

ОБЗОР № 8
федерального и областного законодательства
за август 2015 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Постановление Правительства РФ от 04.08.2015г. №788 «О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Вступило в силу с 14.08.2015г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 06.11.2013г. №995, (далее – Примерное положение) в части расширения полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемых высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Перечень полномочий дополнен полномочиями по принятию решений о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Также, в Примерном положении установлено, что порядок принятия комиссией решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость (в том числе перечень документов, представляемых для

принятия указанного решения, сроки их рассмотрения комиссией), а также форма документа, содержащего решение о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость, утверждаются Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Постановлением Правительства РФ от 05.08.2015г. №796 утверждены Правила принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения.

Решение комиссии о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость, может быть обжаловано в суде.

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Постановление Правительства РФ от 06.08.2015г. № 805 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»

Вступит в силу с 01.01.2016г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данное Постановление Правительства РФ принято в целях реализации Федерального закона от 01.12.2014г. №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Указанным Постановлением Правительства РФ внесены поправки в Правила признания лица инвалидом, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 г. №95 (далее – Правила).

Так, в Правилах закреплено введенное указанным Федеральным законом понятие «абилитация» - это система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Уточнено, что соответствующая группа инвалидности или категория «ребенок-инвалид» устанавливаются в зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма, возникших в результате заболеваний, последствий травм или дефектов (ранее - в зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, обусловленного стойким расстройством функций организма, возникшего в результате заболеваний, последствий травм или дефектов).

Кроме того, термин «организация, оказывающая медицинскую помощь», приведен в соответствие с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и в Правилах указывается как «медицинская организация».

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30.07.2015г. №536/ПР «Об утверждении методических рекомендаций по порядку формирования и ведения реестров многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными»

Не вступил в силу.

Данный Приказ принят во исполнение пункта 13(1) комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 г. №1743-р, в целях организации учета сведений о многоквартирных домах и жилых домах, признанных аварийными.

Согласно методическим рекомендациям, утвержденным данным Приказом, в реестры многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными (далее реестры аварийных домов), включаются данные о домах следующего типа:

- многоквартирные дома;
- жилые дома блокированной застройки;
- жилые дома;
- специализированный жилищный фонд.

Тип дома определяется с учетом требований Жилищного кодекса РФ, Градостроительного кодекса РФ и Постановления Правительства РФ от 26.01.2006г. №42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 г. №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

Формирование реестров аварийных домов осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ путем внесения данных в экранные формы автоматизированной информационной системы «Реформа ЖКХ» государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по формам согласно приложениям № 1, 2 к Методическим рекомендациям.

Приказом предусмотрено, что до 1 сентября 2015 года уполномоченные органы государственной власти субъектов РФ должны осуществить ввод в систему данных о многоквартирных домах и жилых домах, признанных аварийными за период с 1 января 2012 года по 1 сентября 2015 года, до 31 декабря 2015 года - данных о многоквартирных домах и жилых домах, признанных аварийными до 1 января 2012 года.

После 1 сентября 2015 года уполномоченные органы государственной власти субъектов РФ в 14-дневный срок со дня получения решения о признании дома аварийным обеспечивают ввод соответствующей информации в систему.

Сведения подлежат исключению из реестров аварийных домов на основании решения уполномоченного органа, в соответствии с актом о сносе дома, либо разрешением на ввод объекта в эксплуатацию по итогам реконструкции.

Сведения, содержащиеся в реестрах аварийных домов, должны быть доступны для ознакомления на сайте Фонда www.reformagkh.ru и Минстроя России <http://www.minstroyrf.ru>. Сведения, доступ к которым ограничен федеральными законами, предоставляются в соответствии с установленным федеральными законами порядком.

Вступление в силу Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Постановление Правительства Самарской области от 05.08.2015г. №494 «О государственной информационной системе Самарской области «Программный комплекс по распоряжению земельными участками»

Вступило в силу с 07.08.2015г.

Данное Постановление принято в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Постановлением Правительства Самарской области от 10.09.2012г. №425 «О создании, развитии (модернизации) и эксплуатации государственных информационных систем Самарской области».

В соответствии с данным Постановлением:

1) Создана государственная информационная система Самарской области «Программный комплекс по распоряжению земельными участками» (далее - Система).

2) Утверждено Положение о Системе.

3) Определено, что министерство имущественных отношений Самарской области является оператором Системы и органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным на принятие решения о вводе Системы в эксплуатацию.

Согласно Положению участниками Системы являются министерство имущественных отношений Самарской области, Администрация городского округа Самара (далее - участники Системы).

Система является элементом инфраструктуры электронного правительства в Самарской области и предназначена для:

- оказания государственных услуг по предоставлению земельных участков;
- автоматизации документооборота;

- обеспечения информационной открытости и повышения качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг при выполнении функций по распоряжению земельными участками.

Основными структурными компонентами Системы являются:

- подсистема по управлению имуществом и земельными участками;
- подсистема оказания государственных услуг в электронном виде;
- модуль интеграции Системы с ведомственными информационными системами;
- электронная карта участков.

Положением установлен перечень информации и документов, которые размещаются в Системе:

- заявления пользователей;
- входящие и исходящие документы;
- организационно-распорядительные документы;
- внутренние документы.

Доступ к Системе предоставляется участникам Системы с целью получения документов и информации исключительно того содержания и объема, которые необходимы для реализации полномочий по предоставлению государственных (муниципальных) услуг и исполнению государственных (муниципальных) функций, возложенных на данных участников Системы нормативными правовыми актами.

Положением предусмотрено, что Администрация городского округа Самара также должна размещать информацию в Системе.

В соответствии с пунктом 6 данного Постановления, Администрации городского округа Самара, исполняющей отдельные государственные полномочия по оказанию государственных услуг в соответствии с Законом Самарской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов РФ, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» рекомендовано использовать Систему.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Постановление Правительства Самарской области от 27.08.2015г. №534 «О государственной информационной системе Самарской области

«Система управления градостроительной деятельностью и развитием территорий Самарской области»

Вступило в силу с 01.09.2015г.

Данное Постановление принято в соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 10.09.2012г. №425 «О создании, развитии (модернизации) и эксплуатации государственных информационных систем Самарской области».

В соответствии с данным Постановлением:

1) Создана государственная информационная система Самарской области «Система управления градостроительной деятельностью и развитием территорий Самарской области» (далее - Система).

2) Утверждено Положение о Системе.

3) Определено, что министерство строительства Самарской области является оператором Системы и органом, уполномоченным на принятие решения о вводе Системы в эксплуатацию.

Согласно Положению участниками Системы являются органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, а также государственные (муниципальные) учреждения, участвующие в управлении градостроительной деятельностью на территории Самарской области (далее - участники Системы).

Система является элементом инфраструктуры электронного правительства в Самарской области и предназначена для:

- автоматизации и информационно-аналитического обеспечения деятельности министерства в сфере строительного комплекса, градостроения и территориального планирования;

- осуществления контроля этапов планирования, размещения и исполнения государственного заказа в сфере строительного комплекса и градостроения;

- осуществления государственного строительного надзора;

- учета объектов строительства;

- информационного взаимодействия с органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления в Самарской области, гражданами и организациями-застройщиками.

Информация, содержащаяся в Системе, является официальной и предоставляется на безвозмездной основе.

Положением установлен перечень информации, которая размещается в Системе:

- о реестрах проектов объектов строительства, включая адресные данные, данные по земельным участкам, разрешения и обременения, правоустанавливающие документы, проектную и финансовую документацию;

- о финансовых планах проектов;

- о программах в сфере строительного комплекса и градостроения, включая паспорта программ, структуры подпрограмм и мероприятий, лимиты бюджетных средств;

- о документационном обеспечении в привязке к объектам и мероприятиям программ, реестрам конкурсной документации и договорных отношений, нормативным правовым актам, разрешительной и градостроительной документации;

- о реестре выданных градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию;

- о реестре объектов надзора, планов проведения проверочных мероприятий и документов по проверкам;

- об объектах строительства (общие, технико-экономические, плановые, организационные, финансовые, документационные);

- о градостроительной документации на картографической основе.

Доступ к Системе осуществляется путем размещения информации:

- на сайте электронного правительства Самарской области (www.egov.samregion.ru);

- на сайте министерства строительства Самарской области.

В соответствии с пунктом 9 данного Постановления органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, а также государственным (муниципальным) учреждениям, участвующим в управлении градостроительной деятельностью на территории Самарской области, рекомендовано использовать Систему.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Постановление Правительства Самарской области от 28.08.2015г. №542 «Об утверждении Порядка учета наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства, на территории Самарской области»

Вступило в силу с 01.09.2015г.

Утвержденный данным Постановлением Правительства Самарской области Порядок учета наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства, на территории Самарской области (далее – Порядок) принят в соответствии со ст.91.18 Жилищного кодекса РФ, согласно которой наемные дома социального использования и земельные участки, предоставленные или предназначенные в соответствии с земельным законодательством для строительства таких домов, подлежат учету в муниципальном реестре наемных домов социального использования органами местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых расположены такие дома и земельные участки.

Порядок учета наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства, устанавливается нормативным правовым актом субъекта РФ.

Справочно: необходимо отметить, что понятие «наемные дома» введено Федеральным законом от 21.07.2014г. №217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования». Наемный дом - это здание, которое или все помещения в котором принадлежат на праве собственности одному лицу и которое или все жилые помещения в котором предназначены для предоставления гражданам во владение и пользование для проживания. Жилые помещения в наемном доме социального использования предоставляются по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договорам найма жилых помещений. Жилые помещения в наемном доме коммерческого использования предоставляются по договорам найма жилых помещений.

Порядок устанавливает правила учета сведений о наемных домах социального использования и земельных участках, предоставленных или предназначенных для их строительства, в муниципальных реестрах наемных домов и правила ведения муниципальных реестров.

Муниципальный реестр представляет собой систематизированный свод записей об объектах учета в текстовой форме.

Согласно Порядку ведение муниципального реестра осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления городских округов, на территориях которых расположены наемные дома социального использования и земельные участки, предоставленные или предназначенные для их строительства.

Объектами учета являются наемные дома и земельные участки, предоставленные или предназначенные для их строительства

Подлежащими внесению в муниципальный реестр сведениями об объектах учета являются:

- учетный номер объекта учета;
- вид объекта учета (земельный участок, наемный дом);
- местоположение (адрес) объекта учета;
- кадастровый номер объекта учета;
- площадь объекта учета;
- реквизиты акта, решения, договор, предусматривающих предоставление находящегося в государственной или муниципальной собственности земельного участка для строительства наемного дома;
- сведения об органах власти, уполномоченных выступать соответственно от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования в качестве собственника объекта учета или об ином лице, являющемся собственником объекта;
- иные сведения, указанные в Порядке.

Ведение муниципального реестра осуществляется в электронном виде по форме согласно приложению 1 к Порядку.

Также Порядком предусмотрены положения о внесении изменений в муниципальный реестр сведений об объектах учета и исключении таких сведений.

Сведения муниципального реестра являются общедоступными, которые размещаются на официальном сайте органа местного самоуправления в срок не позднее 10 рабочих дней после учета таких сведений в муниципальном реестре.

Следует отметить, что по вопросу о целесообразности создания в городском округе Самара жилищного фонда, предназначенного для предоставления жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, и необходимости разработки муниципальных правовых актов в целях реализации Федерального закона от 21.07.2014г. №217-ФЗ, Думой городского округа Самара велась переписка с Администрацией городского округа Самара.

По результатам данной переписки, согласно письму Администрации городского округа Самара (от 03.03.2015г. вх.№2119) в связи с сложной финансово-экономической ситуацией, а также дефицитным бюджетом городского округа Самара, рассмотрение вопросов, связанных с формированием указанного жилищного фонда, признано преждевременным.

2.4. Распоряжение Правительства Самарской области от 26.08.2015г. № 683-р «О координационной комиссии при Правительстве Самарской области по вопросам организации, координации и контроля выполнения работ по инвентаризации сведений, размещаемых в федеральной информационной адресной системе»

Вступило в силу с 26.08.2015г.

Данное Распоряжение принято в целях реализации Федерального закона от 28.12.2013г. №443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии с которым образована координационная комиссия при Правительстве Самарской области по вопросам организации, координации и контроля выполнения работ по инвентаризации сведений, размещаемых в федеральной информационной адресной системе (далее – Комиссия) и утверждено Положение о Комиссии.

Согласно Положению Комиссия является коллегиальным органом управления и осуществляет контроль в пределах своей компетенции за:

- соблюдением Правил межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.05.2015г. №492;

- соблюдением требований Положения о порядке и способах предоставления сведений, содержащихся в государственном адресном реестре, органам государственной власти, органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам, в том числе посредством обеспечения доступа к федеральной информационной адресной системе, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 21.04.2015г. №68н;

- выполнением сроков проведения работ в соответствии с пунктом 1.3 протокола совещания при первом вице-губернаторе - председателе Правительства

Самарской области Нефедове А.П. по вопросу организации инвентаризации сведений об адресах, размещаемых в федеральной информационной адресной системе, и порядке межведомственного взаимодействия от 05.08.2015г. №АН-6-34;

- соблюдением порядка информационного взаимодействия оператора федеральной информационной адресной системы с органом кадастрового учета в целях ведения государственного кадастра недвижимости в соответствии с Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости»;

- выполнением рекомендаций оператора федеральной информационной адресной системы.

Комиссия осуществляет координацию работ органов местного самоуправления в Самарской области по присвоению, изменению и аннулированию объектов адресации в соответствии с Правилами присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов».

Основными задачами Комиссии являются:

- проведение политики, обеспечивающей своевременное заполнение и актуальное состояние федеральной информационной адресной системы;

- повышение эффективности работы структур, использующих адресные характеристики объектов;

- выработка оптимальных методов работы органов местного самоуправления по инвентаризации сведений, размещаемых в федеральной информационной адресной системе.

Заседания Комиссии проводятся по результатам проведения совещаний рабочих комиссий по организации работ по инвентаризации сведений, размещаемых в федеральной информационной адресной системе.

Согласно пункту 3 данного Распоряжения главам городских округов рекомендовано образовать рабочие комиссии по организации работ по инвентаризации сведений, размещаемых в федеральной информационной адресной системе.