

ОБЗОР № 3
федерального и областного законодательства
за март 2016 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 02.03.2016г. №41-ФЗ «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О политических партиях»

Вступил в силу с 13.03.2016г.

В соответствии с данным Федеральным законом уточнен порядок принятия решения по отдельным вопросам деятельности политической партии.

Установлено, что решения, в том числе об образовании единоличного исполнительного органа, размере и порядке уплаты членами политической партии вступительных и членских взносов, утверждении годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности, назначении аудиторской организации или индивидуального аудитора, принимаются в порядке, предусмотренном уставом политической партии.

Политическая партия вправе не принимать решение об образовании единоличного исполнительного органа.

1.2. Федеральный закон от 02.03.2016г. №42-ФЗ «О внесении изменений в статью 55 Федерального закона «О связи» и статью 37 Федерального закона «О почтовой связи»

Вступил в силу с 02.04.2016г.

Согласно данному Федеральному закону уточнены сроки рассмотрения претензий, связанных с оказанием услуг связи.

Установлено, в частности, что:

- претензия, связанная с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, вытекающих из договора об оказании услуг связи, подлежит регистрации не позднее рабочего дня, следующего за днем ее поступления;

- оператор обязан рассмотреть претензию и проинформировать о результатах лицо, предъявившее претензию, в течение 30 дней со дня регистрации (в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, если такая форма указана в претензии). До внесения указанных изменений в Федеральный закон «О связи» претензия рассматривалась в течение 60 дней со дня ее регистрации.

- претензии, связанные с оказанием услуг междугородной и международной телефонной связи и с обеспечением оператором связи абоненту возможности пользоваться услугами подвижной радиотелефонной связи за пределами территории РФ, оказываемыми другим оператором связи, с которым у абонента договор об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи не заключен, рассматриваются в течение 60 дней со дня регистрации претензии;

- с 2 месяцев до 30 дней сокращен срок, в течение которого должны быть даны письменные ответы на претензии пользователей услуг почтовой связи,

связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по оказанию услуг почтовой связи в соответствии с Федеральным законом «О почтовой связи».

1.3. Федеральный закон от 02.03.2016г. №43-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в РФ»

Вступил в силу с 13.03.2016г.

Согласно ст.22 Федерального закона «Об архивном деле в РФ» срок для временного хранения документов по личному составу до их поступления в государственные и муниципальные архивы из Архивного фонда РФ составлял 75 лет.

В связи с внесенными изменениями в указанный Федеральный закон установлены новые сроки временного хранения документов по личному составу.

Так, документы по личному составу, созданные до 2003 года, хранятся:

1) в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, выступающих источниками комплектования государственных и муниципальных архивов архивными документами, - в течение 75 лет со дня создания с проведением экспертизы ценности документов после истечения указанного срока хранения;

2) в государственных и муниципальных архивах, в которые поступают документы по личному составу ликвидированных государственных органов, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и негосударственных организаций, - с даты поступления и до истечения 75 лет со дня создания с проведением экспертизы ценности документов после истечения указанного срока хранения;

3) в иных организациях - не менее 75 лет со дня создания.

Документы по личному составу, созданные начиная с 2003 года, хранятся:

1) в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, выступающих источниками комплектования государственных и муниципальных архивов архивными документами, - в течение 50 лет со дня создания с проведением экспертизы ценности документов после истечения указанного срока хранения;

2) в государственных и муниципальных архивах, в которые поступают документы по личному составу ликвидированных государственных органов, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и негосударственных организаций, - с даты поступления и до истечения 50 лет со дня создания с проведением экспертизы ценности документов после истечения указанного срока хранения;

3) в иных организациях - не менее 50 лет со дня создания.

Документы по личному составу, образовавшиеся в связи с прохождением гражданами государственной службы, не являющейся государственной гражданской службой, хранятся:

1) в государственных органах, в которых граждане проходили государственную службу, не являющуюся государственной гражданской

службой, - в течение 75 лет после прекращения государственной службы с проведением экспертизы ценности документов после истечения указанного срока хранения;

2) в государственных архивах, в которые поступают документы по личному составу ликвидированных государственных органов, - с даты поступления и до истечения 75 лет с даты прекращения государственной службы с проведением экспертизы ценности документов после истечения указанного срока хранения.

1.4. Федеральный закон от 02.03.2016г. №45-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс РФ и Арбитражный процессуальный кодекс РФ»

Вступит в силу с 01.06.2016г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс РФ (далее – Кодекс) в части дополнения новой главой «Упрощенное производство».

Данной главой предусматривается, что дела в порядке упрощенного производства рассматриваются судом по общим правилам искового производства с особенностями, установленными данной главой.

В порядке упрощенного производства подлежат рассмотрению дела:

1) по исковым заявлениям о взыскании денежных средств или об истребовании имущества, если цена иска не превышает сто тысяч рублей, кроме дел, рассматриваемых в порядке приказного производства (статья 122 и часть третья статьи 125 Кодекса);

2) по исковым заявлениям о признании права собственности, если цена иска не превышает сто тысяч рублей;

3) по исковым заявлениям, основанным на представленных истцом документах, устанавливающих денежные обязательства ответчика, которые ответчиком признаются, но не исполняются, и (или) на документах, подтверждающих задолженность по договору, кроме дел, рассматриваемых в порядке приказного производства.

Не подлежат рассмотрению в порядке упрощенного производства дела:

1) возникающие из административных правоотношений;

2) связанные с государственной тайной;

3) по спорам, затрагивающим права детей;

4) особого производства.

Указанной главой Кодекса установлены следующие особенности рассмотрения дел в порядке упрощенного производства.

Исковое заявление по вышеуказанным делам и прилагаемые к нему документы подаются в суд по общим правилам подсудности, установленным Кодексом.

Суд выносит определение о принятии искового заявления к производству, в котором указывает на рассмотрение дела в порядке упрощенного производства, или определение о переходе к рассмотрению дела в порядке упрощенного производства и устанавливает срок для представления сторонами в суд,

рассматривающий дело, и направления ими друг другу доказательств и возражений относительно предъявленных требований, который должен составлять не менее 15 дней со дня вынесения соответствующего определения. В определениях суд может предложить сторонам урегулировать спор самостоятельно, указав на возможность примирения.

Суд рассматривает дело в порядке упрощенного производства без вызова сторон.

Суд исследует изложенные в представленных сторонами документах объяснения, возражения и (или) доводы лиц, участвующих в деле, и принимает решение на основании доказательств, представленных в течение указанных сроков.

При рассмотрении дела в порядке упрощенного производства не применяются правила о ведении протокола и об отложении разбирательства дела. Предварительное судебное заседание по делам, рассматриваемым в порядке упрощенного производства, не проводится.

Решение по делу, рассматриваемому в порядке упрощенного производства, принимается путем вынесения судом резолютивной части решения, копия которого высылается лицам, участвующим в деле, не позднее следующего дня после дня его принятия и которое размещается на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По заявлению лиц, участвующих в деле, их представителей или в случае подачи апелляционных жалобы, представления по делу, рассматриваемому в порядке упрощенного производства, суд составляет мотивированное решение.

Решение по результатам рассмотрения дела в порядке упрощенного производства может быть обжаловано в суд апелляционной инстанции в течение 15 дней со дня его принятия, а в случае составления мотивированного решения суда по заявлению лиц, участвующих в деле, их представителей - со дня принятия решения в окончательной форме.

Также Кодекс дополнен статьей, устанавливающей порядок подачи апелляционной жалобы, порядок рассмотрения кассационных жалоб по делу, рассмотренному в порядке упрощенного производства.

1.5. Федеральный закон от 02.03.2016г. №46-ФЗ «О внесении изменения в статью 108 Федерального закона «Об образовании в РФ»

Вступил в силу с 13.03.2016г.

Согласно данному Федеральному закону до 1 января 2017 года ветеранам боевых действий предоставлено право на бесплатное обучение в вузах.

Установленное статьей 71 Федерального закона «Об образовании» право приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний распространено на ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 года №5-ФЗ «О ветеранах».

До внесения изменений в статью 108 Федерального закона «Об образовании» квота приема для бесплатного получения высшего образования предусматривалась только для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1.6. Федеральный закон от 02.03.2016г. №49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность»

Вступит в силу с 01.01.2017г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования в сфере выездного туризма (в том числе в части повышения качества предоставляемых туристских услуг, создания прозрачного и контролируемого туристского рынка, усиления ответственности туроператоров и усиления защиты интересов потребителей туристских услуг).

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Федеральный закон от 24.11.1996г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ» (далее – ФЗ №132-ФЗ).

1. ФЗ №132-ФЗ дополнен новыми терминами, такими как «электронная путевка», «туризм детский», «система навигации и ориентирования в сфере туризма», «туристский информационный центр».

2. ФЗ №132-ФЗ дополнен нормами, определяющими полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, права органов местного самоуправления.

К правам органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма относятся:

- реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма;

- содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

- организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;

- участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне;

- содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований.

3. Уточнены условия осуществления туроператорской деятельности, в частности:

- установлены требования к лицам, занимающим должности руководителя туроператора, его заместителя, главного бухгалтера, иного должностного лица, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета туроператора (далее – должностное лицо туроператора). К таким требованиям относятся:

- отсутствие неснятой или непогашенной судимости за какое-либо умышленное преступление;

- отсутствие факта совершения им более трех раз в течение одного года, предшествовавшего дню подачи в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документов для внесения сведений о туроператоре в реестр, правонарушений в сфере туристской деятельности, ответственность за которые предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях;

- отсутствие дисквалификации должностного лица туроператора на день, предшествовавший дню подачи в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документов для внесения сведений о туроператоре в реестр;

- отсутствие факта замещения должности руководителя туроператора, его заместителя, главного бухгалтера или иного должностного лица, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета туроператора, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню исключения сведений о туроператоре из реестра.

Перечень документов, подтверждающих соответствие должностного лица туроператора указанным требованиям и порядок представления этих документов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти для внесения в реестр утверждаются Правительством РФ.

Также, в ФЗ №132-ФЗ закрепляется норма о том, что в случае невозможности исполнения туроператором всех обязательств по заключенным договорам о реализации туристского продукта туроператор обязан прекратить заключение новых договоров о реализации туристского продукта, в том числе обеспечить прекращение их заключения турагентами, реализующими туристский продукт, сформированный таким туроператором, направить информацию о прекращении туроператорской деятельности по причине невозможности исполнения обязательств по договорам о реализации туристского продукта в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, в объединение туроператоров в сфере выездного туризма (в случае осуществления туроператорской деятельности в сфере выездного туризма), в организацию, предоставившую туроператору финансовое обеспечение ответственности туроператора, а также разместить эту информацию на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Прекращение туроператором туроператорской деятельности по причине невозможности исполнения всех обязательств по договорам о реализации туристского продукта не освобождает туроператора от обязанности обеспечить туристам оказание входящих в туристский продукт услуг по заключенным договорам о реализации туристского продукта.

4. Расширен перечень прав туриста при подготовке к путешествию, во время его совершения, включая транзит. В данный перечень, помимо предусмотренных ФЗ №132-ФЗ прав, также входят:

- право на получение копии свидетельства о внесении сведений о туроператоре в реестр;

- право на информацию о возможности добровольно застраховать риски, связанные с совершением путешествия и не покрываемые финансовым обеспечением ответственности туроператора, в том числе в связи с ненадлежащим исполнением туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта.

5. Предусматривается утверждение типовых форм договоров о реализации туристского продукта, заключаемого между туроператором и туристом и (или) иным заказчиком, и договора о реализации туристского продукта, заключаемого между турагентом и туристом и (или) иным заказчиком.

Также, предлагается к существенным условиям договора о реализации туристского продукта отнести:

- информацию о порядке и сроках предъявления туристом и (или) иным заказчиком требований о возмещении реального ущерба туристу и (или) иному заказчику за счет средств фонда персональной ответственности туроператора в случае, если фонд персональной ответственности туроператора достиг максимального размера;

- условие выдачи туристу и (или) иному заказчику, приобретающим услугу по перевозке, оказываемую туроператором отдельно либо в составе туристского продукта, электронного перевозочного документа (билета), подтверждающего право туриста на перевозку до пункта назначения и обратно либо по иному согласованному в договоре о реализации туристского продукта маршруту и оформленного на основании данных документа, удостоверяющего личность пассажира. Если договор о реализации туристского продукта заключен ранее чем за 24 часа до начала путешествия, такой документ (билет) должен быть выдан туристу и (или) иному заказчику не позднее чем за 24 часа до начала путешествия;

- условие выдачи туристу и (или) иному заказчику, приобретающим у туроператора услугу по размещению в гостинице или ином средстве размещения отдельно либо в составе туристского продукта, документа о бронировании и получении места в гостинице или ином средстве размещения (ваучера) на условиях, согласованных с туристом и (или) иным заказчиком в договоре о реализации туристского продукта.

Кроме того, расширен перечень условий, предусматриваемых в договоре о реализации туристского продукта, заключаемого между туристом и турагентом, касающихся обязательств турагента.

6. ФЗ №132-ФЗ дополнен нормами, устанавливающими особенности обмена информацией в электронной форме между туроператором, турагентом и туристом и (или) иным заказчиком, а также положения об электронной путевке.

Форма электронной путевки, порядок размещения электронных путевок в единой информационной системе электронных путевок и перечень указанных в них сведений утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

7. Понятие «компенсационный фонд» объединения туроператоров в сфере выездного туризма заменено на понятие «резервный фонд», который является обособленным имуществом, принадлежащим объединению туроператоров в сфере выездного туризма на праве собственности. Резервный фонд формируется за счет взносов туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма. Указанные взносы перечисляются в денежной форме в следующих размерах:

- 50 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за год составил не более чем 10 тысяч туристов включительно, а общая цена туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год составила не более чем 40 миллионов рублей;

- 100 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за год составляет не более чем 100 тысяч туристов включительно, за исключением туроператоров;

- 300 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за год составляет более чем 100 тысяч туристов, но не более чем 500 тысяч туристов включительно;

- 500 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за год составляет более чем 500 тысяч туристов.

8. В ФЗ №132-ФЗ введено новое понятие «фонд персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма».

Установлено, что для выплаты денежных средств, причитающихся туристам и (или) иным заказчикам в целях возмещения реального ущерба, возникшего в результате неисполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта в сфере выездного туризма, объединение туроператоров в сфере выездного туризма формирует для каждого члена объединения туроператоров в сфере выездного туризма фонд персональной ответственности туроператора.

Фонд персональной ответственности туроператора формируется за счет ежегодного взноса туроператора в сфере выездного туризма, размер которого равен одному проценту общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год.

Порядок и условия возмещения реального ущерба туристам и (или) иным заказчикам из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора устанавливаются Правительством РФ.

Также, данным Федеральным законом внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части увеличения штрафов за нарушение законодательства РФ о туристской деятельности.

Следует отметить, что согласно Федеральному закону от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» создание условий для развития туризма является правом органов местного самоуправления

городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района.

1.7. Федеральный закон от 09.03.2016г. №53-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса РФ»

Вступил в силу с 09.03.2016г.

Статьей 333.35. Налогового кодекса РФ установлен перечень отдельных категорий физических лиц и организаций, освобождаемых от уплаты государственной пошлины. В связи с внесенными изменениями в данную норму, установлено, что от уплаты государственной пошлины также освобождаются физические лица, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации и обратившиеся за получением паспорта гражданина РФ взамен утраченного или пришедшего в негодность вследствие такой чрезвычайной ситуации.

1.8. Федеральный закон от 09.03.2016г. №61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Вступил в силу с 19.03.2016г.

В соответствии с данным Федеральным законом уточняются формы публичных мероприятий, в частности, к демонстрации также относится передвижение на транспортных средствах группы граждан с использованием плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

К пикетированию также относится размещение у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих, в том числе, сборно-разборные конструкции.

Кроме того, установлено, что в случае использования одним участником быстровозводимой сборно-разборной конструкции требуется уведомление о пикетировании.

1.9. Федеральный закон от 09.03.2016г. №65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»

Вступил в силу с 09.03.2016г.

Согласно данному Федеральному закону в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» предусматривается, что за избирательными объединениями и политическими партиями, зарегистрировавшими списки кандидатов, а также зарегистрированными кандидатами закрепляется обязанность лично участвовать в совместных агитационных мероприятиях.

В противном случае доля эфирного времени, отведенная им для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между его другими участниками, в том числе, если в указанном мероприятии может принять участие только один участник.

До внесения указанных изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» личное участие вышеуказанных лиц в совместных агитационных мероприятиях являлось необязательным. При этом, эфирное время, отведенное для проведения совместного агитационного мероприятия, в том числе в случае, если в указанном мероприятии мог принять участие только один участник, не уменьшалось.

Аналогичные изменения внесены в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ».

1.10. Федеральный закон от 09.03.2016г. №66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ о выборах и референдумах и иные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 09.03.2016г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

Федеральный закон от 11.07.2001г. № 95-ФЗ «О политических партиях» в части установления сроков для политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения для извещения избирательной комиссии соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления - не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта.

Кодекс РФ об административных правонарушениях в части дополнения новой нормой, устанавливающей административную ответственность за вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участием избирателей, участников референдума в голосовании.

За данное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 20 000 до 50 000 рублей.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (далее – ФЗ) в части:

- возложения на избирательную комиссию субъекта РФ полномочия по рассмотрению жалоб, в том числе, на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий внутригородских районов (в городском округе с внутригородским делением);

- разрешения судьям, находящимся в отставке, быть членами комиссий с правом решающего голоса. ФЗ установлено, что членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть судьи.

- установления гарантий для члена комиссии с правом решающего голоса, работающего в комиссии не на постоянной (штатной) основе. Так, члену комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае, если в соответствии с решением комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена комиссия, для исполнения полномочий члена комиссии. Указанная компенсация производится в порядке и размерах, предусмотренных для возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор в государственных органах, органах местного самоуправления (соответственно виду и уровню проводимых выборов, референдума).

- уточнения требований к указанию наименования политической партии, общественного объединения в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов. Так, в указанных документах используется полное наименование политической партии, общественного объединения, если оно состоит не более чем из семи слов. Если полное наименование политической партии, общественного объединения состоит более чем из семи слов, а сокращенное наименование не более чем из семи слов, используется сокращенное наименование политической партии, общественного объединения. Если как полное, так и сокращенное наименование политической партии, общественного объединения состоит более чем из семи слов, кандидат или орган политической партии, иного общественного объединения, выдвинувших кандидата, список кандидатов, в предусмотренном законом порядке согласует краткое (состоящее не более чем из семи слов) наименование, которое используется в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов. При этом краткое наименование политической партии, общественного объединения образуется с соблюдением требований, предусмотренных Федеральными законами «О политических партиях», «Об общественных объединениях».

- установления запрета на отзыв заявления о снятии своей кандидатуры, которое кандидат при наличии вынуждающих обстоятельств, вправе представить в избирательную комиссию;

- установления возможности изготовления бюллетеня в форме брошюры. При этом, предусмотрено, что в случае использования прозрачных ящиков для голосования форма избирательного бюллетеня устанавливается с учетом необходимости защиты тайны голосования, за исключением случая, если по решению комиссии, организующей выборы, референдум, в этих целях используются конверты.

- уточнения содержания информации в бюллетене. Так, установлено, что если фамилии, имена и отчества двух и более кандидатов совпадают полностью,

сведения о кандидатах размещаются в бюллетене в соответствии с датами рождения кандидатов (первыми указываются сведения о старшем кандидате), при этом если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в бюллетене также указываются прежние фамилия, имя, отчество кандидата.

Переходными положениями Федерального закона предусматривается, что если срок полномочий избирательной комиссии субъекта РФ истекает в 2016 году после 29 мая, полномочия этой избирательной комиссии продлеваются до окончания избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва. Формирование нового состава такой избирательной комиссии субъекта РФ не производится до дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва. Срок приема предложений по новому составу избирательной комиссии субъекта РФ составляет 30 дней и должен начинаться не ранее дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва и оканчиваться не позднее чем через 60 дней со дня указанного официального опубликования. Избирательная комиссия субъекта РФ нового состава собирается на свое первое заседание в десятидневный срок после дня окончания избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва.

1.11. Федеральный закон от 09.03.2016г. №67-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с увековечением памяти жертв политических репрессий»

Вступил в силу с 20.03.2016г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты:

Закон РФ от 18.10.1991г. №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» в части предоставления органам власти, в том числе органам местного самоуправления права в рамках своей компетенции в соответствии с законодательством РФ осуществлять меры по увековечению памяти жертв политических репрессий и поддерживать деятельность организаций и граждан, направленную на увековечение памяти жертв политических репрессий, в частности деятельность по выявлению и благоустройству мест захоронений жертв массовых репрессий, выявлению архивных документов по истории политических репрессий, созданию и пополнению музейных экспозиций.

Федеральный закон от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части дополнения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которых предусматривается возможная поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления, деятельностью по увековечению памяти жертв политических репрессий.

Федеральный закон от 25.06.2002г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» в части уточнения порядка выявления объектов культурного наследия. Установлено, что в случае обнаружения места захоронения жертв массовых репрессий орган местного самоуправления направляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия заявление о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в реестр с приложением сведений о местонахождении объекта (адреса объекта или при его отсутствии описания местоположения объекта) и его историко-культурной ценности.

На территории г.о.Самара действует постоянная комиссия при Администрации г.о.Самара по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, утвержденная Распоряжением Администрации г.о.Самара от 19.04.2011г. №73-р, которая образована для организации работы по исполнению законодательства о реабилитации жертв политических репрессий, оказания содействия в восстановлении прав реабилитированных жертв политических репрессий, принятия мер по предоставлению предусмотренных действующим законодательством мер социальной поддержки и возмещению причиненного материального ущерба, защите интересов и увековечению памяти жертв политических репрессий.

1.12. Федеральный закон от 30.03.2016г. №71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ»

Вступил в силу с 30.03.2016г.

В соответствии с данным Федеральным законом до 1 января 2017 года приостановлено действие абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Согласно статье 2 данного Федерального закона установлено, что в 2016 году государственные программы субъектов РФ и муниципальные программы приводятся в соответствие с законом (решением) о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) в случаях и в сроки, которые установлены соответственно законом субъекта РФ, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

1.13. Федеральный закон от 30.03.2016г. №77-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 10.04.2016г.

В соответствии с данным Федеральным законом увеличены штрафы за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности должностными лицами с 2 000 – 3 000 рублей до 5 000 – 10 000 рублей.

Также, дополнен состав административного правонарушения действиями, которые запрещены законодательством РФ о бухгалтерском учете (регистрация не имевшего места факта хозяйственной жизни либо мнимого или притворного объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета; ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета; составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета и другие).

1.14. Указ Президента РФ от 31.03.2016г. №143 «Об особенностях осуществления социальных выплат отдельным категориям граждан в 2016 году»

Вступил в силу с 01.04.2016г.

Данным Указом Президента РФ установлено, что в 2016 году размеры социальных выплат, предусмотренных актами Президента РФ, индексация (повышение) которых осуществляется в порядке, определенном Федеральным законом от 15.12.2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» для индексации (повышения) социальных пенсий, индексируются (повышаются) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29.12.2015г. №385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов РФ, внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

Согласно указанному Федеральному закону от 29.12.2015г. №385-ФЗ с 1 апреля 2016 года размеры социальных пенсий, предусмотренных Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», индексируются на коэффициент, равный 1,04.

1.15. Постановление Правительства РФ от 26.03.2016 г. № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг»

Вступило в силу с 13.04.2016г.

Данное Постановление Правительства принято в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которой Правительство РФ вправе определить требования к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг (далее – Требования).

Согласно Требованиям при предоставлении услуг в электронной форме посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», порталов государственных и муниципальных услуг субъектов РФ, а также официальных сайтов органов государственной власти и органов местного самоуправления заявителю обеспечивается:

- а) получение информации о порядке и сроках предоставления услуги;

- б) запись на прием в орган (организацию), многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг для подачи запроса о предоставлении услуги;
- в) формирование запроса;
- г) прием и регистрация органом (организацией) запроса и иных документов, необходимых для предоставления услуги;
- д) оплата государственной пошлины за предоставление услуг и уплата иных платежей, взимаемых в соответствии с законодательством РФ;
- е) получение результата предоставления услуги;
- ж) получение сведений о ходе выполнения запроса;
- з) осуществление оценки качества предоставления услуги;
- и) досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) органа (организации), должностного лица органа (организации) либо государственного или муниципального служащего.

Состав действий, которые заявитель вправе совершить в электронной форме при получении услуги с использованием единого портала, порталов услуг и официальных сайтов, определяется в административном регламенте предоставления услуги.

Доступ к информации о сроках и порядке предоставления услуги осуществляется без выполнения заявителем каких-либо требований, в том числе без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства заявителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание платы, регистрацию или авторизацию заявителя или предоставление им персональных данных.

При организации записи на прием в орган (организацию) или многофункциональный центр заявителю обеспечивается возможность:

- а) ознакомления с расписанием работы органа (организации) или многофункционального центра либо уполномоченного сотрудника органа (организации) или многофункционального центра, а также с доступными для записи на прием датами и интервалами времени приема;
- б) записи в любые свободные для приема дату и время в пределах установленного в органе (организации) или многофункциональном центре графика приема заявителей.

Формирование запроса осуществляется посредством заполнения электронной формы запроса на едином портале, порталах услуг или официальных сайтах без необходимости дополнительной подачи запроса в какой-либо иной форме. На едином портале, порталах услуг и официальных сайтах размещаются образцы заполнения электронной формы запроса.

При формировании запроса обеспечивается:

- а) возможность копирования и сохранения запроса и иных документов, необходимых для предоставления услуги;
- б) возможность заполнения несколькими заявителями одной электронной формы запроса при обращении за услугами, предполагающими направление совместного запроса несколькими заявителями;

в) возможность печати на бумажном носителе копии электронной формы запроса;

г) сохранение ранее введенных в электронную форму запроса значений в любой момент по желанию пользователя, в том числе при возникновении ошибок ввода и возврате для повторного ввода значений в электронную форму запроса;

д) возможность вернуться на любой из этапов заполнения электронной формы запроса без потери ранее введенной информации;

е) иные возможности, предусмотренные Требованиями.

Предоставление услуги начинается с момента приема и регистрации органом (организацией) электронных документов, необходимых для предоставления услуги, а также получения в установленном порядке информации об оплате услуги заявителем, за исключением случая, если для начала процедуры предоставления услуги в соответствии с законодательством требуется личная явка.

Заявителю в качестве результата предоставления услуги обеспечивается по его выбору возможность получения:

а) электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи;

б) документа на бумажном носителе, подтверждающего содержание электронного документа, направленного органом (организацией), в многофункциональном центре;

в) информации из государственных информационных систем в случаях, предусмотренных законодательством РФ.

Заявителю обеспечивается доступ к результату предоставления услуги, полученному в форме электронного документа, на едином портале, порталах услуг или официальных сайтах (в том числе в едином личном кабинете) в течение срока, установленного законодательством РФ.

При предоставлении услуги в электронной форме заявителю направляется:

- уведомление о записи на прием в орган (организацию) или многофункциональный центр, содержащее сведения о дате, времени и месте приема;

- уведомление о приеме и регистрации запроса и иных документов, необходимых для предоставления услуги, содержащее сведения о факте приема запроса и документов, необходимых для предоставления услуги, и начале процедуры предоставления услуги, а также сведения о дате и времени окончания предоставления услуги либо мотивированный отказ в приеме запроса и иных документов, необходимых для предоставления услуги;

- уведомление о факте получения информации, подтверждающей оплату услуги;

- уведомление о результатах рассмотрения документов, необходимых для предоставления услуги, содержащее сведения о принятии положительного решения о предоставлении услуги и возможности получить результат предоставления услуги либо мотивированный отказ в предоставлении услуги.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 09.03.2016г. №37-ГД «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Самарской области «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Вступил в силу с 20.03.2016г.

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения законодательства Самарской области в соответствие с требованиями Федерального закона от 30.12.2015г. №447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее – ФЗ № 447).

ФЗ № 447 были внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», согласно которым проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов РФ, а также иных городских округов и муниципальных районов, включены в соответствующий перечень законом субъекта РФ в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

Данным Законом Самарской области предлагается исключить из предметной области ОРВ проекты муниципальных правовых актов в таких сферах муниципальной деятельности, как бюджетные правоотношения и установление налогов и сборов.

2.2. Постановление Правительства Самарской области от 03.03.2016г. №94 «О внесении изменений в Постановление Правительства Самарской области от 11.07.2014 № 389 «Об установлении категорий граждан, проживающих на территории Самарской области и нуждающихся в специальной социальной защите, и утверждении порядка и условий предоставления жилых помещений (квартир) для социальной защиты отдельных категорий граждан»

Вступило в силу с 04.03.2016г.

Согласно внесенным изменениям в Постановление Правительства Самарской области от 11.07.2014 № 389 «Об установлении категорий граждан, проживающих на территории Самарской области и нуждающихся в специальной социальной защите, и утверждении порядка и условий предоставления жилых помещений (квартир) для социальной защиты отдельных категорий граждан»:

- дополнен перечень категорий граждан, проживающих на территории Самарской области и нуждающихся в специальной социальной защите, к которой относятся одинокие или проживающие совместно с супругой (супругом) инвалиды, передвигающиеся с помощью кресла-коляски, сохранившие полную или частичную способность к самообслуживанию, не нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянной посторонней помощи и уходе, не обеспеченные жилым помещением или обеспеченные жилым помещением общей площадью менее двукратного размера учетной нормы, установленной для инвалидов органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположены жилые помещения (квартиры) специализированного жилищного фонда для социальной защиты отдельных категорий граждан, а также получавшие до обращения за специализированным жилым помещением не менее одного года социальные услуги в стационарной форме в организации социального обслуживания на территории этого же муниципального образования;

- установлены нормы предоставления общей площади жилых помещений для указанной категории граждан - от 18 квадратных метров до двукратного размера учетной нормы, установленной для инвалидов, органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположены жилые помещения (квартиры) специализированного жилищного фонда для социальной защиты отдельных категорий граждан, на получателя из числа инвалидов;

- установлен перечень документов для указанной категории граждан для принятия уполномоченным органом решения о предоставлении специализированного жилого помещения.

Согласно Положению «О порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом городского округа Самара», утвержденному Решением Думы г.о.Самара от 28.05.2009г. №754, уполномоченным органом в сфере предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения является Департамент управления имуществом городского округа Самара.

2.3. Приказ Министерства строительства Самарской области от 10.03.2016г. №21-п «Об утверждении Стандарта осуществления органами местного самоуправления процедур, связанных с предоставлением разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства»

Вступил в силу с 28.03.2016г.

В целях реализации Закона Самарской области от 29.12.2014г. №134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов РФ, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» данным Приказом Министерства строительства Самарской области утвержден Стандарт осуществления органами местного самоуправления процедур, связанных с предоставлением разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее – Стандарт).

Стандарт разработан в целях сокращения сроков и совершенствования выполнения указанных процедур.

Процедурами, связанными с предоставлением разрешений, являются:

- 1) прием заявления о предоставлении разрешения от физического или юридического лица, заинтересованного в предоставлении разрешения;
- 2) рассмотрение заявления о предоставлении разрешения;
- 3) проведение публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения;
- 4) подготовка рекомендаций о предоставлении разрешения или об отказе в предоставлении разрешения, принятие решения главой администрации городского округа и муниципального района. Под главой администрации муниципального образования с учетом структуры органов местного самоуправления конкретного муниципального образования, определенной его уставом, понимается либо глава местной администрации либо глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию;
- 5) обеспечение выполнения иных обязанностей органом местного самоуправления в связи с предоставлением разрешения.

Каждая из указанных процедур подробно описана в Стандарте.

Следует отметить, что согласно пункту 2 Приказа установлено, что данный Приказ является обязательным к исполнению органами местного самоуправления

городских округов и муниципальных районов Самарской области нормативным правовым актом, как нормативным правовым актом, регулирующим вопросы осуществления переданного органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области государственных полномочий в сфере градостроительной деятельности по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Кроме того, в соответствии с Приказом органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области в месячный срок со дня вступления данного Приказа принять и обеспечить размещение на официальных сайтах местных администраций муниципальных правовых актов, определяющих должностных лиц органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования, уполномоченных на осуществление (участие в осуществлении) административных процедур, предусмотренных Стандартом.

Уполномоченные должностные лица обязаны предоставлять отчет по форме, утвержденной в приложении к Приказу, в Министерство строительства ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Также, органам местного самоуправления необходимо обеспечить размещение информации о данном Приказе и содержании Стандарта, а также о должностных лицах, уполномоченных на осуществление (участие в осуществлении) административных процедур, предусмотренных Стандартом:

1) в органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области, уполномоченных на предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

2) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

2.4. Приказ Министерства строительства Самарской области от 10.03.2016г. №22-п «Об утверждении Стандарта осуществления органами местного самоуправления процедур, связанных с подготовкой и утверждением проектов планировки и межевания территории, в том числе на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке проектов планировки и межевания территории»

Вступил в силу с 31.03.2016г.

В целях реализации Закона Самарской области от 29.12.2014г. №134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области,

определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов РФ, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» данным Приказом Министерства строительства Самарской области утвержден Стандарт осуществления органами местного самоуправления процедур, связанных с подготовкой и утверждением проектов планировки и межевания территории, в том числе на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке проектов планировки и межевания территории (далее – Стандарт).

Стандарт разработан в целях сокращения сроков и совершенствования выполнения указанных процедур.

Процедурами, связанными с подготовкой и утверждением проектов планировки и межевания территории на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке проектов планировки и межевания территории, являются:

1) принятие решения о подготовке проекта планировки территории и (или) проекта межевания территории уполномоченным органом местного самоуправления городского или сельского поселения муниципального района Самарской области или городского округа;

2) подготовка проекта планировки территории и (или) проекта межевания территории;

3) проверка проекта планировки территории и (или) проекта межевания территории;

4) согласование проекта планировки территории;

5) проведение публичных слушаний;

6) принятие решения главой местной администрации об утверждении проекта планировки территории и (или) проекта межевания территории или об его (их) отклонении и направлении на доработку;

7) обеспечение выполнения иных обязанностей органом местного самоуправления в связи с утверждением проекта планировки территории и (или) проекта межевания территории.

Каждая из указанных процедур подробно описана в Стандарте.

Следует отметить, что согласно пункту 2 Приказа установлено, что данный Приказ является обязательным к исполнению органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области нормативным правовым актом, как нормативным правовым актом, регулирующим вопросы осуществления переданного органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области государственных полномочий в сфере градостроительной деятельности по утверждению документации по планировке территории, в том числе на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке проектов планировки и межевания территории.

Кроме того, в соответствии с Приказом органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области в месячный срок со дня вступления данного Приказа принять и обеспечить размещение на официальных сайтах местных администраций муниципальных правовых актов, определяющих должностных лиц органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования, уполномоченных на осуществление (участие в осуществлении) административных процедур, предусмотренных Стандартом.

Уполномоченные должностные лица обязаны предоставлять отчет по форме, утвержденной в приложении к Приказу, в Министерство строительства ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Также, органам местного самоуправления необходимо обеспечить размещение информации о данном Приказе и содержании Стандарта, а также о должностных лицах, уполномоченных на осуществление (участие в осуществлении) административных процедур, предусмотренных Стандартом:

1) в органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области, уполномоченных на утверждение проектов планировки территории и проектов межевания территории;

2) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.