

ОБЗОР №2
федерального и областного законодательства
за март 2012 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 02.04.2012г. №28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»

Вступил в силу с 04.04.2012г.

Согласно пояснительной записке к Федеральному закону, принятие последнего направлено на либерализацию требований к созданию и деятельности политических партий.

Данным Федеральным законом упрощена процедура образования политических партий, в частности, снижены требования:

1) к минимальному количеству региональных отделений политической партии. Так, политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов РФ (до внесения изменений - политическая партия должна была иметь региональные отделения более чем в половине субъектов РФ);

2) к минимальному количеству членов политической партии (с сорока тысяч до пятисот человек);

3) к минимальной численности членов политической партии в региональных отделениях политической партии. Так, уставом политической партии могут быть установлены требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях. Ранее, численность членов регионального отделения партии составляла не менее 400.

4) к минимальному числу делегатов, представляющих субъект РФ на учредительном съезде политической партии либо съезде общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения (с трех до двух человек).

При этом в соответствии с данным Федеральным законом повышены требования к выбору наименования вновь создаваемой политической партии, а именно: не допускается использование наименований, схожих до степени смешения с наименованиями иных существующих в РФ политических партий и других общероссийских общественных объединений.

Помимо этого, установлена возможность приостановления государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения до устранения оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации, но не более чем на три месяца. При этом в заключении уполномоченного органа или его территориального органа должно указываться, какому конкретному положению нормативного правового акта не соответствует представленный документ и в чем выражается это несоответствие.

Кроме того, уменьшилась до одного раза в три года (ранее – ежегодно) частота предоставления политической партией (ее структурным подразделением) в соответствующие органы информации о своей деятельности, а также сводного финансового отчета политической партии о поступлении и расходовании средств.

При этом уполномоченные органы вправе не чаще одного раза в три года (ранее – ежегодно) знакомиться с документами политических партий и их региональных отделений, подтверждающими наличие региональных отделений, число членов политической партии и число членов каждого регионального отделения политической партии.

Также, увеличен срок избрания руководящих органов политической партии и ее региональных отделений. Ранее избрание руководящих органов политической партии должно было осуществляться не реже одного раза в четыре года, а в связи с внесенными изменениями – не реже одного раза в пять лет.

Согласно данному Федеральному закону политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах, подлежит ликвидации. До внесения изменений данный срок составлял 5 лет.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Указ Президента РФ от 13.03.2012г. №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ по вопросам противодействия коррупции»

Вступил в силу с 21.03.2012г.

В соответствии с п.4 данного Указа органам местного самоуправления рекомендовано:

- активизировать деятельность советов по противодействию коррупции;
- усилить работу подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010г. № 460, и Национальным планом противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы, утвержденным данным Указом, внести до 1 мая 2012 г. в план по противодействию коррупции органов местного самоуправления изменения, направленные на достижение конкретных результатов, обеспечить контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами, в том числе с привлечением институтов гражданского общества.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара действует долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Противодействие коррупции в городском округе Самара» на 2010 – 2012 годы, утвержденная Постановлением Администрации г.о. Самара от 31.12.2009г., а также Постановление Администрации г.о. Самара от 03.03.2010г. №198 «О комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа Самара» (вместе с «Положением о комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа Самара»).

Также данным Указом внесены изменения в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента РФ от 18.05.2009г. № 559, в Указ Президента

РФ от 21.09.2009г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» в части определения сроков представления муниципальным служащим уточненных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и в части уточнения перечня прав комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе.

В связи с этим, Положение «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», утвержденное Постановлением Думы городского округа Самара от 25.01.2011г. №01/3 необходимо привести в соответствие с внесенными изменениями в части определения сроков представления муниципальным служащим уточненных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Также на основании Указа Президента РФ от 21.09.2009г. № 1065 в Думе городского округа Самара действует Положение «О порядке проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара», утвержденное Распоряжением Председателя Думы г.о. Самара от 24.01.2011г. №01/12 (далее – Положение).

В данное Положение необходимо внести изменения в части уточнения перечня прав комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе при осуществлении ей проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Также в рамках Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы:

- Правительству РФ поручено издать до 01.10.2012г. типовой нормативный акт, обязывающий лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

- органам государственной власти субъектов РФ:

а) провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, должности государственной службы субъектов РФ или должности муниципальной службы, и принять предусмотренные законодательством РФ меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Каждый случай конфликта интересов предавать гласности и применять меры ответственности, предусмотренные законодательством РФ. Организовать в 2012 году обсуждение вопроса о состоянии этой работы и мерах по ее совершенствованию;

б) принять меры по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством РФ, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Принятие данного Указа потребует внесение изменений:

1) в Положение «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», утвержденное Постановлением Думы городского округа Самара от 25.01.2011г. №01/3.

2) в Положение «О порядке проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара», утвержденное Распоряжением Председателя Думы г.о. Самара от 24.01.2011г. №01/12.

В настоящее время Правовым управлением ведется работа по приведению указанных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, а также по разработке проекта муниципального правового акта, предусматривающего порядок выкупа подарка лицом, замещающим должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, полученного им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием.

1.3. Распоряжение Правительства РФ от 03.03.2012г. №297-р «Об утверждении Основ государственной политики использования земельного фонда РФ на 2012 – 2017 годы»

Вступило в силу с 03.03.2012г.

Данным Распоряжением утверждены Основы государственной политики использования земельного фонда РФ на 2012 – 2017 годы (далее – Основы).

Согласно разделу 1 Основ, государственная политика РФ по управлению земельным фондом РФ (далее - государственная политика по управлению земельным фондом) направлена на создание и совершенствование правовых, экономических, социальных и организационных условий для развития земельных отношений, осуществляется исходя из понимания о земельных участках как об особых объектах природного мира, используемых в качестве основы жизни и деятельности человека, средства производства в сельском хозяйстве и иной деятельности, и одновременно как о недвижимом имуществе с особым правовым режимом.

Разделом 3 Основ предусмотрены следующие основные направления государственной политики по управлению земельным фондом:

- совершенствование порядка определения правового режима земельных участков путем исключения из земельного законодательства принципа деления земель по целевому назначению на категории;

- совершенствование порядка предоставления земельных участков гражданам и организациям;
- обеспечение гарантий прав на землю и защита прав и законных интересов собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков;
- совершенствование порядка образования земельных участков;
- совершенствование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля;
- совершенствование порядка изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд;
- совершенствование порядка изъятия земельных участков в связи с их ненадлежащим использованием, включая уточнение оснований для такого изъятия, а также полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении мероприятий, связанных с изъятием;
- уточнение случаев и порядка установления ограничений прав собственности на земельный участок без изъятия земельного участка, а также прав ограниченного пользования чужим земельным участком (далее - сервитут) для обеспечения размещения линейных объектов и объектов, связанных с использованием недрами, имеющих государственное или муниципальное значение;
- развитие государственного мониторинга земель;
- совершенствование взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении государственной политики по управлению земельным фондом, а также совершенствование порядка предоставления государственных услуг в области земельных отношений.

В соответствии с разделом 4 Основ, государственная политика по управлению земельным фондом осуществляется посредством реализации следующих мероприятий:

- разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на совершенствование земельно-имущественных отношений в соответствии с направлениями земельной политики;
- разработка и осуществление государственных и муниципальных программ по соответствующим направлениям земельной политики;
- контроль и надзор за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по реализации земельной политики.

Также следует отметить, что пунктом 2 указанного Распоряжения, Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти рекомендовано в 3-месячный срок разработать и внести в Правительство РФ план мероприятий по реализации Основ государственной политики использования земельного фонда РФ на 2012 - 2017 годы.

После утверждения плана мероприятий будет произведена оценка и анализ действующих нормативных правовых актов городского округа Самара на предмет соответствия действующему законодательству.

1.4. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.03.2012г. №181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков»

Вступил в силу с 08.04.2012г.

Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков (далее – Типовой перечень) утвержден в соответствии со ст. 226 Трудового кодекса РФ, согласно которой Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Данный Типовой перечень предусматривает следующие мероприятия.

1. Проведение в установленном порядке работ по аттестации рабочих мест по условиям труда, оценке уровней профессиональных рисков.

2. Реализация мероприятий по улучшению условий труда, в том числе разработанных по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, и оценки уровней профессиональных рисков.

3. Внедрение систем (устройств) автоматического и дистанционного управления и регулирования производственным оборудованием, технологическими процессами, подъемными и транспортными устройствами.

4. Приобретение и монтаж средств сигнализации о нарушении нормального функционирования производственного оборудования, средств аварийной остановки, а также устройств, позволяющих исключить возникновение опасных ситуаций при полном или частичном прекращении энергоснабжения и последующем его восстановлении.

5. Устройство ограждений элементов производственного оборудования от воздействия движущихся частей, а также разлетающихся предметов, включая наличие фиксаторов, блокировок, герметизирующих и других элементов.

6. Устройство новых и (или) модернизация имеющихся средств коллективной защиты работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов.

7. Нанесение на производственное оборудование, органы управления и контроля, элементы конструкций, коммуникаций и на другие объекты сигнальных цветов и знаков безопасности.

8. Внедрение систем автоматического контроля уровней опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах.

9. Внедрение и (или) модернизация технических устройств, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током.

10. Установка предохранительных, защитных и сигнализирующих устройств (приспособлений) в целях обеспечения безопасной эксплуатации и аварийной защиты паровых, водяных, газовых, кислотных, щелочных, расплавных и других производственных коммуникаций, оборудования и сооружений.

11. Механизация и автоматизация технологических операций (процессов), связанных с хранением, перемещением (транспортированием), заполнением и опорожнением передвижных и стационарных резервуаров (сосудов) с ядовитыми,

агрессивными, легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, используемыми в производстве.

12. Механизация работ при складировании и транспортировании сырья, оптовой продукции и отходов производства.

13. Механизация уборки производственных помещений, своевременное удаление и обезвреживание отходов производства, являющихся источниками опасных и вредных производственных факторов, очистки воздухопроводов и вентиляционных установок, осветительной арматуры, окон, фрамуг, световых фонарей.

14. Модернизация оборудования (его реконструкция, замена), а также технологических процессов на рабочих местах с целью снижения до допустимых уровней содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны, механических колебаний (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук) и излучений (ионизирующего, электромагнитного, лазерного, ультрафиолетового).

15. Устройство новых и реконструкция имеющихся отопительных и вентиляционных систем в производственных и бытовых помещениях, тепловых и воздушных завес, аспирационных и пылегазоулавливающих установок, установок кондиционирования воздуха с целью обеспечения нормального теплового режима и микроклимата, чистоты воздушной среды в рабочей и обслуживаемых зонах помещений.

16. Приведение уровней естественного и искусственного освещения на рабочих местах, в бытовых помещениях, местах прохода работников в соответствии с действующими нормами.

17. Устройство новых и (или) реконструкция имеющихся мест организованного отдыха, помещений и комнат релаксации, психологической разгрузки, мест обогрева работников, а также укрытий от солнечных лучей и атмосферных осадков при работах на открытом воздухе; расширение, реконструкция и оснащение санитарно-бытовых помещений.

18. Приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой.

19. Обеспечение в установленном порядке работников, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных и климатических условиях или связанных с загрязнением, специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами.

20. Обеспечение хранения средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ), а также ухода за ними (своевременная химчистка, стирка, дегазация, дезактивация, дезинфекция, обезвреживание, обеспыливание, сушка), проведение ремонта и замена СИЗ.

21. Приобретение стендов, тренажеров, наглядных материалов, научно-технической литературы для проведения инструктажей по охране труда, обучения безопасным приемам и методам выполнения работ, оснащение кабинетов (учебных классов) по охране труда компьютерами, теле-, видео-, аудиоаппаратурой, лицензионными обучающими и тестирующими программами, проведение выставок, конкурсов и смотров по охране труда.

22. Организация в установленном порядке обучения, инструктажа, проверки знаний по охране труда работников.

23. Организация обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.

24. Обучение лиц, ответственных за эксплуатацию опасных производственных объектов.

25. Проведение в установленном порядке обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований).

26. Оборудование по установленным нормам помещения для оказания медицинской помощи и (или) создание санитарных постов с аптечками, укомплектованными набором лекарственных средств и препаратов для оказания первой помощи.

27. Устройство тротуаров, переходов, тоннелей, галерей на территории организации в целях обеспечения безопасности работников.

28. Организация и проведение производственного контроля в порядке, установленном действующим законодательством.

29. Издание (тиражирование) инструкций по охране труда.

30. Перепланировка размещения производственного оборудования, организация рабочих мест с целью обеспечения безопасности работников.

31. Проектирование и обустройство учебно-тренировочных полигонов для отработки работниками практических навыков безопасного производства работ, в том числе на опасных производственных объектах.

Вместе с тем, необходимо отметить, что конкретный перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков определяется работодателем исходя из специфики его деятельности.

Необходимо отметить, что в Думе городского округа Самара действует Положение об организации работы по охране труда в Думе городского округа Самара, утвержденное Распоряжением Председателя Думы от 30.01.2012г. №01/26-П, а также ежегодно Распоряжением Председателя Думы утверждается план организационно-технических мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Думе городского округа Самара. Распоряжением Председателя Думы от 02.12.2011г. №01/255-П утвержден План организационно-технических мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Думе городского округа Самара на 2012 год.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 11.03.2012г. №17-ГД «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Самарской области»

Вступил в силу с 22.03.2012г.

Данным Законом Самарской области признаны утратившими силу:

- Закон Самарской области от 04.03.2011г. №17-ГД «Об основах организации благоустройства и озеленения на территории Самарской области»;

- Закон Самарской области от 06.07.2011г. №64-ГД «О внесении изменений в статьи 6 и 20 Закона Самарской области «Об основах организации благоустройства и озеленения на территории Самарской области».

Указанный Закон Самарской области был разработан в целях приведения законодательства Самарской области в соответствие с нормами Федерального

закона от 30.11.2011г. №361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее – ФЗ №361-ФЗ).

ФЗ №361-ФЗ было введено новое понятие «благоустройство территории поселения (городского округа)», также утверждение правил благоустройства и организация благоустройства отнесены к вопросам местного значения городских округов.

Согласно пояснительной записке к Закону Самарской области, правовое регулирование данных вопросов относится исключительно к компетенции органов местного самоуправления и должны определяться муниципальными правовыми актами без какой-либо дополнительной регламентации в иных правовых актах.

Следует отметить, что ФЗ №361-ФЗ рассматривался в обзоре законодательства за декабрь 2011г.

В целях реализации данного Федерального закона в настоящее время Правовым управлением аппарата Думы городского округа Самара ведется работа по внесению изменений в Устав городского округа Самара в части приведения вопросов местного значения в сфере благоустройства.

На территории городского округа Самара действуют Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа Самара, утвержденные Постановлением Главы городского округа Самара от 10.06.2008г. №404.

Кроме того, 24.02.2012г. в Думу городского округа Самара (вх.№1987) поступило решение комиссии по вопросам развития инфраструктуры, агропромышленного комплекса, земельных отношений и экологической безопасности Совета представительных органов городских округов и муниципальных районов в Самарской области от 17.02.2012г. №13 «О правовом регулировании вопросов благоустройства территорий городских округов и поселений».

В соответствии с пунктом 3 данного решения, органам местного самоуправления рекомендовано привести в срок до 01.06.2012г. действующие муниципальные правовые акты по вопросам благоустройства в соответствии с ФЗ №361-ФЗ.

По данному вопросу между Думой городского округа Самара и Администрацией городского округа Самара ведется переписка.

2.2. Постановление Правительства Самарской области от 22.03.2012г. №138 «Об утверждении областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год

Данным Постановлением утверждена областная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год (далее – Программа).

Целью Программы является улучшение технического состояния многоквартирных домов на территории Самарской области и продление срока их эксплуатации; повышение качества жилья и коммунальных услуг.

Задачами Программы являются осуществление капитального ремонта многоквартирных домов, а также создание условий для формирования

конкурентной среды в сфере управления многоквартирными домами, их содержания и ремонта.

В качестве источников финансирования Программы предусмотрены:

- средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- средства областного бюджета;
- средства местных бюджетов;
- средства собственников помещений в многоквартирных домах.

Программой предусмотрено предоставление из областного бюджета субсидий бюджетам городских округов, муниципальных районов, поселений в Самарской области, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет в соответствии с действующим законодательством средств Фонда, в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства на возмещение затрат, связанных с проведением капитального ремонта многоквартирных домов (ремонта внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения; ремонта или замены лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, при необходимости ремонта лифтовых шахт; ремонта крыш; ремонта подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирных домах; утепления и ремонта фасадов; установки коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов и узлов управления (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа), а также разработкой проектной документации на выполнение указанных работ, проведением обязательного энергетического обследования многоквартирных домов и проведением государственной экспертизы такой документации в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Настоящая Программа не распространяется на капитальный ремонт многоквартирных домов, относящихся к категории непригодных для проживания (аварийных, подлежащих сносу и реконструкции).

В соответствии с Программой условиями предоставления субсидии являются:

- соответствие муниципального образования положениям статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007г. №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – ФЗ №185-ФЗ), в том числе исполнение обязательств, принятых в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 14 ФЗ №185-ФЗ, в части прекращения предоставления субсидий организациям коммунального комплекса на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с содержанием объектов коммунальной инфраструктуры;

- заключение уполномоченным органом местного самоуправления с министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области соглашения о предоставлении субсидии, предусмотренного Законом

Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» (далее – соглашение);

- наличие документального подтверждения финансирования муниципальным образованием соответствующих расходных обязательств муниципального образования по проведению капитального ремонта многоквартирных домов;

- наличие сметной документации на капитальный ремонт многоквартирных домов, составленной управляющими организациями (товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами), утвержденной общими собраниями собственников помещений в многоквартирных домах, и проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального ремонта в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 18.05.2009г. № 427;

- принятие органом местного самоуправления муниципального образования правового акта, определяющего порядок осуществления органами местного самоуправления контроля за ходом проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках Программы, в том числе контроля за устранением выявленных недостатков капитального ремонта.

В связи с тем, что контрольным органом в части исполнения Программы является министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – Министерство), оно осуществляет:

- проверку соответствия муниципальных образований положениям статьи 14 ФЗ №185-ФЗ;

- на основании предложений органов местного самоуправления формирует перечень многоквартирных домов, в отношении которых планируется проведение капитального ремонта, из числа многоквартирных домов, которые включены в утвержденные органами местного самоуправления муниципальные адресные программы;

- мониторинг исполнения и подготовку предложений по корректировке мероприятий Программы.

Выполнение мероприятий Программы позволит достичь за 2012 год следующих результатов:

- проведение капитального ремонта 204 многоквартирных домов;
- улучшение условий проживания 16 784 граждан.

Вступление в силу данного Постановления потребует принятия органом местного самоуправления муниципального образования правового акта, определяющего порядок осуществления органами местного самоуправления контроля за ходом проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках Программы, в том числе контроля за устранением выявленных недостатков капитального ремонта.

Направление письма Главе городского округа Самара по данному вопросу требует дополнительного согласования.

На территории городского округа Самара действует адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год в городском округе Самара», утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 22.03.2012 № 238 (далее – Адресная программа).

Адресная программа утверждена в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Данной программой предусматривается организация финансовой поддержки собственникам помещений в многоквартирных домах за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, областного и местного бюджетов для проведения комплексного капитального ремонта.

Объем долевого финансирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов формируется за счет средств товариществ собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива либо собственников помещений в многоквартирном доме в размере не менее 5 процентов общего объема средств на проведение капитального ремонта многоквартирного дома, что соответствует ст. 20 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Разница между общей стоимостью капитального софинансируется за счет средств областного бюджета (33,1%), бюджета городского округа Самара (5%) и средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (61,9%).

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» региональная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов должна содержать, в том числе перечень многоквартирных домов, которые подлежат капитальному ремонту, которым планируется предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, средств долевого финансирования бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов на проведение капитального ремонта и которые включены в утвержденные органами местного самоуправления муниципальные адресные программы.

Перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2012 году, содержится в Приложении № 1 к Адресной программе. Все многоквартирные дома, указанные в данном перечне, включены в Областную адресную программу «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год.

2.3. Постановление Самарской Губернской Думы от 27.03.2012г. №117 «Об Обращении Самарской Губернской Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания РФ С.Е. Нарышкину о внесении изменений в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (в части закрепления норм об обязательности присвоения классных чинов муниципальным служащим и включении в состав денежного содержания муниципального служащего оклада за присвоенный классный чин)

Вступило в силу с 27.03.2012г.

В Обращении Самарской Губернской Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания РФ С.Е. Нарышкину о внесении изменений в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (далее – Обращение) указывается на следующее.

В соответствии с частью 1 ст. 9.1 Федерального закона от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (далее – ФЗ №25-ФЗ) законом субъекта РФ могут быть предусмотрены классные чины муниципальных служащих и установлен порядок их присвоения, а также порядок их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы.

В свою очередь, согласно ст. 22 ФЗ № 25-ФЗ оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта РФ. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Исходя из смысла вышеприведенных норм наличие классных чинов у муниципальных служащих не является обязательным и зависит от их установления законом субъекта РФ, также как и надбавка к должностному окладу муниципального служащего может рассматриваться в качестве дополнительной выплаты, в случае ее закрепления законом субъекта РФ. На практике это может привести к нарушению прав муниципальных служащих на присвоение им классных чинов и на ежемесячную надбавку к денежному содержанию за классный чин.

При этом нельзя не обратить внимания на принцип взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы РФ, которая согласно ст.7 Федерального закона от 27.07.2004г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (далее – ФЗ № 79-ФЗ) и ст. 5 ФЗ № 25-ФЗ обеспечивается, в том числе, посредством единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и должностям муниципальной службы, а также соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий федеральных государственных гражданских служащих, государственных гражданских служащих субъектов РФ и муниципальных служащих.

Так, частью 1 ст. 11 ФЗ № 79-ФЗ классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы.

В свою очередь, денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы и месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином

гражданской службы, которые составляют оклад месячного денежного содержания гражданского служащего, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат (ч. 2 ст. 50 ФЗ № 79-ФЗ).

На основании изложенного представляется, что отсутствие в ФЗ №25-ФЗ норм об обязательности присвоения классных чинов муниципальным служащим и наличии в составе денежного содержания муниципального служащего оклада за присвоенный классный чин муниципальной службы не позволяет в полной мере реализовать указанный принцип взаимосвязи муниципальной и государственной гражданской службы РФ.

В связи с этим и возникла необходимость в указанном Обращении.

В соответствии с данным Обращением, Самарская Губернская Дума обратилась с просьбой рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона о внесении изменений в ФЗ № 25-ФЗ, закрепляющего нормы об обязательности присвоения классных чинов муниципальным служащим и включении в состав денежного содержания муниципального служащего оклада за присвоенный классный чин муниципальной службы по аналогии с соответствующими нормами ФЗ № 79-ФЗ.

Необходимо отметить, что первоначальным инициатором данного вопроса являлась Дума городского округа Самара.

Результаты и ответ на данное Обращение будет отслеживаться Правовым управлением путем направления соответствующего запроса.