

ОБЗОР № 4
федерального и областного законодательства
за апрель 2017 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Указ Президента РФ от 13.04.2017 №164 «О внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313»

Вступил в силу с 13.04.2017

Данным Указом Президента РФ уточнены полномочия Министерства юстиции РФ и Министра юстиции РФ в области регистрации уставов муниципальных образований.

В частности, определено, что Министерство юстиции РФ утверждает форму специального штампа о государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в такой устав.

Министр юстиции РФ уполномочен:

- отменять противоречащие законодательству решения территориального органа об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в такой устав, если иной порядок отмены таких решений не установлен федеральным законом;

- обязывать территориальный орган в случае отмены противоречащих законодательству решений территориального органа об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в такой устав повторно рассмотреть представленные для государственной регистрации документы, если иной порядок не установлен законодательством.

1.2. Указ Президента РФ от 17.04.2017 №171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций»

Вступит в силу с 01.07.2017

Согласно данному Указу Президента РФ Администрации Президента РФ необходимо обеспечить мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, направленных в государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции, и их должностным лицам, мониторинг и анализ результатов рассмотрения общественных инициатив граждан РФ, размещенных на интернет-ресурсе «Российская общественная инициатива» (далее - общественные инициативы), а также анализ мер, принятых по таким обращениям и инициативам.

Также, Указом Президента РФ установлено, что государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции:

а) размещают на страницах своих официальных сайтов, предназначенных для приема обращений граждан и организаций в форме электронного документа, предоставляемое единственным исполнителем работ по эксплуатации инфраструктуры электронного правительства - единым национальным оператором инфраструктуры электронного правительства (далее - оператор инфраструктуры электронного правительства) программное обеспечение (далее - счетчик обращений), сведения о котором включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных;

б) ежемесячно представляют в Администрацию Президента РФ в электронной форме информацию о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций, а также о мерах, принятых по таким обращениям.

Установлено, что некоммерческой организацией, уполномоченной на осуществление мониторинга и анализа результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализа мер, принятых по таким обращениям и инициативам, является Фонд развития информационной демократии и гражданского общества «Фонд информационной демократии» (далее - уполномоченная некоммерческая организация), которая:

- ежемесячно представляет в Администрацию Президента РФ, Правительство РФ, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ итоговые материалы, подготовленные на основании мониторинга и анализа результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализа мер, принятых по таким обращениям и инициативам;

- обеспечивает органам местного самоуправления доступ к указанным итоговым материалам (в части, их касающейся), размещенным на интернет-ресурсе «Российская общественная инициатива».

Мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализ мер, принятых по таким обращениям и инициативам, осуществляются:

а) с использованием выделенных для этих целей информационно-вычислительных ресурсов инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также ресурсов инфраструктуры, обеспечивающей сбор информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций;

б) с соблюдением установленных законодательством РФ требований о защите персональных данных и о защите информации ограниченного доступа, о недопущении разглашения сведений, содержащихся в обращениях граждан и организаций, а также сведений, касающихся частной жизни граждан, без их согласия.

1.3. Федеральный закон от 03.04.2017 №62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Вступил в силу с 15.04.2017

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1) уточнено наименование «городской округ» - это один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

До внесения изменений в указанный Федеральный закон «городским округом» признавалось городское поселение, которое не входило в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляли полномочия по решению установленных данным Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могли осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

2) установлено, что территорию городского округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные земли, земли для развития городского округа;

3) предусмотрено, что законы субъектов РФ, устанавливающие и изменяющие границы городских округов, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих городских округов;

4) установлено, что границы городского округа устанавливаются с учетом необходимости создания условий для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, обеспечения органами местного самоуправления городского округа единства городского хозяйства, а также для осуществления на всей территории городского округа отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов РФ.

Кроме того, предусмотрена возможность объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом. Объединение осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

1.4. Федеральный закон от 03.04.2017 №64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»

Вступил в силу с 15.04.2017

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты РФ:

Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части:

- установления случая, при котором член комиссии с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, может быть освобожден от обязанностей члена комиссии. Таким случаем является несоблюдение ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены федеральными законами «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- возложения обязанности на члена Центральной избирательной комиссии РФ с правом решающего голоса, член избирательной комиссии субъекта РФ с правом решающего голоса, члена иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены федеральными законами «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части:

- уточнения федеральных законов в сфере противодействия коррупции, которые обязаны соблюдать глава муниципального образования и глава местной администрации;

- дополнения перечня оснований расторжения контракта с главой местной администрации.

Контракт с главой местной администрации может быть расторгнут в судебном порядке на основании заявления высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, которые установлены федеральными законами «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих

государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», выявленными в результате проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством РФ о противодействии коррупции.

- уточнения ограничений, установленных для депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

В частности, указанные лица не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством РФ от имени органа местного самоуправления.

- дополнения Федерального закона нормами, устанавливающими порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством РФ о противодействии коррупции депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления.

Установлено, что такая проверка проводится по решению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в порядке, установленном законом субъекта РФ.

При выявлении в результате проверки фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены федеральными законами «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в орган

местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

В случае обращения высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в представительный орган муниципального образования данного заявления.

- уточнения основания для удаления главы муниципального образования в отставку - несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены федеральными законами «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в части:

- уточнения ограничений, установленных для муниципальных служащих.

В частности, муниципальный служащий не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя (работодателя) в порядке, установленном муниципальным правовым актом), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством РФ от имени органа местного самоуправления.

- дополнения Федерального закона нормами, устанавливающими порядок представления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг

(супругов) и несовершеннолетних детей гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту и лицом, замещающим указанную должность.

Согласно данному порядку указанные лица представляют данные сведения высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, размещаются на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации

При выявлении в результате проверки фактов несоблюдения лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены федеральными законами «О муниципальной службе в РФ», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего должность главы местной администрации по контракту, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части:

- возложения обязанности по представлению сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей на граждан, поступающих на обучение в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в порядке, установленном нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

- установления нормы о том, что граждане, призываемые на военную службу, не представляют сведения о своих доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей;

- дополнения Федерального законами нормой, устанавливающей, что обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается:

1) на государственных и муниципальных служащих;

2) на служащих Центрального банка РФ, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде РФ, Фонде социального страхования РФ, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых РФ на основании федеральных законов;

3) на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

4) на иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

- установления в Федеральном законе аналогичных норм, касающихся порядка представления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности и лицами, замещающими муниципальные должности, внесенных в Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ».

Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части:

- дополнения перечня оснований для досрочного освобождения от должности должностного лица контрольно-счетного органа, замещающего государственную должность субъекта РФ или муниципальную должность таким основанием, как несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены федеральными законами «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- возложения обязанности на должностных лиц контрольно-счетных органов по соблюдению ограничений, запретов, исполнению обязанностей, которые установлены федеральными законами «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и

ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

1.5. Постановление Правительства РФ от 07.04.2017 №418 «О приостановлении действия некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Вступило в силу с 18.04.2017

Согласно данному Постановлению Правительства РФ до 1 января 2018 года приостановлено действие положений актов Правительства РФ об индексации отдельных социальных выплат.

Приостанавливается действие:

- пункта 5 Правил осуществления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям РФ и полным кавалерам ордена Славы, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.12.2005 №788;

- пункта 5 Правил осуществления ежемесячной денежной выплаты Героям Социалистического Труда, Героям Труда РФ и полным кавалерам ордена Трудовой Славы, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.08.2006 №518;

- Постановления Правительства РФ от 12.10.2010 №813 «О сроках индексации стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, подлежащей возмещению специализированной службе по вопросам похоронного дела, а также предельного размера социального пособия на погребение».

1.6. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13.04.2017 №711/пр «Об утверждении Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов»

Вступил в силу с 13.04.2017

Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях оказания методологического содействия органам местного самоуправления при подготовке ими в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов, внутригородских районов.

Согласно Методическим рекомендациям к деятельности по благоустройству территорий рекомендуется отнести разработку проектной документации по благоустройству территорий, выполнение мероприятий по благоустройству территорий и содержание объектов благоустройства.

Участниками деятельности по благоустройству могут выступать:

а) население муниципального образования, которое формирует запрос на благоустройство и принимает участие в оценке предлагаемых решений. В отдельных случаях жители муниципальных образований участвуют в выполнении работ. Жители могут быть представлены общественными организациями и объединениями;

б) представители органов местного самоуправления, которые формируют техническое задание, выбирают исполнителей и обеспечивают финансирование в пределах своих полномочий;

в) хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории соответствующего муниципального образования, которые могут участвовать в формировании запроса на благоустройство, а также в финансировании мероприятий по благоустройству;

г) представители профессионального сообщества, в том числе ландшафтные архитекторы, специалисты по благоустройству и озеленению, архитекторы и дизайнеры, разрабатывающие концепции и проекты благоустройства, рабочую документацию;

д) исполнители работ, специалисты по благоустройству и озеленению, в том числе возведению малых архитектурных форм;

е) иные лица.

Рекомендуется обеспечивать участие жителей в подготовке и реализации проектов по благоустройству в целях повышения эффективности расходов на благоустройство и качества реализованных проектов, а также обеспечения сохранности созданных объектов благоустройства.

Участие жителей может быть прямым или опосредованным через общественные организации, в том числе организации, объединяющие профессиональных проектировщиков - архитекторов, ландшафтных архитекторов, дизайнеров, а также ассоциации и объединения предпринимателей. Оно осуществляется путем инициирования проектов благоустройства, участия в обсуждении проектных решений и, в некоторых случаях, реализации принятия решений.

Методическими рекомендациями предусматриваются следующие формы и механизмы общественного участия в принятии решений и реализации проектов комплексного благоустройства и развития городской среды:

1) Вовлеченность в принятие решений и реализацию проектов, реальный учет мнения всех участников деятельности по благоустройству, повышает их удовлетворенность городской средой, формирует положительный эмоциональный фон, ведет к повышению субъективного восприятия качества жизни (реализуя базовую потребность человека быть услышанным, влиять на происходящее в его среде жизни).

2) Участие в развитии городской среды создает новые возможности для общения, творчества и повышает субъективное восприятие качества жизни (реализуя базовую потребность в сопричастности, потребность принадлежности к целому). Важно, чтобы физическая и социальная среда, и культура подчеркивали общность и личную ответственность, стимулировали общение жителей по

вопросам повседневной жизни, совместному решению задач, созданию новых идей, некоммерческих и коммерческих проектов.

3) Общественное участие на этапе планирования и проектирования снижает количество и глубину несогласованностей, противоречий и конфликтов, снижает возможные затраты по их разрешению, повышает согласованность и доверие между органами государственной и муниципальной власти и жителями муниципального образования, формирует лояльность со стороны населения.

4) Приглашение со стороны органов власти к участию в развитии территории местных профессионалов, активных жителей, представителей сообществ и различных объединений и организаций содействует развитию местных кадров, предоставляет новые возможности для повышения социальной связанности, развивает социальный капитал муниципального образования и способствует учету различных мнений, объективному повышению качества решений.

Все решения, касающиеся благоустройства и развития территорий, рекомендуется принимать открыто и гласно, с учетом мнения жителей соответствующих территорий и иных заинтересованных лиц.

Также, Методическими рекомендациями определен перечень сводов правил и национальных стандартов, применяемых при осуществлении деятельности по благоустройству, рекомендации для подготовки правил благоустройства.

В состав правил благоустройства рекомендуется включать (но не ограничиваясь) следующие разделы (подразделы):

- общие требования к состоянию общественных пространств, состоянию и облику зданий различного назначения и разной формы собственности, к имеющимся в муниципальном образовании объектам благоустройства и их отдельным элементам;

- особые требования к доступности городской среды для маломобильных групп населения;

- порядок содержания и эксплуатации объектов благоустройства;

- порядок контроля за соблюдением правил благоустройства;

- порядок и механизмы общественного участия в процессе благоустройства;

- порядок составления дендрологических планов.

Также представляется целесообразной разработка органами местного самоуправления следующих документов:

- регламент, регулирующий размещение рекламных и информационных конструкций;

- ландшафтная концепция;

- концепция функционального освещения общественных пространств;

- концепция архитектурного освещения (для средних и больших муниципальных образований, а также для малых исторических муниципальных образований);

- регламент для частных домовладений (для поселений с большим количеством частной малоэтажной застройки).

Кроме того, в Методических рекомендациях содержатся рекомендации для подготовки проекта по благоустройству отдельных объектов и их элементов; для

подготовки раздела по благоустройству на территориях жилого назначения; для подготовки раздела по благоустройству территорий рекреационного назначения и др.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара и внутригородских районах действуют Правила благоустройства территории городского округа Самара и территорий внутригородских районов городского округа Самара, утвержденные Постановлением Главы г.о.Самара от 10.06.2008 №404.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 17.04.2017 №43-ГД «О внесении изменения в статью 3 Закона Самарской области «О социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны – тружеников тыла, ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий»

Вступит в силу с 01.05.2017

В соответствии с данным Законом Самарской области расширен перечень мер социальной поддержки для Ветеранов Великой Отечественной войны - тружеников тыла из числа лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лиц, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Указанной категории лиц в качестве мер социальной поддержки предусматривается компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50%:

- платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного законодательством Самарской области;

- взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- платы за коммунальные услуги;

- оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

2.2. Закон Самарской области от 17.04.2017 №44-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О системе капитального ремонта

общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступил в силу с 27.04.2017

Данным Законом Самарской области внесены в Закон Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» (далее – Закон) следующие изменения:

1) уточнены полномочия органа исполнительной власти Самарской области, осуществляющего реализацию единой государственной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, в частности, данный орган утверждает порядок определения очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме по балльно-рейтинговой системе в целях включения его в региональную программу капитального ремонта. Из полномочий указанного органа исключено полномочие по даче официальных разъяснений по вопросам применения Закона и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Самарской области.

2) изменен срок по уплате взносов на капитальный ремонт. Согласно изменениям обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у собственников помещений в многоквартирном доме начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом. До внесения указанных изменений обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникала у собственников по истечении восьми календарных месяцев начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта.

3) установлено, что взносы на капитальный ремонт не уплачиваются собственниками многоквартирных домов, в котором имеется менее чем три квартиры;

4) уточнено, что в региональную программу не включаются сведения о многоквартирных домах, в которых имеется менее чем три квартиры;

5) из Закона исключена необходимость утверждения муниципальных краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта. Как указано в пояснительной записке, утверждаемые органами местного самоуправления муниципальные краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта фактически дублируют мероприятия регионального краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта, поэтому дальнейшее их утверждение представляется нецелесообразным.

6) из Закона исключены нормы, предусматривающие порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества и порядок приемки услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества. Правительство РФ приняло Постановление от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных

организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». Порядок приемки услуг и (или) работ по капитальному ремонту установлен в Жилищном кодексе РФ.

7) Закон дополнен нормой, согласно которой установлено, что в случае исключения из региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов, в которых имеется менее трех квартир, а также многоквартирных домов, включенных в региональную программу в результате технических ошибок (описка, опечатка, грамматическая или арифметическая ошибка), допущенных при подготовке сведений, региональный оператор обязан выплатить собственникам помещений в этом многоквартирном доме средства фонда капитального ремонта.

2.3. Закон Самарской области от 17.04.2017 №46-ГД «О внесении изменений в статью 9 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 27.04.2017

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области разработан на основании предложений органов местного самоуправления.

В соответствии с положениями части 3 статьи 9 Закона Самарской области от 11.03.2005 № 94-ГД «О земле» (далее – Закон № 94-ГД) земельные участки могут быть бесплатно предоставлены для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства в собственность молодым семьям, постоянно проживающим в сельском населенном пункте или поселке городского типа, расположенных в муниципальном районе Самарской области, возраст одного из супругов в которых (родителя в неполной семье) не превышает 35 лет.

Согласно соответствующим требованиям части 3 статьи 9 Закона № 94-ГД в указанном случае предоставление земельных участков осуществляется в пределах границ муниципального района, на территории которого постоянно проживают супруги.

В целях создания дополнительных гарантий молодым семьям данным Законом Самарской области предлагается предусмотреть, что в случае проживания супругов на территории разных муниципальных районов, молодая семья вправе самостоятельно выбрать из них тот муниципальный район, в уполномоченный орган местного самоуправления которого ею будет подано заявление о предоставлении земельного участка.

2.4. Закон Самарской области от 17.04.2017 №47-ГД «О внесении изменений в статьи 9 и 9¹ Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 27.04.2017

Частью 7 статьи 9 Закона Самарской области «О земле» установлено, что предоставление в собственность граждан бесплатно земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в пределах норм, установленных законом Самарской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Однако, согласно ст. 39¹⁹ Земельного кодекса РФ порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов РФ.

В связи с этим, данным Законом Самарской области из указанных положений статьи 9 Закона Самарской области «О земле» исключены слова «и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления».

Следует отметить, что Решением Думы городского округа Самара от 23.06.2016 №107 «Об отмене отдельных правовых актов Думы городского округа Самара» отменено решение Думы городского округа Самара от 21.12.2006 №374 «О нормах предоставления земельных участков на территории городского округа Самара».

2.5. Постановление Губернатора Самарской области от 17.04.2017 №73 «О межведомственной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Самарской области»

Вступило в силу с 17.04.2017

Данным Постановлением Губернатора Самарской области образована межведомственная комиссия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Самарской области» (далее – Комиссия, приоритетный проект) и утверждено Положение о Комиссии.

В состав Комиссии входят Губернатор Самарской области, Председатель Самарской Губернской Думы, представители министерств Самарской области, главы муниципальных образований и представители иных организаций.

Согласно Положению Комиссия сформирована в целях:

- обеспечения контроля за реализацией приоритетного проекта;
- обеспечения контроля и координации выполнения мероприятий подпрограммы «Формирование комфортной городской среды на 2017-2020 годы» государственной программы Самарской области «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 №670, муниципальных программ формирования комфортной городской среды;
- обеспечения контроля и координации выполнения мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха и исполнения Правительством

Самарской области условий соглашения, заключенного с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

В функции Комиссии входит взаимодействие с органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления и иными организациями, привлечение указанных органов и организаций к участию в своих заседаниях.

Также, Положением установлен порядок работы Комиссии.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 06.04.2017 №216 «О признании утратившим силу Постановления Правительства Самарской области от 12.07.2016 №370 «О внесении изменений в Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 №707 «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» и о внесении изменений в Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 №707 «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступило в силу с 07.04.2017

В соответствии с данным Постановлением Правительства Самарской области утратило силу постановление Правительства Самарской области от 12.07.2016 №370 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 №707 «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области».

Следует отметить, что Постановлением Правительства Самарской области от 19.04.2016 №180 из региональной программы капитального ремонта в рамках ее очередной актуализации были исключены порядка 2000 многоквартирных домов.

Вышеуказанным Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2016 №370 в региональную программу капитального ремонта были внесены изменения в части включения указанных многоквартирных домов.

Однако, данное Постановление Правительства Самарской области от 12.07.2016 №370 вступало в силу не ранее дня вступления в силу изменений в адресную программу сноса и реконструкции многоквартирных домов на территории городского округа Самара, утвержденную решением Думы городского округа Самара от 20.03.2008 №540, в части исключения из нее этих многоквартирных домов.

Решением Самарского областного суда от 03.02.2017 признана недействующей норма о вступлении в силу Постановления Правительства Самарской области от 12.07.2016 №370.