

ОБЗОР № 7
федерального и областного законодательства
за июль 2020 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 13.07.2020 №189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Вступит в силу с 01.09.2020

Данный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, в отраслях социальной сферы, к которым относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм (далее - отрасли социальной сферы), в том числе права и обязанности участников таких отношений, отношения, связанные со способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с осуществлением контроля за соблюдением требований, установленных данным Федеральным законом.

Действие Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных (муниципальных) услуг.

Согласно нормам Федерального закона под государственным (муниципальным) социальным заказом на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - государственный (муниципальный) социальный заказ) понимается документ, устанавливающий основные показатели, характеризующие качество оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и (или) объем оказания таких услуг в количественном выражении, категории потребителей таких услуг, а также содержащий указание на способ определения исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с данным Федеральным законом, обеспечивающий государственные гарантии реализации прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе принять решение об утверждении перечня государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, оказываемых физическим лицам на территории субъекта РФ или территориях муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта РФ, содержащего государственные (муниципальные) услуги, включенные в общероссийские и региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, сформированные в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Порядок формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления (далее - муниципальный социальный заказ), утверждается правовым актом местной администрации муниципального образования.

Переходными положениями Федерального закона установлено, что:

1) Федеральный закон вступает в силу в отдельных субъектах РФ, перечень которых утверждается Правительством РФ, с 1 сентября 2020 года и действует до 1 января 2025 года.

2) Положения Федерального закона применяются при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2021 - 2024 годы по следующим направлениям деятельности:

- социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);
- санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);
- оказание паллиативной медицинской помощи;
- создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ;
- спортивная подготовка;
- содействие занятости населения.

1.2. Федеральный закон от 13.07.2020 №192-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Вступил в силу с 24.07.2020

Внесенными изменениями в Бюджетный кодекс РФ установлен новый вид бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг, в соответствии с которым будет осуществляться финансовое обеспечение исполнения государственного (муниципального) социального заказа, что позволит при необходимости перераспределить бюджетные средства между исполнителями услуг. Установлены виды предоставляемых субсидий и порядок их предоставления. Также предлагается установить возможность принятия долгосрочных бюджетных обязательств на основании соглашений, заключаемых в целях исполнения государственного (муниципального) социального заказа в случае, если срок оказания государственной (муниципальной) социальной услуги, установленный законодательством РФ, превышает срок бюджетного планирования.

1.3. Федеральный закон от 13.07.2020 №210-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации»

Вступил в силу с 13.08.2020

Нормами Трудового кодекса РФ установлена обязанность работодателя при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации выплатить работнику средний месячный заработок за два месяца, а также в исключительных случаях по решению органа службы занятости населения – за третий месяц.

Согласно внесенным изменениям в Трудовой кодекс РФ установлены сроки для обращения работника за указанной выплатой. Так, уволенный работник вправе обратиться в письменной форме к работодателю за выплатой среднего месячного заработка за период трудоустройства в срок не позднее 15 рабочих дней после окончания второго месяца со дня увольнения, а в случае, выплаты за третий месяц, - после принятия решения органом службы занятости населения, но не позднее 15 рабочих дней после окончания третьего месяца со дня увольнения. При обращении уволенного работника за указанными выплатами работодатель производит их не позднее 15 календарных дней со дня обращения.

Также, согласно изменениям, предусматривается возможность взамен выплат среднего месячного заработка за период трудоустройства выплат работнику единовременной компенсации в размере двукратного среднего месячного заработка.

При ликвидации организации выплаты среднего месячного заработка за период трудоустройства и (или) выплата единовременной компенсации в любом случае должны быть произведены до завершения ликвидации организации в соответствии с гражданским законодательством.

1.4. Федеральный закон от 20.07.2020 №216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Вступил в силу с 20.07.2020, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ касаются:

1) присвоения уникального кода классификации расходов бюджетов каждому инициативному проекту, предусмотренному Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (данная норма вступит в силу с 01.01.2021);

2) отнесения к неналоговым доходам бюджетов инициативных платежей;

3) дополнения бюджетных полномочий Министерства финансов РФ полномочием по осуществлению методического обеспечения планирования и исполнения расходов бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов, а также формирования финансовыми органами субъектов РФ (муниципальных образований) информации о соответствующем бюджете в доступной и понятной для граждан форме.

1.5. Федеральный закон от 20.07.2020 №236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.01.2021

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части дополнения новой статьей, предусматривающей введение института «инициативных проектов».

Установлено, что в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект. Порядок определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (далее - инициаторы проекта). Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Право выступить инициатором проекта в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предоставлено также иным лицам, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

Инициативный проект до его внесения в местную администрацию подлежит рассмотрению на сходе, собрании или конференции граждан, в том числе на собрании или конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления, в целях обсуждения инициативного проекта, определения его соответствия интересам жителей муниципального образования или его части, целесообразности реализации инициативного проекта, а также принятия сходом, собранием или конференцией граждан решения о поддержке инициативного проекта. При этом возможно рассмотрение нескольких инициативных проектов на одном сходе, одном собрании или на одной конференции граждан.

Нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предусмотрена возможность выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта также путем опроса граждан, сбора их подписей.

Также, Федеральным законом предусматриваются перечень сведений, который должен содержать инициативный проект; сроки и порядок его рассмотрения местной администрацией.

Кроме того, в связи с внесенными изменениями к полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, предлагается отнести обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении.

Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования.

Под инициативными платежами понимаются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и образованных в соответствии с законодательством РФ юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе и зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов.

Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет, определяется нормативным правовым актом представительного органа (решением схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа) муниципального образования.

1.6. Федеральный закон от 20.07.2020 №241-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Вступил в силу с 31.07.2020

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части наделения органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением права на предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности.

1.7. Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.07.2021, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом регулируются следующие положения.

Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в РФ (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Положения данного Федерального закона применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов государственной власти, не связанной с осуществлением ими властных полномочий, организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Положением о виде контроля определяются:

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

7) иные вопросы.

К полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля относятся:

1) участие в реализации единой государственной политики в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;

2) организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования;

3) иные полномочия в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами.

Отнесение осуществления соответствующих видов муниципального контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, муниципальных округов осуществляется в пределах установленного перечня вопросов местного значения.

Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;

2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;

3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством РФ;

4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Контрольными (надзорными) органами являются наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответственно федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственные корпорации, публично-правовые компании.

От имени контрольного (надзорного) органа государственный контроль (надзор), муниципальный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа;

2) должностное лицо контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду государственного контроля (надзора), виду муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно переходным положениям Федерального закона положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля, принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.8. Федеральный закон от 31.07.2020 №259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.01.2021

Данным Федеральным законом регулируются отношения, возникающие при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, особенности деятельности оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и оператора обмена цифровых финансовых активов, а также отношения, возникающие при обороте цифровой валюты в РФ.

Цифровыми финансовыми активами признаются цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в порядке, установленном данным Федеральным законом, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы.

Цифровой валютой признается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей РФ, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед

каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам.

Также Федеральным законом регулируются положения об учете и обращении цифровых финансовых активов, об операторе информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, об обороте цифровой валюты и иные положения.

В связи с принятием данного Федерального закона внесены также изменения в отдельные законодательные акты, в частности:

- Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части дополнения нормой о том, что для его целей цифровая валюта признается имуществом;

- Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в части возложения на лиц, замещающих (занимающих) муниципальные должности; должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, обязанности представлять сведения о расходах по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты;

- Федеральный закон от 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в части отнесения к иностранным финансовым инструментам цифровых финансовых активов, выпущенных в информационных системах, организованных в соответствии с иностранным правом, и цифровой валюты.

1.9. Федеральный закон от 31.07.2020 №261-ФЗ «О внесении изменений в статью 185.1 Трудового кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу с 11.08.2020

Данным Федеральным законом Трудовой кодекс РФ дополнен нормами, предусматривающими, что работники, достигшие возраста сорока лет, при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

Работники обязаны предоставлять работодателю справки медицинских организаций, подтверждающие прохождение ими диспансеризации в день (дни)

освобождения от работы, если это предусмотрено локальным нормативным актом.

1.10. Федеральный закон от 31.07.2020 №263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 31.07.2020, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ):

1) Статьей 46 БК РФ предусматривается порядок зачисления доходов в бюджеты от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде.

Данная статья дополнена новыми положениями, согласно которым платежи по искам о возмещении вреда, а также при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектам:

- находящимся в собственности РФ, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов (если не установлено иное);
- находящимся в собственности субъекта РФ или муниципального образования, подлежат зачислению в соответствующий бюджет субъекта РФ или муниципального образования по нормативу 100 процентов.

2) Статьями 53, 59, 64 и 174.1 БК РФ установлены ограничения по срокам внесения в законодательство о налогах и сборах и в бюджетное законодательство изменений, приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, и своевременного учета таких изменений в законах (решениях) о соответствующих бюджетах бюджетной системы РФ на очередной финансовый год и на плановый период.

С 1 января 2021 года статьи 53, 59, 64 БК РФ признаются утратившими силу. В соответствии с новым подходом, согласно проектируемым положениям статьи 174.1 БК РФ, предусматривается прогнозирование доходов бюджетов бюджетной системы РФ в очередном году на основе законодательства, принятого до даты внесения в законодательный орган проекта закона (решения) о бюджете. Также предусматривается обязанность учета изменений законодательства, принятых после наступления указанной даты и приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, при внесении изменений в закон (решение) о бюджете.

1.11. Федеральный закон от 31.07.2020 №264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 31.07.2020

Изменения, внесенные в Градостроительный кодекс РФ (далее – ГрК РФ) предусматривают следующее.

1. Уточнены общие положения о документах территориального планирования. В частности, нормы ГрК РФ дополнены положением, устанавливающим, что подготовка документов территориального планирования муниципальных образований осуществляется с учетом положений стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и планов мероприятий по их реализации (при наличии), бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период (при наличии), положений стратегии пространственного развития РФ, государственных программ РФ, национальных проектов, государственных программ субъектов РФ, муниципальных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, решений органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения, а также сведений, содержащихся в информационной системе территориального планирования.

2. Уточнен перечень материалов по обоснованию генерального плана в текстовой форме.

Помимо документов стратегического планирования, материалы должны содержать также сведения о национальных проектах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, о решениях органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения.

При этом, законодательством субъектов РФ о градостроительной деятельности могут быть установлены следующие особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов:

- генеральный план поселения, генеральный план городского округа могут не содержать карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа. В этом случае такая карта подлежит утверждению местной администрацией в порядке, установленном нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта РФ;

- генеральным планом поселения, генеральным планом городского округа могут предусматриваться территории, в отношении которых функциональные зоны не устанавливаются;

- положение о территориальном планировании вместо сведений о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, об их основных характеристиках, местоположении может содержать сведения о потребности в указанных объектах местного значения без указания их основных характеристик и местоположения;

- подготовка генерального плана поселения, генерального плана городского округа может осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа, территориям поселения, городского округа за границами населенных пунктов без последующего внесения

в генеральный план изменений, относящихся к другим частям территорий поселения, городского округа.

3. Уточнены нормы о порядке подготовки и утверждения генерального плана поселения, генерального плана городского округа. Установлено, что в границах поселения, городского округа могут быть определены территории вне границ населенных пунктов, применительно к которым не предполагается изменение их существующего использования и в отношении которых отсутствует необходимость подготовки генерального плана.

4. Сокращены сроки согласования проекта генерального плана с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, в границах которого находится поселение или городской округ, органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с поселением или городским округом, органами местного самоуправления муниципального района, в границах которого находится поселение (в случае подготовки проекта генерального плана поселения), - с 3-х месяцев до 2-х.

При этом установлены исключительные случаи согласования изменений в утвержденный генеральный план в месячный срок (внесение изменений в части реконструкции объектов капитального строительства местного значения, размещение которых предусмотрено утвержденным генеральным планом поселения или утвержденным генеральным планом городского округа; внесение изменений в части приведения утвержденного генерального плана поселения или утвержденного генерального плана городского округа в соответствие с утвержденными документами территориального планирования РФ, утвержденными документами территориального планирования двух и более субъектов РФ, утвержденными документами территориального планирования субъекта РФ и др.).

В таких случаях срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту, предусматривающему внесение изменений в генеральный план, с момента оповещения жителей муниципального образования о проведении таких общественных обсуждений или публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах таких общественных обсуждений или публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более двух месяцев.

Также, сокращены сроки о создании согласительной комиссии в случае несогласования проекта генерального плана – с 30 до 15 дней, а также сокращен срок работы согласительной комиссии – с 3-х до 2-х месяцев.

5. Статьей 29.4 ГрК РФ установлено, что местные нормативы градостроительного проектирования и внесенные изменения в местные нормативы градостроительного проектирования утверждаются представительным органом местного самоуправления. Внесенными изменениями предоставляется возможность законодательством субъекта РФ о градостроительной деятельности определить случаи, при которых местные нормативы градостроительного проектирования могут утверждаться местной администрацией.

6. Уточнены нормы о порядке подготовки проекта правил землепользования и застройки.

Статьей 31 ГрК РФ установлено, что глава местной администрации в течение десяти дней после представления ему проекта правил землепользования и застройки и обязательных приложений должен принять решение о направлении указанного проекта в представительный орган местного самоуправления или об отклонении проекта правил землепользования и застройки и о направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления.

Согласно изменениям, глава местной администрации может принять решение об утверждении правил землепользования и застройки (в случае принятия нормативного правового акта органа государственной власти субъекта РФ об утверждении правил землепользования и застройки местной администрацией).

7. Статьей 32 ГрК РФ установлено, что правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления. Изменениями в данную норму предусматривается, что правила землепользования и застройки, если это предусмотрено законодательством субъекта РФ о градостроительной деятельности, могут утверждаться местной администрацией.

Переходными положениями Федерального закона предусматривается следующее.

1. В случае, если законодательством субъектов РФ о градостроительной деятельности установлены особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, расположенных в границах таких субъектов РФ, приведение этих генеральных планов в соответствие с указанными особенностями осуществляется в сроки и порядке, которые определены законодательством субъектов РФ о градостроительной деятельности.

2. В случае, если законодательством субъектов РФ о градостроительной деятельности установлено, что местные нормативы градостроительного проектирования подлежат утверждению местными администрациями, то такие нормативы подлежат утверждению местными администрациями в сроки, определенные законодательством субъектов РФ о градостроительной деятельности.

3. В случае, если законодательством субъектов РФ о градостроительной деятельности установлено, что правила землепользования и застройки муниципальных образований, расположенных в границах субъекта РФ, подлежат утверждению местными администрациями муниципальных образований, то такие правила подлежат утверждению в сроки, определенные законодательством субъекта РФ о градостроительной деятельности.

В данном случае утверждение правил землепользования и застройки местной администрацией осуществляется без проведения публичных слушаний и (или) общественных обсуждений, а также без заключения комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки при условии, что утверждаемая местной администрацией редакция правил землепользования и застройки в полном объеме соответствует редакции утвержденных

представительным органом местного самоуправления правил землепользования и застройки, действующей на дату утверждения правил землепользования и застройки местной администрацией.

Внесение изменений в утвержденные местной администрацией правила землепользования и застройки осуществляется местной администрацией в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

1.12. Федеральный закон от 31.07.2020 №267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 31.07.2020

Изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», установлено, что по решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы), референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума и не подлежит пересмотру. Законом может быть предусмотрено, что указанное решение при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов принимает избирательная комиссия субъекта РФ.

Соответствующие поправки внесены в Федеральный закон от 22.02.2014 №20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

1.13. Федеральный закон от 31.07.2020 №268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 11.08.2020

Федеральным законом от 16.12.2019 №439-ФЗ внесены изменения в Трудовой кодекс РФ в части формирования сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде.

Федеральным законом уточнены положения отдельных законодательных актов РФ в части, касающейся вопросов предоставления основной информации о трудовой деятельности и трудовом стаже работника, обозначенной в новой статье 66.1 Трудового кодекса РФ как сведения о трудовой деятельности.

Так, например, в Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» внесены изменения в части дополнения перечня документов при поступлении на муниципальную службу, сведениями о трудовой деятельности, оформленными в установленном законодательством порядке, а также отнесение к кадровой работе формирование сведений о трудовой деятельности за период прохождения муниципальной службы муниципальными служащими и представление указанных сведений в порядке, установленном законодательством РФ об индивидуальном (персонифицированном) учете в

системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда РФ.

1.14. Федеральный закон от 31.07.2020 №293-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»

Вступил в силу с 11.08.2020

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части наделения Правительства РФ полномочиями по установлению единых требований к разработке программ приватизации федерального имущества, имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, и муниципального имущества, к предоставлению информации о результатах приватизации имущества субъектов РФ и муниципального имущества, а также к форме представления такой информации.

1.15. Указ Президента РФ от 02.07.2020 №444 «О присвоении почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести»

Вступил в силу с 10.07.2020

В соответствии с данным Указом Президента РФ за значительный вклад жителей городов в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, обеспечение бесперебойного производства военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, проявленные при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность присвоено почетное звание Российской Федерации «Город трудовой доблести» г. Боровичи, г. Екатеринбург, г. Иваново, г. Ижевску, г. Иркутску, г. Казани, г. Магнитогорску, г. Нижний Новгород, г. Нижний Тагил, г. Новокузнецку, г. Новосибирску, г. Омску, г. Перми, г. Самаре, г. Саратову, г. Томску, г. Ульяновску, г. Уфе, г. Челябинску, г. Ярославлю.

1.16. Указ Президента РФ от 03.07.2020 №445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками»

Вступил в силу с 03.07.2020

В соответствии с данным Указом Президента РФ поправки в Конституцию РФ, предусмотренные статьей 1 Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», вступили в силу 4 июля 2020 г.

1.17. Постановление Правительства РФ от 20.07.2020 №1078 «Об утверждении Положения об особенностях отмены либо переноса бронирования места в гостинице или ином средстве размещения в отношении оснований, порядка, сроков и условий такого переноса и (или) возврата заказчикам (потребителям) денежных сумм, уплаченных ими при бронировании, на 2020 и 2021 годы»

Вступило в силу с 24.07.2020

Утвержденное данным Постановлением Правительства РФ Положение устанавливает особенности отмены либо переноса бронирования места в гостинице или ином средстве размещения в отношении оснований, порядка, сроков и условий такого переноса и (или) возврата заказчикам (потребителям) денежных сумм, уплаченных ими при бронировании, на 2020 и 2021 годы при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории РФ либо на ее части.

Перенос бронирования может быть осуществлен на период в течение 18 месяцев с даты, на которую заказчиком (потребителем) было осуществлено бронирование, но не позднее 31 декабря 2021 г., а также при условии, что услуги размещения оплачены заказчиком (потребителем) полностью либо частично.

В течение срока действия обязательства исполнитель обязан осуществить оказание равнозначных услуг размещения в согласованные с заказчиком (потребителем) сроки с сохранением цены места и (или) номера в гостинице и (или) ином средстве размещения.

Под сохранением цены номера понимается обязанность исполнителя по обеспечению равнозначных услуг размещения без дополнительной оплаты, в том числе в случае, если стоимость равнозначных услуг размещения на момент их фактического оказания окажется выше цены номера в средстве размещения по состоянию на дату бронирования.

Под равнозначными услугами размещения понимается предоставление услуг размещения, потребительские свойства которых соответствуют ранее осуществленному бронированию, в том числе соответствующих услуг питания и других дополнительных услуг, входящих в стоимость номера, категория гостиничного номера не ниже категории, предусмотренной бронированием.

По соглашению сторон потребительские свойства равнозначных услуг размещения могут быть изменены.

В случае отказа заказчика (потребителя) от равнозначных услуг размещения, а также в иных случаях отказа от бронирования по его инициативе, бронирование отменяется, и исполнитель осуществляет возврат заказчику (потребителю) уплаченных им денежных сумм не позднее 31 декабря 2021 г.

По требованию потребителя, достигшего возраста 65 лет, либо находящегося в трудной жизненной ситуации, например, наличии инвалидности, временной нетрудоспособности или признания его безработным, исполнитель обязан вернуть уплаченную за услуги размещения денежную сумму в течение 90 календарных дней с даты предъявления требования, но не позднее 31 декабря 2021 г.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 20.07.2020 №82-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О защите населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Вступил в силу с 31.07.2020

Согласно внесенным изменениям в Закон Самарской области от 09.12.2005 №219-ГД «О защите населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

1) полномочия Губернатора Самарской области дополнены полномочиями по:

- установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

- установлению дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Самарской области или угрозы ее возникновения.

2) установлены полномочия избирательных комиссий по принятию решения об отложении голосования на выборах, референдумах при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в целях защиты жизни и здоровья граждан РФ голосование на выборах, референдумах может быть отложено по решению соответствующей избирательной комиссии в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

2.2. Закон Самарской области от 20.07.2020 №86-ГД «О внесении изменений в статью 19 Закона Самарской области «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» и в статью 17 Закона Самарской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области»

Вступил в силу с 31.07.2020

Данным законом Самарской области внесены изменения в:

Закон Самарской области от 07.02.2003 №4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» в части дополнения нормой, предусматривающей, что депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, составляющий в совокупности не более шести рабочих дней в месяц.

Закон Самарской области от 10.07.2008 №67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» в части дополнения следующих положений.

Депутату для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Продолжительность сохранения места работы (должности) депутата представительного органа городского округа с внутригородским делением и депутата представительного органа муниципального района для осуществления своих полномочий на непостоянной основе устанавливается уставом муниципального образования таким образом, чтобы общая продолжительность сохранения места работы (должности) такого лица, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе в качестве депутата представительного органа городского округа с внутригородским делением и депутата представительного органа внутригородского района городского округа с внутригородским делением, депутата представительного органа муниципального района и депутата представительного органа поселения, входящего в состав соответствующего муниципального района, не превышала шести рабочих дней в месяц.

2.3. Закон Самарской области от 20.07.2020 №88-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 31.07.2020

В связи с введением с 1 января 2020 года в России электронных трудовых книжек, данным Законом Самарской области внесены изменения в ряд законодательных актов Самарской области в части дополнения перечня документов сведениями о трудовой деятельности (Законы Самарской области от 06.05.2000 №16-ГД «О социальной помощи в Самарской области», от 13.03.2001 №19-ГД «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Самарской области, и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области», от 06.04.2005 №103-ГД «О государственной гражданской службе Самарской области», от 09.10.2007 №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» и др.

2.4. Закон Самарской области от 20.07.2020 №89-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 20.07.2020

Данным Законом Самарской области внесены изменения в:

Закон Самарской области от 10.03.2009 №23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области» в части возложения на депутата, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, обязанности по подаче предварительного уведомления Губернатору Самарской области об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Установлено, что уведомление подается не позднее 30 календарных дней до наступления даты начала участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Если депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, на день их избрания принимают участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, уведомление о таком участии направляется этими лицами не позднее пяти рабочих дней со дня их избрания.

Уведомление подается Губернатору Самарской области в письменном виде по форме согласно приложению 2 к данному Закону.

Сбор и регистрация уведомлений осуществляются органами (должностными лицами) местного самоуправления, уполномоченными на осуществление таких действий в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Уведомления об участии в управлении некоммерческой организацией регистрируются в течение двух рабочих дней в журнале регистрации, оформленном согласно приложению 3 к данному Закону.

В течение двух рабочих дней со дня регистрации обозначенные органы (должностные лица) местного самоуправления направляют уведомления об участии в управлении некоммерческой организацией в адрес Губернатора Самарской области.

Органом, рассматривающим уведомление об участии в управлении некоммерческой организацией, поданное Губернатору Самарской области, является департамент по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области.

По результатам рассмотрения уведомления департамент по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области готовит мотивированное заключение.

Уведомление об участии в управлении некоммерческой организацией, мотивированное заключение и другие материалы, полученные в ходе рассмотрения уведомления, направляются департаментом по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области в течение десяти рабочих дней со дня регистрации им указанного уведомления Губернатору Самарской области.

Губернатор Самарской области в течение семи рабочих дней со дня поступления указанных материалов принимает и направляет в департамент по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области одно из следующих решений:

а) признать, что при осуществлении полномочий депутатом, выборным должностным лицом местного самоуправления, осуществляющими свои полномочия на постоянной основе и подавшими уведомление об участии в управлении некоммерческой организацией, конфликт интересов отсутствует;

б) признать, что при осуществлении полномочий депутатом, выборным должностным лицом местного самоуправления, осуществляющими свои полномочия на постоянной основе и подавшими уведомление об участии в управлении некоммерческой организацией, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов.

Закон Самарской области от 09.10.2007 №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» в части:

1) Уточнения сроков применения взысканий, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» (конфликт интересов; представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; дисциплинарные проступки).

Установлено, что взыскания применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим в Самарской области коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

2) Дополнения новой статьей, регулирующей порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Установлено, что муниципальные служащие в Самарской области вправе участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией с разрешения представителя нанимателя (работодателя).

Заявление о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией на имя представителя нанимателя (работодателя) подается муниципальным служащим в письменном виде по форме согласно приложению 1 к данному Закону путем его передачи в кадровую службу или уполномоченному сотруднику.

Заявление подается не позднее 30 дней до наступления даты начала участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Если муниципальный служащий на день заключения трудового договора (контракта) принимает участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, заявление о таком участии направляется этим лицом в день заключения трудового договора (контракта).

Кадровая служба или уполномоченный сотрудник в день поступления заявления регистрируют его в журнале регистрации, оформленном согласно приложению 2 к данному Закону.

Заявление рассматривается кадровой службой или уполномоченным сотрудником в установленном органом местного самоуправления порядке.

По результатам рассмотрения заявления кадровой службой или уполномоченным сотрудником готовится мотивированное заключение.

Заявление, мотивированное заключение и другие материалы, полученные в ходе рассмотрения заявления, направляются кадровой службой или уполномоченным сотрудником представителю нанимателя (работодателю) в течение семи рабочих дней со дня регистрации заявления.

По результатам рассмотрения заявления представитель нанимателя (работодатель) в течение семи рабочих дней со дня поступления в его адрес указанных материалов принимает одно из следующих решений:

а) разрешить муниципальному служащему участие в управлении некоммерческой организацией;

б) отказать муниципальному служащему в выдаче разрешения на участие в управлении некоммерческой организацией и рекомендовать принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Принятое решение представителя нанимателя (работодателя) вручается под подпись муниципальному служащему не позднее двух рабочих дней со дня принятия.

Заявление и принятое решение представителя нанимателя (работодателя) приобщаются к личному делу муниципального служащего.

Аналогичные изменения внесены также в Закон Самарской области от 09.02.2006 №1-ГД «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области».

2.5. Закон Самарской области от 20.07.2020 №95-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 20.07.2020

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» в части исключения статьи 10.3, устанавливающей административную ответственность за неисполнение устава муниципального образования и (или) правового акта, принятого на местном референдуме (сходе граждан).

Указанные изменения внесены во исполнение решения Самарского областного суда от 29.10.2019 по делу № 3а-1704/2019 и апелляционного определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 12.02.2020 года по административному делу № 66а-238/2020, которыми была признана недействующей статья 10.3 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

Согласно указанным судебным актам норма не содержит конкретного указания на действие (бездействие), при совершении которых наступает административная ответственность. Норма является бланкетной, отсылающей к неназванным нормативным правовым актам, что влечет правовую

неопределенность в вопросе о том, за какие конкретно действия и за неисполнение каких нормативно-правовых актов, принятых на местном референдуме (сходе граждан), может наступить административная ответственность физических, должностных или юридических лиц.

2.6. Закон Самарской области от 20.07.2020 №96-ГД «О внесении изменений в статью 4.18 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 31.07.2020

Согласно внесенным изменениям, Закон Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» дополнен нормой, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований правил благоустройства территории муниципального образования к содержанию территории муниципального образования, выразившееся в размещении транспортных средств, препятствующих проведению работ по ручной или механизированной уборке территории, по очистке кровель зданий от снега, наледи и (или) удалению сосулек, а также деятельности специализированной организации по сбору и вывозу (транспортировке) с помощью транспортных средств твердых коммунальных отходов из мест, предназначенных для их накопления (временного складирования) в контейнерах, мусоросборниках или на специально отведенных площадках.

За данное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.