самоуправления сделаны. Самара начинает осваивать новый статус городского округа с внутригородским делением. И депутатами уже подготовлена вся необходимая база для работы органов местного самоуправления в новом формате. На сентябрь 2015 года запланированы выборы двухсот восьмидесяти четырёх депутатов в районные Советы.

А значит перед местным самоуправлением открываются новые перспективы по решению задачи, поставленной Президентом России — «развитие сильной, независимой,

*финансово состоятельной власти на местах». Уверен, что под руководством губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина, эта задача будет успешно реализована. Наш губернатор, в свою очередь, нам доверяет, считая депутатский корпус солидным и ответственным.*

*Впереди — работа большая, интересная и плодотворная. Важно, что депутатам удалось наладить диалог с жителями Самары. Даже появился термин «профессиональный горожанин», поскольку равнодушных самарцев стало все больше, они с большим интересом принимают участие в развитии любимого города.*

*Хочу выразить большую благодарность всему депутатскому корпусу V созыва и аппарату Думы за профессиональную и согласованную работу.*

Председатель Думы  
городского округа Самара  
**Александр Фетисов**

## 1. Общая информация о Думе городского округа Самара V созыва

Самара — город-миллионник — является центром одного из наиболее развитых российских регионов с большим экономическим потенциалом и благоприятным инвестиционным климатом. Это крупнейший транспортный узел на пути из Европы в Азию и с Севера на Юг.

Управление столь сложным мегаполисом требует эффективной работы представительного органа местного самоуправления, принимающего решения, программы, позволяющие планировать экономическое и социальное развитие, решать актуальные проблемы, устанавливать порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью, решать вопросы местного значения.

Выборы в Думу городского округа Самара V созыва прошли 10 октября 2010 года по 35 одномандатным избирательным округам. Выборы по всем округам признаны состоявшимися, в них приняли участие 154 кандидата — это представители политических партий и несколько самовыдвиженцев. Самая высокая явка избирателей отмечалась в Октябрьском одномандатном округе № 8 — 50,14 %, а самая низкая в Промышленном избирательном округе № 17 — 32,9%.

Наибольшее количество голосов в абсолютных цифрах набрали избранные депутаты: Карпьяк Александр Викторович — 8 тысяч 595 человек, Фетисов Александр Борисович — 7 тысяч 431 человек, Гусев Александр Алексеевич — 5 тысяч 205, Рогожников Василий Васильевич — 4 тысячи 978 голосов и Бескоровайная Светлана Витальевна — 4 тысячи 943 человека.

15 октября 2010 года состоялось первое заседание Думы городского округа Самара пятого созыва. Депутатский корпус составляли 35 депутатов (28 мужчин и 7 женщин), представители политических партий «Единая Россия», «Справедливая Россия» и 2 беспартийных. По возрасту: до 30 лет — 1 депутат, до 40 лет — 7 депутатов, до 50 лет — 14 депутатов, до 60 лет — 11 человек и старше 60 — 2 человека.

В числе избранных — 2 депутата четырех созывов — Арсентьев С.Ю. и Скобеев Н.Л., 11 депутатов двух созывов — Аксенова Л.Н.,

Братчикова Т.К., Бескоровайная С.В., Богданов С.В., Комаров О.И., Куцев М.П., Мастерков А.В., Федосеева Л.С., Рогожников В.В., Сюсин В.А., Ягодкин В.К., и 22 депутата избраны впервые.

На первом заседании Думы принято решение об избрании Фетисова Александра Борисовича Председателем Думы городского округа Самара, Митрянина Николая Николаевича первым заместителем председателя Думы, Бескоровайной Светланы Витальевны и Дормидонтова Вячеслава Викторовича заместителями председателя Думы, а также о формировании 10 комитетов и утверждении их председателей. Руководителем аппарата Думы утверждена Камынина Тамара Николаевна.

В 2010 году выборы Главы городского округа Самара совпали с выборами депутатов Думы городского округа Самара и на первом заседании Думы вступил в должность Глава городского округа Самара Дмитрий Игоревич Азаров. Также на заседании депутаты одобрили изменения в структуру Администрации городского округа Самара.

В декабре 2011 года, в связи с избранием в состав нового депутатского корпуса Самарской Губернской Думы досрочно сложил полномочия депутат по избирательному округу №35 Карпьяк А.В. 14 октября 2012 года на довыборах в городскую Думу Кочуева Ирина Николаевна набрала около 65% голосов избирателей и 25 октября 2012 года на 32 заседании Думы ей вручили удостоверение депутата.

20 декабря 2011 года на очередном заседании члены комитета по экономике избрали нового председателя и на пленарном заседании Думы утвердили кандидатуру Вячеслава Александровича Кузина.

14 мая 2012 года депутат Думы городского округа Самара по избирательному округу №19 Елена Викторовна Ширнина сложила с себя депутатский мандат в связи с переходом на муниципальную службу. На должность председателя комитета по охране здоровья избран Мастерков Андрей Владимирович. 12 мая 2013 года прошли довыборы по избирательному округу №19, депутатом Думы стал Леонтьев Иван Федорович.

С 16 июня 2015 года досрочно сложил полномочия депутат Николай Николаевич Митрянин в связи с переходом на работу заместителем Главы администрации городского округа Самара - главой администрации Кировского района.

Депутаты Думы V созыва не стали менять структуру комитетов, определенную предыдущим созывом и зарекомендовавшую свою эффективность. Организационные изменения произошли в 2012 году в связи с тем, что вопросы организации медицинской помощи переданы органам государственной власти субъектов Россий-

**Депутаты Думы городского округа Самара 5 созыва:**

1 округ — Фетисов Александр Борисович	19 округ — Ширнина Елена Викторовна (до 31.05.2012 г. — досрочное прекращение полномочий) Леонтьев Иван Федорович (довыборы 12.05.2013 г.)
2 округ — Бескоровайна Светлана Витальевна	20 округ — Федосеева Лидия Сергеевна
3 округ — Скобеев Николай Леонидович	21 округ — Братчикова Татьяна Константиновна
4 округ — Куцев Михаил Петрович	22 округ — Халиуллов Минахмет Мидехатович
5 округ — Сурьянинов Дмитрий Леонидович	23 округ — Степаненко Роман Олегович
6 округ — Кузин Вячеслав Александрович	24 округ — Митрянин Николай Николаевич (до 16.06.2015 г. — досрочное прекращение полномочий)
7 округ — Арсентьев Сергей Юрьевич	25 округ — Мастерков Андрей Владимирович
8 округ — Федоров Максим Анатольевич	26 округ — Рогожников Василий Васильевич
9 округ — Дегтев Алексей Петрович	27 округ — Сюсин Владимир Александрович
10 округ — Алехин Сергей Александрович	28 округ — Ягодкин Владимир Константинович
11 округ — Иванов Владимир Иванович	29 округ — Гриднев Анатолий Николаевич
12 округ — Михайлова Наталья Михайловна	30 округ — Широкин Владислав Анатольевич
13 округ — Гришин Вячеслав Николаевич	31 округ — Самсонов Василий Николаевич
14 округ — Дормидонтов Вячеслав Викторович	32 округ — Комаров Олег Игоревич
15 округ — Попова Вера Владимировна	33 округ — Аксенова Людмила Николаевна
16 округ — Кумановский Анатолий Анатольевич	34 округ — Богданов Сергей Владимирович (до 27.02.2014 г. — досрочное прекращение полномочий)
17 округ — Сачков Александр Николаевич	35 округ — Карпьяк Александр Викторович (до 22.12.2011 г. — досрочное прекращение полномочий) Кочуева Ирина Николаевна (довыборы 14.10.2012 г.)
18 округ — Гусев Александр Алексеевич	

ской Федерации, соответственно, ликвидирован Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара. С октября 2012 года вопросы по организации медицинской помощи перешли к комитету по здравоохранению, демографии и социальной политике Самарской Губернской Думы, в связи с этим проведена реорганизация комитетов Думы городского округа Самара — 2 из которых изменили названия и спектр курируемых вопросов.

Таким образом, сформирована новая структура комитетов —

- ✓ Комитет по бюджету и налогам (Председатель Куцев Михаил Петрович)
- ✓ Комитет по экономике (Председатель Кузин Вячеслав Александрович)
- ✓ Комитет по вопросам строительства, имущественным и земельным отношениям (Председатель Алехин Сергей Александрович)
- ✓ Комитет по развитию городской инфраструктуры и жилищно-коммунальному хозяйству (Председатель Скобеев Николай Леонидович)
- ✓ Комитет по социальным вопросам (Председатель Мастерков Андрей Владимирович)
- ✓ Комитет по культуре, молодежной политике, туризму, физической культуре и спорту (Председатель Степаненко Роман Олегович)
- ✓ Комитет по образованию и науке (Председатель Гриднев Анатолий Николаевич)
- ✓ Контрольный комитет (Председатель Сачков Александр Николаевич)
- ✓ Комитет по местному самоуправлению (Председатель Михайлова Наталья Михайловна)
- ✓ Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и рациональному природопользованию (Председатель Сюсин Владимир Александрович)

Для рассмотрения отдельных актуальных вопросов Думой V созыва созданы постоянно действующие рабочие группы:

Дата создания	Рабочая группа	Председатель
25 февраля 2011 года	Межведомственная рабочая группа по контролю за переселением граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда городского округа Самара	М.М. Халиуллов

22 марта 2011 года	Рабочая группа по решению вопросов регулирования численности безнадзорных животных на территории городского округа Самара при комитете по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и рациональному природопользованию Думы городского округа Самара	В.А. Широчин
19 мая 2011 года	Рабочая группа при комитете ЖКХ по рассмотрению предложений депутатов по вопросам жилищно-коммунального хозяйства	В.В. Попова

При Думе V созыва получила продолжение практика работы Общественного совета и Молодежного парламента. Общественный совет при Думе городского округа Самара V созыва утвержден Решением Думы городского округа Самара от 7 декабря 2010 года. Председателем совета является Фетисов Александр Борисович (Председатель Думы городского округа Самара). Заместителем председателя Совета — координатором от Думы избран Митрянин Николай Николаевич (Первый заместитель председателя Думы городского округа Самара), Заместителем председателя Совета — представителем от негосударственных некоммерческих организаций — Захаров Алексей Леонидович (представитель Самарской городской общественной организации «Правозащитник»).

На начальном этапе Общественный совет включал в себя 38 общественных организаций, подписавших Соглашение о взаимодействии Думы и негосударственных коммерческих организаций в нормотворческой деятельности. В ходе работы войти в Общественный совет изъявили желание еще ряд организаций, на сегодняшний день в Общественном совете 45 общественных организаций — представителей от негосударственных некоммерческих организаций, которые представляют интересы более 500 тысяч граждан. За период работы Общественного совета V созыва проведено 68 заседаний, принято 233 Решения.

Для участия непосредственно самой молодежи в лице ее активных представителей в изучении проблем молодого поколения на территории городского округа Самара и выработке возможных путей их решения при Думе действует Молодежный парламент. За V созыв Думы городского округа Самара проработало 2 состава Молодежного парламента (с 2010 г. по 2013 г., председатель Малыгин Н.Е. и с 2013г. по 2015г., председатель — Холостякова Е.А.).

За период работы Молодежного парламента при Думе г.о. Самара V созыва проведено 54 заседания, принято 127 Решений.

В целях проведения общественной экспертизы федеральных законов, законов Самарской области, нормативных правовых актов

городского округа Самара и их проектов в мае 2011 года при Думе создан консультативный, экспертный орган — Экспертная рабочая группа по общественной экспертизе при Думе городского округа Самара. В состав Экспертной рабочей группы входят члены Общественного совета при Думе, Общественного молодежного парламента, представители общественности и сотрудники аппарата Думы. Возглавила рабочую группу Волкова Таисия Алексеевна — член Общественного совета при Думе городского округа Самара, представитель Самарской областной общественной организации «Самарское археологическое общество».

В 2011 году при активном участии Думы в городе создан Общественный совет по национальным вопросам городского округа Самара. В его состав вошли представители 24 национально-культурных организаций городского округа Самара. Общественный совет по национальным вопросам рассматривал актуальные вопросы развития города и укрепления межнациональных отношений, адаптации мигрантов, развития практики создания в Самаре национальных воскресных школ, а также грантовой поддержки деятельности некоммерческих организаций.

В 2013 году при активной поддержке Думы создан Союз женщин городского округа Самара, в состав которого вошли сотрудник аппарата Думы, а руководитель аппарата Думы — Тамара Николаевна Камынина избрана первым заместителем председателя организации.

В целях изучения мнения широкой общественности по актуальным вопросам развития городского сообщества и принимаемым решениям Думой V созыва внедрена практика размещения опросов общественного мнения на официальном сайте. Всего за созыв проведено 20 опросов, в которых приняли участие более 3,5 тысяч жителей города.

Стоит отметить, что выборы депутатов Думы городского округа Самара созыва происходили одновременно с выборами Главы города, которым стал Дмитрий Игоревич Азаров. Еще во время предвыборной кампании сложилось общепонимание целей и путей решения различных городских проблем. В результате взаимоотношения двух ветвей муниципальной власти строились на конструктивном взаимодействии и взаимном уважении.

Еще одной особенностью созыва стала тщательная проработка вопросов, выносимых на Думу, на комитетах, рабочих группах и рабочих заседаниях с администрацией города. Именно там, в основном, происходили бурные дискуссии, формировалось понимание проблем и выработывалось совместное решение.

Всего в V созыве Думой городского округа Самара проведено:

- 67 заседаний Думы, принято 566 Решения Думы;
- 55 заседаний Совета Думы, на которых принято 156 Решений;
- 441 заседание комитетов Думы (рассмотрено 2317 вопросов) и 54 заседания рабочих групп при комитетах. На заседаниях комитетов и рабочих групп принято 576 протокольных поручений.
- 124 заседания рабочего совещания при Председателе Думы, рассмотрено 292 вопроса;
- 42 семинаров с помощниками депутатов Думы — 176 вопросов;
- 17 семинаров с муниципальными служащими Думы — 73 вопроса.

Необходимо отметить еще одну особенность работы городской Думы V созыва: депутаты совместно с администрацией города ежегодно при формировании бюджета старались определить несколько насущных проблем и сконцентрироваться на ее решении, чтобы горожане уже в ближайшее время увидели улучшение в этом направлении. Такой метод показал свою эффективность и по итогам работы Думы V созыва можно говорить о вполне конкретных качественных изменениях в сфере градостроительной политики и решении проблем точечной застройки, благоустройства города, ремонта дорог, защиты прав граждан в сфере ЖКХ, создания благоприятных условий для молодых семей и развития молодежной политики, физической культуры, спорта и культуры.

В соответствии с изменениями федерального и регионального законодательства с 2014 года в Самаре реализуется реформа местного самоуправления.

На первом этапе реформы согласно внесенным изменениям в Устав городского округа Самара, Главой городского округа Самара (высшим должностным лицом местного самоуправления городского округа Самара) единогласно 24 ноября 2014 года избран действующий Председатель Думы А.Б. Фетисов. 16 декабря 2014 года Дума по результатам конкурса, проведенного конкурсной комиссией, вынесла Решение о назначении на должность Главы Администрации О.Б.Фурсова.

На втором этапе реформы в 2015 году депутатами подготовлена необходимая база для работы органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительной власти Самары как города с внутригородским делением. Вторым этапом реформирования местного самоуправления завершается работа депутатов Думы 5 созыва.



























*Дума городского округа Самара*

---



















## 2. Бюджетная и налоговая политика

Дума городского округа Самара V созыва (далее — Дума) принимала активное участие в решении вопросов бюджетной и налоговой политики города. Так, проект бюджета — главного финансового документа города, проходил тщательный анализ и дорабатывался с учетом решений профильных комитетов; налоговая политика выстраивалась с учетом мнения налогоплательщиков и всех заинтересованных сторон (органов власти, общественности) путем обсуждения на заседаниях Межведомственной комиссии по налогам и сборам; наиболее значимые вопросы финансовой сферы обсуждались в том числе при участии Общественного Совета при Думе.

### 2.1. Бюджетная политика

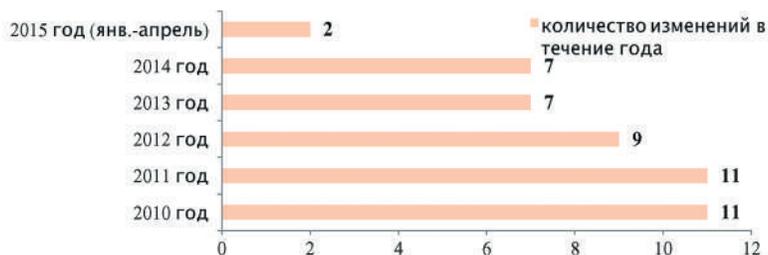
Основными приоритетами бюджетной политики на протяжении 2010-2015 годов являлись: решение социальных задач (в т.ч. в части повышения заработной платы работникам бюджетных учреждений), обеспечение долгосрочной устойчивости бюджета, повышение эффективности управления муниципальными финансами, привлечение средств вышестоящих бюджетов; переход на программно-целевой принцип планирования бюджета; повышение эффективности бюджетных расходов; снижение кредиторской задолженности; сокращение неэффективных расходов бюджета.

Стоит учесть, что на все анализируемые в данном разделе показатели в течение рассматриваемого периода 2010-2015 гг. оказывали существенное влияние как политические события, так и экономическая ситуация, характерная для большинства регионов России.

В течение работы Думы V созыва своевременно и с соблюдением всех требований бюджетного законодательства рассматривался и утверждался проект бюджета на очередной финансовый год. Стоит отметить, что депутатами V созыва *принято решение и, начиная с 2012 года, бюджет города формируется и утверждается сроком на три года — очередной финансовый год и плановый период*, что свидетельствует о переходе на среднесрочное финансовое планирование. Планирование бюджета на трехлетний период позволило видеть среднесрочную перспективу развития города, цели и задачи

органов власти. Помимо того, обеспечивалась преемственность и предсказуемость планирования, которые позволили поступательно и динамично реализовывать программы и проекты.

За анализируемый период 2010-2015гг. в бюджет городского округа при его исполнении неоднократно вносились изменения, с целью корректировки доходной части бюджета, учета средств вышестоящих бюджетов, перераспределения бюджетных ассигнований для эффективного освоения запланированных средств и соблюдения условий софинансирования.

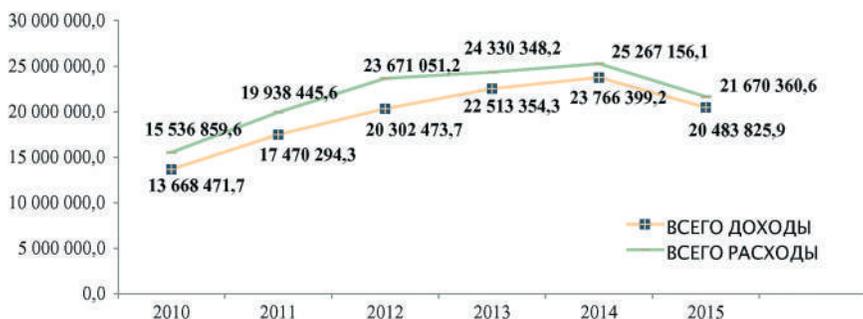


**Рис.1. Динамика количества вносимых в бюджет изменений на протяжении 2010-2015гг.**

Динамика количества ежегодно вносимых в бюджет изменений на протяжении 2010-2015гг. (см.Рис.1.) свидетельствует об их постепенном сокращении, что может быть объяснено повышением корректности планирования, а также наличии единых подходов депутатского корпуса и Администрации при формировании и исполнении бюджета.

Необходимо отметить, что новшеством в работе Думы V созыва, которое также оказало влияние на сокращение количества вносимых изменений в бюджет, стало составление с 2011 года так называемого «листа ожидания», определяющего приоритеты и предложения депутатского корпуса по бюджету. В «*листе ожидания*» ежегодно определялся перечень вопросов, которые должны быть учтены в бюджете, но не попали в него на этапе формирования по объективным причинам. Корректировки бюджета при наличии источника дополнительных доходов бюджета или при возможности перераспределения бюджетных средств в ходе исполнения бюджета осуществлялись с учетом положений «листа ожидания».

Динамика **основных плановых параметров бюджета** (доходной и расходной части) с учетом всех изменений за 2010-2015гг. представлена на Рис.2.



**Рис.2. Динамика плановых (с учетом изменений) показателей доходной и расходной частей бюджета г.о. Самара за 2010-2015гг., тыс. руб.**

Необходимо отметить, что за анализируемый период плановые назначения бюджета значительно выросли как по доходам, так и по расходам. Данный факт можно рассматривать с положительной стороны, однако сравнивать показатели бюджета 2010 года и последующих годов некорректно, поскольку следует учесть изменения законодательства, в т.ч. перераспределение полномочий, а также влияние ряда макроэкономических факторов.

Более репрезентативными будут данные по фактическому исполнению бюджета городского округа за 2010-2015 гг., представленные в Табл.1.

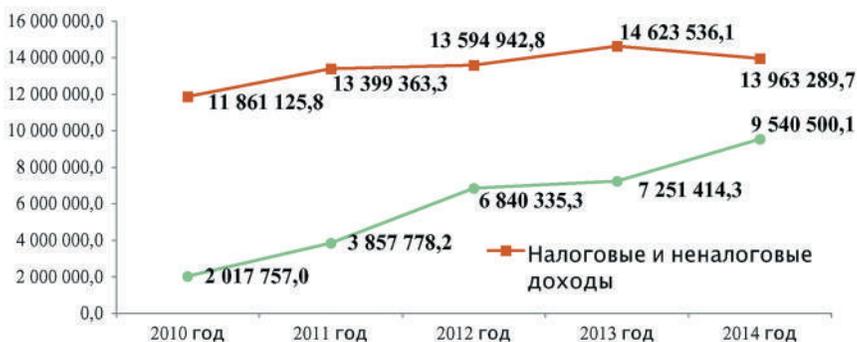
Таблица 1  
тыс.руб.

**Фактическое исполнение бюджета г.о. Самара за 2010-2015 гг.**

Показатель	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	за 1 квартал 2015 года
<b>ДОХОДЫ</b>	13 878 882,8 (101,5%)	17 257 141,5 (98,8%)	20 435 278,1 (100,7%)	21 874 950,4 (97,2%)	23 503 789,8 (98,9%)	4 182 672,7 (20,4%)
<b>РАСХОДЫ</b>	14 412 936,1 (92,8%)	18 932 561,7 (95,0%)	21 639 651,9 (91,4%)	23 051 435,9 (94,7%)	23 889 730,8 (94,5%)	3 738 954,4 (17,3%)
<b>ДЕФИЦИТ/ ПРОФИЦИТ</b>	-534 053,3	-1 675 420,2	-1 204 373,8	-1 176 485,5	-385 941,0	443 718,3

Из представленных в Табл.1 данных можно отметить, что исполнение доходной части в целом стабильно; что касается исполнения расходной части бюджета, то процент исполнения не превышал 95%.

Динамика фактического исполнения бюджета городского округа Самара по доходам за 2010-2014гг.<sup>1</sup> представлена на Рис.3.



**Рис.3. Динамика фактического исполнения доходной части бюджета г.о. Самара за 2010-2014 гг.**

Из данных Рис.3 видно, что за анализируемый период до 2013 года налоговые и неналоговые доходы увеличивались, при этом начиная с 2014 года, в связи с изменениями федерального законодательства (сокращения норматива зачисления НДС в местные бюджеты с 40% до 30%) и областного законодательства (Постановлением Правительства Самарской области от 22.01.2013 №9 утверждена новая кадастровая стоимость земельных участков, которая снижена практически по всем видам земель) наблюдается сокращение поступлений в бюджет города собственных доходных источников.

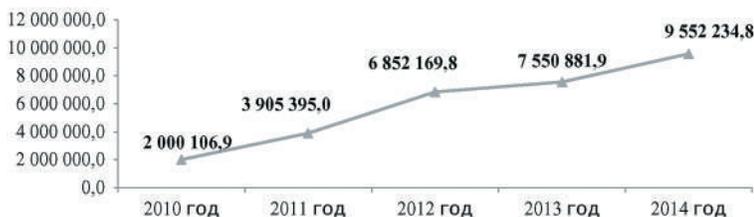
При этом наблюдается положительная динамика по безвозмездным поступлениям.

*Объем фактически перечисленных г.о. Самара межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов за 5 лет увеличился в 4,7 раза (в 2010г. поступило — 2,0 млрд.руб., в 2014 году — 9,5млрд.руб.) (см.Рис.4).*

Следует также отметить, что в бюджет г.о. Самара ежегодно фактически перечислялись безвозмездные поступления из вышестоящих объемов в объеме меньшем, чем планировалось в бюджете г.о. Самара. Так, в 2010 году в доход бюджета г.о. поступило 99% от планируемых средств вышестоящих бюджетов, в 2011 году — 95,2%, в 2012 году — 96,1%, в 2013 году — 88,0%, в 2014 году — 92,6%.

При этом ежегодно имел место быть факт восстановления в бюджете остатков не использованных средств вышестоящих бюд-

<sup>1</sup> Показатели исполнения по доходам за 2015 год (1 квартал) нерепрезентативны, в связи с чем соответствующие данные не отражены на Рис.3



**Рис.4. Динамика фактически перечисленных в доход бюджета г.о. Самара безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ**

жетов, в связи с тем что межбюджетные трансферты, предоставленные г.о. не могли быть освоены в полном объеме в году, в котором было заключено соглашение на их предоставление, в т.ч. в связи с поздним перечислением средств. Однако данные средства учитывались только в расходной части бюджета, в доходах восстановленные остатки не отражались.

Наряду с увеличением безвозмездных поступлений в абсолютных суммах (Рис.3) можно также отметить и существенный рост удельного веса фактически поступивших безвозмездных поступлений в общей сумме полученных доходов городского округа Самара: (см.Рис.5).



**Рис.5. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений по фактическому исполнению за период 2010-2014 гг.**

Из Рис.5 видно, что в бюджете городского округа стабильно увеличивался удельный вес безвозмездных поступлений (2010 год — 14,5%, 2011 год — 22,4%, 2012 год — 33,5%, 2013 год — 33,1%, 2014 год — 40,6%), что говорит как о повышающейся зависимости бюджета городского округа от средств вышестоящих бюджетов, так и о конструктивном взаимодействии органов местного самоуправления городского округа Самара с органами государственной власти субъекта РФ при решении вопросов местного значения.

При этом, несмотря на то, что в работе Администрации города и депутатского корпуса V созыва был сделан большой акцент на привлечении средств вышестоящих бюджетов, *велась также постоянная работа по увеличению поступлений от налоговых и неналоговых доходов.*

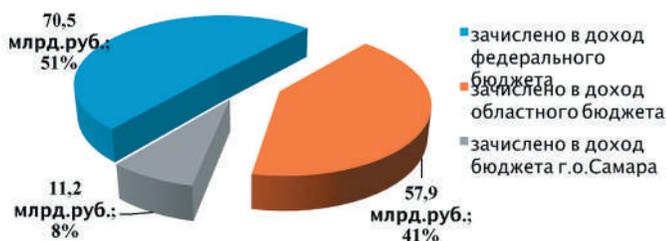
По инициативе депутатов и в соответствии с протокольным поручением комитета по бюджету и налогам, которое было дано Администрации в 2010 году, в городе ежегодно разрабатывался (с учетом предложений Думы), и исполнялся План мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета городского округа Самара.

Кроме того, необходимо отметить активную работу депутатов в обсуждении проблем собираемости налоговых и неналоговых доходов и разработке соответствующих рекомендаций. Так, например, в 2014 году в целях увеличения доходов бюджета депутатским корпусом сформулирован ряд предложений, в том числе: об увеличении платы для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма; об увеличении арендной платы за пользование нежилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности; о включении дополнительных объектов в Прогнозный план приватизации муниципального имущества. В результате, Администрацией пересмотрен размер платы за наем для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма (в которую включены расходы на капитальный ремонт общего имущества); дополнительно включены 14 объектов в прогнозный план приватизации муниципального имущества; разработана Методика определения арендной платы за пользование имуществом г.о. Самара, позволяющая использовать как повышающие, так и понижающие коэффициенты при расчете арендной платы для того, чтобы муниципальное имущество стало наиболее востребованным.

В соответствии с рекомендациями Думы в 2015 году в План мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета городского округа Самара включены мероприятия по популяризации деятельности МФЦ в целях увеличения поступлений от государственной пошлины; повышение информированности населения о реализуемых прогнозных планах приватизации муниципального имущества и т.д.

Однако, несмотря на совместную работу депутатского корпуса и Администрации города по увеличению доходной части бюджета, доля доходов, администрируемых на территории городского округа и зачисляемая в местный бюджет, несоизмеримо меньше доли доходов, администрируемых на территории городского округа и

зачисляемых в вышестоящие бюджеты. Структура поступлений в бюджетную систему РФ налоговых и других доходов, администрируемых на территории городского округа Самара, за 2014 год представлена на Рис.6.



**Рис.6. Структура поступлений в бюджетную систему РФ налоговых и других доходов, администрируемых на территории городского округа Самара, за 2014 год**

Таким образом, в 2014 году только 8% собранных на территории городского округа Самара доходов подлежало зачислению в местный бюджет (для сравнения в 2010 году данный показатель составлял 11,2%).

Депутатский корпус Думы V созыва незамедлительно реагировал на изменения федерального законодательства, в связи с чем направлялись обращения в Государственную Думу РФ, в т.ч. в 2013 году с предложением пересмотреть сложившуюся ситуацию по вопросу формирования доходной части местных бюджетов, произвести финансовую оценку переданных с местного на региональный уровень вопросов, связанных с финансированием дошкольного образования и последствий снижения нормативов отчислений от НДФЛ в местные бюджеты с 40% до 30%, а также определить источники компенсации местным бюджетам, обусловленные перераспределением доходов от НДФЛ.

Депутаты V созыва также большое внимание уделяли проблеме распоряжения земельными участками, в том числе государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории г.о. Самара, а также администрированию доходов от использования указанных земель. Данный вопрос по инициативе депутатов рассматривался также в 2014 году в Самарской Губернской Думе. Стоит отметить, что с 1 марта 2015 года полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории г.о. Самара, переданы органам местного самоуправления города.

Кроме того, Думой V созыва направлялись обращения в органы государственной власти Самарской области, органы государственной власти РФ, Всероссийский Съезд муниципальных образований с предложениями по закреплению и увеличению нормативов зачисления отдельных доходных источников в местный бюджет (например, увеличение норматива зачисления НДС, закрепили отчислений от УСН, налога на имущество организаций, транспортного налога).

Что касается *расходной части бюджета*, то на эффективность расходования и целевое использование бюджетных средств на протяжении всего созыва 2010-2015гг. обращалось пристальное внимание со стороны депутатского корпуса при рассмотрении на профильных комитетах и на заседаниях Думы ежеквартальных и годовых отчетов об исполнении бюджета городского округа и муниципальных и ведомственных целевых программ, как составляющих бюджета. Отмечалась необходимость своевременного осуществления кассовых расходов в целях недопущения возникновения кредиторской задолженности. Депутаты также обращали внимание Администрации на необходимость заблаговременной подготовки документации для размещения на торги, на недопустимость переноса сроков исполнения мероприятий и работ по бюджетным инвестициям.

Кроме того, Думой направлялись предложения по корректировке программы «Повышение эффективности бюджетных расходов в городском округе Самара на 2013-2015 годы, которые учтены Администрацией города.

Отраслевая структура бюджета городского округа по фактическому исполнению представлена в Табл.2.

Таблица 2

Отраслевая структура бюджета г.о. Самара по фактическому исполнению за 2010-2015гг.  
тыс.руб.(%)

	Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	1 квартал 2015 года
01	Общегосударственные вопросы	1184626,0 (91,6%)	1208131,7 (91,3%)	1703481,9 (96,3%)	1770124,1 (97,4%)	1871333,9 (100,0%)	334623,9 (17,7%)
02	Национальная оборона	830,0 (87,4%)	1429,0 (92,3%)	1408,5 (96,0%)	1544,3 (97,2%)	1758,2 (97,8%)	90,2 (5,0%)
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	127483,0 (88,8%)	123123,8 (99,9%)	190220,2 (94,9%)	161439,9 (97,6%)	145419,4 (96,8%)	18578,2 (12,7%)
04	Национальная экономика	1585656,7 (96,4%)	1719156,5 (99,7%)	2861049,1 (95,8%)	3739621,6 (87,8%)	4139475,0 (98,9%)	417570,5 (13,3%)

*Дума городского округа Самара*

05	Жилищно-коммунальное хозяйство	3715739,5 (90,6%)	6269912,7 (93,7%)	4172898,6 (80,8%)	3882222,9 (93,7%)	3950260,4 (78,7%)	221874,8 (6,8%)
06	Охрана окружающей среды	19384,8 (82,1%)	74846,2 (98,0%)	37443,1 (96,7%)	58308,8 (78,7%)	56708,0 (94,0%)	2218,7 (4,0%)
07	Образование	4197594,4 (96,3%)	5242845,9 (98,2%)	8121575,9 (94,8%)	10525273,7 (98,1%)	10737961,3 (99,9%)	2225738,6 (21,2%)
08	Культура, кинематография, средства массовой информации	297632,9 (94,2%)	-	-	-	-	-
08	Культура, кинематография	-	422215,6 (99,6%)	455593,0 (99,4%)	584974,4 (85,0%)	733690,3 (93,5%)	151635,2 (22,9%)
09	Здравоохранение, физическая культура и спорт	1736606,7 (95,3%)	-	-	-	-	-
09	Здравоохранение	-	2149511,1 (93,6%)	2100129,6 (98,3%)	137638,7 (91,6%)	103,8 (99,9%)	-
10	Социальная политика	1547382,1 (84,5%)	1492774,8 (87,8%)	1528659,0 (83,0%)	1743540,2 (95,7%)	1693598,8 (95,1%)	194763,5 (16,3%)
11	Физическая культура и спорт	-	76734,8 (97,6%)	142902,0 (86,7%)	137867,7 (94,9%)	175259,7 (71,2%)	28750,9 (13,3%)
12	Средства массовой информации	-	83336,6 (99,6%)	107242,4 (99,5%)	31045,0 (99,5%)	40040,5 (99,9%)	2380,4 (14,7%)
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	-	68543,0 (91,6%)	217048,6 (91,7%)	277834,6 (92,1%)	344121,5 (91,6%)	140729,4 (22,5%)
	<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	14412936,1 (92,8%)	18932561,7 (95,0%)	21639651,9 (91,4%)	23051435,9 (94,7%)	23889730,8 (94,5%)	3738954,4 (17,3%)

Стоит отметить, что с 1 января 2013 полномочия в сфере здравоохранения, а с 2014 года полномочия по финансированию государственных гарантий на получение дошкольного образования переданы на региональный уровень.

Анализ *отраслевой структуры расходов бюджета Самары* свидетельствует о том, что она остается *довольно стабильной*. Основная доля расходов в 2010-2015 годы направлялась на образование, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, ремонт дорог, социальную поддержку населения с учетом повышения адресности оказываемой помощи. Так, ежегодно предусматривались средства на частичную компенсацию оплаты коммунальных услуг гражданам, проживающим на территории г.о. Самара; на компенсацию расходов на установку индивидуальных приборов учета горячего и холодного водоснабжения отдельным категориям граждан; на предоставление материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; на ремонт жилых помещений, в которых проживают семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями; на проведение ремонта жилых помещений

ветеранам и инвалидам, не способным выполнить его самостоятельно и т.д.

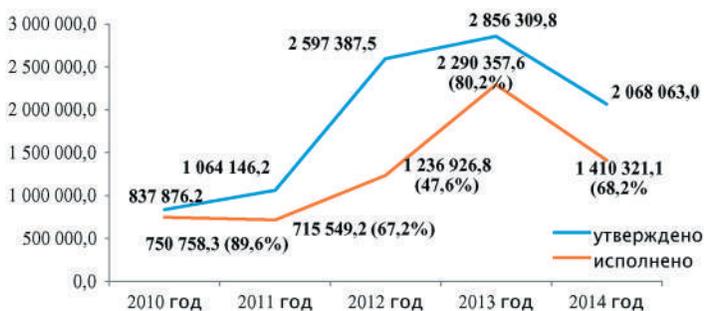
Одной из особенностей совместной работы Администрации и депутатского корпуса V созыва стало *привлечение бюджетных кредитов* за счет средств областного и федерального бюджета на условиях более выгодных для города, нежели привлечение кредитов от коммерческих банков. Привлекаемые средства бюджетных кредитов (в 2011 году — 500,0млн.руб., в 2012 году — 600,0млн.руб., в 2013 году — 216,3млн.руб., в 2014 году — 200,0млн.руб.) направлялись на проведение ремонтных работ набережной реки Волга, на реконструкцию улицы Солнечной, на реконструкцию здания на пр.К.Маркса, 370 под детский сад, благоустройство города (ремонт парка им. Ю.А.Гагарина, площади им.Кирова, ремонт дорог по ул.Ленинградской и ул. А.Толстого), на строительство инфраструктурных объектов (Линдовская водопроводная насосная станция, инженерные сети и сооружения к жилой застройке в 3 мкр.).

Отдельно необходимо отметить то, что вопросам финансирования работ по проведению *капитального ремонта жилищного фонда* депутатским корпусом уделялось особое внимание. Несмотря на то что с 2014 года изменился механизм проведения капитального ремонта жилых домов, заработал областной Фонд капитального ремонта, собственники жилых помещений начали уплачивать ежемесячные платежи на ремонт общего имущества многоквартирных домов, по настоянию депутатов в бюджете города и в 2014 и в 2015 году предусматривались средства на капитальный ремонт жилищного фонда, осуществляемого в рамках титульных списков, составленных районными администрациями и согласованными с депутатами.

Кроме того, начиная с 2013 года в соответствии с рекомендациями Думы *районные администрации наделялись полномочиями по благоустройству территорий, в том числе подкрепленными финансовым обеспечением*, на проведение «мелких» работ по благоустройству территории района, дворовых территорий. Соответствующая практика продолжилась и в 2014-2015 годы.

Несмотря на дефицитность бюджета, депутатским корпусом совместно с Администрацией изыскивалась возможность направления бюджетных средств в *объекты капитального строительства и на приобретение объектов в муниципальную собственность*.

Динамика утвержденных и исполненных показателей по бюджетным инвестициям городского округа Самара за период 2010-2014 годы наглядно показана на Рис.7.

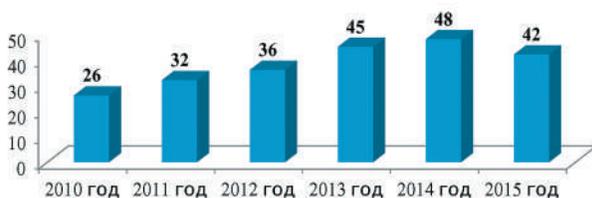


**Рис.7. Динамика утвержденных и исполненных показателей по бюджетным инвестициям городского округа Самара за период 2010-2014 годы**

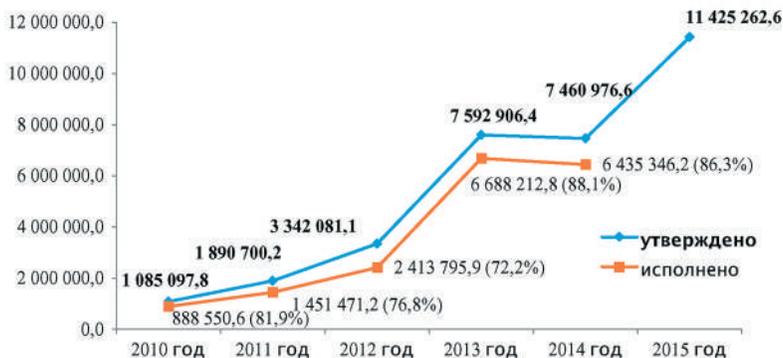
Рост расходов на капитальное строительство и приобретение объектов в муниципальную собственность с положительной точки зрения характеризует структуру бюджета. При этом, несмотря на выделение денег из бюджета на данные цели, главными распорядителями бюджетных средств исполнение по ним не превышало 80%.

Депутатами V созыва большое внимание уделялось вопросам утверждения и реализации *муниципальных* (до 1 января 2014 года — долгосрочных целевых программ) *и ведомственных целевых программ*. Несмотря на то, что с 2009 года полномочия по утверждению и корректировке программ отнесены к полномочиям исполнительных органов власти, на профильных комитетах Думы осуществлялось рассмотрение проектов программ, отчетов об их исполнении. Также Думой неоднократно поднимался вопрос о своевременности приведения объемов финансирования программ в соответствие бюджету, системных недочетах, выявленных при реализации программ (на этапе утверждения, корректировки, подготовки отчетности), подготавливались рекомендации по внесению изменений в Порядки, в соответствии с которыми осуществляется утверждение и реализация муниципальных и ведомственных целевых программ городского округа Самара.

За время V созыва наблюдалась положительная динамика увеличения как количества муниципальных и ведомственных целевых программ, финансируемых за счет бюджета городского округа Самара, так и объема бюджетных средств, предусматриваемых в бюджете на их реализацию, что наглядно отражено на Рис.8 и Рис.9.



**Рис.8. Динамика количества муниципальных и ведомственных целевых программ, реализуемых в г.о. Самара**



**Рис.9. Динамика утвержденных и исполненных расходов бюджета городского округа Самара за период 2010-2015 годы в рамках муниципальных и ведомственных целевых программ**

За 2010-2015 годы наблюдается также тенденция увеличения расходов на муниципальные программы и ведомственные целевые программы в общей структуре расходов бюджета. Более того, бюджет 2015 года сформирован и утвержден на основе программ. Доля программных расходов за счет собственных средств бюджета городского округа Самара в 2015 году составляет более 75%. Включение расходов городского округа в принимаемые Администрацией программы способствовало переходу к программно-целевому методу планированию расходов и формированию «программного» бюджета, поскольку программы являются тем ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Действующие и принимаемые программы взаимосвязывались с целями комплексного развития города, определенными в Стратегии развития города до 2025 года.

Думой V созыва осуществлялся *ежемесячный анализ исполнения бюджета городского округа Самара*. Подготавливаемая аппаратом Думы информация об исполнении консолидированного

бюджета в части бюджета городского округа публиковалась в Информационном сборнике Думы «День за днем» и размещалась на официальном сайте Думы.

Кроме того, осуществлялся *ежемесячный контроль за динамикой кредиторской задолженности городского округа Самара*. В соответствии с протокольным поручением в Думу ежемесячно поступали сведения о динамике сумм кредиторской задолженности городского округа Самара. Положительным моментом исполнения бюджета стало отсутствие с 01.04.2012г. просроченной кредиторской задолженности.

Вопросы исполнения бюджета городского округа Самара за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев, а также по итогам года подробно рассматривались депутатским корпусом на всех профильных комитетах и заседаниях Думы.

Депутатами V созыва неоднократно рекомендовалось Администрации утвердить Порядок признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по арендной плате, пеням, штрафам за использование земельных участков, расположенных в городском округе Самара, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, в целях недопущения искажения бюджетной отчетности.

Поскольку вопросы взаимодействия с органами государственной власти Самарской области и привлечения средств вышестоящих бюджетов в бюджет города являлись одним из приоритетов работы депутатского корпуса V созыва и Администрации, Думой *ежемесячно анализировалась информация о работе с профильными министерствами по заключению соглашений на предоставление муниципалитету межбюджетных трансфертов и ожидаемых сроках их перечисления*.

Также Думой V созыва осуществлялась работа *по мониторингу и анализу нормативных правовых актов, принятых Администрацией, а также проектов соответствующих нормативных правовых актов*, выносимых на рассмотрение Коллегии Администрации городского округа Самара.

Думой V созыва готовились и направлялись *материалы к проводимым в Самарской Губернской Думе мероприятиям*, в том числе «круглым столам», заседаниям профильных комитетов, общественной комиссии по совершенствованию законодательства о налогах и сборах при комитете по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике, Совета представительных органов городских округов и муниципальных районов в Самарской области и комиссии Совета. Также принималось непо-

средственное участие, в том числе с докладами и выступлениями в проводимых мероприятиях.

Кроме того, Думой V созыва осуществлялся анализ законопроектов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, а также *законодательных инициатив*, разработанных муниципальными образованиями Самарской области. Изучалась практика в сфере бюджетных и налоговых вопросов *городов, входящих в Ассоциацию городов Поволжья, а также отдельных субъектов РФ* в целях совершенствования нормативной правовой базы в городском округе Самара. Также стоит отметить *ежемесячную подготовку Обзоров изменений федерального и областного законодательства в сфере бюджетных и налоговых правоотношений*, которые публиковались в Информационном сборнике Думы городского округа Самара «День за днем» и размещались на официальном сайте Думы.

Также стоит отметить, что в связи с проводимой на территории городского округа Самара *реформой местного самоуправления*, представители Думы V созыва принимали участие в работе рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию системы организации местного самоуправления в городском округе Самара, созданной Постановлением Администрации от 14.11.2014 №1691. Предложения по разграничению полномочий между городским округом, наделенным Законом Самарской области от 30.03.2015 №23-ГД статусом городского округа с внутригородским делением, и внутригородскими районами по решению вопросов местного значения (в том числе по формированию, утверждению, исполнению бюджетов внутригородских районов и контролю за исполнением данных бюджетов; по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов) нашли свое отражение в соответствующем законопроекте.

## **2.2. Бюджетное устройство и бюджетный процесс на территории городского округа Самара**

Бюджетное устройство и бюджетный процесс на территории городского округа Самара осуществляется в соответствии нормами Бюджетного кодекса РФ, Устава городского округа Самара, а также Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы от 27.12.2007 №516 (далее — Положение).

Положение регламентирует деятельность участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта бюджета, утверждению и исполнению бюджета Самара, а также контролю за его исполнением.

Помимо приведения нормативных правовых актов в соответствие действующему бюджетному законодательству, велась работа по совершенствованию бюджетного процесса на территории городского округа Самара. Решениями Думы вносились изменения в отдельные правовые акты в части регулирования бюджетного процесса. Среди наиболее значимых изменений Положения следующие:

- уточнение отдельных норм, в связи с переходом на 3-летний период планирования бюджета;
- установление обязанности по предоставлению дополнительных материалов по проекту бюджета;
- уточнение состава показателей и характеристик (приложений) проекта решения о бюджете, с целью более полного отражения информации в бюджете;
- установление дополнительных требований к составу пояснительной записки в случае внесения изменений в бюджет посредством перераспределения бюджетных ассигнований и изменения объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление субсидий за счет средств бюджета;
- определения оснований и сроков для возврата материалов по проекту бюджета и по внесению изменений в бюджет;
- установление обязанности по предоставлению в Думу уточненной сводной бюджетной росписи и уточненного реестра расходных обязательств в течение 15 рабочих дней с момента вступления в силу решения Думы городского округа о внесении изменений в бюджет;
- уточнения перечня документов и материалов, отражающих исполнение бюджета, в т.ч. установление обязанности по предоставлению отчетов об исполнении бюджета в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета городского округа;
- определение норм, в связи с созданием муниципального дорожного фонда;
- уточнение бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты г.о. Самара, а также установление права КСП по направлению своего представителя в Думу для выступления с докладом (содокладом) по вопросам, рассматриваемым на заседаниях Думы и ее комитетов в сфере бюджетных правоотношений.

Результат проделанной работы по совершенствованию норм Положения был направлен на то, чтобы бюджет стал максималь-

но прозрачным, а бюджетный процесс — наиболее оптимальным на всех стадиях (как на этапе принятия проекта бюджета, исполнения бюджета и при осуществлении контроля за его исполнением), что позволяло депутатскому корпусу принимать обоснованные решения и тщательно осуществлять контрольные функции.

### **2.3. Налоговая политика**

Роль Думы V созыва в налоговой политике заключалась в обеспечении условий для полного и стабильного поступления в бюджет закрепленных налогов и сборов за счет соответствия нормативных правовых актов г.о. Самара федеральному и региональному законодательству.

В течение V созыва депутатским корпусом в Постановление Самарской Городской Думы от 24.11.2005 №187 *«О введении в действие на территории городского округа Самара системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход»* изменения вносились 1 раз, которые были направлены на приведение акта в соответствие Налоговому кодексу РФ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 25.06.2012 №94-ФЗ.

Также стоит отметить, что в 2011 году Администрацией городского округа предлагалось увеличить значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по отдельным видам предпринимательской деятельности, попадающим под систему налогообложения в виде ЕНВД. Однако, после детального рассмотрения соответствующего проекта решения на заседании Межведомственной комиссии по налогам и сборам городского округа Самара и профильном комитете депутатским корпусом принято решение о нецелесообразности увеличения налоговой нагрузки на субъектов среднего и малого предпринимательства, в связи с чем данный проект не поддержан. Данное решение также подкреплялось отсутствием предложений от заинтересованных сторон по корректировке коэффициентов базовой доходности К2 по отдельным видам предпринимательской деятельности, что подтверждало оптимальность установленных значений.

Таким образом, деятельность депутатов V созыва способствовала поддержанию стабильности действующих на территории городского округа налоговых коэффициентов при применении системы налогообложения в виде ЕНВД и препятствовала необоснованному их увеличению на местном уровне.

Стоит отметить, что с учетом изменений федерального законодательства с 1 января 2013 года применение системы ЕНВД носит добровольный характер, увеличены в 2 раза суммы страховых

взносов на обязательное пенсионное страхование, а также планируется отмена данного режима налогообложения с 2018 года. Данные обстоятельства оказывают непосредственное влияние на снижение количества налогоплательщиков (по информации УФНС России по Самарской области по состоянию на 01.01.2014 в качестве налогоплательщиков ЕНВД было зарегистрировано 14932 юридических и физических лиц, что на 4522 единицы или 23% меньше, чем на 01.01.2010г.), а также на сокращение поступления ЕНВД в бюджет (за 2014 год поступления ЕНВД в бюджет составили 701913,9 тыс. руб., в то время как в 2012 году поступления составляли — 816594,4 тыс.руб.).

Что касается нормативного правового акта, регулирующего уплату налога на имущество физических лиц, то в *Постановление Самарской Городской Думы от 27.10.2005 №170 «О налоге на имущество физических лиц»* дважды вносились изменения, обусловленные приведением нормативного правового акта городского округа Самара в соответствие действующему налоговому законодательству, в том числе в части:

- определения оснований и порядка применения льготы по налогу на имущество физических лиц в отношении многодетных семей, имеющих на иждивении троих и более детей в возрасте до 18 лет;
- уточнения порядка определения ставки налога на имущество физических лиц (с учетом использования коэффициента-дефлятора);
- уточнения срока уплаты налога.

Кроме того, в 2014 году в соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс РФ, принятым Законом Самарской области от 10.11.2014 №107-ГД об установлении единой дата начала применения на территории Самарской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц *исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения* — 1 января 2015 года, а также рекомендациями Министерства управления финансами Самарской области принято *Решение Думы от 24.11.2014 №482 «О налоге на имущество физических лиц»*, которым соответствующий налог введен на территории муниципалитета.

Необходимо отметить, что депутатами сохранена действующая в городском округе Самара льгота по уплате налога на имущество физических лиц для многодетных семей. При этом принято решение о том, чтобы налогоплательщики, которым предоставляется соответствующая льгота находились в одинаковых условиях с лицами, получающие налоговые льготы по федеральному законодательству.

Исходя из нового порядка, налог на имущество физических лиц необходимо будет уплачивать за 2015 год в срок не позднее 1 октября 2016 года. В связи с чем, в настоящее время ведется разъяснительная работа с жителями о нововведениях при уплате имущественных налогов и возможности получения налоговых льгот, в случае если имеются основания воспользоваться ими.

На протяжении V созыва депутатским корпусом велась активная работа по корректировке **Постановления Самарской Городской Думы от 24.11.2005 №188 «Об установлении земельного налога»**, в том числе с учетом поступающих в Думу предложений. Так за период с октября 2010 года по апрель 2015 года в данный нормативный правовой акт четыре раза вносились изменения, предусматривающие:

1) с 1 января 2012 года:

- установление пониженной налоговой ставки (с 1,5% до 0,2%) в отношении земельных участков, занятых стадионами, предоставленных общественным организациям, проводящим физкультурно-оздоровительные, спортивно-массовые мероприятия. Фактически данная льгота предоставлена ОГО ВФСО «Динамо»;
- полное освобождение от уплаты земельного налога ветеранов Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны в отношении земельных участков, не используемых для осуществления предпринимательской деятельности.

2) с 1 января 2013 года:

- освобождение отдельных категорий граждан (инвалиды, пенсионеры, многодетные семьи и т.д.) от уплаты земельного налога в отношении одного земельного участка в размере не более 18 кв.м, занятого хозяйственной кладовой;

3) с 1 января 2014 года:

- увеличение налоговой ставки с 0,3% до 0,45% в отношении земельных участков, занятых гаражами и автостоянками для долговременного хранения индивидуального автотранспорта. При этом налоговая нагрузка на налогоплательщиков не изменилась в связи с тем, что Постановлением Правительства Самарской области от 22.01.2013 №9 кадастровая стоимость земельных участков с данным видом разрешенного использования снижена в среднем на 30%.
- включением в объекты налогообложения земельным налогом земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством РФ, предоставленных для

обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, и установления в отношении них налоговой ставки в размере 0,3% ;

- предоставления льготы по уплате земельного налога специализированным областными некоммерческими организациями в виде уменьшения налоговой базы на 95% в отношении земельных участков, предоставленных для жилищного строительства и (или) строительства объектов социальной, инженерной инфраструктуры. С учетом предложений Думы четко сформулирован период, на который предоставляется льгота: со дня выдачи разрешения на строительство до дня выдачи разрешения на ввод указанных объектов в эксплуатацию. При этом предоставление налоговой льготы ограничено временным периодом в 3 года, что, во-первых, должно стимулировать застройщиков к своевременной сдаче объектов в эксплуатацию, недопущению возникновения объектов — «долгостроев», а во-вторых, направлено на исполнение рекомендаций, озвученных на федеральном уровне по установлению налоговых льгот на временной основе.

Кроме того, в течение 2010-2015 годов в Постановление Самарской Городской Думы от 24.11.2005 №188 вносились изменения, предусматривающие исключение норм, дублирующих нормы, установленные федеральным законодательством, а также уточнение сроков уплаты налога.

В настоящее время Думой совместно с Администрацией продолжается работа по корректировке данного нормативного правового акта, в целях его приведения в соответствие федеральному и областному законодательству (Федеральному закону от 04.10.2014 №284-ФЗ, Федеральному закону от 04.11.2014 №347-ФЗ, Закону Самарской области от 23.03.2015 №22-ГД), а также рассматриваются поступающие обращения о предоставлении налоговых льгот, в частности Министерства строительства Самарской области.

В целом несмотря на то, что положения, озвучиваемые на федеральном уровне направлены на сокращение устанавливаемых налоговых льгот, установление налоговых льгот на ограниченный (временной) период, депутатским корпусом совместно с Администрацией изыскиваются возможности оказания поддержки при уплате налогов отдельным категориям граждан и организациям, осуществляющим жилищное строительство, в т.ч. жилья эконом-класса.

Также необходимо отметить, что профильным комитетом ежегодно рассматривался вопрос об оценке эффективности предостав-

ляемых льгот, проводился анализ выпадающих доходов бюджета по видам предоставляемых льгот, установленным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами городского округа Самара. По итогам данной работы Дума городского округа Самара выходила с предложениями в Самарскую Губернскую Думу, которые были поддержаны законодательным органом Самарской области, в том числе:

- о направлении обращения в Министерство финансов РФ с просьбой ускорить разработку проекта федерального закона, предусматривающего компенсацию местным бюджетам недополученных доходов в результате действия общедоходных льгот по местным налогам;
- о внесении изменений в законодательство РФ о налогах и сборах в части взимания земельного налога с собственников нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах.

Также Думой городского округа Самара V созыва велась разъяснительная работа с гражданами и юридическими лицами в части применения отдельных норм Постановлений Самарской Городской Думы «О едином налоге на вмененный доход», «Об установлении земельного налога», «О налоге на имущество физических лиц».

Следует признать, что большинство налоговых поступлений бюджета городского округа зависят как от имущественного состояния населения (земельный налог, налог на имущество), так и от полученных населением доходов (налог на доходы физических лиц), в результате чего вся нагрузка по поступлениям налоговых доходов местного бюджета ложится на граждан городского округа, что говорит о несовершенстве законодательства в части распределения налогов между различными уровнями бюджетной системы.

В связи с чем в Самарскую Губернскую Думу направлялись предложения о рассмотрении вопросов об увеличении единых (постоянных) нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов (НДФЛ, УСН, налог на имущество организаций, транспортный налог и т.д.) в качестве дополнительных доходных источников местного бюджета.

В целом, налоговая политика на территории городского округа выстроена с учетом мнения налогоплательщиков и всех заинтересованных сторон. Результат — несмотря на непростые экономические условия, политика города в отношении налогоплательщиков не изменилась: сохранены все действующие налоговые льготы, а также предоставлены дополнительные налоговые льготы социально незащищенным категориям граждан, а также организациям в

целях создания условий для развития рынка жилищного строительства в г.о. Самара.

Таким образом, работа Думы на протяжении всего созыва имела вполне конкретную цель — публичное обсуждение проблем и приоритетов деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара, создание комфортных условий проживания граждан, улучшение благосостояния населения, поддержку социально-незащищенных жителей. В целом, работа депутатского корпуса за анализируемый период была направлена на решении главной задачи — совершенствование администрирования налоговых доходов, поиск дополнительных доходных источников, эффективное использование муниципального имущества, повышение результативности бюджетных расходов и оптимизацию управления бюджетными средствами при исполнении бюджета городского округа.

Деятельность Думы также была направлена на достижение целевых показателей и задач устойчивого социально-экономического развития муниципалитета и реализации Стратегии развития города до 2025 года за счет непосредственного взаимодействия депутатского корпуса с главными распорядителями бюджетных средств, а также привлечения общественности к проблемам городского округа и совместному их решению.

Несмотря на непростые условия, в которых формировался и исполнялся бюджет города, а также негативные последствия геополитической напряженности, оказывающие влияние на экономическую ситуацию в стране, совместная работа депутатского корпуса V созыва и Администрации городского округа позволила за 2010-2014 годы:

- увеличить доходную часть бюджета на 9624,9млн.руб. или на 70%, в том числе за счет собственных доходов на 2102,2 млн.руб.;
- увеличить поступления в бюджет средств вышестоящих бюджетов (субсидии, субвенции, дотации) до 9552,2 млн.руб., что в 4,7 раза больше, чем поступило в 2010 году;
- увеличить расходы бюджета — на 9476,8 млн.руб. или 65,8%;
- привлечь бюджетные кредиты на общую сумму 1516,3 млн.руб.;
- увеличить в 2 раза расходы бюджета на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества;
- увеличить в 10 раз расходы бюджета, осуществляемые в рамках муниципальных и ведомственных целевых про-

граммы, в результате чего, в 2015 году более 75% средств городского округа отражены в бюджете в качестве программных расходов.

Положительные результаты совместной работы Думы и Администрации в сфере бюджетных и налоговых отношений, могут быть также подтверждены тем, что в 2012 году рейтинговым агентством Fitch Ratings городскому округу Самара присвоен прогноз по рейтингам «Стабильный», а в августе 2014 года прогноз по рейтингам г.о. Самара был изменен со «Стабильного» на «Позитивный». Данная независимая объективная оценка состояния экономики муниципалитета является подтверждением высокого потенциала муниципалитета в плане привлечения инвестиций, что особенно актуально при подготовке к проведению в Самаре Чемпионата мира по футболу в 2018 году.

### **3. Нормотворческая деятельность Думы городского округа Самара**

Всего за V созыв было принято 566 Решения Думы, из которых 272 носят нормативный характер, 294 — ненормативный, что в целом указывает на оперативность нормотворческой работы Думы г.о. Самара в связи с постоянными изменениями федерального и областного законодательства.

В целях анализа федерального и областного законодательства подготовлено более 40 (сорока) обзоров законодательства, по результатам которых в адрес органов власти направлены предложения о принятии ими соответствующих нормативных правовых актов, а также запросы о разъяснении норм федерального и регионального законодательства.

Среди нормативных правовых актов Думы, принятых в связи с изменениями федерального законодательства и областного законодательства, наиболее важными явились:

- нормативные правовые акты Думы, принятые в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Так принятые Думой поправки в Устав городского округа Самара, Положение «О Думе городского округа Самара», а также утверждение Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Самара» позволили образовать в городском округе Самара отдельный орган местного самоуправления — Контрольно-счетная палата городского округа Самара.
- Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Самара на 2012 — 2025 годы, утвержденная в 2012 году, в целях реализации Генерального плана и стратегии устойчивого развития городского округа Самара;
- правовой акт, устанавливающий дополнительные виды деятельности для признания некоммерческих организаций, действующих на территории городского округа Самара, социально ориентированными;

- правовой акт, устанавливающий порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества городского округа Самара, свободного от прав третьих лиц, используемого в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства — в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- правовой акт, устанавливающий порядок назначения и проведения собрания (конференций) граждан в городском округе Самара;
- Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления городского округа Самара муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг, порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления городского округа Самара муниципальных услуг;
- Порядок определения размера стоимости движимого имущества, подлежащего учету в реестре муниципального имущества городского округа Самара;
- Порядок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, для целей, не связанных со строительством;
- Порядок предоставления и рассмотрения отчетов об исполнении планов и программ развития городского округа Самара;
- правовой акт, закрепляющий нормы о необходимости проведения оценки последствий передачи в аренду муниципального имущества для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания;
- правовые акты, направленные на установление в городском округе Самара порядка бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных

участков для индивидуального жилищного и дачного строительства;

- Порядок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, в собственность специализированным областным некоммерческим организациям бесплатно в целях развития рынка жилья экономического класса, в том числе жилищного строительства и (или) строительства объектов социальной, инженерной инфраструктуры;
- Порядок проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания;
- Порядок определения выкупной цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, занятых зданиями, строениями, сооружениями;
- Порядок реализации правотворческой инициативы граждан городского округа Самара;
- Порядок определения размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом городского округа Самара;
- правовой акт об определении органов, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории городского округа Самара;
- Порядок предоставления жилых помещений в муниципальных общежитиях городского округа Самара;
- Порядок оформления, внесения и рассмотрения депутатского запроса;
- Порядок участия городского округа Самара в организациях межмуниципального сотрудничества;
- правовой акт о создании муниципального дорожного фонда городского округа Самара, а также порядок его формирования и использования;
- Порядок формирования и деятельности экспертной комиссии городского округа Самара по оценке предложений об определении мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей;
- Порядок принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью городского округа Самара.

В целях увековечивания народного подвига в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в ознаменование заслуг воинов со-

ветских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков Дума приняла решение о возможности вывешивать в День Победы, а также в дни воинской славы и памятные дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны, копии Знамени Победы на зданиях органов местного самоуправления городского округа Самара, муниципальных предприятий и учреждений городского округа Самара.

Для повышения эффективности использования земельных участков в городском округе Самара и реализации прав и законных интересов физических и юридических лиц Дума неоднократно вносила изменения в Правила застройки и землепользования в городе Самаре, которые имеют ярко выраженную социальную направленность и, в первую очередь, направлены на удовлетворение потребностей жителей городского округа Самара.

В целях реализации законодательства о противодействии коррупции в Думе городского округа Самара принят целый ряд правовых актов в данной сфере правового регулирования.

В 2014 году решениями Думы учреждены два почетных знака Думы «За заслуги в воспитании детей» и «За самоотверженность».

С марта 2011 года в связи с утверждением Постановления Председателя Думы городского округа Самара «О порядке проведения думских слушаний в городском округе Самара» в Правовом управлении введена новая форма работы — анализ рассматриваемых в Государственной Думе ФС РФ, Самарской Губернской Думе законопроектов, с последующей подготовкой материалов для рассмотрения законопроектов на заседании думских слушаний в Думе городского округа Самара.

Так, Правовым управлением осуществлялась подготовка материалов к думским слушаниям и проводился анализ проектов федеральных законов и принятых федеральных законов:

- «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»;
- «О водоснабжении и канализовании»;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования организации местного самоуправления»;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

По результатам рассмотрения проектов федеральных законов на заседаниях думских слушаний, Правовыми управлением совместно с участниками думских слушаний разрабатывались рекомендации, содержащие замечания и предложения к проектам федеральных законов, которые впоследствии направлялись для их рассмотрения в Государственную Думу ФС РФ.

Кроме того, в течение отчетного периода в рамках нормотворческой деятельности правовым управлением аппарата Думы осуществлялся ежемесячный анализ нормотворческой деятельности Государственной Думы ФС РФ, проводился мониторинг рассматриваемых Государственной Думой ФС РФ законопроектов по наиболее значимым для городского округа Самара проектам законов РФ посредством подготовки справок в целях быстрого реагирования по урегулированию необходимых правоотношений на территории городского округа Самара.

В 2014 и 2015 годах дважды производилось реформирование системы органов местного самоуправления, менялись порядки формирования, избрания, назначения органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, что потребовало приведение Устава городского округа Самара в соответствие с принятием законодательными актами Российской Федерации и Самарской области, так и переработки значительного объема муниципальных правовых актов городского округа Самара.

В связи с последними изменениями норм Устава городского округа Самара, городской округ Самара приобрел статус городского округа с внутригородским делением, в составе которого образовано девять внутригородских районов, наделенных статусом муниципального образования.

Председатель Думы городского округа Самара стал избираться из состава депутатов представительных органов внутригородских районов, избранных на муниципальных выборах этих районов.

Глава городского округа Самара избирается Думой городского округа Самара по результатам конкурса и возглавляет Администрацию городского округа Самара.

## **Роль Устава и мониторинга законодательства в формировании нормативно-правовых актов городского округа Самара**

Современную систему правового регулирования муниципальных отношений невозможно представить без нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Роль муниципальных правовых актов в регулировании отношений в сфере местного самоуправления проявляется в следующем.

Акты органов местного самоуправления закрепляют статус муниципального образования. Эта роль принадлежит, прежде всего, уставу муниципального образования, который определяет пределы ведения, права и обязанности муниципального образования, его органов и должностных лиц.

Таким образом, обладая высшей юридической силой, устав является основой для дальнейшего нормотворчества.

В частности, следует отметить, что необходимым условием создания и функционирования органов местного самоуправления является их наделение собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Устав муниципального образования как раз и является тем документом, который закрепляет полномочия органов, создаваемых в муниципальном образовании. Так, статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепляются в целом полномочия органов местного самоуправления, при этом, значение устава муниципального образования проявляется в том, что в нем разделены полномочия представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, а также определены формы их взаимодействия. Таким образом, в актах органов местного самоуправления осуществляется конкретизация полномочий этих органов в целом и правотворческих полномочий в частности.

Также, особую роль нормативные правовые акты органов местного самоуправления играют в обеспечении механизма реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Определенные в Федеральном законе от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления должны определяться уставом и (или) нормативным правовым актом представительного органа. Анализ правовых норм Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

показывает, что, в частности, нормативным правовым актом представительного органа должен быть установлен порядок реализации правотворческой инициативы граждан. Также, в уставе и (или) нормативном правовом акте представительного органа должны определяться порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, публичных слушаний, собраний, конференций, опросов граждан.

Немаловажную роль также играют нормативные правовые акты органов местного самоуправления, определяющие экономическую основу муниципального образования. Так, основным муниципальным правовым актом, в котором содержатся основополагающие нормы о финансовой основе местного самоуправления на территории городского округа, является устав муниципального образования. Требование об обязательности отражения в уставе вопросов, связанных с местными финансами, содержится в статье 44 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Наряду с уставом муниципального образования принимается специальный правовой акт, посвященный регулированию местных финансов на территории городского округа. Как правило, он носит комплексный характер и определяет структуру и компетенцию органов местного самоуправления, занимающихся финансовой деятельностью на территории городского округа, а также бюджетное устройство и бюджетный процесс в соответствующем муниципальном образовании. Таким актом на территории городского округа Самара является Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 27.12.2007г. №516.

Кроме того, следует отметить, что большинство нормативных правовых актов органов местного самоуправления, изданных по вопросам регулирования местных финансов, посвящено налоговым отношениям. Указанные правовые акты принимаются органами местного самоуправления в пределах их полномочий, предусмотренных федеральным законодательством о налогах.

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что юридическая роль нормативных правовых актов органов местного самоуправления проявляется в учреждении ими статуса муниципального образования, системы органов местного самоуправления, наделении этих органов собственными полномочиями. И в первую очередь эту роль осуществляет устав муниципального образования.

Необходимо отметить, что уставы муниципальных образований включают нормы действующих законов. Законодательство,

регламентирующее деятельность органов самоуправления, весьма обширно и далеко не всегда доступно для неспециалистов. Уставы, воспроизводя нормы законов, представляют их в упорядоченном виде, формируя у населения более четкое представление о смысле и характере местного самоуправления.

Следовательно, устав является центральным звеном системы муниципальных нормативных актов, в совокупности составляющих часть муниципального права.

### **Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов**

На основании статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» органами местного самоуправления должна проводиться антикоррупционная экспертиза в отношении: принятых ими нормативных правовых актов, а также рассматриваемых ими проектов нормативных правовых актов — при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

В соответствии с п. 2.6. Положения «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Думе городского округа Самара», утвержденного Распоряжением Председателя Думы от 29.12.2009г. № 01/97, Правовым управлением проводился ежеквартальный мониторинг применения муниципальных правовых актов Думы городского округа Самара.

За V созыв Правовым управлением проанализировано более 300 (трехсот) (около 400 (четырёхсот) актов органов местного самоуправления городского округа Самара, из них примерно в 100 (ста) актах имелись замечания, которые были направлены для устранения в органы местного самоуправления городского округа Самара.

## **4. Приоритетные направления деятельности Думы городского округа Самара за V созыв**

### **4.1. Градостроительная политика, проблема точечной застройки и ее решение**

Главная проблема в сфере развития градостроительной отрасли не только в Самаре, но и в других крупных городах — точечная застройка. Новые многоэтажные здания строятся в густозастроенных кварталах в непосредственной близости к уже существующим жилым домам. Данная ситуация усугубляется еще и тем, что уже застроенные многоквартирными домами территории с существующей коммунальной и бытовой инфраструктурой не в силах обслуживать еще несколько сотен новых жильцов. Именно данной проблемой всерьез озаботились, и депутаты Думы 5 созыва и поставили на контроль постоянную работу в данном направлении.

Депутаты совместно с представителями администрации города приняли активное участие в выездных мероприятиях на спорные территории предполагаемого строительства, где жители обеспокоены планируемой точечной застройкой дворов: ул. Авроры около домов №111, 113, 115; ул. Красноармейская, д.№№ 116 — 118; ул. Мориса Тореза, д.№№ 2, 4, 6; ул. Чапаевская, д.№201; ул. 22 Партсъезда, около дома №46; ул. Солнечная, д.№51А и др.

В результате работы по решению проблемы точечной застройки депутаты пришли к общему мнению, что лучшим ее решением может стать запрет такого рода застройки и переход к поквартальному методу строительства. Программа, предусматривающая такой метод застройки действует на территории города с 2008 года, в результате на 5 участках в Кировском, Советском и Октябрьском районах проведены работы по расселению ветхого жилья и начата застройка новыми домами.

В рамках подготовки к проведению Чемпионата Мира по футболу 2018 года на территории города, Думой внесены изменения в Генеральный план в целях размещения футбольного стадиона с объектами сопутствующей инфраструктуры на земельном участке в границах Московского шоссе, ул. Демократическая, жилой застройки вдоль улицы Ташкентской и Волжского шоссе (Радиоцентр).

В целях развития на территории города рынка жилья экономического класса, принято Положение «О порядке предоставления бесплатно в собственность специализированным областным некоммерческим организациям земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в целях развития рынка жилья экономического класса», что даст возможность приобретения в построенных домах квартир для переселения граждан из аварийного жилья с минимальной ценой одного квадратного метра; переселения граждан, аварийные дома которых расположены на территории районов исторического центра города (Самарский, Ленинский), в эти же районы.

На протяжении всего периода работы депутатами по представлению администрации вносились изменения в Правила застройки и землепользования, в целях оптимизации развития инфраструктуры города с учетом потребностей жителей и повышения эффективности использования земельных участков. В результате, правовой статус поменяли около 300 территорий, большая часть из которых изменена по заявлениям граждан города.

С целью реализации прав и законных интересов граждан в сфере градостроительства проекты документов по внесению изменений в Правила застройки и землепользования, планировке территорий т.д. выносились на рассмотрение общественности, наиболее масштабные из них дополнительно обсуждались депутатами совместно с Общественным советом и молодежным парламентом Думы (планы по реконструкции исторического центра города, развитие территорий бывшего 4-го ГПЗ и бывшего завода им. Масленникова, территории Кировского района, занятые ветхими домами).

Депутатскому корпусу Думы 5 созыва при поддержке активных горожан удалось добиться следующих результатов:

1. Установлены рекреационные зоны, где запрещено какое-либо капитальное строительство, на земельном участке на спуске Маяковского и по нечетной стороне проспекта Кирова от Московского шоссе до улицы Стара-Загора, в селе Задельное, на горе между улицами Восточная и Северная, на улице Силина около домов №№5 и 15, в поселках «Северный», «Красный Пахарь» и «Волгарь».
2. Установлена зона особо охраняемых природных территорий в районе Воронежских озер
3. На рассмотрении в суде находится вопрос сноса кафе-бара на пр. Кирова, самовольно построенного ООО «Федина».
4. На комиссии по застройке и землепользованию при Главе Администрации депутаты поддержали инициативу Обще-

ственной организации «Самарская Зеленая Лига» о направлении на публичные слушания предложений по установлению статуса:

- зоны природных ландшафтов на территории лесного массива у реки Татьяна и дубовой рощи вдоль улицы Солнечная между домами 41а и 45;
- зоны парков, бульваров, набережных перед торговым центром «Колизей», у ресторана «Макдоналдс» на улице Стара Загора, на территории дубовой рощи с озером на ул. Солнечная;
- зоны особо охраняемых природных территорий вокруг озера в 12-м микрорайоне, около школы №139 по улице Солнечная.

## **4.2. Ремонт улично-дорожной сети**

По мнению депутатов Думы городского округа Самара пятого созыва, стратегической задачей для города является продолжение масштабного ремонта дорог.

Общая протяженность улиц, дорог, проездов, площадей, мостов и внутриквартальных проездов в городском округе Самара составляет 1087,2 км, площадь дорожного покрытия составляет 8,261 млн. м<sup>2</sup>. По состоянию на 01.01.2011г. около 90% дорожного покрытия находилось в ненормативном состоянии из-за постоянно-го «недоремонта» улично-дорожной сети.

И только благодаря общим усилиям депутатов Думы городского округа Самара 5 созыва, Администрации города и Правительства Самарской области с 2011 года по городу начался беспрецедентный по масштабам и объемам привлекаемых средств ремонт дорог, многие из которых не ремонтировались никогда. Ежегодно на эти цели выделяется более 1 млрд. рублей. За это время удалось полностью обновить такие значимые для города улицы, как Солнечная, Гагарина, Победы, Самарская, Аминева, Ново-Вокзальная, Самарская, Стара-Загора, «лицо города» — улицу Куйбышева, отремонтировать ул. Авроры от ул. Аэродромной до кольцевой развязки по ул. Промышленности, провести ремонт моста по улице Главная, который более 10 лет находился в аварийном состоянии, привести в порядок дорожное покрытие улиц Коммунистическая, Спортивная, Пензенская, Г. Димитрова, Н. Панова, Партизанская, Клиническая, XXII Партсъезда, Магистральная и др.

По инициативе депутатского корпуса одновременно в рамках проведения ремонта улично-дорожной сети проводится работа по обновлению трамвайных путей и трамвайных путей на пересечении

с улично-дорожной сетью. Только в 2014 году в Самаре капитально отремонтировали 2,7 км трамвайных путей и выполнили работы по ремонту трамвайных путей на пересечении с улично-дорожной сетью по ул. Ставропольская на пересечении с ул. Средне-Садовая, ул. Ставропольская на пересечении с ул. Александра Матросова, ул. Советская на пересечении с ул. Ставропольская, пересечение через ул. Ташкентская около остановочного пункта «ОКБ Калинина», пересечение ул. Урицкого и ул. Красноармейская и другие, а в 2015 году в городе планируется капитально отремонтировать 2,5 км трамвайных путей. При этом в планах приведение в порядок участков пересечений улиц с трамвайными путями.

Администрацией города приняты к исполнению отдельные идеи депутатского корпуса Думы 5 созыва в сфере ремонта улично-дорожной сети:

1. Комплексное благоустройство улиц с одновременным ремонтом дорожного полотна и укладкой тротуарной плитки на пешеходных дорожках. Так, например, отремонтированы проспект Ленина, улицы Вилоновская и Рабочая.
2. Установление более длительного гарантийного срока на работы по ремонту дорог — 5 лет (до 2011 года — 2 года), что позволило вести претензионную работу в отношении подрядчиков с целью устранения недостатков, выявленных в результате эксплуатации.
3. Создание в городе общественного контроля за качеством выполненных ремонтных работ дорог и дворовых территорий, куда вошли депутаты, члены Общественного совета, Молодежного парламента при Думе, активные и неравнодушные жители Самары. В результате, по замечаниям граждан, например, подрядчиками проведена «работа над ошибками» устранены дефекты на ул. Полевой и пр. Масленникова.

### **4.3. Развитие транспортной инфраструктуры**

Немаловажным вопросом, как считают депутаты Думы, для города является обеспечение жителей доступным и востребованным широкими слоями населения общественным транспортом. Пассажирским транспортом пользуется большая часть жителей города, ежедневно пассажиропоток составляет примерно около 200 тысяч человек.

С 2011 года для города по программе «Развитие городского пассажирского транспорта в городском округе Самара» закуплено 51 единица подвижного состава, произведен капитально-восстанови-

тельный ремонт 34 единиц техники, средствами спутниковой навигации оборудованы 596 автобусов, 230 троллейбусов и 283 трамвая. Перевозки на всех видах муниципального транспорта осуществляются с использованием транспортных карт, для удобства горожан открыты 139 пунктов пополнения транспортных карт.

Для удобства людей с ограниченными возможностями здоровья в городе приобретено 8 новых низкопольных трамваев и 19 троллейбусов, это самая крупная закупка пассажирского электротранспорта за последние 20 лет.

Депутатским корпусом для энергосбережения в транспортном комплексе и повышения его энергетической эффективности в части замещения бензина и дизельного топлива альтернативными видами моторного топлива — природным газом, газовыми смесями, сжиженным углеводородным газом Администрации рекомендовано рассмотреть вопрос о возможности приобретения автобусов на газомоторном топливе. Уже в марте 2015 года 82 новых автобуса ЛиАЗ, работающих на экологичном природном газе дополнили автопарк МП «Пассажиравтотранс». Пока новые автобусы вышли на маршруты, которые являются наиболее протяженными.

Депутаты уверены, что ближайшие годы модернизация городского транспорта активно продолжится.

Администрация исполнила решение депутатов Думы городского округа Самара пятого созыва в части многолетней проблемы содержания остановочных павильонов, на сегодняшний день проведена полная их инвентаризация. Учет, содержание и модернизация остановочных павильонов закреплены за единственным исполнителем — Департаментом транспорта, и в настоящее время проводится работа по разработке единого подхода к оформлению остановочных павильонов.

В связи с многочисленными обращениями жителей при активном участии депутатского корпуса администрацией решен ряд вопросов:

1. Восстановлено движение по маршруту троллейбуса №11 (Губернский рынок — Октябрьская набережная).
2. Сохранена остановка общественного транспорта «Первомайская».
3. Изменен маршрут автобуса №3 в целях удобного проезда до поликлиники для жителей поселка Шмидта и уменьшен интервал движения до 30 минут, открыт пробный автобусный маршрут № 13 (Губернский рынок — поселок Шмидта).
4. Увеличено время движения маршрута транспорта, соединяющего поселок Озерный с городом, в результате авто-

бусы начинают движение с 6-00 и заканчивают в 22-00, а количество подвижного состава увеличено с 6 до 10 единиц в рабочие дни.

5. Продлены маршруты общественного транспорта с заездом в пос. Крутые Ключи в Красноглинском районе и организована остановка пригородных электропоездов.
6. Изменен маршрут общественного транспорта №№ 61, 89 и 278, что позволило после реконструкции ул. Солнечная разгрузить движение по ул. Ново — Садовая.
7. В дни религиозных праздников организуется движение пассажирского транспорта ко всем городским кладбищам, а в Рождественскую ночь 2015 года подвижной состав подавался к Покровскому кафедральному собору, Петро-Павловскому храму, храму в честь Георгия Победоносца.

#### **4.4. Благоустройство территорий**

Особое внимание депутатами Думы V созыва и администрацией города уделяется вопросам благоустройства и санитарного содержания территорий города.

С 2011 года в городе проводятся глобальные работы по освещению магистральных улиц. В настоящее время полностью освещены улицы Ново-Садовая, Молодогвардейская, Осипенко, Советской Армии, Гагарина, Красноармейская, Ново-Вокзальная, Стара Загора, пр. Кирова и многие другие. Город стал намного светлее, и работа в данном направлении продолжается, но в связи с многочисленными обращениями граждан с 2013 года основной упор сделан на работы по освещению дворовых территорий.

Впервые, начиная с 2011 года в результате совместной работы депутатов и Администрации города началось повсеместное оформление города световой иллюминацией: светодинамическими перетягами, светодиодными декорациями и световыми фонтанами, причем световой иллюминацией охвачены не только центральные и магистральные улицы города, но и отдаленные городские территории, например, в Красноглинском районе — у ДК «Чайка», в Куйбышевском — у ДК «Нефтяников».

Депутаты Думы совместно с Администрацией стремятся сделать отдых на самарских пляжах как можно более безопасным. В летнее время на пляжах работают 10 спасательных постов, оснащенных необходимым оборудованием для спасения людей на воде и медикаментами для оказания первой помощи, еще три дополнительные мобильные бригады спасателей патрулировали особо проблемные участки пляжей. Ежегодно проводится вертикальная

планировка песка и водолазное обследование дна, устанавливается более 1200 единиц летнего инвентаря.

Одной из сторон, обеспечения комфортных условий проживания горожан, по мнению депутатского корпуса, является исправная работа ливневой канализации, отвечающей за «сухое» существование в городах. Данный вопрос неоднократно поднимался депутатами Думы предыдущих созывов, но подойти вплотную к решению данной проблемы удалось лишь в пятом созыве. По настоянию депутатов разработана и принята долгосрочная программа «Развитие системы дождевой канализации городского округа Самара», в рамках которой произведены работы по прочистке выпусков дождевой канализации в реку Самара и Саратовское водохранилище, очищено 50 км сетей дождевой канализации, более 1500 приемных и смотровых колодцев.

Впервые за период работы Думы, депутаты 5 созыва приняли решение о систематическом подходе к озеленению территории города в связи с чем, в 2013 году принята долгосрочная программа по озеленению территории города, в рамках которой на территории города вырублено 815,6 м<sup>3</sup> поросли, санитарная обрезка затронула 1445 деревьев, спилено 1065 аварийных и сухостойных деревьев, высажены цветы на площади 19,6 тыс. м<sup>2</sup>, посажено около 400 саженцев деревьев и 300 кустарников.

За период работы Думы 5 созыва достигнуты следующие результаты в сфере благоустройства территорий города:

1. Модернизированы 60% контейнеров с заменой устаревших металлических контейнеров евроконтейнерами либо металлическими контейнерами с крышками.
2. Полным ходом идет реконструкция набережной реки Волга (строительство набережной началось в 1935 году и с тех пор столь масштабной реконструкции не производилось).
3. Завершены первый этап комплексного благоустройства парка имени Гагарина и ремонт площади им. Кирова и прилегающих территорий.
4. Отремонтированы фонтаны на территории парков (в том числе, возле парка Воронежские озера; в Струковском парке; в ПКиО им. 50-летия Октября (парк Металлургов), у ДК «Современник».
5. Благоустроены скверы им. Высоцкого, Пушкина, Санфиоровой, Кузнецова, Нефтяников, на ул. Осипенко и в поселке Толевый, на площади «Памяти», у памятников «Памятный знак «Звезда» — уголок Славы» (п.Прибрежный, ул.Труда,8), «Скорбящей Матери» (п.Кряж, ул.Централь-

ная). Начаты работы по благоустройству скверов «Родина», «Маяковского», «Авиаконструкторов», территории, прилегающей к дому культуры «Самарец».

6. Организован централизованный сбор и вывоз отходов с береговой полосы левого берега реки Волги и рек Самара и Татьяна, посредством установки 15 бункеров-накопителей, проведена очистка береговой полосы правого берега реки Волги и островов в границах города, посредством централизованного сбора и вывоза мусора с 24 сборно-разборных контейнерных площадок, установленных в местах массового отдыха горожан.

Особо необходимо отметить отдельные идеи депутатского корпуса Думы 5 созыва, которые призваны сделать повседневную жизнь горожан более комфортной и безопасной:

1. Комплексный подход к благоустройству дворовых территорий и проездов по программе «Двор, в котором мы живем». В результате с 2011 года отремонтировано и благоустроено с учетом пожеланий жителей около 300 дворовых территорий и проездов; отремонтировано более 350 уже имеющих детских площадок и малых архитектурных форм.
2. В рамках комплексного подхода к благоустройству дворовых территорий придание единого внешнего вида контейнерным площадкам, в результате разработаны эскизные проекты площадок, из которых депутаты совместно с активными жителями и главами районных администраций выбирают вид контейнерной площадки, удобный в использовании в каждом конкретном дворе.
3. Выделение денежных средств районным администрациям на благоустройство незакрепленных территорий. Территории районов стали намного чище, производится обрезка аварийных и сухостойных деревьев, уборка незакрепленных территорий.
4. Эксперимент по обеспечению жителей индивидуальных домовладений централизованной системой сбора и вывоза отходов, в рамках которого за счет бюджетного финансирования установлены около 200 площадок (бункерных и контейнерных), а также обеспечен помешочный способ сбора отходов и с применением индивидуальных контейнеров, предложено жителям частных секторов в качестве временного благоустройства — отсыпка дорог асфальтовой крошкой. Эксперимент оказались удачными, о чем свидетельствуют положительные отзывы жителей частного сектора.

5. Эксперимент по раздельному сбору мусора. В результате, сетчатые контейнеры для сбора пластиковой и стеклянной тары установлены на 95 контейнерных площадках в пяти районах Самары: Промышленном, Железнодорожном, Октябрьском, Советском и Куйбышевском. Ранее проводимый эксперимент не увенчался успехом и был признан нецелесообразным, но депутаты настояли на «второй попытке» и она оказалась более удачной, и с каждым днем жителей, поддерживающих данную инициативу становится все больше.
6. Установка на крупных объектах потребительского рынка спецконтейнеров для сбора от населения отработанных энергосберегающих ламп, в результате выделены бюджетные средства на данные мероприятия и на территориях крупных торговых центров и рынках города установлены спецконтейнеры.

#### **4.5 Поддержка и защита прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Современное законодательство в жилищной сфере достаточно сложно понимается даже юристами, не говоря уже о гражданах, не имеющих юридического образования. Людям не хватает знаний о ЖКХ, тарифной политике, о деятельности управляющих компаний.

Одним из самых актуальных вопросов для жителей является капитальный ремонт жилищного фонда. За период с 2011 года за счет средств городского бюджета отремонтировано более 1000 жилых домов, осуществлены работы по замене 286 лифтов, модернизировано 32 лифта, внедрено 5 комплексов дистанционного контроля, позволяющих обслуживать 146 лифтов.

Основной проблемой в сфере ЖКХ администрация и депутаты считают контроль за деятельностью управляющих организаций, отвечающих за ремонт и эксплуатацию домов. Вплотную подойти к решению данного вопроса, позволило подключение Самары к проекту «Электронное ЖКХ», суть которого — подать жалобу без очередей и получить возможность проследить за ее выполнением. Сведения о работе управляющих компаний постепенно переводятся в электронный вид и становятся доступными для всех желающих в режиме онлайн. В ближайшем будущем благодаря «Электронному ЖКХ» граждане смогут свободно отслеживать, на что и как тратятся их коммунальные платежи.

С 2011 года депутатами поставлена на контроль работа администрации по реализации городских программ по энергосбережению и на сегодняшний день около 40% домов Самары оснащены обще-

домовыми приборами учета, в 923 домах установлен 1321 прибор учета, в том числе 722 — учета отопления и горячего водоснабжения и 599 — учета холодного водоснабжения, проведены энергетические обследования 619 объектов муниципальной собственности, составлены энергетические паспорта обследованных объектов, разработаны энергосберегающие мероприятия на данных объектах.

В связи с проводимой реформой в сфере жилищно-коммунального хозяйства депутаты постоянно проводят разъяснительную работу в округах, встречаются с жителями и принимают участие в решении коммунальных проблем.

Особое внимание депутатского корпуса с начала созыва уделялось созданию и работе советов многоквартирных домов, как органов управления многоквартирными домами и осуществления общественного контроля за работой управляющих компаний. Благодаря, в том числе, и настойчивой разъяснительной работе депутатов в округах с привлечением активистов территориального общественного самоуправления и старших по домам, на сегодняшний день Советы избраны в 99% домах.

Стоит отметить, что существующая нормативная правовая база, недостаточное информирование о своих возможностях в сфере организации обслуживания домов, отсутствие опыта и знаний в данной сфере не позволяют председателям Советов домов осуществлять стопроцентный контроль за качеством оказываемых жилищно-коммунальных услуг и принимать действенные меры в отношении недобросовестных управляющих организаций.

По мнению депутатов Думы, многое уже сделано, «подготовлена основа» для выстраивания четкой системы мероприятий, направленных на повышение эффективности работы ЖКХ, обеспечение предоставления качественных жилищных и коммунальных услуг потребителям, создание условий для конструктивного взаимодействия граждан, субъектов рынка ЖКХ и органов власти.

Идеи депутатского корпуса Думы 5 созыва, призванные решать проблемы граждан в сфере ЖКХ и воплощенные в жизнь:

1. Сохранение бюджетных средств на проведение капитального ремонта жилищного фонда, несмотря на начатую в данном направлении работу регионального оператора «Фонд капитального ремонта».
2. Модернизация и ремонт устаревших котельных, снабжающих теплом и горячей водой объекты жилищной и социальной инфраструктуры. В результате, в 2014 году впервые в бюджете города предусмотрены денежные средства, что позволило модернизировать 10 котельных, началась

работа по переоборудованию котельных в центральные тепловые пункты, что на сегодняшний день позволило переключить часть многоквартирных домов Октябрьского и Кировского районов к сетям центрального отопления и таким образом решить вопрос с теплоснабжением около 130 домов в зимний период.

3. Оказание помощи в установке приборов учета горячей и холодной воды за счет бюджета одиноким матерям, осуществляющим уход за ребенком в возрасте до 3-х лет и многодетным семьям с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет, доход которых на одного члена семьи ниже установленной в Самарской области величины прожиточного минимума.
4. Проведение обучения председателей Советов домов, ТСЖ и ЖСК. С 2013 года на курсах в АМОУ ВПО «Самарская государственная академия государственного и муниципального управления», в которых ежегодно принимают участие более 500 человек.
5. Введение в школах элективного спецкурса «Школа молодого собственника жилья». В качестве пилотного проекта в настоящее время курс проходит на базе спортивного лицея.

#### **4.6. Создание условий для молодых семей**

Главными проблемами молодых семей, как в Самаре, так и во всей России, являются: обеспечение жильем, устройство детей в дошкольные образовательные учреждения и доступность общего образования.

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития является создание условий для повышения уровня обеспеченности жильем молодых семей. В городе действует программа, предусматривающая предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в размере 35-40% от расчетной стоимости жилья, и дополнительную льготу для семей, члены которых являются сотрудниками муниципальных учреждений (предприятий).

Немаловажным вопросом для молодых семей города является устройство ребенка в детский сад. Решить проблему очередности в детсады помогает комплекс мер, тщательно продуманный администрацией совместно с депутатским корпусом: открытие дополнительных групп в функционирующих МДОУ, активно развиваются альтернативные формы дошкольного образования: группы кратковременного пребывания, ранней адаптации, выходного дня.

Приоритетом деятельности депутатов Думы 5 созыва стало повышение заработной платы работникам образования, в результате

комплекса мер средняя заработная плата педагогических работников дополнительного образования детей доведена до 80% (20 680 рублей) к средней заработной плате в сфере общего образования в Самарской области.

Важнейшей задачей депутатского корпуса 5 созыва является организация летнего отдыха детей — одного из основных аспектов образовательной деятельности, требующего особого внимания и консолидации усилий всех участников процесса социального становления детей и подростков.

Результатами совместной работы депутатов Думы 5 созыва и Администрации города в сфере создания условий для молодых семей стали:

1. Получение социальной поддержки в улучшении жилищных условий более 1500 молодых семей.
2. Строительство и введение в эксплуатацию, впервые за много лет, детских садов: в микрорайоне Крутые ключи, второго корпуса МБДОУ №153, дошкольных отделений при МБОУ СОШ № 57 (мкр. Волгарь) и при МБОУ СОШ № 176.
3. Проектирование строительства 10 новых детских садов в отдаленных и густонаселенных районах города.
4. Охват более 90 % от общего числа детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения в возрасте от 2 до 7 лет альтернативными формами дошкольного образования.
5. Создание лицензированных билдинг-садов, что позволило дополнительно открыть более 2000 мест в 38 негосударственных учреждениях. Самарский проект «Билдинг-сад» сегодня распространяется по всей России.
6. Капитальный ремонт МБОУ СОШ № 35, МБОУ СОШ № 99, МБОУ СОШ № 83, МБОУ СОШ № 47, МБОУ СОШ № 177, МБОУ СОШ № 39, МБОУ СОШ № 92, МБОУ СОШ № 95, МБОУ СОШ № 27, строительство пристроя к МБОУ СОШ № 12.
7. Ежегодный охват отдыхом и оздоровлением около 90 тысяч детей и подростков через стабильное функционирование 10 оздоровительных центров с круглосуточным пребыванием воспитанников: «Арго», «Волгаренок», «Заря», «Золотая рыбка», «Салют-2», «Союз», «Юность», «Волжский Артек», «Волжанка», «Олимп»; более 160 лагерей с дневным пребыванием детей, около 500 выездных профильных лагерей различной направленности (военно-полевые, туристско-краеведческие, художественно-эстетические учебно-тренировочные, спортивно-оздоровительные).

8. Сохранение от закрытия детского оздоровительного лагеря «Волжский Артек», единственного оздоровительного лагеря, принимающего ребят, находящихся в трудной жизненной ситуации и детей с ограниченными возможностями и их родителей.
9. Организация выездных смен «Формула успеха» в МАУ «Волжанка» для детей с ограниченными возможностями старшего школьного возраста.

Идеи депутатского корпуса, которые призваны улучшить положение молодых семей с детьми:

1. Выявление зданий бывших детских садов для возврата в систему дошкольного образования, в результате возвращены в систему образования и проведена реконструкция зданий по ул. Черемшанской, 152 под детский сад № 36, по пр. К. Маркса, 370 — под детский сад № 30 в Кировском районе, по ул. Буянова, 143 в Ленинском районе, по ул. Горная, 2 в Железнодорожном районе, МБДОУ № 325 в поселке Мехзавод в Красноглинском районе, МБДОУ № 177 по ул. Железной Дивизии, 15 в Промышленном районе. В планах реконструкция зданий бывших детсадов в Куйбышевском, Железнодорожном и Ленинском районах.
2. Организация семейных групп в детских садах, в результате при 9 детсадах во всех районах города открыты более 20 семейных групп.
3. Обеспечение горячим питанием учащихся образовательных учреждений в субботний день.

#### **4.7. Поддержка малого и среднего бизнеса**

Опережающее развитие деловой среды и предпринимательства является одним из трех прорывных направлений утвержденной по представлению администрации депутатским корпусом Думы V созыва Стратегии комплексного развития Самары до 2025 года, и направлено на ориентирование не менее 50% малых и средних предпринимателей на инновационное развитие и производство, ведь именно предпринимательство несет в себе потенциал экономического роста, является стратегическим ресурсом развития территории, что напрямую влияет на экономический прогресс и социальную стабильность города, на устойчивость муниципальной экономики в условиях нестабильной внешней среды.

По состоянию на 01.10.2014 года в городском округе Самара насчитывалось 28 393 субъекта малого предпринимательства, 158 средних предприятий, со средней численностью 85 тыс. человек.

За 2014 год предпринимательство не оправилось после отмены льготной ставки страховых взносов и повышения страховых отчислений, введения ограничений в сфере розничной торговли алкогольной и табачной продукцией наряду с увеличением арендной платы за торговые площади и ростом коммунальных платежей. В сложившихся обстоятельствах депутаты поддержали инициативу Правительства РФ о предоставлении двухлетних налоговых каникул впервые зарегистрированным субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в производственной, социальной и научной сферах.

По мнению депутатов Думы, вопрос создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе является первостепенным, результатом работы стало:

1. Введение в эксплуатацию здания Самарского бизнес-инкубатора и предоставление площадей в аренду на льготных условиях первым резидентам. В качестве идеи депутаты предлагают расширить площади «Самарского бизнес-инкубатора» за счет свободных площадей крупных промышленных предприятий для увеличения числа резидентов.
2. Ежегодное выделение средств бюджета на возмещение затрат предпринимателей в части расходов на уплату процентов по кредитам (займам).
3. Формирование совокупности известных брендов деловых мероприятий для представителей предпринимательского сообщества («Дни малого и среднего бизнеса в Самаре»; выставка «Самарский бизнес от А до Я»; Биржа контактов малого и среднего бизнеса «Start Up»; Финансовый форум для малого и среднего бизнеса).
4. Проведение совместно с Общественным советом городского конкурса бизнес-идей для молодежи, в котором ежегодно принимают участие около 100 человек с разнообразными по направлениям проектами. Конкурс в 2014 году признан Правительством Самарской области лучшей практикой муниципального управления в Самарской области в разделе «Поддержка малого предпринимательства».

Депутаты единодушны во мнении, что малое предпринимательство, особенно в такое непростое для страны время, является тем стратегическим ресурсом устойчивого социально-экономического развития общества, который обеспечивает его высокий уровень и повышает качество жизни населения, оно способствует ускорению рыночных преобразований и проявляется в быстроте реакции на потребности рынка, увеличении налоговых поступлений в бюджет.

#### **4.8. Решение проблем с объектами несанкционированной торговли, самовольно установленными гаражами, наведение порядка на рынке наружной рекламы**

Одним из важнейших факторов комфортного проживания граждан в городе является соблюдение законности и безопасности при организации торговли, размещении гаражей, свалок и размещении наружной рекламы.

По мнению депутатского корпуса Думы 5 созыва, актуальная проблема нашего города — несанкционированная торговля, которая является не только прямым нарушением закона, но и наносит немалый вред облику города.

В 2015 году депутаты обсуждали вопрос приоритетного демонтажа и вывоза объектов потребительского рынка, в которых осуществляется реализация алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, с нарушением законодательства в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, по итогам рассмотрения которого даны рекомендации Администрации города учесть в работе первоочередной и приоритетный демонтаж данных объектов.

Ввиду многочисленных жалоб жителей на уличную торговлю неоднократно проводились совместные рейды депутатов с участием правоохранительных органов, представителей Администрации и неравнодушных горожан с целью выявления мест несанкционированной торговли, в результате совместными усилиями:

- ликвидированы рынки на пересечении ул. Авроры и ул. Аэродромная, ул. Ново-Садовая и ул. XXII Партсъезда, Московское шоссе и ул. Революционная, ул. Ново-Садовая и ул. Советской Армии, на ул. Ново-Садовая вблизи остановки общественного транспорта Постников Овраг и на ул. Гагарина в Железнодорожном районе;
- демонтированы кафе на пересечении ул. Победы и ул. Каховская «1001ночь», на территории набережной реки Волга — «Тамада» функционирование которых вызывало обеспокоенность у жителей города;
- начата работа по ликвидации стихийного рынка на Пугачевском тракте в Куйбышевском районе города;
- с улиц города убрано порядка 5000 киосков и ларьков.
- утверждена «Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Самары», в открытый перечень которой внесено 1113 объектов, соответствующих всем современным нормам и требованиям.

С целью создания на территории муниципалитета благоприятных условий по обеспечению населения качественными продуктами по доступным ценам на территории города функционируют 7 розничных рынков, использующих для торговой деятельности капитальные здания и сооружения и 11 торговых площадок для организации торговли сельскохозяйственной продукцией.

По инициативе депутатского корпуса в городе впервые заговорили о внедрении единообразного оформления торговых павильонов, что придаст городу цивилизованный вид. Уже в 2014 году сельскохозяйственная ярмарка, проводимая на площади В.В. Куйбышева, организована с учетом рекомендаций депутатов по оформлению в едином стиле торговых мест, что вызвало многочисленные положительные отклики горожан.

Тема сноса и вывоза незаконно установленных металлических гаражей на территории города уже долгое время остается актуальной — владельцы металлических коробок зачастую устанавливают их на детских или спортивных площадках, в местах, где проходят водопроводные и тепловые сети, что препятствует благоустройству дворов и мешает ликвидации коммунальных аварий. Для решения этой проблемы депутаты Думы 5 созыва предложили Администрации выработать единый механизм действий, по максимуму задействовав все заинтересованные структуры, в результате нормативная база подведена, принято Постановление Администрации, и уже в 2015 году можно приступить к вывозу конкретных, мешающих жителями препятствующих благоустройству дворов, объектов.

Также дискомфорт в городе создают и самовольно установленные рекламные конструкции. В рамках мероприятий по наведению порядка на рынке рекламы в городе:

- установлено 262 информационных стенда для объявлений и печатной продукции, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;
- демонтировано более 400 незаконно установленных рекламных конструкций, а также проведена работа по взысканию неосновательного обогащения на сумму более 8 млн.руб.;
- утверждена схема размещения наружной рекламы, открытый перечень которой содержит адрес установки и эксплуатации рекламной конструкции, координаты и номер рекламной конструкции, вид и тип рекламной конструкции, общую площадь информационного поля рекламной конструкции, технические характеристики и иные данные.

#### **4.9. Стратегия и программы молодежной политики, физической культуры, спорта и культуры**

В ходе реализации молодежной политики на территории города за пять лет депутатами Думы совместно с Администрацией города достигнуты определенные позитивные результаты:

- сложилась традиционная система мероприятий по поддержке талантливой молодежи, это и творческие фестивали «Самарская студенческая весна», «Веснушка», КВН, и конкурсы, направленные на привлечение представителей молодого поколения к решению самых актуальных проблем («Речь лидера», Молодежный форум «Самарская модель ООН»)
- отрегулированы вопросы временной занятости молодежи в каникулярный период и свободное от учебы время, что позволяет ежегодно трудоустраивать около 2000 человек.

Депутаты 5 созыва активно участвуют в спортивной жизни города, показывая своим примером значимость занятий физической культурой, спортом, поддержания здорового образа жизни. Так, депутаты и сотрудники аппарата Думы своим участием в мужском многоборье поддержали инициативу Президента России В.В. Путина, о возрождении советской традиции сдачи норм ГТО.

Одним из вопросов, впервые поднятым депутатским корпусом Думы 5 созыва является переподготовка и повышение квалификации учителей физической культуры, в результате в 70-ти общеобразовательных учреждениях учителя прошли переподготовку и повышение квалификации, а в 39 учреждениях уже используют работе альтернативные программы по физической культуре.

Учитывая рост интереса горожан, особенно молодежи, к занятиям физической культурой и здоровому образу жизни, депутаты Думы 5 созыва добились увеличения количества спортивных сооружений в городе и повышения качества, предоставляемых учреждениями спорта услуг:

- построены универсальные спортивные площадки на дворовых территориях в Промышленном, Железнодорожном, Куйбышевском, Советском, Кировском и Ленинском районах, в микрорайоне «Крутые Ключи», на территориях школ, ЦДТ «Ирбис», лагерей «Волжский Артек», «Олимп», «Чайка»;
- введен в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс «Восток» с плавательным бассейном на территории школы № 86;

- осуществлен ремонт спортивных залов в 8-ми общеобразовательных учреждениях и подготовлены проектно-сметные документации на ремонт бассейнов в школах № 45, 100, 102, 108, 149, 154.

Необходимо отметить отдельные идеи депутатского корпуса Думы 5 созыва в развитии физической культуры и спорта:

1. Введение тренеров по месту жительства во всех районах городского округа, что позволило увеличить количество спортивных мероприятий по месту жительства, ежегодное проводить в каждом округе дворовые спортивные соревнования по хоккею, настольному теннису, волейболу и мини-футболу для жителей разных возрастов.
2. Проведение ежегодной акции «Лето в боксерских перчатках», которая привлекает большое количество участников еще и тем, что после каждой акции отличившихся ребят приглашают продолжать занятия боксом уже в секциях. С целью подготовки профессиональных боксеров депутатами предложено создание первого в городе специализированного спортивного комплекса по боксу в помещении бывшего и действующего спортивных залов ДК им. В.Я. Литвинова.
3. Проведение турнира по футболу среди учащихся школ 1999-2000 года рождения на призы Думы городского округа Самара.
4. Проведение открытого лично-командного первенства по борьбе дзюдо, посвященного памяти Героя России Золотухина. В 2013 году турнир получил высокий статус — открытого чемпионата Приволжского регионального командования внутренних войск МВД России.

Значимость культуры в современном обществе трудно переоценить, поэтому депутатами Думы 5 созыва одним из приоритетов работы определено комплексное развитие культуры городской среды — благоустройство общественных пространств, культуры общения горожан, проведение масштабных культурных акций.

В отчётном периоде большое внимание депутатов Думы уделялось учреждениям культуры:

- завершен капитальный ремонт ДК «Заря», ДК п. Зубчаниновка, ДК «Победа»; ДК «Пламя», ДК «Сатурн»;
- проведены ремонтно-восстановительные работы зданий муниципальных музеев, домов культуры и библиотек (ДК «Чайка», театры «Лукоморье», «Самарская площадь», музей им. М. Горького, детская школа искусств №21 и художественная школа №2, Самарский центр искусств);

— дан старт разработке программы модернизации сети библиотек, рассчитанной на 5 лет и включающей в себя концепцию развития каждого библиотечного филиала в центры интеллектуального досуга.

При поддержке депутатского корпуса для реализации творческих инициатив горожан с 2012 года введена система муниципальных грантов на реализацию социально-значимых культурных проектов.

В тесном взаимодействии с общественностью в 2014 году в городе прошли проекты, посвященные Году культуры в РФ — более 150 мероприятий, участниками которых стали более 1 миллиона человек.

Историческим событием для Самары в 2014 году стала установка памятника первому воеводе и строителю Самары, князю Григорию Засекину, открытие которого состоялось в рамках празднования Дня города.

Одним из важных направлений в Год культуры стала работа по повышению уровня бытовой культуры, культуры городской среды — реализован проект «Культура городской среды начинается с чистоты», организованы конкурсы «Лучший кондуктор», смотр-конкурс общежитий, инструктажи с работниками транспорта о культуре поведения, с работниками управляющих компаний о культуре общения с жильцами домов.

При поддержке депутатов Думы 5 созыва воплощены в жизнь идеи активных горожан:

1. Открыты 5 скульптурных композиций — «Бурлаки на Волге», «Колокол-рында теплохода «Кашгар», «Рыбка», «Российский инженер», «Колыбель человечества».
2. Установлены мемориальные объекты в честь наших выдающихся земляков и исторических событий, в том числе — мемориальные доски почетным гражданам Самары П. Монастырскому, А. Росовскому, А. Солдатенкову, Герою Советского Союза Г. Безуглову.
3. В рамках подготовки к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов ведутся работы:
  - реконструкция мемориального комплекса «Аллея Славы в честь героических подвигов тружеников тыла в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и строительство Триумфальной арки;
  - ремонтные работы в парке «Победы» — стенд «Ко дню Победы», стела «Вечный огонь», памятник Д.М. Карбышеву;
  - капитальный ремонт объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных на территории муниципальных кладбищ.

Депутаты поддержали инициативу Председателя Думы по установке скульптурных композиций на территории города, в результате:

- ведется работа по постановке на кадастровый учет с целью последующего оформления в муниципальную собственность земельного участка по проспекту Ленина в границах улиц Осипенко и Маяковского, известного гражданам как сквер Фадеева для установки памятника Почетному гражданину Самарской области, дважды Герою Социалистического Труда, выдающемуся деятелю науки и техники, Генеральному конструктору ЦСКБ «Прогресс» Д.И. Козлову;
- объявлен конкурс эскизных проектов в целях создания памятника женщине-труженице.

#### **4.10. Реформирование местного самоуправления**

**1 этап.** В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон Самарской области от 25 сентября 2014 года № 79-ГД «О порядке избрания главы городского округа Самара Самарской области», согласно которому глава городского округа Самара избирается представительным органом городского округа из своего состава и исполняет полномочия Председателя Думы.

В целях соблюдения требований и сроков, предусмотренных федеральным законодательством и в соответствии с принятым Законом Самарской области внесены изменения в Устав городского округа Самара, преобразовавшие всю существующую систему органов местного самоуправления городского округа Самара.

Согласно новой системе Главой городского округа Самара (вышим должностным лицом местного самоуправления городского округа Самара) единогласно 24 ноября 2014 года избран, действующий Председатель Думы А.Б. Фетисов.

Исходя из нововведений Глава Администрации городского округа Самара — это лицо, назначаемое на эту должность по результатам конкурса, который проводится конкурсной комиссией, половина состава которой утверждается Думой городского округа, другая половина — Губернатором Самарской области.

Конкурс на замещение должности Главы Администрации проходил 15 и 16 декабря 2014 года, в котором приняли участие 23 кандидата, среди которых не только действующие чиновники, но и предприниматели, научные работники, общественные деятели. По результатам конкурса 16 декабря 2014 года Дума вынесла Решение о назначении на должность Главы Администрации О.Б. Фурсова.

2 этап связан с принятыми в марте 2015 года изменениями в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и предусматривает разработку и принятие необходимых нормативных правовых актов. Первый нормативный правовой акт о новом дополнительном виде муниципального образования «городской округ с внутригородским делением» и порядке преобразования существующих муниципальных образований требует учета мнения населения.

Для выявления мнения населения о целесообразности и необходимости преобразования городского округа Самара в «городской округ с внутригородским делением» в марте 2015 года проведены публичные слушания, в которых приняли участие 235 граждан и по итогам которых рассматриваемый вопрос поддержан (одобрен) большинством участников.

С учетом публичных слушаний Председатель Думы городского округа — глава городского округа Самара вышел с законодательной инициативой по вопросу наделения Самары статусом «городской округ с внутригородским делением». Данную инициативу поддержали депутаты Самарской Губернской Думы и 30 марта 2015 года Губернатором подписан Закон Самарской области «Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области».

Во исполнение данного Закона и в связи с образованием девяти муниципальных внутригородских районов Дума вышла с законодательной инициативой:

- об установлении границ внутригородских районов, исходя из исторически сложившегося территориального внутригородского деления;
- о разграничении полномочий органов местного самоуправления городского округа Самара и органов местного самоуправления внутригородских районов по решению вопросов местного значения внутригородских районов.

Депутатами подготовлена необходимая база для работы органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительной власти нового формата. Вторым этапом реформирования местного самоуправления завершается работа депутатов Думы 5 созыва.

3 этап. В результате преобразований в сентябре 2015 года планируется проведение выборов 284 депутатов в Советы депутатов девяти внутригородских районов, 41 из которых войдут в состав Думы городского округа Самара 6 созыва. Организацию деятельности Думы городского округа Самара осуществляет Председатель Думы, избираемый из состава депутатов на срок полномочий Думы.

Глава городского округа является высшим выборным должностным лицом городского округа, возглавляющим Администрацию и избирается Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией.

Глава внутригородского района избирается из состава депутатов Совета депутатов внутригородского района и исполняет полномочия Председателя Совета. Глава администрации внутригородского района назначается Советом депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

#### **4.11. Председатель Думы городского округа Самара — глава городского округа Самара**

В рамках первого этапа реформы местного самоуправления Решением Думы от 24 ноября 2014 года № 476 Председатель Александр Борисович Фетисов избран главой городского округа Самара и вступил в обязанности высшего выборного должностного лица городского округа Самара, наделенного собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствие с нормами Градостроительного кодекса РФ, Устава городского округа Самара Председателем Думы принимались Постановления о назначении публичных слушаний по проектам внесения изменений в Правила застройки и землепользования в городе Самаре, утвержденные Постановлением Самарской Городской Думы от 26 апреля 2001 года № 61; по вопросам предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в городском округе Самара; по проектам планировки и межевания территорий городского округа Самара; по бюджету городского округа Самара на 2016 год и плановый период, по отчетам об исполнении бюджета городского округа Самара за 2015 года и плановый период.

Кроме того, в рамках полномочий главы муниципального образования, в соответствии со статьей 39.31. Земельного кодекса РФ, Фетисовым А.Б. реализовано право на получение в безвозмездном порядке в собственность городского округа Самара земельных участков, находящихся в федеральной собственности, о чем направлены соответствующие заявления в территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Самарской области.

Также, в рамках соблюдения требований Закона Самарской области от 09 февраля 2009 года № 2-ГД «О регистре муниципальных

нормативных правовых актов Самарской области» за период своих полномочий главы муниципального образования А.Б.Фетисов обеспечивал представление муниципальных правовых актов городского округа Самара для включения в регистр муниципальных правовых актов Самарской области. Для реализации данных полномочий было принято Постановление от 08 декабря 2014 года № 01/11 «О порядке и сроках представления органами местного самоуправления городского округа Самара муниципальных правовых актов для включения в регистр муниципальных правовых актов Самарской области».

В соответствии с Уставом городского округа Самара Председателем Думы осуществлялся тщательный контроль за исполнением порядков использования официальных символов городского округа Самара — Флага и Герба городского округа Самара.

Постановлением от 17 февраля 2015 года № 1/9-пг «Об Общественной палате городского округа Самара» сформирован состав Общественной палаты городского округа Самара и утверждено Положение о ее работе.

В соответствии с Постановлением от 28 января 2015 года № 1/2-пг Консультационный общественный совет по вопросам образования, существующий при Главе города Самары, приобрел статус совета городского округа Самара. Постановлением от 29 апреля 2015 года № 1/26-пг, осуществление полномочий членов Консультационного общественного совета закреплено наличием выдаваемого им удостоверения.

В рамках дальнейшей реализации гарантий, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, принято Постановление от 12 февраля 2015 года № 1/6-пг «О Комиссии по социальным гарантиям муниципальным служащим городского округа Самара», которым обновлен состав данной комиссии, и утвержден порядок о ее работе. В соответствии с Постановлениями «Об установлении ежемесячной доплаты к трудовой пенсии», продолжена работа главы городского округа Самара по установлению ежемесячной доплаты к трудовой пенсии бывшим муниципальным служащим городского округа Самара (30 человек).

В соответствии с Постановлением от 27 января 2015 года № 1/1-пг «О формах поощрения городского округа Самара» учреждены Почетная грамота, Благодарственное письмо, Благодарность и Диплом городского округа Самара. За период полномочий главы городского округа Самара Фетисова Александра Борисовича наградами городского округа Самара поощрено около тысячи человек и более 50 организаций.