

*Информация предоставлена
Правовым управлением
аппарата Думы городского округа Самара*

**ОБЗОР № 9
федерального и областного законодательства
за сентябрь 2015 года**

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 30.09.2015 г. № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ»

Вступил в силу с 30.09.2015 г.

Согласно пояснительной записке, данный Федеральный закон подготовлен в связи с высокой неопределенностью на финансовых и сырьевых рынках, которые повышают риски ошибок при прогнозировании развития экономики и планировании параметров федерального бюджета.

В соответствии с данным Федеральным законом до 1 января 2016 года приостановлено действие положений Бюджетного кодекса РФ в отношении составления и утверждения проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ на плановый период.

Также, приостановлено действие п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа соответственно проект федерального закона о федеральном бюджете и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, проект закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и проект закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта РФ, но не позднее 1 ноября текущего года, проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Следует отметить, что Решением Думы городского округа Самара от 27.08.2015 г. № 609 уже принят бюджет городского округа Самара Самарской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В соответствии с п. 2 ст. 18 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденного Решением Думы городского округа Самара от 27.12.2007 г. № 516, внесение изменений в Решение Думы городского округа Самара от 27.08.2015 г. № 609 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» потребуются только в случае принятия закона Самарской области.

Также, в соответствии с Решением Думы городского округа Самара от 06.04.2015 г. № 527 «О проекте бюджета городского округа Самара Самарской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предусмотрено проект бюджета городского округа Самара составить сроком на три года.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Указ Президента РФ от 30.09.2015 г. № 492 «О внесении изменения в Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденные Указом Президента РФ от 18 июля 2005 г. № 813»

Вступил в силу с 30.09.2015 г.

Данным Указом Президента РФ внесены изменения в Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих в части дополнения положением, устанавливающим, что при использовании воздушного транспорта для проезда гражданского служащего к месту командирования и (или) обратно - к постоянному месту прохождения федеральной государственной гражданской службы - проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, когда указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту командирования гражданского служащего либо когда оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на весь срок командировки гражданского служащего.

Также, согласно пункту 3 данного Указа Президента РФ органам местного самоуправления рекомендовано уточнить порядок и условия командирования муниципальных служащих с учетом положений данного Указа.

В Думе городского округа Самара действует Положение «О порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, в Думе городского округа Самара», утвержденное Постановлением Председателя Думы городского округа Самара от 27.06.2014 г. № 01/4.

Вступление в силу данного Указа Президента РФ потребует внесения изменений в указанное Положение. В настоящее время ведется работа по приведению данного муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством.

1.3. Постановление Правительства РФ от 09.09.2015г. № 950 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»

Вступило в силу с 22.09.2015 г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в целях реализации норм Федерального закона от 23.05.2015 г. № 131-ФЗ, которым были внесены изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», позволяющие лицу, получившему сертификат на материнский (семейный) капитал, направлять эти средства не только на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения, но и на уплату первоначального взноса при получении займа, в том числе ипотечного, на приобретение (строительство) жилого помещения.

Соответствующие изменения внесены в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.12.2007 г. № 862.

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Постановление Правительства РФ от 24.09.2015г. № 1017 «О переносе выходных дней в 2016 году»

Вступил в силу с 06.10.2015 г.

Согласно данному Постановлению Правительства РФ, в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней, в 2016 году переносятся следующие выходные дни:

- с субботы 2 января на вторник 3 мая;
- с воскресенья 3 января на понедельник 7 марта;
- с субботы 20 февраля на понедельник 22 февраля.

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015г. № 1023 «О внесении изменения в пункт 4 основных условий и мер реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ»

Вступило в силу с 07.10.2015 г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Основные условия и меры реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 г. № 404, в части дополнения перечня категорий граждан, которые имеют право на приобретение жилья экономического класса в рамках Программы «Жилье для российской семьи», гражданами, относящихся к иным категориям, в случае если такие категории установлены нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта РФ - участника программы.

Таким образом, органы государственной власти субъекта РФ наделены правом расширять перечень категорий граждан, которые имеют право на приобретение жилья экономического класса в рамках Программы «Жилье для российской семьи».

До внесения данных изменений перечень таких категорий граждан был ограничен живущими в аварийном жилье, малоимущими, работниками отдельных отраслей, многодетными, ветеранами, инвалидами и пр.

(Справочно: согласно Приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 27.05.2014 г. № 258/пр «О перечне субъектов РФ, на территории которых осуществляется реализация программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» Самарская область входит в данный перечень территорий, на которых осуществляется реализация указанной Программы).

Следует отметить, что на территории Самарской области действуют Требования к гражданам, имеющим право на приобретение жилья экономического класса, строящегося или построенного на территории Самарской области в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи», утвержденные Постановлением Правительства Самарской области от 10.07.2014 г. № 386, которыми определен перечень граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

Таким образом, вступление в силу данного Постановления Правительства РФ дает право Правительству Самарской области расширить указанный перечень граждан, утвержденный Постановлением Правительства Самарской области от 10.07.2014 г. № 386, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1023.

Также, необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Администрации городского округа Самара от 10.03.2015 г. № 202 «О конкретизации полномочий Департамента управления имуществом городского округа Самара» к компетенции Департамента управления имуществом городского округа Самара относится прием, регистрация заявлений граждан, ведение списков граждан и проверка соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, строящегося или построенного на территории Самарской области в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи».

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Приказ Министерства финансов РФ от 22.09.2015 г. № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме»

Не вступил в силу.

В целях совершенствования прозрачности (открытости) бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, данным Приказом Министерства финансов РФ утверждены Методические рекомендации по представлению

бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме (далее – Методические рекомендации).

Бюджеты для граждан подлежат опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в виде брошюр, либо в виде сведений, размещаемых на официальном сайте публично-правового образования, финансового органа публично-правового образования или ином информационном ресурсе на усмотрение финансового органа публично-правового образования, на едином портале бюджетной системы РФ.

Методическими рекомендациями определены следующие положения.

Бюджет для граждан разрабатывается для ознакомления граждан (заинтересованных пользователей) с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджетов, источниками доходов бюджетов, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений.

Бюджет для граждан рекомендуется использовать в ходе проведения публичных слушаний по проекту бюджета субъекта РФ (местного бюджета) и годовому отчету о его исполнении.

При составлении и публикации бюджетов для граждан рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

1) Достаточность: состав сведений, представленных в бюджете для граждан, должен быть достаточным для формирования у граждан (заинтересованных пользователей) представления о бюджете субъекта РФ (муниципального образования) (далее - публично-правовое образование) без обращения к дополнительным источникам;

2) Понятность: при использовании узкопрофессиональных терминов следует приводить их разъяснения (в том числе с приведением практических примеров);

3) Достоверность: в бюджет для граждан следует включать только сведения, основанные на официальной информации об основных показателях социально-экономического развития, задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики, источниках доходов бюджетов, обоснованиях бюджетных расходов, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных ассигнований;

4) Актуальность: информацию, представленную в бюджете для граждан, следует актуализировать в соответствии с действующим законодательством РФ, субъектов РФ (решений органов местного самоуправления) с учетом вносимых изменений;

5) Доступность: при публикации бюджета для граждан следует исходить из необходимости обеспечения доступа к информации максимального количества граждан (заинтересованных пользователей);

6) Своевременность: бюджет для граждан следует публиковать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее даты

внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение законодательного (представительного) органа или опубликования закона (решения) о бюджете, а также не позднее даты внесения проекта закона (решения) об исполнении бюджета на рассмотрение законодательного (представительного) органа или одновременно с опубликованием закона (решения) об исполнении бюджета.

Методическими рекомендациями определен перечень информации, необходимый для включения в бюджет для граждан, а также следующий порядок составления и публикации бюджета для граждан.

Предусматривается, что бюджеты для граждан составляются и публикуются финансовыми органами публично-правового образования ежегодно.

Финансовым органам публично-правового образования рекомендуется составлять и публиковать бюджеты для граждан на основе следующих документов:

- проекта закона (решения) о бюджете, внесенного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования на рассмотрение законодательного (представительного) органа;

- закона (решения) о бюджете;

- проекта закона (решения) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, внесенного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования на рассмотрение законодательного (представительного) органа, или закона (решения) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

Бюджеты для граждан подлежат опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в виде брошюр, либо в виде сведений, размещаемых на официальном сайте публично-правового образования, финансового органа публично-правового образования или ином информационном ресурсе на усмотрение финансового органа публично-правового образования, на едином портале бюджетной системы РФ.

Сведения, размещаемые на информационном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публикуются в свободном доступе без регистрации граждан (заинтересованных пользователей) или предоставления их персональных данных, а также без заключения лицензионных или иных соглашений для доступа к бюджету для граждан.

Финансовым органам публично-правовых образований, публикующим бюджет для граждан в виде сведений, размещаемых на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», рекомендуется обеспечить обратную связь с гражданами (заинтересованными пользователями), а также предоставлять возможность общения по темам, разделам и рубрикам соответствующего информационного ресурса.

Следует отметить, что в соответствии с Положением «О Департаменте финансов и экономического развития Администрации городского округа Самара», утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 17.09.2015 г. № 683, финансовым органом в городском округе Самара является Департамент финансов и экономического развития Администрации городского округа Самара. На сайте Департамента финансов Администрации городского округа Самара (df-самара.рф) уже существует раздел «Бюджет для граждан».

2. Законодательство Самарской области

2.1. Распоряжение Правительства Самарской области от 01.09.2015 г. № 706-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Самарской области на 2015 - 2020 годы»

Вступил в силу с 08.09.2015 г.

Утвержденный данным Распоряжением Правительства План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Самарской области на 2015 - 2020 годы (далее - дорожная карта) разработан в целях реализации на территории Самарской области Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» и постановления Правительства РФ от 17.06.2015 №599 «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности».

Согласно данному Распоряжению целями дорожной карты являются:

- совершенствование нормативной правовой базы и анализ ситуации в сфере доступности для инвалидов объектов и услуг в Самарской области;
- повышение доступности для инвалидов объектов инфраструктуры, транспортных средств, средств связи и информации, включая оборудование объектов необходимыми приспособлениями;
- обеспечение доступности предоставляемых инвалидам услуг с учетом имеющихся у них нарушений функций организма, а также оказание помощи в преодолении барьеров, препятствующих их пользованию объектами и услугами.

При достижении указанных целей, данным Распоряжением определены ожидаемые результаты дорожной карты:

- внесение изменений в правовые акты Самарской области в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;
- увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Самарской области с 43 до 65% в период с 2015 по 2020 год;

- обеспечение занятости инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Самарской области до 30,5% к 2020 году;

- оборудование для перевозки маломобильных групп населения парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования в Самарской области, рассчитываемого по муниципальным предприятиям, до 31% к 2020 году;

- предоставление государственных и муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами предоставления государственных и муниципальных услуг, включающими в себя требования к обеспечению условий доступности для инвалидов;

- преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Также в данном Распоряжении представлен Перечень мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Самарской области на 2015 - 2020 годы.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с пунктом 3 Распоряжения органам местного самоуправления в Самарской области рекомендовано разработать планы мероприятий («дорожные карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на территории городских округов и муниципальных районов Самарской области.

Следует отметить, что в ответ на запрос Думы городского округа Самара в Администрацию городского округа Самара по вопросу разработки плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг муниципальных образований в рамках постановления Правительства РФ от 17.06.2015 № 599, письмом Департамента социальной поддержки и защиты населения Администрации городского округа Самара (от 23.09.2015 г. вх. № 9698) предоставлена информация о подготовке проекта постановления Администрации городского округа Самара «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа Самара» на 2016 – 2020 годы», который проходит процедуру согласования.

2.2. Постановление Правительства Самарской области от 17.09.2015 г. № 583 «О государственной информационной системе Самарской области «Обращения граждан»

Вступило в силу с 22.09.2015 г.

В соответствии с данным Постановлением Правительства Самарской области:

- создана государственная информационная система Самарской области «Обращения граждан» (далее - Система);

- утверждено Положение о государственной информационной системе Самарской области «Обращения граждан» (далее - Положение);

- установлено, что Администрация Губернатора Самарской области осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью по использованию Системы;

- определено, что государственное казенное учреждение Самарской области «Региональный центр управления государственными и муниципальными информационными системами и ресурсами Самарской области» является оператором Системы.

Положение разработано в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

Согласно Положению участниками Системы являются органы исполнительной власти Самарской области, государственные органы Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Самарской области, подведомственные им организации (далее - участники Системы).

Пользователями системы являются граждане РФ.

Система является элементом инфраструктуры электронного Правительства Самарской области и предназначена для обеспечения автоматизации процессов обработки обращений граждан РФ в Самарской области, в том числе:

- предоставления в установленном порядке информации и доступа участникам и пользователям Системы к сведениям об обращениях граждан и ходе их рассмотрения;

- подачи пользователями Системы обращений граждан и иной информации, необходимой для рассмотрения обращений граждан;

- получения участниками и пользователями Системы результатов рассмотрения обращений граждан;

- мониторинга и анализа обращений граждан и хода их рассмотрения участниками Системы с использованием средств его аналитической обработки, позволяющих проводить мониторинг, многофакторный анализ и представлять полученные результаты в различных графических формах, включая рейтинги, таблицы, диаграммы и графики.

В Системе содержится следующая информация:

- информация об участниках и пользователях Системы;

- обращения граждан;

- информация об исполнении поручений по обращению гражданина;

- тематический классификатор обращений и запросов граждан, организаций, общественных объединений Управления Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций.

Использование Системы осуществляется участниками и пользователями Системы на безвозмездной основе.

Пользователи размещают информацию в Системе посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет через официальный сайт Правительства Самарской области (<http://www.samregion.ru>).

Порядок подключения участников к Системе и порядок работы в Системе определяются регламентом работы Системы, разрабатываемым и утверждаемым оператором Системы по согласованию с департаментом

информационных технологий и связи Самарской области и Администрацией Губернатора Самарской области.

Также следует отметить, что согласно пункту 10 данного Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области рекомендовано обеспечить использование Системы в соответствии с Положением.

Таким образом, использование Системы будет возможным после определения оператором Системы регламента работы данной Системы.