

ОБЗОР №21
федерального и областного законодательства
в сфере бюджетных и налоговых отношений
за октябрь 2010 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. «ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2011 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2012 И 2013 ГОДОВ»

Минэкономразвития РФ подготовлен прогноз социально-экономического развития РФ на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов. Прогноз подготовлен на основе сценарных условий, основных параметров развития, одобренных Правительством РФ, с учетом задач, поставленных Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию РФ от 12 ноября 2009 года и Бюджетном послании о бюджетной политике в 2011 - 2013 годах, а также ориентиров и приоритетов социально-экономического развития, предусматриваемых Основными направлениями деятельности Правительства РФ и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года. Прогноз учитывает итоги социально-экономического развития РФ за январь - июль 2010 года, а также прогнозные данные федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ и Банка России.

Разработка прогноза осуществлялась на вариантной основе в составе двух базовых и двух дополнительных вариантов.

Минэкономразвития РФ в качестве основного варианта для разработки параметров федерального бюджета на 2011 - 2013 годы предлагается умеренно-оптимистический вариант (инвестиционно обусловленный вариант развития экономики). В частности, предполагаются значительные объемы инвестиций компаний топливно-энергетического комплекса, предусматривается рост расходов на программы развития высокотехнологичного комплекса, жилищного строительства, здравоохранения, возобновится рост банковского кредитования. Предполагается относительное повышение конкурентоспособности бизнеса, рост импорта будет опережать наращивание внутреннего спроса, темпы роста реальной заработной платы будут сопоставимы с ростом производительности труда, рост ВВП в 2010 - 2013 годах прогнозируется на уровне 3,9 - 4,5 процента.

Стоит отметить, что дополнительно проработаны варианты с различной динамикой цен на нефть и темпов роста мировой экономики, в частности, в условиях замедления выхода мировой экономики из кризиса и снижении цены на нефть, либо относительно высокого уровня спроса на энергоносители и восстановления положительной тенденции роста цен на нефть.

1.2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 30.09.2010 N 245-ФЗ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Приостановлено действие отдельных норм законодательства, регулирующего бюджетный процесс в Российской Федерации

Так, в частности, до 1 января 2011 года приостановлено действие норм Бюджетного кодекса РФ, регулирующих принятие федеральных и региональных законодательных актов, а также муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджетной системы¹.

Кроме этого, в частности, уточнены нормы Бюджетного кодекса РФ, устанавливающие источники финансирования дефицита федерального бюджета и классификацию расходов бюджетов (в части расходов на обслуживание государственного и муниципального долга, расходов на дорожное хозяйство, средства массовой информации, физическую культуру и спорт). Данные изменения распространяются на правоотношения, возникающие при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2011 год (на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов).

Справочно: изменения классификации расходов бюджетов учтены при составлении проекта бюджета городского округа Самара на 2011 год.

Также установлено, что 75% прибыли, фактически полученной Банком России по итогам 2010, 2011 и 2012 годов, остающейся после уплаты налогов и сборов в соответствии с Налоговым кодексом РФ, после утверждения годовой финансовой отчетности Банка России Советом директоров перечисляется Банком России в федеральный бюджет.

**1.3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 28.09.2010 N 763
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА
НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-
ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ ПО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА II КВАРТАЛ 2010 Г.»**

Во II квартале 2010 года величина прожиточного минимума выше, чем в I квартале на 107 рублей или на 1,94%.

¹ В том числе пункта 2 статьи 64 согласно которому **муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.**

В целом по Российской Федерации величина прожиточного минимума на душу населения во II квартале составит 5625 рублей (в I квартале 2009 года - 5518 рубль), в том числе:

для трудоспособного населения - 6070 рублей (ранее - 5956 рубль),
пенсионеров - 4475 рублей (ранее - 4395 рубль),
детей - 5423 рублей (ранее - 5312 рубль).

В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в РФ» величина прожиточного минимума определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Справочно: в Самарской области² за II квартал 2010 года величина прожиточного минимума в расчете на душу населения установлена в сумме 5870 рублей, что выше, чем в целом по РФ на 245 руб. или на 4,36%, в том числе:

для трудоспособного населения - 6468 рублей (выше, чем в целом по РФ на 398 руб. или на 6,56%);

для пенсионеров - 4702 рубль (выше, чем в целом по РФ на 227 руб. или на 5,07%);

для детей - 5651 рубль (выше, чем в целом по РФ на 228 руб. или на 4,2%).

2. Областное законодательство

2.1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 27.09.2010 №437

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

Вступил в силу с 29.09.2010

Увеличен объем финансирования мероприятий областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» на 2009 - 2012 годы на 471,91 млн.руб. (с 1529,38005 млн.руб. до 2001,2913 млн.руб.), в том числе в 2010 году на 471,91 млн.руб. (с 429,5409 млн.руб. до 901,4517 млн.руб.). Стоит отметить, что в 2010 году увеличен размер субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Самарской области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, за исключением мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки субъектов

² Постановление Правительства Самарской области от 23.07.2010 №318

малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов), на 166013,0 тыс.руб. (с 30000,0 тыс.руб. до 196013,0 тыс.руб.).

При этом стоит отметить, что **субсидии, предоставляемые бюджету городского округа Самара не изменены и составляют 11083,3 тыс.руб.** (данные средства в полном объеме учтены в бюджете городского округа Самара на 2010 год).

**2.2. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 01.10.2010 N 92-ГД
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ГЛАВУ 5.1 ЗАКОНА САМАРСКОЙ
ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТНОМ УСТРОЙСТВЕ И БЮДЖЕТНОМ
ПРОЦЕССЕ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»³**

Вступает в силу с 02.10.2010

Закон Самарской области от 28 декабря 2005 года N 235-ГД дополнен новой статьей, посвященной предоставлению из областного бюджета местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов.

Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам из областного бюджета предоставляются в случаях, предусмотренных законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Порядок расчета и предоставления, а также распределение иных межбюджетных трансфертов устанавливается нормативным правовым актом Правительства Самарской области, который на данный момент не утвержден.

**2.3. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 01.10.2010 N 91-ГД
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «О
БЮДЖЕТНОМ УСТРОЙСТВЕ И БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»⁴**

Вступает в силу с 02.10.2010

Закон Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» дополнен статьей, устанавливающей что ***представительные органы муниципальных образований могут принять решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением субвенций) или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение 15 календарных дней со дня официального опубликования проекта закона Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в котором предусматриваются соответствующие***

³ на данный Закон подготовлена справка отдела экономического анализа №06/3625 от 22.10.2010г. (вх.№9278 от 22.10.2010г.)

⁴ на данный Закон отделом экономического анализа подготовлена справка №06/3625 от 22.10.2010г. (вх.№9278 от 22.10.2010г.)

межбюджетные трансферты или налоговые доходы по дополнительным нормативам отчислений соответствующему муниципальному образованию.

Изменены отдельные сроки рассмотрения и принятия Самарской Губернской Думой проекта закона Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

Проект областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период вносится Правительством Самарской области на рассмотрение Самарской Губернской Думы не позднее 1 ноября (ранее - 15 октября) текущего года в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

В случае принятия решения о возвращении проекта закона Самарской области об областном бюджете в Правительство Самарской области, доработанный законопроект должен быть представлен в Самарскую Губернскую Думу в течение 7 (ранее – 10) дней со дня поступления на доработку.

Внесенный с соблюдением всех требований проект закона об областном бюджете направляется в комитеты Самарской Губернской Думы, органам местного самоуправления, другим субъектам права законодательной инициативы, а также в Счетную палату Самарской области в течение 2 (ранее 3) рабочих дней.

Предложения и рекомендации по вопросам рассматриваемым в первом чтении со стороны комитетов Самарской Губернской Думы, а также поправки по основным характеристикам областного бюджета от субъектов права законодательной инициативы направляются в комитет по бюджету в течение 10 (ранее – 15) дней со дня внесения проекта закона об областном бюджете.

Самарская Губернская Дума рассматривает проект закона об областном бюджете в первом чтении в течение 15 (ранее – 20) дней со дня его внесения Правительством Самарской области в Самарскую Губернскую Думу.

При возвращении проекта закона об областном бюджете в Правительство Самарской области по итогам рассмотрения в 1 чтении законопроект дорабатывается в течение 10 (ранее – 15) дней.

При повторном внесении проекта закона об областном бюджете Самарская Губернская Дума рассматривает его в первом чтении в течение 7 (ранее – 10) дней со дня его внесения.

Самарская Губернская Дума рассматривает проект закона об областном бюджете во втором чтении в течение 30 (ранее – 40) дней со дня принятия указанного законопроекта в первом чтении.

2.4. ЗАКОН САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ ОТ 01.10.2010Г. №93-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2010 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2011 И 2012 ГОДОВ»⁵

Вступил в силу с 02.10.2010

Изменены основные характеристики областного бюджета на 2010 год:

Доходы областного бюджета увеличены на 4732943 тыс.руб. (с 86682071 тыс.руб. до 91415014 тыс.руб.

Расходы областного бюджета увеличены на 4876434 тыс.руб. (с 93484330 тыс.руб. до 98360764 тыс.руб.);

Дефицит областного бюджета увеличен на 143491 тыс.руб. (с 6802259 тыс.руб. до 6945750 тыс.руб.);

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2010 году увеличен на 299403 тыс.руб. (с 15420801 тыс.руб. до 15720204 тыс.руб.)

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в 2010 году увеличен на 1265221 тыс.руб. (с 18088297 тыс.руб. до 19353518 тыс.руб.)

Объем безвозмездных поступлений в доходную часть областного бюджета в 2010 году увеличен на 1289706 тыс.руб. (с 21903274 тыс.руб. до 23192980 тыс.руб.).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в 2010 году увеличен на 1724187 тыс.руб. (с 15804959 тыс.руб. до 17529146 тыс.руб.).

Справочно: согласно утвержденному Законом Самарской области распределению дотаций и субвенций в 2010 году городскому округу Самара предусматривается предоставление дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 33768 тыс.руб. и субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий в сумме 1246630,2 тыс.руб. Данные межбюджетные трансферты учтены в бюджете городского округа Самара на 2010 год в полном объеме.

Объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2010 год увеличен на 100 млн.руб. (с 200 млн.руб. до 300 млн.руб.).

Справочно: данный вид дотаций не предоставляется городскому округу Самара.

Субвенции на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения по окончании пребывания в

⁵ на данный Закон отделом экономического анализа подготовлена справка №06/3626 от 22.10.2010г. (вх.№9279 от 22.10.2010г.)

образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, по окончании опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах РФ или по возвращении из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, *передаваемые городскому округу Самара увеличены на 65684 тыс.руб. (с 83505 тыс.руб. до 149189 тыс.руб.).*

Справочно: данные субвенции учтены в бюджете городского округа Самара на 2010 год в полном объеме.