

ОБЗОР № 3
федерального и областного законодательства
за март 2015 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Указ Президента РФ от 08.03.2015г. №120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»

Вступил в силу с 08.03.2015г.

Указ Президента РФ от 08.03.2015 №120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» (далее – Указ №120) принят в целях совершенствования деятельности по противодействию коррупции.

В соответствии с данным Указом:

1. Основная часть изменений связана с Федеральным законом от 07.05.2013г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (в ред. Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ). Следует отметить, что данный закон на уровне муниципальных образований распространяется только на глав городских округов.

Так, по заявлениям лиц, замещающим (занимающим) должности глав городских округов, на заседании соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) подлежат рассмотрению факты, свидетельствующие о невозможности выполнения указанными лицами требований:

- открывать и иметь счета (вклады);
- хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ;
- владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

К данным фактам относятся арест, запрет распоряжения, наложенный компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от воли таких лиц.

При этом, следует отметить, что в настоящее время в Думе городского округа Самара действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов только для рассмотрения

вопросов, связанных с муниципальными служащими Думы городского округа Самара.

2. В соответствии с Указом № 120 внесены изменения, носящие технический характер, в Указ Президента РФ от 21.09.2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

Соответствующая проверка в отношении муниципальных служащих регулируется Законом Самарской области от 09.10.2007г. № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области».

3. Указом № 120 также внесены изменения в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента РФ от 01.07.2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Данные изменения уточняющего характера в отношении осуществления ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, установленных статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и предусматривающие процедуру проведения заседания комиссии в присутствии государственного служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, и гражданина, замещавшего должность государственной службы в государственном органе (его представителя).

Правовым управлением аппарата Думы г.о. Самара в настоящее время готовятся соответствующие изменения в Положение «О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Думе городского округа Самара» утвержденное Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 09 декабря 2009 года № 01/93.

1.2. Федеральный закон от 08.03.2015г. №21-ФЗ «Кодекс административного судопроизводства РФ»

Вступит в силу с 15.09.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Федеральный закон от 08.03.2015г. №22-ФЗ «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства РФ»

Вступил в силу с 09.03.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Федеральный закон от 08.03.2015г. №23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»

Вступит в силу с 15.09.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данными федеральными законами №21-ФЗ и №22-ФЗ с 15 сентября 2015 года вводится в действие Кодекс административного судопроизводства РФ (далее – Кодекс).

Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом РФ, судами общей юрисдикции административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

При этом, установлено, что положения данного Кодекса не распространяются на производство по делам об административных правонарушениях.

Суды рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

- 1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части;
- 2) об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- 3) об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций;
- 4) об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей;
- 5) об оспаривании решений, действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- 6) о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ;
- 7) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, или права на исполнение судебного акта суда общей юрисдикции в разумный срок.

Суды рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела, связанные с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям, в том числе административные дела:

1) о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, а также о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра;

2) о прекращении деятельности средств массовой информации;

3) о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц;

4) о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или передаче РФ иностранному государству;

5) об установлении, о продлении, досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений;

б) о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке;

7) о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;

8) иные административные дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию непсихиатрического профиля в недобровольном порядке.

Необходимо отметить, что перечень вышеуказанных гражданских дел, а также порядок их рассмотрения в настоящее время предусмотрены Гражданским процессуальным кодексом РФ. В связи с вступлением в силу Федерального закона №23-ФЗ данные нормы Гражданского процессуального кодекса РФ утратят силу.

В связи с вступлением в силу федеральных законов №21-ФЗ и №22-ФЗ в ряд законодательных актов также вносятся изменения касающиеся регулирования порядка судебных процедур при рассмотрении административных дел (Закон РФ «О средствах массовой информации», Федеральный закон «О прокуратуре РФ», Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Закон РФ «О государственной тайне» и другие законодательные акты).

В том числе вносится изменение в часть 9.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», согласно которому депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного

представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении, *а также и по административному делу.*

Вступление в силу Федерального закона №23-ФЗ потребует внесение изменения в статью 23 Устава городского округа Самара в части запрета депутатам Думы городского округа Самара, осуществляющим свои полномочия на постоянной, основе участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства), в том числе и *по административному делу.* Данное изменение уже отражено в проекте решения Думы городского округа Самара «О внесении изменений в Устав городского округа Самара Самарской области».

1.3. Федеральный закон от 08.03.2015г. №46-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 20.03.2015г.

Согласно данному Федеральному закону усилены меры административной ответственности за нарушение земельного законодательства, в частности.

1. Предусматривается установление административного штрафа в размере кратном кадастровой стоимости земельного участка.

Так, самовольное занятие земельного участка влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 1 до 1,5 % кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 5 000 рублей; на должностных лиц - от 1,5 до 2 % кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 20 000 рублей; на юридических лиц - от 2 до 3 % кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 100 000 рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 5 000 до 10 000 тысяч рублей (ранее от 500 до 1 000 рублей); на должностных лиц - от 20 000 до 50 000 рублей (ранее от 1 000 до 2 000 рублей); на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей (ранее от 10 000 до 20 000 рублей).

2. Увеличены размеры административных штрафов за самовольное занятие лесных участков:

- на граждан в размере от 20 000 до 50 000 рублей (ранее от 500 до 1 000 рублей); на должностных лиц - от 50 000 до 100 000 рублей (ранее от 1 000 до 2 000 рублей); на юридических лиц - от 200 000 до 300 000 рублей (ранее от 10 000 до 20 000 рублей).

3. Увеличены размеры административных штрафов за использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Так, использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 0,5 до 1 % кадастровой стоимости земельного участка, но не менее

10 000 рублей; на должностных лиц - от 1 до 1,5 % кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 20 000 рублей; на юридических лиц - от 1,5 до 2% кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 100 000 рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 10 000 до 20 000 рублей (ранее от 1 000 до 1 500 рублей); на должностных лиц - от 20 000 до 50 000 рублей (ранее от 2 000 до 3 000 рублей); на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей (ранее от 40 000 до 50 000 рублей).

Кроме того, установлена административная ответственность за неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом. Указанное правонарушение влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 1 до 1,5 % кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 20 000 рублей; на должностных лиц - от 1,5 до 2 % кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 50 000 рублей; на юридических лиц - от 3 до 5 % кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 400 000 рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 20 000 до 50 000 рублей; на должностных лиц - от 50 000 до 100 000 рублей; на юридических лиц - от 400 000 до 700 000 рублей.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 08.03.2015г. №50-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»

Вступил в силу с 20.03.2015г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в федеральные законы от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» и от 25.06.2002г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» в части запрета распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия.

Так, не допускается распространение наружной рекламы на объектах культурного наследия, включенных в реестр, а также на их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест.

Запрет или ограничение распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия, находящихся в границах территории достопримечательного места и включенных в реестр, а также требования к ее распространению устанавливаются соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, и вносятся в правила землепользования и застройки, разработанные в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

Вышеуказанные требования не применяются в отношении распространения на объектах культурного наследия, их территориях наружной рекламы, содержащей исключительно информацию о проведении на объектах культурного наследия, их территориях театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий или исключительно информацию об указанных мероприятиях с одновременным упоминанием об определенном лице как о спонсоре конкретного мероприятия при условии, если такому упоминанию отведено не более чем десять процентов рекламной площади (пространства).

Переходными положениями Федерального закона предусмотрено, что разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ, их территориях, выданные до дня вступления в силу данного Федерального закона, действуют до истечения срока их действия.

На территории городского округа Самара действует Постановление Администрации городского округа Самара от 14.08.2012г. №1075 «Об утверждении основных требований к средствам наружной рекламы и информации на территории городского округа Самара и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов», согласно которому установлены требования расположения консольных конструкций на фасадах объектов культурного наследия.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует приведения указанного Постановления в соответствие с требованиями федерального законодательства.

1.5. Федеральный закон от 08.03.2015г. №54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Вступил в действие с 20.03.2015г.

Согласно данному Федеральному закону средства материнского капитала нельзя будет использовать для погашения задолженности по займу на приобретение жилья, заключенного с микрофинансовой организацией.

Данные положения не распространяется на договоры займа, заключенные до дня вступления в силу этого Федерального закона.

(Справочно: согласно нормам Федерального закона от 02.07.2010г. №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» микрофинансовая организация - юридическое лицо, зарегистрированное в форме фонда, автономной некоммерческой организации, учреждения (за исключением казенного учреждения), некоммерческого партнерства, хозяйственного общества или товарищества, осуществляющее микрофинансовую деятельность и внесенное в государственный реестр микрофинансовых организаций.

Информация о том, что организация осуществляет микрофинансовую деятельность содержится в учредительных документах микрофинансовой организации.

Кроме того, микрофинансовая организация обязана проинформировать лицо, подавшее заявку в микрофинансовую организацию на предоставление микрозайма, до получения им микрозайма о том, что данная микрофинансовая организация включена в государственный реестр микрофинансовых организаций, и по его требованию предоставить копию документа, подтверждающего внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций.).

Кроме того, усилены требования к кредитным потребительским кооперативам, в которые могут направляться средства материнского (семейного) капитала для погашения таких обязательств. На момент заключения договора они должны осуществлять деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Федеральный закон от 30.03.2015г. №63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы»

Вступил в силу с 10.04.2015г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

1. Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в части дополнения полномочий органа государственной власти субъекта РФ полномочием по координации деятельности органов местного самоуправления по организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы субъекта РФ.

2. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» части дополнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения полномочием по организации подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством РФ об образовании и законодательством РФ о муниципальной службе.

3. Федеральный закон от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» в части:

- приведения терминологии в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в РФ», термин «повышение квалификации» заменен на термин «дополнительное профессиональное образование»;

- дополнения нормой, регулирующей порядок подготовки кадров для муниципальной службы. Так, предусматривается, что в целях формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы органы местного самоуправления могут осуществлять организацию подготовки граждан

для муниципальной службы на договорной основе в соответствии с законодательством РФ об образовании и с учетом положений данного Федерального закона.

Договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы (далее - договор о целевом обучении) заключается между органом местного самоуправления и гражданином и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления в течение установленного срока после окончания обучения.

Заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта РФ. Информация о проведении конкурса на заключение договора о целевом обучении подлежит опубликованию в печатном средстве массовой информации, в котором осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за один месяц до даты проведения указанного конкурса.

Право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, владеющие государственным языком РФ и впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ.

Срок обязательного прохождения муниципальной службы после окончания целевого обучения устанавливается договором о целевом обучении. Указанный срок не может быть менее срока, в течение которого орган местного самоуправления предоставлял меры социальной поддержки гражданину в соответствии с договором о целевом обучении, но не более пяти лет.

Обязательства и ответственность сторон договора о целевом обучении устанавливаются договором о целевом обучении в соответствии с законодательством РФ.

Договор о целевом обучении может быть заключен с гражданином один раз.

Финансовое обеспечение расходов, предусмотренных договором о целевом обучении, осуществляется за счет средств местного бюджета.

Следует отметить, что согласно Плану работы Самарской Губернской Думы на первое полугодие 2015 года, утвержденному Постановлением Самарской Губернской Думы от 23.12.2014г. №1141, рассмотрение проекта закона Самарской области «О порядке заключения договора о целевом обучении граждан для прохождения муниципальной службы» запланировано на май.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменения в Устав городского округа Самара в части уточнения полномочий органов местного самоуправления городского округа Самара по решению вопросов местного значения.

1.7. Федеральный закон от 30.03.2015г. №64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
Вступил в силу с 10.04.2015г.

Данным Федеральным законом, в частности, внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части дополнения перечня прав органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением правом на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории городского округа.

Необходимо отметить, что на территории городского округа Самара действует муниципальная программа городского округа Самара «Поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории городского округа Самара» на 2015 – 2019 годы, утвержденная Постановлением Администрации г.о.Самара от 23.10.2014г. №1567, в рамках которой предусмотрены мероприятия по отлову безнадзорных животных.

Кроме того, действует Порядок передачи на содержание и в пользование безнадзорных домашних животных (собак и кошек), задержанных на территории городского округа Самара, и Порядок использования животных, находящихся в собственности городского округа Самара, утвержденный Постановлением Администрации г.о.Самара от 25.10.2013г. №1366.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Постановление Правительства РФ от 04.03.2015г. №191 «О внесении изменений в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»
Вступило в силу с 14.03.2015г.

Согласно внесенным изменениям в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006г. №75, предъявляются дополнительные требования к конкурсной документации.

Согласно изменениям, внесенным в указанные Правила, конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, должна включать в себя, в том числе, перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, включая требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги.

Указанный перечень определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства РФ, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей, включая требования к содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определенные Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006г. №491, и иными нормативными правовыми актами РФ, в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных, технических и иных параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

В случае если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса - суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) превышает стоимость дополнительных работ и услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса.

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Постановление Правительства РФ от 12.03.2015г. №213 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями»

Вступило в силу с 24.03.2015г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в:

1. Постановление Правительства РФ от 07.06.1995г. №561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» в части:

- уточнения размера площади жилого помещения, предоставляемого гражданам.

<i>До внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 07.06.1995г. №561</i>	<i>После внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 07.06.1995г. №561</i>
Государственные жилищные сертификаты выдаются из расчета предоставления гражданам общей площади по социальной норме в размере 33 кв. метров для одиноких граждан, 42 кв. метров на семью из 2 человек и по 18 кв. метров на каждого члена семьи при составе семьи 3 и более человек.	Государственные жилищные сертификаты выдаются из расчета предоставления гражданам общей площади по социальной норме в размере 33 кв. метров для одиноких граждан, 42 кв. метров на семью из 2 человек и по 18 кв. метров на каждого члена семьи при составе семьи 3 и более человек, но не более общей площади утраченного жилого помещения.

- дополнения условий выдачи жилищных сертификатов. Так, предусматривается, что государственные жилищные сертификаты выдаются гражданину, для которого и для всех членов семьи которого утраченное жилое помещение являлось единственным. К членам семьи гражданина относятся постоянно проживающие и зарегистрированные по месту жительства в утраченном жилом помещении на момент чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия, террористического акта или пресечения террористического акта правомерными действиями совместно с ним его супруг или супруга, а также дети (в том числе усыновленные), родители и усыновители этого гражданина и его внуки.

2. Порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 09.10.1995г. №982 в части:

- дополнения Порядка положениями, устанавливающими порядок подготовки списка граждан, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, на получение государственных жилищных сертификатов.

Так, на основании заявления гражданина, чье жилое помещение было утрачено, и после проведения сверки сведений, указанных в заявлении, с данными паспорта или другого документа, удостоверяющего личность гражданина (для детей - свидетельство о рождении), органом местного самоуправления подготавливается список по форме согласно приложению №3(1), который подписывается главой местной администрации муниципального образования, на территории которого проживают граждане, лишившиеся жилого помещения.

Начальник главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъекту РФ подписывает списки, подтверждая нахождение адресов граждан в зоне чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия, совершения

террористического акта или проведения мероприятий по пресечению террористического акта правомерными действиями.

Руководитель территориального органа Федеральной миграционной службы проверяет списки граждан на соответствие указанных в них сведений об адресе регистрации по месту жительства и паспорте сведениям об этих гражданах, которые находятся в распоряжении Федеральной миграционной службы, после чего подписывает их.

- сокращения срока выделения жилого помещения владельцу сертификата с 3 месяцев до 1 месяца;

- дополнения Порядка Приложением №3(1), предусматривающим форму списка граждан, лишившихся жилого помещения.

Таким образом, необходимо рассмотреть вопрос о наделении органа местного самоуправления полномочиями по подготовке списков граждан, лишившихся жилого помещения, в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями.

Следует отметить, что предположительно данным полномочием будет обладать Департамент управления имуществом городского округа Самара, как орган местного самоуправления, обладающим полномочиями по управлению и распоряжению имуществом городского округа Самара. К примеру, в соответствии с Постановлением Администрации городского округа Самара от 10.03.2015г. №202 «О конкретизации полномочий Департамента управления имуществом городского округа Самара» к компетенции Департамента управления имуществом городского округа Самара относятся вопросы изменения (расторжения) договора социального найма жилого помещения муниципального жилищного фонда; приема, регистрации заявлений граждан, ведения списков граждан и проверки соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, строящегося или построенного на территории Самарской области в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи».

Письмо в Администрацию городского округа Самара требует дополнительного согласования.

1.10. Постановление Правительства РФ от 18.03.2015г. №247 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2015 г. социальных пенсий»

Вступило в силу с 01.04.2015г.

В соответствии со ст.25 Федерального закона от 15.12.2001г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», которой предусмотрены нормы об индексации пенсии, Правительство РФ утвердило коэффициент индексации социальных пенсий в размере 1,103 с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год.

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.11. Постановление Правительства РФ от 18.03.2015г. №251 «Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений»

Вступило в силу с 01.04.2015г.

Постановление Правительства РФ принято в соответствии со ст.71.2. Земельного кодекса РФ, согласно которому порядок проведения административного обследования объекта земельных отношений и форма акта административного обследования объекта земельных отношений утверждаются Правительством РФ.

Согласно утвержденным указанным Постановлением Правительства РФ Правилам проведения административного обследования объектов земельных отношений (далее – Правила) при административном обследовании объектов земельных отношений проводится исследование состояния и способов использования объектов земельных отношений на основании информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными методами (данные дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки), результаты почвенного, агрохимического, фитосанитарного, эколого-токсикологического обследований), информации, полученной по результатам визуального осмотра и другими методами.

Административное обследование объектов земельных отношений осуществляется должностными лицами органов государственного земельного надзора, уполномоченными на проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения требований земельного законодательства РФ (далее - должностные лица) без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений и доступа указанных должностных лиц на обследуемые объекты земельных отношений.

В целях административного обследования должностные лица имеют право запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, являющихся операторами государственных и муниципальных информационных систем, владельцами архивных фондов, правообладателями полученной дистанционными методами информации, сведения, хранящиеся в указанных ресурсах и необходимые для проведения административного обследования объектов земельных отношений.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, получившие вышеуказанный запрос представляют при наличии запрашиваемые сведения посредством единой системы межведомственного электронного

взаимодействия в течение 15 рабочих дней со дня получения соответствующего запроса.

Так, в частности, органами местного самоуправления представляются сведения из реестра муниципального имущества в отношении земельных участков, документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципального образования, информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, архивов муниципального образования, а также сведения о земельных участках в границах территорий объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и охранных зонах этих объектов, сведения о границах особо охраняемых природных территорий местного значения и их охранных зон.

Перечень сведений, представляемых органами власти, не является исчерпывающим.

Результаты административного обследования объектов земельных отношений оформляются актом административного обследования объекта земельных отношений, форма которого утверждена данным Постановлением Правительства РФ или заключением об отсутствии нарушений земельного законодательства РФ.

Результаты административного обследования объектов земельных отношений используются при составлении ежегодных планов проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства РФ.

В случае отсутствия признаков нарушений земельного законодательства РФ, за которые законодательством РФ предусмотрена административная и иная ответственность, объект земельных отношений не может быть включен в ежегодный план проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства РФ (за исключением плановых проверок соблюдения земельного законодательства РФ, осуществляемых в рамках федерального государственного экологического надзора) в течение 3 лет со дня проведения административного обследования объекта земельных отношений.

Результаты административного обследования объекта земельных отношений подлежат опубликованию на официальном сайте органа государственного земельного надзора, осуществившего такое административное обследование, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения акта административного обследования объекта земельных отношений (заключения об отсутствии нарушений земельного законодательства РФ).

В случае выявления по итогам проведения административного обследования объекта земельных отношений нарушения требований земельного законодательства РФ, за которые законодательством РФ предусмотрена ответственность, привлечение к которой не относится к компетенции органа государственного земельного надзора, проводившего административное обследование, акт административного обследования этого объекта земельных отношений подлежит направлению в течение 5 рабочих дней со дня подписания в орган государственного земельного надзора, уполномоченный на рассмотрение дела о таком нарушении, для проведения проверки в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.12. Постановление Правительства от 21.03.2015г. №259 «Об утверждении Правил предоставления участникам и инвалидам великой Отечественной войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 70-й годовщины победы в великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»

Вступил в силу с 01.04.2015г.

Утвержденные данным Постановлением Правительства РФ Правила устанавливают порядок предоставления гражданам РФ, а также постоянно проживающим на территории РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства, относящимся к категориям участников и инвалидов Великой Отечественной войны, указанным в пп.1 п.1 ст.2 и ст.4 Федерального закона «О ветеранах» (далее - ветераны), и сопровождающим их лицам права бесплатного проезда в сообщении между субъектами РФ на железнодорожном, морском, внутреннем водном, воздушном и автомобильном (кроме такси) транспорте с 3 по 12 мая 2015 г. - в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов (далее - бесплатный проезд).

Бесплатный проезд предоставляется ветерану и одному из сопровождающих его лиц без ограничения числа поездок и маршрутов следования при проезде:

а) воздушным транспортом - в салонах экономического класса воздушных судов;

б) железнодорожным транспортом - в купейном вагоне (с предоставлением постельных принадлежностей) и в вагоне с местами для сидения поездов любых категорий;

в) внутренним водным транспортом - в каютах категорий III А и III Б речного судна (при наличии на судне) или на местах для сидения;

г) морским транспортом - в каютах IV и V категорий морских судов (при наличии на судне) или на местах для сидения;

д) автомобильным транспортом, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа.

Оформление проездных документов (билетов) осуществляется по обращению ветерана (его представителя) и (или) сопровождающего его лица в кассу перевозчика (его представителя) без взимания платы за проезд и провоз багажа.

Оформление проездных документов (билетов) ветерана осуществляется в порядке, установленном на соответствующем виде транспорта, на основании удостоверения, подтверждающего его статус участника или инвалида Великой Отечественной войны, выданного в установленном порядке ветеранам, а также следующих документов:

а) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, - для граждан РФ;

б) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, и вид на жительство - для иностранных граждан;

в) вид на жительство - для лиц без гражданства.

Проездные документы (билеты) сопровождающего ветерана лица оформляются в порядке, установленном на соответствующем виде транспорта, на те же транспортное средство, маршрут, дату и время, на которые оформлены проездные документы (билеты) ветерана.

Бесплатный проезд сопровождающего ветерана лица по проездному документу (билету), оформленному в соответствии с данными Правилами, осуществляется только при проезде ветерана.

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.13. Постановление Правительства РФ от 28.03.2015г. №289 «О порядке информирования о возникновении отдельных оснований прекращения деятельности по управлению многоквартирным домом»

Вступило в силу с 08.04.2015г.

Данное Постановление принято в соответствии со ст.197 Жилищного кодекса РФ, согласно которой Правительством РФ устанавливается порядок информирования органов местного самоуправления, собственников помещений в многоквартирном доме и иных заинтересованных лиц о решениях, принятых лицензионной комиссией и органом государственного жилищного надзора.

Указанным Постановлением утверждены Правила, которые определяют порядок информирования органов местного самоуправления (органов государственной власти субъектов РФ - городов федерального значения, в случае если законами субъектов РФ - городов федерального значения не установлено, что полномочия, предусмотренные данными Правилами, осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований), на территории которых юридическое лицо или индивидуальный предприниматель на основании лицензии осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирным домом (далее соответственно - уполномоченный орган, лицензиат), собственников помещений в многоквартирном доме, деятельность по управлению которым осуществляет лицензиат, ресурсоснабжающих организаций, с которыми лицензиатом заключены договоры поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и иных заинтересованных лиц, включая организации, осуществляющие оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и организации, осуществляющие проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (далее - заинтересованные лица), об следующих обстоятельствах:

а) назначение 2 или более раз в течение календарного года лицензиату и (или) должностному лицу (должностным лицам) лицензиата судом административных наказаний за неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний, выданных органом государственного жилищного надзора (далее - лицензирующий орган) в отношении многоквартирного дома, деятельность по управлению которым осуществляет лицензиат (далее - основание для исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта РФ);

б) принятие лицензирующим органом решения об исключении сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта РФ;

в) принятие лицензионной комиссией решения о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии;

г) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии и внесение соответствующей записи в реестр лицензий субъекта РФ.

Согласно Правилам лицензирующий орган направляет уполномоченному органу способом, позволяющим подтвердить факт получения извещения, следующую информацию:

а) о возникновении основания для исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта РФ - в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня вступления в законную силу второго или последующего решения (постановления) суда о назначении административного наказания за неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания, выданного лицензирующим органом;

б) о принятии лицензирующим органом решения об исключении сведений о многоквартирном доме, деятельность по управлению которым осуществляет лицензиат, из реестра лицензий субъекта РФ - в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня принятия указанного решения;

в) о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии на основании решения лицензионной комиссии - в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня направления соответствующего заявления;

г) о вступлении в законную силу решения суда об аннулировании лицензии и внесении соответствующей записи в реестр лицензий субъекта РФ - в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня внесения соответствующей записи в реестр лицензий субъекта РФ.

Уполномоченный орган в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня получения вышеуказанной информации, путем размещения указанной информации в местах, удобных для ознакомления собственниками помещений в многоквартирном доме (на досках объявлений, размещенных во всех подъездах многоквартирного дома или в пределах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом), а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещает собственников помещений в многоквартирном доме, деятельность по управлению которым осуществляет лицензиат, о наличии вышеуказанных обстоятельств.

Также уполномоченный орган извещает о наличии вышеуказанных обстоятельствах ресурсоснабжающие организации, с которыми лицензиатом

заключены договоры поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и иных заинтересованных лиц способом, позволяющим подтвердить факт получения извещения.

Правилами также предусмотрен перечень информации, содержащийся в указанном извещении.

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 10.03.2015г. №15-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области»

Вступит в силу с 10.06.2015г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области разработан в целях расширения возможностей трудоустройства инвалидов, проживающих на территории Самарской области.

Так, в действующей редакции Закона Самарской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области» предусмотрено, что квота устанавливается организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, расположенной на территории Самарской области, численность работников которой составляет более 100 человек. В связи с вносимыми изменениями, квота устанавливается работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Также, в Законе Самарской области предлагается установить, что при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

В Думе городского округа Самара действует Распоряжение Председателя Думы городского округа Самара от 18.06.2013г. №01/101-П «Об установлении в Думе городского округа Самара квоты для приема на работу инвалидов», согласно которому установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 2% от среднесписочной численности работников Думы городского округа Самара.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 10.03.2015г. №17-ГД «О признании утратившим силу пункта 5 статьи 2 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступил в силу с 21.03.2015г.

Согласно пункту 5 статьи 2 Закона Самарской области от 21.06.2013г. № 60-ГД «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» (далее – Закон № 60-ГД) определено понятие «многоквартирный дом - совокупность двух и более квартир, имеющих самостоятельные выходы к помещениям общего пользования в таком доме».

Законом Самарской области предлагается данную норму исключить.

В пояснительной записке к Закону Самарской области указывается на Определение Верховного Суда РФ от 14.05.2014г. № 1-АПГ14-7, которым подтверждается, что определение понятия «многоквартирный дом» не входит в компетенцию органов государственной власти субъектов РФ по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 167 Жилищного кодекса РФ (далее – Кодекс) органы государственной власти субъекта РФ принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта РФ.

Согласно статье 289 Гражданского кодекса РФ (далее – Гражданский кодекс) собственнику квартиры в многоквартирном доме наряду с принадлежащим ему помещением, занимаемым под квартиру, принадлежит также доля в праве собственности на общее имущество дома.

Состав общего имущества собственников квартир в многоквартирном доме, а также их права и обязанности в отношении данного имущества определены в статье 290 Гражданского кодекса, статьях 36 - 40 Кодекса.

Из приведенных законоположений следует, что под многоквартирным домом понимается дом, который имеет не менее двух квартир, отвечающих требованиям части 3 статьи 16 Кодекса, а также принадлежащее собственникам этих квартир на праве общей долевой собственности общее имущество в состав которого согласно части 1 статьи 36 Кодекса входят помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы); иные помещения в данном доме, не принадлежащие отдельным собственникам и предназначенные для удовлетворения социально-бытовых потребностей собственников помещений в данном доме, включая помещения, предназначенные для организации их досуга, культурного развития, детского творчества, занятий физической культурой и спортом и подобных

мероприятий; крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения; земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

Таким образом, критерии отнесения жилого дома к многоквартирному дому установлены федеральным законодательством.

Анализ указанных положений гражданского и жилищного законодательства, а также судебной практики показывает, что субъекту РФ не представлены полномочия по установлению критериев отнесения жилых домов к категории многоквартирных.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 10.03.2015г. №18-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 21.03.2015г.

Данный Закон Самарской области разработан в целях приведения отдельных законодательных актов в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Изменения внесены в законы Самарской области «Об отзыве Губернатора Самарской области», «О выборах Губернатора Самарской области», «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования», «О местном референдуме Самарской области», «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы», «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления», «О референдуме Самарской области».

В частности, уточнены нормы, согласно которым запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды, в фонды референдума не только юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования на выборах, до дня начала кампании референдума, но также некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента.

Также, в связи с изменениями предусмотрена обязательность размещения Избирательной комиссией Самарской области на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о поступлении средств на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума и расходовании этих средств:

а) о финансовой операции по расходованию средств из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума в случае, если ее размер превышает 50 тысяч рублей;

б) о юридических лицах, перечисливших в соответствующий избирательный фонд, фонд референдума добровольные пожертвования в сумме, превышающей 25 тысяч рублей;

в) о количестве граждан, внесших в соответствующий избирательный фонд, фонд референдума добровольные пожертвования в сумме, превышающей 20 тысяч рублей;

г) о средствах, возвращенных жертвователям из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, в том числе об основаниях возврата;

д) об общей сумме средств, поступивших в соответствующий избирательный фонд, фонд референдума, и об общей сумме израсходованных средств.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 23.03.2015г. №22-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О земле» и признании утратившими силу отдельных законов Самарской области в сфере утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории»

Вступил в силу с 01.03.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.04.2015г.

Данным Законом Самарской области в целях приведения земельного законодательства, внесены следующие изменения в Закон Самарской области от 11.03.2005г. №94-ГД «О земле» (далее – ЗСО №94-ГД).

1. Из полномочий Самарской Губернской Думы исключено полномочие по установлению цены земли при продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ».

2. Из полномочий Правительства Самарской области исключено полномочие по установлению нормативной цены земли.

Вместе с тем, полномочия Правительства Самарской области дополнены следующими:

- установление порядка определения цены земельных участков, находящихся в собственности Самарской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи таких земельных участков без проведения торгов, если иное не установлено федеральными законами;

- установление порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Самарской области, и земельные участки,

государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, если иное не установлено федеральными законами;

- установление порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Самарской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- установление порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности Самарской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- установление порядка и условий размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, виды которых установлены Правительством РФ.

3. Из полномочий органов местного самоуправления исключены полномочия по:

- установлению предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства;

- установлению максимальных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в муниципальной собственности, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства и индивидуального жилищного строительства.

При этом, органы местного самоуправления наделены полномочием по установлению порядка определения цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Самарской области, при заключении договоров купли-продажи таких земельных участков без проведения торгов, если иное не установлено федеральными законами.

4. ЗСО №94-ГД дополнен нормами, предусматривающими порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование.

Так, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование:

1) гражданину для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных районах Самарской области, на срок не более чем шесть лет;

2) некоммерческим организациям, созданным органами исполнительной власти Самарской области в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных данным Законом, в целях строительства указанных жилых помещений на период осуществления данного строительства;

3) жилищно-строительным кооперативам, которые созданы в целях обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан из числа работников государственных общеобразовательных учреждений, находящихся в ведении Самарской области, муниципальных общеобразовательных учреждений, государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, находящихся в ведении Самарской области, государственных учреждений здравоохранения, находящихся в ведении Самарской области, государственных учреждений культуры, находящихся в ведении Самарской области, муниципальных учреждений культуры, а также граждан, имеющих трех и более детей, для строительства многоквартирных домов, технико-экономические показатели и параметры которых соответствуют условиям отнесения жилых помещений к жилью экономического класса, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, и строительства объектов инженерной инфраструктуры в границах этих земельных участков. Категории указанных граждан и основания включения их в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, определяются Правительством Самарской области;

4) а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

5. Внесены изменения в статьи ЗСО №94-ГД, регулирующие размеры земельных участков, предоставляемых гражданам. Согласно внесенным изменениям, установлены предельные размеры земельных участков, предоставляемых только бесплатно.

6. Из ЗСО №94-ГД исключены положения о выкупе земельных участков для областных и муниципальных нужд.

7. При вступлении в силу Закона Самарской области от 23.03.2015г. №22-ГД, утратит силу Закон Самарской области от 04.03.2011г. №16-ГД «О схеме расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории», так как согласно нормам Земельного кодекса РФ, вступившим в силу с 01.03.2015г., форма схемы расположения земельного участка, требования к подготовке схемы расположения земельного участка устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Подробный анализ данного Закона Самарской области будет дополнительно отражен в справке Правового управления аппарата Думы городского округа Самара.

2.5. Закон Самарской области от 30.03.2015г. №23-ГД «Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области»

Вступил в силу с 10.04.2015г.

Данный Закон Самарской области принят в целях реализации норм Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Законом Самарской области предусмотрены следующие положения:

Предусматривается наделение городского округа Самара статусом городского округа с внутригородским делением и образование в его составе девяти внутригородских районов, наделенных статусом муниципального образования, исходя из исторически сложившегося территориального внутригородского деления и с учетом мнения населения.

Нормами Закона устанавливается, что представительный орган городского округа Самара – Дума городского округа Самара, состоит из 41 депутата и формируется на срок 2,5 года из состава представительных органов внутригородских районов городского округа Самара – Советов депутатов соответствующих внутригородских районов городского округа Самара, по предусмотренной Законом норме представительства. Закон также устанавливает численность каждого из представительных органов внутригородских районов городского округа Самара.

Законом предусмотрены срок полномочий представительных органов внутригородских районов городского округа Самара – 5 лет.

Законом предусмотрено, что Глава городского округа Самара избирается Думой городского округа Самара из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Глава внутригородского района городского округа Самара избирается представительным органом внутригородского района городского округа Самара из своего состава и исполняет полномочия председателя данного представительного органа.

Переходными положениями Закона предусматривается, что установленный данным Законом порядок формирования органов местного самоуправления применяется после истечения срока полномочий органов местного самоуправления городского округа Самара, избранных до дня вступления в силу данного Закона.

До формирования органов местного самоуправления и избрания (назначения) должностных лиц местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов их полномочия осуществляют органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

городского округа Самара, сформированные (избранные, назначенные) до принятия данного Закона.

Также предусматривается, что Устав городского округа Самара подлежит приведению в соответствие с данным Законом в течение двух месяцев со дня вступления в силу данного Закона. Уставы внутригородских районов городского округа Самара должны быть приняты представительными органами внутригородских районов городского округа Самара в течение двух месяцев со дня их избрания в правомочном составе.

В соответствии с Законом Глава городского округа Самара избирается, Администрация городского округа Самара и иные органы местного самоуправления городского округа Самара, предусмотренные Уставом городского округа Самара, формируются в срок до 15 ноября 2015 года.

Главы внутригородских районов городского округа Самара, депутаты Думы городского округа Самара избираются на первом заседании представительных органов внутригородских районов городского округа Самара.

Главы местных администраций внутригородских районов городского округа Самара назначаются представительными органами внутригородских районов городского округа Самара из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, местные администрации внутригородских районов формируются в срок до 1 января 2016 года.

Со дня вступления в силу Закона признается утратившим силу Закон Самарской области от 25.09.2014г. № 79-ГД «О порядке избрания главы городского округа Самара Самарской области», а также вносятся изменения в Закон Самарской области от 28.12.2004г. № 189-ГД «О наделении статусом городского округа и муниципального района муниципальных образований в Самарской области» в части исключения городского округа Самара из предмета регулирования данного Закона Самарской области.

Вступление в силу данного Закона потребует приведения Устава городского округа Самара в соответствие с действующим законодательством. В настоящее время подготовлен проект решения Думы городского округа Самара «О внесении изменений в Устав городского округа Самара Самарской области».

2.6. Закон Самарской области от 30.03.2015г. №25-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования»

Вступил в силу с 10.04.2015г.

Данный Закон Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» (далее – Закон) разработан в целях приведения норм Закона Самарской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований» в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также совершенствования отдельных положений данного законодательного акта.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», предусматривающими такую форму преобразования муниципальных образований, как наделение городского округа статусом городского округа с внутригородским делением, Законом предусматриваются нормы, устанавливающие особенности проведения выборов депутатов представительных органов внутригородских районов. В частности, проведение выборов депутатов представительных органов первого созыва в данных муниципальных образованиях предполагается с применением смешанной избирательной системы с закрытыми списками кандидатов, при которой половина депутатов избирается по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам, другая половина – по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию внутригородского района, пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями. При этом предлагается установить, что список кандидатов, выдвигаемый избирательным объединением, должен быть разбит на внутримunicipальные части списка кандидатов, территории, количество и порядковые номера которых должны соответствовать территориям, количеству и номерам одномандатных избирательных округов.

По данному Закону Правовым управлением аппарата Думы г.о.Самара подготовлена справка (от 31.03.2015г. вх.№3113).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.7. Постановление Губернатора Самарской области от 30.03.2015г. №72 «Об утверждении Плана мероприятий по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления и организаций жилищно-коммунального комплекса Самарской области на 2015 год»

Не вступило в силу.

Данное Постановление Губернатора Самарской области принято в соответствии с пунктом 12 Плана мероприятий по подготовке, профессиональной подготовке и повышению квалификации кадров органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций жилищно-коммунального комплекса на 2013 – 2015 годы, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 11.11.2013г. №2077-р, согласно которому органам исполнительной власти субъектов РФ поручено разработать и принять правовой акт, предусматривающий план мероприятий по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства для органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций жилищно-коммунального комплекса.

Так, утвержденный Постановлением Губернатора Самарской области, План включает в себя следующие мероприятия, по которым ответственными исполнителями являются, в том числе, органы местного самоуправления:

- сбор заявок на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров органов местного самоуправления;

- проведение мониторинга потребности в специалистах в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе по договорам о целевом обучении, заключенным по инициативе организаций и предприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- проведение мероприятий по популяризации профильного образования и повышению престижа профессиональной деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, повышению заинтересованности граждан, в том числе абитуриентов, в получении профессии в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Также, согласно пункту 3 Постановления Губернатора Самарской области органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить в пределах своей компетенции реализацию указанного Плана мероприятий.

Вступление в силу данного Постановления Губернатора Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 27.03.2015г. №140 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 21.06.2006 №77 «Об утверждении Порядка обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан»

Вступило в силу с 27.03.2015г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены следующие изменения в Порядок обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, утвержденный Постановлением Правительства Самарской области от 21.06.2006 №77, (далее – Порядок).

(Справочно: Категории граждан, в отношении которых применяется Порядок, установлен Законом Самарской области от 11.07.2006г. №87-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, проживающих на территории Самарской области». К данной категории относятся:

1) граждане, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995г. №5-ФЗ «О ветеранах», вставшие на учет до 1 января 2005 года, а именно:

а) инвалиды боевых действий, а также военнослужащие и лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья,

полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

б) ветераны боевых действий;

в) члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, члены семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), члены семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий;

2) граждане, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995г. № 5-ФЗ «О ветеранах», а именно:

а) инвалиды Великой Отечественной войны;

б) участники Великой Отечественной войны, в том числе военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

в) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

г) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

д) члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

3) отнесенные в соответствии с Федеральным законом от 12.01. 1995г. №5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам Великой Отечественной войны лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

4) граждане, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями, в соответствии с Законом РФ от 18.10.1991г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»;

5) граждане, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями, в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», вставшие на учет до 1 января 2005 года, а именно:

а) инвалиды;

б) семьи, имеющие детей-инвалидов.).

1. Уточнен порядок формирования списков граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно органы местного самоуправления должны ежемесячно не позднее 2-го числа месяца, следующего за отчетным, представлять в министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области информацию о количестве граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области ежемесячно формирует сводные списки граждан не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом. До внесения изменений в Порядок, указанное министерство ежегодно формировало сводные списки.

2. Уточнен перечень документов, представляемых вместе с заявлением для постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Так, в частности, помимо указанных в Порядке документов, необходимо также представлять для некоторых категорий граждан:

- копию удостоверения ветерана Великой Отечественной войны;
- справку о реабилитации;
- документы, подтверждающие факт утраты жилого помещения в связи с репрессиями, а также факт проживания в данной местности и населенном пункте до применения репрессий;
- документы, подтверждающие родство с реабилитированным лицом;
- документы, подтверждающие рождение ребенка реабилитированного лица в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

3. В Порядке устанавливается, что очередник снимается с учета в случаях и порядке, предусмотренных статьей 56 Жилищного кодекса РФ. До внесения изменений такие случаи были указаны в Порядке.

4. Установлен перечень оснований для отказа в выдаче социальной выплаты:

- нарушение сроков представления необходимых документов для получения социальной выплаты;
- непредставление или представление в неполном объеме необходимых документов;
- представление недостоверных сведений в документах;
- изменение жилищных условий очередника, в связи с наступлением которых очередник утратил статус лица, нуждающегося в улучшении жилищных условий.

5. Из Порядка исключена норма, устанавливающая, что в случае гибели или смерти гражданина социальная выплата передается в соответствии с гражданским законодательством его семье.

6. Порядок дополнен положением, согласно которому в случае отказа очередника от получения социальной выплаты или отказа в выдаче социальной выплаты, право на ее получение и очередность гражданина сохраняются, а социальная выплата предоставляется в порядке очередности следующему по списку очереднику.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.9. Постановление Правительства Самарской области от 27.03.2015г. №149 «Об утверждении Типового перечня муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Самарской области, и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области»

Не вступило в силу.

Данное Постановление Правительства Самарской области принято в целях повышения эффективности реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и которым утвержден Типовой перечень муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Самарской области (далее – Типовой перечень).

Согласно пункту 4 Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления рекомендовано:

- привести перечни (реестры) муниципальных услуг в соответствие с Типовым перечнем;

- внести изменения в административные регламенты предоставления муниципальных услуг в соответствии с типовыми административными регламентами предоставления муниципальных услуг. В соответствии с пунктом 2 данного Постановления органам исполнительной власти (государственным органам) Самарской области необходимо в срок до 30.08.2015г. разработать указанные типовые регламенты.

Следует отметить, что перечень муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, утвержден Решением Думы городского округа Самара от 25.07.2013 г. №349.

В связи с вступлением в силу данного Постановления Правительства Самарской области, указанная информация может быть направлена в Администрацию городского округа Самара.