

ОБЗОР №12
федерального и областного законодательства
за декабрь 2021 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 06.12.2021 №400-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»

Вступит в силу с 05.06.2021

Федеральным законом внесены изменения в Воздушный кодекс РФ в части дополнения новой статьей, устанавливающей права членов экипажа воздушного судна и сотрудников службы авиационной безопасности эксплуатанта (авиационного предприятия) в случае совершения противоправных действий на борту воздушного судна.

Так, члены экипажа воздушного судна и сотрудники службы авиационной безопасности эксплуатанта (авиационного предприятия) на основании распоряжения командира воздушного судна имеют право применять все необходимые меры, в том числе меры принуждения, в отношении лиц, которые своими действиями создают непосредственную угрозу безопасности полета воздушного судна либо угрозу жизни или здоровью других лиц и отказываются подчиняться распоряжениям командира воздушного судна.

Порядок действий членов экипажа воздушного судна и сотрудников службы авиационной безопасности эксплуатанта (авиационного предприятия) при пресечении противоправных действий на борту воздушного судна лиц, которые своими действиями создают непосредственную угрозу безопасности полета воздушного судна либо угрозу жизни или здоровью других лиц и отказываются подчиняться распоряжениям командира воздушного судна, и правила применения специальных средств сдерживания, устанавливаются Правительством РФ.

1.2. Федеральный закон от 06.12.2021 №406-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Вступил в силу с 17.12.2021

Данным Федеральным законом минимальный размер оплаты труда с 1 января 2022 года установлен в сумме 13 890 рублей в месяц.

В 2021 году минимальный размер оплаты труда определен в размере 12 792 рубля в месяц.

1.3. Федеральный закон от 06.12.2021 №408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 06.12.2021

Данным Федеральным законом внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной

регистрации недвижимости» в части предоставления застройщикам возможности после завершения и ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства осуществить по заявлению уполномоченного органа государственной власти, органа местного самоуправления, не только государственный кадастровый учет такого объекта, но и регистрацию прав на него.

Предусмотренный подход позволяет застройщику на основании одного заявления о вводе в эксплуатацию объекта капитального строительства, направляемого в уполномоченный орган или организацию, получить весь комплекс необходимых услуг, вплоть до внесения записи о праве на такой объект в Единый государственный реестр недвижимости.

Для целей реализации указанного принципа застройщику необходимо будет помимо технического плана объекта представить в уполномоченный орган или организацию документ об уплате государственной пошлины за государственную регистрацию прав.

При этом предусмотрено, что установленный порядок не применяется к многоквартирным домам и иным объектам недвижимости, создаваемым в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ», а также к многоквартирным домам, создаваемым жилищно-строительными кооперативами. Наличие данной нормы обусловлено особенностями возникновения прав на объекты недвижимости, создаваемые с привлечением средств участников долевого строительства, и тем, что многоквартирные дома сами по себе не являются объектами гражданских прав (у участников гражданских правоотношений права в данном случае возникают на помещения или машино-места в них).

1.4. Федеральный закон от 06.12.2021 №409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

Вступил в силу 01.01.2022

Согласно данному Федеральному закону Пенсионный фонд РФ наделен правом на предоставление гражданам отдельных мер социальной поддержки, выплат и компенсаций посредством системы «одного окна». Ранее данные функции осуществлялись органами исполнительной власти субъектов РФ и Министерством труда и социальной защиты РФ.

Таким образом, на Пенсионный фонд РФ возложены полномочия по предоставлению:

- государственных пособий гражданам, имеющим детей и не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- компенсации страховой премии инвалидам по договору ОСАГО;

- денежных компенсаций и выплат, установленных законодательством РФ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ряда катастроф и аварий;

- денежных компенсаций лицам, подвергшимся репрессиям и впоследствии реабилитированным;

- денежных компенсаций реабилитированным лицам за конфискованное, изъятое и вышедшее иным путем из их владения в связи с репрессиями имущество.

В связи с этим, внесены изменения в Законы РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», от 18.10.1991 №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», Федеральные законы от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 26.11.1998 №175-ФЗ «О социальной защите граждан РФ», от 10.01.2002 №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

1.5. Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Вступил в силу с 21.12.2021, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данный Федеральный закон принят в развитие положений Конституции РФ о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации публичной власти в субъектах РФ.

В указанных целях Федеральным законом предусматривается следующее.

Закреплено, что органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти в РФ и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Органы государственной власти субъекта РФ участвуют в решении задач местного самоуправления, вправе наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Определены принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте РФ.

Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют законодательный орган субъекта РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ, высший исполнительный орган субъекта РФ, а также иные органы государственной власти субъекта РФ.

Установлено, в частности, что наименованием должности высшего должностного лица в субъекте РФ является «Глава» с дальнейшим указанием наименования субъекта РФ, срок его полномочий составляет 5 лет.

Предусматривается возможность участия федеральных органов исполнительной власти в формировании определенных органов исполнительной власти субъекта РФ.

Допускается наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями, осуществляемыми органами государственной власти субъекта РФ, в порядке и на срок, определяемые федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, законом субъекта РФ.

Отдельные положения касаются государственного контроля (надзора) за деятельностью органов, входящих в единую систему публичной власти в субъектах РФ, и их должностных лиц.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов РФ органами, входящими в единую систему публичной власти в субъектах РФ, и должностными лицами этих органов, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Предусматривается проведение плановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов РФ и должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ в соответствии с ежегодным планом проверок.

Внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов РФ и должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ проводятся органами государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта РФ на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора), принимаемого на основании обращений граждан, организаций и полученной от государственных органов, органов местного самоуправления информации о фактах нарушений законодательства РФ, влекущих или могущих повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ, на основании требования Генерального прокурора РФ, прокурора субъекта РФ о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Согласно переходным положениям Федерального закона с 1 января 2023 года будет признан утратившим силу Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

1.6. Федеральный закон от 21.12.2021 №430-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.03.2023, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Согласно внесенным изменениям Гражданский кодекс РФ дополнен новыми главами «Недвижимые вещи» (глава 6.1) и «Право собственности и другие вещные права на здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, помещения и машино-места» (глава 17.1).

В главе 6.1 Гражданского кодекса РФ закреплены понятия «земельный участок» и «помещение», конкретизированы правила образования и изменения таких объектов недвижимости, как здания и сооружения, помещения и машино-места.

Также Федеральным законом уточнен срок обращения в суд уполномоченных органов с требованием о признании права на бесхозный линейный объект, а именно по истечении трех месяцев со дня его постановки на учет регистрирующим органом. Данная норма вступила в силу с 21.12.2021 года.

В главе 17.1 Гражданского кодекса РФ определены особенности права собственности на здания и сооружения, помещения и машино-места.

Федеральным законом установлено правовое регулирование отношений собственников помещений и машино-мест в здании или сооружении.

Закреплены положения о признании за собственниками помещений и машино-мест доли в праве собственности на общее имущество в здании или сооружении. В состав общего имущества включается земельный участок, занятый таким зданием или сооружением.

Доля собственника помещения, машино-места в праве собственности на общее имущество в здании или сооружении пропорциональна доле общей площади принадлежащих ему помещения, машино-места в общей площади здания или сооружения.

1.7. Федеральный закон от 30.12.2021 №437-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 51 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Вступил в силу с 01.01.2022

Федеральный закон принят в целях создания условий для увеличения доли должностного оклада в структуре денежного содержания государственных гражданских служащих РФ. Установлен новый порядок формирования оплаты труда гражданских служащих и работников государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы РФ на 2019 - 2021 годы (утвержден распоряжением Правительства РФ от 24.07.2019 №1646-р) в рамках стимулирования гражданских служащих к повышению эффективности профессиональной служебной деятельности и совершенствования

системы государственных гарантий на гражданской службе предусматривается развитие системы социальных гарантий, а именно, оптимизация структуры денежного содержания гражданских служащих (без снижения его уровня) путем поэтапного увеличения в его структуре доли должностного оклада и совершенствование порядка и условий назначения и выплаты пенсий за выслугу лет гражданским служащим.

До внесения изменений в Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (далее - Федеральный закон №79-ФЗ) было установлено, что при формировании фонда оплаты труда федеральных гражданских служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматривались средства для дополнительных выплат (в расчете на год) с указанием конкретного количества должностных окладов на каждый вид выплат (за классный чин, за выслугу лет и прочее).

Внесенными изменениями данные нормативы исключены из Федерального закона №79-ФЗ и установлено, что порядок формирования и использования фонда оплаты труда для федеральных гражданских служащих утверждается указом Президента РФ по представлению Правительства РФ, для субъектов федерации - устанавливается законодательством субъекта РФ с учетом положений нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ.

1.8. Федеральный закон от 30.12.2021 №440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 01.01.2022

Федеральным законом внесены изменения в Арбитражный процессуальный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, Кодекс административного судопроизводства РФ.

Изменения касаются:

1) возможности подачи исковых заявлений, заявлений, жалоб, представлений и иных документов в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - Единый портал), либо информационной системы, определенной Верховным Судом РФ, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ, либо систем электронного документооборота участников процесса с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

При этом установлено, что указанные документы при их подаче могут быть подписаны простой электронной подписью в соответствии с законодательством РФ и порядком, определяемым Верховным Судом РФ, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ, если не установлено, что указанные документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью.

2) возможности предоставления лицам, участвующим в деле, доступа к материалам дела в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством информационной системы, определенной

Верховным Судом РФ, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ при наличии в суде технической возможности;

3) возможности осуществления установления личности свидетеля при его допросе путем использования системы веб-конференции с использованием информационно-технологических средств, обеспечивающих идентификацию лица без его личного присутствия (единой системы идентификации и аутентификации, единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина РФ, далее - единая биометрическая система);

4) возможности направления судебных актов в электронном виде участнику процесса посредством Единого портала или системы электронного документооборота с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

5) установления требования указывать в исковом заявлении дополнительные сведения об истце: для организации - идентификационный номер налогоплательщика; для гражданина - один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства);

6) возможности участия в судебном заседании путем использования системы веб-конференции.

Установлено, что лица, участвующие в деле, и иные участники процесса могут участвовать в судебном заседании путем использования системы веб-конференции при условии заявления ими ходатайства об этом, подаваемого в суд в электронном виде, и при наличии в суде технической возможности осуществления веб-конференции.

Переходными положениями Федерального закона установлено, что положения Арбитражного процессуального кодекса РФ, Гражданского процессуального кодекса РФ, Кодекса административного судопроизводства РФ применяются при наличии технической возможности в суде.

1.9. Федеральный закон от 30.12.2021 №447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 30.12.2021

Данным Федеральным законом внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ в части дополнения нормами, регулирующими порядок формирования и ведения федерального и регионального реестров незавершенных объектов капитального строительства.

Установлено, что объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств

бюджетов бюджетной системы РФ и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства по следующим основаниям:

- 1) срок действия разрешения на строительство истек;
- 2) со дня отказа в выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию прошло более двенадцати месяцев (при условии, что основания для отказа в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию не устранены, такой объект не введен в эксплуатацию);
- 3) истек срок действия договора аренды земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, строительство, реконструкция которого не завершены;
- 4) строительство, реконструкция объекта капитального строительства не завершены и возникли ограничения, установленные земельным и иным законодательством РФ, являющиеся основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод такого объекта в эксплуатацию;
- 5) в соответствии с бюджетным законодательством РФ средства бюджетов бюджетной системы РФ не предусмотрены на завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкция которого не завершены, в течение трех лет начиная с последнего года, в котором осуществлялось финансирование таких строительства, реконструкции за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, при условии, что такие строительство, реконструкция не осуществляются за счет внебюджетных источников финансирования;
- 6) в отношении объекта капитального строительства, строительство, реконструкция которого не завершены, и (или) земельного участка, на котором расположен такой объект, наложен арест, запрет совершать определенные действия и (или) избрана мера пресечения в виде залога;
- 7) вступило в силу решение суда, в том числе о признании объекта капитального строительства самовольной постройкой.

Порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

1.10. Федеральный закон от 30.12.2021 №448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр»

Вступил в силу с 30.12.2021

Федеральный закон принят в соответствии с указанием Президента РФ от 04.09.2021 №Пр-1644 (далее – Указание) и определяет порядок создания, правовое положение, цели деятельности, функции, полномочия и порядок

управления деятельностью публично-правовой компании «Роскадастр» (далее - компания).

Федеральным законом предусмотрено создание компании путем реорганизации одного или нескольких федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ, единственным участником которых является РФ. Перечень реорганизуемых юридических лиц будет определен Правительством РФ. При этом согласно Указанию компания будет создана на базе федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ «ФКП Росреестра», ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», далее - государственные учреждения) и акционерных обществ (АО «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», АО «Роскартография», далее - акционерные общества) путем консолидации их ресурсов и функций.

Предложенные законодательные решения позволят создать в сфере недвижимости и пространственных данных организацию полного цикла, которая будет обеспечивать для нужд государства выполнение всего комплекса геодезических и картографических работ, работ по наполнению фонда пространственных данных, создание единой электронной картографической основы, используемой в дальнейшем для оказания Росреестром государственных услуг, в том числе по государственному кадастровому учету недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также для работы других органов власти и организаций.

Компания осуществляет виды деятельности, не запрещенные законодательством РФ и соответствующие целям ее создания, в том числе:

- 1) геодезическую и картографическую деятельность;
- 2) выполнение кадастровых работ, землеустроительных работ, а также работ, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений;
- 3) создание, эксплуатацию, модернизацию и развитие в соответствии с законодательством государственных информационных систем;
- 4) разработку, внедрение и информационную поддержку электронных сервисов, необходимых для оказания услуг в соответствии с функциями и полномочиями компании, иных электронных сервисов, а также оказание таких услуг посредством этих электронных сервисов;
- 5) научную и образовательную деятельность;
- 6) деятельность в сфере развития информационных технологий, геодезии, картографии, пространственных данных и информационной безопасности, в том числе с участием иных юридических лиц, включая заключение соглашений, необходимых для осуществления такой деятельности;
- 7) иную деятельность в соответствии с нормами Федерального закона.

Согласно переходным положениям Федерального закона со дня государственной регистрации компании в едином государственном реестре юридических лиц:

- 1) компания является правопреемником федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ, путем реорганизации которых она создана, федеральных государственных учреждений и (или) акционерных

обществ, присоединяемых к компании при реорганизации компании с одновременным их преобразованием, в том числе процессуальным правопреемником организаций в гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве, производстве по делам об административных правонарушениях, а также правопреемником организаций в отношении исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности организаций;

2) к компании в неизменном виде переходят все права и обязанности организаций, в том числе по договорам (контрактам, соглашениям), за исключением прав и обязанностей, переход которых в соответствии с федеральным законом не допускается. При этом заключение дополнительных соглашений к заключенным организациями договорам (контрактам, соглашениям) не требуется;

3) компания осуществляет свою деятельность на основании лицензий, иных разрешительных документов и документов об аккредитации, выданных организациям, в пределах срока действия указанных лицензий, иных разрешительных документов и документов об аккредитации без обязательного их переоформления или повторной выдачи. При этом компания вправе обратиться в лицензирующий или иной орган с требованием о внесении изменений в государственные реестры и (или) о выдаче документов, учитывающих создание или реорганизацию компании;

4) к компании переходят права и обязанности по исполнению мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ и иными документами стратегического планирования РФ, которые по состоянию на указанный день осуществлялись организациями.

1.11. Федеральный закон от 30.12.2021 №468-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступит в силу с 01.03.2022

Согласно данному Федеральному закону Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен новой статьей, устанавливающей административную ответственность за несоблюдение требований к ящикам для сбора благотворительных пожертвований, порядка их установки, использования и (или) правил извлечения имущества, собранного с их помощью.

За данное правонарушение предусматривается наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 10 000 до 30 000 рублей.

1.12. Федеральный закон от 30.12.2021 №472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Вступил в силу с 30.12.2021, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Федеральный закон принят с целью регламентации участия органов государственной власти субъектов РФ в сфере образования, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в реализации установленного Федеральным законом «Об образовании в РФ» права обучающихся на бесплатное профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения ими образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования в образовательных организациях субъектов РФ и муниципальных образовательных организациях. Для достижения указанной цели Федеральный закон «Об образовании в РФ» дополнен нормами, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделяются правами на организацию предоставления профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в образовательных организациях субъектов РФ, а также в муниципальных образовательных организациях.

Также, с 1 января 2023 года организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна будет использовать государственные информационные системы, создаваемые, модернизируемые и эксплуатируемые для реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, предусматривающих обработку персональных данных обучающихся.

1.13. Федеральный закон от 30.12.2021 №476-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.03.2022, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты:

Жилищный кодекс РФ в части введения понятия «многоквартирный дом – это здание, состоящее из двух и более квартир, включающее в себя имущество, указанное в пунктах 1-3 части 1 статьи 36 Жилищного кодекса РФ. Многоквартирный дом может также включать в себя принадлежащие отдельным собственникам нежилые помещения и (или) машино-места, являющиеся неотъемлемой конструктивной частью такого многоквартирного дома.

Градостроительный кодекс РФ (далее – ГрК РФ) в части:

- дополнения ГрК РФ новым понятием «дом блокированной застройки - жилой дом, блокированный с другим жилым домом (другими жилыми домами) в одном ряду общей боковой стеной (общими боковыми стенами) без проемов и имеющий отдельный выход»;

- дополнения перечня документов, необходимых в целях реконструкции объекта капитального строительства, согласием правообладателей всех домов

блокированной застройки в одном ряду в случае реконструкции одного из домов блокированной застройки;

- уточнения требований законодательства РФ к эксплуатации зданий, сооружений. В частности, установлено, что эксплуатация дома блокированной застройки осуществляется с учетом необходимости обеспечения безопасной эксплуатации находящихся в одном ряду домов блокированной застройки, имеющих общие стены с указанным домом.

Федеральный закон от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» в части:

- введения понятия «малоэтажный жилой комплекс» - это совокупность индивидуальных жилых домов и иных объектов, которые определены в проектной декларации как общее имущество и строительство (создание) которых осуществляется застройщиком в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории;

- установления требований к застройщику, который вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства индивидуальных жилых домов в границах территории малоэтажного жилого комплекса; требований к заключению договора участия в долевом строительстве.

1.14. Федеральный закон от 30.12.2021 №478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.09.2022

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральные законы от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» и от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части установления, что до 1 марта 2031 года применяется упрощенный порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на которых расположены жилые дома, возведенные до 14 мая 1998 года в границах населенного пункта, и права собственности на которые у граждан отсутствуют.

Определен перечень документов, необходимых для предоставления гражданам в собственность бесплатно земельных участков, расположенных под такими жилыми домами, порядок государственной регистрации права собственности на указанные земельные участки.

Также до 1 марта 2031 года продлевается срок действия упрощенного порядка оформления гражданами своих прав на жилые или садовые дома, созданные на земельном участке, предназначенном для ведения садоводства, индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, на основании только технического плана и правоустанавливающего документа на земельный участок.

Кроме того, переходными положениями Федерального закона установлено, что в период рассмотрения заявления гражданина о предоставлении земельного участка, на котором расположен используемый им для проживания жилой дом,

орган местного самоуправления не вправе принимать решения, предусмотренные пунктом 4 статьи 222 Гражданского кодекса РФ, в частности, решения о сносе самовольных построек.

1.15. Федеральный закон от 30.12.2021 №482-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Вступит в силу с 29.06.2022

Изменения, внесенные в Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», предусматривают, что в случае оказания несовершеннолетнему медицинской помощи лечащий врач обязан проинформировать несовершеннолетнего, одного из родителей или иного законного представителя несовершеннолетнего, не достигшего этого возраста, о применяемом лекарственном препарате, в том числе применяемом в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению, о его безопасности, ожидаемой эффективности, степени риска для пациента, а также о действиях пациента в случае непредвиденных эффектов влияния лекарственного препарата на состояние здоровья пациента.

Установлено, что в стандарты медицинской помощи детям и клинические рекомендации допускается включение зарегистрированного на территории РФ лекарственного препарата, применяемого в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению, в случае соответствия такого лекарственного препарата требованиям, установленным Правительством РФ.

Несовершеннолетним при оказании им медицинской помощи могут быть назначены лекарственные препараты, включенные в стандарты медицинской помощи детям и клинические рекомендации и применяемые в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению.

1.16. Федеральный закон от 30.12.2021 №492-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 10.01.2022

До внесения изменений в Федеральный закон от 19.07.2011 №246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее – Федеральный закон №246-ФЗ) предусматривалось проведение аукциона на право заключить договор о создании

искусственного земельного участка, в том числе, когда данный искусственный земельный участок создается в интересах публично-правовых образований.

Как указано в пояснительной записке с 2011 года по настоящее время правоприменительная практика Федерального закона №246-ФЗ выявила отсутствие конкурентной среды в области создания искусственных земельных участков и избыточность процедуры проведения аукционов, поскольку указанная процедура приводит к дополнительным административным издержкам и финансовым затратам, поскольку только инициатор создания искусственного земельного участка несет расходы, связанные с подготовкой разрешительной документации на проведение указанных работ, и в случае если победителем аукциона стало иное лицо возмещение инициатору создания искусственного земельного участка понесенных расходов в полном объеме и размере не всегда представляется возможным.

В этой связи в Федеральный закон №246-ФЗ внесены изменения в части исключения положений о проведении аукциона на право создания искусственного земельного участка на водном объекте, регламентации вопросов, связанных с созданием искусственных земельных участков на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, в том числе при создании морского порта и расширении его территории.

Также, внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части исключения полномочий органов местного самоуправления по проведению указанных аукционов.

1.17. Федеральный закон от 30.12.2021 №494-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 30.12.2021

Данным Федеральным законом установлено, что легковые автомобили и мототранспортные средства, принадлежащие на праве собственности физическим лицам и используемые ими исключительно в личных целях, не связанных с иной деятельностью, в том числе с предоставлением услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, осуществлением перевозок пассажиров, использованием личного транспорта в служебных целях, не подлежат техническому осмотру.

Если в отношении транспортного средства проведена проверка технического состояния в форме технического осмотра и выдана диагностическая карта, содержащая заключение о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств, проверка технического состояния данного транспортного средства в форме государственного контроля (надзора) за безопасностью дорожного движения не

проводится, за исключением случаев визуального обнаружения признаков наличия у него технической неисправности, создающей угрозу безопасности дорожного движения.

При этом, владельцы транспортных средств, вправе обращаться за проведением технического осмотра по своему желанию.

1.18. Постановление Правительства РФ от 06.12.2021 №2209 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»

Вступило в силу с 18.12.2021

Федеральным законом от 27.12.2019 №450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» были внесены изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части установления термина «энергетическая утилизация» - это использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки.

В связи с этим, внесены изменения в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 №484, в части отнесения к расходам помимо транспортирования твердых коммунальных отходов до объектов, используемых для обработки, обезвреживания и их размещения, расходов на транспортирование отходов до объектов, используемых для энергетической утилизации твердых коммунальных отходов.

1.19. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.10.2021 №773н «Об утверждении форм (способов) информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда»

Вступит в силу с 01.03.2022

Зарегистрировано в Минюсте России 14.12.2021 №66317

Согласно данному Приказу Минтруда РФ формами (способами) информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, с использованием визуальной/печатной информации являются:

а) ознакомление работника при приеме на работу с условиями трудового договора, заключаемого с работодателем, в котором указываются трудовые права работника и информация об условиях труда;

б) ознакомление работников с результатами специальной оценки условий труда на их рабочих местах;

в) ознакомление с информацией о существующих профессиональных рисках и их уровнях;

г) ознакомление работника с требованиями должностной инструкции, инструкций по охране труда (с визуализацией (при необходимости) опасных зон (участков) оборудования), перечнем выдаваемых на рабочем месте средств индивидуальной защиты, требованиями правил (стандартов) по охране труда и других локальных нормативных актов работодателя. Указанное ознакомление осуществляется под роспись работника, в том числе с выдачей на руки указанных нормативных актов работнику для изучения при проведении инструктажа по охране труда на рабочем месте. При наличии у работодателя электронного документооборота ознакомление работников допускается осуществлять в электронной форме с учетом установленных для электронного документооборота законодательных требований (в частности подтверждения факта ознакомления с документами электронной цифровой подписью).

Также, данным Приказом утвержден Примерный перечень информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда.

1. Визуальная/печатная информация:

а) коллективные договоры, отраслевые соглашения, заключенные работодателем, содержащие разделы, посвященные реализации трудовых прав и гарантий, включая гарантии (компенсации) за работу во вредных (опасных) условиях труда, если указанные условия труда установлены по результатам проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах информируемых работников, а также дополнительные трудовые гарантии (компенсации), установленные по результатам коллективных переговоров;

б) периодические корпоративные издания - газеты, журналы, иная аналогичная печатная продукция, выпускаемая работодателем или распространяемая им в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда;

в) листовки, буклеты, плакаты, выпускаемые или распространяемые работодателем в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда.

2. Видеоматериалы:

а) информационные видеоролики, выпускаемые работодателем в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда;

б) информационные программы на корпоративном телевидении работодателя в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда.

3. Интернет-ресурсы:

а) информационные ресурсы на корпоративном портале/интернет-сайте работодателя в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда;

б) информационные ресурсы на интернет-сайтах федеральных органов исполнительной власти - Министерства труда и социальной защиты РФ,

Федеральной службы по труду и занятости, а также на интернет-сайтах органов исполнительной власти субъектов РФ по труду;

в) информация, содержащаяся в официальных справочных правовых информационных системах, в том числе в публикуемой указанными системами тематической обзорной информации о трудовых правах работников;

г) тематическая информация о трудовых правах работников, содержащаяся и распространяемая в социальных сетях (при условии подтверждения достоверности и легитимности распространителя) и иных интернет-ресурсах.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 22.12.2021 №102-ГД «О внесении изменений в статью 22 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области»

Вступил в силу с 02.01.2022

В Закон Самарской области от 22.12.2014 №133-ГД «Об образовании в Самарской области» внесены изменения в части дополнительного стимулирования деятельности педагогических работников.

В частности установлено, что педагогическим работникам государственных образовательных организаций Самарской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, выплачивается ежемесячное денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя (куратора).

Финансирование указанных расходов производится за счет средств областного бюджета.

2.2. Закон Самарской области от 27.12.2021 №105-ГД «О внесении изменений в статью 4 Закона Самарской области «О транспортном налоге на территории Самарской области»

Вступил в силу с 28.12.2021

Пунктом 3 статьи 361¹ Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ) предусмотрено, что если налогоплательщик - физическое лицо, имеющий право на налоговую льготу, не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы, налоговая льгота предоставляется на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с НК РФ и другими федеральными законами.

При этом НК РФ определена обязанность Пенсионного фонда РФ ежегодно предоставлять в налоговые органы сведения о налогоплательщиках: пенсионерах, инвалидах и ветеранах боевых действий (пункт 9⁴ статьи 85).

Согласно внесенным изменениям в Закон Самарской области от 06.11.2002 №86-ГД «О транспортном налоге на территории Самарской области» установлен

беззаявительный порядок предоставления льготы по транспортному налогу пенсионерам и ветеранам боевых действий, имеющим право на льготу.

Пунктом 3 статьи 4 Закона Самарской области от 06.11.2002 № 86-ГД «О транспортном налоге на территории Самарской области» предусмотрена льгота по транспортному налогу только в отношении одного транспортного средства. Вместе с тем отдельные налогоплательщики имеют несколько транспортных средств, подпадающих под условия предоставления льгот.

В связи с этим установлено положение о том, что в случае непредставления пенсионерами, инвалидами, гражданами, подвергшимся воздействию радиации, на которых распространяется действие Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», многодетными семьями и ветеранами боевых действий, имеющими право на налоговую льготу, заявления о выбранном транспортном средстве, налоговая льгота предоставляется в отношении одного транспортного средства с максимальной исчисленной суммой налога.

2.3. Закон Самарской области от 30.12.2021 №109-ГД «О внесении изменения в статью 3 Закона Самарской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области»

Вступил в силу с 01.01.2022

Согласно статье 3 Закона Самарской области от 29.12.2014 №134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области» к полномочиям органов государственной власти Самарской области относится ряд полномочий в сферах градостроительной деятельности и рекламы (в частности, по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции соответствующих объектов капитального строительства, проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и заключение данных договоров, за исключением случаев размещения рекламной конструкции на объектах, находящихся в муниципальной собственности).

Указанные полномочия устанавливались на срок по 31.12.2021 года.

Согласно внесенным изменениям в указанный Закон Самарской области срок осуществления полномочий продлен до 31.12.2026 года.

2.4. Закон Самарской области от 30.12.2021 №117-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области»

Вступил в силу с 30.12.2021

Данным Законом Самарской области внесены следующие изменения в Закон Самарской области от 28.12.2005 №235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» (далее – Закон №235-ГД).

1. Статьей 1.2 Закона №235-ГД установлен порядок расчета и установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов).

Внесенными изменениями установлено, что расчетный дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением, поселения, внутригородского района) не может превышать норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет Самарской области. В данном случае установлен иной порядок расчета дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты.

Также конкретизирован порядок установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в случае если расчетный дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц корректируется после внесения проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период Правительством Самарской области на рассмотрение Самарской Губернской Думы.

2. Закон №235-ГД дополнен новой статьей, предусматривающей порядок сокращения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением).

Установлено, что объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) сокращается путем внесения изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на основании приказа министерства управления финансами Самарской области о применении мер ответственности в отношении муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением), принятого в случае несоблюдения порядка и сроков заключения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (далее – соглашение) на соответствующий финансовый год со стороны администрации муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением), а также в случае невыполнения органом местного самоуправления муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) в отчетном финансовом году обязательств, предусмотренных соглашением.

3. Уточнен порядок предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) за счет средств областного

бюджета в случае замены этих дотаций дополнительным нормативом отчислений в бюджеты поселений (внутригородских районов) от налога на доходы физических лиц.

4. Случаи предоставления дотаций из областного бюджета местным бюджетам дополнены случаем использования средств резервного фонда Губернатора Самарской области, а также использования иных иным образом зарезервированных в областном бюджете бюджетных ассигнований.

5. Уточнены случаи, при которых актами Правительства Самарской области без внесения изменений в закон об областном бюджете могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями в Самарской области.

6. Уточнены случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам.

2.5. Постановление Правительства Самарской области от 07.12.2021 №963 «Об установлении на 2022 год минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области»

Вступило в силу с 07.12.2021

В соответствии с данным Постановлением Правительства Самарской области установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области на 2022 год:

- для многоквартирных домов, имеющих этажность до 5 этажей включительно – 7,27 рубля за м² (в 2021 году – 6,63 рублей);
- для многоквартирных домов, имеющих этажность 6 этажей и выше, в том числе переменную этажность с одной из частей дома 6 этажей и выше – 8,36 рубля за м² (в 2021 году – 7,62 рубля).

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 10.12.2021 №979 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения на 2022 год»

Вступило в силу с 23.12.2021

Данным Постановлением Правительства Самарской области на 2022 год установлены следующие величины прожиточного минимума в Самарской области:

- на душу населения - 11895 рублей (ранее - 11233 рубля);
- для трудоспособного населения - 12966 рублей (ранее - 12611 рублей);
- для пенсионеров - 10230 рублей (ранее - 9693 рубля);
- для детей - 11538 рублей (ранее - 11440 рублей).