

Приложение  
к Решению Думы  
городского округа Самара  
от 13 декабря № 252

«Приложение  
к Решению Думы  
городского округа Самара  
от 26 сентября 2013 г. № 358

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА  
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Самара 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

### Введение

1. Стратегический анализ социально-экономического и пространственного развития городского округа Самара
  - 1.1. Роль и место городского округа Самара в Самарской области и Российской Федерации
  - 1.2. Оценка достижения целей комплексного развития за 2013 – 2020 годы
  - 1.3. SWOT-Анализ социально-экономической ситуации в городском округе Самара
  - 1.4. SWOT-Анализ пространственного развития и качества городской среды в городском округе Самара
2. Стратегическое развитие городского округа Самара
  - 2.1. Стратегическое видение и миссия, генеральная цель и стратегические цели комплексного развития городского округа Самара на период до 2025 года
  - 2.2. Сценарии социально-экономического развития на период до 2025 года
  - 2.3. Стратегическая цель 1: Развитие человеческого потенциала, социального пространства личности, повышение уровня и качества жизни населения  
Приоритетное направление 1: Формирование и развитие человеческого потенциала  
Приоритетное направление 2: Развитие образования  
Приоритетное направление 3: Развитие культуры  
Приоритетное направление 4: Развитие физической культуры и спорта  
Приоритетное направление 5: Молодежная политика  
Приоритетное направление 6: Повышение уровня и качества жизни населения
  - 2.4. Стратегическая цель 2: Устойчивое развитие экономики городского округа Самара и повышение ее конкурентоспособности  
Приоритетное направление 1: Развитие промышленности  
Приоритетное направление 2: Повышение инвестиционной привлекательности  
Приоритетное направление 3: Развитие малого и среднего предпринимательства  
Приоритетное направление 4: Развитие креативных индустрий  
Приоритетное направление 5: Развитие потребительского рынка  
Приоритетное направление 6: Развитие сферы туризма
  - 2.5. Стратегическая цель 3: Пространственное развитие и повышение качества городской среды  
Приоритетное направление 1: Комплексное развитие территорий и жилищное строительство  
Приоритетное направление 2: Формирование комфортной городской среды  
Приоритетное направление 3: Сохранение, развитие и популяризация

историко-культурного наследия

Приоритетное направление 4: Улучшение экологической ситуации

Приоритетное направление 5: Транспортно-логистическое развитие

Приоритетное направление 6: Развитие Самарско-Тольяттинской агломерации

## 2.6. Стратегическая цель 4: Развитие гражданского общества и местного самоуправления

Приоритетное направление 1: Построение солидарного гражданского общества

Приоритетное направление 2: Поддержка местных сообществ и общественных инициатив

Приоритетное направление 3: Обеспечение эффективной деятельности органов местного самоуправления

Приоритетное направление 4: Цифровая трансформация

## 3. Система управления и механизмы реализации стратегии

Приложение 1. Стратегический анализ социально-экономического и пространственного развития городского округа Самара

Приложение 2. Целевые показатели достижения стратегических целей социально-экономического развития городского округа Самара на период до 2025 года

Приложение 3. Перечень проектов развития городского округа Самара, реализуемых на основе механизма государственно-частного партнерства, а также частных инвестиций

Приложение 4. Перечень муниципальных и ведомственных целевых программ городского округа Самара

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития городского округа Самара до 2025 года (далее – Стратегия) является документом, определяющим цели и задачи развития муниципального образования, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Самарской области и Российской Федерации.

Стратегия подготовлена с учетом нормативных правовых актов, принятых на федеральном и региональном уровнях. Основными документами, положения которых напрямую повлияли на содержание Стратегии, являются:

- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 08 ноября 2021 года № 633 «Об утверждении основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Закон Самарской области от 12 марта 2018 года № 19-ГД «О стратегическом планировании в Самарской области»;
- Постановление Правительства Самарской области от 12 июля 2017 года № 441 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года».

Стратегия разработана Администрацией городского округа Самара с участием широкого круга заинтересованных сторон и субъектов городского стратегического планирования: органов власти, гражданского общества, бизнеса, науки, средств массовой информации, активных горожан.

Научное сопровождение разработки Стратегии осуществляло Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (далее – Самарский университет).

Разработка Стратегии проводилась при взаимодействии с Правительством Самарской области. Городской округ Самара намерен активно участвовать в реализации государственных программ Самарской области и Российской Федерации, чтобы обеспечить комплексное достижение целей и приоритетов социально-экономической политики Российской Федерации, Самарской области, городского округа Самара.

Стратегия выполнена с использованием методов экономико-статистического и экономико-математического анализа, моделирования, SWOT-анализа, социологических и сравнительных исследований, экспертных оценок. Положения проекта Стратегии обсуждались на различных городских площадках, круглых столах, тематических стратегических сессиях.

Стратегия определяет миссию, видение, генеральную цель, стратегические цели, приоритетные направления и задачи комплексного развития городского округа Самара на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

# **1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА**

## **1.1. РОЛЬ И МЕСТО ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Город Самара основан в 1586 году, площадь в границах города составляет 541,4 км<sup>2</sup>. Самара расположена в европейской части на юго-востоке России, на левом берегу реки Волги при слиянии с рекой Самара, географически и исторически является связующим звеном между Европой и Азией, севером и югом.

Самара – административный центр Самарской области. В городском округе Самара по оценке Федеральной службы государственной статистики на 01 января 2022 года проживало 1 136 721 человек, что составляет 36 % населения области Самарской области и 0,8 % населения России.

Городской округ Самара разделен на девять внутригородских районов: Промышленный, Кировский, Советский, Октябрьский, Железнодорожный, Красноглинский, Куйбышевский, Ленинский и Самарский. Районы являются самостоятельными муниципальными образованиями.

Самара – основное ядро двухъядерной Самарско-Тольяттинской агломерации (далее также СТА), третьей по численности населения в Российской Федерации после Московской и Санкт-Петербургской агломераций. В СТА проживает более 2,7 млн. человек или около 87 % населения Самарской области.

Повышение интенсивности связей и взаимодействия в агломерации – важнейший фактор устойчивого и динамичного долгосрочного развития Самары, превращения СТА в «полюс» опережающего развития в Российской Федерации.

Самара – крупный, экономически развитый мегаполис России. В нем производится около 1 % валового внутреннего продукта страны<sup>1</sup> при 0,8 % населения Российской Федерации. По вкладу в национальную экономику Самара среди городов-миллионников занимает 6 место. Впереди Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Красноярск, Новосибирск.

Вклад малых и средних предприятий (далее – МСП) в валовой городской продукт городского округа Самара (далее также ВГП) составляет 24 %.<sup>2</sup>

Объем отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства по видам экономической деятельности в 2020 году составил в текущих ценах 543 млрд. рублей. По этому показателю городской округ Самара среди крупных городов России занимает 8 место и 3 место в Приволжском

---

<sup>1</sup> Расчеты валового городского продукта (ВГП) как суммарной рыночной стоимости товаров и услуг, производимых во всех секторах экономики в городе за год, выполнены консалтинговой компанией Обществом с ограниченной ответственностью «КБ Стрелка» и опубликованы в книге: Экономика городов-миллионников: право на развитие. – М.: КБ Стрелка, 2019 год. – С. 14.

<sup>2</sup> Там же. – С. 75.

федеральном округе (далее – ПФО). Наибольшую долю в структуре отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства по видам экономической деятельности занимает промышленность<sup>3</sup> – от 54,7 % в 2014 году до 58,3 % в 2020 году. В промышленности наибольший удельный вес приходится на обрабатывающие производства – от 77,7 % в 2014 году до 78,1 % в 2020 году.

В Самаре развит высокотехнологический промышленный комплекс, уникальность которого определяют расположенные здесь базовые, стратегически важные для страны кластеры. Широко известны в мире самарские предприятия: акционерное общество Ракетно-космический центр «Прогресс» (далее – АО «РКЦ «Прогресс»), публичное акционерное общество «ОДК-Кузнецов» (далее – ПАО «ОДК-Кузнецов»), акционерное общество «Гидроавтоматика», акционерное общество «Металлист-Самара», акционерное общество «Арконик СМЗ» (далее – АО «Арконик СМЗ»), акционерное общество «Салют» и другие. Они составляют ядро территориального высокотехнологического кластера.

Экономика Самары представлена также предприятиями металлургической, пищевой, электромеханической, подшипниковой, автомобильной, кабельной, химической и нефтеперерабатывающей промышленности. Всего в городском округе расположено более 150 крупных предприятий. Большинство крупных предприятий городского округа Самара поставляют продукцию на экспорт и интегрированы в мировую экономику.

Самара – крупнейший транспортный узел страны на пути из Европы в Азию и с севера на юг, занимает центральное положение в Поволжье и важное транзитное положение во всероссийском и международном масштабе. Здесь получили развитие все виды транспорта: автомобильный, железнодорожный, воздушный, речной. Акционерное общество «Международный аэропорт «Курумоч» (далее – аэропорт Курумоч), Куйбышевская железная дорога – филиал открытого акционерного общества «Российские железные дороги», федеральные автомобильные трассы М5 и А300 и речной порт обеспечивают необходимые возможности для перевозки пассажиров и грузов любых габаритов. Все это позволяет развиваться городу как крупному транспортно-логистическому распределительному центру (далее – транспортному хабу) международного значения. Городской транспорт представлен метрополитеном, автобусами, троллейбусами и трамваями.

Самара – признанный научно-образовательный центр России. Здесь расположены Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Самарский федеральный исследовательский центр Российской академии наук (далее – РАН), институты РАН, сеть государственных и один частный университет. В составе университетов имеются национально-исследовательский и два опорных высших учебных заведения, функционирует

---

<sup>3</sup> Включает виды экономической деятельности по разделам В,С,D,E Общероссийского классификатора видов экономической деятельности

научно-образовательный центр мирового уровня «Инженерия будущего» (далее – НОЦ «Инженерия будущего»).

Городской округ располагает разветвленной сетью средних специальных учебных заведений. Ведется подготовка конкурентоспособных кадров для всех сфер экономики региона по широкому спектру инженерных, естественнонаучных и гуманитарных специальностей, создавая мощный кадровый потенциал городского округа.

Городской округ Самара характеризуется высоким качеством трудовых ресурсов, лидирует среди крупных городов России по доле высококвалифицированных работников, существенно превышая среднероссийский уровень.

Самара является инвестиционным лидером и драйвером экономики Самарской области: доля инвестиций предприятий городского округа Самара в 2020 году достигала почти 40 % инвестиций предприятий Самарской области.

Самара обладает значительными ресурсами для пространственного развития, имеет широкие возможности повышения роли креативной экономики, интенсификации связей и углубления взаимодействия в рамках СТА, одну из лучших в стране экосистем инвестиций и инноваций, открыта для притяжения населения из регионов Российской Федерации, ближнего и дальнего зарубежья.

Городской округ Самара является лидером среди городских округов региона по уровню и темпам социально-экономического развития, что видно из рейтинга городских округов Самарской области за январь-июнь 2022 года (Таблицы 1 и 2).

Таблица 1<sup>4</sup>

№ п/п	Наименование	Индекс промышленного производства по крупным и средним предприятиям, %	Место	Отгружено товаров собственного производства на душу населения, <sup>5</sup> рублей	Место	Инвестиции в основной капитал на душу населения, рублей	Место	Среднемесячная заработная плата, рублей	Место	Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	Место
1.	Самара	112,0	2	197 602	6	25 139	6	56 409	1	0,58	4
2.	Тольятти	67,8	9	399 720	4	34 220	5	49 196	4	0,81	7
3.	Сызрань	91,0	6	148 168	7	21 223	7	43 916	7	0,55	3
4.	Новокуйбышевск	79,9	8	352 609	5	54 927	3	50 513	3	0,39	1
5.	Чапаевск	97,6	4	141 903	8	37 513	4	37 841	10	0,51	2
6.	Отрадный	84,9	7	947 646	1	71 181	2	53 642	2	0,76	5-6
7.	Жигулевск	96,1	5	577 318	3	12 031	8	43 633	8	1,31	9
8.	Октябрьск	64,7	10	11 077	10	1 071	10	44 626	5	1,64	10
9.	Кинель	97,9	3	55 250	9	7 770	9	44 065	6	0,84	8
10.	Похвистнево	114,0	1	802 419	2	101 544	1	39 580	9	0,76	5-6

<sup>4</sup> «Рейтинг городских округов Самарской области за январь-июнь 2022 года» по данным Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области

<sup>5</sup> по совокупности разделов В, С, D, E Общероссийского классификатора видов экономической деятельности



Таблица 2

№ п/п	Наименование	Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения, рублей	Место	Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных перечислений на душу населения, рублей	Место	Естественный прирост (убыль) населения, на 1000 населения	Место	Оборот розничной торговли в расчете на душу населения, рублей	Место	Сводный рейтинг
1.	Самара	7 022	1	15 756	2	-6,8	1 - 2	154 127	1	<b>1</b>
2.	Тольятти	4 906	4	11 713	4	-6,9	3	145 305	2	<b>3</b>
3.	Сызрань	3 987	5	8 348	8	-11,1	8-9	78 621	3	<b>6</b>
4.	Новокуйбышевск	5 731	3	8 345	9	-9,9	5	74 710	5	<b>4</b>
5.	Чапаевск	3 049	9	10 174	5	-11,4	10	59 554	8	<b>7</b>
6.	Отрадный	6 396	2	19 762	1	-7,1	4	72 749	6	<b>2</b>
7.	Жигулевск	3 772	6	9 086	7	-11,0	7	58 676	9	<b>8</b>
8.	Октябрьск	2 389	10	9 102	6	-11,1	8 - 9	40 632	10	<b>10</b>
9.	Кинель	3 382	8	7 211	10	-6,8	1 - 2	68 090	7	<b>9</b>
10.	Похвистнево	3 698	7	12 997	3	-10,1	6	78 214	4	<b>5</b>

Городской округ Самара носит почетное звание «Город трудовой доблести», присвоенное за значительный вклад жителей в достижение победы в Великой Отечественной войне, за исторический вклад Самары (Куйбышева) в развитие промышленного и оборонного потенциала России.

Самара – известный на весь мир культурный центр, обладает уникальным социокультурным, природным, историческим, архитектурным наследием, развитой инфраструктурой (театры, музеи, концертные залы и т.п.) и сферой креативных индустрий, что делает его привлекательным для туристов со всего мира.

Городской округ Самара – город с богатой историей, обладающий множеством самобытных, уникальных достопримечательностей. Наличие музеев, развитая система культурного досуга, сеть современных отелей, ресторанов и кафе, спортивных объектов и т.п. создают возможности проведения конгрессных и событийных мероприятий международного уровня.

Самара – спортивный город. Инфраструктура спорта представлена стадионом «Солидарность Самара Арена» на 45 тыс. мест, современным Дворцом спорта, введенным в эксплуатацию в 2021 году, многочисленными стадионами, плавательными бассейнами, футбольными полями и спортивными площадками, фитнес-центрами, лыжными базами, что не только позволяет заниматься спортом, но и всесезонно проводить соревнования мирового, национального и регионального уровней.

## **1.2. ОЦЕНКА ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ЗА 2013 – 2020 ГОДЫ**

В первоначальной редакции Стратегии, утвержденной в 2013 году, были определены десять приоритетных стратегических направлений развития городского округа Самара.

Развитие промышленности в городском округе Самара в Стратегии рассматривалось как инновационно-технологическое развитие производства, поэтому программы, направленные на развитие промышленности, тесно связаны с инновациями.

Опережающее развитие деловой среды и предпринимательства городского округа Самара в Стратегии было представлено различными программами, направленными на создание экспертного сообщества инноваторов, развитие деловой инфраструктуры, повышение эффективности муниципально-частного партнерства.

Форсированное коммуникационное развитие совместно с направлениями туристического и рекреационно-оздоровительного развития и транспортно-логистического развития формировали особую линию экономического развития, охватывающую все сектора экономики. Развитие услуг связи и коммуникаций напрямую связано с дальнейшей цифровизацией экономики и цифровой трансформацией в сфере публичного управления.

Цели градозэкологического развития объединили усилия по созданию гармоничной урбо-природной экосистемы города за счет внедрения экоподходов к градостроительству, к развитию транспортной системы, инженерной и производственной инфраструктуры, а также за счет мероприятий по экологическому просвещению. Такой подход позволил комплексно подойти к решению экологических проблем городского округа Самара.

Реализация проектов в сфере пространственного развития и формирования креативной городской среды определила условия для появления бизнес-инициатив, направленных на развитие креативных индустрий в городе, формирование сообществ, заинтересованных в продвижении творческих инициатив. Акцент на поддержке и развитии полицентричной структуры городского округа Самара позволил сформировать ценность существующих урболокальностей среди жителей города. Важным результатом мероприятий по развитию СТА стала интенсификация транспортных проектов, улучшающих связанность городских округов Самары и Тольятти.

Реализация мероприятий по развитию самарских сообществ позволила сформировать систему поддержки гражданских инициатив, наладить каналы взаимодействия с отраслевыми департаментами Администрации городского округа Самара, дать импульс самоорганизации жителей для участия в местном самоуправлении.

Развитие образования охватывало уровень только дополнительного

образования. В рамках культурного развития городского округа Самара были выявлены и сохранены объекты культурного наследия, запущены процессы развития новых креативных пространств, сформирована эффективная система выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи.

Разработка сценариев экономического развития городского округа Самара основывалась на трех вариантах (пессимистический, базовый и оптимистический).

1. Пессимистический сценарий предусматривал негативные явления в наиболее уязвимых секторах (снижение мировых цен на нефть, объемов государственного заказа, повышение конкуренции в сфере производства космических носителей, миграционный отток трудоспособного населения).

2. Базовый сценарий предусматривал сохранение внешних позитивных тенденций (сохранение высоких мировых цен на нефть, конъюнктуры на других сырьевых рынках, бюджетного финансирования государственных заказов, существующих темпов роста производительности труда, существующего миграционного прироста населения).

3. Оптимистический сценарий предусматривал сохранение внешних позитивных тенденций, мобилизацию внутреннего потенциала и использование возможностей внешней среды (увеличение притока трудоспособного населения, развитие СТА, реформу социальной сферы).

Целевые показатели по каждому из сценариев экономического развития городского округа Самара до 2025 года и степень их достижения по состоянию на 2020 год представлены в Таблице 3.

Таблица 3 – Целевые показатели Стратегии и степень их достижения в 2020 году

Показатели	2010	2020 год			2020 год факт <sup>6</sup>	Отклонение факта от плана		
		Песси- мисти- ческий	Базовый	Оптимис- тический		Песси- мисти- ческий	Базовый	Опти- мисти- ческий
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. чел.	1 166,2	1083	1154	1202	1 150,7	6,3 %	– 0,3 %	– 4,3 %
Объем произведенной добавленной стоимости, млрд руб. <sup>7</sup>	197,1	245,3	316,9	387,9	353,972	44,3 %	11,7 %	– 8,7 %
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.	45,6	51,5	66,6	81,5	84,9	64,9 %	27,5 %	4,2 %
Трудоспособное население, тыс. человек	728,6	596	667	684	653,5	9,6 %	– 2,0 %	– 4,5 %

<sup>6</sup> Статистический сборник «Самара в цифрах» 2021

<sup>7</sup> Объем отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства по всем видам экономической деятельности

Показатели	2010	2020 год			2020 год факт <sup>6</sup>	Отклонение факта от плана		
		Песси- мисти- ческий	Базовый	Оптимис- тический		Песси- мисти- ческий	Базовый	Опти- мисти- ческий
Среднесписочная численность занятых в экономике, тыс. человек <sup>8</sup>	482,2	407	480	503	534,2	31,3 %	11,3 %	6,2 %
Производительность труда в год, тыс. руб. / человек	408,3	602,5	660,2	770	-	-	-	-
Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей	20,7	33,6	36,86	41,7	48,5	44,3 %	31,6 %	16,3 %

Достижение целевых показателей по итогам 2020 года сложилось следующим образом. Среднегодовая численность постоянного населения наиболее близка к базовому варианту (отклонение составляет минус 0,3 %). Объем произведенной добавленной стоимости в большей степени соответствует оптимистическому варианту (выше базового варианта на 11,7 %, но ниже оптимистического варианта на 8,7 %). По объему инвестиций в основной капитал фактическое значение в действующих ценах на 4,2 % превышает оптимистический вариант. Трудоспособное население наиболее близко к базовому варианту (ниже базового варианта на 2 %). Среднесписочная численность занятых в экономике и среднемесячная заработная плата превышают оптимистический вариант (на 6,2 % и 16,3 % соответственно).

В Стратегии определено, что рассчитывать на высокий уровень конкурентоспособности товаров и услуг и качественный рост внутреннего спроса позволит двукратный рост производительности труда к 2025 году.

В Стратегии определены целевые показатели по производительности труда, расчет которых осуществлялся на основе данных о добавленной стоимости по трем вариантам: пессимистическому, базовому и оптимистическому. Статистические данные о фактических показателях производительности труда отсутствуют. По причине отсутствия данных о добавленной стоимости в Таблице 4 представлен расчет производительности труда как отношение объема отгруженных товаров к среднесписочной численности работников в сопоставимых ценах к 2010 году.

Таблица 4 – Рост производительности труда в городском округе Самара в 2010 – 2020 годах

Показатель	Факт 2010 г., тыс. руб.	Факт 2020 г. (в сопоставимых ценах), тыс. руб.	Темп роста 2020 г. к 2010 г.
Производительность труда в год, тыс. руб. / человек	1 583	1 921	121 %

<sup>8</sup> Расчетный показатель, включающий в себя среднесписочную численность работающих на крупных и средних предприятиях, занятых на малых предприятиях и количество индивидуальных предпринимателей

Согласно расчету рост производительности труда в 2020 к 2010 году в сопоставимых ценах составил 121 %. Однако, ввиду различий в методологии расчета, сопоставление производительности труда, рассчитанной с использованием добавленной стоимости и с использованием объема отгруженной продукции, не будет корректным.

Множественность целей первого, второго, третьего уровней без количественных индикаторов в первоначальной редакции Стратегии, отсутствие по абсолютному большинству из них статистических наблюдений затрудняет комплексную оценку реализации Стратегии.

Проведенный анализ показал, что абсолютное большинство целевых показателей по итогам 2020 года достигнуты, и их фактические значения превышают пессимистический вариант развития. При этом важнейшие показатели социально-экономического развития – объем инвестиций в основной капитал, численность занятых в экономике и среднемесячная заработная плата – превышают целевые значения по оптимистическому варианту.

В целях дальнейшего поступательного развития, повышения устойчивости экономики города необходима корректировка целевых показателей, актуализация стратегических целей и приоритетов на основе применения современных концепций, качественно новых подходов и методов целеполагания и сценарного прогнозирования при актуализации действующей Стратегии.

### **1.3. SWOT-АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА**

На основе всестороннего анализа за 2013 – 2020 годы социально-экономической ситуации и итогов реализации действующей Стратегии выполнен структурно-динамический анализ развития промышленности, инновационной деятельности, жилищного строительства, МСП, рынка потребительских товаров, общественного питания, бытового обслуживания населения, туризма и рекреационного потенциала, связи и коммуникаций, развития местных сообществ городского округа Самара. Подробный стратегический анализ социально-экономического и пространственного развития городского округа Самара представлен в Приложении 1 к настоящей Стратегии.

По каждому направлению выделены сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в социально-экономическом развитии городского округа Самара. Результаты сводного SWOT-анализа представлены в Таблице 5.

Таблица 5 – SWOT-анализ социально-экономической ситуации в городском округе Самара

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> <li>- конкурентное экономико-географическое положение с развитой транспортно-логистической инфраструктурой (автомобильный, железнодорожный, воздушный, водный транспорт)</li> <li>- диверсифицированная экономика, развитый промышленный комплекс с высокой долей высокотехнологичных производств</li> <li>- конкурентоспособный научно-образовательный потенциал, наличие НОЦ «Инженерия будущего», ФГБУН «Самарский федеральный исследовательский центр РАН»</li> <li>- наличие высококвалифицированных рабочих кадров</li> <li>- относительно благоприятная экосистема ведения бизнеса, инвестиций и инноваций</li> <li>- относительно высокая степень цифровизации и автомобилизации населения, ориентированность на мобильно-интеллектуальный тип потребителя</li> <li>- богатое природное, историческое, культурное и религиозное наследие</li> <li>- активные местные сообщества «профессиональных горожан»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкая производительность труда, недостаточная инвестиционная и инновационная активность на ведущих предприятиях</li> <li>- сравнительно низкий уровень заработной платы в промышленности и бюджетной сфере</li> <li>- низкая доля интеллектуальных инвестиций</li> <li>- слабый уровень кооперации предприятий внутри городского округа и области, наличие диспропорций и «узких мест» в транспортно-логистической инфраструктуре</li> <li>- диспропорции в потребительском рынке между крупными федеральными, региональными сетевыми компаниями и малыми предприятиями</li> <li>- недостаточный уровень развития туристической инфраструктуры и ее концентрация в черте «старого города»</li> <li>- диспропорции между вкладом городского округа Самара в валовый региональный продукт Самарской области и ростом доходов местного бюджета</li> </ul>
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование инновационных территориальных кластеров, в том числе IT-кластера и кластеров креативных индустрий</li> <li>- разработка концепции «умной специализации» городского округа Самара</li> <li>- формирование технологических комплексов мирового уровня (АО «РКЦ «Прогресс», ПАО «ОДК-Кузнецов», НОЦ «Инженерия будущего», IT-кластер и др.)</li> <li>- высокие темпы роста мирового рынка космических товаров и услуг</li> <li>- государственная поддержка IT-отрасли, импортозамещение</li> <li>- полное использование географических и природных преимуществ в развитии экономики</li> <li>- опережающая подготовка кадров для цифровой экономики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- тотальные долговременные санкции «недружественных стран»</li> <li>- стагнация авиационной компоненты в аэрокосмическом кластере</li> <li>- высокий износ, старение и низкие темпы обновления основных фондов в отраслях экономики</li> <li>- снижение численности трудовых ресурсов, дефицит специалистов рабочих профессий</li> <li>- зависимость ряда крупных промышленных предприятий от государственного заказа и государственной поддержки</li> <li>- большое количество крупных предприятий, входящих в состав вертикально интегрированных корпораций, рост доли инорегиональных собственников организаций</li> <li>- реализация рисков энергетического перехода</li> </ul>

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- налаживание кооперационных связей между предприятиями региона, участие в программе импортозамещения</li> <li>- перемещение части функций крупных компаний из Москвы и Санкт-Петербурга вследствие перегруженности и дороговизны инфраструктуры</li> <li>- развитие туристического потенциала</li> <li>- развитие торговли и сферы услуг, в том числе в электронном и онлайн форматах</li> <li>- повышение агломерационного эффекта с развитием СТА</li> <li>- увеличение объемов рынка инновационной продукции в ПФО, Казахстане, странах Содружества Независимых Государств</li> <li>- заключение партнерских соглашений между Администрацией городского округа Самара и предприятиями, развитие муниципально-частного партнерства</li> <li>- реализация социально значимых проектов за счет средств Фонда Президентских грантов, Президентского фонда культурных инициатив и других внебюджетных источников</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ориентация инвестиционной инфраструктуры на обслуживание непроизводственных секторов экономики</li> <li>- сокращение численности и старение научно-педагогических сотрудников</li> <li>- продолжение прекаризации занятости</li> <li>- отсутствие стратегических документов России с определением места городов-миллионников в социально-экономической системе страны</li> <li>- неустойчивые параметры макроэкономической политики (инфляция, налоговая нагрузка, тарифы естественных монополий, валютный курс, неналоговые платежи)</li> </ul>

Так выглядят сильные и слабые стороны, возможности и угрозы, определяющие перспективы социально-экономического развития городского округа Самара на среднесрочную и долгосрочную перспективы. В условиях быстроизменяющегося окружающего мира появляются как новые возможности, так и новые угрозы и риски. Примеры последних лет: пандемия, рост инфляции, усиление санкций против России, закрытие рынков технологий и капитала и т.д. Поэтому необходимы новые механизмы оперативного мониторинга и адаптации Стратегии к быстро меняющимся внешним и внутренним условиям.

#### **1.4. SWOT-АНАЛИЗ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА**

В силу высокой значимости стратегической цели 3 «Пространственное развитие и повышение качества городской среды» в Стратегии отдельно выполнен SWOT-анализ по данному направлению (Таблица 6).

Таблица 6 – SWOT-анализ пространственного развития и качества городской среды

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> <li>- вхождение городского округа Самара в состав СТА – одной из крупнейших агломераций в России</li> <li>- выгодное расположение на межрегиональных и международных транспортных путях</li> <li>- наличие в непосредственной близости рекреационных зон, природных территорий</li> <li>- разнообразная морфология городской среды, включающая в себя, в том числе, богатый пласт исторических зданий, обеспечивающих уникальность города</li> <li>- выгодное расположение города на стрелке двух рек с функционирующими пляжем и набережной</li> <li>- устойчивый рост общей площади жилых домов</li> <li>- богатое и разнообразное архитектурное наследие, культурно-пространственная биполярность города (Самара купеческая – промышленная)</li> <li>- разветвленная улично-дорожная сеть с относительно высокой плотностью</li> <li>- развитая инфраструктура наземных экологически чистых видов транспорта (трамвай, троллейбус) в сочетании с развивающейся системой подземного транспорта (метро)</li> <li>- уникальные эстетические характеристики ландшафта (акватория большой реки, видовые перспективы Жигулевских ворот, левого и правого берегов рек Волги, Самары, Сока)</li> <li>- реализация федеральных программ по формированию комфортной городской среды, безопасным и качественным дорогам, ликвидация ветхого и аварийного жилья</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- экстенсивное развитие города, что влечет за собой увеличение расходов на инженерную инфраструктуру, транспорт</li> <li>- наличие значительного объема ветхого жилья особенности грунта, ограничивающие возможности подземных построек (подземных парковок)</li> <li>- неудовлетворительное состояние объектов культурного наследия и ценных градоформирующих объектов</li> <li>- отставание темпов строительства социальной инфраструктуры от темпов жилищного строительства</li> <li>- недостаточное финансирование системы содержания улично-дорожной сети и муниципального общественного транспорта</li> <li>- отсутствие современного скоростного железнодорожного экспресса в аэропорт</li> <li>- высокий автомобильный трафик, несоответствие улично-дорожной сети текущим и перспективным потребностям городского округа Самара</li> <li>- плохая транспортная связность отдаленных районов с центральной частью города</li> <li>- деградация речного судоходства (износ материально-технической базы, низкая интенсивность навигации)</li> <li>- недостаточное развитие пешеходной и вело – инфраструктуры</li> <li>- низкий уровень доступности территории и объектов социальной инфраструктуры для маломобильных горожан</li> <li>- растущий износ объектов инженерной инфраструктуры</li> </ul>
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие территорий бывших промышленных зон, пригодных для реновации</li> <li>- наличие архитектурной школы с большими традициями и высоким уровнем компетенции выпускников</li> <li>- реализация проектов комплексного развития застроенных территорий под жилищное строительство</li> <li>- наличие неразмежеванных земель как ресурса для увеличения налогооблагаемой базы</li> <li>- наличие зданий в историческом центре, которые могут быть использованы для нужд бизнеса, а также образовательных учреждений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- значительное удорожание строительства, что может привести к замедлению темпов строительства и снижению качества возводимых объектов</li> <li>- риск утраты особо охраняемых природных территорий</li> <li>- сокращение физических возможностей организации полноценного экологического каркаса в границах городского округа Самара</li> <li>- риск утраты архитектурного наследия, ценных градоформирующих объектов, в первую очередь на территории исторического поселения</li> </ul>



Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- бесконфликтное развитие городской среды на территории исторического поселения</li> <li>- предусмотренная генеральным планом реконструкция транспортно-дорожной сети с введением скоростной общегородской магистрали непрерывного движения</li> <li>- наличие проектов муниципально-частного партнерства в сфере развития инженерных коммуникаций</li> <li>- наличие протяженного каркаса велодорог, что способствует созданию разветвленной сети маршрутов для средств индивидуальной мобильности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- дальнейшее увеличение трафика и снижение пропускной способности улично-дорожной сети в связи с ростом уровня автомобилизации</li> <li>- удорожание содержания объектов инфраструктуры, благоустройства и городской среды</li> <li>- снижение инвестиционной активности застройщиков, риск снижения объемов вводимого жилья и развития инфраструктуры</li> </ul>

## **2. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА**

### **2.1. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ И МИССИЯ, ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Теория стратегирования и практика успешных городов свидетельствуют о том, что стратегия социально-экономического развития конкретного города должна основываться на научных концепциях. Только тогда в стратегических направлениях развития города могут найти преломление сильные стороны и возможности, меры по минимизации слабых сторон, угроз и рисков.

На основе обобщения теории развития городов и практик стратегирования наиболее успешных городов России и мира в Стратегии нашли отражение следующие концепции:

- конкурентоспособный, экономически устойчивый и активный город;
- индустриально развитый город (город-экспортер);
- город для жизни;
- «зеленый» город;
- «умный» город;
- инклюзивный город;
- 15-минутный город;
- здоровый город;
- туристически привлекательный город;
- креативный город;
- глобальный (мировой) город.

Системное применение идей, лежащих в основе предложенных к использованию концепций, определяет конкурентные преимущества городского округа, минимизацию влияния слабых сторон, рисков и угроз как внутренних, так и внешних, реализацию возможностей.

При таком методологическом подходе определены стратегическое видение, цели, приоритеты, целевые показатели, задачи, проекты и программы, включенные в Стратегию.

Ядром Стратегии является стратегическое видение. Оно формулируется на основе стратегического и SWOT-анализа, национальных целей развития, ключевых внешних вызовов и лучших практик, в том числе зарубежных. Стратегическое видение в сжатой форме определяет образ будущего городского округа в результате осуществления Стратегии.

При успешной реализации Стратегии к 2025 году городской округ Самара должен выглядеть как:

- всемирно известный город с диверсифицированной экономикой по уровню социально-экономического развития, выраженному в объеме ВГП на душу населения, входящий в первую пятерку российских городов-миллионников, ориентированный на долгосрочное, устойчивое, инновационно-

технологическое, конкурентоспособное развитие;

- город с комфортной городской средой, высоким качеством жизни, развитыми креативными индустриями, разнообразным социокультурным пространством, дающий всем равные возможности самореализации, гостеприимный, один из центров притяжения населения в Российской Федерации;

- международный центр по производству космических товаров (технологий) и услуг, исследований в рамках НОЦ «Инженерия будущего»;

- международный многофункциональный транспортный хаб.

Стратегическое видение позволяет определить миссию городского округа, которая характеризует его предназначение, смысл социально-экономического развития и взаимодействия с внешней средой. Таким образом, миссия определяет стратегические цели и основные направления развития городского округа в текущем и прогнозируемом периоде для достижения образа будущего.

Определение миссии городского округа Самара как многосложного процесса выглядит следующим образом.

Городской округ Самара – комфортный для жизни всех социально-демографических групп населения, экономически активный, конкурентоспособный, ориентированный на долгосрочное устойчивое инновационно-технологическое развитие, один из центров космического машиностроения и сквозных технологий мирового уровня, туристически привлекательный, предоставляющий условия и возможности для самореализации жителей.

Генеральная цель социально-экономического развития городского округа Самара: стать одним из городов-лидеров Российской Федерации по уровню и качеству жизни населения, разнообразию и комфортности городской среды, конкурентоспособности и инновационно-технологическому развитию экономики, стать мировым центром космического машиностроения и в производстве сквозных технологий, межрегиональным центром креативных индустрий, культуры и туризма, международным многофункциональным транспортным хабом.

Стратегическое видение, миссия, генеральная цель, стратегические цели, приоритетные направления, задачи развития согласованы с национальными целями развития, национальными проектами и программами, документами стратегического планирования Самарской области.

По каждой стратегической цели определены приоритеты (основные направления развития), целевые показатели, разработанные на основе многовариативного сценарного подхода. Для достижения целевых показателей определены конкретные задачи, требующие решения на горизонте планирования, а также проекты и программы. Схема целеполагания представлена на Рисунке 1.



Рисунок 1 – Схема целеполагания

Для того чтобы достичь желаемого образа городского округа Самара, выполнить миссию и реализовать генеральную цель, в Стратегии поставлены следующие стратегические цели:

1. Развитие человеческого потенциала, социального пространства личности, повышение уровня и качества жизни населения.
2. Устойчивое развитие экономики городского округа Самара и повышение ее конкурентоспособности.
3. Пространственное развитие и повышение качества городской среды.
4. Развитие гражданского общества и местного самоуправления.

Стратегические цели реализуются на основе системы приоритетных направлений развития городского округа Самара. Приоритетные направления сочетают в себе различные концепции развития города, сформулированные выше.

В состав проектов и программ включены инвестиционные проекты, реализуемые на территории городского округа Самара, в том числе проекты муниципально-частного партнерства, национальные проекты, проекты развития СТА.

## 2.2. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Согласно одному из принципов стратегического планирования значительное влияние на социально-экономическое развитие оказывают геополитические факторы. В основу сценариев социально-экономического развития городского округа Самара до 2025 года заложены ключевые итоги и тренды, внешнеэкономические ограничения и риски, сложившиеся в 2020 – 2021 годах.

В связи с внешнеэкономическими санкциями недружественных стран существенное влияние на развитие экономики в 2022-2025 годах окажет увеличение темпов инфляции, рост цен на сырье и материалы, а, следовательно, и на реализуемую продукцию и снижение платежеспособного спроса потребителей.

В условиях санкционного давления Правительством Российской Федерации принимаются меры поддержки отечественных производителей в отраслевом и региональном аспектах.

Поскольку в городском округе Самара в составе обрабатывающей промышленности значительное место занимают предприятия оборонно-промышленного комплекса, следует учесть возможный рост объемов производства продукции данных предприятий.

Новые возможности и импульс развития предоставляются для регионов и городов в рамках национальных проектов, реализация которых способствует росту бюджетных инвестиций на развитие инфраструктуры, увеличению производительности труда, развитию предпринимательства и росту занятости населения.

Различные комбинации факторов определяют сценарии, по которым будет развиваться город в планируемом периоде.

На основе анализа внутренних и внешних возможностей и ограничений, оценки сильных и слабых сторон определены 2 сценария развития городского округа Самара на период до 2025 года.

- базовый;
- консервативный.

**Базовый вариант** развития исходит из предпосылок стабилизации экономики вследствие активизации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, оживления инвестиционной активности, возобновления роста реальных доходов и платежеспособного спроса населения, полной реализации мер государственной поддержки, направленных на обеспечение устойчивого экономического роста и социальной стабильности.

Согласно данному варианту на развитие города в 2023 – 2025 годах будут оказывать влияние следующие факторы:

- восстановление потребительского спроса на основе роста доходов

населения;

- развитие импортозамещающих производств и технологий;
- развитие межотраслевого взаимодействия по обеспечению предприятий сырьевыми ресурсами;
- развитие экспортного потенциала, в том числе в результате создания новых ниш;
- модернизация и техническое перевооружение предприятий, оптимизация производственных процессов на базе инновационных технологий и оборудования;
- повышение производительности труда и внедрение принципов бережливого производства на предприятиях городского округа Самара;
- предоставление государственной поддержки предприятиям городского округа Самара в рамках федеральных и региональных программ развития промышленности.

Развитие инвестиционной деятельности в городском округе Самара согласно базовому варианту основано на снижении геополитических рисков в условиях поддержки импортозамещения, в том числе локализации производств необходимого оборудования и комплектующих, расширении возможностей кредитного финансирования инвестиций и формировании новых логистических коридоров. Предполагается постепенная стабилизация экономики вследствие активизации экономической деятельности хозяйствующих субъектов и оживления инвестиционного спроса.

**Консервативный вариант** развития учитывает наличие рисков негативного влияния следующих факторов:

- сохранения действия финансовых и экономических санкций;
- нарушения сформировавшихся производственных связей и логистических цепочек в условиях внешнеэкономических санкций;
- существенного повышения цен производителей и тарифов на энергоресурсы, инфраструктурные и транспортные услуги;
- сокращения экспорта товаров из-за снижения потребительского спроса со стороны иностранных компаний;
- снижения платежеспособного спроса на продукцию самарских производителей со стороны основных потребителей – населения и отраслей промышленности;
- недостаточного объема инвестиций в основной капитал;
- высокого уровня материальных издержек в видах экономической деятельности с высокой импортозависимостью;
- сокращения госзаказов на продукцию авиационно-космической отрасли;
- сокращения объемов государственной поддержки отечественных производителей.

В процессе анализа демографической ситуации выявлены основные тренды и проблемы социально-демографического развития городского округа Самара:

- дальнейшее сокращение численности женщин раннего и среднего репродуктивного возраста (20 – 39 лет) (к концу 2025 года она снизится на 11,9 % относительно численности на конец 2021 года), откладывание рождений на более поздний период;

- сохранение относительно высокой доли рождения вторых и третьих детей в семьях (53 – 55 % от общего числа рождений), обусловленное реализацией федеральных и региональных мер по материальной поддержке семей с детьми, в том числе введение новых выплат на детей разных возрастных групп, предоставление материнского капитала и ежемесячных денежных выплат семьям при рождении третьего и каждого последующего ребенка до достижения ими возраста трех лет, реализация льготных ипотечных программ и др.;

- совершенствование мер по сохранению здоровья и социальной защиты для граждан старшего поколения. В то же время ежегодное увеличение численности граждан 70 лет и старше не позволяет рассчитывать на существенное сокращение общего показателя смертности;

- обеспечение положительного сальдо миграции (в пределах 2,5 – 5,5 тыс. человек ежегодно в зависимости от варианта развития), в первую очередь за счет реализации мер по привлечению граждан из других регионов России, соотечественников, проживающих за рубежом, обучающейся молодежи.

Также учитывается возможное воздействие санитарно-эпидемиологической ситуации на процессы воспроизводства населения.

Базовый вариант основывается на более высокой эффективности реализации комплекса мер в сфере социально-демографического развития, где важнейшим инструментом региональной политики является реализация национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение», Постановления Правительства Самарской области от 19 марта 2021 года № 152 «Об утверждении Плана мероприятий Самарской области на 2021 – 2025 годы по реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» и др.

В результате действия этих факторов прогнозируется, что общий коэффициент рождаемости несколько уменьшится и в 2025 году может составить 9,4 промилле против 9,5 промилле в 2021 году, показатель смертности уменьшится с 19,1 промилле в 2021 году до 12,9 промилле в 2025 году.

Таким образом, численность населения городского округа Самара к 2025 году может составить 1161,6 тыс. человек – на 1,0 % меньше, чем в 2021 году.

Произойдут изменения в возрастной структуре населения. В результате увеличения возраста выхода на пенсию численность населения в трудоспособном возрасте будет постепенно расти, доля этой возрастной группы в 2025 году достигнет 57,2 % в общей численности населения против 56,3 %. Уменьшится доля граждан старше трудоспособного возраста с 26,6 % в 2021 году до 25,9 % в 2025 году, а также доля населения моложе трудоспособного возраста – с 17,1 % до 16,9 % соответственно.

Консервативный вариант в большей степени учитывает сдерживающее влияние объективных демографических факторов на процессы естественного воспроизводства населения, а также возможное ухудшение эпидемиологической ситуации и усиление эмиграции. В результате численность населения к 2025 году может составить 1153,4 тыс. человек – на 1,7 % меньше, чем в 2021 году.

С учетом изложенных факторов в среднесрочном периоде в сфере занятости населения городского округа Самара прогнозируются следующие тенденции.

По базовому варианту развития предполагается, что:

- на протяжении предстоящего трехлетнего периода среднегодовая численность трудовых ресурсов в экономике городского округа Самара будет ежегодно увеличиваться и в 2025 году составит 765,5 тыс. человек (100,5 % к 2021 году);

- геополитические факторы могут обусловить некоторое снижение среднегодовой численности трудовых ресурсов в 2025 году до 761,0 тыс. человек (99,9 % к 2021 году).

Для оценки достижения стратегических целей определены основные показатели социально-экономического развития городского округа Самара на период до 2025 года по базовому и консервативному вариантам развития, которые представлены в Таблице 1 Приложения 2 к настоящей Стратегии. Показатели демографического развития городского округа Самара до 2025 года приведены в Таблице 2 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

Целевые показатели разработаны на основе анализа динамики развития городского округа Самара за период 2013-2020 годов, итогов социально-экономического развития в 2021 году и 1 полугодии 2022 года, сложившихся тенденций и внешнеэкономических факторов, определяющих перспективное развитие города на период до 2025 года.

### **2.3. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА, СОЦИАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА ЛИЧНОСТИ, ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ**

Цели и задачи государственной политики в сфере развития человеческого потенциала основываются на приоритетах, обозначенных в



национальных проектах «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура» и др. К ним относятся, прежде всего, снижение естественной убыли населения, создание условий для роста численности населения, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Важнейшая роль отводится сохранению и укреплению здоровья населения, увеличению роли профилактики заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Целевые показатели достижения стратегической цели в разрезе приоритетного направления представлены в Таблице 3 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 1: ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА**

Демографическая ситуация в городском округе Самара, как и во всей стране, остается сложной в силу устойчиво отрицательного естественного прироста и, как следствие, депопуляции. Отрицательный естественный прирост является нормальным явлением для стран, завершивших демографический переход. Опыт стран, прошедших демографический переход (страны Северной Америки, Европы, Восточной Азии, большая часть стран бывшего СССР), показывает, что рождаемость, несмотря на все усилия, ни в одной из стран не достигает уровня простого воспроизводства. Отрицательный естественный прирост не может быть преодолен мерами административного или экономического воздействия.

Снижение смертности в трудоспособных возрастах в краткосрочной и среднесрочной перспективах является даже более эффективным направлением сохранения человеческого потенциала, чем повышение рождаемости. Снижение смертности дает немедленный социально-экономический эффект и легче поддается корректирующим воздействиям, чем повышение рождаемости.

Основной источник роста человеческого потенциала городского округа Самара – миграция из других регионов России и зарубежных стран. Основу миграционных потоков в современном мире составляют экономические мигранты – люди, меняющие место жительства в поисках трудоустройства и более высокого уровня и качества жизни.

Вследствие этого особое внимание необходимо сосредоточить на повышении качества жизни, ценного и самого по себе, и в качестве основного фактора улучшения социально-демографических процессов.

Стратегическими целями развития демографического потенциала в городском округе Самара являются повышение рождаемости и улучшение благосостояния семей с детьми, снижение смертности, улучшение здоровья населения, повышение миграционной привлекательности городского округа Самара.

Повышение рождаемости во многом определяется изменением репродуктивного поведения женщин в части снижения возраста рождения первого ребенка и вследствие увеличения доли двухдетных и трехдетных семей. Для повышения рождаемости необходимо решить следующие задачи.

Задача 1. Поддержка семей в зависимости от числа детей с целью ориентации родителей на рождение второго и третьего ребенка.

Решению данной задачи будет способствовать:

- предоставление единовременной выплаты родителям близнецов (двух и более детей) при рождении;
- предоставление единовременной выплаты родителям близнецов (двух и более детей), учащихся 1-х классов общеобразовательных учреждений среднего (полного) общего образования;
- предоставление дополнительных мер социальной поддержки, направленных на стимулирование рождаемости и многодетности;
- предоставление налоговых льгот гражданам, имеющим на иждивении троих и более детей в возрасте до 18 лет.

Задача 2. Поддержка молодых семей, проживающих на территории городского округа Самара, нуждающихся в жилье.

Решение данной задачи включает в себя:

- обеспечение предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства за счет средств бюджета городского округа Самара, формируемых, в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов;
- обеспечение предоставления за счет средств бюджета городского округа Самара доплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства молодым семьям, в которых один из супругов является сотрудником муниципального учреждения городского округа Самара или муниципального предприятия городского округа Самара, за стаж работы в указанных муниципальных учреждениях (предприятиях).

Задача 3. Повышение доступности жилья для семей с детьми, в том числе за счет оказания государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем.

Решению данной задачи будут способствовать:

- предоставление единовременной социальной выплаты многодетным семьям, имеющим пять и более детей, проживающим на территории городского округа Самара, на приобретение (строительство) жилья;
- проработка вопроса о создании фонда арендного муниципального жилья с преимущественной ориентацией на молодежь.

Задача 4. Содействие занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях совмещения трудовой деятельности с воспитанием детей.

Для решения данной задачи необходимо:

- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет и создание дополнительных ясельных мест;
- обеспечение потребностей семей в образовательных услугах для детей (дошкольного, школьного и дополнительного образования).

Достижению поставленных задач будет способствовать реализация на территории города национального проекта «Демография», федеральных и региональных программ поддержки занятости населения.

В рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» предусмотрено создание дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях путем строительства новых, реконструкции, расширения и оснащения действующих детских садов.

В рамках программ, реализуемых центрами занятости населения, предусмотрено обучение женщин, имеющих детей дошкольного возраста и не состоящих в трудовых отношениях, а также женщин, находящихся в отпуске по уходу за детьми до 3-х лет, в том числе дистанционное обучение путем внедрения организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений.

Задача 5. Содействие формированию идеологии крепких семейных отношений, координация работы по созданию условий, способствующих укреплению института семьи и его роли в обществе, разработка и внедрение социально значимых программ в интересах семьи, материнства и детства.

Решению данной задачи будет способствовать:

- проведение в городском округе Самара мероприятий для молодежи и молодых семей, направленных на популяризацию семейных ценностей;
- информационное взаимодействие с населением по вопросам социальной поддержки населения в сфере семьи, материнства и детства;
- осуществление информационной, правовой и психологической поддержки семьям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья.

Снижение смертности, улучшение здоровья населения предполагает решение комплекса задач по повышению эффективности системы здравоохранения и предотвращения смертности от внешних причин, сохранению и укреплению общественного здоровья на территории городского округа Самара. Для снижения смертности и улучшения здоровья населения необходимо решить следующие задачи.

Задача 6. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни населения городского округа Самара.

Решение данной задачи включает в себя:

- профилактику заболеваний, особенно сердечно-сосудистых, новообразований, инфекционных (в том числе COVID-19), социально значимых болезней, предупреждение факторов их развития;
- формирование у граждан мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом;
- популяризацию здорового образа жизни.

Задача 7. Создание благоприятных условий для обеспечения медицинских организаций системы здравоохранения Самарской области квалифицированными кадрами.

Решение данной задачи включает в себя:

- социальную поддержку отдельных категорий медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Самарской области, расположенных на территории городского округа Самара;
- информирование населения о деятельности органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для привлечения медицинских работников в государственные учреждения здравоохранения Самарской области, расположенных на территории городского округа Самара.

Повышению миграционной привлекательности городского округа Самара будет способствовать решение комплекса задач, предусмотренного Планом мероприятий по реализации в 2022 – 2025 годах в Самарской области Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, утвержденным Распоряжением Губернатора Самарской области от 25 февраля 2022 года № 57-р.

Задача 8. Создание благоприятных условий по адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом.

Решению данной задачи будет способствовать:

- активное продвижение городского округа Самара в других регионах России и на постсоветском пространстве как безопасного, комфортного и удобного для жизни города;
- содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;
- реализация государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 – 2023 годы», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области

от 04 февраля 2014 года № 48;

– содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иностранных работников, востребованных на рынке труда городского округа Самара;

– обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов в городском округе Самара.

Ключевым фактором стабилизации демографической ситуации в городском округе Самара является реализация в полном объеме мер демографической политики и повышение привлекательности проживания в городском округе Самара для молодежи и мигрантов из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран.

### **Социальное пространство личности**

Современные подходы к стратегическому управлению основываются на признании возрастающей значимости личности, необходимости создания условий для удовлетворения социальных потребностей. Идея человекоцентричности должна стать главным принципом работы органов публичного управления<sup>9</sup>. Человекоцентричность предполагает, что в центре усилий органов власти — человек, с его потребностями и запросами. В этой связи приоритетное значение приобретает сбалансированное развитие двух генеральных стратегических линий: формирование комфортной и безопасной внешней среды и создание условий для развития и самореализации личности. Если формирование комфортной и безопасной внешней среды удовлетворяет базовые жизненные потребности людей, то условия для развития и самореализации личности обеспечивают развитие социальных и духовных потребностей, которые определяют общий культурный и нравственный уровень, социальную ответственность личности и общества в целом.

Значимым элементом социального пространства развития личности является образование, которое участвует в конструировании гражданской, культурной идентичности индивида, транслируя определенный набор норм, ценностей и поведенческих установок. Образовательная деятельность позволяет гражданам формировать широкий спектр компетенций, способствующих их личностной и профессиональной самореализации. Именно образование определяет качественные изменения в структуре человеческого капитала, что в свою очередь характеризует конкурентоспособность территории.

Социальное пространство развития личности органично сочетается с пространством культуры: каждый развивающийся человек с возрастом культурологизируется, то есть в поле его зрения, помимо чисто профессиональных и иных повседневных ценностей, активно включаются ценности всего пласта культуры. «Вечные» или «доминантные» ценности

---

<sup>9</sup> Азаров Д.И., Всероссийский форум «Проектирование госуправления 4.0».

культуры составляют геном социальной жизни и определяют жизнь каждого человека.

Неотъемлемой частью социального пространства развития личности являются физкультура и спорт, обеспечивающие физическое развитие человека, его здоровьесбережение, а также способствующие общественной интеграции и рациональному использованию свободного времени.

Особую роль в социальном пространстве развития личности играет система работы с молодежью, которая определяется молодежной политикой. Эффективная молодежная политика способствует социальному развитию всех аспектов деятельности молодежи и созданию условий для формирования высоконравственного и социально-устойчивого будущего поколения, повышению качественного состава населения. Исходя из этого, в Стратегии выделено приоритетное направление «Социальное пространство развития личности», включающее в себя развитие образования, культуры, физкультуры и спорта и молодежную политику.

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 2: РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

Основными приоритетами, сформулированными относительно сферы образования в стратегических документах федерального и регионального уровней и в национальных проектах «Образование» и «Демография», являются доступность, качество образования, цифровизация, безопасность в образовательных организациях, патриотическое воспитание и повышение социальной активности.

Главной целью развития образования на территории городского округа Самара должно стать создание доступной современной образовательной среды, обеспечивающей формирование функциональной грамотности обучающихся и способствующей выстраиванию их эффективной профессиональной траектории.

Развитие образования в городском округе Самара должно обеспечивать:

- качественное дошкольное образование; организацию системы психолого-педагогической поддержки родителей (законных представителей), имеющих детей раннего и дошкольного возраста;
- качественное общее образование, расширение возможностей для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности;
- развитие сети муниципальных учреждений дополнительного образования для самореализации и развития талантов, профессионального и жизненного самоопределения;
- привлечение, развитие и поддержка педагогических кадров в муниципальных образовательных организациях.

Исходя из этого, в Стратегию включены следующие задачи развития системы образования.

Задача 1. Создание и внедрение в образовательных организациях городского округа Самара цифровой образовательной среды, а также содействие цифровой трансформации системы образования.

Для решения данной задачи необходимо оснащение образовательных организаций города современным оборудованием и развитие цифровых сервисов и контента для образовательной деятельности, таких как Библиотека цифрового образовательного контента, Цифровой помощник ученика, Цифровой помощник родителя, Цифровое портфолио ученика, Цифровой помощник учителя.

Задача 2. Повышение эффективности организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования детей в городском округе Самара.

Решение данной задачи включает в себя:

- обеспечение доступности качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов для детей городского округа Самара в возрасте от 1 до 6 лет;
- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Самара;
- развитие кадрового потенциала муниципальной системы образования;
- проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт муниципальных объектов образовательной инфраструктуры;
- совершенствование административно-управленческих функций в муниципальной системе образования.

Целевые показатели приоритетного направления определены в Таблице 3 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 3: РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ**

Исходя из национальной цели развития в области культуры и основываясь на соблюдении принципов преемственности и сбалансированности системы стратегического планирования, в Стратегию включены следующие задачи.

Задача 1. Формирование положительного имиджа и привлекательности городского округа Самара как центра культурно-исторических, познавательных и событийных мероприятий.

Решению данной задачи будут способствовать:

- проведение и (или) участие в мероприятиях, способствующих развитию системы межмуниципального и всероссийского сотрудничества городского округа Самара в сфере культуры;
- создание и установка новых мемориальных сооружений и

скульптурных композиций на территории городского округа Самара;

– проведение мероприятий, способствующих увековечению памяти выдающихся личностей и знаменательных событий для городского округа Самара.

Задача 2. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа Самара услугами учреждений в сфере культуры (в том числе библиотек, музеев, муниципальных образовательных организаций в сфере культуры).

Решению данной задачи будут способствовать:

– поддержание конкурентоспособности сети муниципальных культурно-досуговых учреждений;

– расширение целевой аудитории и повышение клиентоориентированности муниципальных музеев, театрально-концертных организаций, библиотек и др.;

– развитие муниципальных библиотек, обеспечивающих свободный и равный доступ для разных социально-демографических групп;

– строительство, реконструкция и ремонт муниципальных учреждений в сфере культуры;

– материально-техническое оснащение муниципальных учреждений в сфере культуры;

– создание условий для развития творческих (креативных) индустрий и реализации творческих инициатив.

Задача 3. Формирование системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в городском округе Самара в сфере культуры.

Решению данной задачи будут способствовать:

– сохранение, укрепление и развитие системы учреждений дополнительного образования, реализующих образовательные программы в области искусств;

– предоставление стипендий в области культуры и искусства одаренным детям и талантливой молодежи городского округа Самара;

– проведение конкурсов профессионального мастерства, семинаров, конференций, выставок и других мероприятий, направленных на выявление одаренных детей и талантливой молодежи в городском округе Самара.

#### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 4: РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

Целью развития физической культуры и спорта на территории городского округа Самара является создание условий населению для систематических занятий физической культурой и спортом, организация и проведение на территории города массовых физкультурно-спортивных



мероприятий, воспитание конкурентоспособных спортсменов для участия в соревнованиях различного уровня.

Для достижения этой цели необходимо достичь решения следующих задач.

Задача 1. Вовлечение населения городского округа Самара в систематические занятия физической культурой и спортом.

Решение данной задачи включает в себя:

- создание условий, обеспечивающих равные возможности жителям городского округа Самара для систематических занятий физической культурой и спортом, в том числе развитие инфраструктуры физической культуры и спорта путем проектирования, строительства и реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта;

- участие в реализации на территории городского округа Самара федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», в том числе обеспечение условий для реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на территории городского округа Самара;

- выявление, поддержку и распространение на территории городского округа Самара лучших практик городов Российской Федерации в части реализации муниципальных программ развития физической культуры и спорта, в том числе по работе с детьми и молодежью;

- популяризацию физической культуры и спорта среди различных групп населения, в том числе организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, обеспечивающих развитие массового, детско-юношеского спорта;

- предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ по реализации проектов в области физической культуры и спорта;

- создание условий для привлечения инвестиций в развитие физической культуры и спорта;

- создание единой информационной системы физической культуры и спорта в городском округе Самара, позволяющей получать полную, актуальную информацию об организациях физической культуры и спорта всех форм собственности, оказывающих услуги для населения, физкультурных и спортивных мероприятиях на территории города и т.д.

Задача 2. Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта.

Решению данной задачи будут способствовать:

- проектирование, проведение текущего и (или) капитального ремонта в муниципальных бюджетных и автономных учреждениях в сфере физической культуры и спорта, проведение противопожарных мероприятий;

- устройство многофункциональных, универсальных, интерактивных и иных спортивных площадок;
- благоустройство территории муниципальных учреждений физической культуры и спорта;
- материально-техническое оснащение учреждений, в том числе приобретение основных средств, спортивного и иного оборудования, экипировки и инвентаря.

Задача 3. Выявление и поддержка одаренных спортсменов в сфере физической культуры и спорта.

Решению данной задачи будут способствовать:

- предоставление стипендий в области физической культуры и спорта одаренным детям и талантливой молодежи городского округа Самара;
- присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей;
- усиление кадрового потенциала учреждений сферы физической культуры и спорта городского округа Самара.

Кроме того, необходимо осуществить совершенствование нормативно-правовой базы с целью исполнения положений Федерального закона от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 5: МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА**

В настоящее время в городском округе Самара действуют Общественный молодежный парламент при Думе городского округа Самара и молодежный совет при Администрации городского округа Самара.

Основными целями городских общественных молодежных организаций являются:

- представление и защита интересов молодежи на территории городского округа Самара;
- организация взаимодействия органов местного самоуправления городского округа Самара с общественными молодежными объединениями в целях эффективного осуществления молодежной политики на территории городского округа Самара;
- привлечение молодежи к активному участию в разработке и реализации эффективной молодежной политики путем сотрудничества с депутатами Думы городского округа Самара в процессе нормотворчества;
- привлечение молодежи к разработке стратегии развития городского округа Самара, муниципальных и ведомственных целевых программ, нормативных правовых актов, реализации социальных инициатив, молодежной политики в городском округе Самара.

Кроме того, в городском округе Самара функционируют два муниципальных учреждения сферы молодежной политики: муниципальное бюджетное учреждение городского округа Самара «Самарский Дом молодежи» (далее – МБУ городского округа Самара «Самарский Дом молодежи») и муниципальное казенное учреждение городского округа Самара «Молодежный центр «Самарский» (далее – МКУ городского округа Самара «Молодежный центр «Самарский»). МБУ городского округа Самара «Самарский Дом молодежи» специализируется на организации гражданско-патриотических, творческих и добровольческих мероприятий для молодежи. МКУ городского округа Самара «Молодежный центр «Самарский» организует мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан и проекты по профориентации молодежи городского округа Самара.

Для эффективной реализации всех направлений молодежной политики требуется развитие целой сети взаимосвязанных учреждений, специализирующихся на отдельных направлениях (или группе направлений).

Необходима системная работа по профилактике правонарушений и негативных зависимостей в молодежной среде городского округа Самара, создание комплексной системы социально-психологической поддержки молодых семей, внедрение механизма наставничества для молодежи.

В целях содействия социальному благополучию и психологическому здоровью молодых граждан городского округа Самара, предупреждению правонарушений и антиобщественных действий молодежи, профилактике асоциального поведения несовершеннолетних граждан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» в городском округе Самара необходимо проработать вопрос по созданию постоянно действующего специализированного муниципального учреждения «Молодежная социально-психологическая служба».

В настоящее время на федеральном уровне прорабатывается вопрос о необходимости формирования эффективной экосистемы молодежной политики, о создании стандарта учреждений молодежной политики, о проработке вопроса с развитием кадров в системе работы с молодежью.

В соответствии с современными тенденциями необходимо сделать отрасль молодежной политики в городском округе Самара самостоятельной и полноценной.

Задача. Создание условий для развития молодежной политики в городском округе Самара и проведение необходимых институциональных изменений.

Решение данной задачи включает в себя:

- реструктуризацию действующей системы управления в сфере молодежной политики, которая будет соответствовать требованиям современной государственной политики и обеспечивать полный охват приоритетных направлений в данной сфере, рассмотрение вопроса о выделении самостоятельной структуры в Администрации городского округа Самара;
- создание условий для функционирования и развития муниципальных учреждений, реализующих молодежную политику на территории города, в том числе, как вариант, создание специализированного муниципального учреждения сферы молодежной политики «Молодежная социально-психологическая служба»;
- обеспечение финансирования линейки мероприятий в целях полноценной реализации молодежной политики на территории городского округа Самара;
- в целях развития кадров в системе работы с молодежью – доведение уровня заработной платы специалистов до значений, сопоставимых с системой образования.

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 6: ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ**

Одной из ключевых национальных целей развития Российской Федерации является повышение уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

В среднесрочной перспективе городскому округу Самара необходимо обеспечить стабильный рост уровня и качества жизни населения города, на основе сбалансированного развития рынка труда, создания условий для развития предпринимательства, обеспечения социальной защиты отдельных категорий населения, поддержки семей с детьми. Этому будет способствовать достижение целевых показателей, представленных в Таблице 3 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач во взаимодействии с уполномоченными органами в сфере занятости населения, образовательными, общественными и профсоюзными организациями.

**Задача 1.** Содействие обеспечению занятости, устойчивому росту доходов населения и сокращению бедности.

Решению данной задачи будет способствовать:

- содействие трудоустройству социально уязвимых категорий граждан;

- реализация мероприятий по легализации трудовых отношений;
- осуществление информационно-консультационных мероприятий по вовлечению населения в предпринимательскую деятельность, в том числе в форме самозанятости;
- обеспечение своевременной индексации заработной платы муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;
- обеспечение совместно с уполномоченными органами в сфере занятости населения информирования граждан о возможностях трудоустройства, имеющихся вакансиях и других вопросах в сфере занятости и трудовых отношений с использованием единой цифровой платформы «Работа в России»;
- разработка баланса трудовых ресурсов;
- расширение программ профессиональной подготовки и переподготовки в соответствии с потребностями рынка труда для безработных, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, лиц предпенсионного возраста;
- обеспечение мониторинга рынка труда городского округа Самара и выработка рекомендаций по оперативной корректировке и актуализации перечня направлений подготовки кадров в соответствии с трендами рынка труда;
- содействие ежегодному росту заработной платы через механизм трехсторонних соглашений;
- реализация мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, организации общественных работ, стимулированию самозанятости и др.

В среднесрочной перспективе в целях поддержания стабильной ситуации и недопущения напряженности на рынке труда городского округа Самара планируется участие в реализации следующих федеральных и региональных проектов и программ:

- регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках национального проекта «Демография»;
- государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2019 – 2023 годы», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 04 декабря 2018 года № 748;
- государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом на 2014 – 2023 годы», утвержденную Постановлением Правительства Самарской области от 04 февраля 2014 года № 48;
- межведомственного Плана мероприятий по содействию занятости граждан, высвобождаемых с предприятий и организаций, расположенных в муниципальных образованиях Самарской области с напряженной ситуацией

на рынке труда, утвержденного Приказом Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области от 13 февраля 2018 года № 26-п;

- положений Закона Самарской области от 6 июля 2015 года № 76-ГД «О молодом специалисте в Самарской области», в части информирования населения города и работодателей о мерах поддержки, предусмотренных данным Законом, популяризации востребованных профессий (специальностей), развития взаимодействия между работодателями и молодыми специалистами;

- мероприятий в рамках системы чемпионатов «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) и конкурсов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» и др.

Принимаемые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях меры по содействию занятости населения будут изменяться и дополняться по мере необходимости.

В Самарской области разрабатывается государственная программа «Содействие занятости молодежи Самарской области», в которую войдут мероприятия по развитию молодежного предпринимательства, адресному сопровождению в целях трудоустройства отдельных категорий молодежи, обеспечению занятости несовершеннолетних граждан и др.

До конца 2023 года планируется осуществить поэтапный переход к предоставлению 24 часа в сутки, семь дней в неделю 12 государственных услуг в сфере занятости населения в соответствии с принципами цифровой трансформации с использованием информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

Задача 2. Повышение уровня социальной защищенности и качества жизни населения городского округа Самара.

Решение данной задачи включает в себя:

- реализацию организационных мероприятий, направленных на повышение уровня социальной защищенности и качества жизни населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости населения, особенно социально незащищенных категорий граждан, и лиц, нуждающихся в социальной поддержке;

- содействие в поиске подходящей работы лицам с ограниченными возможностями здоровья, молодежи;

- повышение уровня доступности объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, путем оснащения специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и беспрепятственного доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- взаимодействие с организациями, в том числе некоммерческими организациями, осуществляющими социально значимую деятельность,

направленную на защиту прав и интересов ветеранов и инвалидов, по вопросам социальной поддержки населения;

- осуществление дополнительных мер социальной поддержки инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста;
- реализацию комплекса мер, направленных на обеспечение условий доступности помещений многоквартирных жилых домов муниципального и частного жилищных фондов для лиц с ограниченными возможностями;
- оказание информационно-консультационных услуг гражданам, проживающим на территории городского округа Самара, по вопросам предоставления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи.

Задача 3. Постоянное повышение качества жизни населения на основе роста качества городской среды.

Интегральным показателем оценки качества городской среды является индекс качества городской среды (далее – ИКГС), рассчитываемый Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с крупнейшим в России финансовым институтом по развитию жилищной сферы акционерным обществом «ДОМ.РФ» (далее – АО «ДОМ.РФ»). В качестве стратегической задачи ставится достижение к 2025 году статуса города с комфортной городской средой и значением ИКГС более 200 баллов. Целевые значения данного показателя представлены в Таблице 3 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

Решение задачи «Постоянное повышение качества жизни населения на основе роста качества городской среды» включает в себя:

- максимально полную реализацию на территории города национальных и федеральных проектов, федеральных, региональных и муниципальных программ;
- реализацию совместно с Правительством Самарской области федеральной программы по переселению жителей из ветхого и аварийного жилья за счет бюджетов всех уровней;
- формирование комфортной городской среды и улучшение экологической ситуации в городском округе Самара;
- формирование разнообразного функционального наполнения общественных территорий, удовлетворяющих потребности различных групп пользователей и учитывающих многофункциональность окружающей застройки (зоны отдыха, коллективные офисы (коворкинги) на открытом воздухе для офисных работников, летние террасы ресторанов и кафе и пр.);
- разработку и реализацию совместно с Правительством Самарской области проектов и программ реновации исторического центра города Самары с привлечением различных источников финансирования, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства;
- поддержка реализации проектов по развитию креативных

(творческих) индустрий;

- улучшение транспортного обслуживания населения, развитие социальной и коммунальной инфраструктуры.

Важнейшим критерием качества жизни населения является обеспечение общественной безопасности на территории городского округа.

Можно выделить несколько факторов, обеспечивающих безопасность и комфортность городской среды: профилактика правонарушений и организация охраны общественного порядка, профилактика терроризма и экстремизма, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для оценки аспектов общественной безопасности сформирована система целевых показателей и задачи по их достижению (Таблица 3 Приложения 2 к настоящей Стратегии).

Задача 4. Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в городском округе Самара.

Решение данной задачи в рамках компетенций Администрации городского округа Самара включает в себя:

- организацию правового просвещения и правового информирования населения городского округа Самара, в том числе несовершеннолетних;
- принятие организационных мер по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений на территории городского округа Самара;
- оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка.

В области профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании:

- профилактику распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;
- совершенствование системы выявления и реабилитации лиц, больных наркоманией;
- организацию взаимодействия Администрации городского округа Самара с субъектами правоохранительной деятельности на территории городского округа Самара в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их контрабандой;
- формирование общественного мнения, направленного на негативное отношение к распространению и потреблению наркотических средств и запрещенных препаратов.

В области пожарной безопасности:

- решение вопросов организационно-правового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности городского округа Самара;
- обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;



- организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;
- обеспечение пожарной безопасности муниципальных учреждений с массовым пребыванием людей, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности зданий, находящихся в муниципальной собственности;
- социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране;
- обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;
- реализацию дополнительных мер по обеспечению пожарной безопасности в границах городского округа Самара в соответствии с действующим законодательством.

## **2.4. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА И ПОВЫШЕНИЕ ЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ**

Важнейшей стратегической целью является обеспечение устойчивого развития экономики городского округа Самара и повышение ее конкурентоспособности на национальном и международном уровнях. Достижение этой цели предполагает выбор приоритетных направлений развития экономики и обоснование ключевых задач, мероприятий, проектов и программ, направленных на достижение целевых показателей (Таблица 4 Приложения 2 к настоящей Стратегии).

Экономика городского округа Самара имеет диверсифицированную структуру. На территории города представлены практически все виды экономической деятельности. Основными направлениями экономической специализации являются авиакосмическое машиностроение, металлургическая и пищевая промышленность, нефтепереработка, электроэнергетика, строительство, транспортировка и хранение.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по чистым видам экономической деятельности увеличился с 437 млрд рублей в 2013 году до 638,3 млрд рублей в 2021 году. Определяющее влияние на динамику развития экономики города оказывает развитие промышленного комплекса, особенно обрабатывающих производств.

Развитие промышленности в городском округе Самара в долгосрочной перспективе ориентировано на достижение мирового лидерства в сферах исследования космоса и прорывных индустрий на базе роста производства транспортных и космических систем (аэрокосмического машиностроения, приборостроения) и разработки критических технологий (технологии

создания ракетно-космической и транспортной техники нового поколения, технологии создания электронной компонентной базы).

Подробная стратегическая диагностика развития городского округа Самара представлена в Приложении 1 к настоящей Стратегии. Целевые показатели развития до 2025 года приведены в Таблице 4 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 1: РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Промышленность – ведущая отрасль экономики городского округа Самара и сфера ее специализации. На долю промышленности в 2021 году приходится около 62 % от общего объема отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства по всем видам экономической деятельности.

В структуре промышленного производства преобладают обрабатывающие производства, на долю которых в 2021 году приходится около 79 % от общего объема выпускаемой продукции. На добычу полезных ископаемых приходится 3,4 %, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 11,2 %; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 6,5 %.

Основу экономики составляют высокотехнологичные обрабатывающие производства с высокой добавленной стоимостью. В структуре обрабатывающей промышленности в 2021 году удельный вес аэрокосмического кластера занимает 15 %, металлургии – 24,8 %. Основной задачей развития промышленности городского округа Самара является устойчивый рост объемов производства конкурентоспособной промышленной продукции, увеличение производительности труда, инновационной и инвестиционной активности предприятий.

При реализации совместно с Правительством Самарской области национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» необходимо обеспечить к 2030 году рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 % в год. Задачей муниципальных образований является информирование и привлечение предприятий города к участию в проекте, который позволит бесплатно привлечь на предприятие лучших российских экспертов в области бережливого производства для реализации проектов по повышению производительности труда, получить льготное финансирование инвестиционных проектов, бесплатное обучение управленческих кадров предприятия.

Задача 1. Содействие созданию в городском округе Самара сбалансированной промышленно-технологической экосистемы технологического суверенитета, интегрирующей передовые тренды российской науки, технологий и производственных мощностей обрабатывающих производств.

Решению данной задачи будет способствовать реализация предприятиями и организациями города, органами исполнительной власти федерального и регионального уровней и органами местного самоуправления в рамках установленных полномочий мероприятий и программ, обеспечивающих:

- содействие актуализации специализации промышленного комплекса городского округа Самара за счет локализации вновь создаваемых производственных мощностей государственных промышленных корпораций (Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», Акционерного общества «РОСНАНО», Публичного акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация», Акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация») и проработка вопроса о разработке государственной программы «Самара – «запасная столица» технологического суверенитета»;

- участие в модернизации авиастроительного комплекса, в том числе в направлении развития малой и беспилотной авиации, а также диверсификации промышленного комплекса города за счет развития приборостроения и производства электронных компонентов;

- консолидация научно-исследовательского потенциала вузов, научно-исследовательских институтов, индустриальных партнеров, размещенных в городском округе Самара, под эгидой НОЦ «Инженерия будущего», их интеграция в академическую и научно-промышленную сферы России и мира;

- участие в создании в Самаре научного, исследовательского, образовательного, музейно-выставочного и конгрессно-форумного центра авиационного и ракетного двигателестроения на базе уникального музея истории двигателестроения Самарского университета, где собраны практически все известные в мире типы авиационных двигателей;

- содействие формированию имиджа городского округа Самара как научно-промышленного центра мирового уровня на основе развития накопленного потенциала авиационного и ракетного двигателестроения, организации научно-технических форумов во взаимодействии с российскими и мировыми сообществами ученых, конструкторов и промышленников.

Задача 2. Содействие комплексному развитию промышленности городского округа Самара на основе сбалансированного применения технологий двойного назначения и с учетом запросов регионального,

межрегионального, мирового рынков товаров и услуг.

Решению данной задачи будет способствовать:

- содействие укреплению позиций на российском и мировом рынках существующих промышленных кластеров (аэрокосмического, пищевого) и созданию перспективных промышленных кластеров (информационных технологий, фармацевтических технологий и др.);
- целенаправленное информирование производителей товаров и услуг о тенденциях изменения спроса городских, региональных и инорегиональных потребителей, ориентированное на применение высокотехнологичных, «зеленых» и энергоэффективных технологий;
- участие в формировании новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы с целью возрождения легкой промышленности и формирования кластера простых вещей;
- содействие в обеспечении национальных интересов в области цифровой экономики.

Задача 3. Создание на территории городского округа Самара условий и реализация мер, обеспечивающих координацию усилий бизнеса, научно-образовательного сообщества и органов власти в процессе разработки и адаптации продуктовых, технологических и управленческих перспектив развития «умной» специализации города.

Решению данной задачи будут способствовать:

- содействие активизации инновационно-технологической деятельности вузовского сообщества, научно-исследовательских организаций, предпринимателей на базе интеграции с высокотехнологичными бизнесами в рамках перспективных кластеров (аэрокосмический кластер, кластер креативных индустрий, кластер информационных технологий, кластер фармацевтических технологий, пищевой кластер и др.);
- содействие привлечению инорегиональных заказчиков к разработке продуктовых и технологических проектов перспективных кластеров на основе активизации конгрессно-форумной деятельности;
- способствование переориентации инвестиционной активности бизнес-сообщества на стратегические и инновационные проекты на основе создания «окон возможностей», предлагающих сформированные инвестиционные площадки и проектные решения, обеспеченные софинансированием, маркетинговым и консультационным инструментарием.

Задача 4. Создание благоприятных условий и комфортной городской среды, отвечающих целям и задачам развития НОЦ «Инженерия будущего» по достижению мирового лидерства в научно-технологическом развитии и подготовке кадров по направлениям деятельности центра.

Решению данной задачи будут способствовать:

- содействие в реализации передовых исследований и разработок

мирового уровня по направлениям деятельности НОЦ «Инженерия будущего»;

- участие в создании условий для привлечения в НОЦ «Инженерия будущего» и удержания высококвалифицированных специалистов и технологических предпринимателей, а также выявление талантов среди городской молодежи.

К направлениям инновационной деятельности НОЦ «Инженерия будущего» относятся:

- двигательные и топливные системы нового поколения (газотурбинные, гибридные, электрические двигатели, альтернативное топливо, технологии получения, хранения и использования водорода, ракетные технологии);

- интеллектуальные транспортные системы (цифровые технологии и платформы управления транспортом и транспортной инфраструктурой, беспилотные технологии, «умные» железные и автомобильные дороги и др.);

- аэрокосмические технологии и системы;

- сектора новых инженерных компетенций (новые материалы, инжиниринг живых систем, точная медицина, диагностика, киберфизические системы в сельском хозяйстве и проч.);

- искусственный интеллект в инжиниринге для проектирования, производства и эксплуатации новых изделий (модели, методы и алгоритмы распределенного принятия решений в задачах управления ресурсами на всех этапах жизненного цикла, базы знаний, мультиагентные технологии, цифровые экосистемы и колонии умных вещей, цифровые двойники, сильный интеллект и коллективный интеллект группировок роботов).

Реализуемые НОЦ «Инженерия будущего» проекты: «Цифровая платформа двигателестроения»; «Многоуровневая аэрокосмическая система мониторинга Земли»; «Цифровые технологические решения для повышения эффективности взаимодействия магистральных транспортных систем»; «Электроприводные транспортные средства для городской конгломерации»; «Создание серийно-массового производства интеллектуальных систем управления ресурсами, персонализируемых путем создания баз знаний и цифровых двойников предприятий»; «Агрокибернетика. Управление биокиберфизическими системами с использованием мультиагентного искусственного интеллекта, цифровых двойников и автономных самоуправляемых/самоорганизующихся транспортно-робототехнических систем»; «Водород – топливо будущего»; «Центр биомедицинских инженерных технологий НОЦ «Инженерия будущего»; «Цифровая платформа создания новых продуктов персонализированной медицины»; «Разработка цифровых двойников материалов и технологических процессов их обработки на примере перспективных алюминиевых сплавов для авиа-, ракето-, судо- и автомобилестроения».

Задача 5. Содействие развитию рынков и технологий национальной технологической инициативы в городском округе Самара.

Решению данной задачи будут способствовать:

– содействие созданию центров компетенций национальной технологической инициативы в образовательных и научных организациях городского округа Самара;

– содействие коммерциализации и тиражированию «сквозных технологий», разработанных самарскими учеными, в организациях городского округа Самара и органах местного самоуправления городского округа Самара.

Национальная технологическая инициатива (далее – НТИ) – долгосрочная стратегия технологического развития России. Рынки и технологии НТИ представлены в Таблице 7.

Таблица 7 – Развитие рынков и технологий НТИ

Группа «Рынки»	Группа «Технологии»
EnergyNet (Энерджинет) - (распределенная энергетика от personal power (потребительских сервисов) до smartgrid, smartcity (надежных и гибких сетей))	Квантовые технологии Новые и портативные источники энергии
FoodNet (Фуднет) - (системы персонального производства и доставки еды и воды)	Системы распределенного реестра
HealthNet (Хелснет) - (рынок персонализированных медицинских услуг и лекарственных средств, обеспечивающих рост продолжительности жизни, а также получение новых эффективных средств профилактики и лечения различных заболеваний)	Квантовые технологии Технологии управления свойствами биологических объектов
MariNet (Маринет) - (распределенные системы морского транспорта без экипажа)	Большие данные Сенсорика и компоненты робототехники
AutoNet (Автонет) - (распределенная сеть управления автотранспортом без водителя)	Большие данные Технологии беспроводной связи
NeuroNet (Нейронет) - (распределенные искусственные компоненты сознания и психики)	Новые и портативные источники энергии Сенсорика и компоненты робототехники Нейротехнологии, технологии виртуальной и дополненной реальностей
EduNet «Эдунет» - (информационные технологии в образовании)	Искусственный интеллект Сенсорика и компоненты робототехники Нейротехнологии, технологии виртуальной и дополненной реальностей
GameNet «Геймнет» - (рынок компьютерных игр)	Нейротехнологии, технологии виртуальной и дополненной реальностей
EcoNet «Эконет» - (информационные технологии для улучшения экологической обстановки)	Новые и портативные источники энергии Нейротехнологии, технологии виртуальной и дополненной реальностей

В городском округе Самара реализуются сквозные технологии:

– Самарским университетом: «Интеллектуальные системы анализа данных», «Цифровые технологии в социально-гуманитарной сфере», «Цифровые геоинформационные технологии в государственном и муниципальном управлении», «Цифровые технологии в сельхозпроизводстве и точном земледелии», «Фотоника», «Комплексные технологии аддитивного производства деталей ракетно-космической и авиационной техники», «Интеллектуальные технологии управления высокотехнологичным производством», «Цифровые технологии проектирования перспективных двигателей и энергетических установок», «Технологии энергосбережения», «Альтернативные виды топлива», «Технологии малоэмиссионного горения», «Технологии хранения и анализа больших данных» (в рамках консорциума под руководством Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова). Данный университет образует консорциум «Сквозные технологии в аэрокосмических и геоинформационных системах», деятельность которого будет направлена на формирование научно-технического задела для создания системы дистанционного мониторинга процессов Земли и ближнего космоса для обеспечения круглосуточного всепогодного глобального оперативного мониторинга территории Российской Федерации предоставления геоинформационных сервисов, улучшающих качество жизни людей. Основными приоритетными группами сквозных технологий, развиваемых в рамках деятельности научного консорциума, являются большие данные, нейротехнологии и искусственный интеллект, новые производственные технологии.

– Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Самарский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации: в 2014 году создан центр прорывных исследований «Информационные технологии в медицине». Центр специализируется на разработке диагностических и реабилитационных систем, технологий виртуальной и дополненной реальности, искусственного интеллекта, обработки медицинских изображений, системах поддержки принятия решений в повседневной медицинской практике, нейротехнологиях и технологиях виртуального моделирования и виртуального эксперимента. В 2021 году проект «ТурбоМедТех» победил в номинациях «Регион HealthNet» и «Регион NeuroNet» и вошел в топ-3 проектов трека «региональное и технологическое развитие».

– Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Самарский государственный технический университет» реализуются образовательные программы по робототехнике, IT, архитектуре и дизайну, пищевым инновациям, технологии сенсорики, технологии распределенных реестров, технологии транспортировки электроэнергии и распределенных интеллектуальных энергосистем,

технологии 3D-моделирования и прототипирования.

- ПАО «ОДК-Кузнецов» разрабатывает проект создания «Точки кипения «Hi-Tech», направленный на формирование и апробацию рационализаторских предложений, 3D-моделирование, предложений по оптимизации операционной деятельности.

- Федеральным государственным бюджетным учреждением Ордена Трудового Красного Знамени Российским научно-исследовательским институтом радио имени М.И. Кривошеева, Самарским филиалом «Самарское отделение научно-исследовательского института радио» разработана уникальная технология, которая обеспечит удаленным регионам страны широкополосный доступ в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет (далее – интернет), с локализацией производства в городском округе Самара.

- Проект акционерного общества «Средневолжская межрегиональная ассоциация радиотелекоммуникационных систем» «Евразийский квантовый путь» включен в дорожную карту сквозных решений безопасности для рынков НТИ (SafeNet — рынок новых персональных систем безопасности) и др.

Задача 6. Создание благоприятных условий для органичного и эффективного участия представителей бизнес-сообщества в процессах развития городского округа Самара на основе отлаженных механизмов муниципально-частного партнерства.

Решению данной задачи будет способствовать стимулирование предпринимательской активности в сфере высокотехнологичных бизнесов.

Задача 7. Создание условий для полного использования географического положения и природных ресурсов городского округа Самара в интересах устойчивого развития.

Решению данной задачи будут способствовать:

- проработка вопроса о приоритетном развитии отрасли «экономика Волги», которая имеет все предпосылки стать драйвером развития и новым конкурентным преимуществом городского округа Самара;

- изучение вопроса о создании на берегах Волги индустриального парка «Волжский путь» и организации на его территории транспортно-консолидирующего центра как регионального опорного узла международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Восток-Запад»;

- содействие созданию логистических направлений и развитию экономических связей с выходом на новые рынки регионов Волжского бассейна, Казахстана, Туркменистана, Азербайджана, Ирана, Индии, Пакистана и др.



## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 2: ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ**

В условиях роста геополитических рисков, необходимости поддержки импортозамещения, в том числе через локализацию производств необходимого оборудования и комплектующих, повышение инвестиционной привлекательности городского округа Самара становится необходимым условием экономического развития города.

В целях повышения инвестиционной активности предприятий важнейшей задачей является обеспечение благоприятных условий организациям, реализующим инвестиционные проекты на территории города, совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на поддержку инвестиционной деятельности.

От динамики инвестиций зависит развитие отраслей специализации города – обрабатывающих производств, транспортировки и хранения, а также жилищного и инфраструктурного строительства.

В 2022 – 2025 годах планируется реализация крупных инвестиционных проектов в различных отраслях экономики городского округа Самара, в том числе в отраслях специализации (Приложение 3 к настоящей Стратегии).

Поставленная Президентом Российской Федерации Путиным В.В. задача по созданию до 2030 года сети университетских кампусов является стратегической для Самарской области.

Направленная в июле 2022 года в адрес Министерства науки и высшего образования Российской Федерации заявка Самарской области о получении софинансирования за счет средств федерального бюджета проекта по созданию международного межвузовского кампуса ИТ-направления в городском округе Самара по экспертной оценке является одной из лучших и сбалансированных в рейтинге принятых заявок субъектов России.

Кампус планируется разместить в уникальной рекреационной территории, в самом перспективном районе северной части города Самары, прилегающем к стадиону «Солидарность Самара Арена», построенному к чемпионату мира по футболу.

Продолжится реализация проектов модернизации нефтеперерабатывающих предприятий, включающей техническое перевооружение и замену физически и морально устаревшего оборудования на современные блочные установки, которые позволят улучшить производственную эффективность.

В металлургии и производстве готовых металлических изделий (кроме машин и оборудования) продолжится реализация проектов по расширению ассортимента выпускаемой продукции.

В производстве машин и оборудования, не включенных в другие группировки, инвестиционные вложения предприятий будут направлены на

совершенствование технологических процессов и модернизацию оборудования.

В производстве прочих транспортных средств и оборудования продолжится модернизация и техническое перевооружение производства на ведущих предприятиях авиационно-космического комплекса – АО «РКЦ «Прогресс», ПАО «ОДК-Кузнецов», акционерное общество «Авиаагрегат» (далее – АО «Авиаагрегат»). В 2023 году в ПАО «ОДК-Кузнецов» планируется завершить строительство и техническое перевооружение опытного механообрабатывающего производства, запланирован ввод в эксплуатацию опытного металлургического производства.

В энергетике продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение надежности электроснабжения, теплоснабжения потребителей, внедрение современных энергосберегающих технологий обеспечения безаварийной эксплуатации систем газораспределения, обеспечение возможности подключения новых объектов.

Инвестиции организаций сферы водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений будут направляться на выполнение мероприятий по реконструкции, модернизации и строительству объектов и сетей.

Инвестиции компаний в сфере информации и связи будут направляться на строительство, модернизацию сетей связи и сетей передачи данных, внедрение новых технологий и услуг.

В городском округе Самара реализуются проекты с применением механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства, которые на сегодняшний день являются одними из наиболее эффективных инструментов в целях стимулирования привлечения частных инвестиций в городскую инфраструктуру и улучшения инвестиционного климата. По оценке уровня развития государственно-частного партнерства за 3 квартал 2021 года городской округ Самара занял 21 место среди городов Российской Федерации.<sup>10</sup>

На ежегодной основе в рамках требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» органы местного самоуправления обязаны утвердить перечень объектов, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать городскому округу Самара, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Перечень объектов размещается в интернете.

При участии Правительства Самарской области в 2022 – 2025 годах продолжится развитие в городском округе Самара государственно-частного партнерства, направленного на создание объектов общественной инфраструктуры.

Все более актуальное значение приобретает реализация социально-

---

<sup>10</sup> <https://rosinfra.ru/digest/rating-of-cities-2021?ysclid=l7nlo19wq6975448481>

ориентированных проектов, среди которых наибольшее значение для городского округа Самара имеют проекты по созданию объектов общего образования. В рамках государственно-частного партнерства до конца 2024 года в муниципалитете планируется строительство 3 школ общей мощностью 2 200 ученических мест и ориентировочным объемом инвестиций в строительство более 3 млрд рублей.

На рассмотрении в Правительстве Самарской области находится частная концессионная инициатива Автономной некоммерческой организации «Пансионат для пожилых людей и инвалидов «Созвездие» о реконструкции имущественного комплекса государственного бюджетного учреждения Самарской области «Созвездие». В рамках проекта предлагается в течение трех лет инвестировать 402 млн рублей в реконструкцию 16 объектов недвижимого имущества и впоследствии оказывать социальные услуги лицам пожилого возраста и инвалидам в стационарной форме с постоянным или временным круглосуточным проживанием, а также в форме дневного пансиона.

Стратегически важным направлением государственно-частного и муниципально-частного партнерства является привлечение внебюджетных средств на развитие жилищно-коммунальной отрасли. С 2019 года действует концессионное соглашение с ООО «Самарские коммунальные системы» (далее – ООО «СКС»), целью которого является создание и реконструкция объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения. Общий объем инвестиций составит 17,221 млрд рублей. С 2020 года действует соглашение об исполнении схемы теплоснабжения с инвестиционными обязательствами между городским округом Самара и филиалом «Самарский» публичного акционерного общества «Т Плюс». Концессионные мероприятия по реконструкции городских очистных сооружений и строительству новых водоводов участвуют в реализации национального проекта «Экология», а также государственной программы Самарской области «Оздоровление Волги. Строительство и реконструкция (модернизация) очистных сооружений централизованных систем водоотведения» на 2019 - 2024 годы», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26 июля 2019 года № 514 и государственной программы Самарской области «Чистая вода» на 2019 - 2024 годы», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 24 июля 2019 года № 508. Общий объем инвестиций на указанные мероприятия составляет 7,6 млрд рублей (в том числе: 5,8 млрд рублей – бюджетные средства, 1,8 млрд рублей – средства ООО «СКС»).

В активной стадии находится проработка предложений по заключению концессионных соглашений в сфере здравоохранения. По состоянию на май 2022 года Министерством здравоохранения Российской Федерации были подготовлены изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640, которые предусматривают софинансирование мероприятий по модернизации

первичного звена здравоохранения в рамках проектов государственно-частного партнерства, что будет способствовать привлечению средств федерального бюджета.

В целях развития инфраструктуры для активного туризма и горнолыжного спорта городским округом Самара планируется реализация инвестиционного проекта «Комплексное развитие территории горнолыжной базы «Чайка» с объемом инвестиций 350 млн рублей.

При поддержке федерального бюджета до конца 2030 года планируется реализовать проекты по развитию исторического поселения городского округа Самара. За счет средств инфраструктурного кредита из федерального бюджета в размере 10,4 млрд рублей началась реализация проекта «Безымянка: новое дыхание», предусматривающего комплексное развитие территорий (жилищное строительство со строительством социальной инфраструктуры) с обеспечением транспортной доступности метрополитеном (строительство новой станции метро «Театральная»).

Значительная часть инвестиций областного бюджета планируется на финансирование строительства и реконструкции таких крупных объектов дорожного хозяйства, как:

- строительство проспекта Карла Маркса на участке от проспекта Кирова до границы городского округа Самара с реконструкцией участка автомагистрали «Центральная» муниципального района Волжский Самарской области и городского округа Самара – I и II этапы;
- строительство мостового перехода «Фрунзенский» через реку Самара – III этап;
- реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Самарской области, расположенной в границах городского округа Самара, ул. Ново-Садовая (от ул. Полевой до пр. Кирова) – II этап;
- реконструкция здания Самарского театра юного зрителя «СамАрт».

В рамках комплексного развития территорий по созданию комфортной городской среды за счет частных инвестиций планируется реализация инвестиционных проектов по реновации квартала в границах улиц Свободы, Каховской, Победы, проспекта Кирова в Кировском внутригородском районе городского округа Самара – строительство второй очереди торгово-развлекательного комплекса «Вива Лэнд».

Таким образом, необходимо отметить, что в настоящий момент в инвестиционной экосистеме городского округа Самара и Самарского региона создан существенный задел для развития благоприятной инвестиционной экосистемы и инфраструктуры через наращивание взаимодействия между инвесторами, бизнесом, регионом и государством в целом.

С учетом внутренних факторов и внешнего санкционного давления ключевой задачей муниципалитета в области инвестиционной политики является формирование и обеспечение эффективного функционирования в

городском округе Самара экосистемы инвестиций, способной обеспечить привлечение капитала из всех источников и их эффективное использование, высокую инвестиционную активность на территории городского округа всех участников инвестиционного процесса, реализацией научно-технических, экономических, социально-экономических идей стратегического развития городского округа Самара.

Решение данной задачи включает:

1) совершенствование компонентов инвестиционной экосистемы, таких как муниципальные институты развития, финансовые и нефинансовые меры поддержки инвесторов;

2) снижение административных барьеров через дальнейшее внедрение на территории муниципалитета пяти целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности;

3) проработка вопроса создания на территории городского округа Самара индустриального парка с подготовленной инфраструктурой, ориентированного на размещение производств перспективной специализации, на базе существующих промышленных площадок;

4) совместно с Правительством Самарской области проработка вопроса о возможности предоставления управляющей компании и резидентам индустриального парка (промышленного технопарка) комплекса стимулирующих мер поддержки;

5) изучение возможности создания постоянно действующего бизнес-экспертного форума, как представительного органа при Главе городского округа Самара, формируемого по принципу бизнес-парламента;

6) проработка вопроса о возможности цифровизации всех процессов создания проектов развития города на основе автоматизированной системы мониторинга, кодификации и оценки инвесторов, бизнес-проектов, технологий коммерциализацией и механизмов продвижения новых компаний (далее – стартапов), обеспечивающей перекрестное финансирование социальных проектов и бизнес-проектов с учетом рекомендаций бизнес-экспертного форума;

7) включение городского округа Самара в инвестиционные проекты федерального значения по развитию городских пространств (например, проекты развития российских городов, финансируемые государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»), определенных на основании ИКГС согласно «Руководству по определению первоочередных направлений развития городской среды с помощью индекса качества городской среды» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации<sup>11</sup>;

8) повышение информированности представителей бизнеса и инвесторов о предоставляемых возможностях путем улучшения эргономики сайта Администрации городского округа Самара (<https://samadm.ru/>) и (или) создания единого инвестиционного портала городского округа Самара, с учетом опыта

<sup>11</sup> [https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/133/rukovodstvo\\_index\\_compressed.pdf](https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/133/rukovodstvo_index_compressed.pdf)

других муниципалитетов, являющихся авторами лучших практик по версии Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АНО АСИ). Данный сайт может содержать следующие группы информации и возможностей:

- а) раздел, содержащий перечень нормативных правовых актов по вопросам привлечения инвестиций в муниципалитет;
- б) раздел, содержащий информацию о действующих мерах поддержки для инвесторов в муниципалитете;
- в) раздел, посвященный мерам поддержки производителей импортозамещающей продукции, а также возможность перехода на онлайн-сервис «Биржа импортозамещения»;
- г) полный и актуальный реестр реализованных инвестиционных проектов городского округа Самара – истории успеха;
- д) полный и актуальный реестр инвестиционных проектов городского округа Самара, предлагаемых в качестве инвестиционных предложений для инвесторов;
- е) сервис, с помощью которого можно подать заявку на предварительное рассмотрение концессионной инициативы;
- 9) обновление инвестиционного паспорта городского округа Самара;
- 10) анализ возможности установления новых направлений внешнеэкономических связей с такими странами, как Китайская Народная Республика, Белоруссия, Узбекистан, Казахстан, Азербайджан, Туркменистан, Индия, Иран, Пакистан и др. совместно с Министерством экономического развития и инвестиций Самарской области.

### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 3: РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

В условиях растущего социального давления, необходимости импортозамещения критически важных видов продукции, технологий и услуг, недопущения роста безработицы, обеспечения устойчивого роста доходов населения, развитие предпринимательства должно занять центральное место в социально-экономической политике Администрации городского округа Самара.

Национальной целью в сфере развития МСП определено увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей.

Приоритетной задачей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» является создание комфортных условий для работы малого и среднего бизнеса, оказание финансовой, образовательной, налоговой, экспортной поддержки представителей МСП, а также услуг по продвижению, размещению на онлайн-платформах для продажи и покупки

товаров и услуг через интернет (далее – маркетплейсах), участию в выставках для предпринимателей и социального бизнеса.

Целевые показатели развития МСП в городском округе Самара приведены в таблице 4 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

В целях обеспечения благоприятных условий для устойчивого развития и повышения конкурентоспособности МСП на территории городского округа Самара необходимо решение следующих задач:

Задача 1. Создание в городском округе Самара сбалансированной экосистемы поддержки и саморегулирования предпринимательства на основе налаживания взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных институтов развития.

Решение данной задачи включает в себя:

- развитие инфраструктуры поддержки МСП;
- консультационную и информационную поддержку субъектов МСП (далее – СМСП), а также самозанятых;
- финансовую поддержку СМСП, в том числе осуществляющих свою деятельность в сфере туризма;
- имущественную поддержку СМСП, а также самозанятых.

Задача 2. Исследование потенциала МСП в решении проблемы импортозамещения.

Решение данной задачи включает в себя:

- содействие в формировании для СМСП баз данных, каталогов продукции, технологий и услуг, требующих импортозамещения в Самаре и Самарской области;
- информационно-консультационную поддержку в рамках реализации потенциала МСП в занятии рыночных ниш в связи с уходом иностранных компаний с рынка региона;
- структурирование проектов СМСП, ориентированных на импортозамещение и проектов, ориентированных на экспорт для целей муниципальной поддержки.

Задача 3. Развитие предпринимательского потенциала за счет вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность.

Решение данной задачи включает в себя:

- содействие созданию центров молодежного инновационного творчества и молодежных предпринимательских структур в университетах;
- разработку специальных мер поддержки стартапов, креативных индустрий и т.д.

Задача 4. Кадровое обеспечение экосистемы предпринимательства.

Решение данной задачи включает в себя:

- развитие на базе самарских университетов системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для СМСП;
- систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для инфраструктуры предпринимательства (институты развития).

#### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 4: РАЗВИТИЕ КРЕАТИВНЫХ ИНДУСТРИЙ**

Креативные индустрии – новый сектор экономики, значимая часть добавленной стоимости которого формируется за счет творческой деятельности и управления правами на интеллектуальную собственность. На сегодняшний день креативные индустрии стали одним из наиболее востребованных и перспективных направлений экономического развития, поскольку гармонично сочетают в себе промышленные технологии, инновации и искусство.

По оценке АНО АСИ<sup>12</sup>, доля креативных индустрий в валовом внутреннем продукте России составляет порядка 4,98 % (около 5 триллионов рублей); среднесписочная численность работников креативных индустрий в России оценивается в 1,6 млн. человек.

Потенциал развития креативных индустрий в самарском регионе оценивается как высокий. Объем креативного предпринимательства в экономике Самарской области в 2020 году достиг 4,3 % валового регионального продукта. В этом сегменте работает 14,3 тысяч предприятий и организаций, на которых занято более 32 тысяч человек.

В городском округе Самара активно открываются креативные пространства, создаются креативные кластеры. В качестве примера можно привести проекты, реализованные на территории исторического центра: «Артист», «8 студий», «Кинохроники», «Есенин.flats», «Дом 77», которые собирают на своих площадках представителей разных творческих направлений и наполняют исторический центр новыми точками притяжения. В пространствах этих кластеров представлены локальные бренды одежды и украшений, фотостудии, мастерские прикладных искусств, выставки, музыкальные студии и многое другое. Целевая аудитория таких кластеров – активная интересующаяся молодежь города, к этой же категории относятся и сами представители креативных кластеров.

Еще один яркий пример функционирования креативных индустрий в городе – частные театры, которых в городе насчитывается 9 (среди них «Место действия», «Лицом к лицу», «Город» и др.). Одним из первых частных, то есть независимых театров в Самаре можно назвать Самарскую Актерскую Мастерскую «Доктор Чехов» и др.

<sup>12</sup> Атлас креативных индустрий Российской Федерации. – URL: <https://100gorodov.ru/creativeindustries>.



Подобного рода инициативы свидетельствуют о достаточно высоком потенциале развития творческих индустрий на территории города.

Эволюция креативного бизнеса определяет появление новых инструментов, способствующих развитию творческого сектора экономики. Одним из них являются творческие резиденции, в которых художникам (дизайнерам, музыкантам, режиссерам и т.д.) из разных стран и регионов предоставляется возможность проживать некоторое время на определенной территории, где они могут реализовывать свои проекты, участвовать в программах международного художественного обмена, изучать локальный контекст места, где расположена резиденция и т.д. Помимо творческого развития художника арт-резиденции ставят перед собой цель создания условий для выработки новых, нестандартных идей развития территории. Потому значительная часть таких пространств создается в уникальных локациях с наиболее интересным историко-культурным, социальным, архитектурным контекстом.

Нормативно-правовая сфера также отвечает на изменения, которые связаны с актуализацией креативных индустрий в России. В 2021 году Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 года № 2613-р утверждена «Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупнейших городских агломерациях до 2030 года» (далее – Концепция), определяющая цели, задачи, приоритеты, принципы, направления и механизмы государственной поддержки творческих (креативных) индустрий в Российской Федерации.

Согласно положениям Концепции к креативным индустриям относятся:

- индустрии, основанные на использовании историко-культурного наследия (народно-художественные промыслы и ремесла, музейная деятельность);
- индустрии, основанные на искусстве (театр, музыка, живопись, деятельность галерей);
- современные медиа и производство цифрового контента (кино-, видео-, аудио-, анимационное производство, обработка данных и разработка программного обеспечения, виртуальная и дополненная реальность, компьютерные и видеоигры, блогерство, средства массовой информации, реклама);
- прикладные креативные индустрии (архитектура, промышленный дизайн, индустрия моды, ювелирное дело, гастрономическая индустрия).

Реализация Концепции будет способствовать достижению следующих национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»:

- возможность для самореализации и развития талантов;

- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Ближайшие годы (2023 – 2025) для креативных индустрий России должны стать периодом формирования, развития нормативной базы в данной сфере, закрепления института креативных индустрий в законодательстве. В настоящий момент деятельность в этой области на федеральном и региональном уровнях описывают следующие нормативные документы:

- Концепция;
- в целях создания условий для системного развития креативного кластера в начале 2022 года принят Закон Самарской области от 13 января 2022 года № 8-ГД «О развитии творческих (креативных) индустрий в Самарской области». Законом определены основные направления государственной поддержки субъектов креативных индустрий и творческого предпринимательства, а также принципы их взаимодействия с органами государственной власти.

Несмотря на то, что законодательная база, регламентирующая деятельность креативного бизнеса в России, еще только формируется, можно говорить, что уже сегодня в Самаре существуют отдельные механизмы поддержки творческих предпринимателей. В первую очередь речь идет о реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа Самара» на 2019 – 2023 годы», утвержденной Постановлением Администрации городского округа Самара от 08 июля 2019 года № 422, и муниципальной программы «Развитие туризма в городском округе Самара» на 2021 – 2025 годы», утвержденной Постановлением Администрации городского округа Самара от 11 сентября 2020 года № 734. В рамках данных программ помощь креативному бизнесу оказывается на общих основаниях, вместе с другими субъектами предпринимательской деятельности.

Очевидно, что сфера креативных индустрий нуждается в разработке дополнительных, специализированных мер поддержки, которые учитывают специфику креативного бизнеса. Эта деятельность предполагает формирование новых и корректировку действующих проектов и программ с учетом нормативных актов Российской Федерации и Самарской области, национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Специализированные меры поддержки субъектов креативных индустрий определяются, в том числе в соответствии с бюджетным, налоговым законодательством, а также документами, регулирующими развитие муниципально-частного партнерства.

На муниципальном уровне поддержка субъектов креативных индустрий может осуществляться в форме:

- предоставления креативным предпринимателям финансовой помощи

(гранты, субсидии);

- оказания организационной, информационной и консультационной поддержки: методическая помощь, организация образовательных мероприятий для креативных предпринимателей, содействие в подборе площадей для размещения субъектов креативных индустрий, поддержка экспорта креативного продукта на внешний рынок, оказание информационного содействия в участии субъектов креативных индустрий в системе муниципальных закупок и др.;

- предоставление субъектам креативных индустрий имущественной поддержки, а также в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству Самарской области.

Кроме того, стоит обозначить механизмы привлечения дополнительных финансовых ресурсов в креативную экономику. К ним относится участие в конкурсах на получение грантов, федеральных и региональных проектах, направленных на развитие креативных индустрий. Так, например, Самарская область вошла в список финалистов федеральной программы RurbanCreativeLab, реализуемой АНО АСИ в партнерстве с АО «ДОМ.РФ», которая предполагает создание креативных кластеров в промышленных зонах. В числе заявок, поданных от Самарской области, проект воссоздания территории старинных мельниц на стрелке рек Волги и Самары.

В 2022 году целый ряд проектов от Самарской области и городского округа Самара приняли участие и вошли в число победителей конкурса президентских грантов на развитие проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий. Среди них проекты в области исполнительских искусств, экскурсионной деятельности, музейно-выставочной деятельности и других сферах деятельности.

В процессе реализации мер поддержки по развитию креативных индустрий на территории городского округа Самара целесообразно учесть следующие моменты:

- возможность внедрения повестки устойчивого развития в сферу креативных индустрий. Именно для креативного бизнеса технологии устойчивого развития могут стать одним из факторов роста. При этом данный сектор экономики наиболее восприимчив к инновациям, его гибкость позволяет эффективно интегрировать технологии устойчивого развития бизнеса;

- отдельно стоит отметить необходимость разработки мер для трудоустройства молодежи, женщин с детьми, лиц с ограниченными возможностями здоровья. Для молодежи важно создавать привлекательные условия труда, чтобы выпускники высших и средне-специальных учебных заведений, особенно творческих специальностей, видели перспективы трудоустройства в Самаре и хотели здесь реализовывать свои проекты. Для обеспечения равных гендерных возможностей на рынке кадров необходимо поддерживать и творческие инициативы, предложенные женщинами. Для

реализации социальной миссии стоит учитывать интересы и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- помимо этого, необходимо обеспечить возможности для эффективной и взаимовыгодной коммуникации представителей разных креативных индустрий.

Успешное развитие креативных индустрий может оказать мультипликативное положительное действие не только на экономику города, но и на социальную сферу, сферу туризма, на развитие городских пространств. В частности, развитие креативной экономики будет способствовать:

- повышению комфортности городской среды;
- расширению возможностей для развития спальных районов за счет открытия креативных пространств;
- росту туристической и миграционной привлекательности территории;
- обогащению культурного кода места;
- оживлению исторической среды за счет использования субъектами креативных индустрий исторических зданий.

В рамках приоритетного направления необходимо решение следующих задач.

Задача 1. Содействие формированию и развитию сообщества креативных предпринимателей на территории городского округа Самара.

Решение данной задачи включает:

- участие в разработке механизмов по привлечению успешных креативных предпринимателей, художников на территорию городского округа Самара с целью обмена опытом, обучения местного бизнеса, создания совместных креативных продуктов и т.д.;

- содействие в проведении регулярных профессиональных мероприятий для креативного бизнеса (конференций, форумов, мастер-классов и т.п.) с целью консолидации креативного бизнес-сообщества;

- проработка вопросов совместно с Правительством Самарской области о создании на территории городского округа Самара объектов инфраструктуры (арт-резиденций, литературных резиденций, точек концентрации талантов «Гений места», инклюзивных творческих лабораторий, творческих инкубаторов и площадок, где стартапы и другие МСП могут создать прототип своего изделия и др.) в соответствии с Концепцией и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2022 года № 2290-р «О Плана мероприятий по реализации в 2022 – 2024 годах Концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года»;

- содействие трудоустройству молодежи, женщин с детьми, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья в секторе креативных

индустрий;

- создание коммуникационной онлайн-площадки для представителей креативных индустрий.

Задача 2. Оказание поддержки креативным предпринимателям в распространении их продукции на местном, региональном, федеральном и международном уровнях.

Решению данной задачи будет способствовать:

- помощь креативным предпринимателям, желающим принять участие в конгрессно-выставочных мероприятиях на российских и зарубежных площадках;

- проведение регулярных PR-мероприятий, направленных на продвижение местных товаров и услуг креативного бизнеса на региональном и федеральном уровнях;

- проведение мероприятий, направленных на популяризацию локальных брендов, повышение их узнаваемости на местном уровне (реализация принципа «выбирай локальное»);

- содействие креативным предпринимателям в поиске местных и региональных торговых площадок для реализации своей продукции (в том числе результатов интеллектуального труда) на выгодных условиях;

- поддержка инициатив, направленных на участие в конкурсе лучших туристических маршрутов, включающих объекты креативных индустрий.

Задача 3. Оказание финансовой и консультационной помощи креативному бизнесу.

Решение данной задачи осуществляется в рамках мероприятий по развитию и поддержке МСП, а именно:

- предоставление грантов креативным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере креативных индустрий;

- участие в создании инфраструктуры специализированного консультирования по вопросам творческого (креативного) предпринимательства на базе центров «Мой бизнес»;

- иная информационная, организационная и консультационная поддержка.

Задача 4. Оказание имущественной поддержки представителям сферы креативных индустрий.

Решению данной задачи способствуют:

- содействие креативным предпринимателям в поиске подходящих для развития бизнеса помещений;

- в пределах ведомственных полномочий разработка механизмов предоставления помещений креативному бизнесу на льготных условиях;

- содействие креативным предпринимателям в поиске подходящих

земельных участков для ведения бизнеса.

Задача 5. Поддержка образовательных мероприятий, направленных на развитие креативных индустрий.

Решению данной задачи будет способствовать:

- содействие участию креативных предпринимателей в образовательных мероприятиях регионального и федерального уровней;
- популяризация повестки устойчивого развития среди представителей креативных индустрий (проведение лекций, семинаров, мастер-классов, в том числе с привлечением специалистов из разных областей) с целью повышения эффективности бизнес-процессов;
- повышение квалификации субъектов предпринимательства в сфере творческого (креативного) предпринимательства и интеллектуальной собственности.

### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 5: РАЗВИТИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА**

Эффективное развитие потребительского рынка, удовлетворение разнообразных потребностей жителей городского округа и многочисленных туристов – необходимое условие повышения качества жизни населения и позиционирование Самары как города, привлекательного для жизни.

Городской округ Самара занимает ключевое место в торговле Самарской области. Его доля в розничном товарообороте региона по итогам 1 квартала 2022 года составляет 44 %.

Важнейшими конкурентными преимуществами городского округа Самара являются:

- высокая обеспеченность торговыми площадями;
- высокий уровень потребительского спроса на продовольственные и непродовольственные товары и услуги общественного питания;
- присутствие на рынке крупных федеральных и региональных торговых сетей, в сочетании со специализированными объектами торговли, магазинами в формате «у дома», ярмарочной торговли и т.д.;
- сосредоточенность в городском округе основной потребительской аудитории региона и качественных торговых площадей;
- высокая степень цифровизации и автомобилизации населения и ориентированность на прогрессивные технологии (мобильно-интеллектуальный тип потребителя).

Целью развития потребительского рынка товаров и услуг городского округа Самара является насыщение рынка товарами и услугами, обеспечивающими потребности населения городского округа Самара, а также создание конкурентной среды, обеспечивающей устойчивую систему товарооборота и предоставления услуг.

Задача. Удовлетворение разнообразных потребностей жителей и гостей городского округа Самара в товарах и услугах потребительского рынка.

Решение данной задачи включает в себя:

- увеличение предложения покупателям самарских товаров и услуг;
- проведение анализа развития потребительского рынка;
- мониторинг минимальных цен на продовольственные товары первой необходимости в сетевых и несетевых объектах торговли, на ярмарках, расположенных на территории городского округа Самара;
- развитие межрегиональных связей с целью привлечения продовольственных ресурсов в торговую сеть городского округа Самара для удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах;
- развитие объектов потребительского рынка товаров и услуг с учетом городской инфраструктуры;
- защиту прав и интересов потребителей и предупреждение фактов нарушения законодательства о защите прав потребителей на территории городского округа Самара.

По транспортно-географическому положению, экономическому потенциалу, обеспеченности торговыми площадями, технологиям и кадрам Самара может стать крупным межрегиональным рынком товаров и услуг.

Повышению эффективности развития отрасли будут способствовать:

- формирование современной инфраструктуры розничной торговли;
- развитие дистанционной торговли, в том числе в ее наиболее современной форме интернет-торговли;
- в долгосрочной перспективе – развитие оптово-распределительных центров для сельскохозяйственной продукции, в том числе в рамках агропромышленных парков.

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 6: РАЗВИТИЕ СФЕРЫ ТУРИЗМА**

Стратегический вектор развития сферы туризма и рекреации – открыть мегаполис Самара для роста внутреннего въездного туризма, создав качественный туристский продукт, базирующийся на инфраструктурных, природно-климатических, рекреационных, историко-культурных, познавательных и других ресурсах, обеспечивающий комфортный отдых, оздоровление и досуг горожанам и гостям города. Для этого необходимо решение целого комплекса задач и достижение целевого показателя, отображенных в Таблице 4 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

Задача 1. Формирование в городском округе Самара современной туриндустрии на основе всесезонного предоставления услуг туристско-рекреационного и оздоровительного комплексов.

Решение данной задачи включает в себя:

- развитие в городском округе разных видов туризма с акцентом на конкурентоспособные и приоритетные для городского округа Самара (деловой и конгрессно-форумный, культурно-познавательный и событийный, медицинский, фестиваль, круизный, экологический, космический, оздоровительный, спортивный);
- развитие в городском округе Самара на основе задействования уникальных природных ресурсов всесезонной рекреационно-оздоровительной деятельности и рекреационно-спортивной активности;
- проведение туристско-рекреационного зонирования природно-климатических и ландшафтно-парковых, историко-культурных, познавательных и других ресурсов городского округа Самара для повышения возможности их задействования в создании востребованных туристических продуктов;
- развитие исторического центра городского округа Самара в статусе исторического поселения;
- создание спектра качественных и оригинальных всесезонных туристических продуктов.

Задача 2. Формирование в городском округе Самара современной туристско-рекреационной инфраструктуры (объекты показа, гостиницы, транспорт и т.д.).

Решение данной задачи включает в себя:

- содействие в формировании в городском округе емкой и разнообразной гостиничной и курортной базы;
- участие в обновлении имеющихся, а также создании новых объектов туристического показа и прилегающих к ним территорий, туристских стоянок и рекреационно-оздоровительных объектов, соответствующих современному мегаполису;
- содействие в повышении уровня и качества транспортной инфраструктуры;
- участие в формировании привлекательного, легкодоступного туристского пространства в повседневной городской среде за счет использования современных информационных рекламно-имиджевых средств оформления города и др.

Задача 3. Продвижение туристских продуктов (маркетинг, реклама и т.д.) городского округа Самара на внутреннем и внешнем рынках.

Решение данной задачи включает в себя:

- оказание содействия в модернизации геральдического комплекса городского округа, разработке и продвижении привлекательных туристских, рекреационно-оздоровительных и спортивных брендов Самары;
- осуществление постоянного маркетинга и продвижение турпродуктов



на рынках крупных городов России и зарубежья (участие в выставках, ярмарках, семинарах и др.);

- формирование и постоянную модернизацию информационного и рекламного туристского самарского пространства в средствах массовой информации и интернете;

- участие в оснащении транспортных городских узлов туристской информационной инфраструктурой;

- предоставление доступной информации о туристских возможностях города для жителей и гостей городского округа Самара.

Задача 4. Создание системы управления развитием туристско-рекреационного комплекса городского округа Самара.

Решение данной задачи включает в себя:

- содействие в формировании системы регулирования и стратегического развития туризма и рекреации на основе партнерства органов местного самоуправления, представителей туриндустрии и туристско-рекреационной деятельности, а также экспертов в сфере туризма, образовательных организаций и заинтересованной общественности;

- расширение межмуниципального сотрудничества в сфере туризма, интегрирования туристического сектора Самары в систему туристско-рекреационного кластера СТА.

### **2.5. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ**

Важнейшей стратегической целью городского округа Самара является формирование городского пространства как связанной полицентричной территории, комфортной для проживания и туристских поездок, интегрированной в развитие СТА.

Достижению стратегической цели «Пространственное развитие и повышение качества городской среды» будет способствовать решение задач в сферах комплексного развития территорий и жилищного строительства, формирования комфортной городской среды, сохранения историко-культурного наследия, транспортно-логистического развития, улучшения экологической ситуации, развития СТА. Целевые показатели достижения указанной стратегической цели в разрезе приоритетных направлений представлены в Таблице 5 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 1: КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ И ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО**

В последние годы в городском округе Самара отмечается устойчивый рост общей площади жилых помещений, приходящейся на одного жителя. На основе анализа динамики жилищного строительства прогнозируются положительные тенденции роста объемов вводимого жилья.

В 2025 году предусмотрено увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся на одного жителя, до 34 кв. м или на 13% к 2020 году (Таблица 5 Приложения 2 к настоящей Стратегии).

Вместе с тем современные тенденции жилищного строительства отражают не только необходимость увеличения количества квадратных метров, но и определяют уровень качества жилья. В том числе они подразумевают наличие разнообразной и доступной социальной инфраструктуры рядом с домом, благоустроенных придомовых (дворовых) территорий, предполагают использование современных технологий при строительстве, в том числе технологий «умного дома», обустройство зданий средствами для маломобильных граждан и т.п.

На территории городского округа Самара в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» реализуются федеральные проекты «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Жилье». Кроме того, в Градостроительном кодексе Российской Федерации в 2020 году появилась глава, посвященная комплексному развитию территории. Названные инструменты формируют финансово-нормативную базу для достижения следующих стратегических целей и задач в сфере комплексного развития территорий и жилищного строительства.

Задача 1. Содействие увеличению объемов жилищного строительства и повышению качества жилья в городском округе Самара.

Решению данной задачи будут способствовать:

- внедрение передовых технологий в проектирование и строительство жилых зданий;

- сокращение сроков разработки и согласования планов и проектов строительства объектов с помощью современных цифровых технологий информационного моделирования, цифровизации государственных услуг в сфере градостроительства;

- создание системы мониторинга видов градостроительных изменений и правового статуса объектов капитального строительства на территории городского округа Самара с использованием государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности и иных муниципальных и региональных геоинформационных систем для

повышения налогооблагаемой базы и сокращения стоимости содержания территории;

- внедрение принципов программы «Пять шагов для городов» в процесс благоустройства жилых микрорайонов. Программа «Пять шагов для городов», запущенная государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ», направлена на качественные, быстрые, недорогие решения по созданию комфортной среды в городах в течение 2022 – 2023 годов;

- организация подготовки, повышения квалификации кадров, профессиональной переподготовки кадров, осуществляющих управление жилищным фондом.

Задача 2. Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и снижение доли горожан, проживающих в данном жилье.

Решению данной задачи может способствовать применение следующих финансовых и градостроительных инструментов:

- предоставление субсидий лицам, заключившим договор о комплексном развитии территорий жилой застройки, возмещение понесенных расходов на выполнение обязательств по созданию или приобретению жилых помещений для граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда;

- переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», государственной программы Самарской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» до 2024 года», утвержденной Распоряжением Правительства Самарской области от 24 февраля 2022 года № 51-р и муниципальной программы городского округа Самара «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории городского округа Самара» на 2019 – 2024 годы», утвержденной Постановлением Администрации городского округа Самара от 19 апреля 2019 года № 252;

- реновация жилых кварталов без отселения жителей с целью увеличения срока эксплуатации жилых зданий и повышения качества жилья.

Задача 3. Обеспечение равномерной доступности и качества социальной инфраструктуры для жителей разных районов города, в том числе для граждан с особенностями здоровья.

Решению данной задачи будут способствовать:

- применение инструмента комплексного развития территории при реновации существующих и строительстве новых жилых районов, в том числе разработка градостроительной документации и документации по планировке территории, направленной преимущественно на мероприятия комплексного развития территории на базе современных цифровых технологий и цифровых данных государственной информационной системы обеспечения

градостроительной деятельности (ГИСОГД);

- строительство школ, детских садов, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры за счет финансирования бюджетов всех уровней;

- разработка правовых механизмов, позволяющих использовать помещения, находящиеся в муниципальной собственности (в том числе расположенные в исторической части города) для нужд общеобразовательных учреждений дошкольного и общего образования;

- реконструкция школ и детских садов с целью увеличения их вместимости в районах, где существует дефицит мест;

- проработка вопроса о возможности размещения на территориях бывших промышленных объектов представителей креативных индустрий.

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 2: ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ**

Современные общественные пространства, включающие в себя парки, скверы, рекреационные зоны, сеть пешеходных маршрутов выполняют широкий спектр социально значимых задач: экономическую, экологическую, коммуникационную, здоровьесберегающую и др.

Самара благодаря участию в федеральных и региональных программах смогла значительно увеличить число благоустроенных общественных территорий. Этому способствовали государственная программа Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 – 2025 годы», утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 17 мая 2017 года № 323, государственная программа Самарской области «Формирование комфортной городской среды на 2018 – 2024 годы», утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 1 ноября 2017 года № 688, муниципальная программа городского округа Самара «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара» на 2012 – 2018 годы», утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 18 июня 2012 года № 710, национальные проекты «Жилье и городская среда» и «Безопасные качественные дороги» др.

При разработке дизайн-проектов общественных пространств в городском округе учитывалась уникальная история, культурный код места. По такому принципу были благоустроены скверы Речников, имени В.И. Фадеева, Аксаковых и другие общественные пространства.

Рекреационный потенциал благоустроенных общественных пространств в городском округе Самара является драйвером для дальнейшего формирования комфортной городской среды и способствует решению актуальных проблем благоустройства, таких, как недостаточно разветвленная и протяженная сеть пешеходных и веломаршрутов, нехватка зеленых

насаждений, а также недостаточное развитие городской среды для маломобильных горожан.

Для оценки уровня комфорта проживания в городе в Российской Федерации повсеместно применяется ИКГС, разработанный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с АО «ДОМ.РФ». Данный инструмент рейтингования используется при реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». ИКГС представляет собой систему показателей, характеризующих состояние городской среды, в том числе и развитие сети общественных пространств, которые в Стратегии являются одной из ключевых точек развития территории.

Задача 1. Создание комфортных общественных пространств на основе современных подходов к формированию городской среды.

Решению данной задачи будут способствовать:

- организация благоустройства общественных пространств и придомовых территорий внутригородских районов городского округа Самара;
- внедрение передовых подходов к проектированию и созданию общественных пространств с целью формирования комфортных условий для массового отдыха жителей и гостей города;
- включение горожан в обсуждение проектов реконструкции и создания новых общественных пространств (соучаствующее проектирование).

В рамках реализации данной задачи необходимо проработать вопрос о:

- разработке и применении основных положений дизайн-кода городского округа Самара, включающего в себя свод правил, определяющий внешний облик, оформление и порядок размещения стилистически совместимых элементов городской среды исходя из архитектурно-пространственных и социально-функциональных особенностей развития территорий города.
- систематизации мер и механизмов реализации мероприятий по размещению на фасадах муралов.
- систематизации мероприятий по формированию архитектурной подсветки зданий и сооружений городского округа Самара.

Задача 2. Развитие инфраструктуры для средств индивидуальной мобильности, интегрированной в систему общественного транспорта и связанной с зелеными территориями, зонами рекреации и иными средовыми точками притяжения (формирование пешеходно-рекреационного каркаса).

Решению данной задачи способствует:

- создание концепции пешеходно-рекреационного каркаса города;
- интеграция креативных пространств (креативных кластеров) в концепцию пешеходно-рекреационного каркаса города;
- создание новой и совершенствование существующей инфраструктуры

для средств индивидуальной мобильности, в том числе транзитных и прогулочных велодорожек: расширение сети велотрасс, приведение в соответствие с требованиями комфортности и безопасности существующих велодорог, создание безопасной и комфортной инфраструктуры для передвижения на самокатах;

- создание коммерческих, культурных точек притяжения в пределах пешеходно-рекреационного каркаса;

- создание условий субъектам предпринимательской деятельности для развития объектов стрит-ритейла в городском пространстве.

Задача 3. Содействие увеличению площади зеленых насаждений и их сохранности на территории городского округа Самара.

Решению данной задачи способствует:

- создание новых озелененных территорий общего пользования (скверов, парков, бульваров) в соответствии с Генеральным планом городского округа Самара, утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 20 марта 2008 года № 539 с учетом изменений (далее – Генеральный план городского округа Самара);

- обеспечение сохранности существующих зеленых насаждений;

- развитие контейнерного, вертикального озеленения, внедрение элементов ландшафтного дизайна и обустройство современной поливочной системы.

Задача 4. Повышение безопасности и качества автомобильных дорог местного значения.

Решению данной задачи способствуют:

- увеличение доли автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям;

- увеличение доли автомобильных дорог, отремонтированных с использованием новых и наилучших технологий, включенных в «Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения для осуществления дорожной деятельности», разработанный федеральным автономным учреждением «Российский дорожный научно-исследовательский институт» в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»;

- участие в реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»;

- снижение количества аварийно-опасных участков на дорожной сети и, как результат, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Задача 5. Формирование городской среды, комфортной для маломобильных граждан.

Реализация данной задачи предполагает:

- создание для маломобильных горожан безопасных пешеходных маршрутов, которые связывают места проживания, рекреации, объекты социальной инфраструктуры и наиболее крупные остановочные пункты, в том числе обустройство плавных съездов, обеспечение ровности дорожного полотна, необходимой ширины тротуара и т. д.;

- увеличение доли общественного транспорта, доступного для маломобильных групп населения;

- содействие в дальнейшем формировании доступности объектов социальной инфраструктуры для маломобильных граждан.

Задача 6. Развитие системы инженерных коммуникаций в городском округе Самара.

Решению данной задачи способствуют:

- автоматизация технологических процессов на сооружениях системы водоснабжения;

- инновационное перевооружение водозаборных станций;

- планомерная замена коммуникаций с высоким износом;

- обеспечение устойчивой работы системы теплоснабжения;

- обеспечение альтернативного теплоснабжения на требующих того городских территориях.

### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 3: СОХРАНЕНИЕ, РАЗВИТИЕ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

В 2019 году исторический центр городского округа Самара получил статус исторического поселения регионального значения. Богатый культурный, инвестиционный потенциал, с одной стороны, и комплекс градостроительных ограничений, с другой, определяют возможность конфликта интересов на данной территории и обуславливают необходимость комплексных решений по развитию данной территории.

Для исторического поселения первостепенными являются следующие вопросы:

- организация работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности городского округа;

- сохранение целостности городской ткани исторического поселения;

- решение вопроса о праве собственности на землю (значительная часть земель в исторической части города остается неразмежеванной);

- обновление инженерных сетей в исторической части города;

- пересмотр дорожно-транспортной сети, связанный с расширением сети пешеходных маршрутов и сохранением объектов культурного наследия;
- реализация туристско-рекреационного потенциала места.

Задача 1. Обеспечение сохранности и поступательного восстановления существующих и выявленных объектов историко-культурного наследия и ценных градоформирующих объектов.

Решению данной задачи способствуют:

- утверждение списка ценных градоформирующих объектов;
- обеспечение учета объектов культурного наследия и ценных градоформирующих объектов;
- определение требований к градостроительным регламентам в границах исторического поселения;
- формирование и утверждение регламента работы с ценными градоформирующими объектами городского округа Самара;
- содействие собственникам в выполнении охранных обязательств по отношению к жилым помещениям, расположенным в многоквартирных домах, относящихся к объектам культурного наследия;
- формирование законодательных предложений, обеспечивающих приоритет принятия градозащитных документов (градостроительных регламентов, списка ценных градоформирующих объектов, объединенных зон охраны) по отношению к иным документам, связанным с градостроительной деятельностью на территории исторического поселения;
- разработка правовых, экономических, управленческих механизмов сохранения и восстановления ветхих (аварийных) зданий в историческом центре, представляющих историко-культурную ценность;
- формирование ценности историко-культурных объектов среди гостей и жителей городского округа Самара, в том числе владельцев ценных градоформирующих объектов и объектов культурного наследия;
- обеспечение противопожарной защиты исторических зданий;
- привлечение финансовых средств из различных источников для сохранения ключевых объектов в исторической части города;
- содействие созданию школы реставраторов, специализирующейся на деревянной архитектуре;
- реализация образовательного проекта «Что мне делать с моим домом?» для собственников ценных градоформирующих объектов;
- создание специализированной организации, координирующей вопросы комплексного развития исторического поселения и сохранения исторических объектов на данной территории.



Задача 2. Создание условий для бесконфликтного развития территории исторического поселения городского округа Самара.

Решению данной задачи способствует:

- создание современной сети инженерных коммуникаций в границах исторического поселения, обеспечивающих мощности для подключения существующей и планируемой застройки;
- паспортизация ценных градоформирующих объектов;
- создание инвестиционных паспортов исторических объектов и земельных участков под ними на территории исторического поселения;
- разработка концепции бесконфликтной застройки исторического поселения (77 квартал) с четкими регламентами, стилевыми ограничениями и на основе модели арендной бизнес–недвижимости;
- проработка вопроса о возможности предоставления помещений на льготных условиях общественным организациям, занимающимся градозащитной деятельностью;
- проработка вопроса о возможности предоставления зданий в историческом центре представителям бизнеса, в том числе креативного.

#### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 4: УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ**

Благоприятная экологическая обстановка является важнейшим элементом успешного развития города, залогом здоровья и долголетия его жителей. Среди многочисленных вопросов экологического благополучия городского округа Самара особого внимания заслуживают реабилитация водных объектов, обеспечение жителей качественной питьевой водой, улучшение качества воздуха.

Благодаря федеральному проекту «Оздоровление Волги» в рамках национального проекта «Экология» стала возможной реализация крупных инфраструктурных проектов, которые способствуют снижению загрязнения Волги.

Также важным направлением экологического развития Самары является интенсификация сортировки и переработки твердых коммунальных отходов. Помимо деятельности регионального оператора в данном направлении в городском округе Самара активно развиваются инициативы граждан и общественных организаций, участники которых организуют отдельный сбор отходов, взаимодействуют с предприятиями по переработке вторсырья и занимаются экологическим просвещением, используя разные формы коммуникаций с жителями.

Задача 1. Реабилитация водных объектов на территории городского округа Самара.

Решению данной задачи способствуют:

- инвентаризация водных объектов на территории городского округа

Самара;

- благоустройство земельных участков, примыкающих к водным объектам;
- очистка водоохраных зон и организация централизованного сбора и вывоза отходов в неорганизованных местах массового отдыха населения;
- реконструкция городских очистных канализационных сооружений городского округа Самара;
- строительство и реконструкция канализационных очистных сооружений в поселке Береза городского округа Самара и коллекторов очистных сооружений в Постниковом овраге;
- строительство и реконструкция сетей дождевой канализации (на территории исторического поселения, в поселке Управленческий городского округа Самара, в микрорайоне «Волгарь»).

Задача 2. Совершенствование системы раздельного сбора мусора и переработки вторсырья.

Решению данной задачи способствует:

- обустройство контейнерных площадок для раздельного сбора мусора;
- экологическое просвещение населения города, включая детей и подростков.

Задача 3. Обеспечение экологической безопасности на территории городского округа Самара.

Решение данной задачи включает в себя:

- восстановление и сохранение природных и природно-антропогенных объектов;
- участие в организации деятельности, направленной на снижение негативного воздействия хозяйствующих субъектов на окружающую среду, в том числе по обеспечению устойчивого обращения с отходами;
- формирование экологической культуры и обеспечение экологической информированности граждан города;
- систематическое информирование населения по вопросам противопожарной безопасности;
- содействие развитию эковолонтерства на территории городского округа Самара;
- сотрудничество с добровольными пожарными дружинами в обеспечении пожарной безопасности и тушении пожаров лесопарковых зон, прилегающих территорий к лесному массиву городского округа Самара.

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 5: ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ**

Приоритетным направлением транспортно-логистического развития является повышение мобильности населения, снятие транспортных

ограничений, обеспечение связанности территорий как внутри города, так и на междугородних маршрутах.

Достижению поставленных целей будет способствовать участие городского округа Самара в реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», плана мероприятий по развитию СТА в части мероприятий по комплексному развитию систем городского общественного транспорта (автомобильного и электрического) и других мероприятий.

Задача 1. Участие в процессах формирования на территории городского округа Самара международного транспортно-транзитного узла на пересечении международных транспортных коридоров запад – восток (в том числе транспортный коридор «Европа - Западный Китай») и север - юг.

Решению данной задачи будет способствовать сотрудничество федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления в реализации следующих проектов и программ:

- развитие сети федеральных и региональных автомобильных дорог;
- развитие межрегионального и внутрирегионального автобусного сообщения до аэропорта Курумоч;
- изучение возможности более активного использования аэродромов «Безымянка», «Кряж», «Смышляевка»;
- строительство транспортно-пересадочных узлов на платформе Ягодная и платформе Пятилетка.

Задача 2. Повышение комфортности, безопасности и привлекательности общественного транспорта для населения, обеспечение доступности для маломобильных групп населения.

Решению данной задачи будет способствовать реализация при содействии Правительства Самарской области следующих проектов и мероприятий:

- обновление парка общественного транспорта за счет средств бюджетных инфраструктурных кредитов, федерального, регионального и муниципального финансирования;
- обновление и установка современных остановочных пунктов в порядке приоритета по количеству пассажиров;
- рассмотрение возможности внедрения новых тарифных планов, в том числе «билета на одни сутки»;
- развитие системы электронной и бесконтактной оплаты проезда;
- предоставление всех видов льгот за проезд по муниципальным маршрутам пассажирам, компенсация выпадающих доходов за перевозку граждан льготных категорий предприятиям исходя из размера установленного регулируемого тарифа;
- уточненный анализ и выделение зон многоэтажного жилья, находящихся вне зон предельной доступности остановок общественного

транспорта, изменение существующей маршрутной сети с учетом планируемых изменений дорожной сети;

- изучение возможности разработки и реализации проектов городского развития, стимулирующих снижение использования личного транспорта для ежедневных поездок в густонаселенных районах города.

Задача 3. Обеспечение эффективной организации движения общественного транспорта, оптимизация графиков движения и увеличение скорости транспортного сообщения.

Решению данной задачи способствуют:

- проработка вопроса совместно с Правительством Самарской области по определению участков улично-дорожной сети для организации выделенных полос для движения общественного транспорта (при уточненном обосновании необходимости и выполнении микромоделирования);

- оптимизация графиков движения общественного транспорта с учетом выполненных мероприятий по обособлению транспортных путей, организации выделенных полос;

- внедрение элементов интеллектуальной транспортной системы, в том числе с адаптивной организацией дорожного движения, подключение светофоров к интеллектуальным транспортным системам, обеспечение возможности транспортного микромоделирования и макромоделирования изменения организации дорожного движения и иных изменений, постоянный анализ пассажиропотоков;

- развитие системы информирования о движении общественного транспорта, в том числе для маломобильных групп населения;

- оптимизация движения общественного пассажирского транспорта, в том числе маршрутов автобусов малой емкости по нерегулярным маршрутам.

Задача 4. Обеспечение комплексного, взаимосвязанного развития всех видов городского пассажирского транспорта, содействие формированию «рельсового каркаса», обеспечивающего транспортную связанность территорий городского округа Самара.

Решению данной задачи способствует:

- строительство новой станции метро «Театральная» в рамках федерального инфраструктурного проекта;

- строительство оборотных тупиков на станции метро Алабинская (при участии Правительства Самарской области);

- обновление подвижного состава метрополитена, требующего капитального ремонта и замены, на условиях софинансирования бюджетов различных уровней;

- обособление трамвайных путей на отдельных участках трамвайной линии;

- выполнение уточненного анализа и обоснование обособления

трамвайных путей в границах исторического поселения (ул. Красноармейская, ул. Полевая, ул. Галактионовская, ул. Фрунзе и др.) совместно с проектом развития исторического поселения;

- восстановление трамвайных путей до Хлебной площади;
- реконструкция трамвайных линий с их переводом в «скоростные» форматы;

- ремонт трамвайных путей, прореживание остановок, организация приоритетного проезда на перекрестках, электронных систем переключения стрелок (в первую очередь на участке пр. Ленина – ул. Ново-Садовая – ул. Ташкентская);

- уточненное проектирование трамвайной линии по пр. Карла Маркса (в первую очередь – на участке от ул. Врубеля до ул. Киевская).

- запуск регулярного движения электропоездов («городской электрички») от платформы Ягодная до станции Самара (при участии Правительства Самарской области).

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 6: РАЗВИТИЕ САМАРСКО-ТОЛЬЯТТИНСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ**

В Самарской области сформирована третья по величине в России (после Московской и Санкт-Петербургской) двухъядерная Самарско-Тольяттинская агломерация. Агломерация полностью или частично включает территории 8 городских округов (Самара, Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск, Чапаевск, Кинель, Жигулевск, Октябрьск) и 9 муниципальных районов Самарской области (Безенчукский, Волжский, Кинельский, Красноармейский, Красноярский, Приволжский, Ставропольский, Сызранский, Шигонский), которые объединены тесными экономическими, трудовыми и культурными связями.

СТА занимает выгодное экономико-географическое положение, находясь на пересечении важнейших международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток». Самарский транспортный узел, представленный всеми видами транспорта (за исключением морского), имеет возможность обслуживать российские и международные грузопотоки в Казахстан, Среднюю и Юго-Восточную Азию, Европу и Китай.

Эти преимущества позволяют осуществлять комплекс мер по дальнейшему развитию агломерации, а также позиционирование Самары как значимого центра агломерации.

На территории городского округа Самара Правительством Самарской области реализуется ряд проектов, направленных на создание высокоскоростной транспортной инфраструктуры агломерации.

Проект организации ускоренного пассажирского железнодорожного сообщения по маршруту «Липяги – Самара – Аэропорт Курумоч – Тольятти-Южное» направлен на сокращение времени в пути от Самары до центра Тольятти, а также увеличение пассажиропотока.

Проект «Строительство мостового перехода «Фрунзенский» через реку

Самару в городском округе Самара» (III этап) имеет большое значение для снятия транспортных ограничений внутри города и улучшения транспортного сообщения в южном направлении СТА.

Проект «Строительство проспекта Карла Маркса в Самаре с реконструкцией магистрали «Центральная» в Волжском районе» позволит связать транспортные артерии Самары с дорогами федерального и областного значения. В ходе реконструкции магистрали планируется создание шестиполосной автомобильной дороги общей протяженностью около 19 километров. Реализация проекта направлена на снижение транспортных заторов, повышение безопасности дорожного движения в городе.

К приоритетным направлениям развития СТА отнесены: экономическое развитие, повышение качества и комфортности городской среды, улучшение экологической ситуации и развитие туризма.

Одной из наиболее перспективных точек роста общеобластного и межрегионального значения является территория, прилегающая к стадиону «Солидарность Самара Арена».

Проект комплексного развития данной территории предполагает создание современной жилой застройки и социальной инфраструктуры, размещение объектов городского и регионального значения. На этой территории планируется создание международного межвузовского кампуса IT-направления, на земельном участке площадью 17 га для размещения 5 тысяч студентов и преподавателей 6-ти вузов Самарской области.

Правительством Самарской области разработана и реализуется дорожная карта по развитию СТА до 2030 года с участием муниципальных образований. Городской округ Самара активно участвует в реализации мероприятий дорожной карты.

Реализация данных мероприятий и проектов осуществляется с привлечением средств федерального бюджета в рамках национальных проектов «Экология» и «Жилье и городская среда», а также средств частных инвесторов.

**Задача 1. Участие в создании дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающей снятие транспортных ограничений в СТА.**

Участие Администрации городского округа Самара совместно с органами исполнительной власти Самарской области в решении данной задачи будет направлено на:

- проектирование и строительство на территории городского округа Самара мультимодальных транспортно-пересадочных узлов, улучшающих транспортную доступность за счет стыковки различных видов транспорта. Планируется формирование на въездах в городской округ 3 транспортно-пересадочных узлов, в рамках функционирования которых будет обеспечена удобная пересадка между различными видами транспорта;
- внедрение системы управления пассажирским транспортом;

- участие в разработке и реализации единого проездного билета;
- проведение мероприятий по комплексному развитию систем городского общественного транспорта (автомобильного и электрического).

Задача 2. Обеспечение сбалансированного развития СТА, сглаживание межмуниципальных диспропорций.

Решению данной задачи будут способствовать:

- обеспечение согласованности документов территориального планирования городских округов и муниципальных районов, входящих в состав агломерации, с утвержденными Схемами территориального планирования СТА и Самарской области;
- участие во внедрении единого стандарта взаимодействия с инвесторами;
- участие в развитии единой инновационной инфраструктуры;
- участие в разработке единой градостроительной политики;
- участие в разработке единой стратегии развития туризма в СТА.

Задача 3. Повышение качества и комфортности городской среды, улучшение экологической ситуации, развитие туризма на территории СТА.

Решению данной задачи способствует:

- строительство спортивных комплексов различной направленности на территории города;
- строительство объектов здравоохранения и образования;
- реализация единой экологической политики на территории агломерации;
- развитие инфраструктуры туристического кластера;
- участие в комплексной застройке территории, прилегающей к стадиону «Солидарность Самара Арена»;
- реализация мероприятий по сохранению и восстановлению лесов;
- содействие в развитии системы особо охраняемых природных территорий;
- реализация мероприятий по использованию и охране водных объектов на территории СТА;
- совершенствование системы экологического мониторинга.

## **2.6. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Организация эффективных способов и механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества обеспечивает качество жизни и социально-экономическое развитие городского округа Самара.

Именно население городского округа Самара в зависимости от возникших общественных инициатив формирует потребности, которые

должны быть удовлетворены на уровне местного самоуправления. Обратная связь в работе с местным населением позволяет получать оперативную и полную информацию о настроениях и ожиданиях граждан.

В стратегической перспективе приоритетные направления развития гражданского общества и местного самоуправления будут связаны с созданием благоприятных условий для функционирования институтов гражданского общества, расширением возможностей для самореализации граждан и повышением уровня доверия населения к власти, укреплением гражданского единства и гармонизацией межнациональных отношений, развитием системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), обеспечение эффективной самоорганизации жителей городского округа Самара.

Целевые показатели развития гражданского общества и местного самоуправления в разрезе приоритетных направлений представлены в Таблице 6 Приложения 2 к настоящей Стратегии.

### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 1: ПОСТРОЕНИЕ СОЛИДАРНОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Одним из социально значимых факторов развития гражданского общества является повышение уровня вовлеченности жителей в решение вопросов развития городского округа Самара, в добровольческую, благотворительную и иную социально полезную деятельность. Важная роль отводится укреплению межнациональных отношений, формированию духовно-нравственных ценностей.

Для достижения целевых показателей, предусмотренных в Таблице 6 Приложения 2 к настоящей Стратегии, необходимо решение следующих задач.

Задача 1. Создание условий для развития и поддержки добровольчества (волонтерства) и эффективной самореализации молодежи в городском округе Самара.

Решению данной задачи будет способствовать:

- работа Школы комьюнити-менеджмента, организованной на базе МБУ городского округа Самара «Самарский Дом молодежи»;
- поддержка добровольчества на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, муниципальных учреждений городского округа Самара;
- развитие добровольческой деятельности в сфере экологии, культуры, физической культуры и спорта, туризма и других.



Задача 2. Создание условий на территории городского округа Самара для патриотического воспитания детей и молодежи и развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений.

Задача включает в себя:

- увеличение охвата детей и молодежи патриотическими проектами и мероприятиями патриотической направленности;
- создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений;
- оказание поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи;
- обеспечение выполнения мероприятий на территории городского округа Самара, включенных в План мероприятий по реализации в 2022-2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 3718-р, в соответствии с компетенцией.

Задача 3. Укрепление межнационального мира и согласия, духовно-нравственных ценностей, профилактика межнациональных конфликтов, развитие национальных культур и языков народов, проживающих на территории городского округа Самара.

В Самаре как многонациональном городе необходимо продолжить эффективную практику взаимодействия с национальными культурными центрами и проведения мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений.

Решению данной задачи способствует:

- активизация участия институтов гражданского общества в гармонизации межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, снижение рисков возникновения в городе межнациональных конфликтов;
- проведение межнациональных и национальных мероприятий;
- поддержка деятельности национальных общественных объединений городского округа Самара;
- развитие межведомственного взаимодействия в вопросах реализации государственной национальной политики на территории городского округа Самара;
- информационное обеспечение межнациональных и межконфессиональных отношений на территории городского округа Самара;
- проведение мероприятий по формированию у детей и молодежи российской гражданской идентичности через воспитание чувства сопричастности к истории и культуре России, солидарности и

ответственности за свою Родину, воспитание культуры межнационального общения.

## **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 2: ПОДДЕРЖКА МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ**

В рамках данного приоритетного направления необходимо решение задач, направленных на развитие инклюзивной и инициативной среды, гарантирующей жителям городского округа Самара возможность участия в местном самоуправлении.

Задача 1. Развитие механизмов вовлечения и участия жителей городского округа Самара в местном самоуправлении.

Решению данной задачи способствует:

- совершенствование механизмов информационного взаимодействия между органами местного самоуправления и жителями города с использованием средств массовой информации, современных коммуникационных систем и иных каналов связи;
- обеспечение поддержки самовыражения горожан, самоидентификации местных сообществ и соорганизации разных общественных структур для активного участия в реализации стратегических инициатив по развитию городского округа Самара;
- поддержка местных сообществ территориально ориентированного типа;
- активизация участия жителей в мероприятиях по решению вопросов местного значения или иных вопросов;
- усиление общественного контроля в городском округе Самара;
- повышение эффективности бюджетных расходов городского округа Самара за счет расширения практики вовлеченности граждан в бюджетный процесс в рамках механизмов инициативного бюджетирования;
- информирование органами местного самоуправления населения о реализации инициативных проектов и общественных проектов.

Задача 2. Создание благоприятных условий для развития социально-ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Самара.

Решение данной задачи включает в себя:

- разработку и реализацию муниципальной программы поддержки СОНКО;
- обеспечение межведомственного взаимодействия и координации в управлении процессами содействия развитию СОНКО;
- создание эффективного механизма предоставления имущественной поддержки для обеспечения деятельности СОНКО;
- оптимизацию доступа СОНКО к существующим муниципальным

источникам ресурсов;

– ведение единого реестра СОНКО – получателей поддержки от отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Самара.

### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 3: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В рамках данного приоритетного направления поставлены задачи кадрового обеспечения органов местного самоуправления и повышения эффективности цифровых инструментов, влияющих на систему стратегического управления в городском округе Самара.

Задача. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления на территории городского округа Самара.

Реализация данной задачи включает в себя:

- совершенствование деятельности органов местного самоуправления при предоставлении муниципальных услуг;
- совершенствование деятельности Администрации городского округа Самара на основе использования современных информационно-коммуникационных технологий;
- создание условий для оптимального организационно-правового, методологического обеспечения муниципальной службы городского округа Самара;
- организацию работы с муниципальным кадровым резервом;
- совершенствование и развитие системы стимулирования муниципальных служащих городского округа;
- формирование квалифицированного кадрового состава муниципальной службы городского округа Самара.

### **ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 4: ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ**

Приоритетным направлением развития города является цифровая трансформация муниципального управления, внедрение информационных и коммуникационных технологий, направленных на развитие информационного общества.

Для достижения поставленных целей в рамках приоритетного направления необходимо решение следующих задач:

Задача 1. Устойчивое функционирование информационной инфраструктуры городского округа Самара.

Для решения данной задачи необходимо:

- обеспечение единства муниципального регулирования,

централизованного мониторинга и управления функционированием информационной инфраструктуры городского округа Самара на уровне информационных систем и центров обработки данных, а также на уровне сетей связи;

- обеспечение поэтапного перехода органов местного самоуправления городского округа Самара к формированию и использованию инфраструктуры электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Российской Федерации;

- определение приоритетных стандартов и обеспечение использования систем телеметрии и сбора данных в сферах жилищно-коммунального хозяйства и мониторинге объектов городской инфраструктуры;

- обеспечение использования российских криптоалгоритмов и средств шифрования при электронном взаимодействии органов местного самоуправления городского округа Самара между собой, а также с гражданами и организациями;

- замена импортного оборудования, программного обеспечения и электронной компонентной базы российскими аналогами, обеспечение технологической и производственной независимости и информационной безопасности;

- обеспечение комплексной защиты информационной инфраструктуры городского округа Самара, в том числе с использованием государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы и системы критической информационной инфраструктуры;

- проведение непрерывного мониторинга и анализа угроз, возникающих в связи с внедрением новых информационных технологий, для своевременного реагирования на них;

- обеспечение единства функционирования и развития сетей связи органов местного самоуправления городского округа Самара.

Задача 2. Предоставление безопасных и технологически независимых сервисов.

Для решения данной задачи необходимо:

- обеспечение использования российских информационных и коммуникационных технологий в органах местного самоуправления городского округа Самара;

- создание российского общесистемного и прикладного программного обеспечения для использования органами местного самоуправления городского округа Самара, в том числе на основе обработки больших объемов данных, применения облачных технологий и интернета вещей;

- создание справедливых условий ведения предпринимательской деятельности для российских разработчиков.

Задача 3. Обеспечение информационной безопасности, защита данных в городском округе Самара.

Для решения данной задачи необходимо:

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения безопасной обработки информации (включая ее поиск, сбор, анализ, использование, сохранение и распространение) и применение новых технологий, уровень которого должен соответствовать развитию этих технологий и интересам общества;
- обеспечение баланса между своевременным внедрением современных технологий обработки данных и защитой прав граждан, включая право на личную и семейную тайну;
- упорядочение алгоритмов обработки данных и доступа к таким данным;
- обеспечение регулирования и координации действий при создании и ведении информационных ресурсов в органах местного самоуправления городского округа Самара в целях соблюдения принципа разумной достаточности при обработке данных.

Задача 4. Эффективное управление сетями связи органов местного самоуправления городского округа Самара, обеспечение их целостности, единства, устойчивого функционирования и безопасности работы.

Для решения данной задачи необходимо:

- создание централизованной системы мониторинга и управления единой сетью электросвязи органов местного самоуправления городского округа Самара;
- проведение работы по созданию органами местного самоуправления городского округа Самара и организациями условий для расширения использования в сетях связи телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, исключающих возможность несанкционированного управления ими и не содержащих составных частей, и элементов, замена, ремонт или производство которых в течение срока службы невозможны на территории Российской Федерации.

### **3. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Система стратегического планирования – механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования при осуществлении разработки, реализации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения.

В городском округе Самара утверждены документы, регламентирующие процессы разработки, корректировки и реализации стратегии, определяющие систему органов стратегического планирования городского округа, участников стратегического планирования.

Разработка и реализация Стратегии осуществляется на основе взаимодействия субъектов, участвующих в жизни городского округа Самара. К субъектам реализации Стратегии относятся федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления городского округа Самара, общественные советы, отраслевые ассоциации и объединения, коммерческие и некоммерческие организации, местные сообщества, активные граждане городского округа Самара, консультативно-совещательные органы, создаваемые для обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления, бизнеса и некоммерческого сектора в целях определения путей достижения целей Стратегии.

Высшим органом стратегического планирования является Стратегический совет городского округа Самара (далее – Стратегический совет), в задачи которого входит обсуждение, одобрение и корректировка основных стратегических направлений, принятие ключевых решений, связанных с реализацией Стратегии. Стратегический совет формирует и возглавляет Глава городского округа Самара.

Координацию деятельности участников в процессе стратегического планирования, а также организационное сопровождение работы по разработке, формированию, согласованию, утверждению и дальнейшей корректировке Стратегии осуществляет Департамент экономического развития, инвестиций и торговли Администрации городского округа Самара.

В целях организационно-методического и экспертного сопровождения процесса стратегического планирования к разработке и экспертизе Стратегии, ее отдельных блоков и стратегических направлений могут привлекаться на договорной основе организации и эксперты в определенных областях знаний.

Основным инструментом реализации Стратегии является план мероприятий по реализации Стратегии, который содержит целевые показатели и комплексы мероприятий, обеспечивающие достижение

стратегических целей социально-экономического развития на период действия Стратегии.

К планированию, экспертизе и реализации мероприятий Стратегии могут привлекаться научные организации, представители бизнеса, общественные, некоммерческие и другие организации и объединения.

При реализации Стратегии применяется программно-целевой метод управления. Важнейшим инструментом реализации Стратегии является разработка и реализация муниципальных и ведомственных целевых программ городского округа Самара, перечень которых представлен в Приложении 4 к настоящей Стратегии, а также участие в реализации национальных и федеральных проектов, государственных программ Самарской области, планов мероприятий органов исполнительной власти регионального и федерального уровней.

Механизмы реализации Стратегии: правовой, организационный, финансово-экономический, партнерский и информационный.

Правовой механизм – разработка новых и (или) корректировка действующих муниципальных нормативно-правовых актов по различным аспектам реализации Стратегии, в соответствии с нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровней.

Организационный механизм – подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров; обеспечение деятельности Стратегического совета, муниципально-общественных и экспертных советов, комиссий, адаптация структуры Администрации городского округа Самара, органов местного самоуправления к требованиям целей, приоритетных направлений и задач социально-экономического развития.

Финансово-экономический механизм – увеличение доходов бюджета городского округа Самара, развитие муниципально-частного партнерства; налоговые преференции; инициативное бюджетирование; муниципальные закупки; экосистемный подход к инвестиционной и инновационной деятельности; реализация муниципальных и ведомственных программ и др.

Финансово-экономический механизм предусматривает финансирование проектов и программ, направленных на достижение поставленных в Стратегии целей и задач, из средств бюджета городского округа Самара, бюджета Самарской области, федерального бюджета, средств внебюджетных фондов, внебюджетных источников (частные инвестиции, получаемые в рамках государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства, кредиты и др.), средств федеральных и региональных институтов развития.

Для преодоления дисбаланса в потребности инвестиций и ожидаемых ресурсов требуется максимально проактивная инвестиционная политика бизнеса, привлечение частных инвестиций за счет стимулирующих мер в рамках экосистемы инвестиций городского округа Самара, развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства, развитие

компетенций использования возможностей, создаваемых государством.

Партнерский механизм – состоит из двух блоков: партнерство внутри городского округа и партнерство с внешней средой.

Партнерство внутри городского округа Самара – взаимодействие на базе различных инструментов с органами исполнительной власти Самарской области, общественными организациями, ведущими предприятиями города, представителями малого бизнеса и научными организациями.

Партнерство с внешней средой – взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и управления, партнерские связи с другими городами и регионами, федеральными институтами развития, международными структурами и др.

Конкретные инструменты взаимодействия обозначены в соответствующих приоритетных направлениях Стратегии. Партнерство осуществляется в следующих формах:

- заключение соглашений между органами местного самоуправления городского округа Самара и органами исполнительной власти Самарской области в рамках реализации национальных и федеральных проектов, государственных программ и т.д.;

- заключение соглашений между органами местного самоуправления городского округа Самара и хозяйствующими субъектами, а также научными, образовательными, некоммерческими и другими организациями по взаимодействию в социально-экономическом развитии организации и городского округа;

- проведение научно-практических конференций, совещаний, круглых столов, организации публикаций в средствах массовой информации, информационные и PR-акции и др.

Информационный механизм – обеспечение прозрачности и открытости процессов реализации, корректировки и актуализации Стратегии, общественное обсуждение и информирование всех заинтересованных сторон и жителей о ходе реализации Стратегии.

В целях повышения эффективности системы стратегического планирования необходимо поэтапное внедрение в деятельность органов местного самоуправления цифровых технологий, проектного и экосистемного подходов в управлении, использование Больших данных (BigData), искусственного интеллекта и инструментов доказательной политики в подготовке управленческих решений.

Мониторинг за ходом реализации Стратегии осуществляется на основе оценки выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии.

Мониторинг и подготовка отчетности о ходе реализации Стратегии осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами федерального, регионального и муниципального уровней. Основными документами, регламентирующими процессы стратегического планирования, являются: Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ



«О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», Закон Самарской области от 12 марта 2018 года № 19-ГД «О стратегическом планировании в Самарской области».

Корректировка и актуализация Стратегии будет осуществляться по мере необходимости с учетом изменения внешних условий и внутренних процессов социально-экономического развития городского округа Самара, а также в целях координации с документами федерального и регионального уровня, повышения эффективности управленческих решений. Предусматривается изменение действующих, так и разработка новых нормативно-правовых актов городского округа, регламентирующих процессы стратегического планирования.

Приложение 1  
к Стратегии социально-экономического  
развития городского округа Самара  
на период до 2025 года

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И  
ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА**

**Демографическая ситуация, трудовые ресурсы и занятость населения.  
Уровень и качество жизни населения**

**Демографическая ситуация**

Общая численность населения городского округа Самара по оценке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области на 01 января 2022 года составляет 1 136 721 человек. По данным Всероссийской переписи населения, которая прошла в октябре-ноябре 2021 года, в городском округе Самара проживает 1 170 983 человека. Динамика численности населения представлена в Таблице 1<sup>13</sup>. Самара среди крупных городов России (городов-миллионников) в 2022 году занимает 8 место по численности населения. Динамика общей численности населения городского округа Самара устойчиво нисходящая. За последние восемь лет численность жителей сократилась на 35,7 тысяч человек или на 3,1 %. Основной вклад в динамику численности населения внесли: естественная убыль – 90,9 %, миграционные потери – 9,1 %.

Таблица 1 – Динамика численности населения городского округа Самара в 2014 – 2022 годах (на 01 января 2022 года, человек)

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Человек	1 172 426	1 171 890	1 170 978	1 169 771	1 163 440	1 156 644	1 156 695	1 144 793	1 136 721

Рождаемость в городском округе Самара начиная с 2017 года устойчиво снижается в связи с изменением репродуктивного поведения женщин, уменьшением количества женщин фертильных возрастов младше 30 лет. Количество родившихся и коэффициент рождаемости представлены в Таблицах 2 и 3 соответственно. Снижение рождаемости не является специфическим процессом для городского округа Самара и характерно для страны в целом.

<sup>13</sup> Здесь и далее источник данных – Росстат. URL: <https://gks.ru/dbscripts/munst/munst36/DBInet.cgi>

Таблица 2 – Число родившихся в городском округе Самара в 2014 – 2021 годах, человек

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Человек	14 359	15 777	15 933	13 705	13 167	11 982	11 105	10 859

Таблица 3 – Общий коэффициент рождаемости в городском округе Самара в 2014 – 2021 годах, промилле

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
% за год	12,3	13,5	13,6	11,7	11,4	10,4	9,7	9,5

В соответствии с информацией Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (далее – НИУ ВШЭ) в результате снижения рождаемости каждое последующее поколение детей в среднем оказывалось малочисленнее поколения родителей. Такое неполное замещение поколений предопределяет тенденцию к депопуляции и старению населения, что усугубляется продолжающимся снижением смертности в старших возрастных группах. Демографические волны – колебания в количестве родившихся и отдельных возрастных групп, обусловленные причинами как демографического, так и социально-экономического характера. В одни годы они смягчаются, как, например, в России в 2000-х, а в другие, как в 2020-е годы, наоборот, эти тенденции усиливаются.<sup>14</sup>

В период с 2014 по 2019 годы смертность устойчиво снижалась, а продолжительность жизни увеличивалась. С началом пандемии COVID-19 ситуация резко изменилась. Количество умерших и коэффициент смертности представлены в Таблицах 4 и 5 соответственно.

Таблица 4 – Число умерших в городском округе Самара в 2014 – 2021 годах, человек

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Человек	16 977	16 870	16 351	16 103	15 756	15 596	19 672	21 727

Таблица 5 – Общий коэффициент смертности в городском округе Самара в 2014 – 2021 годах, промилле

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
% за год	14,5	14,4	14	13,8	13,6	13,5	17,1	19,1

Естественный прирост населения городского округа Самара устойчиво отрицательный, даже на пике рождаемости в 2016 году зафиксирована убыль населения. За счет естественной убыли население города за 2014 – 2021 годы сократилось на 32 158 человек. Из них убыль 19 418 человек пришлась на 2020 – 2021 годы – период аномально высокой смертности, связанной с

<sup>14</sup> Демографические изменения и предложение рабочей силы в регионах России // НИУ ВШЭ. Центр междисциплинарных исследований человеческого потенциала. Научный дайджест. – №5(10). – 2022. – С. 3. – URL: [https://www.hse.ru/data/2022/05/30/1872644620/Human\\_Capital\\_NCMU\\_Digest\\_10\\_Demographic..Supply\\_in\\_Russian\\_Regions\\_2022.pdf](https://www.hse.ru/data/2022/05/30/1872644620/Human_Capital_NCMU_Digest_10_Demographic..Supply_in_Russian_Regions_2022.pdf)

пандемией COVID-19. Естественный прирост и коэффициент естественного прироста представлены в Таблицах 6 и 7 соответственно.

Таблица 6 – Естественный прирост в городском округе Самара в 2014 – 2021 годах, человек

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Человек	-2 618	-1 093	-418	-2 398	-2 589	-3 614	-8 567	-10 868

Таблица 7 – Коэффициент естественного прироста в городском округе Самара в 2014 – 2021 годах, промилле

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
% за год	-2,2	-0,9	-0,4	-2,1	-2,2	-3,1	-7,4	-9,6

Влияние миграции на изменение численности населения в 2014 – 2021 годах имеет разнонаправленную динамику. В 2014, 2015, 2019, 2021 годах наблюдался положительный миграционный прирост, в 2016, 2017, 2018 и 2020 годах – отрицательный. Всего за период 2014–2021 годы население города сократилось за счет миграции на 3 228 человек. Отметим, что отток населения из городского округа Самара в рамках внутрирегиональной миграции в существенной своей части приходится на близлежащий Волжский муниципальный район Самарской области. Фактически, переехавшие в него жители Самары в большинстве случаев не теряют экономических и социальных связей с городом. За счет межрегиональной и международной миграции прирост населения 9 770 человек за 2014 – 2021 годы.

Таблица 8 – Миграционный прирост в городском округе Самара в 2014 – 2021 годах (возрастной аспект), человек

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
0-15 лет	н/д	320	-9	-1038	-1471	294	-726	62
Трудоспособного возраста	н/д	372	-555	-2225	-1865	3400	-2054	2478
Старше трудоспособного возраста	н/д	-511	-225	-670	-871	-29	-236	249
Всего	2082	181	-789	-3933	-4207	3665	-3016	2789

Таблица 9 – Миграционный прирост в городском округе Самара в 2014 – 2021 годах (территориальный аспект), человек

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Миграция в пределах России	883	-1870	-2842	-5248	-5674	-1761	-3294	-775
внутрирегиональная	620	-1054	-1683	-3080	-4097	-1143	-2390	-679
межрегиональная	263	-816	-1159	-2168	-1577	-618	-904	-96
Миграция международная	1199	2051	2053	1315	1467	5426	278	3564
со странами СНГ	1263	2054	2081	1357	1509	5321	205	3483
с другими странами	-64	-3	-28	-42	-42	105	73	81
Всего, без учета внутрирегиональной	1462	-873	894	853	-110	4808	626	2110
Всего	2082	181	-789	-3933	-4207	3665	-3016	2789

К настоящему времени в городском округе Самара сложилась устойчивая регрессивная половозрастная структура, обуславливающая в среднесрочной перспективе негативный характер развития демографической ситуации. На фоне систематической убыли населения имеет место сокращение численности населения трудоспособного возраста и рост численности людей пенсионного возраста.

К началу 2021 года в городском округе Самара проживало 195 425 лиц младше трудоспособного возраста и 305 986 лиц старше трудоспособного возраста. Усиливается тенденция демографического старения населения.

Число лиц трудоспособного возраста на 01 января 2021 года составило 643 382 человека. Коэффициент демографической нагрузки составил 779 на 1 000 человек. Демографическая нагрузка на трудоспособное население возрастает. Растет численность лиц моложе трудоспособного возраста, с постепенным замедлением темпов роста начиная с 2017 года. Численность лиц старше трудоспособного возраста росла в период с 2014 по 2019 годы. В 2020 и 2021 годах наблюдается снижение численности этой категории населения, как за счет повышения пенсионного возраста, так и за счет повышения смертности вследствие экстраординарного фактора COVID-19. Численность лиц трудоспособного возраста сокращается на протяжении всего периода 2014 – 2021 годов, кроме 2020 года.

В городском округе Самара возрастает численность детей школьного возраста. Прогнозируется продолжение начавшегося в 2018 году снижения численности дошкольников. Численность школьников будет возрастать до 2025 года, после чего начнется снижение.

Для города, в том числе, характерна неравномерность распределения по районам разных возрастных групп населения.

Данную неблагоприятную демографическую ситуацию усугубляют факторы социального характера: растущий уровень разводов, высокая смертность населения в трудоспособных возрастах, особенно от предотвратимых причин.

Ожидается снижение рождаемости до 2030 года как минимум, более вероятно, до середины 2030 годов. Главные причины – малое количество женщин фертильных возрастов, миграционный отток молодежи.

Сохраняется повышенная смертность мужчин в трудоспособных возрастах. Особое внимание стоит уделить улучшению медицинской помощи по группам заболеваний, относящимся к основным причинам смерти (болезни системы кровообращения, новообразования) и снижению смертности от несчастных случаев, отравлений и травм.

Экстраординарный фактор пандемии COVID-19 привел к росту смертности и снижению продолжительности жизни до 69,5 – 70,5 лет. В силу этого целевой показатель на 2020 год (74,8 лет) не был достигнут. Достижение целевого показателя по продолжительности жизни 77,3 года к 2025 году маловероятно.

Естественную убыль населения не полностью компенсирует миграционный приток в городской округ Самара. Как большой промышленный, транспортный, образовательный и культурный центр, городской округ Самара пока по-прежнему притягивает население Самарской и соседних областей Российской Федерации, Средней Азии и Кавказа.

Сохраняются значительные внутригородские перемещения и маятниковые миграции. Наиболее посещаемыми районами городского округа Самара, куда ежедневно устремляется практически вся трудоспособная часть населения, по-прежнему остаются Ленинский, Октябрьский, Промышленный, Железнодорожный, Советский и Кировский.

Демографические потери частично компенсируются притоком студенчества в самарские вузы и постоянным положительным сальдо международной миграции (в том числе по итогам 2020 и 2021 годов).

Анализ демографических процессов в городском округе Самара за 2014 – 2021 годы позволил выделить следующие сильные и слабые стороны, возможности и угрозы:

Сильные стороны:

- увеличение в среднесрочной перспективе численности трудоспособного населения, населения репродуктивных возрастов и численности детей и подростков 7 – 17 лет;

- высокая миграционная привлекательность города для иностранцев (в основном из стран бывшего СССР) и жителей сопредельных регионов.

Слабые стороны:

- устойчивая регрессивная половозрастная структура населения;
- большая демографическая нагрузка на трудоспособное население;
- отток населения в другие регионы Российской Федерации;
- относительно малое количество женщин в активных фертильных возрастах 20–29 лет.

Возможности:

- реализация мер демографической политики по повышению рождаемости и снижению смертности<sup>15</sup>;

- приток мигрантов из стран с высокой геополитической напряженностью;

- заинтересованность молодежи остаться в городском округе Самара с целью получения высшего образования и работы;

- сохранение и привлечение населения в городском округе Самара за счет повышения уровня и качества жизни.

Угрозы:

- продолжающееся снижение численности населения;

- снижение потенциала инорегиональной миграции;

---

<sup>15</sup> План мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2580-р.

- снижение миграционного потенциала стран бывшего СССР;
- усиление миграционного оттока в другие регионы Российской Федерации и за рубеж;
- сохранение тенденции демографического старения населения.

Фактор COVID-19 – главный экстраординарный фактор, вызывающий рост смертности как от самой коронавирусной инфекции и ее последствий, так и от уменьшения ресурсов системы здравоохранения, направляемых на лечение других заболеваний. Этот комплекс факторов продолжит свое действие, постепенно ослабевая, в 2022 и последующие годы. В силу этого ожидается замедленное снижение общего коэффициента смертности.

Постепенное снятие ограничений, вызванных противодействием коронавирусной инфекции, активизирует восстановительный рост экономики, что будет способствовать росту миграционного притока населения. Этот фактор окажет позитивное воздействие на рост численности трудоспособного населения городского округа Самара. Однако нельзя полностью исключать в будущем вероятность введения новых ограничений для противодействия инфекционным заболеваниям.

Новые политико-экономические реалии, сложившиеся после введения в 2022 году недружественными странами тотальных санкций против Российской Федерации, будут оказывать разнонаправленное действие на миграционный приток в городском округе Самара. С одной стороны, наблюдается отток населения из России вообще, и из городского округа Самара в частности, вызванный опасениями по поводу неопределенности ситуации и ухудшением условий для взаимодействия с зарубежными странами. С другой стороны, городской округ Самара становится привлекательным для трудовых мигрантов. Взаимное соотношение указанных факторов предсказать сложно в силу высокой степени политико-экономической неопределенности.

Ключевым фактором стабилизации демографической ситуации в городском округе Самара является способность органов власти повышать привлекательность проживания в городском округе Самара для молодежи и мигрантов из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран.

Важно через комплекс мер демографической политики добиться изменения репродуктивного поведения женщин в части снижения возраста рождения первого ребенка и увеличение доли двухдетных и трехдетных семей.

### **Трудовые ресурсы и занятость населения**

Численность населения городского округа Самара в трудоспособном возрасте по состоянию на 01 января 2021 года составляла 643,4 тыс. человек, общая численность трудовых ресурсов при этом оценивалась в 747,4 тыс. человек, а занятых в экономике – в 636,7 тыс. человек. При этом среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям составляет 334,9 тыс. человек, а количество индивидуальных

предпринимателей – 32,9 тыс. человек.

Численность безработных граждан на конец 2020 года насчитывала 16,1 тыс. человек, количество заявленных работодателями города вакансий – 12,9 тыс. ед. В 2021 году после отмены повышенных пособий по безработице регистрируемая безработица резко снизилась – до 3,9 тыс. человек (по состоянию на 01 января 2022 года) и продолжает снижаться. К середине 2022 года она составила – 3,7 тыс. человек (по состоянию на 01 июля 2022 года).

За период 2014 – 2021 годов среднесписочная численность работников в городском округе Самара (без учета МСП) сократилась на 10,8 % (Таблица 10), что практически соответствует областной динамике (минус 11,2 %). Тенденция снижения среднесписочной численности совпадает также и с трендом по России, но отличается значением: в Российской Федерации за анализируемый период численность работников сократилась на 4,8 %. Причиной этого является и различная структура экономики, но важным фактором здесь выступает и более быстрый рост в городском округе Самара численности занятых в малом бизнесе.

Таблица 10 – Среднесписочная численность работников организаций в городском округе Самара в 2014 – 2021 годах

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Значение показателя за год	375 592	369 381	357 727	352 170	348 758	340 927	338 198	334 904

Численность занятых у СМСП, зарегистрированных на территории городского округа Самара на конец 2020 года, составила 270,8 тыс. человек. По состоянию на 31 декабря 2020 года в городе было зарегистрировано 16 624 самозанятых, за 2021 год их число увеличилось в 2,4 раза и на 31 декабря 2021 года составило 39 939 самозанятых.

По числу занятых в городском округе Самара в 2020 году доминируют обрабатывающие производства<sup>16</sup> (19,5 %), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (11,3 %), образование (10,8 %), государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение (10,4 %), транспортировка и хранение (9,5 %) и торговля оптовая и розничная (9,1 %).

Уровень безработицы является важным социально-экономическим показателем. В 2020 году уровень зарегистрированной безработицы вырос в несколько раз, что связано с санитарно-эпидемиологическими ограничениями в период пандемии COVID-19.

<sup>16</sup> Примечание – с 2017 года по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности



Безработица носит структурный характер. В среднесрочной и долгосрочной перспективе демографические тенденции будут сглаживать остроту проблемы безработицы и усугублять проблему дефицита трудовых ресурсов. Эта тенденция характерна для России в целом и не является спецификой городского округа Самара. По данным НИУ ВШЭ, убыль числа потенциальных работников, которая в России в настоящее время ускорена нисходящей демографической волной, сопровождается их старением. Так, согласно среднему варианту прогноза Института демографии НИУ ВШЭ, выполненному в 2021 году, численность населения России в возрасте от 20 до 59 лет с 2022 по 2030 годы уменьшится примерно на 2,6 млн человек. При этом численность молодого рабочего контингента от 20 до 39 лет уменьшится на 6,6 млн человек, а старшего – от 40 до 59 лет увеличится на 4,0 млн человек. Очевидно, что подобные количественные трансформации окажут значительное влияние на экономику страны в целом и рынок труда в частности<sup>17</sup>.

Введение в 2022 году санкций со стороны недружественных стран и уход западных компаний с российского рынка будут негативно сказываться на экономической активности в стране вообще и в городском округе Самара в частности.

По мнению НИУ ВШЭ, численность рабочей силы меняется под влиянием следующих демографических факторов: (1) количества молодежи, выходящей на рынок труда, и лиц, достигших пенсионного возраста, (2) миграции, (3) смертности<sup>18</sup>. Эти факторы действуют разнонаправленно.

В городском округе Самара количество молодежи (18 – 24 лет), выходящей на рынок труда, снизилось с 112,7 тыс. человек в 2014 году до 65,6 тыс. человек в 2021 году. Благодаря выходу на рынок труда нынешних 14 – 17-летних, численность которых возросла с 34,5 тыс. человек в 2014 году до 39,9 тыс. человек в 2021 году, на горизонте до 2025 года темпы снижения немного замедлятся, но снижение количества молодежи, выходящей на рынок труда, продолжится до конца 2020-х годов. За счет постепенного увеличения пенсионного возраста выбытие рабочей силы замедлится.

Резкий рост смертности в 2020 – 2021 годах, обусловленный пандемией коронавируса, начиная с 2022 года сменится возвратом на долгосрочный тренд снижения смертности и увеличения продолжительности жизни. Это приведет, с одной стороны, к возрастанию демографической нагрузки, с другой стороны, к сохранению рабочей силы за счет снижения смертности в трудоспособных возрастах.

Произойдут изменения в возрастной структуре населения. В результате увеличения возраста выхода на пенсию численность населения в трудоспособном возрасте будет постепенно расти, доля этой возрастной

<sup>17</sup> Демографические изменения и предложение рабочей силы в регионах России // НИУ ВШЭ. Центр междисциплинарных исследований человеческого потенциала. Научный дайджест. – №5(10). – 2022. – С. 3. – URL: [https://www.hse.ru/data/2022/05/30/1872644620/Human\\_Capital\\_NCMU\\_Digest\\_10\\_Demographic..Supply\\_in\\_Russian\\_Regions\\_2022.pdf](https://www.hse.ru/data/2022/05/30/1872644620/Human_Capital_NCMU_Digest_10_Demographic..Supply_in_Russian_Regions_2022.pdf).

<sup>18</sup> Там же. – С. 7.

группы в общей численности населения в 2025 году достигнет 57,8 % в общей численности населения против 56 %, в среднем за 2021 год. Уменьшится доля граждан старше трудоспособного возраста с 26,7 % в 2021 году до 25,4 % в 2025 году, а также доля населения моложе трудоспособного возраста – с 17,3 до 16,8 % соответственно.

Повышение производительности труда и поддержка занятости, привлечение высококвалифицированных специалистов, кадровое обеспечение технологического перевооружения самарских производств, сокращение структурной безработицы остаются важными задачами социально-экономического развития города. Основными факторами, оказывавшими и продолжающими оказывать влияние на рынок труда городского округа Самара, являются сохранение структурной безработицы, уменьшение численности трудовых ресурсов, формируемых за счет местного населения, рост неформальной занятости, продолжение процессов перехода от постоянных трудовых отношений к неустойчивым формам занятости, рост численности работников форма занятости, которых не предполагает трудоустройства.

### Уровень жизни населения и социальная защита

Динамика основных показателей уровня и качества жизни населения городского округа Самара за 2014-2020 годы представлена в Таблице 11.

Таблица 11 – Основные показатели уровня жизни населения городского округа Самара за 2014 – 2020 годы

Показатель уровня жизни населения	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Качество населения								
Продолжительность жизни	лет	69,77	70,44	71,25	71,90	72,43	72,83	70,52
Рождаемость	чел.	14359	15777	15933	13 705	13167	11 982	11 105
Смертность	чел.	16977	16870	16351	16 103	15756	15 596	19 672
Зарегистрированных браков	кол-во	10 051	10 090	8 458	8 732	7 310	7 883	6349
Зарегистрированных разводов	кол-во	6 214	5 628	5 420	5 281	5 467	5 367	5030
Благосостояние населения								
Номинальная начисленная заработная плата	руб.	32 469	34 234	37 054	39 299	42 848	46 139	48 535
Темпы роста номинальной заработной платы в % к предшествующему году	%	110,2	105,4	108,2	106,05	109,03	107,7	105,2
Реальная заработная плата, в % к предыдущему году	%	100,0	93	103	104	106	103	101,6
Индекс потребительских цен в Российской Федерации в % к декабрю предшествующего года <sup>19</sup>	%	111,4	112,9	105,4	102,5	104,3	103,0	104,91

<sup>19</sup> Индекс потребительских цен в процентах к декабрю предшествующего года. – URL: <https://base.garant.ru/149900/>.

Показатель уровня жизни населения	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Курс доллара к рублю <sup>20</sup>	руб.	38,61	61,07	66,08	58,29	62,69	64,73	72,13
Задолженность по выплате средств на оплату труда	млн руб.	39,4	0	0	0	17	1,3	2,2
Среднемесячные денежные доходы на душу населения (по Самарской области)	руб.	26 356	27 914	26 956	27 094	28 180	29 421	29 893
Средний размер назначенных месячных пенсий	руб.	10 985	12 179	17 509	13 429	14 196	15 011	15 861
Величина прожиточного минимума в IV квартале (по Самарской области) в том числе <sup>21</sup> :								
в среднем на душу населения	руб.	7 954	8 873	9 664	9 400	9 872	10 148	10 962
в среднем для трудового населения	руб.	8 666	9 677	10 642	10 333	10 876	11 261	12 151
в среднем для пенсионеров в месяц	руб.	6 266	6 961	7 667	7 440	7 827	8 107	8 749
в среднем для детей в месяц	руб.	7 669	8 564	9 415	9 253	9 608	9 968	10 827
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (по Самарской области)	тыс. чел.	396,5	422,4	431,4	426,3	405,2	409,4	391,1
Численность зарегистрированных безработных	чел.	3 285	4 731	4 534	3 373	3 512	3 856	16 148
Уровень безработицы – к численности населения в трудоспособном возрасте	%	0,5	0,77	0,74	0,54	0,53	0,59	2,51

Ряд оцениваемых показателей были рассмотрены в рамках независимого исследования «Индекса качества жизни в городах Российской Федерации», авторами которого стали государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ», совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Федеральной службой государственной статистики и рядом других коммерческих организаций<sup>22</sup>.

Результатом данного исследования стало формирование методики исчисления и исчисление Индекса качества жизни в городах Российской Федерации (далее – ИКЖ). Как отмечается авторами методики, необходимость в ее создании для целевой аудитории «местные и региональные администрации» заключается в помощи по выявлению конкурентных преимуществ и слабых мест в развитии городов России, а также внедрение лучших практик городского развития. Проведенное сравнение статистических данных с показателями ИКЖ сформировало следующую картину (Таблица 12).

<sup>20</sup> Динамика курса доллара за последние 20 лет. График и таблица по годам. – URL: <https://gidfinance.ru/analitics/investment/dinamika-kursa-dollar-za-20-let>.

<sup>21</sup> Таблица прожиточного минимума в Самарской области. – URL: <https://setdoc.ru/pm/pm-samara/>.

<sup>22</sup> Индекс качества жизни в городах Российской Федерации. – Электрон. Текстовые данн. – Режим доступа: <https://citylifeindex.ru/database>.

Таблица 12 – Сравнение показателей уровня жизни населения городского округа Самара за 2020 год с рассчитанными совпадающими показателями ИКЖ

Показатель уровня жизни населения	Ед. изм.	По данным Таблицы 11	По данным рассчитанных показателей ИКЖ		
			по г.о. Самара	Средняя по городам-миллионникам	Средняя по городам Российской Федерации
Качество населения					
Продолжительность жизни	лет	70,52	70,45	70,65	70,81
Смертность	чел.	19 672	15,97 на 1000 человек	15,88 на 1000 человек	15,87 на 1000 человек
Благосостояние населения					
Номинальная начисленная заработная плата в мес.		Показатель рассчитан для 2019 г. в руб. <sup>23</sup> 46 139 руб. в мес.	Средняя за 2019 г. в долларах США <sup>24</sup> 7 521,2 \$ 493 616,36 руб. в год 41 134,7 руб. в мес.	8 436,25 \$ 553 671,1 руб. в год 46 139 руб. в мес.	8 315,03 \$ 545 715,41 руб. в год 45 476,28 руб. в мес.
Среднемесячные денежные доходы на душу населения	руб.	по Самарской области 29 893	скорректирован на ИПЦ 28 558,53	32 243,78	30 393,08
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума		в тыс. чел. по Самарской области 391,1	12,9 %	12,29 %	13,8 %
Уровень безработицы – к численности населения в трудоспособном возрасте	%	2,51	4,4	5,7	6,46

По уровню заработной платы Самара занимает 10-е место среди городов-миллионников (по итогам 2021 года). Закрепилось положение Самары в «середняках» по покупательной способности жителей как на уровне ПФО, так и по России в целом (48-е место среди ста крупнейших городов России по покупательной способности населения).

В условиях конкуренции с крупными городами России за трудовые ресурсы необходимо обеспечение устойчивого роста заработной платы, реальных доходов и покупательной способности населения, с учетом роста

<sup>23</sup> Показатель рассчитан для 2019 года, так как в расчете Индекса качества жизни методики государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» по этому показателю на современном этапе за основу взяты данные ФНС именно за этот год.

<sup>24</sup> Соотношение затрат на рабочую силу за год к числу работников в городе. В затраты могут засчитываться иные выплаты работодателя, включая командировочные, премиальные и др. Показатель рассчитан по среднему курсу доллара США за 2019 год, курс конвертации составил 65,63 рубля к доллару США.

индекса потребительских цен на товары и услуги.

Важнейшим показателем условий жизни горожан является ИКГС. ИКГС является инструментом оценки потенциала развития российских городов. По результатам оценки Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, ИКГС городского округа Самара за 2021 год составил 172 балла. С 2019 год ИКГС города увеличился на 13 баллов.

Несмотря на положительную динамику в 2020 году Самара заняла 13 позицию среди 15 городов, набрав 168 баллов из 200 возможных. Город Самара входит в группу с условно комфортным климатом среди городов с численностью населения от 1 млн. человек. Наряду с нашим городом в данной группе: Москва, Санкт-Петербург, Казань, Уфа, Нижний Новгород, Екатеринбург, Красноярск, Волгоград, Воронеж, Новосибирск, Пермь, Омск, Челябинск, Ростов-на-Дону.

Устойчивое развитие городского округа Самара, повышение его конкурентоспособности возможно только при повышении уровня и качества жизни горожан, формировании в городе комфортных условий жизни, развитии системы социальной защиты населения на новой технологической платформе.

### **Экономическое развитие**

Основным обобщающим показателем городской экономики является ВВП. В городском округе Самара производится примерно 1 % ВВП страны, по этому показателю город занимает 4-е место среди городов миллионников (без Москвы и Санкт-Петербурга), следовательно, Самара является одним из наиболее развитых в экономическом отношении городов Российской Федерации.

Другой важный показатель, характеризующий развитие экономики – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем видам экономической деятельности. Величина данного показателя за 2021 год составила 638,3 млрд рублей, или на 17,6 % больше чем в 2020 году.

### **Промышленность**

Промышленность – ведущая отрасль экономики городского округа Самара, стабильно занимающая в структуре производства более 50 % (Рисунок 1).

Промышленность городского округа Самара обладает значительным производственным и инновационным потенциалом, имеет многоотраслевую структуру. Основной потенциал сконцентрирован в таких ведущих отраслях как машиностроение и металлообработка, космическая, авиационная, автомобильная и пищевая промышленности, металлургия, химия и нефтепереработка.

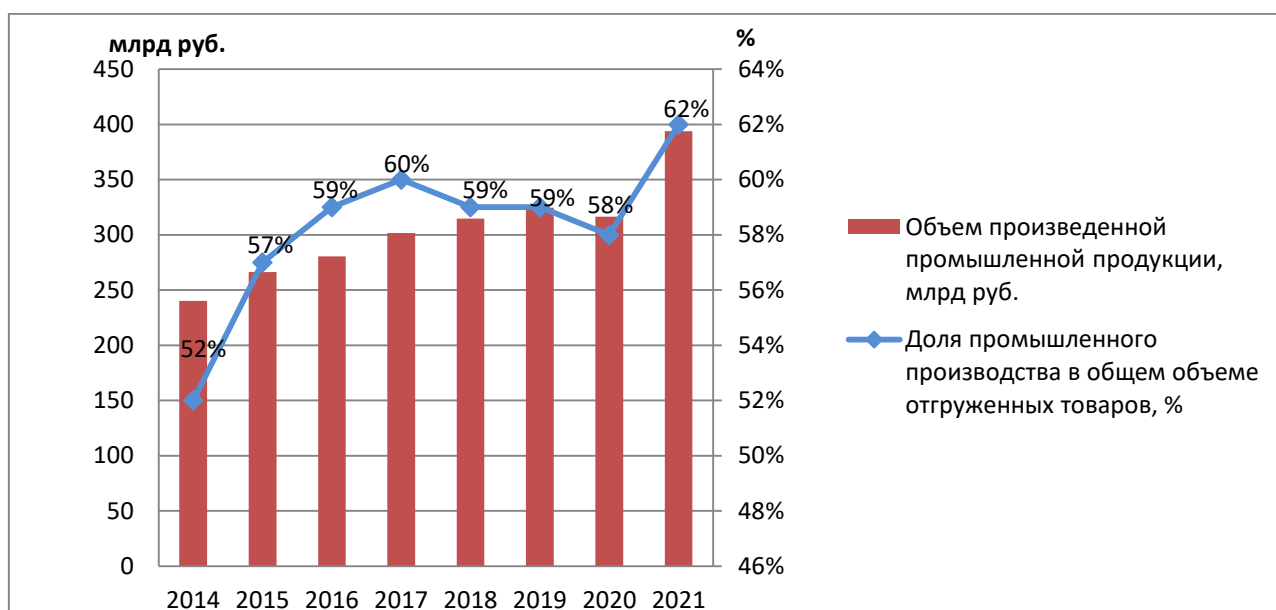


Рисунок 1 – Динамика показателей промышленного производства городского округа Самара (без МСП)

На территории городского округа функционируют предприятия и производства межрегионального, национального и мирового значения. В Самаре находятся штаб-квартиры 3 компаний, входящих по итогам 2021 года в топ – 500 крупнейших по выручке предприятий России по версии акционерного общества «РосБизнесКонсалтинг»<sup>25</sup> (Таблица 13).

Таблица 13 – Самарские компании из топ-500 российских компаний

Компания	Специализация	Выручка, млрд руб.	Место
АО «Арконик СЗМ»	Металлы и горная добыча	53	259
ПАО «Самараэнерго»	Электроэнергетика	40	329
ГК «Автодилерство»	Автомобили	35	367

Индекс промышленного производства городского округа Самара, представлен на Рисунке 2<sup>26</sup>.

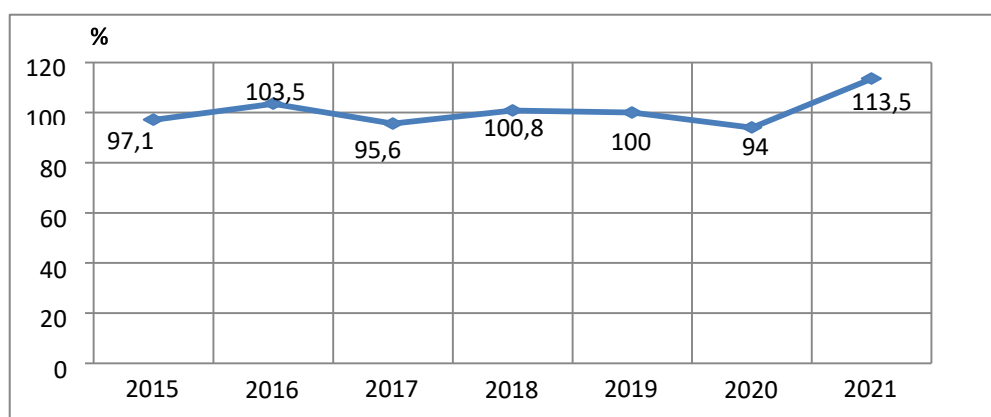


Рисунок 2 – Динамика индекса промышленного производства городского округа Самара (без МСП)

<sup>25</sup> <https://pro.rbc.ru/rbc500>

<sup>26</sup> Основные социально-экономические показатели крупных городов Российской Федерации за 2014–2020 гг.

Развитие промышленности городского округа Самара с 2015 по 2021 годы имеет разнонаправленную динамику со средним значением индекса промышленного производства – 100,6 %. Годы роста (2016, 2018, 2021) чередовались с годами спада (2015, 2017 и 2020) или стагнации (2020). Однако в 2021 году городской округ Самара показал значительный рост индекса промышленного производства – 113,5 %, превывсив падение в пандемийном 2020 году.

По индексу промышленного производства городской округ Самара в целом соответствует показателям других крупных городов России за анализируемый период.

Структура промышленного производства в городском округе Самара по видам экономической деятельности (обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений) стабильна с 2014 по 2021 годы, доминирующее место занимают обрабатывающие производства, доля которых в промышленном производстве в 2021 году составила 79 %, в основном представленные предприятиями металлургической промышленности, аэрокосмического кластера и пищевой индустрии.

За анализируемый период меняется структура объема отгруженной продукции обрабатывающих производств: в 2014 году наибольшая доля в объеме выпуска принадлежит производству транспортных средств (22 % от общего объема отгруженной продукции), в 2020 году – производству пищевых продуктов и напитков (24 %). Динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по отдельным видам экономической деятельности представлена в Таблице 14.

Таблица 14 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по отдельным видам экономической деятельности в действующих ценах (без СМСП), млрд руб.

Вид экономической деятельности	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Промышленное производство (В,С,D,E) всего, в том числе:	266,4	280,6	301,7	314,8	324,5	316,4	393,7
– добыча полезных ископаемых	8,2	8,2	9,8	8,6	9,1	8,4	13,3
– обрабатывающие производства	213,4	223,1	236,0	243,6	254,3	247,3	311,0
– производства электроэнергии, газа и воды	44,8	49,3	–	–	–	–	–
– обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	–	–	45,2	47,7	48,4	47,5	44,0
– водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	–	–	10,7	14,9	12,7	13,2	25,4

За исследуемый период наблюдается увеличение объема произведенной продукции по большинству из рассмотренных видов экономической деятельности.

В обрабатывающем комплексе в 2021 году по сравнению с 2020 годом

наибольший рост промышленного производства наблюдался по следующим видам экономической деятельности:

- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – на 43,3 %;
- производство резиновых и пластмассовых изделий – на 41,2 %;
- производство металлургическое – на 39,5 %;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки – на 25,7 %;
- производство прочих транспортных средств и оборудования – на 10,2%.

На рост промышленного производства в значительной мере повлияла ситуация, сложившаяся на крупных предприятиях городского округа, например, по виду деятельности:

- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (ООО «Самараволгомаш» - увеличил объем отгруженной продукции по сравнению с 2020 годом в 2,6 раза за счет выпуска импортозамещающей продукции «привод поршневой пневмогидравлический»);

- производство прочих транспортных средств и оборудования (ПАО «ОДК-Кузнецов» в 2021 году увеличил выручку на 23,8 % за счет расширения номенклатуры продукции, ПАО «Салют» - в связи с увеличением количества заключенных договоров увеличил объем отгруженной продукции по сравнению с 2020 годом в 1,2 раза);

- производство металлургическое (АО «Арконик СМЗ» по сравнению с 2020 годом увеличил объем производства на 41,6 %, за счет увеличения выпуска следующей продукции: листов металлических - на 38,1 %, продукции кузнечного производства (штамповок, поковок) – на 34,4 %, прутков – на 23,6 %, труб прессованных – на 9,5 %, баночной ленты – на 3,8 %, плит – на 1,8 %).

Вместе с тем в 2021 году по сравнению с 2020 годом, по ряду отраслей наблюдалось снижение объемов промышленного производства, например:

- деятельность полиграфическая и копирование носителей информации – на 56,1 %;
- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 8,8 %;
- производство кокса и нефтепродуктов – на 6,3 %;
- производство электрического оборудования – на 4,0 %.

Снижение производства кокса и нефтепродуктов в 2021 году совпадает с динамикой объема данного производства в Самарской области. Доля данного вида продукции в структуре обрабатывающих производств городского округа Самара составляет около 5 %.

В производстве электрического оборудования спад в 2021 году является продолжением тенденции последних пяти лет. Доля данного вида продукции в структуре обрабатывающего производства составляет около 6 %.



Слабые стороны развития промышленности городского округа Самара:

- большое количество крупных предприятий, входящих в состав вертикально интегрированных корпораций, что затрудняет принятие управленческих решений в целях развития местных производств;
- слабое взаимодействие крупных предприятий с организациями малого и среднего бизнеса, негативно влияющие на уровень развития МСП.

Угрозы экономическому развитию промышленных предприятий городского округа:

- высокий износ и старение основных фондов;
- высокая зависимость развития ведущих предприятий города от государственного оборонного заказа;
- долгосрочное санкционное давление со стороны «недружественных» стран;
- высокая налоговая нагрузка, труднодоступность кредитных ресурсов, непредсказуемость инфляции и валютного курса.

В этих условиях необходимо наиболее эффективно использовать сильные стороны и конкурентные преимущества городского округа Самара:

- развитый высокотехнологичный промышленный комплекс с диверсифицированной структурой;
- сравнительно благоприятную экосистему ведения бизнеса;
- лидерские на международном уровне позиции в космическом машиностроении;
- конкурентоспособный научно-образовательный и инновационный потенциал;
- развитую транспортно-логистическую инфраструктуру;
- емкий и растущий потребительский рынок;
- реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»;
- меры поддержки, предпринятые для нивелирования последствий пандемии 2020 года и экономических санкций.

Необходимо стимулировать реализацию имеющихся и поиск новых возможностей, таких как:

- формирование инновационных территориальных кластеров, в том числе кластеров креативных индустрий;
- налаживание кооперационных связей между предприятиями региона;
- активное участие в программе импортозамещения;
- заключение партнерских соглашений между Администрацией городского округа Самара и промышленными предприятиями о содействии в социально-экономическом развитии;
- разработка программы реновации старых заводских территорий и создание индустриальных парков;
- развитие фармацевтического кластера;
- на основе концепции «умной специализации» обоснование новых

перспективных отраслей специализации экономики городского округа Самара.

Устойчивое инновационно-технологическое развитие экономики, прежде всего промышленности, городского округа Самара связано с реализацией кластерной политики.

Самара, обладая высоким промышленным, инновационным, научным, образовательным и культурным потенциалом, имеет все предпосылки для формирования и развития следующих высокотехнологических территориальных кластеров:

- аэрокосмический;
- фармацевтический и медицинских технологий;
- пищевой;
- кластер IT-технологий;
- кластер «простых вещей»;
- кластер креативных индустрий и др.

Развитие перспективных кластеров городского округа Самара будет способствовать появлению новых специализаций (например, микроэлектроники), сквозных технологий, неметаллоемких производств, опережающей подготовке кадров для цифровой экономики, привлечению частных инвестиций и др.

## **Инновации**

Городской округ Самара является крупнейшим научно-инновационным центром России, в котором сосредоточено более 4 % ее научного потенциала. Сильными сторонами экосистемы инноваций городского округа Самара являются: наличие эффективной региональной политики в сфере инновационной деятельности, размещение в городском округе Самара федерального научного центра РАН, концентрация национального исследовательского и двух опорных университетов, функционирование НОЦ «Инженерия будущего» и высокотехнологичных производств, которые занимают лидерские позиции в мире по выпуску инновационной продукции аэрокосмического назначения.

Самара входит в глобальные рейтинги, оценивающие инновационную привлекательность городов мира (таблица 15).

Согласно рейтингу инновационных городов мира, городской округ Самара отнесен к группе городов, стремящихся к глобальной конкурентности. К данной группе также отнесены 16 городов Российской Федерации из 20, входящих в рейтинг.

Таблица 15 – Место городского округа Самара в мировых рейтингах

№ пп	Наименование рейтинга	Период, годы					Примечание
		2017	2018	2019	2020	2021	
1	Рейтинг инновационных городов мира (Innovation Cities™ Index) <sup>27</sup>	434	427	440	-	421	среди 500 городов мира
2	Рейтинг городов с лучшей экосистемой для развития стартапов (Best Citiesfor Startups) <sup>28</sup>	-	-	804	730	-	среди 1 000 городов мира

Инновационной деятельностью в городском округе Самара занимаются 10,2 % предприятий. Среди них: акционерное общество «Авиакор – авиационный завод» (далее – АО «Авиакор – авиационный завод»), АО «РКЦ «Прогресс», АО «Авиаагрегат», открытое акционерное общество «Завод Продмаш», ПАО «ОДК-Кузнецов», открытое акционерное общество «ЕПК Самара», акционерное общество «Группа компаний «Электроцит» – ТМ Самара», акционерное общество «ДАНОН РОССИЯ» Филиал «Молочный Комбинат «САМАРАЛАКТО»,<sup>29</sup> которые разрабатывают передовые технологии. Вместе с тем, инновационная активность большинства промышленных предприятий остается низкой.

Доля инновационных товаров и услуг в общем объеме отгруженной продукции составляет 9,2 %. Внутренние затраты организаций на исследования и разработки стабилизировались и не имеют тенденции к росту. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками имеет существенную тенденцию к снижению. Кроме того, углубляется демографическое старение научно-педагогических работников.

Повышению инновационной активности бизнеса препятствует отсутствие развитого рынка инноваций, низкая инвестиционная привлекательность инновационных проектов, недостаточное развитие современной экосистемы инноваций и привлечения талантливых исследователей, низкая изобретательная и патентная активность на предприятиях, отсутствие экосистемы стартапов, несовершенство стимулирующих механизмов вовлечения в исследовательскую деятельность огромного потенциала ученых.

Обеспечение устойчивого экономического роста в условиях долгосрочных санкционных ограничений требует от властей всех уровней принятия мер по увеличению доли предприятий, осуществляющих технологические инновации, экспорта высокотехнологических товаров и услуг на новые рынки, роста затрат на исследования и разработки, существенного увеличения доли бизнеса в финансировании исследований и разработок. Вопрос особой важности – это подготовка научных кадров.

<sup>27</sup> 2ThinkNow (Global Innovation Agency).

<sup>28</sup> StartupBlink

<sup>29</sup> на основании данных об объеме отгруженной инновационной продукции в 2020 и 2021 годах.

### Состояние инвестиционного климата<sup>30</sup>

Анализ структуры и объемов инвестиций в основной капитал в городском округе Самара за период 2014 – 2021 годов позволил определить тенденции инвестиционного развития и задачи инвестиционной политики.

Анализ структуры инвестиций по видам экономической деятельности (далее – ВЭД) в 2021 году показывает доминирование инвестиционных вложений в транспортировку и хранение, обрабатывающие производства и обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха, которые дают 53 % от общего объема инвестиций по городскому округу Самара. Кроме того, 31 % инвестиций обеспечивают: информатизация и связь, а также торговля, операции с недвижимым имуществом, здравоохранение и социальные услуги, государственное управление. Прочие виды деятельности составляют 16% от общего объема инвестиций. По каждому из прочих видов деятельности инвестиции занимают менее 3 % (Рисунок 3).

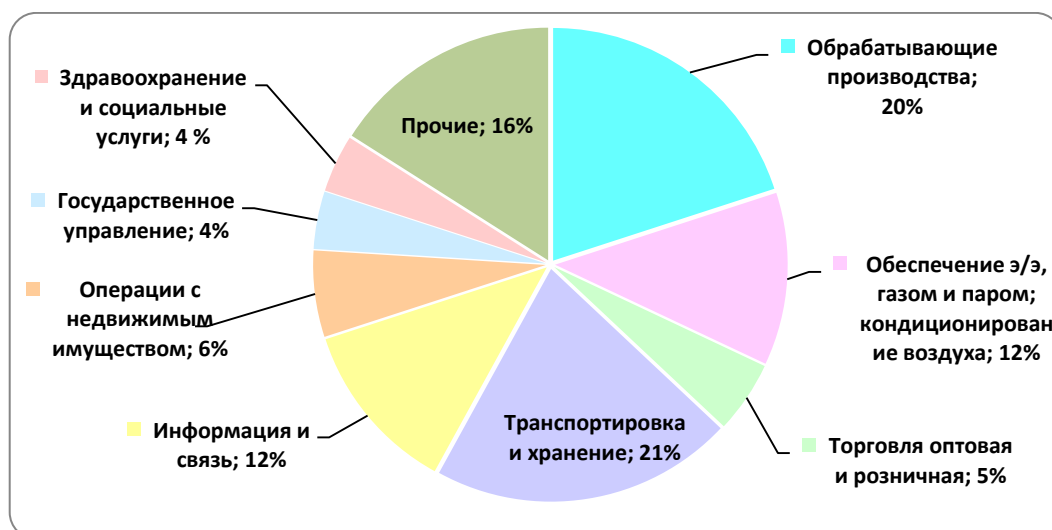


Рисунок 3 – Инвестиции в основной капитал по ВЭД в городском округе Самара за 2021 год (в %)

Важнейшей характеристикой инвестиционных процессов является структура источников инвестиций. За период с 2014 года по 2021 год существенно выросла роль собственных средств предприятий и организаций – прибыли и амортизации – направляемых на инвестиционное развитие.

По итогам 2021 года в структуре инвестиций в основной капитал собственные средства организаций составили 63,2 %. Среди всех привлеченных инвестиций на кредиты банков приходилось 7,2 %, заемные средства других организаций – 2 %, средства бюджетов всех уровней – 73,1 % (из которых федеральный бюджет составил 65,8 %, бюджет Самарской области – 27 %, местный бюджет – 7,2 %). По сравнению с 2014 годом в структуре инвестиций сократились доли инвестиций за счет привлеченных

<sup>30</sup> Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

средств организаций (на 22,2 процентных пункта), в том числе кредитов банков (на 2 процентных пункта), прочих инвестиций (на 10 процентных пунктов), заемных средств других организаций (на 7,7 процентных пунктов). При этом доля бюджетных средств выросла на 12,6 процентных пунктов (Рисунок 4).

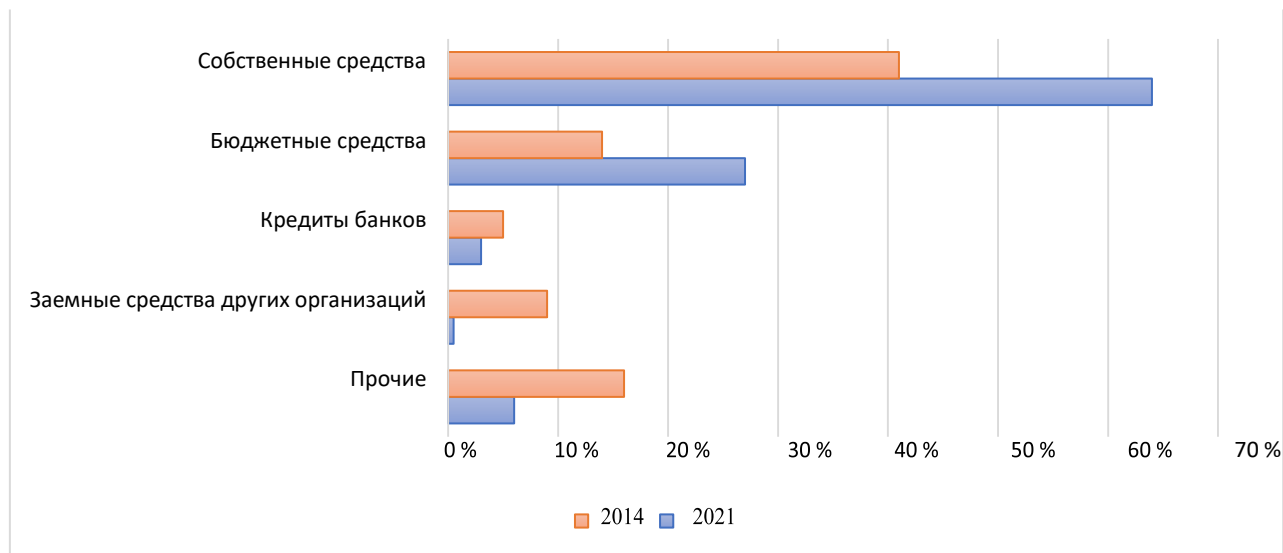


Рисунок 4 – Инвестиции в основной капитал в г.о. Самара за 2014 и 2021 годы, %

В период с 2015 по 2021 годы объем инвестиций в основной капитал в городском округе Самара отличался неравномерной динамикой с преимущественно негативной тенденцией к снижению, за исключением 2019 года. Объем инвестиций в основной капитал в 2021 году составил 85,1 млрд руб., в 2013 году – 85,0 млрд руб.

По отношению к 2014 году объем инвестиций составил 83,3 % – в действующих ценах, 58,5 % – в сопоставимых ценах, что связано с негативной динамикой по доминирующему виду деятельности – обрабатывающим производствам (69,4 % в действующих ценах или 50,2 % – в сопоставимых ценах). Это обусловлено высокой степенью зависимости инвестиций в данном виде экономической деятельности от внешнего влияния со стороны корпоративных структур, а также вследствие создания в непосредственной близости от городского округа Самара территорий с особым преференциальным режимом хозяйствования. Так, например, открытие индустриального парка на территории Волжского муниципального района Самарской области позволило повысить объем инвестиций в основной капитал на этой территории в 8 раз в действующих ценах в первый год его работы (с 827 млн руб. в 2011 году до 6 633 млн руб. в 2013 году). Далее, по мере увеличения его загрузки – в 2020 году еще в 1,65 раза по отношению к 2013 году.

В 2021 году городскому округу Самара не удалось преодолеть тенденции 2020 года, когда ввиду сложной санитарно-эпидемиологической обстановки многие предприятия и организации приостанавливали реализацию инвестиционных проектов. По отношению к 2020 году объем инвестиций в

основной капитал в городском округе Самара составил 100,3 % в действующих ценах, 95,3 % в сопоставимых ценах. По итогам 2021 года предприятия целого ряда отраслей показали рост инвестиций (промышленность, водоснабжение, торговля, образование).

На положительную динамику инвестиций в основной капитал в обрабатывающих производствах по итогам 2021 года повлиял рост инвестиций<sup>31</sup>:

- на предприятиях аэрокосмического кластера: на площадке ПАО «ОДК-Кузнецов» в поселке Управленческий ведется строительство новых производственных объектов: опытно-конструкторского бюро, металлургического и механообрабатывающего цехов;

- в металлургическом производстве: АО «Арконик СМЗ» продолжает реализацию инвестиционной программы, направленной на приведение производственных мощностей в соответствие с лучшими мировыми стандартами, расширение ассортимента выпускаемой продукции, повышение ее качества, а также внедрение энергосберегающих технологий;

- в производстве строительных материалов: закрытое акционерное общество «Самарский гипсовый комбинат» и общество с ограниченной ответственностью «Самарский Стройфарфор» реализуют инвестиционные проекты, направленные на увеличение производительности действующих линий и сокращение сроков поставки готовой продукции;

- крупными и средними промышленными предприятиями городского округа Самара за счет собственных средств реализуются 19 инвестиционных проектов на общую сумму 8,5 млрд рублей. Планируется создать более 200 рабочих мест.

С конца февраля 2022 года существенно изменились внешние условия функционирования экономики как Российской Федерации, так и городского округа Самара, обусловленные введением санкций в отношении Российской Федерации. Пакет ограничительных мер привел к резкому ограничению внешней торговли, разрыву производственно-логистических цепочек, необходимости перенастройки производств, высокой волатильности ситуации на внешнем рынке, ускорению инфляции, что не могло не отразиться на инвестиционной деятельности. В 1 полугодии 2022 года в городском округе Самара объем инвестиций в основной капитал составил 109 % к соответствующему периоду 2021 года в действующих ценах, 98 % – в сопоставимых ценах.

В целях ускорения адаптации экономики к новым условиям функционирования, в том числе в части поддержки и развития импортозамещения, снижения издержек производства, развития инвестиционной деятельности принят и реализуется пакет федеральных, региональных и муниципальных антикризисных мер. Так, Правительством

---

<sup>31</sup> Сценарные условия социально-экономического развития Самарской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Российской Федерации принят план первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления. Правительством Самарской области принят план первоочередных действий по обеспечению социально-экономического развития Самарской области, Администрацией городского округа Самара принят план первоочередных действий по повышению устойчивости экономики на территории городского округа Самара.

Кроме того, в сфере государственно-частного и муниципально-частного партнерства Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлены антисанкционные послабления законодательства. Например, ведомство предложило дать регионам право заключать с потенциальными инвесторами концессионные соглашения без конкурса и менять условия заключенных до 01 марта 2022 года соглашений без согласования с антимонопольным органом. Оба предлагаемых послабления будут действовать до конца 2022 года. Вместе с тем, необходимо отметить, что существуют значительные ограничения в части заключения концессионных соглашений без проведения конкурса.

При участии региональных и муниципальных институтов развития бизнес на территории городского округа Самара может получить целый спектр мер поддержки от информационно-консультационных услуг до налоговых и неналоговых инструментов государственной поддержки инвестиционной деятельности. В зависимости от выявляемых рисков и потребностей меры поддержки экономики муниципалитета и региона постоянно наращиваются и расширяются. К ранее действующим инструментам поддержки добавились такие меры как помощь в подборе необходимых аналогов продукции отечественного производства, помощь в локализации на территории региона наиболее востребованной импортозамещающей продукции, льготное налогообложение по местным налогам для юридических и физических лиц на 2022 год, гранты в форме субсидии за счет средств бюджета городского округа Самара юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – СМСП на возмещение понесенных затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в кредитных организациях, на приобретение основных средств или пополнение оборотных средств и др.

Инвестиционные интернет-порталы создают условия и напрямую способствуют возникновению и укреплению связей между участниками инвестиционной деятельности. В городском округе Самара данная группа представлена следующими информационными ресурсами: сайт Администрации городского округа Самара (<https://samadm.ru/>) и официальная группа Департамента экономического развития, инвестиций и торговли Администрации городского округа Самара в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/public174212349>). Инвестиционный паспорт городского округа Самара ежегодно актуализируется и размещается на сайте Администрации

городского округа Самара.

В городском округе Самара реализуются проекты с применением механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Данные механизмы на сегодняшний день являются одними из наиболее эффективных инструментов в целях стимулирования привлечения частных инвестиций в городскую инфраструктуру и улучшения инвестиционного климата. На территории городского округа Самара по состоянию на апрель 2022 года в работе находятся 5 проектов (Приложение 3 к настоящей Стратегии). По оценке уровня развития государственно-частного партнерства по состоянию на конец 3 квартала 2021 года городской округ Самара занял 21 место среди городов Российской Федерации<sup>32</sup>.

Таким образом, в настоящий момент в городском округе Самара и Самарской области создан существенный задел в создании благоприятной инвестиционной экосистемы и инфраструктуры.

В то же время, наличие значительного количества различных информационных интернет-порталов с одной стороны, обеспечивают многовариантность доступа к информационным потокам в рамках экосистемы, с другой стороны создают сложность для конечного пользователя в выборе основного источника доступа.

### **Малое и среднее предпринимательство**

Развитие МСП является важнейшим приоритетом Администрации городского округа Самара. МСП решает актуальные вопросы социально-экономического развития города: создание новых рабочих мест, обеспечение занятости и рост доходов населения, повышение предпринимательской инициативы горожан, а также существенно увеличивает экономический и бюджетный потенциал городского округа.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» в списке ключевых показателей эффективности Главы городского округа Самара установлены два показателя: численность работников МСП в расчете на 10 тысяч населения и доля среднесписочной численности работников МСП (без внешних совместителей) в среднесписочной численности (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

В рамках цели национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» поставлена цель увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн человек в Российской Федерации к 2030 году. В городском округе Самара реализуется муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего

<sup>32</sup> <https://rosinfra.ru/digest/rating-of-cities-2021?ysclid=l7nlo19wq6975448481>



предпринимательства городского округа Самара» на 2019 – 2023 годы» утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 08 июля 2019 года № 422.

По состоянию на 01 августа 2016 года<sup>33</sup> число субъектов МСП составляло 56 538 ед., в том числе 20 469 индивидуальных предпринимателей. На конец 2013 и 2014 годов число индивидуальных предпринимателей составило 24 961 и 25 185 ед. соответственно<sup>34</sup>.

На конец 2021 года общее количество СМСП, зарегистрированных на территории городского округа Самара составляло 64 446 ед., в том числе 2 669 малых предприятий, 199 средних предприятий, 31 522 микропредприятий, 30 056 предпринимателей без образования юридического лица. Количество СМСП больше на 103,7 % уровня 2020 года. Таким образом, за период 2014 – 2021 годов число субъектов МСП выросло.

По состоянию на начало 2022 года в городском округе Самара действуют 55 социальных предприятий, в том числе юридических лиц – 24, индивидуальных предпринимателей – 31.

Наблюдается разнонаправленная динамика роста СМСП: численность малых и микропредприятий сокращается, численность средних предприятий и особенно индивидуальных предпринимателей увеличивается (9,4 %). С января 2020 года на территории городского округа Самара установлен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в качестве самозанятых зарегистрировано и осуществляют свою деятельность более 46 тыс. граждан. За 2021 год их численность возросла в 2,2 раза. Возрастная структура самозанятых выглядит следующим образом: 4,1 % – до 20 лет, 51 % – от 20 до 35 лет, 44 % – от 35 до 65 лет, 0,9 % – старше 65 лет.

Сектор МСП в городском округе Самара активно развивается. В рейтинге городов – миллионников (Таблица 16) по уровню развития МСП городской округ Самара занимает наряду с Ростовом-на-Дону 7 место по числу МСП на 1 000 жителей (65 ед.), 5 место по выручке МСП на душу населения (1 295 тыс. руб.) и 6 место по занятости в МСП на 1 000 жителей (180 чел.). По ПФО по всем критериям городской округ Самара находится на 2 месте.

<sup>33</sup> Единый реестр СМСП на первую дату формирования.

<sup>34</sup> *Справочно:* Статистический регистр хозяйствующих субъектов на конец 2013, 2014, 2015 годов формировался на основе сведений о государственной регистрации, предоставляемых территориальными органами ФНС России из Единого государственного реестра юридических лиц, и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, что не позволяет определить общее число зарегистрированных субъектов МСП.

Таблица 16 – Рейтинг городов-миллионников по различным критериям в сфере предпринимательства в 2020 году<sup>35</sup>

Число МСП на 1 000 жителей, ед.	Выручка МСП на душу населения, тыс. руб.	Занятость в МСП на 1 000 жителей, чел
Екатеринбург – 85	Нижний Новгород – 2 339	Санкт-Петербург – 235
Санкт-Петербург – 76	Санкт-Петербург – 2 281	Екатеринбург – 222
Новосибирск – 75	Москва – 2 029	Москва – 215
Москва – 73	Екатеринбург – 1 674	Новосибирск – 196
Казань – 68	Самара – 1 295	Нижний Новгород – 186
Челябинск – 66	Новосибирск – 1 188	Самара – 180
Ростов-на-Дону – 65	Ростов-на-Дону – 1 124	Казань – 170
Самара – 65	Воронеж – 1 088	Уфа – 159
Нижний Новгород – 63	Уфа – 1 022	Челябинск – 158
Пермь – 63	Челябинск – 1 012	Красноярск – 156
Красноярск – 62	Казань – 905	Ростов-на-Дону – 150
Уфа – 57	Красноярск – 759	Воронеж – 150
Воронеж – 57	Пермь – 739	Пермь – 147
Омск – 48	Омск – 402	Омск – 106
Волгоград – 41	Волгоград – 350	Волгоград – 96

Исследование консалтинговой компанией общества с ограниченной ответственностью «КБ Стрелка» на тему «Бизнес в городе: малое и среднее предпринимательство в городах России» охватывает 1 115 городов России с численностью жителей от 50 тыс. и выше. При исследовании условий для развития МСП учитывались: размер бюджета города, уровень доходов жителей, финансовые условия для открытия и ведения бизнеса, качество городской среды и динамика численности населения. По итогам 2020 года в сводном рейтинге по условиям развития МСП городской округ Самара занял 13 место из 15, что свидетельствует о наличии резервов развития сектора МСП и недооцененности малым бизнесом города. Самара обеспечивает хорошие условия для развития МСП при сравнительно низком текущем уровне активности в секторе<sup>36</sup>. Лидирующие позиции города отмечены по показателю доли уличной торговли в общем количестве предприятий 26 % (топ-5).

Пандемия COVID-19 принесла ограничения в деятельность предприятий МСП из-за противоэпидемиологических мер, снижения спроса и т.д., что сказалось на динамике основных показателей малого бизнеса. Введенные тотальные долговременные санкции против Российской Федерации создают новые угрозы и риски для МСП. Вместе с тем, появляются и новые возможности, например, занять ниши ушедших с рынка Российской Федерации иностранных компаний.

Основными видами деятельности СМСП остаются сфера розничной торговли и общественного питания (40 % занятых в сфере МСП),

<sup>35</sup> Рейтинг городов: условия для развития МСП: КБ Стрелка, 2020 [Электронный ресурс]. – URL:<http://msp.strelkakb.com/>

<sup>36</sup> Рейтинг городов: условия для развития МСП: КБ Стрелка, 2020 [Электронный ресурс]. – URL:<http://msp.strelkakb.com/> С. 14.

строительство, аренда и управление имуществом, образование, здравоохранение.

В секторе МСП городского округа Самара в сравнении с городами-миллионниками относительно невысока доля креативных индустрий<sup>37</sup>. По экспертной оценке на креативные индустрии приходится не более 8 % от всех организаций. Доля среднесписочной численности работников и организаций, задействованных в креативных индустриях городского округа Самара, составляет 9,4 %. Самыми популярными отраслями креативных индустрий являются: разработка компьютерного программного обеспечения, реклама, архитектура, дизайн, фото, перевод, образование. Слабо развивается в городском округе Самара малый инновационный высокотехнологичный бизнес.<sup>38</sup>

В городском округе Самара наблюдается противоречие между большим количеством МСП и недостаточными условиями для развития МСП (Таблица 17).

Таблица 17 – Рейтинг по условиям для развития МСП крупнейших городов Российской Федерации<sup>39</sup>

Город	Рейтинг по условиям для развития МСП
Москва	78/100
Екатеринбург	68/100
Казань	65/100
Санкт-Петербург	60/100
Челябинск	60/100
Уфа	56/100
Новосибирск	51/100
Красноярск	51/100
Ростов-на-Дону	50/100
Нижний Новгород	45/100
Пермь	45/100
Воронеж	32/100
Самара	30/100
Волгоград	19/100
Омск	12/100

В целях создания условий для развития МСП в городском округе Самара, наряду с региональной инфраструктурой поддержки предпринимательства действует также муниципальная инфраструктура поддержки: муниципальное казенное учреждение городского округа Самара «Самарский бизнес-инкубатор» (далее – МКУ городского округа Самара «Самарский бизнес-инкубатор»), и муниципальное автономное учреждение городского округа Самара «Многофункциональный центр предоставления государственных

<sup>37</sup> Рейтинг городов: условия для развития МСП: КБ Стрелка, 2020 [Электронный ресурс]. – URL:<http://msp.strelkakb.com/> С. 41. Справочно: доля креативных индустрий топ-5 самых «креативных» городов-миллионников (по числу компаний) составляет от 11 до 16 %.

<sup>38</sup> Креативные индустрии Самарской области, АНО АСИ <https://100gorodov.ru/creativeindustries>

<sup>39</sup> Креативные индустрии Самарской области, АНО АСИ <https://100gorodov.ru/creativeindustries>

(муниципальных) услуг» (далее – МФЦ городского округа Самара).

МКУ городского округа Самара «Самарский бизнес-инкубатор» оказывает широкий спектр услуг: юридические и бухгалтерские консультации, консультации по мерам государственной поддержки, предоставление офисных помещений в аренду, проведение семинаров, бизнес-тренингов и мастер-классов и др.

МФЦ городского округа Самара создано для сопровождения граждан и юридических лиц в получении различных государственных услуг. В МФЦ городского округа Самара функционируют специализированные окна для бизнеса, предоставляется комплексная услуга «Бизнес под ключ».

Важнейшими проблемами развития МСП в городском округе Самара остаются:

- отсутствие эффективного взаимодействия МСП городского округа Самара с крупными промышленными предприятиями;
- затрудненный доступ предпринимателей, особенно начинающих, к финансово-кредитным ресурсам;
- низкая доступность научно-технических разработок для новых и развивающихся малых компаний;
- практически не меняющаяся отраслевая структура МСП, слабое развитие малого инновационного высокотехнологического бизнеса;
- относительно слабое развитие рынка стартапов;
- высокие издержки выхода МСП на новые рынки;
- недостаточный уровень развития системы подготовки квалифицированных кадров для предпринимательских структур;
- недостаточное развитие молодежного предпринимательства.

Как показывает опыт успешных городов в Российской Федерации и за рубежом, развитие МСП связано с диверсифицированной экономикой и развитием крупного бизнеса, масштабами креативных индустрий, качеством городской среды, развитием транспортно-логистической инфраструктуры, ростом численности населения.

### **Торговля и общественное питание**

Городской округ Самара занимает ключевое место в торговле в Самарской области. Доля города в розничном товарообороте региона составляет 45 % в 2019 году, что на 6 процентных пунктов выше, чем в 2014 году. Это говорит о более высоких темпах роста розничного товарооборота в городском округе, чем в области в целом. В 2021 году доля оборота городского округа несколько снизилась до 43,4 %. Сравнение показателей оборота розничной торговли городского округа Самара и Самарской области приведено в Таблице 18.

Таблица 18 – Анализ роли городского округа Самара в обороте розничной торговли Самарской области.

Показатель	2014	2019	2021
Оборот розничной торговли по Самарской области, млрд руб.	623,7	687,5	757,6
Доля городского округа Самара в обороте розничной торговли Самарской области	39 %	45 %	43,4 %

В Таблице 19 приведена динамика общего оборота розничной торговли и общественного питания городского округа Самара, а также аналогичных показателей для организаций, не относящихся к числу МСП.

Таблица 19 – Динамика оборота розничной торговли и общественного питания городского округа Самара

Показатель	Значение показателя, млрд рублей							
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Оборот розничной торговли	243	244,7	262,6	271,6	290,7	309,2	302,5	328,9
Оборот общественного питания	12,5	11,9	12,5	12,4	13,6	14,2	10,7	12,1
Оборот розничной торговли (без МСП)	142,4	142,9	145,5	148,2	163,8	171,8	186,7	217,5
Оборот общественного питания (без МСП)	3,9	3,9	4,0	3,9	5,1	5,7	4,8	6,3

В 2020 году замечен спад розничной торговли и общественного питания, связанный с карантинными ограничениями на посещение заведений во время пандемии COVID-19 и снижением платежеспособного спроса населения, однако в 2021 году на фоне ослабления карантинных ограничений произошло восстановление показателей. Таким образом, в 2021 году прирост общего оборота розничной торговли составил 9 % относительно 2020, а среди организаций, не относящихся к МСП – 17 %; рост оборота общественного питания в целом составил 13 %, а среди крупных организаций – 31 %. Таким образом, с 2014 до 2021 года рост совокупной выручки розничной торговли составил 35 %, а у крупных организаций – 53 %.

На Рисунке 5 сопоставлены значения показателей оборота розничной торговли городского округа Самара.

Примечателен рост показателей оборота розничной торговли и общественного питания за первый квартал 2022 года относительно первого квартала 2021 года (Рисунки 6, 7): суммарные показатели розничной торговли и общественного питания увеличились на 11,6 % и 19,6 %, соответственно, а аналогичные показатели для крупных организаций выросли на 15,6 % и 10,9 %.

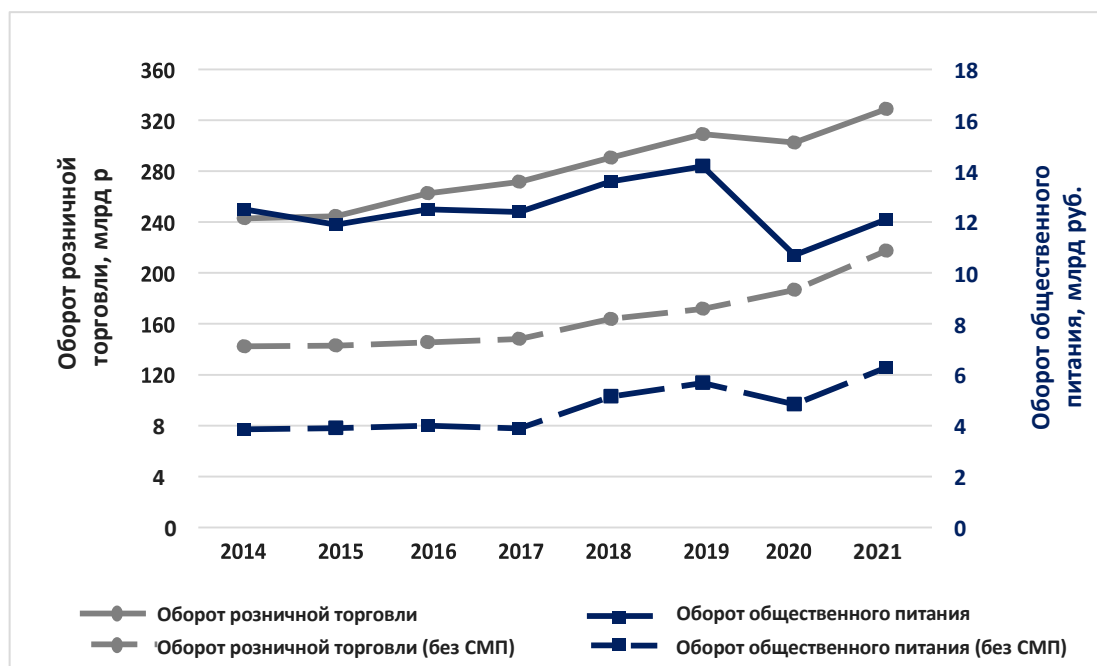


Рисунок 5 – Динамика оборота розничной торговли и общественного питания городского округа Самара

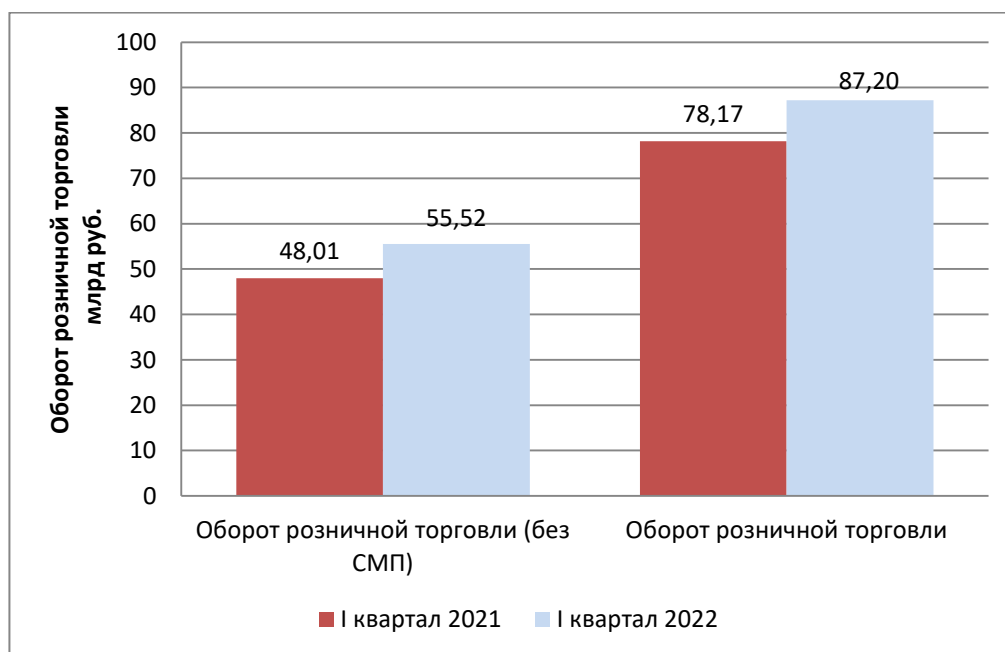


Рисунок 6 – Оборот розничной торговли городского округа Самара по итогам I квартала в 2021 и 2022 годах

В 2021 году показатель оборота розничной торговли на душу населения, рассчитанный как отношение оборота розничной торговли к среднегодовой численности населения, составил 288,3 тыс. руб. в год (около 24 тыс. руб. в месяц). В первом квартале 2022 года среднемесячный объем приобретения населением товаров составил 25 390 руб., т.е. на 5,7 % больше.

В первом квартале 2021 года показатель оборота общественного питания на душу населения составил 10,6 тыс. руб. в год (около 900 руб. в месяц). В

первом квартале 2022 года среднемесячные затраты населения на посещение заведений общественного питания составили 960 руб., т.е. увеличились на 8,7 %.

В структуре оборота розничной торговли предприятия, не относящиеся к МСП, преобладают, причем на крупных предприятиях не произошел спад в 2020 году в отличие от МСП. В структуре оборота общественного питания роль МСП значительно более весома: в 2014 – 2019 годах оборот МСП превышал в 2,25 – 1,5 раза оборот крупных организаций, однако в 2020 году это опережение значительно сократилось, поскольку предприятия, не относящиеся к МСП, показали рост.

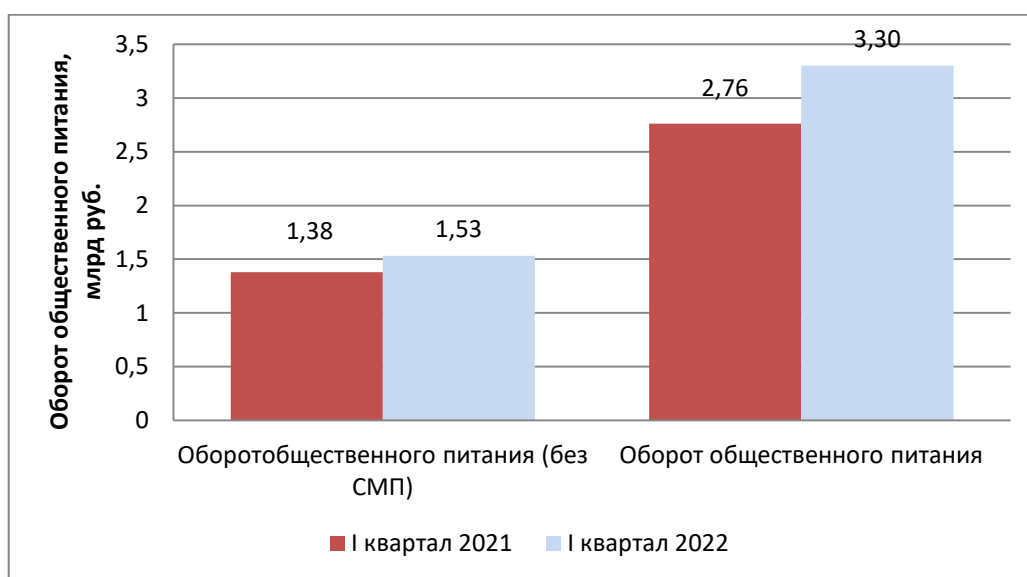


Рисунок 7 – Оборот общественного питания городского округа Самара по итогам I квартала в 2021 и 2022 годах

В 2021 году роль крупного бизнеса в торговле и общественном питании возросла, и на долю крупных организаций стало приходиться около 52 % оборота общественного питания и 66 % розничной торговли. Настолько выраженное преобладание в розничной торговле предприятий, не относящихся к МСП, связано с широким присутствием крупных мировых и региональных торговых сетей, а также маркетплейсов.

Однако изменение рыночной конъюнктуры, обусловленное факторами геополитической ситуации, несколько изменило тенденцию увеличения роли крупного бизнеса в первом квартале 2022 года: доли крупных организаций в общественном питании и розничной торговле снизились до 46 % и 64 %, соответственно, что может быть связано с уходом некоторых зарубежных корпораций с российского рынка.

В структуре сети общественного питания городского округа Самара по типу заведений среди организаций, не относящихся к субъектам МСП. Большая часть заведений общественного питания Самары – это рестораны, кафе и бары. Однако в 2022 году (по состоянию на 1 апреля) структура

общественного питания города несколько изменилась относительно 2020 года: снизилось число ресторанов, кафе и баров (на 4,4 %) и число столовых учебных заведений, организаций, промышленных предприятий (на 7,4 %), но существенно возросло (на 50 %) число общедоступных столовых и закусочных. Это может иллюстрировать повышение роли недорогих, бюджетных заведений. Недопущение сокращения сети организаций относительно недорогого общественного питания, оказывающих низкорентабельные, но социально значимые виды услуг важно в условиях падения реальных доходов населения. Структура заведений общественного питания в 2020 и 2022 годах отражена на Рисунке 8.



Рисунок 8 – Структура заведений общественного питания городского округа Самара в 2020 году и 1 квартале 2022 года

За период с 2020 года по 1 квартал 2022 года произошли позитивные изменения в структуре сети розничной торговли городского округа Самара:

- существенно увеличилось (на 33 %) число аптек, аптечных магазинов и киосков, при том, что в 2019 году число аптек в целом и на душу населения в городском округе Самара было значительно ниже, чем в других городах ПФО;
- снизилось число палаток и киосков (-7 %) и павильонов (-1 %) при увеличении числа специализированных магазинов, минимаркетов и гипермаркетов подчеркнуло важный тренд, связанный с переходом от нестационарной торговли к стационарной.

Структура розничной торговли городского округа Самара по числу объектов отражена в Таблице 20.



Таблица 20 – Структура розничной торговли городского округа Самара по числу объектов

Показатели	Количество объектов, ед.		Прирост, ед.	Прирост, %
	2020	1 квартал 2022		
аптеки, аптечные магазины и киоски	398	531	133	33 %
палатки и киоски	802	748	-54	-7 %
павильоны	818	810	-8	-1 %
магазины, в т.ч.	4424	4567	143	3 %
- гипермаркеты	30	31	1	3 %
- супермаркеты	394	385	-9	-2 %
- специализированные продовольственные магазины	961	1031	70	7 %
- специализированные непродовольственные магазины	1922	2000	78	4 %
- прочие магазины	499	473	-26	-5 %
- минимаркеты	617	645	28	5 %
- универмаги	1	2	1	100 %

Структура розничной торговли городского округа Самара в 1 квартале 2022 года по количеству объектов представлена на Рисунке 9.

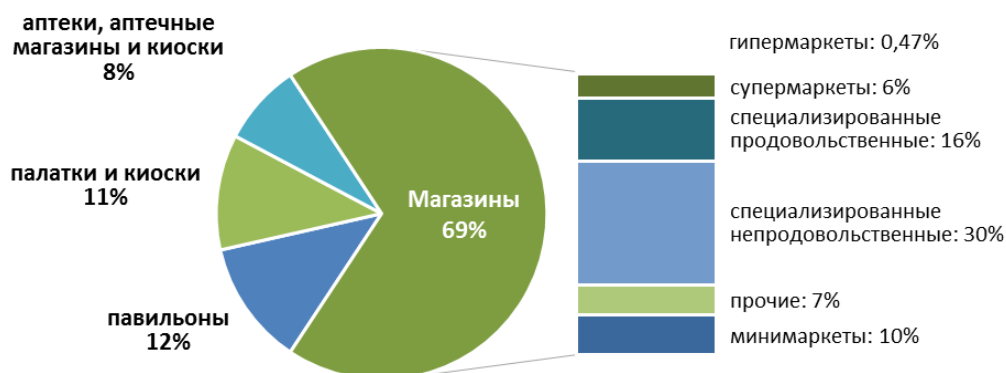


Рисунок 9 – Структура розничной торговли городского округа Самара в 1 квартале 2022 года

Ключевым преимуществом городского округа Самара относительно других городов-миллионников является высокая обеспеченность города торговыми центрами. По данным международной консалтинговой компании Knight Frank<sup>92</sup>, в 1 квартале 2022 года город Самара занимал 1 место в России по арендопригодной площади на тысячу человек, удерживая лидерство на протяжении шести лет и опережая по данному показателю даже Москву и Санкт-Петербург.

Показатель обеспеченности качественной торговой площадью в Самаре составляет 765 кв. м на 1 000 человек, на рынке торговой недвижимости Самары функционируют 20 торговых центров общей арендопригодной площадью 876 тыс. кв. м. Указанный рейтинг городов-миллионников за 2014 год и 1 квартал 2022 года приведен на Рисунке 10.

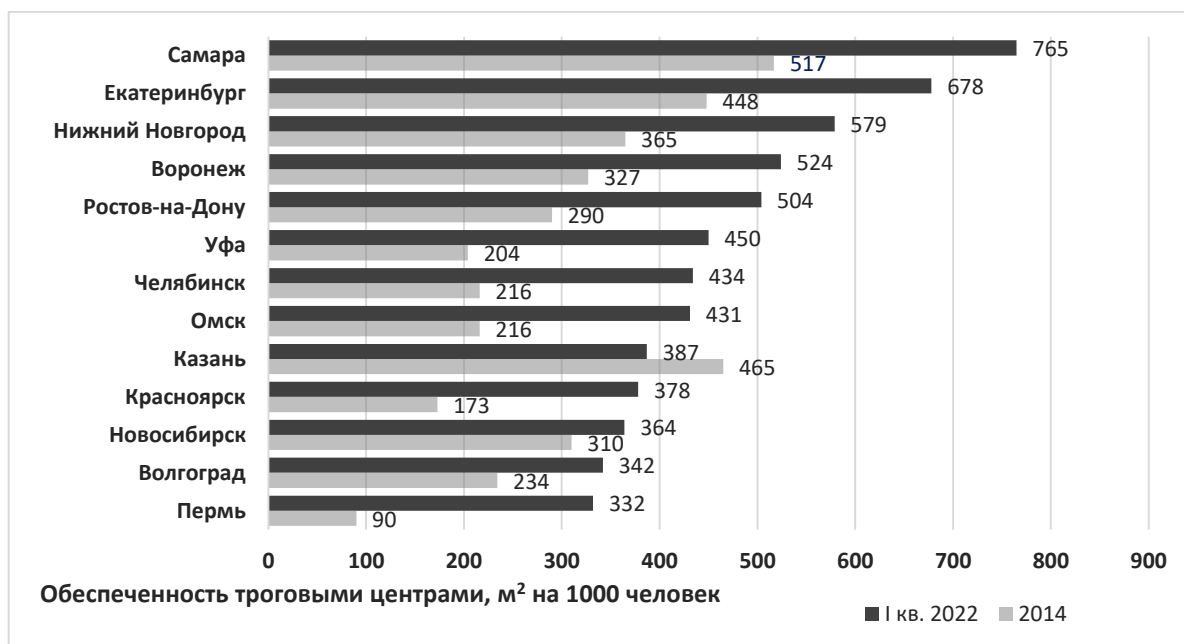


Рисунок 10– Динамика обеспеченности городского округа Самара и референтных городов качественной торговой площадью в I квартале 2022 года в сравнении с 2014 годом<sup>40</sup>

Среди непродовольственных товаров наибольшую долю в обороте занимают легковые автомобили, автомобильный бензин, а также одежда. Среди продовольственных товаров - алкогольные напитки и пиво, молочные продукты и кондитерские изделия. Снизилась, по сравнению с 2014 годом, доля затрат на бензин, однако увеличилась на дизельное топливо и незначительно увеличилась доля затрат на автомобили.

Стоит отметить увеличение доли затрат на алкогольные напитки и существенный рост доли затрат на табачные изделия, который, однако, в значительной степени связан с ростом акцизов. Наблюдается рост доли затрат на лекарственные, медицинские и ортопедические товары, в том числе и из-за существенного роста цен, а также влияния пандемии. На Рисунке 11 отражены товары с наибольшей долей в обороте розничной торговли городского округа Самара.

<sup>40</sup> Пермь показала 50-процентный прирост по обеспеченности торговыми площадями за три года; Москва и Санкт-Петербург – в пятерке лидеров. – URL: <https://kf.expert/news/perm-pokazala-50-procentnyj-prirost-po-obespechennosti-torgovymi-ploshadyami-za-tri-goda-moskva-i-sankt-peterburg-v-pyaterke-liderov>

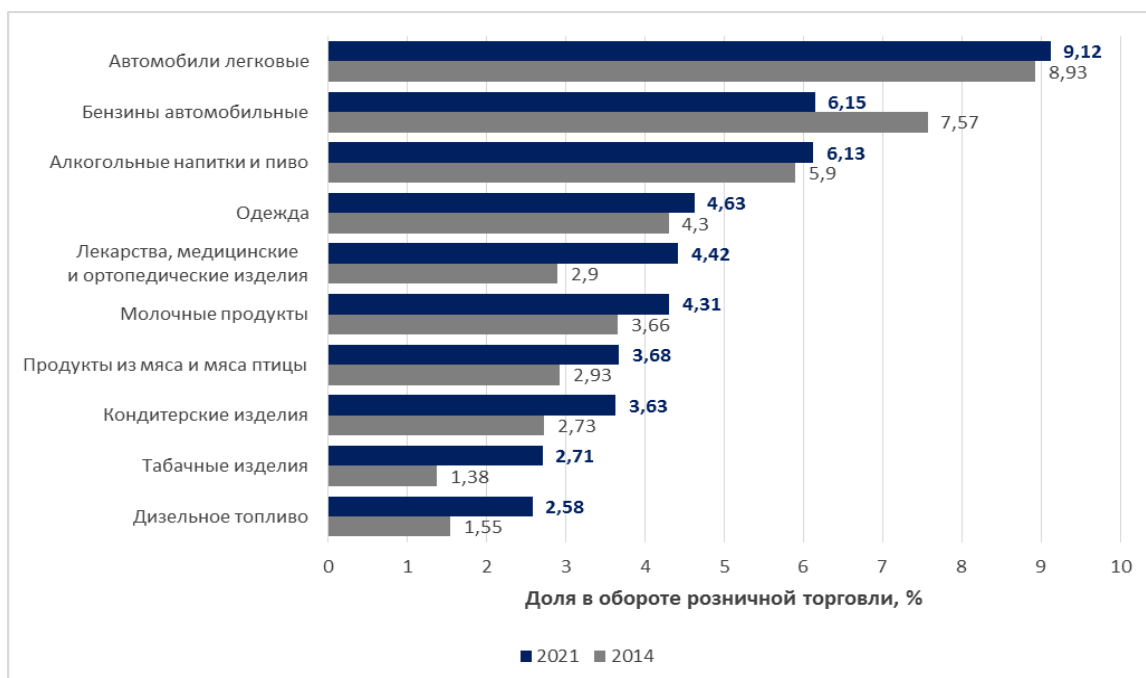


Рисунок 11 – Товары с наибольшей долей в обороте розничной торговли городского округа Самара

Особенностью потребительского поведения жителей городского округа Самара является сравнительно высокая склонность к приобретению товаров через интернет. По доле интернет-торговли городской округ Самара находится ниже среднероссийского уровня, но выше уровня ПФО. Показатель демонстрирует очень высокие приросты, особенно в 2020 и 2021 годах на фоне пандемии: с 2017 по 2021 годы доля интернет-продаж городского округа Самара выросла в 4,8 раз, что позволило приблизиться к среднероссийскому уровню. Динамика доли интернет-продаж городского округа Самара в 2017 – 2021 годах в сравнении с Российской Федерацией и ПФО приведена на Рисунке 12.

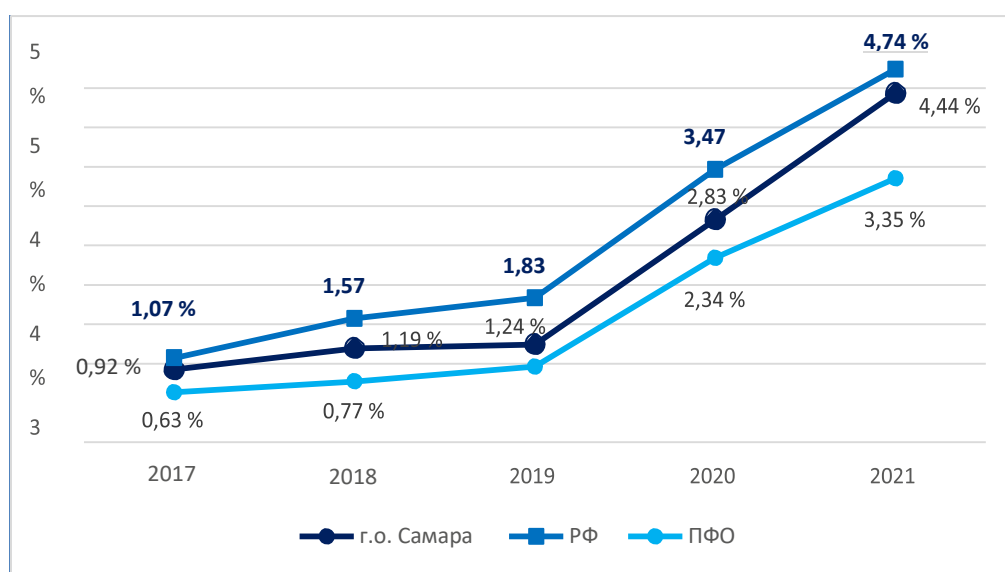


Рисунок 12 – Динамика доли интернет-продаж городского округа Самара в 2017 – 2021 годах в сравнении с Российской Федерации и ПФО

Важно отметить, что Самара занимает первое место среди крупнейших городов России по автомобилизации (согласно исследованию аналитического агентства «АВТОСТАТ»)<sup>41</sup>: на 01 января 2021 года в среднем на тысячу жителей города приходится 334 автомобиля (Рисунок 13). Товары – лидеры роста в 2014 – 2021 годах отражают изменения образа жизни, взглядов и предпочтений жителей городского округа Самара, создавая портрет потребителя, более склонного к здоровому образу жизни (велосипеды, безалкогольные напитки, игры и игрушки), экономного (газовое и дизельное топливо), интеллектуального (канцелярские товары, мобильные телефоны).

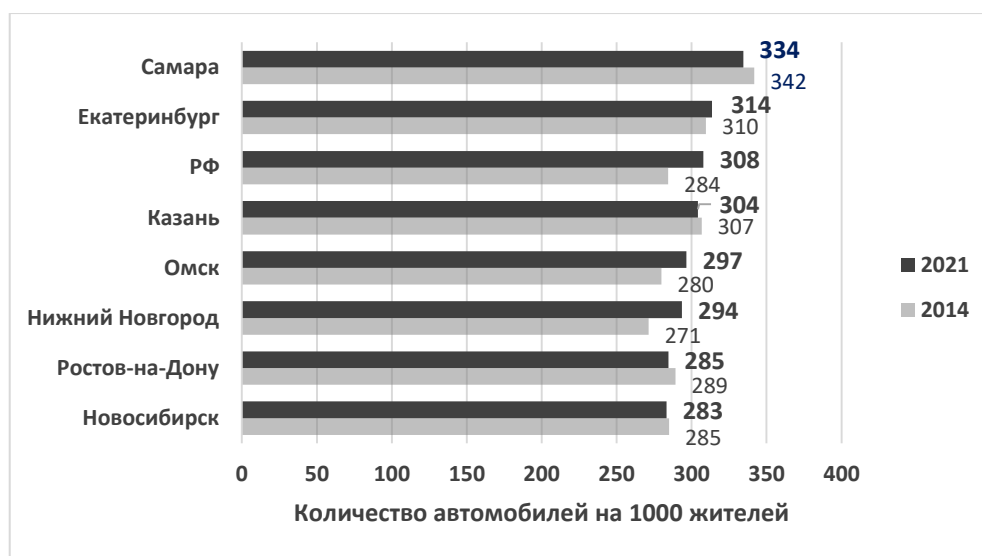


Рисунок 13 – Рейтинг крупнейших городов России по автомобилизации в 2014 и 2021 годах.

На этом фоне ярко проявляются эффекты замещения традиционных товаров инновационными, например: «мобильный интеллект» переориентируется на мобильные гаджеты и отказывается от фотоаппаратов, газет.

Важнейшие конкурентные преимущества городского округа Самара:

- растущий потребительский спрос на продовольственные и непродовольственные товары и услуги общественного питания;
- высокая обеспеченность торговыми площадями;
- присутствие на рынке крупных федеральных и региональных торговых сетей;
- сосредоточенность в городском округе основной потребительской аудитории региона и качественных торговых площадей;
- высокая степень цифровизации и автомобилизации населения и ориентированность на прогрессивные технологии (мобильно-интеллектуальный тип потребителя).

<sup>41</sup> Доля легковых автомобилей, произведенных в России. Парки городов-миллионников // URL: <https://www.autostat.ru/press-releases/49042/>; В России – 45 млн легковых автомобилей // URL: <https://www.autostat.ru/news/47472/>

В то же время новые возможности роста и развития торговли и общественного питания в городском округе Самара открываются с развитием креативных индустрий и интернет-проектов, развития сети общественного питания за счет использования зон питания в торговых центрах и выносной торговли, улучшения инфраструктуры торговли за счет перехода от нестационарной торговли к стационарной, развития электронной коммерции и др.

### **Развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры**

Развитие услуг связи и коммуникаций напрямую связано с дальнейшей цифровизацией экономики. В рамках этого процесса принят и реализуется национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации».

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» целью развития информационной и коммуникационной инфраструктуры является обеспечение свободного доступа граждан и организаций, органов местного самоуправления, органов государственной власти Российской Федерации к информации на всех этапах ее создания и распространения.

Для недопущения манипуляций с информацией развитие информационной инфраструктуры городского округа Самара осуществляется:

- а) на уровне программного обеспечения и сервисов, предоставляемых с использованием интернета;
- б) на уровне информационных систем и центров обработки данных;
- в) на уровне сетей связи (линий и средств связи, технологических и выделенных сетей связи, сетей и оборудования интернета вещей).

Предоставление услуг связи и телекоммуникаций осуществляется государственными и частными операторами.

В прогнозируемом периоде 2022–2025 годов ожидается незначительное уменьшение количества операторов, оказывающих услуги телефонной стационарной связи. Это обусловлено сложившейся экономической ситуацией и высокой конкуренцией среди операторов, что приводит к постепенному поглощению мелких операторов более крупными, а также образованию холдингов как наиболее прогрессивной действующей экономической модели на рынке услуг связи.

Число телефонных станций местной телефонной сети в 2021 году составило 320 ед. В прогнозируемом периоде данный показатель имеет тенденцию к умеренному снижению – к 2025 году 317 ед.

Благодаря реализации мероприятий по модернизации существующего телекоммуникационного оборудования, все автоматические телефонные станции (далее – АТС), работающие на сетях операторов связи, являются АТС электронного типа. В 2022 году уровень цифровизации сети достиг 100 %.

Показатель «Число телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования или имеющих на нее выход» также сохраняет отрицательную динамику.

В 2021 году произошло незначительное увеличение числа телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования (на 11 % к уровню 2020 года). Количество аппаратов телефонной сети общего пользования в 2021 году составило 212,11 тыс. шт., но к 2025 году сохранится тенденция к снижению (ожидается 198,66 тыс. шт.). Согласно ежегодным статистическим наблюдениям доля задействованной емкости в общем объеме монтированной АТС составляет в среднем не более 40 %.

Отношение количества телефонных аппаратов к численности населения, показывающее уровень обеспеченности жителей и предприятий (организаций) стационарной телефонной связью так же имеет тенденцию к снижению, как и число квартирных телефонных аппаратов.

Большое влияние на сложившуюся ситуацию оказывают следующие факторы: снижение потребности населения в стационарных квартирных телефонных аппаратах, предпочтение большинством жителей мобильной связи ввиду ее удобства и гибкой тарифной политики, постоянное развитие передовых инновационных технологий, расширение спектра услуг сотовой связи и интернета. Все это способствует переходу абонентов к альтернативным операторам мобильной связи.

Услуги местной телефонной связи с применением таксофонов на территории городского округа Самара оказывает единственный оператор универсальных услуг связи – публичное акционерное общество «Ростелеком».

Сокращение таксофонного оборудования на территории городского округа Самара обусловлено не только нерентабельностью его дальнейшего содержания и обслуживания, но и значительным снижением трафика.

Снижение потребности населения в данном виде услуг связи приводит к ежегодному сокращению количества таксофонов от 10 ед. (2021 год) до 5 ед. в прогнозируемом периоде к 2025 году.

В настоящее время таксофоны функционируют в организациях здравоохранения (больницы, поликлиники) и системе Государственного управления Федеральной службы исполнения наказаний (следственные изоляторы, исправительные колонии).

Государственным оператором связи – филиалом Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Самарский областной радиотелевизионный передающий центр» в городском округе Самара построена сеть цифрового эфирного телерадиовещания, благодаря которой жители города могут принимать 20 телеканалов первого и второго мультиплексов в цифровом формате без абонентской платы.

В Самарском регионе существует развитая сеть отделений почтовой связи (далее – ОПС). На территории городского округа Самара в настоящее

время функционирует 93 ОПС, предоставляющее в числе стандартных и новые услуги почтовой связи: электронное уведомление о вручении; доставка по звонку, а также современный формат доставки и выдачи товаров интернет-магазинов с помощью услуги «ЕКОМ Маркетплейс» в пунктах выдачи заказов, постаматах и почтовых отделениях, находящихся в шаговой доступности от клиента.

Продолжается совместная работа Управления Федеральной почтовой связи Самарской области акционерного общества «Почта России» с Группой ВТБ по реализации социально значимого проекта «Почта Банк» в части открытия специализированных пунктов (окон) оказания финансовых услуг населению в помещениях ОПС. В настоящее время на территории городского округа Самара функционируют 175 окон «Почта Банк» в 86 ОПС.

Продолжается реализация мероприятий по реконструкции помещений ОПС с целью обеспечения максимальной доступности объектов почтовой связи для маломобильных групп населения.

При использовании средств коммуникации и цифровых технологий в организациях и домашних хозяйствах наблюдаются следующие тенденции (Таблица 21).

Таблица 21 – Использование средств коммуникации и цифровых технологий в организациях и домашних хозяйствах в городском округе Самара

Наименование показателя	Ед. изм.	Период, годы					
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доля организаций, использовавших персональные компьютеры	%	80,7	76,1	82,4	80,9	87,5	90,1
Число персональных компьютеров в обследованных организациях	тыс. шт.	311,0	377,9	391,0	311,5	319,1	338,6
Доля организаций, использовавших локальные вычислительные сети	%	57,1	51,1	56,4	51,7	61,5	63,2
Доля организаций использовавших электронную почту	%	70,8	66,5	78,4	77,7	84,2	88,3
Доля организаций, использовавших специальные программные средства	%	73,0	67,5	73,4	72,5	78,9	83,5
Доля организаций, использовавших электронный документооборот	%	...	...	...	55,0	60,2	66,1
Доля организаций, использовавших интернет в коммерческих целях	%	...	...	...	59,2	65,4	73,8
Доля домашних хозяйств, имевших доступ к интернету	%	...	...	...	77,6	81,8	76,1
Доля населения города, получавшая государственные и муниципальные услуги в электронной форме	%	...	...	...	54,9	79,8	77,5

Доля организаций, использующих персональные компьютеры за период с 2014 по 2019 годы, выросла почти на 12 %. При этом число персональных компьютеров, задействованных на предприятиях и в организациях, выросло почти на 9 %.

Более чем на 10 % за 6 лет возросло число организаций, использующих специальные программные средства, и почти на 25 % выросло количество организаций, использующих для коммуникаций электронную почту.

Стабильно растет доля организаций, создавших и использующих электронный документооборот как во внутренних целях, так и для внешних коммуникаций. Более 70 % предприятий и организаций города используют сеть интернет в коммерческих целях – для связи с поставщиками и потребителями, получения информации о необходимых товарах и услугах, размещения заказов, осуществления электронных расчетов и т.д.

Вовлечены в этот процесс и домашние хозяйства. Более 76 % домашних хозяйств имеют и активно используют персональные компьютеры, в том числе используют интернет.

Основной целью национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» является создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств, использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Главным для муниципальных органов власти на данном этапе реализации национального проекта является должный уровень соответствия компетенций, служащих текущим мероприятиям. В городском округе Самара планомерно проходит обучение муниципальных служащих цифровой этике и возможностям объединения людей и государства на платформах при помощи технологий.

На данный момент процесс цифровой трансформации предоставления государственных и муниципальных услуг реализуется в рамках Единого портала государственных и муниципальных услуг Российской Федерации.

Широкое распространение цифровизации изменило рынок труда в сторону его большей гибкости. Развитие систем искусственного интеллекта, нейросетей и машинного обучения создали благоприятную среду для широкого внедрения их в деловую практику как государственных, так и частных структур. Для рынка труда вообще и городского округа Самара в частности это означает снижение потребности в позициях среднего уровня квалификации в таких сферах как юриспруденция, бухгалтер, финансы и кредит, государственное и муниципальное управление.

Появились новые и расширились имеющиеся возможности для подработки и занятости на неполный день в таких сферах деятельности как пассажирские перевозки (такси), доставка товаров и продуктов питания, курьерские услуги.

Сочетание удаленного и очного форматов работы становится нормой. Необходимо отметить, что эти процессы значительно ускорила пандемия COVID-19.



Важным показателем улучшения качества жизни граждан города являются услуги в области здравоохранения, культуры и спорта, а также образования. Сравнение затрат на внедрение и использование цифровых технологий в названные сферы, например, в 2019 году показывает, что для внедрения цифровых технологий в государственное управление и в деятельность по социальному обеспечению затрачено 1 326,4 млн руб., в здравоохранение и оказание социальных услуг – 557,7 млн руб., в высшее образование – 346,2 млн руб., а деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 101,6 млн руб. Тем не менее, показатели использования цифровых технологий в сфере здравоохранения, культуры и спорта показывают следующие результаты (Таблицы 22, 23).

Таблица 22 – Роль цифровых технологий в здравоохранении и оказании социальных услуг городского округа Самара в 2017–2019 годах (доля от общего количества обследованных организаций)

Наименование показателя	Ед. изм.	Период, годы		
		2017	2018	2019
Использование интернета для связи с поставщиками товаров (работ, услуг) и получателями государственных услуг	%	66,8	73,3	81,2
Использование электронного документооборота	%	50,4	59,0	69,5

Таблица 23 – Роль цифровых технологий в деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений городского округа Самара в 2017-2019 годах (доля от общего количества обследованных организаций)

Наименование показателя	Ед. изм.	Период, годы		
		2017	2018	2019
Использование интернета для связи с поставщиками товаров (работ, услуг) и получателями государственных услуг	%	38,7	40,4	61,3
Использование электронного документооборота	%	36,7	38,0	52,5

Анализ показывает, что показатели в области культуры, спорта и досуга несколько ниже, чем в здравоохранении, что говорит о наличии резервов для развития этого направления.

Существенное влияние цифровые технологии оказывают и на деятельность органов власти и государственных учреждений (Таблица 24).

Таблица 24 – Роль цифровых технологий в государственном управлении и социальном обеспечении городского округа Самара в 2017-2019 годах (доля от общего количества обследованных организаций)

Наименование показателя	Ед. изм.	Период, годы		
		2017	2018	2019
Использование интернета для связи с поставщиками товаров (работ услуг) и получателями государственных услуг	%	58,5	55,8	67,0
Использование электронного документооборота	%	71,6	70,9	77,5

Это сказалось на результатах оказания государственных и муниципальных услуг населению. Существенно улучшилась ситуация с

удобством оформления и предоставления государственных и муниципальных услуг и мер социальной поддержки в связи с использованием цифровых технологий, что повысило их доступность. Появилась возможность реализовать принцип «единого окна»: уменьшились временные и финансовые затраты на получение документов из различных структур и т.д. Доля физических лиц, получивших государственные и муниципальные услуги посредством цифровых технологий, стабильно держится на отметке около 78 %. Это говорит о возросшем уровне развития современных информационных технологий в сфере государственного обслуживания населения.

Помимо вышеперечисленных факторов на уровень развития связи и коммуникаций влияют такие факторы как статус столицы региона, что подразумевает размещение и функционирование на ее территории как территориальных органов федеральной власти, так и органов власти Самарской области. Они берут на себя значительную часть обеспечения высокого уровня цифровизации государственного управления и предоставления государственных услуг, а также включают городской округ Самара в сферу своей деятельности по этому направлению.

Кроме того, на территории города, учитывая его статус города-миллионника находится большое количество федеральных и региональных учреждений, оказывающих услуги, прежде всего в сфере здравоохранения и образования, которые также отличает достаточно высокий уровень внедрения цифровых технологий.

Анализ названных в документе факторов позволит выявить сильные и слабые стороны развития связи и коммуникаций на территории городского округа Самара Самарской области (Таблица 25).

Таблица 25 – SWOT-анализ развития связи и коммуникаций на территории городского округа Самара

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> <li>– участие в федеральных и региональных программах по внедрению цифровых технологий;</li> <li>– достижение 100 % уровня цифровизации телекоммуникационной сети;</li> <li>– рост прибыли организаций, предоставляющих услуги связи и коммуникаций, даже в условиях пандемии COVID-19;</li> <li>– полный переход телевизионного вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов на цифровую сеть;</li> <li>– наличие развитой сети почтовой связи;</li> <li>– рост использования компьютерной техники, цифровых технологий и электронных средств коммуникации как в организациях, так и в домашних хозяйствах;</li> <li>– увеличение роли цифровых технологий в вопросах государственного управления, здравоохранения, образования, культуры и т.д.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– недостаточное финансирование внедрения цифровых технологий в области культуры, спорта и досуга.</li> </ul>

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> <li>– наличие и реализация на территории города государственной стратегии по цифровизации экономики;</li> <li>– наличие достаточного количества федеральных органов обеспечивающих лицензирование и контроль за деятельностью операторов связи и коммуникаций;</li> <li>– наличие на территории города большого количества организаций федерального и регионального подчинения, которые обеспечивают достаточно высокий собственный уровень использования цифровых технологий;</li> <li>– включение муниципалитетов в реализацию государственных и региональных программ и проектов;</li> <li>– рост возможностей оптимизации предоставления государственных услуг населению, социальной поддержки населения с использованием цифровых технологий;</li> <li>– развитие передовых инновационных технологий, расширение спектра услуг сотовой связи и интернета.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– высокий уровень конкуренции среди частных операторов связи, трудности по выходу на рынок и функционированию на рынке иных операторов;</li> <li>– доминирование на рынке почтовой связи государственного оператора АО «Почта России»;</li> <li>– цифровизация может снизить потребность в кадрах среднего уровня квалификации;</li> <li>– проблемы обеспечения национальной безопасности и уязвимости информационной безопасности;</li> <li>– продолжающаяся пандемия COVID-19.</li> </ul>

SWOT-анализ уровня развития связи и коммуникаций на территории городского округа Самара показал, что возможности городской администрации по влиянию на развитие связи и цифровых коммуникационных технологий сильно ограничены.

Государственное регулирование вопросов развития связи и цифровых коммуникационных осуществляется практически исключительно на федеральном уровне, возможностями по финансированию внедрения этих достаточно дорогих технологий располагают федеральный и региональный бюджеты. Предоставление услуг связи и коммуникаций осуществляется в основном филиалами государственных и частных компаний, центры управления которыми находятся за пределами городского округа Самара.

### **Конгрессно-выставочная деятельность**

Происходящие глобальные социально-экономические изменения дают возможность Самаре занять новое место в российском и мировом бизнесе. Отрасль конгрессно-выставочной деятельности может внести существенный вклад в работу на данном направлении. Для этого необходима консолидация усилий государства и бизнеса в сохранении и развитии городской индустрии делового общения.

Влияние последних трендов на конгрессно-выставочную инфраструктуру будет выражаться в необходимости конгрессно-выставочной площадки использовать все возможные интернет-каналы для продвижения товаров и услуг. К таким инструментам сегодня можно отнести: присутствие конгрессно-выставочной площадки в социальных медиа, наличие на территории объекта конгрессно-выставочной инфраструктуры беспроводного доступа в интернет, наличие мобильного приложения.

Конгрессно-выставочным площадкам необходимо предоставлять участникам и посетителям делового мероприятия возможность для

эффективного создания сети полезных знакомств. Более того, в связи с нарастанием роли контроля за бюджетом мероприятия, возможность для налаживания контактов является одним из ключевых факторов при принятии решения об участии компании (человека) в деловом мероприятии.

Сильные стороны выставочной индустрии городского округа Самара, положительно влияющие на его развитие:

- запуск самарским экспобизнесом новых выставочных проектов, обновление и переформатирование действующих;
- расширение выставочно-ярмарочной деятельности в городском округе Самара;
- ввод в эксплуатацию, строительство новых и модернизация уже имеющихся выставочных комплексов;

Слабые стороны выставочной индустрии городского округа Самара:

- все большее сосредоточение на коммерческой стороне выставочно-ярмарочной деятельности;
- слабая материально-техническая база выставочно-ярмарочной деятельности;
- снижение численности и рост стоимости привлечения посетителей, сокращение числа контактов формата «бизнес для другого бизнеса» на выставках, ухудшение окупаемости участия;
- отсутствие единой методики оценки экономической эффективности выставочно-ярмарочной деятельности, что не позволяет показать ее влияние на экономику страны;
- неполнота статистики по выставкам и их организаторам, что затрудняет анализ текущего состояния выставочной индустрии и составление прогноза на будущее;
- слабая конгрессная составляющая выставок;
- незавершенность системы профобразования выставочных работников на фоне низкого уровня культуры выставочно-ярмарочной деятельности и явного недостатка квалифицированных кадров в этой области;
- недостаточная вовлеченность экспобизнеса России в работу международного профессионального сообщества.

Возможности для выставочной индустрии городского округа Самара:

- значение и роль торговых выставок как эффективного средства продвижения товаров и услуг;
- интерес к России как к емкому рынку сбыта потребительских товаров (особенно со стороны азиатских стран) и, как следствие, повышение иностранного участия в выставках на территории страны;
- тенденция сокращения продолжительности жизненного цикла и срока службы промышленных продуктов, когда новинки появляются все чаще, и их выводят на рынок через выставки;
- повышение внимания к выставочно-ярмарочной деятельности как к действенному инструменту экономического развития страны со стороны

российской власти;

- работа над созданием в России нормативно-правовой базы выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности;
- востребованность торговых выставок;
- возрастающая деловая заинтересованность в организации бизнес-туризма в России.

Внешние угрозы выставочной индустрии городского округа Самара:

- обострение факторов, оказывающих отрицательное влияние на экономику и финансы страны;
- снижение спроса на участие в выставках вследствие замедления российской экономики и девальвации рубля;
- недостаточная финансовая поддержка отечественных экспонентов государственными органами;
- правовая незащищенность участников выставочно-ярмарочной деятельности;
- увеличение накладных расходов экспонентов в связи с работой на выставках вследствие удорожания транспорта и проживания;
- укоренение в деловой среде региона мнения о том, что выставки – это неоправданно дорогое маркетинговое средство; недоверие бизнес-сообщества и недооценка сбытовых возможностей выставок целевыми экспонентами.

Развитие конгрессно-выставочной деятельности в рамках проблемы санкций и импортозамещения приобрело особую важность, стало одним из механизмов реализации государственной политики. В городском округе Самара уже отмечен положительный эффект конгрессной деятельности и ее влияние на развитие экономики и повышение деловой активности.

### **Туристическая сфера**

В городском округе Самара туризм стал самостоятельной отраслью экономики, от активного развития которой получают мультипликативный эффект сопутствующие направления бизнеса, увеличивается привлекательность города.

Городской округ Самара обладает большим потенциалом для развития курортного, культурно-познавательного, конгрессно-делового, событийного, спортивного, медицинского, креативного, круизного, религиозного и гастрономического туризма, а также значительным спросом на туристические и санаторно-курортные услуги со стороны жителей городского округа Самара, Самарской области и близлежащих регионов.

К особо значимым туристическим активам городского округа Самара относятся: природно-рекреационные ресурсы, прежде всего, наличие на территории городского округа Самара протяженных благоустроенных пляжей реки Волга; Сокольи горы, Жигулевские ворота, исторические памятники и архитектурные объекты; исторические промышленные объекты, связанные с

освоением космоса; современные технологии санаторно-курортного лечения; городская культура Самары; значительный уровень деловой активности, в том числе международной, что способствует значительному притоку деловых туристов и спросу на конгрессно– выставочную деятельность.

За период 2014 – 2020 годы систематизирована работа в направлении развития туризма в городском округе Самара, определены приоритетные мероприятия и выстроена система продвижения с целью повышения узнаваемости города. В период с 2016 по 2020 год, проводились межрегиональные специализированные форумы, круглые столы, масштабные работы, направленные на узнаваемость и продвижение ресурсов городского округа Самара, путем организации профессиональных встреч и презентаций о туристических ресурсах между туристическим сообществом городского округа и представителями сферы туризма городов-партнеров. Проводились обучающие семинары для представителей туристической отрасли, которые доказали свою востребованность, а реализация инновационных продуктов туристической направленности позволила найти новые способы для продвижения туристических ресурсов как среди жителей, так и среди гостей города.

По данным сервиса Superjob, Самара, наряду с Волгоградом, Красноярском и Екатеринбург, на июнь 2022 года является самым гостеприимным российским городом<sup>42</sup>.

Исследование было проведено среди представителей экономически активного населения городов-миллионников. В нем участвовали девять тысяч человек. За увеличение количества туристов в городском округе Самара проголосовало 58 % горожан.

В сфере туризма осуществлен ряд мероприятий, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма: инфо-тур для туроператоров на гастрономической площадке «Агропарк «Самара» в рамках фестиваля «Самарский пармезан», международная гонка на собачьих упряжках «Волга Квест», всероссийский музыкальный фестиваль САМ.ФЕСТ, ежегодный межрегиональный мультимедийный фестиваль набережных «ВолгаФест», международный проект «Фестиваль «Музыкальная экспедиция», всероссийский фестиваль «Российская студенческая весна 2022», международный фестиваль искусств «Шостакович XX век».

Продолжают успешно развиваться культурно-познавательные проекты железнодорожного туризма «Краеведческий экспресс» и «В театр лучше поездом».

В городском округе Самара реализуется большое количество туристических маршрутов и экскурсий. Большая часть экскурсионных маршрутов сосредоточена в черте «старого города», что обосновано размещением туристических достопримечательностей. Несмотря на это, необходимо развивать туристические маршруты в районе Красной Глинки и

<sup>42</sup> <https://sever-press.ru/2022/06/13/superjob-nazval-samye-gostepriimnye-goroda-rossii/>

Безымянки, что позволит развить дополнительно туристическую инфраструктуру города и увеличить количество туристических маршрутов.

С 2019 года Департамент экономического развития, инвестиций и торговли Администрации городского округа Самара совместно с обществом с ограниченной ответственностью «Сказка Странствий» реализует проект «Гостеприимный горожанин». Целью данного проекта является проведение бесплатных экскурсий для жителей и гостей города как один из трендов развития гостеприимства в городе. Данный проект уже получал несколько наград: диплом победителя регионального этапа Всероссийского конкурса проектов в области социального предпринимательства «Лучший социальный проект года-2020», второе место во Всероссийской туристской премии «Маршрут года» в номинации «Лучший маршрут в городе».

На территории городского округа Самара функционируют бальнеологические здравницы. К числу таких объектов можно отнести городские санатории «Самарский», «Санаторий им. Чкалова», «Красная Глинка» и др.

Сувенирная продукция в городском округе Самара представлена разнообразно и может быть структурирована по следующим основным категориям – стандартные сувениры; космические сувениры; самарское пиво; сувениры для детей, подарочные книги о старой Самаре; самарские конфеты; волжская рыба; эксклюзивные сувениры. Участниками сувенирного рынка являются: около 25 % предприятия-производители продукции, 11 % ремесленники и индивидуальные предприниматели и 64 % те, кто подобный товар реализует.

Весьма значимым в анализируемом периоде событием в сфере туризма и гостеприимства в городском округе Самара стал чемпионат мира по футболу – FIFA-2018 в России. Самара вошла в топ-5 городов-организаторов ЧМ-2018 по объему туристического потока и заняла 4 место. За первые две недели чемпионата мира по футболу Самару посетили 224 тыс. человек.

Согласно исследованиям, полученным на основе аналитики «больших данных», в 2021 году Самару посетили 711 264 туриста, что на 14,5 % больше, чем в 2020 году. Количество поездок с целью туризма в 2020 году составило 732 167 единиц, а в 2021 увеличилось на 17,7 % (861 745 единиц).

В основном в Самару прибывают гости из городов ПФО, Москвы, Московской области и Санкт-Петербурга. С учетом сложившейся ситуации с выездным туризмом, администрацией города предполагается, что количество поездок в Самару увеличится из Казахстана и Республики Беларусь. Тем более что в прошлом году с тремя белорусскими городами – Гомель, Витебск, Могилев – заключено соглашение о сотрудничестве в сфере туризма.

Общее количество объектов культурного наследия, находящихся в городском округе Самара, в 2021 году составило 648, в том числе 52 объекта федерального значения, 596 объектов регионального значения. Вновь выявленных объектов 227. Кроме того, имеется 45 объектов археологического

наследия из них 3 федерального и выявленных 42. Также еще ценные градоформирующие объекты 645 единиц.

Реестр объектов культурного наследия регулярно обновляется. В декабре 2019 года на заседании Правительства Самарской области принято Постановление Правительства Самарской области от 27 декабря 2019 года № 1019 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 12 апреля 2018 года № 189 «Об утверждении перечня исторических поселений регионального значения, имеющих особое значение для истории и культуры Самарской области» ( и утверждении предмета охраны и границ территории исторического поселения регионального значения город Самара Самарской области» и присвоении центру Самары статуса исторического поселения.

Современная гостиничная инфраструктура городского округа Самара предлагает высококачественный сервис и большое количество вариантов размещения. В городе есть гостиницы всех уровней, начиная от гостиниц, предоставляющих набор элитных услуг, и заканчивая мини-отелями, специализирующимися на размещении эконом-класса.

В Самаре расположены гостиницы крупных мировых сетей, таких как LOTTE (5\*«LOTTE HOTEL SAMARA»); Hilton (3\* «Hamptonby Hilton»); Accor (3\* «Ibis»).

По количеству классифицированных объектов размещения Самара по итогам Чемпионата мира по футболу заняла 4 место среди городов-организаторов и 1 место в ПФО.

По данным туристических сервисов «Booking.com» и «Tripadvisor» средняя цена по городскому округу Самара в 2021 году составляла 4 350 рублей в сутки за двухместный номер с завтраком в гостинице 3\*. Самара занимает 4 место в рейтинге среди городов референтной группы (города Самара, Уфа, Нижний Новгород, Казань, Екатеринбург, Ульяновск).

Туристическая индустрия питания включает: рестораны, кафе, бары (гриль-бары, пивные бары, коктейль бары и др.), столовые, фабрики-кухни, фабрики заготовочные, буфеты, продовольственные магазины и т.д.

По состоянию на 01 января 2022 года количество посадочных мест в предприятиях общественного питания общедоступной сети составило 43 019 (по состоянию на 01 января 2021 года – 45 100 посадочных мест). Обеспеченность населения посадочными местами на 1000 жителей в 2020 году составила – 37,72 ед., что ниже показателя предыдущего года на 3,8 % (в 2019 году – 39,19 ед. на 1000 жителей).

Снижение показателя произошло в связи с уменьшением посадочных мест (в 2021 году в городском округе Самара было открыто 111 предприятий общественного питания на 2703 посадочных места, при этом закрылось 115 предприятий общественного питания на 4784 посадочных места, т.е. посадочные места уменьшились на 2081 ед.).

В деятельности по предоставлению туристических услуг наблюдается



положительная динамика. В 2019 году на территории городского округа Самара данный вид деятельности осуществляли порядка 188 туристических фирм, в 2015 году таких фирм было 57. С точки зрения информационной и организационной поддержки деятельности по размещению и обслуживанию туристов и гостей города в период Чемпионата мира по футболу были созданы специализированные центры для гостей города и реализован проект «Карта гостя Самарской области». Была организована работа «горячей линии».

Очевидно, что в городском округе Самара и Самарской области представлены все возможности для развития туризма, в том числе сочетание различных его видов.

К факторам, сдерживающим развитие туризма в городском округе Самара, также можно отнести:

- 1) низкую конкурентоспособность Самарского турпродукта по цене и качеству;
- 2) отсутствие системы статистического учета в разрезе муниципальных образований Самарской области, что не позволяет оценить динамику отрасли по городскому округу Самара и рассчитать бюджетную эффективность государственной поддержки развития внутреннего и въездного туризма;
- 3) недостаточный уровень развития сферы дополнительных услуг (транспортных, услуг гидов-экскурсоводов, гидов-проводников и других).

Управление отраслью туризма в городском округе Самара может быть основано на кластерном подходе. Стимулированию и регулированию процесса формирования конкурентоспособного туристического кластера должна способствовать государственная поддержка, муниципально-частное партнерство, механизмы вовлечения и интеграции в туристическую деятельность разрозненных предприятий.

Для эффективного функционирования и стабильного развития туристско-рекреационного комплекса городского округа Самара необходимо:

- формирование конкурентоспособного туристского продукта городского округа Самара, в т.ч. разработка новых маршрутов, создание оригинальных туристических объектов;
- развитие инфраструктуры туристической отрасли и совершенствование материально-технической базы мест оказания туристических услуг региона за счет привлечения российских и иностранных инвестиций, в т.ч. реконструкция действующих и создание новых туристских объектов и средств размещения;
- разработка интегрированного мобильного приложения туриста, объединяющего все туристические объекты и объекты инфраструктуры;
- подготовка и переподготовка кадров для туристической отрасли области, научное обеспечение туристской деятельности;
- развитие событийного туризма с использованием ключевых событий в жизни городского округа Самара и своевременное информирование о них;
- превращение городского округа Самара в современный международный центр деловой активности, привлечение бизнес-туристов из-за

рубежа и из других регионов России;

- развитие предпринимательства в сфере туризма, прежде всего СМСП;
- повышение эффективности маркетинговой политики в области продвижения Самарского турпродукта, активизация рекламно-информационной деятельности, направленной на формирование имиджа городского округа Самара Самарской области как крупного центра туризма и продвижение его на российский и международный туристические рынки.

## **Социальная сфера**

### **Образование**

Цель государственной политики в сфере образования – создание современной образовательной среды для всех участников образовательных отношений, внедрение новых образовательных технологий и обеспечение системы образования высококвалифицированными кадрами.

В компетенцию Департамента образования Администрации городского округа Самара входит дошкольное, общее и дополнительное образование детей. Эта триада, входящая в систему образования в целом, должна обеспечивать формирование функциональной грамотности обучающихся, способствовать их подготовке к получению профессионального образования, а также развитию творческих способностей и талантов детей.

На протяжении 2015 – 2019 годов развитие системы образования в городском округе Самара осуществлялось согласно муниципальной программе «Развитие муниципальной системы образования городского округа Самара» на 2015–2019 годы», утвержденной Постановлением Администрации городского округа Самара от 08 октября 2014 года № 1489. Программа включала следующие основные направления деятельности:

- обеспечение доступности качественного дошкольного образования для жителей городского округа Самара в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования (далее – ФГОС ДО), в том числе, модернизация сети учреждений дошкольного образования путем возврата, реконструкции и капитального ремонта зданий ранее закрытых дошкольных образовательных учреждений и строительства новых дошкольных образовательных учреждений (далее – ДОУ), внедрение альтернативных и вариативных форм дошкольного образования, совершенствование технологий управления дошкольными образовательными учреждениями на основе публичной открытости и общественного участия; повышение качества кадрового сопровождения реализации программ дошкольного образования в соответствии с ФГОС ДО, совершенствование материально-технической базы муниципальных ДОУ;

- развитие современных условий в муниципальных общеобразовательных учреждениях путем повышения эффективности

обоснованного расходования бюджетных средств, направляемых из бюджета городского округа Самара, в том числе, капитальный ремонт объектов общего образования муниципальной собственности на территории городского округа Самара, устранение аварийных ситуаций отдельных систем и узлов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих эксплуатационную годность зданий, предоставление бесплатного питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях льготным категориям обучающихся, пополнение и модернизация основных средств и увеличение материальных запасов муниципальных общеобразовательных учреждений, пропаганда достижений муниципальной системы общего образования, развитие кадрового потенциала муниципальных общеобразовательных учреждений;

- развитие муниципальной системы дополнительного образования детей (далее – ДОД), в том числе, укрепление их материально-технической базы, развитие механизмов вовлечения детей и подростков в сферу ДОД, развитие кадрового потенциала системы ДОД, внедрение в практику работы организаций ДОД дополнительных общеобразовательных программ, определенных Стратегией;

- патриотическое воспитание детей и подростков городского округа Самара, включая формирование российской гражданской идентичности и готовности к защите Отечества в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, формирование активной жизненной позиции школьников;

- развитие системы детского отдыха и оздоровления в городском округе Самара;

- развитие и поддержка интеллектуального и творческого потенциалов учащихся образовательных учреждений городского округа Самара (одаренных и талантливых детей);

- строительство и капитальный ремонт объектов общего образования в городском округе Самара.

Постановлением Администрации городского округа Самара от 14 марта 2019 года № 152 утверждена новая муниципальная программа «Совершенствование организации предоставления образования в городском округе Самара» на 2020 – 2025 годы». В программе подведены итоги развития образования в городском округе Самара за период действия указанной выше муниципальной программы и поставлены задачи на следующий шестилетний период.

Отмечено, что за период реализации программы удалось:

- стабилизировать удовлетворение потребностей населения в доступности образовательных услуг, особенно дошкольного образования;

- обеспечить ресурсную оснащенность образовательных учреждений в соответствии с новыми федеральными образовательными стандартами;

- снизить дефицит мест и организовать процесс обучения в соответствии с действующими санитарными и противопожарными нормами;

- реализовать проекты по улучшению материально-технической базы

образовательных учреждений, в том числе и по вопросам здоровьесбережения;

- поддержать традиционные и новые направления современной педагогики, транслировать достижения муниципального образования;
- повысить охват обучающихся качественным горячим питанием;
- увеличить спектр дополнительных образовательных услуг, особенно технической и физкультурно-оздоровительной направленностей;
- не допустить роста социальной напряженности в обществе за счет обеспечения территориальной доступности образовательных услуг.

Динамика ряда показателей (доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет; охват детей, участвующих в движении «WorldSkills Russia» в возрасте 12 – 18 лет; охват детей дополнительными образовательными программами естественно-научной и технической направленности) положительна.

В период до 2025 года в сфере образования городского округа Самара прогнозируется возможное обострение следующих проблем:

- дефицит мест для детей раннего дошкольного возраста (2 – 3 лет);
- нехватка ученических мест в общеобразовательных учреждениях в первую смену на фоне прогрессивного индекса рождаемости;
- высокая степень амортизации и физического износа значительной доли инженерных сетей и зданий образовательных учреждений;
- слабые темпы обновления фонда современных технических средств обучения и оборудования;
- территориальная неравномерность насыщенности образовательными услугами между вновь возводимыми микрорайонами и районами старой жилой застройки.

## **Культура**

В последние годы существенно меняется отношение к культуре: растет понимание ее важности и роли в современном обществе, усиливается признание культуры в качестве одного из важнейших ресурсов социально-экономического развития, отмечается связь культуры с вопросами национальной безопасности, возрастает социальная роль культуры как одного из факторов, организующих духовную жизнь людей.

В Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» одна из национальных целей развития, относящаяся к сфере культуры, сформулирована как «возможность для самореализации и развития талантов». Целевыми показателями при этом являются:

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально

ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 %;

- увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года.

На сегодняшний день основным элементом механизма реализации Стратегии по направлению «Культурное развитие» является муниципальная программа «Развитие культуры городского округа Самара» на 2018 – 2022 годы», утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 29 декабря 2017 года № 1160.

В городском округе Самара были организованы и проведены уникальные культурные мероприятия: международные, всероссийские, межрегиональные и областные фестивали, конкурсы, концерты и т.п., в том числе в онлайн формате.

Наряду с этим действовала муниципальная программа городского округа Самара «Сохранение, развитие и популяризация историко-культурного наследия городского округа Самара на 2012 – 2020 годы», утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 01 ноября 2011 года № 1520.

В связи с проведением чемпионата мира по футболу в 2018 году принята муниципальная программа городского округа Самара «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара» на 2012 – 2018 годы», утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 18 июня 2012 года № 710. Ее реализация способствовала выявлению и сохранению на территории города новых объектов историко-культурного наследия, в том числе памятников XX века, формированию на их площадках креативных публичных пространств; оказанию содействия в реставрации и дальнейшему использованию отобранных целевым образом муниципальных объектов историко-архитектурного наследия.

В целях комплексной поддержки традиционной народной культуры города в течение 2020 года обеспечивались условия для сохранения и развития действующих на базе муниципальных культурно-досуговых учреждений национальных клубных формирований. По состоянию на 01 января 2021 года на базе муниципальных домов культуры городского округа Самара действует 21 народный самодеятельный коллектив. По проекту «Конкурс проектных инициатив граждан и городских сообществ в сфере культуры» в 2020 году предоставлено 6 грантов на реализацию проектов в сфере культуры на общую сумму 910 тыс. рублей.

В плане масштабной комплексной информатизации городской культурной сферы отмечается, что все муниципальные учреждения культуры и

дополнительного образования имеют сайты, отвечающие требованиям информационной открытости, а также все учреждения зарегистрированы и регулярно размещают информацию в Автоматизированной информационной системе «Единое информационное пространство в сфере культуры».

### **Физическая культура и спорт**

Физическая культура и спорт – важнейший фактор укрепления здоровья населения. Вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом – одна из целей государственной политики Российской Федерации.

Одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года является сохранение численности населения, забота о здоровье и благополучии людей. Показателем достижения данной цели на территории Российской Федерации является в том числе «Увеличение к 2030 году доли граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом, до 70 процентов». Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта – задача, решаемая как на федеральном уровне, так и на уровне каждого субъекта и муниципальных образований Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р утверждена «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации» на период до 2030 года, которая определяет цель, задачи, приоритетные направления развития физической культуры и спорта с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, за период с 2014 по 2020 годы численность лиц, занимающихся физкультурой и спортом, в Самаре увеличилась в 2 раза (с 242,2 тысяч человек в 2013 году до 485,8 тысяч человек в 2020 году).

На конец 2021 года систематически занималось физической культурой и спортом 48,93 % населения городского округа Самара. Данный показатель вырос на 3,63 % по отношению к 2020 году. Целевое значение показателя на 2025 год, согласно федеральному проекту «Спорт – норма жизни», равно 55 %. Достижение целевого значения этого показателя является основным стратегическим приоритетом, реализуемым в системе физкультурно-спортивной деятельности в городском округе Самара.

Несмотря на благополучную в целом ситуацию с вовлечением населения в физкультурно-спортивную деятельность, в реализации этого процесса есть существенные трудности: среди граждан, которые систематически занимаются физической культурой и спортом, преобладают преимущественно дети и молодежь в возрасте до 29 лет. Очевидно, эта проблема порождается как различием возможностей, так и различиями мотивации людей разных

возрастов к занятиям физкультурой и спортом.

В развитии массового спорта ведущую роль играет работа по месту жительства, а также на рабочих местах. В целях активизации физкультурно-массовой работы с 2012 года на территории городского округа Самара организована работа тренеров по месту жительства. Так, например, в течение 2020 года по месту жительства работали 100 тренеров. Охват занимающихся составил более 2 700 человек. Тренеры тесно взаимодействуют с управляющими микрорайонами, председателями советов территориального общественного самоуправления, образовательными учреждениями, оказывают помощь в организации и проведении районных праздников и спортивных мероприятий таких, как турниры дворовых команд по мини-футболу, соревнования по лыжным гонкам и многие другие. За 2020 год тренерами по месту жительства проведено более 1 200 физкультурно-спортивных мероприятий, в которых приняло участие более 30 000 человек.

Особое внимание в развитии массового спорта уделяется спортивно-оздоровительной работе с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья. Работа организуется отделами администраций внутригородских районов, государственными учреждениями системы социальной защиты и социального обслуживания населения, общественными организациями (районными отделениями общества инвалидов, общества слепых, клубами инвалидов и др.). Проводятся районные и городские спортивные праздники для инвалидов, соревнования, спартакиады.

Однако при всех успехах спортивно-оздоровительной кампании необходимо акцентировать работу на создании доступной инфраструктуры спорта для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе:

- создание специализированных и приспособление действующих спортивных сооружений для учебно-тренировочной и спортивной работы с инвалидами;
- подготовка квалифицированных специалистов по адаптивной физической культуре;
- привлечение внебюджетного финансирования в сферу физической культуры и спорта.

За последние годы материально-техническая база физической культуры и спорта в городском округе Самара получила существенное развитие. Вместе с тем, приоритетным направлением деятельности Администрации городского округа Самара совместно с органами исполнительной власти Самарской области должно стать дальнейшее развитие инфраструктуры и кадрового потенциала отрасли, и в качестве вторичного процесса развитие адаптивной физкультурно-спортивной деятельности.

## Молодежная политика

Эффективность молодежной политики – это гарантия национальной безопасности России. Молодежь является носителем социально-экономического, культурного, демографического потенциала территориального развития. Качество этого развития в значительной степени зависит от того, насколько эффективно создаются условия для активного вовлечения молодежи в основные сферы общественной жизни. Снижение численности молодежи ставит вопрос о необходимости ставки на кардинальное повышение качества имеющегося молодежного человеческого ресурса, минимизацию физических и социальных потерь, максимально глубокую и эффективную социализацию молодых людей, формирование у них установок на самостоятельность и лидерские качества, ценности психического, социального и физического здоровья, сохранение и развитие духовно–нравственных и семейных ценностей в современном российском обществе. Город играет ведущую роль в реализации прав молодежи и создании условий для ее развития и социализации, что определяет молодежную политику как одну из главных стратегических целей развития города.

Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» определил 21 основное направление реализации молодежной политики, 19 из которых должны реализовываться на муниципальном уровне.

Однако в городском округе Самара, вследствие весьма ограниченной ресурсной обеспеченности, не в полной мере проводится работа по следующим направлениям:

- обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений;
- содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи;
- предоставление социальных услуг молодежи;
- поддержка молодых семей;
- предупреждение правонарушений и антиобщественных действий молодежи.

Мероприятия, для молодежи или с участием молодежи, распределены по ряду направлений и, согласно Стратегии, должны выполняться в интересах, соответствующих тематике этих направлений. За анализируемый период работа с молодежью проводилась Департаментом культуры и молодежной политики Администрации городского округа Самара, Департаментом образования Администрации городского округа Самара, Департаментом опеки, попечительства и социальной поддержки Администрации городского округа Самара и др.



Работа в сфере молодежной политики в городском округе Самара в период 2014 – 2020 годы строилась в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

С 2018 года, после формирования современной структуры Департамента культуры и молодежной политики Администрации городского округа Самара работа в области молодежной политики осуществлялась данным департаментом, муниципальным казенным учреждением городского округа Самара «Молодежный центр «Самарский», муниципальным бюджетным учреждением городского округа Самара «Самарский Дом молодежи», администрациями внутригородских районов, муниципальным бюджетным учреждением Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара «Молодежный центр «Диалог».

Приоритетным направлением реализации государственной молодежной политики в городском округе Самара остается вовлечение различных категорий молодежи в процессы социально-экономического, общественно-политического и социокультурного развития населения городского округа.

В ходе реализации молодежной политики на территории городского округа Самара за последние годы достигнуты определенные позитивные результаты: сложилась традиционная система мероприятий по поддержке талантливой молодежи, отрегулирован процесс временной занятости молодежи в каникулярный период и свободное от учебы время, налажен процесс взаимодействия с общественными организациями.

Проведенные в 2014–2020 годы мероприятия в сфере молодежной политики позволили достичь положительных результатов в следующих областях:

- формирование гражданской позиции молодежи в соответствии с достижениями государства и его культурно-историческим наследием, создание условий для мотивации молодежи к успеху;
- приобщение молодежи городского округа Самара к здоровому образу жизни, воспитание навыков экологической культуры, популяризация ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи городского округа Самара;
- создание временных рабочих мест;
- грантовая поддержка проектов в сфере молодежной политики;
- укрепление материально-технической базы учреждений, создание условий для повышения качества оказания муниципальных услуг в сфере молодежной политики.

Вместе с тем, в сфере молодежной политики требуют своего решения такие задачи, как серьезные миграционные настроения в молодежной среде, недостаточно высокий уровень профессиональной подготовки сотрудников и низкий уровень цифровизации сферы молодежной политики, недостаточно

развитая сеть подростково–молодежных клубов по месту жительства, тенденция низких заработных плат для молодежи, не имеющей опыта работы.

## **Состояние пространственного развития и качества городской среды**

### **Распределение земель и развитие внутригородских районов**

Городской округ Самара характеризуется удачным географическим расположением. Практически по всему периметру областную столицу окружают лесные зоны и водные бассейны рек Волги и Самары, что создает сбалансированную урбо-природную среду и определяет экологический, рекреационный и экономический потенциал территории.

Как и большинство городов-миллионников, Самара является полицентричным городом, в котором разные районы тяготеют к определенному виду функционала. На территории городского округа выделяется исторический центр, консолидирующий в себе, в первую очередь, историко-культурную и досуговую функции.

В нескольких локациях города сформировались деловые точки притяжения. Концентрация коммерческой активности приходится на участок пересечения Московского шоссе и улицы Коммунистической, где располагаются деловые центры, комплекс кафе и ресторанов, а также торговый центр и бизнес-объекты, занимающие первые этажи домов. Исторический центр также сохранил за собой заметный объем коммерческих функций, преимущественно за счет уличного фронта первых этажей зданий. Еще одна точка притяжения бизнеса – территория Крутых Ключей – образовалась за счет строительства торгового центра «Мега» и развития жилого микрорайона поблизости.

Среди спальных районов особое место занимает Безымянка с богатой промышленной историей и весомым символическим наполнением. В целом крупные массивы многоквартирной жилой застройки располагаются в Октябрьском, Кировском и Куйбышевском внутригородских районах. Среди наиболее крупных участков, предусмотренных Генеральным планом городского округа Самара под высотное жилищное строительство, выделяют: прибрежную зону реки Самара в Самарском внутригородском районе; земельные площади в Куйбышевском внутригородском районе; территорию вдоль проспекта Юных Пионеров в Кировском внутригородском районе и др.

Производственные и складские помещения в основном сконцентрированы в Кировском, Советском, Куйбышевском и Красноглинском внутригородских районах. В некоторых частях города они перемежаются с жилой застройкой, что может оказывать негативное воздействие на проживающее население, формировать неблагополучные микрорайоны.

К наиболее крупным озелененным пространствам города Самара относятся: зона набережной, конгломерат парков Гагарина и Воронежские

озера, а также парков Молодежный и Metallургов, соединенных пешеходной зоной проспекта Юных Пионеров. Также Генеральным планом городского округа Самара предусмотрено масштабное озеленение проспекта Карла Маркса, что может значительно увеличить площадь озелененных пространств города. Отдельно стоит отметить Красноглинский внутригородской район, который консолидирует в себе богатые природные ресурсы и разнообразные виды активного отдыха.

Население сконцентрировано преимущественно в Промышленном (24 %), Кировском (19 %) и Советском (15 %) внутригородских районах, а работает, в основном, в Октябрьском и Кировском внутригородских районах, что приводит к проблемам в функционировании транспортно-логистической системы города.

Территории Самары различаются между собой не только функционалом, но и морфотипом застройки, культурным кодом. Если разнородный культурно-архитектурный контекст районов формирует необходимые городу мозаичность и полифункциональность, то неравномерность их развития в плане социальной, инженерной инфраструктуры, качества жилья видится как вызов, требующий ответа. Так, для большинства отдаленных районов характерна проблема недостаточной связанности с центром, что усиливает изолированность данных территорий и требует мер, направленных на интенсификацию межрайонных связей внутри городского округа.

Кроме того, экономические факторы во многом определили тенденцию экстенсивного развития, «расползания» города. Вокруг Самары сформировались и стали восприниматься как ее органичная часть новые районы, активно пользующиеся рекреационной, транспортной, социальной инфраструктурой городского округа. Эксперты сходятся во мнении, что дальнейшую застройку Самары целесообразно осуществлять по принципу бесконфликтного уплотнения (интенсивного развития) и поддерживать данный тренд в будущем.

### **Межевание земельных участков**

В городском округе Самара доля площади земельных участков, которые являются объектами налогообложения земельным налогом, в период с 2017 года увеличивается лишь в незначительной степени (Таблица 26).

Таблица 26 – Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа Самара

Показатель	Период, годы				
	2017	2018	2019	2020	2021
Доля земельных участков, %	63,8	63,8	63,8	64,3	64,3

Для стратегического развития города наиболее значимым является вопрос собственности земельных участков, находящихся в историческом

центре городского округа Самара, так как в настоящее время значительная часть данной территории не размежевана. По данным на 2018 год, порядка 43 % земель исторической части города остается неразмежеванными, в некоторых кварталах этот показатель достигает 90 %. Таких земель на территории исторических кварталов порядка 240 га. Эта территория может потенциально рассматриваться как ресурс для увеличения налоговой базы городского округа Самара и формирования понятного инструментария управления данной локацией.

С 2019 года в городском округе Самара идет процесс оформления дворовых пространств в общедолевую собственность (таблица 27.). Результатом данной процедуры становится прозрачность контроля за деятельностью управляющих компаний, отвечающих за обслуживание данной территории. Также собственники получают возможность благоустраивать дворовые площади по собственному усмотрению и принимать решение о возведении новых зданий на участке или наложении запрета на строительство.

Таблица 27 – Число размежеванных кварталов в городском округе Самара, шт.

Период, год	Число размежеванных кварталов, шт.
2019	92
2020	72
2021	74

Однако существует и ряд проблем, связанных с управлением дворовыми территориями, находящихся в собственности жильцов. В частности, могут возникнуть конфликты собственников с Администрацией городского округа Самара по поводу ремонта дворовых дорог, которые становятся дополнительным материальным обременением для жителей. Данный факт может отрицательно повлиять на стоимость содержания общедомового имущества в многоквартирных домах.

В целом политика межевания рассматривается как позитивное явление для города, повышающее эффективность управления территорией и упрощающее подготовку градостроительной документации. Вместе с тем этот процесс оценивается как дорогостоящий с небольшими финансовыми выгодами в ближайшей перспективе.

### **Жилье и жилищное строительство**

За последние годы динамика жилищного строительства в городском округе Самара оценивается как положительная. В период с 2016 года общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, неуклонно растет, что можно расценивать как позитивную тенденцию (Таблица 28).

Таблица 28 – Показатели ввода жилья по годам

Показатель	Период, годы					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, кв. м.	27,5	28,1	28,9	29,4	30,1	31,0
Количество выданных разрешений на строительство, ед.	35	37	31	13	15	31
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в том числе:	1,6	9,3674	20,6819	37,4575	3,8199	25,8574
– для жилищного строительства, га	0,0486	3,1059	2,0207	0,335	2,2624	5,5126
– для индивидуального жилищного строительства, га	0,1606	0,47	0,3514	0,1086	0,8043	1,5787

Вместе с тем необходимо более активное развитие социальной инфраструктуры (школ, детских садов, медицинских учреждений, спортивных объектов). Степень загруженности школ и дошкольных учреждений меняется от локации к локации. По данным на май 2021 года наиболее проблемными в плане доступности детских садов оказались Промышленный, Октябрьский и Советский внутригородские районы. Разница между очередниками и свободными местами составила 1 248, 853 и 685 единиц соответственно. Дефицит школьных мест отмечается в районе Постникова оврага, улиц Революционной и Карла Маркса. Таким образом, проблема доступности социальной инфраструктуры носит точечный, локальный характер и может быть решена в масштабе отдельно взятой территории. Частично проблема решается за счет участия города в национальных и федеральных проектах.

В микрорайоне «Новая Самара» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в 2021 году была открыта школа на 1 200 мест. В 2020 и 2022 годах введены 1 и 2 очереди общеобразовательной школы на Пятой просеке.

За период с 2017 по 2022 год было построено 8 детских садов и произведена реконструкция 1 детского сада.

Кроме того, городской округ Самара обладает заметным потенциалом для новой жилищной застройки в масштабе кварталов и микрорайонов, где возможна реализация комплексного развития территорий с созданием необходимой социальной инфраструктуры. К наиболее перспективным и «знаковым» локациям можно отнести:

1. Район бывшего завода ГПЗ-4.
2. Территория бывшего завода имени Масленникова.
3. Территория завода имени Тарасова.
4. Территория, прилегающая к стадиону «Солидарность Самара Арена».

### **Ветхое и аварийное жилье**

Проблема обеспечения благоустроенным жильем граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, остается в числе первостепенных для городского округа Самара.

В течение последних лет доля площади аварийного жилья

муниципального жилищного фонда в общей площади муниципального жилищного фонда увеличилась (Таблица 29). Это обусловлено ежегодным снижением площади муниципального жилья в связи с передачей жилых помещений в собственность граждан в порядке приватизации на фоне увеличения площади аварийного жилья муниципального жилищного фонда.

Таблица 29 – Динамика решения проблемы непригодного для проживания жилья

Показатель	Период, годы					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Доля площади аварийного жилья муниципального жилищного фонда в общей площади муниципального жилищного фонда на конец отчетного периода, %	16	20	23	26	27	29
Доля граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде на конец отчетного периода, в общей численности населения городского округа Самара на конец отчетного периода, %	1,5	1,6	1,31	1,27	1,36	1,70
Доля отремонтированного жилищного фонда в общей площади муниципального жилищного фонда на конец отчетного периода, %	0,05	0,40	0,05	0,26	0,04	0,04

Администрацией городского округа Самара ведется активная и планомерная работа по решению данной проблемы.

Переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда осуществляется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и государственной программы Самарской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 29 марта 2019 года № 179 и муниципальной программы городского округа Самара «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории городского округа Самара» на 2019-2024 годы», утвержденной Постановлением Администрации городского округа Самара от 19 апреля 2019 года № 252.

В период с 2017 по 2021 годы органами местного самоуправления осуществлено переселение 2 082 семей из аварийного жилищного фонда общей площадью более 72 тыс. кв. м.

В целях ликвидации жилищного фонда, признанного непригодным для проживания за 2017 – 2021 годы Департаментом управления имуществом городского округа Самара проведены работы по сносу 89 домов.

## **Жилищно-коммунальное хозяйство и экология**

### **Инженерные коммуникации**

Постоянно растущий износ объектов инженерной инфраструктуры составляет одну из наиболее важных проблем любого муниципального образования. На сегодняшний день средний износ объектов инженерной инфраструктуры по городскому округу Самара составляет 75 %. Особенно

остро данная проблема ощущается на территории исторического поселения городского округа Самара, где вопрос создания сети инженерных коммуникаций является первостепенным для формирования инвестиционной привлекательности территории. В историческом центре износ тепловых сетей составляет порядка 90 %, изношенность водопровода – более 91 %, изношенность канализации – до 93 %.

Причины такого состояния открывают другие проблемы жилищно-коммунальной сферы – это аварийность, низкое качество питьевой воды и колоссальная потеря ресурса. Для решения данной проблемы было сделано несколько стратегических шагов.

В 2019 году было заключено концессионное соглашение с ООО «СКС» в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем муниципального образования городского округа Самара. Период действия Соглашения – до 01 июля 2047 года. Общий объем инвестиций ООО «СКС» в течение всего срока действия соглашения составит 17,221 млрд руб. без НДС, в ценах 2019 года, что позволит реализовать мероприятия по техническому перевооружению и замене устаревшего оборудования. В действующей инвестиционной программе ООО «СКС» предусмотрены мероприятия по подключению проблемных объектов долевого строительства и социально-значимых объектов к сетям водоснабжения и водоотведения.

В сфере водоотведения осуществляется строительство двух напорных линий канализации протяженностью 1,2 км и напорного коллектора канализационно-насосной станции протяженностью около 6 км. В исторической части города и других районах реализуется проект по ликвидации водоразборных колонок и выгребных ям. В связи с этим планируется постройка канализационной линии протяженностью 14,6 км. Значимой задачей является организация отведения поверхностных стоков (строительство ливневой канализации) в исторической части городского округа Самара. С учетом требований природоохранного законодательства потребность в средствах составляет порядка 5 122 млн рублей. Реализация проекта возможна через механизм предоставления инфраструктурного бюджетного кредита.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 09 июня 2020 года № 1518-р принято решение об отнесении городского округа Самара к ценовой зоне теплоснабжения (проект модели «Альтернативной котельной»). Долгосрочный период ценовых зон рассчитан до 2032 года. Это позволяет реализовать дополнительные мероприятия по перекладкам муниципальных тепловых сетей. До 2034 года планируется осуществить перекладку 303 км тепловых сетей по трассе, в том числе:

- 75 км магистральных тепловых сетей;
- 144 км квартальных тепловых сетей;
- 84 км бесхозяйных тепловых сетей.

## Экологическое благополучие города

Самара является одним из современных индустриальных российских городов, территория которого характеризуется высокой концентрацией населения, большим количеством производственных объектов и транспортных средств, что способствует высокому уровню негативного воздействия на многие элементы окружающей среды. Данная тенденция обуславливает необходимость решения проблем чистой воды, воздуха, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также создания экологического каркаса города.

Формирование экологических каркасов и «зеленой инфраструктуры» является частью экологизации городской территории на пути к устойчивому развитию, введенному Международной комиссией по окружающей среде и развитию. Экологический каркас является важным инструментом, оздоровления, повышения качества городской среды, ее комфортности. Самара характеризуется невысокой обеспеченностью зелеными насаждениями в расчете на одного жителя (Таблица 30).

Таблица 30 – Экологический каркас крупнейших городов (данные на 2020 год)

Город	Население, чел.	Площадь города, км <sup>2</sup>	Площадь территории, занятой древесной растительностью, % площади города	Сельскохозяйственные земли, % площади города	Обеспеченность зелеными насаждениями, м <sup>2</sup> /чел.		Особенности конфигурации каркаса
					по данным генеральных планов	с учетом всей древесной растительности	
Екатеринбург	1 495 066	495	58,8	4,07	38,6	240,7	Периферийный с преобладанием крупномассивных элементов
Нижний Новгород	1 244 254	466,5	45,4	1,38	16–63,5	194,6	Приречный с преобладанием крупномассивных элементов
Казань	1 257 341	614,16	27,2	-	-	554,4	Приречный с крупномассивными элементами
Самара	1 156 700	541,382	41	1,39	до 9,0	180,8	Приречный с крупномассивными элементами
Уфа	1 125 933	707,93	47,5	7,14	-	243,7	Приречный с крупномассивными элементами

Также на территории городского округа Самара находятся особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) регионального значения, играющие важнейшую роль в экологическом развитии СТА.

Общее количество ООПТ в черте городского округа Самара – 7 шт. Общая площадь действующих ООПТ на территории городского округа Самара – 1 110,85 га, это 2 % от всей площади округа и 9,7 кв. м на душу населения. Все они имеют статус памятника природы регионального значения.



Доля ООПТ в общей площади древесного покрова составляет 4,1 %. Перспективы развития ООПТ в черте городского округа Самара связаны с приданием статуса ООПТ ключевым природным объектам городского округа Самара с целью их сохранения и инвентаризации, а также с тенденциями объединения ООПТ Самарской области в единый экологический каркас, в том числе и в связи с укреплением СТА и ее туристического потенциала.

Не менее важными экологическими параметрами являются состояние воздуха, воды и почвы в городе. Основными источниками атмосферного загрязнения становятся предприятия нефтехимической, строительной, электротехнической, нефтеперерабатывающей, авиаприборостроительной, металлургической и энергетической отраслей, которые расположены в разных районах города, но большая их часть сконцентрирована в ареале безымянской промзоны. В 2018 – 2020 годах на территории городского округа Самара зафиксирован повышенный уровень загрязнения воздуха (в 2021 году – «высокий» из-за изменения критериев оценки степени загрязнения), хотя экстремальных значений этот показатель не достиг (Таблица 31).

Таблица 31 – Уровень загрязнения атмосферного воздуха в городском округе Самара

Населенный пункт	Период, год						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Самара	низкий	низкий	низкий	повышенный	повышенный	повышенный	высокий

Тенденция в сторону улучшения качества питьевой воды по микробиологическим показателям, наблюдавшаяся в течение последнего десятилетия, сохраняется и в 2020 году. Также улучшился показатель эпидемиологической безопасности водопроводной воды, доля не соответствующих гигиеническим нормам проб воды снизилась за последние 10 лет в 3 раза.

Также одним из наиболее важных показателей окружающей среды является состояние почвы. По результатам социально-гигиенического мониторинга, санитарное состояние почвы по микробиологическим и санитарно-химическим показателям остается в целом стабильным за последние 5 лет.

Отдельной проблемой является низкая эффективность организации сбора и вывоза отходов производства и потребления, отсутствие раздельного сбора и в большинстве случаев сортировки отходов; последнее приводит к размещению токсичных отходов, в том числе ртутьсодержащих ламп, на полигонах твердых коммунальных отходов без предварительного обезвреживания и значительным потерям вторичных ресурсов.

В целом оценка жителями экологического благополучия города за последние 10 лет изменилась в лучшую сторону. В ноябре 2021 года сервис Superjob опубликовал экологический рейтинг, который показал, что за 10 лет уровень удовлетворенности жителей Самары экологической ситуацией в

городе вырос вдвое. Если в 2011 она составляла 27 %, то в 2021 – уже 59 %. При этом каждый десятый опрошенный житель города (10 %) заявил, что считает экологию города хорошей, а каждый второй (49 %) – нормальной. Качество продуктов питания горожане оценили на 3,5 балла из 5, качество воздуха – на 3,3 балла. Чистоту улиц, работу городских служб по утилизации отходов и качество воды горожане оценили на 3 балла из 5.

### Городская среда и благоустройство

В 2021 году в рейтинге крупных городов России по индексу качества городской среды Самара заняла 13 место в списке крупнейших городов страны, набрав 172 балла из 360 возможных. В городах, набравших 180 и более баллов, среда считается благоприятной. Впереди оказались Челябинск, Воронеж, Красноярск, Нижний Новгород, Казань и другие.

В сравнении с референтными городами ИКГС городского округа Самара стоит отнести к догоняющим позициям.

Вместе с тем городской округ Самара, как и другие города-миллионники, имеет позитивную тенденцию к ежегодному повышению значения ИКГС (за исключением 2019 года). С 2018 по 2021 год увеличение данного показателя в Самаре произошло на 10 пунктов (Таблица 32). Опыт референтных городов показывает, что такое изменение индекса может быть осуществлено и быстрее, в пределах одного года, как, например, произошло в Перми, Красноярске, Челябинске.

Таблица 32 – Самара в рейтинге городов по ИКГС в 2018-2021 годах

№	Город	Период, год			
		2018	2019	2020	2021
1.	Москва	276	283	288	293
2.	Санкт-Петербург	238	243	249	256
3.	Казань	190	201	204	210
4.	Нижний Новгород	190	193	201	209
5.	Ростов-на-Дону	178	193	200	208
6.	Уфа	179	182	189	204
7.	Екатеринбург	191	188	194	203
8.	Новосибирск	161	158	166	195
9.	Пермь	153	168	179	191
10.	Красноярск	189	181	181	190
11.	Воронеж	154	164	176	184
12.	Челябинск	160	161	170	183
13.	Самара	163	159	168	172
14.	Волгоград	116	159	159	163
15.	Омск	104	106	113	127

Среди отдельных показателей, составляющих общий ИКГС, наиболее низким по значению в 2021 году оказалось жилье и прилегающие пространства

(Таблица 33). В то же время заметный рост произошел в социальной досуговой инфраструктуре. Данный параметр изменился со значения 20 в 2018 году до 30 в 2021 году. Кроме того, меньше половины от возможного количества баллов набрали озелененные пространства и общественно-деловая инфраструктура. Лидирующие позиции в ряду пространственных показателей индекса устойчиво занимает улично-дорожная сеть. Значения данного параметра меняются в диапазоне от 30 до 33.

Таблица 33 – Динамика показателей ИКГС городского округа Самара

Наименование показателя	Значение показателя по годам			
	2018	2019	2020	2021
Жилье и прилегающее пространство	29	20	20	22
Улично-дорожная сеть	33	30	32	32
Озеленение пространства	27	29	27	28
Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	27	29	31	29
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	20	19	27	30
Общегородское пространство	27	32	31	31

Самарским научным сообществом разрабатываются системы оценки качества среды города с учетом изменения среды от микрорайона к микрорайону. В частности, в 2020 году был реализован пилотный проект «Открывая Самару», направленный на оценку качества среды в микрорайонах с использованием открытых данных и результатов опроса. Инновационным решением является оценка качества среды в исторически сложившихся микрорайонах, для которых были предварительно определены их границы на основе опроса общественного мнения. Для выявленных 57 микрорайонов были рассчитаны индексы качества среды по 5 группам параметров: экология, благоустройство, образование, медицина, транспорт (Таблица 34). Также в результате опроса были выявлены основные проблемы микрорайонов. Рекомендация по использованию рейтинга – отдавать приоритет работе с наиболее крупными (по численности населения) микрорайонами с наиболее низким рейтингом.

Таблица 34 – Наиболее крупные микрорайоны с наиболее низким рейтингом

Наименование микрорайона	Население микрорайона, чел.	Средняя оценка рейтинга
Безымянка	109 048	3,0
Металлург	58 719	3,4
Овраг Подпольщиков – Университет	45 979	2,3
Воронежские озера – 7 мкр	44 790	2,6
Метро Гагаринская – метро Спортивная	41 993	2,5
Приволжский мкр	39 320	2,7
Мичуринский мкр – пос. Кузнецовых	38 784	2,3
Просеки – Солнечный	38 081	2,7
Парк Победы – Партизанская	34 410	2,5
15 мкр	33 206	2,9

Качество городской среды также может оцениваться с точки зрения внедрения цифровых технологий в сферы жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, экологии и др. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации был разработан индекс цифровизации «IQ городов». Он рассчитывается для 203 городов. Каждый из них оценивается по 47 показателям, которые разделены на 10 субиндексов: городское управление, умное жилищно-коммунальное хозяйство, инновации для городской среды, умный городской транспорт, интеллектуальные системы общественной и экологической безопасности, туризм и сервис, интеллектуальные системы социальных услуг, экономическое состояние и инвестиционный климат, инфраструктура сетей связи.

Динамику данного индекса для Самары можно расценивать как отрицательную. Если за период 2018-2019 годы Самара поднялась с 9 места на 6, то в 2020 году она заняла лишь 11 место, а по данным 2021 года среди 15 крупнейших городов России (более 1 млн человек) Самара спустилась на 12 позицию.

Если говорить в целом о приоритетных проблемах, связанных с благоустройством городского округа Самара, то следует выделить следующие:

- несвязность и недостаточная протяженность существующих пешеходных маршрутов;
- недостаточно комфортная городская среда для маломобильных граждан;
- недостаточная разветвленность и протяженность комфортных велосипедных трасс;
- недостаточный уровень озеленения в городе.

### Общественные пространства

Современные общественные пространства наряду с рекреационной задачей также выполняют экономическую и экологическую функции, обеспечивая комфортную температуру в городе, защищая от солнечных лучей, пыли, ветра, а также создавая точки притяжения для МСП. Благодаря участию в федеральных и региональных программах Самара значительно увеличила число благоустроенных общественных территорий. Так в 2019-2020 годах площадь мест массового отдыха, которая приходится на одного жителя, выросла на порядок в сравнении с предшествующими годами (Таблица 35).

Таблица 35 – Места отдыха

Показатель	Период, год			
	2017	2018	2019	2020
Общее число мест массового отдыха (парков, скверов, бульваров, набережных, лесопарков, пешеходных улиц, обустроенных пляжей), ед.	295	297	303	285
Площадь мест массового отдыха на 1 жителя (парков, бульваров, набережных, лесопарков, пешеходных улиц, обустроенных пляжей), кв. м	4,72	4,77	74,98	76,16
Количество мест массового отдыха, в которых в отчетном периоде проводились капитальный ремонт, ремонт и реконструкция, ед.	2	27	4	12

## Ремонт автомобильных дорог

За период 2019-2021 годов на территории городского округа Самара было отремонтировано 190 автомобильных дорог протяженностью 183,49 км на общую сумму 4 061 млн руб. В частности, в 2019 году выполнен ремонт 68 автомобильных дорог протяженностью 62,42 км на общую сумму 1 337 млн руб.; в 2020 году – 58 автомобильных дорог протяженностью 54,12 км на общую сумму 1 275 млн руб.; в 2021 году выполнен ремонт 64 автомобильных дорог протяженностью 66,95 км на общую сумму 1 448 млн руб. В рамках данных работ были заключены контракты жизненного цикла на долгосрочное обслуживание отремонтированных участков.

С 2017 по 2021 годы в Самаре доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, увеличилась по итогам 2021 года в 1,97 раза и составила 65,5 % (с 33,3 % в 2017 году). В 2022 году выполнен ремонт 38 автомобильных дорог протяженностью 57,48 км на сумму 1 225 млн руб.

Планами работ на 2023 – 2025 годы предусмотрен ремонт 140 автомобильных дорог протяженностью 137,95 км на сумму 3 171 млн руб.

Дальнейшая реализация мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги» позволит к 2025 году достичь выполнения поставленной задачи – повысить протяженность дорог, находящихся в нормативном состоянии, до 90,44 %.

## Инфраструктура средств индивидуальной мобильности

В настоящее время основные велосипедные магистрали городского округа Самара проходят вдоль Московского шоссе, улицы Ново-Садовой и набережной и тем самым охватывают большую часть города по его длине. По данным на 2021 год Самара входит в топ-5 городов по удобству и безопасности велоинфраструктуры в городе<sup>43</sup>. Вместе с тем в исследовании отмечено, что в Самаре существует несоответствие между предполагаемым кратчайшим маршрутом и фактическим, которым пользуется обычно велосипедист. Данный факт свидетельствует о том, что велоинфраструктура в городе обладает существенным потенциалом для развития, в том числе через соединение существующих участков.

Пользователи велоинфраструктуры отмечают следующие проблемы:

- нецелесообразная разорванность велодорожки, неоднократные переходы ее на другую сторону проезжей части;
- переход велодорожки на разделительный газон между проезжими частями (ул. Ново-Садовая);
- значительное число пешеходных переходов, на которых велосипедисту необходимо спешиваться, что увеличивает время в пути (особенно данный

<sup>43</sup> Самара попала в топ-5 российских городов по развитию велоинфраструктуры // Интернет-журнал «Другой город». 2021. URL: <https://drugoigorod.ru/velo-study/>

параметр важен для тех горожан, которые используют велосипед как средство передвижения, чтобы добраться до работы);

- необоснованное пересечение велопотоков с пешеходным трафиком (возле Загородного парка по ул. Ново-Садовой и возле Ботанического сада по Московскому шоссе);

- узкие участки велодорожек, не позволяющие разъехаться двум велосипедистам, едущим навстречу друг другу, несоответствие части велодорожек стандартам по ширине;

- отсутствие съездов для велосипедов, колясок;

- отсутствие разметки на некоторых участках дороги;

- расположение велодорожек в непосредственной близости от столбов, создающих травмоопасные ситуации;

- расположение дорожных знаков, которое может ввести в заблуждение велосипедиста;

- некомфортное для торможения покрытие на велосипедной дорожке, расположенной на набережной;

- комфортное использование велодорожек возможно только в сухое теплое время года.

Таким образом, развитие велоинфраструктуры в городском округе Самара предполагает не только создание новых маршрутов для велосипедистов, но и дальнейшее усовершенствование существующей системы велодорог. Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области в рамках программы комплексного развития транспортной инфраструктуры СТА планирует дальнейшее обустройство велоинфраструктуры Самары. Пользование индивидуальными средствами мобильности не ограничивается только велосипедом. Подростки активно передвигаются на скейтах, горожане разных возрастов часто пользуются электросамокатами.

### **Доступная среда для маломобильных граждан**

В городском округе Самара создаются условия для беспрепятственного доступа маломобильных граждан к социальной, транспортной и инженерной инфраструктурам, находящимся в муниципальной собственности. На 2022 год:

- 96 % (684 единицы) городского транспорта оборудованы звуковым автоинформатором;

- 38 % (270 единиц) городского транспорта оборудовано информационной бегущей строкой;

- трамвайные маршруты № 23, 1, 3 (51 единица) оборудованы внешними звуковыми устройствами оповещения;

- 66 % (257 единиц) светофорных объектов оборудовано звуковой сигнализацией;

- 36 % (503 единиц) пешеходных переходов адаптированы для

маломобильных граждан путем обустройства плавного съезда и установки навигационной тактильной плитки.

Тем не менее, остается ряд проблем доступности городской среды для маломобильных граждан:

- невозможность пользоваться многими из существующих пандусов из-за их особенностей конструкции (неудобный угол подъема, отсутствие или неудобное расположение поручней, несоответствие размеров пандуса и размеров коляски и т.д.);
- передвижение по некоторым пешеходным маршрутам затруднено из-за наличия бордюров, узких проездов, разграничительных столбиков;
- отсутствие возможности пользоваться метрополитеном.

### **Историко-культурное наследие**

Среди факторов, определяющих градостроительную политику в отношении сохранения культурного наследия наиболее заметным стало Постановление от 12 апреля 2018 года № 189 «Об утверждении Перечня исторических поселений регионального значения, имеющих особое значение для истории и культуры Самарской области», также Постановление Правительства Самарской области от 27 декабря 2019 года № 1019 «О внесении изменения в Постановление Правительства Самарской области от 12 апреля 2018 года № 189 «Об утверждении предмета охраны исторического поселения регионального значения города Самары Самарской области и границ территории исторического поселения регионального значения города Самары Самарской области». Согласно данным документам, общая площадь территории исторического поселения составляет 680,32 га, из них озелененные территории общего пользования (включая набережные реки Волги) – 53,8 га. Указанным постановлением утверждены границы исторического поселения и закреплён его предмет охраны. К предмету охраны относятся:

- 645 ценных градоформирующих объектов;<sup>44</sup>
- границы элементов планировочной структуры;
- булыжное мощение (в случае обнаружения) ранее замощенных исторических площадей и улиц города;
- морфотипы исторической среды;
- местоположение существующих архитектурных доминант;
- горизонт визуального восприятия вертикальных и горизонтальных доминант.

Данные правовые акты определили возможность комплексного подхода к сохранению исторического облика города и стали основанием разработки пласта градостроительных документов. Наиболее значимые среди них: список

---

<sup>44</sup> По информации Управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области (письмо от 18 марта 2022 года №УГООКН/1186)

ценных градоформирующих объектов и объединенная зона охраны исторического поселения.

Вместе с тем, в границах исторического поселения сконцентрировано значительное число памятников истории и культуры, нуждающихся в охранно-реставрационных мероприятиях, данная локация включает в себя и жилые кварталы, объекты деловой, туристкой, рекреационной инфраструктуры, которые также связаны с целым рядом территориальных задач. Так актуальной является проблема улучшения жилищных условий горожан, проживающих в границах исторического поселения. Отсутствие коммуникаций, обветшание зданий с одной стороны, а с другой – желание градозащитного сообщества сохранить уникальный исторический объект создают ситуацию конфликта интересов, которая зачастую может быть решена лишь в индивидуальном порядке.

Кроме того, историческое поселение обладает высоким туристским потенциалом. Оно характеризуется компактным расположением привлекательных, разнообразных архитектурных объектов, наличием смотровых площадок, мест для фотографирования, что формирует каркас для создания туристкой и деловой инфраструктуры города. Также исторический центр видится наиболее привлекательным для развития сферы креативных индустрий, о чем свидетельствуют уже существующие в историческом центре творческие пространства («Артист», «Дом 77» и др.).

Стоит также отметить, что концентрация исторических памятников характерна не только для территории исторического поселения. Плотное расположение объектов культурного наследия отмечается в районе улицы Победа и проспекта Кирова, вдоль проспекта Metallургов, между улицей Советской Армии и 8-ой Просекой, на отрезке улицы Мичурина от Челюскинцев до Осипенко, в районе проспекта Масленникова и в районе улиц Гагарина и Промышленности. Такого рода группы зданий могут стать смысловыми ядрами для формирования и развития полицентричной структуры города.

### **Самарско-Тольяттинская агломерация**

Территориальное развитие городского округа Самара целесообразно рассматривать в контексте СТА.

По численности населения СТА занимает третье место в России, она самая крупная из двухядерных агломераций и расположена в той части страны, где концентрируется преобладающее число агломерационных ареалов. Эти факторы обеспечивают выгодные стартовые условия для развития территории. И в целом исследователи отмечают, что объединение населенных пунктов в агломерации станет новой формой существования городов.

Однако не все социальные сценарии, характерные для агломерации, достаточно ярко выражены на рассматриваемой территории. Так, например,



полицентричность определяет ограниченность трудовых связей между двумя главными центрами агломерации. Каждое из ядер обладает более или менее самодостаточным рынком труда, что активизирует центростремительные потоки вокруг собственного центра. Посещение территории агломерации горожанами реализуется в рамках месячного цикла, что несколько дольше, чем стандартный для агломерации недельный цикл. В целом можно говорить о Самаре и Тольятти как о двух отдельных агломерациях, которые имеют тенденцию к постепенному слиянию. В этом слиянии роль Самары видится не только как места приложения труда, но и как сервисно, культурно насыщенной территории. Интенсификации таких связей способствует создание высокоскоростных способов сообщения городского округа Самара с Тольятти и другими поселениями.

### **Транспортно-логистическое развитие**

Сфера транспорта и логистики является одной из самых значимых для городского округа Самара. Внешний потенциал обусловлен выгодным расположением городского округа Самара на международных транспортных путях с наличием различных видов транспорта – автомобильного, железнодорожного, авиационного, речного, трубопроводного; расположением, обеспечивающим перспективы становления городского округа Самара как крупного транспортно-транзитного узла на одном из стыков запада и востока, севера и юга.

Общественный транспорт города Самара перевозит порядка 190 млн пассажиров в год и остается востребованным в том числе в период пандемии COVID-19, когда произошло существенное снижение пассажиропотока. Так, по итогам 2019 года на муниципальных маршрутах городского округа Самара, работающих с предоставлением всех видов льгот, перевезено 177,4 млн. пассажиров, по итогам 2020 – 127,6 млн. пассажиров, по итогам 2021 – 132,7 млн. пассажиров. Наибольшее снижение пассажиропотока зафиксировано в 2020 году, в настоящее время наметилась тенденция к росту.

Метрополитен городского округа Самара представлен единственной линией, на которой расположено 10 станций, из них 9 подземных и одна – наземная. Эксплуатационная протяженность составляет 11,6 км. Пассажиропоток Самарского метрополитена в 2019 году составил 13,1 млн пассажиров.

Удельный пассажиропоток составляет 1,1 млн пассажиров в год на километр линии и 1,3 млн пассажиров в год на станцию.

Согласно реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок имеется 109 маршрутов, из которых 8 сезонных маршрутов (автобусные: действуют в День Победы и дни религиозных праздников), а также 101 регулярный маршрут (в том числе 45 автобусных, 24 трамвайных, 15 троллейбусных, 17 маршрутов маршрутных такси). В весенне-осенний

период также действуют 29 пригородных автобусных маршрутов, осуществляющих перевозки на садово-дачные массивы.

По видам наземного транспорта маршруты распределены следующим образом (Рисунок 14).

По количеству обслуживаемых маршрутов регулярных маршрутов наземного транспорта лидирующей организацией является общество с ограниченной ответственностью «Самара Авто Газ», которое осуществляет перевозки по 46 % автобусных маршрутов.

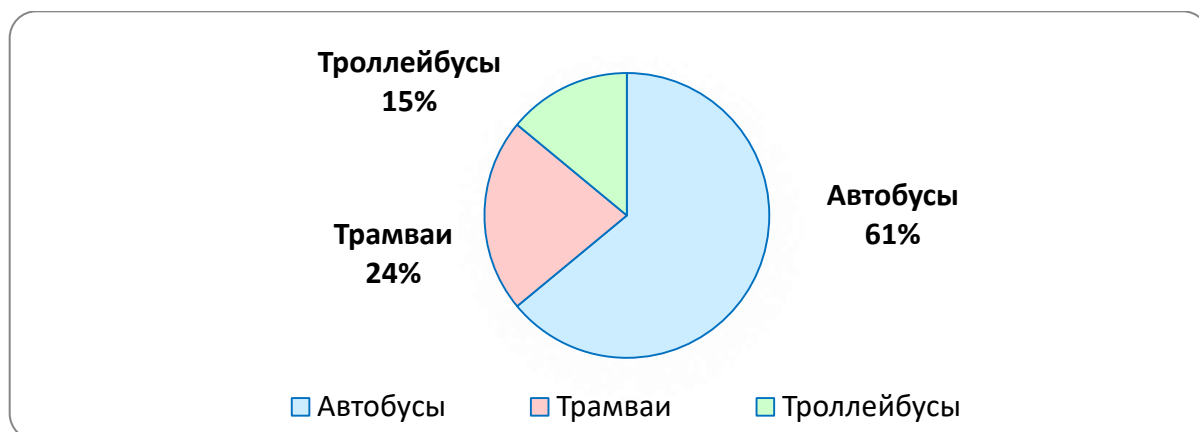


Рисунок 14 – Доля маршрутов различных наземных видов транспорта в общей протяженности маршрутов регулярных перевозок Самары

На Рисунке 15 представлено максимальное количество транспортных средств, используемое на маршрутах, обслуживаемых организациями, осуществляющими перевозки в Самаре.

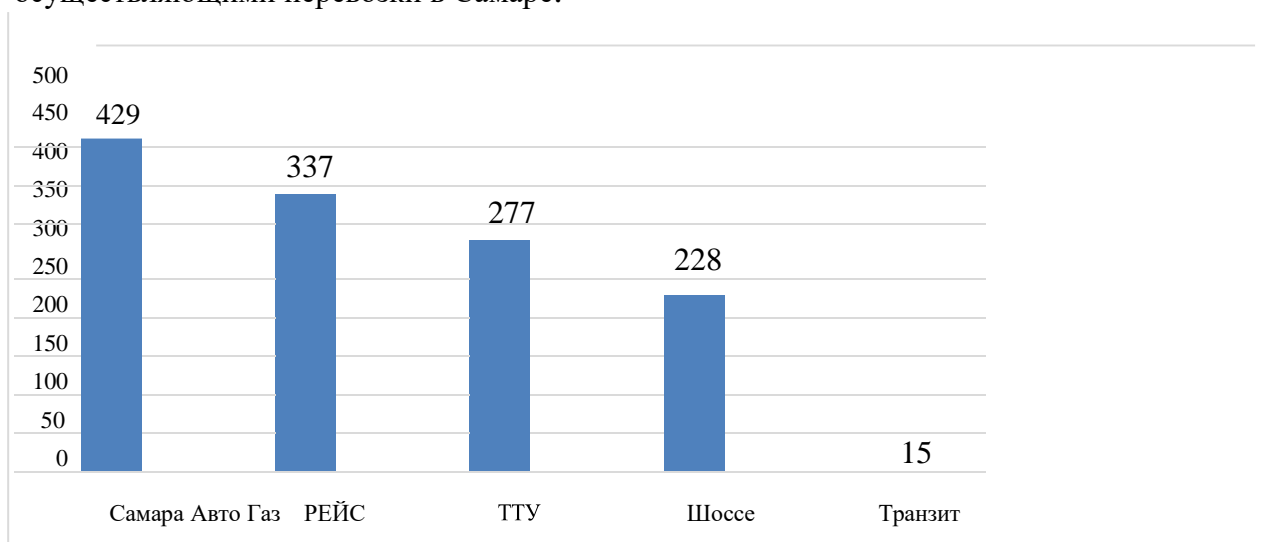


Рисунок 15 – Максимальное количество наземных транспортных средств, используемое на маршрутах, обслуживаемых организациями, осуществляющими перевозки в Самаре

Существующие маршруты общественного транспорта города Самары характеризуются значительной непрямолинейностью. Это вызвано тем, что на таких маршрутах высока сменяемость пассажиров, тем самым, при тарифной

системе «оплаты за посадку в транспортное средство» с незначительной долей использования безлимитных проездных документов, а также наличия маршрутов, работающих по нерегулируемому тарифу (где не принимаются электронные средства оплаты проезда, в т.ч. безлимитные проездные документы), собираемая с выполненного рейса выручка значительно выше.

Однако для пассажиров такие маршруты неудобны: несмотря на обеспечение беспересадочного сообщения, потеря времени за счет непрямолинейности трассы оказывается выше, а скорость сообщения ниже, чем при осуществлении поездки с пересадкой.

Коэффициент дублирования маршрутов на территории городского округа Самара в среднем 30 %.

На сегодняшний день в пределах городского округа Самара существуют маршруты, трасса которых дублируется, больше, чем на 95 %. В основном это межмуниципальные маршруты.

На основании количества обслуживаемых маршрутов на каждом из остановочных пунктов можно сделать заключение, что сеть нуждается в существенной переработке и разведению маршрутов по разным остановочным павильонам (также есть потребность в обустройстве новых остановочных платформ). Чрезмерное количество маршрутов на одном остановочном пункте ведет к неорганизованному скапливанию подвижного состава на улично-дорожной сети и, как следствие, к существенным задержкам в расписании.

В настоящее время повсеместно линии и маршруты общественного транспорта в городах России работают в общем потоке транспортных средств, без каких-либо приоритетов в движении. Согласно докладу сотрудников института экономики транспорта и транспортной политики НИУ ВШЭ в Самаре протяженность выделенных полос для безрельсового общественного транспорта в 2018 году составляла всего 2,2 км.

Следует отметить, что на всей трамвайной сети применяются неуправляемые стрелочные переводы (за исключением пересечения трамвайных путей на ул. Ново-Садовой и ул. Ново-Вокзальной, где внедрены автоматические стрелочные переводы), что снижает скорость и надежность сообщения и приводит к необходимости ручного перевода стрелок.

Состояние контактной сети троллейбусного транспорта в целом удовлетворительное, однако отсутствие современных спецчастей (стрелок, криводержателей) приводит к необходимости снижения скорости в узлах и кривых и, таким образом, не позволяет в должной степени реализовать потенциал троллейбусного сообщения.

В целом территориальная доступность остановочных пунктов в городском округе Самара находится на хорошем уровне: за исключением единичных случаев, многоквартирные дома и дома индивидуального проживания обеспечены доступными остановочными пунктами транспорта общего пользования в пределах предлагаемых нормативных показателей.

Уровень загруженности дорог городского округа Самара в 2021 году

оценивается в 44 %. Данное значение говорит о том, что 30-минутная поездка в условиях свободного трафика становится дольше на 13 минут в период заторов. Данный показатель вырос на 3 % в сравнении с 2020 годом. В рейтинге, который рассчитывается для 404 городов из разных стран мира, Самара находится на 14 месте, что свидетельствует о достаточно высоком уровне трафика на улицах города. Так, например, Челябинск расположен на 46 месте, и уровень загруженности дорог в этом городе составляет 34 %.

По интегральному рейтингу пассажирского транспорта, сформированному в 2022 году, Самара входит в первую десятку городов из выборки. Интегральный показатель составляют следующие параметры: средняя вместимость подвижного состава; протяженность всех типов выделенных полос и улучшенной трамвайной инфраструктуры; дублирование маршрутной сети; объем предложения массовым пассажирским транспортом (в перерасчете на вместимость с учетом расписаний на 1000 жителей); доля электротранспорта в заказе перевозок.

Пригородное сообщение городского округа Самара испытывает проблемы с наличием автостанций, где пассажиры могли бы комфортно ожидать отправления, а также площадок для межрейсового отстоя. В настоящее время автобусы по пригородным маршрутам отправляются от 4 пунктов, но ни один из них не соответствует нормативным требованиям, предъявляемым к автостанциям. Все они представляют собой остановки на тротуарах, не всегда сопровождаемые вывешенным расписанием рейсов или информацией о доступных для пассажиров маршрутах.

Сеть межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок представлена 196 маршрутами, все – по нерегулируемому тарифу. При этом только два маршрута имеют режим посадки и высадки пассажиров в установленных остановочных пунктах, на остальных – остановки разрешаются в любом не запрещенном Правилами дорожного движения Российской Федерации месте.

Благодаря особенному транспортно-географическому положению Самарской области (на пересечении двух субширотных и одной субмеридианальной магистральных железнодорожных линий), регион располагает разветвленной маршрутной сетью железнодорожного сообщения дальнего следования. Регулярные поезда дальнего следования соединяют Самарскую область и СТА с 54 регионами России, а также с Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Литвой и Узбекистаном.

По оперативным данным в декабре 2020 года на Куйбышевской железной дороге перевезено 930 тыс. пассажиров, что на 35,6 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Из них в пригородном сообщении отправлено 736,6 тыс. пассажиров (– 31,3 %), в дальнем следовании – 193,5 тыс. (– 47,8 %).

Пассажирооборот в декабре 2020 года составил 223 млн пассажиро-километров, что на 48 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года. В том

числе в пригородном сообщении пассажирооборот составил почти 29,5 млн пассажиро-километров (– 32,5 %), в дальнем следовании – 193,4 млн пассажиро-километров (– 49,8 %).

Аэропорт Курумоч является единственным в Самарской области, откуда выполняются регулярные пассажирские и грузовые авиаперевозки. Расположен он в 45 км от центра г. Самара и в 55 км от Центрального района Тольятти. Таким образом, находится почти на равном удалении от двух крупнейших городов региона, но на значительном расстоянии от каждого из них, что снижает его доступность для жителей этих городов.

По совокупности всех факторов, аэропорт Курумоч способен обслуживать до 10 млн пассажиров в год: рекордный за все время деятельности аэропорта годовой пассажиропоток – 3,086 млн пассажиров в 2018 году – составил лишь 31 % от потенциально возможного. Кроме того, ограничения накладывает лишь максимальная пропускная способность пассажирских терминалов, в то время как уже имеющиеся возможности аэродрома позволяют еще больше нарастить пассажиропоток и грузопоток аэропорта.

Грузовой терминал аэропорта имеет площадь 5400 кв. м, он оборудован хранилищем с регулируемой температурой, складами временного хранения опасных и ценных грузов, помещениями для животных. Мощность нового грузового комплекса – 150 тонн в час.

Период навигации в регионе длится с марта-апреля по декабрь и в среднем составляет 250 суток. Порты готовы к приему всех типов речных судов и судов класса «река-море» с осадкой до 4 метров, ограничивающей грузоподъемностью судов 6 500 тонн. Регулярное пассажирское сообщение речным транспортом на территории Самарской области организовано между 19 остановочными пунктами Саратовского водохранилища и 9 остановочными пунктами Куйбышевского водохранилища.

С речного вокзала города Самара в навигационный период пассажирские перевозки осуществляются по трем маршрутам в направлениях на Рождествено, Зольное, Винновку и включают в себя 18 остановочных пунктов.

Важным вопросом экономии расходов на перевозки является содержание причальных сооружений. В настоящее время все причальные сооружения в зоне маршрутов от Самары представляют собой дебаркадеры, требующие постоянного пребывания персонала. Учитывая, что на многие пристани осуществляется 1 – 2 судозахода в сутки, эти расходы представляются чрезмерными. Целесообразна поэтапная замена дебаркадеров на необслуживаемые стационарные причалы свайной железобетонной конструкции. Такие причалы, учитывая принадлежность водных объектов к федеральной собственности, могут быть построены как за счет средств областного бюджета, так и с привлечением федеральных бюджетных средств по линии Федерального агентства морского и речного транспорта. Такие капитальные вложения быстро окупятся за счет экономии на содержании дебаркадеров, покрываемой за счет субсидий областного бюджета.

Принимаемые меры по развитию городского пассажирского транспорта не в полной мере позволяют предоставлять населению транспортные услуги, отвечающие современному качественному уровню:

- средняя продолжительность затрат времени на поездку из жилых районов до рабочих мест по городскому округу Самара превышает один час;
- на отдельных маршрутах городского пассажирского транспорта условия перевозок пассажиров в час пик неудовлетворительны, заполнение транспортных средств и интервалы движения на маршрутах превышают действующие нормативы более чем в 1,5 раза;
- недостаточное количество приспособленных для маломобильных групп населения объектов транспортной инфраструктуры, автобусов, троллейбусов, трамвайных вагонов, что не позволяет обеспечить маломобильным группам населения беспрепятственно пользоваться городским пассажирским транспортом;
- недостаточный уровень транспортной безопасности пассажирских перевозок.

Кроме того, на условия работы городского пассажирского транспорта существенное влияние оказывают следующие факторы:

- перегруженность уличной транспортной сети, насыщенность улично-дорожной сети перекрестками и светофорными объектами, частые остановки для посадки и высадки пассажиров, а также отставание от требуемого уровня темпов развития улично-дорожной сети, вызванное сокращением средств, выделяемых на строительство улиц и дорог;
- отставание от требуемого уровня развития системы метрополитена, вызванное значительным сокращением выделяемых средств из бюджетов всех уровней.

## **Развитие местного самоуправления и самарских сообществ**

### **Местные (самарские) сообщества**

Местные сообщества, активно участвующие во всех сферах жизнедеятельности и заметным образом влияющие на повестку дня муниципальной власти, закладывают основу для формирования сильного гражданского общества.

Местное (самарское) сообщество – это самоорганизующееся, самобытное, самовоспроизводящееся, независимое объединение мотивированных людей различной степени формализации, члены которого, имея возможность повседневного, как опосредованного, так и неопосредованного общения декларируют общие ценности и самоопределяются как члены данного сообщества.

Самарские сообщества выступают в качестве стратегических партнеров и конструктивных оппонентов органов власти в решении вопросов местного

значения городского округа Самара. Задачи привлечения потенциала местных сообществ нашли отражение в Стратегии. Одним из приоритетных направлений развития, включенных в ядро стратегического целеполагания городского округа Самара, является «поддержка самарских сообществ».

Местные сообщества городского округа Самара осуществляют деятельность как формализованные (ассоциации, союзы, фонды, объединения, профсоюзы, палаты и советы, СОНКО, территориальные общественные самоуправления (далее – ТОС) и т.д.) и неформализованные структуры (клубы, группы, соседские и сетевые сообщества и т.д.). Жители, идентифицирующие себя членом одного или нескольких сообществ, представляют собой наиболее активную часть населения, являются источником энергии, новых форм, идей и подходов.

Содержательная палитра направлений деятельности самарских сообществ столь же разнообразна, сколь широк круг интересов и социальных взаимодействий горожан – культура и искусство, наука, спорт, природа, туризм, хобби, духовное развитие, политика, жилье и др. В городском округе Самара функционируют сообщества по взаимопомощи (на дорогах, в жизненных ситуациях), благотворительной и волонтерской помощи (нуждающимся, детям, бездомным животным), профессиональные и предпринимательские круги, национальные и религиозные сообщества.

Среди местных сообществ городского округа Самара заметным образом выделяются два типа: территориально ориентированные и функционально ориентированные. Между названными типами местных сообществ существуют определенные отличия, которые проявляются в главной цели (решение вопросов местного значения на территории проживания или социально-значимый интерес в производстве частных благ), мотивах и организации деятельности.

Важным фактором развития местных сообществ является наличие лидера. Лидерская субсистема самарских сообществ представлена наполовину людьми до 30 лет, на четверть – 31 – 45 лет. Более четверти – студенты. Сферами занятости чаще всего является культура, искусство и образование. Лидеры самарских сообществ в той или иной мере принимают участие в выработке управленческих решений на местном, региональном и национальном уровнях. В целом, взаимоотношения местных сообществ с органами местного самоуправления городского округа Самара основаны на поддержке и защите интересов местных сообществ, получении благ и ресурсов для реализации собственных программ и действий.

Оценку состояния и условий развития местных сообществ в городском округе Самара отражает целый ряд показателей, включенных в ИКЖ и представленных на аналитической платформе государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» (группы показателей «Общество» и «Гражданские права»). Балльная оценка городского округа Самара по показателю «Общество» значительно ниже, чем в других городах России (Таблица 36).

Таблица 36 – Показатели развития общества и коммуникаций в городском округе Самара

Показатель	Значение по городскому округу Самара	Среднее значение по кластеру «космополиты»	Среднее значение по городам Российской Федерации
Общество, баллы	22,82	26,97	30,34
Количество постов на YouTube от местных блогеров, ед.	180,45	206,77	166,48
Количество просмотров постов на TikTok, ед.	7 812 776	10 114 651	5 383 683
Оценка причастности к сообществам, %	22,89	18,18	21,16
Число волонтеров из города, зарегистрированных на официальном портале dobro.ru, чел. / 10 тыс. руб.	100,17	199,28	235,18
Доля жителей младше 35 лет от общей численности населения, %	41,08	45,03	43,96
Количество крупных компаний города (топ-10), имеющих программы социальной ответственности, баллы	6	4,15	2,95
Количество социальных предприятий, ед. / 10 тыс. чел.	0,1	0,24	0,31
Уровень социального доверия / Сеть социальной поддержки (среди друзей или родственников), %	87,06	85,4	86,11
Оценка межличностного доверия (к обществу в городе), %	60,7	57,22	58,47
Несоответствие фактической и желаемой частоты общения, %	46,27	39,1	37,77

В современном мире цифровые технологии оказывают сильное влияние на развитие местных сообществ.

За последние годы интернет-пространство стало той территорией, в рамках которой оформляются институты гражданского общества нового типа. Следствием цифровизации стало развитие сетевых сообществ как гибких форм гражданской активности. Среди таких сообществ – объединение волонтеров, экоактивистов и зооактивистов, родителей, автомобилистов и другие группы, занимающиеся обсуждением определенной социально-значимой тематики. Такие самоорганизующиеся сообщества во многом возникают стихийно, тем не менее обладают потенциалом перехода из виртуальной среды в офлайн-формат в виде традиционных общественных организаций и объединений. Наибольшее влияние на формирование сетевых сообществ в городском округе Самара оказывают социальные сети и блогосфера.

Цифровые платформы такие как «Госуслуги. Решаем вместе» представляют собой эффективные площадки взаимодействия между населением и органами власти. На них формируется общественная оценка важных событий и принятых решений, развивается система обратной связи.

Между жителями городского округа Самара сложился достаточно высокий уровень межличностного и социального доверия, что безусловно является хорошей характеристикой. В городском округе Самара недостаточно полно используется потенциал социального предпринимательства, о чем свидетельствует низкая численность социальных предприятий и другие показатели развития социально-ориентированного сектора экономики.



Количество социальных предприятий, приходящихся на 10 тысяч человек, за 2020 год составляет 0,1 ед. Проведенные аналогичным образом расчеты за 2021 год показали, что значение показателя имеют положительную динамику и составляют 0,4 ед.

На этом фоне крупные предприятия, работающие на территории городского округа Самара, проявляют большую социальную активность, реализуя программы корпоративной социальной ответственности. Здесь выраженной тенденцией стала активизация волонтерских движений в бизнес-среде, где корпоративное волонтерство отвечает таким принципам как: ответственное отношение к окружающей среде, социальная ответственность и качественное корпоративное управление.

Стремление участвовать в волонтерской деятельности является важным проявлением гражданской активности. В городском округе Самара работают отделения (штабы) Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», Всероссийского студенческого корпуса спасателей, Добровольческого поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт» и другие, развита сеть региональных и городских площадок для привлечения и поддержки волонтеров. Вместе с тем их численность ниже, чем в других крупных городах и городах-миллионниках. В Самаре зарегистрировано около 6 тысяч волонтеров, из них 70 % женщин и 30 % мужчин. Средний возраст волонтеров в 2021 году составляет 23 года и имеет тенденцию к снижению (в 2017 году – 32 года). Около 85 % волонтеров – молодежь в возрасте до 35 лет. На протяжении нескольких лет самыми популярными направлениями среди добровольцев остаются «Дети и молодежь», «Культура и искусство», «Спорт и события».

Важным сектором, где задействован потенциал местных сообществ функционального типа, является СОНКО. Почти 2/3 региональных СОНКО зарегистрированы и работают преимущественно на территории городского округа Самара, что составляет около 2 200 организаций. При этом по количеству СОНКО на душу населения Самара находится на 2 месте среди муниципальных образований Самарской области, по динамике регистрации новых организаций – на 4 месте (на душу населения). Таким образом, городской округ Самара в определенной степени недоиспользует потенциал по развитию некоммерческого сектора. Недостаточно проработанным является механизм имущественной поддержки СОНКО.

Не менее важными институтами гражданского участия выступают Общественная палата городского округа Самара и Общественный совет при Думе городского округа Самара. Действует ряд других общественных структур при органах местного самоуправления городского округа Самара.

Такие аспекты качества жизни как возможности политической активности и участия жителей в решении вопросов местного значения, социальная поддержка, получение государственных услуг и сервисов, входят в оценку обобщающего показателя «Гражданские права». (Таблица 37).

Таблица 37 – Показатели реализации гражданских прав в городском округе Самара за 2021 год.

Показатель	Значение по городскому округу Самара	Среднее значение по кластеру «космополиты»	Среднее значение по городам Российской Федерации
Гражданские права, баллы	41,26	40,63	43,92
Наличие цифрового инструмента для оказания влияния на жизнь в населенном пункте, баллы	1	1,6	1,47
Доля родившихся за границей от общей численности населения, %	0,44	0,55	0,41
Доля трудоустроенных инвалидов от общего числа инвалидов трудоспособного возраста, %	28,6	25,57	25,42
Разрыв в уровне занятости между мужчинами и женщинами, %	7,63	9,77	9,07
Разрыв в уровне безработицы между женщинами и мужчинами, %	-0,8	-0,31	-0,59
Среднемесячный размер социальной поддержки (льгот) по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, руб./чел.	873,33	768,97	789,69
Уровень жизни пенсионеров, %	33,33	30,85	34,14
Разница между уровнем заработной платы между мужчинами и женщинами, руб.	– 13 212,79	– 14 975,39	-14 523,03
Открытость бюджетных данных, %	63,3	69,58	65,88
Доля населения, проживающего в радиусе 3 км по дорогам общего пользования от центра оказания государственных (муниципальных) услуг, %	9,3	18,28	27,22
Оценка эффективности электронных сервисов государственных услуг, балл	2,68	2,6	2,59
Уровень жизни безработных, %	15,56	19,7	19,99
Среднее время ожидания в очереди при получении государственной (муниципальной) услуги, мин.	13	9,91	9,93
Отношение количества мест, занимаемых женщинами в местных органах власти (руководящие позиции), чел. /10 тыс. чел.	1,94	2,92	3,37
Доля граждан, вовлеченных в принятие решений по вопросам городского развития, в общей численности городского населения в возрасте старше 14 лет, %	25,42	17,45	18,55

Анализ показателей, включенных в состав обобщенной оценки «Гражданские права», демонстрирует следующее:

- средний уровень развития инклюзивной и инициативной среды, гарантирующей жителям городского округа Самара защиту их прав и необходимое качество предоставления и доступности государственных услуг;
- высокая степень вовлеченности граждан в решение вопросов местного значения городского округа Самара;
- недостаточная открытость бюджетных данных;
- недостаточная эффективность цифровых инструментов, оказывающих влияние на жизнь в городском округе Самара;
- незначительный гендерный разрыв по положению мужчин и женщин на рынке труда и возможностей самореализации.

На эффективность самоорганизации жителей городского округа Самара, формирование местных сообществ территориального типа (ТОС,

общественных советов микрорайонов, ТСЖ и др.), повлияли следующие факторы:

- реформа местного самоуправления, проведенная в 2015 году, установившей двухуровневую систему местного самоуправления;
- целенаправленная работа администраций внутригородских районов и городского округа с ТОС. В настоящее время осуществляют деятельность 76 ТОС, зарегистрированных в качестве юридических лиц;
- финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением ТОС своей уставной деятельности, в форме субсидий из бюджета городского округа Самара;
- проведение конкурса локальных проектов благоустройства инициативных групп жителей «Твой конструктор двора», позволяющего развивать муниципальную систему инициативного бюджетирования;
- собственные средства на реализацию проектов инициативного бюджетирования, предусмотренные в бюджетах внутригородских районов городского округа Самара;
- действие на территории городского округа Самара Губернаторского проекта «СОдействие» с 2017 года, направленного на создание эффективного механизма вовлечения населения в развитие их территорий, и проекта «МОЙ ДОМ» с 2021 года, направленного на поддержку интересов общественности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Разнообразие местных сообществ и сложившаяся система взаимодействия с органами местного самоуправления позволяют направлять имеющуюся социальную активность в позитивное русло и создавать возможности для самовыражения жителей городского округа Самара.

Привлечение местных сообществ к процессам социокультурного, экономического, пространственного развития, обеспечения национальной безопасности, регулируемым на местном уровне, должно осуществляться через механизмы стратегического планирования развития территорий. С учетом актуализированной роли и значимости местных сообществ как институтов гражданского общества, тенденций цифровизации и формированию сетевых сообществ стратегическое направление «поддержка самарских сообществ» включено в состав приоритетных направлений стратегической цели «развитие гражданского общества и местного самоуправления».

### **Развитие местного самоуправления**

Система местного самоуправления в городском округе Самара действует на основании Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательства Самарской области и Устава городского округа Самара.

В 2015 году в городском округе Самара прошла реформа местного самоуправления. Самара стала вторым после Челябинска городским округом –

административным центром субъекта Российской Федерации, который приобрел новый статус – городской округ с внутригородским делением.

В Самаре установлена двухуровневая система местного самоуправления. На верхнем уровне – городской округ с внутригородским делением – Самара, на нижнем уровне – внутригородские районы городского округа Самара. В Самаре девять внутригородских районов, являющихся самостоятельными муниципалитетами. Это достаточно значительное количество внутригородских муниципалитетов со своими географическими, экономическими, промышленными особенностями, своей социальной средой. При внедрении двухуровневой системы местного самоуправления за основу был принят так называемый «нулевой» вариант, при котором девять городских районов стали муниципалитетами.

Осенью 2015 года прошли выборы в представительные органы – советы депутатов внутригородских районов городского округа Самара. Тогда же были проведены конкурсы на замещение должностей глав администраций внутригородских районов городского округа Самара, а после сформированы местные администрации внутригородских районов городского округа Самара. Таким образом, начиная с 2016 года внутригородские районы Самары стали полноправными муниципалитетами, в каждом из них функционируют свои органы местного самоуправления – советы депутатов внутригородских районов городского округа Самара, главы внутригородских районов городского округа Самара и администрации внутригородских районов городского округа Самара.

Советы депутатов внутригородских районов городского округа Самара первого созыва избирались напрямую населением городского округа Самара по смешанной избирательной системе (половина по одномандатным округам, вторая половина по избирательным спискам). Депутаты советов депутатов второго созыва в соответствии с законодательством Самарской области избираются только по одномандатным округам, их количество варьируется, или 20 или 25 депутатов в районе. Смена избирательной системы говорит о еще большем приближении избранных депутатов советов депутатов внутригородских районов городского округа Самара к населению внутригородских районов.

В первом созыве главами внутригородских районов городского округа Самара были председатели советов депутатов внутригородских районов городского округа Самара, а главы администраций внутригородских районов городского округа Самара назначались на конкурсной основе и осуществляли свою деятельность по контракту. Начиная с 2020 года, главы внутригородских районов городского округа Самара стали избираться советами депутатов внутригородских районов городского округа Самара из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и одновременно возглавлять администрации внутригородских районов городского округа Самара.

В городском округе Самара как муниципалитете верхнего уровня сложилась несколько иная система самоуправления. Дума городского округа Самара формируется путем делегирования представителей советов депутатов внутригородских районов городского округа Самара по норме представительства от 2 до 8 депутатов. Всего в Думе городского округа Самара 37 депутатов (в 2015 – 2020 году – 41 депутат). Глава городского округа Самара избирается Думой городского округа Самара из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Глава городского округа Самара является высшим должностным лицом городского округа Самара, в соответствии с Уставом городского округа Самара, подотчетен и подконтролен населению и Думе городского округа Самара. Глава городского округа Самара представляет Думе городского округа Самара ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности Администрации городского округа Самара, подконтрольных и подотчетных ему органов местного самоуправления городского округа Самара, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой городского округа Самара.

На основании Закона Самарской области от 30 марта 2015 года 23-ГД «Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области» и Устава городского округа Самара Самарской области, в городском округе Самара шесть органов местного самоуправления – Дума городского округа Самара, Глава городского округа Самара, Администрация городского округа Самара, Контрольно-счетная палата городского округа Самара, Департамент управления имуществом городского округа Самара, Департамент градостроительства городского округа Самара.

Полномочия между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара разграничены в соответствии с Законом Самарской области от 06 июня 2015 года № 74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов».

По состоянию на 2022 год за органами местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара закреплены 20 вопросов местного значения городского округа Самара (по 16 вопросам полномочия разграничены, 4 закреплены за внутригородскими районами полностью), кроме того, полномочия по решению 9 вопросов местного значения внутригородских районов разграничены между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара.

Полномочия реализуются совместно органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара, и предусматривается тесное взаимодействие городских и районных властей.

При комплексной оценке организации местного самоуправления в

городском округе Самара можно выделить ряд проблем, требующих решения.

Существует определенная половинчатость реформы местного самоуправления. Предполагалось, что постепенно внутригородские районы городского округа Самара будут наделяться все большим объемом полномочий по решению вопросов местного значения.

Также существует связанная с этим проблема недостаточности собственных финансовых средств внутригородских районов городского округа Самара для реализации полномочий, их различный уровень территориального и экономического развития.

Эти проблемы могут быть разрешены либо сменой всей системы местного самоуправления, что является прерогативой регионального законодательства, либо дальнейшим перераспределением полномочий между городским округом и внутригородскими районами.

Эффективность деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара ежегодно оценивается по показателям, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных городских округов и муниципальных районов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» и Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Вышеуказанная оценка производится на основании мониторинга, осуществляемого в Самарской области, по информации, получаемой от органов местного самоуправления городского округа Самара.

Среди показателей, характеризующих организацию муниципального управления выделяют:

- долю просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда) (процентов);

- доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов);

- расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования (рублей);

- доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах

организаций муниципальной формы собственности (на конец года, по полной учетной стоимости) (процентов);

– объем незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета муниципального, городского округа (муниципального района) (тыс. рублей);

– наличие в городском округе утвержденного генерального плана городского округа (да/нет);

– среднегодовая численность постоянного населения (тыс. человек).

Особого внимания заслуживает показатель «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального городского округа (муниципального района)», показатели которого определяется социологическими опросами, которые осуществляются по заказу Администрации Губернатора Самарской области.

Удовлетворенность формируется тремя показателями: удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания, удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог, удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения.

По первому показателю степень удовлетворенности жителей городского округа Самары варьируется от 62 % в 2018 году до 78 % в 2019 году и 75 % в 2020 году (некоторое снижение обусловлено трудностями в период ограничений распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19).

По второму показателю в городском округе Самара идет планомерное повышение удовлетворенности качеством автомобильных дорог от 29 % в 2018 году, 34 % в 2019 году, к 37 % в 2020 году. Это обуславливается значительным увеличением количества отремонтированных автомобильных дорог в указанный период.

По третьему показателю удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами некоторое снижение за последние 3 года прослеживается с 95 % в 2018 году до 78 % в 2020 году (Таблица 38).

Таблица 38 – Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления

Наименование показателя	Период, годы			Среднее значение
	2018	2019 г.	2020 г.	
Удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания	62	78	75	72
Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог	29	34	37	33
Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения	92	88	78	86

В целом, городской округ Самара находится в числе городских округов Самарской области с высоким уровнем достижения показателей

эффективности (среди городских округов) и средним уровнем (среди всех городских округов и муниципальных районов Самарской области).

Помимо оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления существует еще ряд факторов, влияющих на повышение эффективности их деятельности.

Одним из факторов эффективности деятельности органов местного самоуправления выступает развитие механизмов общественного контроля. Важным субъектом общественного контроля является Общественная палата городского округа Самара, действующая на основании Положения об Общественной палате городского округа Самара, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Самара от 15 апреля 2016 года № 471. Общественная палата городского округа Самара является совещательным и консультационным органом городского округа Самара, способствующим взаимодействию граждан Российской Федерации, проживающих на территории городского округа Самара, негосударственных (немуниципальных) некоммерческих организаций, зарегистрированных в городском округе Самара, с органами местного самоуправления городского округа Самара.

Задачами Общественной палаты городского округа Самара в числе прочих являются:

- выработка рекомендаций органам местного самоуправления городского округа Самара по вопросам экономического, социального и культурного развития, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, демократических принципов развития гражданского общества, социальной поддержки ветеранов;
- осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления городского округа Самара;
- проведение общественного мониторинга хода реализации на территории городского округа Самара нормативных правовых актов Российской Федерации, Самарской области и городского округа Самара.

Общественная палата городского округа Самара вправе вносить предложения Главе городского округа Самара и в органы местного самоуправления городского округа Самара, но официально правом нормотворческой инициативы не обладает. Общественная палата городского округа Самара вправе осуществлять общественный контроль в соответствии с федеральным законодательством.

При Думе городского округа Самара существует Общественный Совет. Его полномочия направлены на представительство негосударственных некоммерческих организаций в деятельности Думы городского округа Самара, а также совместное обсуждение проектов нормативных правовых актов, принимаемых Думой городского округа Самара.

Существует ряд других общественных структур при органах местного самоуправления городского округа Самара. Среди них:



- Общественный молодежный парламент при Думе городского округа Самара;
- Общественный совет по инклюзии при Думе городского округа Самара;
- Общественный совет по национальным вопросам городского округа Самара;
- Общественный совет по вопросам образования городского округа Самара;
- Общественный совет по развитию физической культуры и спорта при Администрации городского округа Самара;
- Градостроительный совет при Главе городского округа Самара;
- Общественный совет по делам инвалидов при Администрации городского округа Самара;
- Совет по развитию предпринимательства при Администрации городского округа Самара;
- Молодежный совет при Администрации городского округа Самара.

Не все указанные общественные институты обладают функциями общественного контроля, но все оказывают экспертно-консультативную поддержку органам местного самоуправления городского округа Самара.

Одним из важнейших направлений повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара является развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления городского округа. В городском округе Самара действует муниципальная программа городского округа Самара «Развитие муниципальной службы в городском округе Самара» на 2019 – 2023 годы», утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 01 августа 2018 года № 617. Целью данной программы является повышение эффективности и результативности муниципальной службы городского округа Самара.

Анализ развития кадрового потенциала органов местного самоуправления городского округа Самара позволяет выделить следующие проблемы:

- отсутствие в федеральном и региональном законодательстве категории профессионального развития муниципальных служащих, что влечет за собой ограниченность форм развития служащих;
- недостаточно активное пополнение кадрового резерва органов местного самоуправления за счет выпускников образовательных организаций высшего образования;
- отсутствие стажировок среди форм дополнительного профессионального образования и сильное влияние внешних факторов на возможности обмена опытом муниципальных служащих городского округа Самара с другими муниципальными образованиями.

Важнейшая составляющая обратной связи с обществом – обращения жителей. Использование на муниципальном уровне диалогового механизма как

системы обратной связи власти и общества является инструментом повышения эффективности управленческих решений, повышения доверия к органам власти со стороны жителей.

Современные информационные и телекоммуникационные технологии предоставляют органам власти новые, более удобные и оперативные формы взаимодействия с населением, новые способы привлечения граждан к жизни и развитию города.

С 2018 года в городском округе Самара внедрена система «Инцидент-менеджмент» – система контроля и обработки сообщений, поступающих в социальные сети.

Система «Инцидент-менеджмент» отслеживает обращения граждан по разнообразным направлениям: состояние дорог, благоустройство, ЖКХ, общественный транспорт, здравоохранение, экология, социальная защита и многие другие. Таким образом, жители и органы власти в интернет-пространстве находятся в постоянном диалоге.

Администрация городского округа Самара подключена к платформе обратной связи. Цифровая платформа обратной связи «Госуслуги. Решаем вместе» создана в рамках Федерального проекта «Цифровое государственное управление» нацпроекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Платформа «Госуслуги. Решаем вместе» позволяет организовать работу с обращениями граждан с возможностью оперативного контроля решения вопросов. Важное отличие от системы инцидент-менеджмент – диалог идет с реальными, идентифицированными гражданами. При необходимости есть возможность установить личный контакт по телефону. Также она позволяет проводить онлайн-опросы по социально значимым для населения темам и общественные обсуждения вопросов местного значения, что способствует в дальнейшем принятию правильных управленческих решений. Предусмотрено ведение госпабликов органов власти в соцсетях и мессенджерах, а также отслеживание инцидентов в социальных сетях. На сегодняшний день в системе создано более 400 личных кабинетов органов местного самоуправления и иных организаций, осуществляющих публично значимые функции (школы, детские сады, учреждения культуры).

За период работы платформы в Администрацию городского округа Самара и все подведомственные ей организации поступило и обработано более 22 000 сообщений. Получено более 55 % положительных оценок.

В Самаре в 2021 году создан Муниципальный центр управления городского округа Самара (далее - МЦУ). В структуру МЦУ вошли в том числе все руководители департаментов Администрации городского округа Самара и главы внутригородских районов городского округа Самара. Со всеми структурами подписано соглашение о взаимодействии. В рамках своей деятельности МЦУ обеспечивает рейтингование органов местного самоуправления городского округа Самара и муниципальных учреждений и организаций по количеству, качеству, скорости и полноте реагирования на

сообщения и обращения граждан. МЦУ объединил в единую базу горячие линии, социальные сети, мессенджеры и официальные письменные обращения граждан. Такая работа позволяет не только фиксировать и отрабатывать обращения, но и анализировать массив комментариев, выделяя наиболее острые проблемы и отношение людей к тем или иным решениям. Формируется картина основных точек напряжения, работа планируется с учетом наиболее острых моментов.

Одним из важнейших направлений повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара является совершенствование системы электронного документооборота. В Администрации городского округа Самара с 2012 года функционирует система электронного документооборота «АИС Самара». Существенным недостатком платформы является ее неполная интеграция в систему электронного документооборота Правительства Самарской области. Кроме этого, в условиях санкций возникли сложности с модернизацией платформы. Основными векторами развития системы электронного документооборота и повышения эффективности деятельности Администрации городского округа Самара в целом является стратегия импортозамещения иностранного программного обеспечения и внедрения принципов бережливого управления. В этом направлении к 2023 году в Администрации городского округа Самара запланировано внедрение системы электронного документооборота на полностью отечественной платформе, с использованием электронной подписи и отказом от бумажного экземпляра сначала во внутреннем документообороте, с последующим переходом на юридически значимый электронный документооборот. Еще одним преимуществом данного внедрения станет совместимость с системой электронного документооборота Правительства Самарской области. Выбор совместимой технологической платформы будет обеспечивать оперативное межведомственное взаимодействие на уровне структурных подразделений Администрации городского округа Самара и Правительства Самарской области.

Таким образом, на территории городского округа Самара создаются благоприятные условия для максимального социального включения граждан во все сферы жизнедеятельности и обеспечения местного самоуправления.

Развитие институтов гражданского общества на уровне местных сообществ, повышение эффективности деятельности местного самоуправления в системе стратегического целеполагания городского округа Самара являются самостоятельной стратегической целью. Как субъекты стратегического планирования местные сообщества также составляют важное звено в механизме реализации стратегических планов (Таблица 39).

Таблица 39 – SWOT-анализ развития местного самоуправления и местных сообществ

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> <li>- разнообразие форм и видов местных сообществ, образованных по территориальному и функциональному признакам</li> <li>- благоприятная институциональная среда и условия для вовлечения жителей в местное самоуправления</li> <li>- реализация крупными предприятиями собственных социальных проектов на территории городского округа Самара</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- неэффективная муниципальная система поддержки местных сообществ и СОНКО, отсутствие конкурсной основы предоставления грантов</li> <li>- относительно низкий уровень развития социального предпринимательства</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитая сеть общественных структур при органах местного самоуправления городского округа Самара</li> </ul>	
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация социально значимых проектов за счет средств Фонда Президентских грантов, Президентского фонда культурных инициатив и других внебюджетных источников</li> <li>- ресурсная поддержка деятельности местных сообществ за счет региональных проектов и конкурсов</li> <li>- потенциал привлечения молодежи к волонтерской (добровольческой) деятельности</li> <li>- перезапуск деятельности таких исторически значимых общественных организаций как Российский Красный Крест и Общество «Знание»</li> <li>- развитие сетевых сообществ как новых гражданских институтов</li> <li>- развитие диалоговых механизмов взаимодействия органов власти с населением</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- геополитическая напряженность и межнациональные конфликты</li> <li>- снижение государственной поддержки некоммерческого сектора</li> </ul>

### Реализация политики в области устойчивого развития

За последние несколько лет устойчивое развитие стало элементом государственной политики. Национальные цели развития и связанные с ними инициативы социально-экономического развития Российской Федерации в определенной степени корреспондируются с современной повесткой устойчивого развития. Цели и приоритетные направления устойчивого развития находят свое отражение в стратегиях социально-экономического и пространственного развития регионов и городов, отраслевых и корпоративных стратегиях.

Согласно Рейтингу устойчивого развития городов России за 2020 год, Самара отнесена к группе городов, отстающих по уровню развития от регионов, в которых они расположены (наряду с городами-миллионниками – Омск, Новосибирск, Челябинск). К такому выводу пришли эксперты при сопоставлении рейтинга устойчивого развития городов и рэнкинга устойчивого развития регионов. Ранг и динамика индекса устойчивого развития городского округа Самара представлены в Таблице 40.

Таблица 40– Оценка устойчивого развития городского округа Самара<sup>45</sup>

Показатель	Период						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ранг	76	49	48	61	50	50	59
Индекс устойчивого развития	0,52	0,54	0,528	0,513	0,519	0,525	0,519

Значение индекса устойчивого развития городского округа Самара за анализируемый период остается практически неизменным. Ранг городского округа Самара в рейтинге 2014 – 2020 годов в основном определяется сменой городов-лидеров по достижению целей устойчивого развития. По ПФО за 2020 год – это Казань (7 место), Чебоксары (20 место), Нижний Новгород (25 место), Альметьевск (36 место) и Нижнекамск (51 место).

Среди факторов, определяющих высокие позиции в рейтинге городов-миллионников, отмечены следующие: высокая инвестиционная привлекательность; высокий потенциал развития современных технологичных отраслей экономики и цифровых сервисов; наличие возможностей получения качественного среднего и высшего образования; наличие бюджетных возможностей для поддержания и модернизации городской и социальной инфраструктуры; привлекательность для внутрирегиональной и межрегиональной миграции; диверсифицированный рынок труда — наличие крупных промышленных предприятий и развитой сферы услуг; относительно высокие темпы жилищного строительства и обновления жилого фонда; достаточно высокая покупательная способность населения.

Городской округ Самара по ESG-оценке российских городов – административных центров регионов России на 2021 год, выполненной Рейтинговым агентством «Эксперт», отнесен к группе с высоким уровнем устойчивого развития. Интегральная оценка рейтинга строится на 22 показателях, распределенных по трем категориям: экология, социальная сфера и качество управления. По оценочной шкале в группу с приемлемым ESG-уровнем попали 25 городов, высоким – 20, очень высоким – 20. Наивысшие оценки по устойчивому развитию получили 15 городов (топ-15).

Исходя из данных оценок городской округ Самара обеспечивает вклад в достижение целей устойчивого развития на стабильно среднем уровне.

<sup>45</sup> <https://www.agencysgm.com/ratings/>

Приложение 2  
к Стратегии социально-  
экономического развития городского  
округа Самара на период до 2025 года

## ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Таблица 1 – Основные показатели социально-экономического развития городского округа Самара на период 2021-2025 годы

Наименование показателя	Период, год				
	2021 (отчет)	2022 (оценка)	2023	2024	2025
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности В, С, D, E <sup>46</sup> , млрд руб.					
Базовый	437,7	491,4	534,2	576,9	621,8
Консервативный			525,3	563,4	602,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами обрабатывающих производств в действующих ценах, млрд. руб.					
Базовый	345,2	399,2	436,7	473,6	512,1
Консервативный			429,7	463,9	498,4
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.					
Базовый	85,1	85,5	90,9	100,7	111,3
Консервативный			88,9	95,8	102,8
Оборот розничной торговли, млн руб.					
Базовый	328,9	350,8	394,7	433,5	467,9
Консервативный			381,7	412,0	435,8
Среднемесячная начисленная заработная плата на 1-го занятого в экономике, рублей					
Базовый	47800	52867	57890	62120	65850
Консервативный			55510	58120	61030
Среднесписочная численность работников организаций (без учета СМСП), тыс. человек					
Базовый	334,9	331,4	329,7	329,1	328,7
Консервативный			324,8	321,1	318,3
Среднегодовая численность безработных, зарегистрированных в службе занятости, тыс. человек					
Базовый	7,7	4,1	4,0	3,8	3,5
Консервативный			4,5	4,3	4,0

<sup>46</sup> Разделы по кодам В+С+D+E Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2))

Таблица 2 Показатели демографического развития городского округа Самара до 2025 года<sup>47</sup>

№ п/п	Показатели	Единица измерения	2021 (отчет)	2022 (оценка)	Прогноз 2025	
					Консервативный вариант	Базовый вариант
1.	Численность постоянного населения на 1 января текущего года, в т.ч. в возрасте:	тыс. человек	1173,1 <sup>48</sup>	1171,0	1153,4	1161,6
1.1.	Моложе трудоспособного	тыс. человек	200,6	200,3	194,9	196,3
		в % к численности населения	17,1	17,1	16,9	16,9
1.2.	Трудоспособного	тыс. человек	660,5	665,1	659,7	664,4
		в % к численности населения	56,3	56,8	57,2	57,2
1.3.	Старше трудоспособного	тыс. человек	312,0	305,6	298,7	300,8
		в % к численности населения	26,6	26,1	25,9	25,9
2.	Общий коэффициент рождаемости	промилле	9,5	9,3	8,8	9,4
3.	Общий коэффициент смертности	промилле	19,1	16,4	13,5	12,9
4.	Миграционный прирост/убыль	тыс. человек	2,789	-1,5	2,5	5,5
5.	Численность трудовых ресурсов в том числе:	тыс. человек	761,5	760,5	761,0	765,5
5.1.	Трудоспособное население в трудоспособном возрасте	тыс. человек	643,4	644,0	647,0	651,5
5.2.	Лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике	тыс. человек	73,0	72,1	70,5	71,5

<sup>47</sup> Расчет показателей демографического развития и численности трудовых ресурсов городского округа Самара до 2025 года осуществлен с учетом «Сценарных условий социально-экономического развития Самарской области»

<sup>48</sup> Численность постоянного населения на 2021 год приведена по данным Всероссийской переписи населения на 01 октября 2021 года

Таблица 3 – Целевые показатели достижения стратегической цели «Развитие человеческого потенциала, социального пространства личности, повышение уровня и качества жизни населения».

№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (план)
1.1.	Формирование и развитие человеческого потенциала	Показатели демографического развития		
		Уровень рождаемости, промилле	9,6	9,4
		Уровень смертности, промилле	17,1	12,9
		Уровень младенческой смертности (в возрасте до 1 года), на 1000 родившихся живыми	4,3	3,75
		Ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,52	75 <sup>49</sup>
		Сальдо миграции, тыс. чел.	-2,9	5,5
1.2.	Развитие образования	Показатели развития дошкольного образования		
		Создание новых мест за счет строительства, капитального ремонта, реконструкции, приобретения зданий (помещений), в которых могут реализовываться программы дошкольного образования, ед.	2 249	2 730
		Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до семи лет, %	67,87	100,0
		Количество консультационных центров на базе образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования в которых созданы условия для квалифицированной психолого-педагогической поддержки родителей (законных представителей) детей с ОВЗ, % от общего количества учреждений	68 <sup>50</sup>	80
		Показатели развития школьного образования		
		Создание новых мест за счет строительства, капитального ремонта, реконструкции, приобретения зданий (помещений) и земельных участков, в которых могут реализовываться основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего программы основного общего образования, ед.	1 800	6 250
		Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, %	78,56	75
		Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем числе общеобразовательных организаций, %	14	20
		Число общеобразовательных организаций, обеспеченных материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды, ед.	50	102

<sup>49</sup> В связи с фактором эпидемии COVID-19 в 2020–2021 гг. снизилась ожидаемая продолжительность жизни, в силу этого целевой показатель на 2025 год – 77,3 года, зафиксированный в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, не может быть достигнут.

<sup>50</sup> на конец 2021 года



№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (план)
		Охват обучающихся 6–11 классов специальными профориентационными мероприятиями ежегодно, %	27	55
		Доля объектов защиты, располагающихся в зданиях (на территориях) муниципальных образовательных организаций городского округа Самара, обеспеченных системой комплексной безопасности на уровне минимально необходимых требований, %	78	100 <sup>51</sup>
		Доля выпускников муниципальных образовательных учреждений с позитивной жизненной стратегией в общей численности выпускников муниципальных образовательных учреждений, %	90,0	92,0
		Показатели развития дополнительного образования		
		Создание новых мест за счет капитального ремонта, реконструкции имеющихся организаций дополнительного образования, приобретения зданий (помещений) в микрорайонах активной жилой застройки, в которых могут реализовываться программы дополнительного образования, ед.	100	600
		Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам, в общей численности детей этого возраста, %	89,0	94,0
		Количество одаренных и талантливых обучающихся, получивших финансовую поддержку для участия в мероприятиях регионального, всероссийского и международного уровней, человек	47	68
		Охват детей дополнительными образовательными программами естественнонаучной и технической направленности, %	16,0	20,0
		Показатели кадрового обеспечения		
		Доля педагогов в образовательных организациях в возрасте до 35 лет, %	26,26	26,33
		Доля педагогических и руководящих работников образовательных организаций, ежегодно проходящих курсы повышения квалификации или профессиональную переподготовку, %	20,0	34,0
		Доля управленческих команд, прошедших курсы повышения квалификации ежегодно, %	15,0	35,0
1.3.	Развитие культуры	Показатели развития культуры		
		Число посещений культурных мероприятий, тыс.чел.	3694 <sup>52</sup>	4078
		Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сфере культуры на территории городского округа Самара, %	90,8	92,0
		Количество детей, получающих в учреждениях, осуществляющих свою деятельность в сфере культуры, услуги по дополнительному образованию, чел.	9 898	10 050

<sup>51</sup> к 31 декабря 2022 года

<sup>52</sup> В связи с санитарно-эпидемиологическим ограничением деятельности учреждений культуры в период пандемии COVID-19 и запретом на проведение культурно-массовых мероприятий фактический показатель 2020 года заменен на фактический (базовый) показатель 2021 года.

№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (план)
		Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, %	69,0	65,0
1.4.	Развитие физической культуры и спорта	Показатели развития физической культуры и спорта		
		Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	45,3	55,0
		Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	26,5	32,0
		Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, %	14,8	15,0
		Количество официальных муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий на территории городского округа Самара, ед.	174	320
		Количество физкультурных и спортивных мероприятий, организованных и проведенных тренерами по месту жительства на территории внутригородских районов городского округа Самара, ед.	1 400	1 500
		Доля работников сферы физической культуры и спорта, имеющих высшее профессиональное образование, в общей численности работников сферы, %	70,0	72,5
		Доля средств внебюджетных источников в общих расходах на финансирование физической культуры и спорта, %	10,0	13,0
		Доля субъектов физической культуры и спорта в городском округе Самара (юридических лиц), интегрированных в единую цифровую среду, в общем количестве таких субъектов, %	15,0	60,0
1.5.	Повышение уровня и качества жизни населения	Показатели занятости и уровня доходов населения		
		Численность занятых в экономике, тыс. чел.	634,1	626,2
		Уровень безработицы (в процентах к численности трудоспособного населения), %	2,51	0,7-1,0
		Среднемесячная начисленная заработная плата на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	45,9	61,0-65,8
		Целевые показатели индекса качества городской среды		
		ИКГС, баллы	168	не менее 200

№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (план)
		Показатели обеспечения общественной безопасности		
		Комплексный показатель «Безопасность» в составе Индекса качества жизни государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», баллы <sup>53</sup>	63,23	не ниже среднего значения по городам РФ
		Количество преступлений, ед. / 100 тыс. чел.	1 394,3	не выше среднего значения по городам РФ
		Количество убийств, ед. / 100 тыс. чел.	3,77	не выше среднего значения по городам РФ
		Уровень преступности в сфере экономики, ед. / 10 тыс. чел.	16,6	не выше среднего значения по городам РФ
		Чувство безопасности от нахождения в городе ночью, %	48,26	не ниже среднего значения по городам РФ
		Обеспеченность камерами наружного видеонаблюдения, ед.	0,13	не ниже среднего значения по городам РФ
		Число погибших и пострадавших в ЧС, чел. / 100 тыс. чел.	4,24	не выше среднего значения по городам РФ

Таблица 4 – Целевые показатели достижения стратегической цели «Устойчивое развитие экономики городского округа Самара и повышение ее конкурентоспособности».

№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (план)
1.1.	Повышение инвестиционной привлекательности	Показатели инвестиционной привлекательности		
		Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. руб.	85,098 <sup>54</sup>	111,3
1.2.	Развитие МСП	Показатели развития МСП		
		Численность занятых в сфере МСП, чел.	298 407	370 820
		Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус с учетом введения налогового режима для самозанятых, чел.	16 590	55 640
		Количество легализованных в сфере МСП, чел.	3 903	4 797
1.3.	Развитие сферы туризма	Показатели развития сферы туризма		
		Количество туристских прибытий в городской округ Самара, чел.	621 120	1 066 896

<sup>53</sup> на конец 2021 года

<sup>54</sup> отчетные данные за 2021 год

Таблица 5 – Целевые показатели достижения стратегической цели «Пространственное развитие и повышение качества городской среды»

№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (цель)
1.1.	Комплексное развитие территорий и жилищное строительство	Показатели комплексного развития территорий и жилищного строительства		
		Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, кв. м.	30,1	34
		Доля площади аварийного жилья в общей площади муниципального жилищного фонда, %	27	не более 20
		Показатели индекса качества городской среды:		
		– разнообразие жилой застройки, балл.	8	не ниже 8
		– разнообразие услуг в жилой зоне, балл.	3	не ниже 5
1.2.	Формирование комфортной городской среды	Показатели индекса качества городской среды		
		– доля площади жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами, в общей площади жилых помещений, балл.	6	не ниже 6
		– доля общей протяженности улиц, обеспеченных ливневой канализацией (подземными водостоками), в общей протяженности улиц, проездов, набережных, балл.	5	не ниже 5
		– разнообразие культурно-досуговой и спортивной инфраструктуры, балл.	1	не ниже 2
		– обеспеченность спортивной инфраструктурой, балл.	4	не ниже 5
		– доля озелененных территорий общего пользования (парки, сады и др.) в общей площади зеленых насаждений, балл.	1	не ниже 5
		– состояние зеленых насаждений, балл.	5	не ниже 5
		– доля населения, имеющего доступ к озелененным территориям общего пользования (городские леса, парки, сады и др.), в общей численности населения, балл.	6	не ниже 7
		– привлекательность озелененных территорий, балл.	3	не ниже 4
		– разнообразие услуг на озелененных территориях, балл.	6	не ниже 6
		– индекс пешеходной доступности, балл.	6	не ниже 6
		– уровень доступности городской среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения, балл.	5	не ниже 6
		– доля освещенных улиц, проездов, набережных на конец года в общей протяженности улиц, проездов, набережных, балл.	8	не ниже 8

№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (цель)
		– количество центров притяжения для населения, балл.	6	не ниже 7
		Обеспечение противопожарной безопасности		
		Количество земельных участков, выделенных под строительство пожарных депо, ед.	-	1
		Число завершенных проектов пожарных пирсов, ед.	-	1
		Индикаторы развития общественных пространств		
		Количество благоустроенных общественных пространств, предусмотренных государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды, ед.	12	25
		Количество благоустроенных дворовых территорий внутригородских районов, предусмотренных государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды, ед.	53	185
		Количество веломаршрутов, соответствующих современным требованиям комфортности и безопасности, ед.	3	5
1.3.	Сохранение, развитие и популяризация историко-культурного наследия	Показатели развития, сохранения и популяризация историко-культурного наследия		
		Доля отреставрированных объектов недвижимого имущества со статусом объекта культурного наследия в общем количестве объектов недвижимого имущества со статусом объекта культурного наследия, находящихся в собственности городского округа Самара, подлежащих восстановлению, %	0,67	5
		Количество инвестиционных паспортов, созданных для объектов культурного наследия и ценных градоформирующих объектов, ед.	-	3
		Количество мероприятий, проведенных с целью популяризации историко-культурного наследия Самары, ед.	-	10
		Число горожан, вовлеченных в мероприятия по популяризации историко-культурного наследия Самары, чел.	-	10 000
		Количество проведенных образовательных мероприятий на тему противопожарной защиты деревянных исторических зданий, ед.	-	10
		Количество распространенных наглядных учебных пособий, публикации в СМИ и видеороликов на телеканалах по проблемам пожарной безопасности деревянных зданий, ед.	-	1000

№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (цель)
1.4.	Улучшение экологической ситуации	Показатели индекса качества городской среды		
		Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия, балл.	4	не ниже 6
		Показатели улучшения экологической ситуации		
		Снижение объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод, тыс. куб. в год	0	167 728,49
		Показатели индекса качества городской среды		
1.5.	Транспортно-логистическое развитие	– доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в общей численности городского населения, балл.	5	не ниже 6
		– доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию, в общем объеме образованных и вывезенных твердых коммунальных отходов, балл.	1	не ниже 3
		Показатели транспортно-логистического развития		
		Протяженность выделенных полос для автобусов, троллейбусов и маршрутных такси, км	9,593	20
		Смертность в результате ДТП, чел./100 тыс. чел.	-	не более 2,5
		Количество построенных транспортно-пересадочных узлов, ед.	-	2
		Показатели индекса качества городской среды		
1.6.	Развитие СТА	– загруженность дорог, балл.	9	не ниже 9
		– доступность остановок общественного транспорта, балл.	3	не ниже 5
		Показатели развития СТА		
		Доля протяженности дорожной сети СТА, находящаяся в нормативном состоянии, %	56,1	90

Таблица 6 – Целевые показатели достижения стратегической цели «Развитие гражданского общества и местного самоуправления»

№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (план)
1.1.	Построение солидарного гражданского общества	Показатели доверия в обществе и возможностей для самореализации		
		Комплексный показатель «Общество» в составе Индекса качества жизни в городах Российской Федерации (государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»), баллы	22,82	не ниже среднего значения по городам РФ
		Комплексный показатель «Гражданские права» в составе Индекса качества жизни в городах Российской Федерации (государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»), баллы	41,26	не ниже среднего значения по городам РФ

№ п.п.	Наименование приоритетного направления	Показатель достижения цели	Период	
			2020 (факт)	2025 (план)
		Показатели работы с национальными общественными объединениями		
		Число зарегистрированных национальных общественных объединений, ед.	70	не менее 70
1.2.	Поддержка местных сообществ и общественных инициатив	Показатели поддержки местных сообществ и общественных инициатив		
		Количество зарегистрированных ТОС, действующих на территории городского округа Самара, ед.	73	76
		Количество ТОС – получателей субсидии от общего числа, %	99	100
		Количество заявок, инициируемых ТОС внутригородских районов на Конкурс Президентских грантов (федеральные и региональные конкурсы), ед.	6	10
		Процент от расходов местного бюджета, запланированных по программам инициативного бюджетирования во внутригородских районах, %	-	5
		Доля граждан старше 14 лет, вовлеченных в решение вопросов городской среды, в том числе с использованием online-технологий, %	-	40
		Количество СОНКО, получивших поддержку, ед.	170	200
		Наличие программы (подпрограммы) поддержки СОНКО в городском округе Самара	-	+
1.3.	Обеспечение эффективной деятельности органов местного самоуправления	Показатели кадрового обеспечения органов местного самоуправления		
		Доля муниципальных служащих, принявших участие в централизованном обучении, в штатной численности муниципальных служащих, %	-	20
		Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из системы муниципального кадрового резерва, в общем числе замещенных вакантных должностей муниципальной службы, %	-	85
		Доля студентов высших образовательных учреждений городского округа Самара, прошедших практику в ОМС, в общем количестве студентов, направленных для прохождения практики в ОМС, %	-	99
		Показатели развития цифровых форматов взаимодействия с гражданами		
		Повышение удовлетворенности граждан ответами на платформе обратной связи «Госуслуги. Решаем вместе», %	-	не менее 80
		Своевременность ответов на обращение и сообщения граждан на платформе обратной связи «Госуслуги. Решаем вместе», %	-	100
		Доля общих собраний собственников жилья, проведенных в электронной форме, %	-	не менее 50

Приложение 3  
к Стратегии социально-  
экономического развития городского  
округа Самара на период до 2025 года

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРОЕКТОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
САМАРА, РЕАЛИЗУЕМЫХ НА ОСНОВЕ МЕХАНИЗМА  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО, МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО  
ПАРТНЕРСТВА, А ТАКЖЕ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

№ п/п	Наименование проекта/ объекта	Инициатор/ частный партнер	Срок реализации, годы
1.	Концессионное соглашение от 13.06.2019 в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем муниципального образования городского округа Самара	Правительство Самарской области, Администрация г.о. Самара, ООО «СКС»	до 2047
2.	Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения с инвестиционными обязательствами	Администрация г.о. Самара, филиал Самарский ПАО «Т Плюс»	2020 – 2032
3.	«Развитие исторического поселения» (строительство дождевой канализации, V очереди набережной) частные инвестиции (жилищное строительство)	Правительство Самарской области, Администрация г.о. Самара	2022–2030
4.	Комплексное развитие территорий (жилищное строительство со строительством социальной инфраструктуры) с обеспечением транспортной доступности метрополитеном. Проект «Безымянка: Новое дыхание»	Правительство Самарской области, Администрация г.о. Самара	2022–2024
5.	Общеобразовательная школа в районе ул. Школьная микрорайона «Крутые ключи» Красноглинского внутригородского района городского округа Самара	Правительство Самарской области, Администрация г.о. Самара, ООО «ПроШкола»	2022 – 2023
6.	Строительство общеобразовательной школы в 14 квартале жилого района «Волгарь» по адресу: Самарская область, г.о. Самара, Куйбышевский район, жилой район «Волгарь» 14 квартал	Правительство Самарской области, Администрация г.о. Самара, ООО «ПроШкола»	2022 – 2023
7.	Общеобразовательная школа по адресу: в границах улиц Лейтенанта Шмидта, Ново-Садовой, Северо-Восточной магистрали, левого берега реки Волги, Октябрьский район, г.о. Самара, Самарская область	Правительство Самарской области, Администрация г.о. Самара, ООО «ПроШкола»	2022 – 2024
8.	Комплексное развитие территории горнолыжной базы «Чайка»	Администрация г.о. Самара	до 2025



Окончание таблицы

№ п/п	Наименование проекта/ объекта	Инициатор/ частный партнер	Срок реализации, годы
9.	Реконструкция / модернизации стадиона «Торпедо»	На стадии разработки	до 2025 года
10.	Реновация квартала в границах улиц Свободы, Каховской, Победы, проспекта Кирова в Кировском внутригородском районе городского округа Самара (строительство второй очереди ТРК «Вива Лэнд»)	ООО «Рубин»	до 2026 года
11.	Комплексное развитие территорий жилой застройки, расположенной в границах ул. Нагорной, Пугачевской, Ставропольской, Советской в Кировском внутригородском районе г.о. Самара	На стадии разработки	до 2028
12.	Комплексное развитие территорий жилой застройки, расположенной в границах ул. Ставропольской, переулка Ташкентского, пр. Юных Пионеров, ул. Советской в Кировском внутригородском районе г.о. Самара	На стадии разработки	до 2028
13.	Комплексное развитие территорий жилой застройки, расположенной в границах 1 квартала поселка Мехзавод в Красноглинском внутригородском районе г.о. Самара	На стадии разработки	до 2028
14.	Строительство конгрессно-выставочного центра	Правительство Самарской области, Администрация г.о. Самара	На стадии разработки
15.	Строительство нового корпуса музейно-выставочного центра «Самара Космическая» с планетарием	Правительство Самарской области, Администрация г.о. Самара	до 2025
16.	Развитие многофункциональной общественно-деловой зоны на территории бывшего завода «ЗИМ»	На стадии разработки	На стадии разработки
17.	Организация производства и серийного выпуска оборудования и изделий медицинского назначения на базе новейших высокотехнологичных разработок Российских ученых	Акционерное общество «Самарский электромеханический завод» (АО «СЭМЗ»)	2019-2024
18.	Линия сухих смесей (производство сухих смесей)	АО «Сокское карьероуправление»	2022-2023
19.	Производство прочего грузоподъемного, транспортирующего и погрузочно-разгрузочного оборудования	АО «Авиакор-авиационный завод»	2016-2023
20.	Производство частей и принадлежностей летательных и космических аппаратов	АО «Авиакор-авиационный завод»	2022-2031
21.	Строительство кораблей, судов и плавучих конструкций	АО «Авиакор-авиационный завод»	2022-2031

Приложение 4  
к Стратегии социально-  
экономического развития городского  
округа Самара на период до 2025 года

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ И ВЕДОМСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ  
ПРОГРАММ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА**

**Стратегическая цель 1: Развитие демографического потенциала, социального пространства личности, уровня и качества жизни населения»**

№ п/п	Наименование программы	Период реализации	
		начало	завершение
1.	Муниципальная программа городского округа Самара «Молодежь Самары»	2019	2023
2.	Муниципальная программа городского округа Самара «Совершенствование организации предоставления образования в городском округе Самара»	2020	2025
3.	Муниципальная программа городского округа Самара «Развитие культуры городского округа Самара»	2018	2022
4.	Муниципальная программа городского округа Самара «Развитие сферы культуры городского округа Самара»	2023	2027
5.	Муниципальная программа городского округа Самара «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара»	2021	2025
6.	Муниципальная программа городского округа Самара «Пожарная безопасность городского округ Самара»	2019	2023
7.	Муниципальная программа городского округа Самара «Профилактика правонарушений на территории городского округа Самара»	2022	2024
8.	Муниципальная программа городского округа Самара по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории городского округа Самара	2020	2022
9.	Муниципальная программа городского округа Самара «Профилактика терроризма и экстремизма на территории городского округа Самара»	2021	2023
10.	Муниципальная программа городского округа Самара «Молодой семье – доступное жилье»	2021	2025
11.	Муниципальная программа городского округа Самара «Социальная поддержка инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста»	2018	2022
12.	Муниципальная программа городского округа Самара «Социальная поддержка инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста, а так же поддержка общественных организаций инвалидов и ветеранов»	2023	2027
13.	Муниципальная программа городского округа Самара «Сохранение и укрепление общественного здоровья на территории городского округа Самара»	2020	2024
14.	Муниципальная программа городского округа Самара «Самара детям: мы разные – мы равные»	2018	2022
15.	Муниципальная программа городского округа Самара «Самара детям: мы разные – мы равные»	2023	2027
16.	Ведомственная целевая программа городского округа Самара «Самара социальная»	2022	2024
17.	Муниципальная программа городского округа Самара «Развитие сферы ритуальных услуг и мест захоронения в г.о. Самара»	2019	2028

**Стратегическая цель 2: Устойчивое развитие экономики городского округа Самара и повышение ее конкурентоспособности**

№ п/п	Наименование программы	Период реализации	
		начало	завершение
1.	Муниципальная программа городского округа Самара «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа Самара»	2019	2023
2.	Муниципальная программа городского округа Самара «Развитие туризма в городском округе Самара»	2021	2025

**Стратегическая цель 3. Пространственное развитие и повышение качества городской среды**

№ п/п	Наименование программы	Период реализации	
		начало	завершение
1.	Муниципальная программа городского округа Самара «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории городского округа Самара»	2019	2024
2.	Муниципальная программа городского округа Самара «Стимулирование развития жилищного строительства в городском округе Самара»	2018	2025
3.	Ведомственная целевая программа городского округа Самара «Капитальный ремонт и (или) реконструкция многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа Самара»	2022	2024
4.	Ведомственная целевая программа городского округа Самара «Жилищное хозяйство на территории городского округа Самара»	2021	2023
5.	Муниципальная программа городского округа Самара «Комфортная городская среда»	2018	2024
6.	Муниципальная программа городского округа Самара «Ремонт мостов и путепроводов городского округа Самара»	2021	2030
7.	Муниципальная программа городского округа Самара «Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения»	2022	2026
8.	Муниципальная программа городского округа Самара «Развитие городского пассажирского транспорта в городском округе Самара»	2021	2025
9.	Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе Самара»	2021	2025
10.	Муниципальная программа городского округа Самара «Поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории городского округа Самара»	2015	2024
11.	Муниципальная программа городского округа Самара «Цветущий город»	2016	2025
12.	Муниципальная программа городского округа Самара «Развитие системы коммунальной инфраструктуры городского округа Самара»	2022	2026
13.	Муниципальная программа городского округа Самара «Оздоровление Волги»	2019	2024
14.	Муниципальная программа городского округа Самара «Чистая вода»	2021	2024
15.	Муниципальная программа городского округа Самара «Экологическая программа городского округа Самара»	2017	2026
16.	Муниципальная программа «Развитие системы дождевой канализации городского округа Самара»	2013	2022

**Стратегическая цель 4. Развитие гражданского общества и местного самоуправления**

№ п/п	Наименование программы	Период реализации	
		начало	завершение
1.	Муниципальная программа городского округа Самара «Развитие муниципальной службы в городском округе Самара»	2019	2023
2.	Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и развитие территориального общественного самоуправления на территории городского округа Самара» (проект)	2023	2027
3.	Ведомственная целевая программа городского округа Самара «Совершенствование управления бюджетным процессом в городском округе Самара»	2022	2024

».