

ОБЗОР №4
федерального и областного законодательства
за май 2012 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 02.05.2012г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Вступил в силу с 01.06.2012г.

Данный Федеральный закон подготовлен в целях реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 22 декабря 2011 года в части перехода к выборам высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

С этой целью внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», Федеральный закон от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ).

Данным Федеральным законом установлено, что высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами РФ, проживающими на территории субъекта РФ на срок не более пяти лет и одно и то же лицо не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

В соответствии с указанным Федеральным законом, кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта РФ выдвигаются политическими партиями. При этом политические партии вправе выдвинуть кандидатом на указанную должность, как члена данной политической партии, так и лицо, не являющееся членом данной или иной политической партии. Также законом субъекта РФ может предусматриваться самовыдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Согласно Федеральному закону Президент РФ по своей инициативе может провести консультации с политическими партиями, выдвинувшими своих кандидатов, а также с кандидатами, выдвинутыми в порядке самовыдвижения, порядок проведения консультаций будет определяться Президентом РФ.

Кроме того, Федеральным законом предусмотрено, гражданин РФ, замещавший должность высшего должностного лица субъекта РФ и отрешенный от этой должности Президентом РФ, в течение двух лет, исчисляемых со дня вступления в силу указа Президента РФ об отрешении его от должности и до дня

назначения выборов, не может быть выдвинут кандидатом на указанную должность ни в одном субъекте РФ.

Гражданин РФ, наделенный полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ и осуществлявший эти полномочия не менее одного года, с согласия Президента РФ может быть выдвинут кандидатом на выборах высшего должностного лица субъекта РФ, если эти выборы назначены в связи с досрочным прекращением указанных полномочий.

Федеральным законом установлена следующая процедура выдвижения кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Выдвижение кандидата и от политической партии и в порядке самовыдвижения должны поддержать от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований (конкретное число лиц будет устанавливаться законом субъекта РФ).

При этом кандидат должен быть поддержан депутатами представительных органов муниципальных районов и городских округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов субъекта РФ не менее чем в трех четвертях муниципальных районов и городских округов субъекта РФ.

Поддержка кандидата будет осуществляться путем проставления вышеуказанными лицами своей подписи на листе поддержки кандидата с указанием даты и времени ее проставления. Подлинность подписи должна быть нотариально засвидетельствована.

Депутат представительного органа муниципального образования или избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования может поддержать только одного кандидата. Порядок сбора подписей и порядок их проверки устанавливается законом субъекта РФ в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ.

Списки лиц, поддержавших кандидатов, будут публиковаться в региональных государственных периодических изданиях или размещаться на сайтах избирательных комиссий субъектов РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Одновременно Федеральным законом устанавливается, что кандидату, выдвинутому в порядке самовыдвижения, помимо получения поддержки депутатов представительных органов муниципальных образований и избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований для регистрации необходимо собрать подписи избирателей в количестве, установленном законом субъекта РФ в соответствии с Федеральным законом №67-ФЗ.

Федеральным законом утверждена форма подписного листа для сбора подписей.

Федеральным законом устанавливается исчерпывающий перечень оснований для отрешения высшего должностного лица субъекта РФ от должности в связи с утратой доверия Президента РФ: выявление в отношении высшего должностного лица фактов коррупции или неурегулирование конфликта интересов. До внесения изменений в ФЗ №184-ФЗ основанием отрешения

высшего должностного лица субъекта РФ от должности являлось ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных ФЗ №184-ФЗ.

Федеральным законом предусмотрены также основания для отзыва высшего должностного лица субъекта РФ:

- нарушение высшим должностным лицом субъекта РФ законодательства РФ и (или) законодательства субъекта РФ, факт совершения которого установлен соответствующим судом;
- неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение высшим должностным лицом субъекта РФ своих обязанностей, установленное соответствующим судом.

При этом предусмотрено, что обратиться в соответствующие судебные инстанции об установлении вышеназванных фактов вправе политические партии, их региональные отделения, иные общественные объединения, а также группа граждан РФ в количестве не менее 100 человек, проживающих на территории субъекта РФ и обладающих активным избирательным правом.

Процедура отзыва проводится в таком же порядке, как и для проведения референдума субъекта РФ, с учетом особенностей, установленных рассматриваемым Федеральным законом, таких как:

- инициатива проведения голосования по отзыву может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта РФ;

- в поддержку инициативы отзыва собираются подписи избирателей, количество которых определяется законом субъекта РФ и должно составлять не менее одной четверти от числа избирателей, зарегистрированных на территории субъекта РФ;

- голосование по отзыву назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ при наличии хотя бы одного из оснований отзыва и необходимого количества достоверных подписей избирателей;

- голосование по отзыву проводится не позднее 60 дней со дня принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ решения о назначении голосования по отзыву.

- отзыв признается состоявшимся, если за него проголосовало более половины от числа участников голосования, включенных в списки для голосования.

Федеральным законом также дополнена норма, предусматривающая ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта РФ, так внесено дополнительное основание для отрешения от должности высшего должностного лица субъекта РФ Президентом РФ в случае неисполнения им решения Конституционного Суда РФ, принятого в отношении нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта РФ, если указанное решение не исполнено в течение одного месяца со дня его вступления в силу или в иной указанный в решении срок.

Статьей 2 данного Федерального закона внесены изменения и дополнения в Федеральный закон №67-ФЗ, распространяющие общие нормы избирательного законодательства на выборы высшего должностного лица субъекта РФ.

В соответствии со ст.3, Федеральный закон вступил в силу с 1 июня 2012 года. Первые выборы будут проведены во второе воскресенье октября 2012 года в субъектах РФ, срок полномочий высших должностных лиц которых истекает в период со дня вступления в силу настоящего Федерального закона по 31 декабря 2012 года включительно.

До 1 июля 2012 года должны быть приведены в соответствие с Федеральным законом конституции (уставы) субъектов РФ и приняты соответствующие законы субъектов РФ:

- в части установления числа лиц, необходимого для поддержки кандидата;
- в части установления порядка сбора подписей и порядка их проверки.

Не позднее 31 декабря 2012 года должны быть приняты законы субъектов РФ, регулирующие порядок отзыва избирателями высшего должностного лица субъекта РФ.

В соответствии с Планом работы Самарской Губернской Думы на первое полугодие 2012 года, Самарской Губернской Думой планируется рассмотреть следующие проекты законов:

- «О выборах Губернатора Самарской области» (в июне);
- «О внесении изменений в Устав Самарской области», в части изменения процедуры наделения полномочиями Губернатора Самарской области (в июне).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 02.05.2012г. №41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления»

Вступил в силу с 03.05.2012г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие Федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», «О выборах Президента РФ», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ».

Вносимыми данным Федеральным законом изменениями из федеральных законов о выборах исключаются правовые нормы, обязывающие политические партии собирать подписи избирателей в поддержку выдвигаемых ими списков кандидатов для участия в выборах всех уровней. При этом для участия в выборах Президента РФ кандидатов, выдвинутых политическими партиями, не представленными в Государственной Думе или в законодательных (представительных) органах государственной власти не менее чем одной трети субъектов РФ, сохраняется требование о сборе подписей избирателей, количество

которых Федеральным законом существенно уменьшается – с двух миллионов до ста тысяч подписей. Для кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, требуемое число подписей избирателей уменьшается с двух миллионов до трехсот тысяч подписей избирателей. Одновременно уменьшается предельное количество собранных подписей избирателей, место жительства которых находится на территории одного субъекта РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

В соответствии с Планом работы Самарской Губернской Думы на первое полугодие 2012 года, на июнь запланировано рассмотрение проекта закона Самарской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области» (по вопросу исключения сбора подписей как основания для выдвижения и регистрации кандидата).

1.3. Указ Президента РФ от 07.05.2012г. №600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»

Вступил в силу с 09.05.2012г.

Данный Указ издан в целях улучшения жилищных условий граждан РФ, дальнейшего повышения доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг.

В рамках реализации данного Указа, Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ необходимо:

а) до июля 2012 г.:

- разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жилье;

- разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе;

б) до ноября 2012 г. принять меры:

- по упрощению порядка изъятия органом государственной власти Российской Федерации или органом местного самоуправления у государственного (муниципального) учреждения или государственного (муниципального) унитарного предприятия земельных участков, не используемых или используемых неэффективно, для последующего вовлечения их в экономический оборот (прежде всего в целях жилищного строительства), в том числе путем передачи изъятых земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в собственность Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;

- по улучшению качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг на региональном и местном уровнях;

в) до декабря 2012 г.:

- разработать государственную программу обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ, предусматривающую строительство жилья экономического класса и объектов инфраструктуры на вовлеченных в экономический оборот земельных участках, примыкающих к крупным городам, а также на неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, предоставленных государственным организациям;

- разработать план мероприятий по предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов;

- обеспечить создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов;

- разработать исчерпывающий перечень установленных на федеральном уровне административных процедур в сфере жилищного строительства, а также порядок согласования дополнительных процедур, установленных субъектами РФ, органами местного самоуправления, организациями коммунального комплекса, электросетевыми и газоснабжающими компаниями;

- подготовить предложения по внесению в законодательство РФ изменений, направленных на установление единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства;

г) до марта 2013 г. разработать комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда;

д) до июня 2013 г. обеспечить создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств.

Вступление в силу данного Указа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Указ Президента РФ от 07.05.2012г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

Вступил в силу с 09.05.2012г.

Данный Указ издан в целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления.

В рамках данного Указа Правительству РФ необходимо обеспечить реализацию различных мероприятий, одними из которых являются следующие.

1. До 1 июля 2012 г. представление в установленном порядке предложения по внедрению новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы, предусматривающие:

- создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы, включая проведение дистанционных экзаменов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий и формирование единой базы вакансий;

- расширение практики использования испытательного срока при замещении должностей государственной гражданской службы;

- формирование кадровых резервов посредством подбора, подготовки и карьерного роста кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы и их активное практическое использование;

- формирование перечня квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы на основе компетентностного подхода - в зависимости от конкретных должностных обязанностей и функций, а также от принадлежности к определенным профессиональным группам;

- расширение использования механизма ротации применительно к государственным гражданским служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной гражданской службы (каждые 3 - 6 лет);

- развитие института наставничества на государственной гражданской службе;

- установление особого порядка оплаты труда государственных гражданских служащих в зависимости от достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности, а также единого подхода к осуществлению выплаты государственным гражданским служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий по результатам работы;

- применение системы комплексной оценки деятельности государственных гражданских служащих с использованием ключевых показателей эффективности и общественной оценки их деятельности, в том числе на базе социальных сетей и с учетом мнения сетевых сообществ;

- совершенствование системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих, доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличение в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы;

- введение на государственной гражданской службе системы профессионально-функциональных групп, предусмотрев классификацию должностей государственной гражданской службы с учетом особенностей деятельности государственных органов, отражающих отраслевую структуру государственного управления.

2. До 1 сентября 2012 г. формирование системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения.

3. До 1 сентября 2012 г. обеспечение повышения информационной открытости саморегулируемых организаций, в том числе определение состава информации, подлежащей обязательному опубликованию, и установление ответственности за неисполнение предусмотренных требований.

4. До 1 сентября 2012 г. утверждение концепции «российской общественной инициативы», предусматривающей создание технических и организационных условий для публичного представления предложений граждан с использованием специализированного ресурса в сети Интернет с 15 апреля 2013 года.

5. До 1 сентября 2012 г. внесение в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона, предусматривающего расширение перечня выборных муниципальных должностей.

6. До 1 сентября 2012 г. обеспечение введения административного наказания в виде дисквалификации за грубое или неоднократное нарушение государственными и муниципальными служащими стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также за грубое нарушение ими порядка проведения проверочных и иных мероприятий при осуществлении контрольно-надзорных функций.

7. До 1 сентября 2012 г. представление в установленном порядке предложения о запрете установления органами государственной власти субъектов РФ показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и увязки финансирования органов местного самоуправления с выполнением этих показателей.

8. До 1 декабря 2012 г. принятие мер по внесению в бюджетное законодательство РФ изменений, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов, обеспечение стабильности объемов региональных фондов финансовой поддержки и софинансирования муниципальных образований.

9. До 1 декабря 2012 г. в рамках работы по повышению бюджетной обеспеченности местных бюджетов принятие мер, предусматривающих:

- совершенствование специальных налоговых режимов для обеспечения приоритетного зачисления поступлений в местные бюджеты;
- оптимизацию (сокращение) федеральных льгот по региональным и местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности;
- направление в доходы бюджетов поселений и городских округов 100 процентов денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территорий поселений и городских округов;
- возможность зачисления в местные бюджеты поступлений от налога на имущество организаций.

10. До 1 января 2013 г. обеспечение реализации мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в том числе обеспечение развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия

проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, имея в виду законодательное закрепление таких процедур в отношении органов государственной власти субъектов РФ - с 2014 года, органов местного самоуправления - с 2015 года.

11. До 1 января 2013 г. обеспечение внесения в законодательство РФ изменений, предусматривающих:

- установление критериев и порядка оценки гражданами, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий, эффективности деятельности руководителей: территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений; органов местного самоуправления; унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований;

- применение результатов указанной оценки в качестве основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей.

12. В рамках реформирования и развития государственной гражданской службы:

- предусмотрение возможности участия на паритетных началах представителей общественных советов при органах государственной власти РФ в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий этих органов - до 1 сентября 2012 г.;

- представление в установленном порядке предложения по совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских служащих, позволяющие учитывать состояние рынка труда, в том числе по отдельным профессиональным группам, и стимулировать их антикоррупционное поведение, - до 1 декабря 2012 г.;

- организация повышения квалификации государственных гражданских служащих, принимающих участие в предоставлении государственных услуг, - до 1 февраля 2013 г.

Вступление в силу данного Указа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Указ Президента РФ от 21.05.2012г. №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

Вступил в силу с 22.05.2012г.

В соответствии с данным Указом Президента РФ внесены следующие основные изменения в структуру федеральных органов исполнительной власти:

- Министерство здравоохранения и социального развития РФ преобразовано в Министерство здравоохранения РФ и Министерство труда и социальной защиты РФ;

- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития переименована в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения;

- Федеральной службе по труду и занятости переданы функции по надзору в сфере социальной защиты населения;

- образовано Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и установлено, что Министр РФ по развитию Дальнего Востока одновременно является полномочным представителем Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе;

- образовано Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, которому переданы функции Министерства регионального развития РФ по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства;

- Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ преобразовано в Министерство спорта РФ.

Данным Указом Президента РФ в целом переутверждена структура федеральных органов исполнительной власти, которая отражена в Приложении к данному Указу.

Вступление в силу данного Указа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 04.05.2012г. №34-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О населенных пунктах на территории Самарской области»

Вступил в силу с 14.05.2012г.

Согласно пояснительной записке к Закону Самарской области, необходимость его разработки обосновывается отсутствием правовой определенности по вопросу об органе власти, уполномоченном принимать решение об определении и изменении вида сельских населенных пунктов.

Закон Самарской области от 26.12.2003г. №131-ГД «О населенных пунктах на территории Самарской области» (далее – ЗСО №131-ГД) определяет полномочия органов государственной власти Самарской области по определению и изменению вида только городских населенных пунктов.

В соответствии со ст.14.1, 15.1, 16.1 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – ФЗ №131-ФЗ) органы местного самоуправления вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других

муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Следовательно, органы местного самоуправления вправе определять и изменять вид сельских населенных пунктов.

В связи с этим, принят вышеуказанный Закон Самарской области, устанавливающий полномочие представительных органов поселений и городских округов в Самарской области самостоятельно определять и изменять вид сельских населенных пунктов.

ЗСО №131-ГД дополнен новой главой, предусматривающей полномочия представительных органов поселений и городских округов в Самарской области по решению вопроса об отнесении сельского населенного пункта к определенному виду (изменению вида) сельского населенного пункта.

Так, отнесение сельского населенного пункта к определенному виду (изменению вида) сельского населенного пункта осуществляется представительным органом поселения или городского округа с учетом мнения населения, выявленного посредством проведения опроса граждан, проживающих на территории соответствующего населенного пункта.

Опрос граждан проводится в порядке, аналогичном порядку проведения опроса граждан, определенном ФЗ №131-ФЗ, уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения и городского округа в Самарской области.

Результаты опроса граждан носят рекомендательный характер.

После принятия данного решения глава или представительный орган поселения или городского округа, на территории которого расположен сельский населенный пункт, отнесенный к определенному виду сельского населенного пункта (вид которого был изменен), представляет в Самарскую Губернскую Думу проект закона Самарской области о внесении изменений, касающихся отнесения сельского населенного пункта к определенному виду (изменения вида) сельского населенного пункта, в закон Самарской области, устанавливающий границы поселения или городского округа, на территории которого расположен соответствующий сельский населенный пункт, с приложением следующих документов:

- решение соответствующего представительного органа поселения или городского округа об отнесении сельского населенного пункта к определенному виду (изменения вида) сельского населенного пункта;

- документы, отражающие проведение и результаты выявления мнения населения по вопросу, касающемуся отнесения сельского населенного пункта к определенному виду (изменения вида) сельского населенного пункта;

- основные положения документов территориального планирования муниципального образования, на территории которого находится соответствующий населенный пункт;

- смета расходов денежных средств, необходимых для осуществления предлагаемого преобразования, с указанием источников их покрытия;
- заключение Губернатора Самарской области на проект закона Самарской области.

Детальный анализ данного Закона Самарской области будет дополнительно представлен в справке Правового управления.

2.2. Закон Самарской области от 04.05.2012г. №36-ГД «О внесении изменения в статью 11.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 14.05.2012г.

Данным Законом Самарской области внесены дополнения в ст.11.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», устанавливающей перечень субъектов, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

Данная статья дополнена пунктом, согласно которому протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.8.5 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» вправе составлять должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере регионального экологического надзора, муниципального земельного и лесного контроля (руководители департаментов, комитетов, управлений, их заместители, начальники отделов (инспекций, дирекций, комиссий, служб), их заместители, специалисты).

Статья 8.5. Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» предусматривает административную ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Самарской области, а равно действия (бездействие), которые могут причинить вред, привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добычу и сбор указанных животных или растений с нарушением установленного законодательством порядка.

Наделение должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере регионального экологического надзора, муниципального земельного и лесного контроля правом составления протоколов об административных правонарушениях основано на ст.84 Лесного кодекса РФ, согласно которой к полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относится осуществление муниципального лесного контроля в отношении таких лесных участков, на ст. 72 Земельного кодекса РФ, согласно которой органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами осуществляется муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования.

На территории городского округа Самара действуют следующие нормативные правовые акты:

- Положение «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара, утвержденное Постановлением Администрации г.о. Самара от 19.04.2011г. №273;

- Порядок осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Самара, утвержденный Постановлением Администрации г.о. Самара от 12.10.2011г. №1242. В соответствии с данным Порядком органом муниципального лесного контроля на территории городского округа Самара является Администрация городского округа Самара в лице отраслевого (функционального) органа - Департамента благоустройства и экологии Администрации городского округа Самара (далее - Департамент). Порядком предусмотрен открытый перечень полномочий Департамента в отношении лесного контроля.

- Положение «О муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории городского округа Самара», утвержденное Постановлением Главы г.о. Самара от 31.01.2007г. №15. Согласно Положению органами муниципального земельного контроля за использованием земель на территории городского округа Самара являются Департамент управления имуществом городского округа Самара, Департамент строительства и архитектуры городского округа Самара и Администрация городского округа Самара. Положением предусмотрен открытый перечень прав в области осуществления земельного контроля.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 05.05.2012г. №40-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступает в силу с 01.07.2012г.

Инициатором разработки данного Закона Самарской области являлась Прокуратура Самарской области в рамках реализации права законодательной инициативы.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области был разработан в целях совершенствования нормативно-правовой базы по защите прав физических и юридических лиц, обратившихся в орган, предоставляющий государственные (муниципальные) услуги.

Следует отметить, что статьей 5.63 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти или органов государственных внебюджетных фондов за нарушение законодательства об организации предоставления государственных услуг.

Однако, Федеральным законом от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ №210-ФЗ) государственные услуги предоставляются также исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами.

В соответствии со ст.3 ФЗ №210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Таким образом, субъект вправе самостоятельно устанавливать административную ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

В связи с этим, глава 2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» была дополнена ст.2.28, предусматривающей административную ответственность за нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Самарской области, органа местного самоуправления муниципального образования в Самарской области при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ, порядка предоставления государственной услуги, предоставляемой исполнительным органом государственной власти Самарской области, органом местного самоуправления муниципального образования в Самарской области, должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования в Самарской области порядка предоставления муниципальной услуги, повлекшее непредоставление государственной (муниципальной) услуги заявителю либо предоставление государственной (муниципальной) услуги заявителю с нарушением установленных сроков предоставления государственной или муниципальной услуги.

Также п.2 ст. 2.28 установлена административная ответственность за требование должностным лицом исполнительного органа государственной власти Самарской области, органа местного самоуправления муниципального образования в Самарской области при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Самарской области для предоставления государственных услуг, предоставляемых исполнительным органом государственной власти Самарской области, органом местного самоуправления муниципального образования в Самарской области, должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования в Самарской области для предоставления муниципальных услуг документов и (или) платы, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными нормативными правовыми актами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В рамках ст.2.28 предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от трех до пяти тысяч рублей.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Постановление Правительства Самарской области от 28.04.2012г. №221 «О государственной информационной системе Самарской области «Система межведомственного электронного взаимодействия»

Вступил в силу с 03.05.2012г.

В соответствии с данным Постановлением Правительства Самарской области создана государственная информационная система Самарской области «Система межведомственного электронного взаимодействия» (далее - система электронного взаимодействия Самарской области), а также утверждено Положение о ней.

Положение определяет назначение и правила создания и функционирования системы электронного взаимодействия Самарской области, правила информационного взаимодействия с единой системой межведомственного электронного взаимодействия (далее - единая система электронного взаимодействия), а также правила взаимодействия информационных систем федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций указанными органами, находящимися на территории Самарской области (далее - органы и организации), осуществляемого с применением системы электронного взаимодействия Самарской области.

В соответствии с п.2 Положения система электронного взаимодействия Самарской области представляет собой совокупность информационных баз данных, содержащих в том числе сведения об используемых органами и организациями программных и технических средствах, обеспечивающих возможность доступа с применением системы электронного взаимодействия Самарской области к их информационным системам (далее - электронные сервисы), сведения об истории движения электронных сообщений в системе электронного взаимодействия Самарской области при предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также программных и технических средств, обеспечивающих взаимодействие информационных систем органов и организаций, используемых при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

Пунктом 3 Положения предусмотрено, что система электронного взаимодействия Самарской области создается в целях технологического обеспечения на территории Самарской области:

- предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе с использованием универсальной электронной карты, федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и региональной информационной системы Самарской области «Портал государственных и муниципальных услуг Самарской области» (далее - порталы);

- исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

- межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме, в том числе с использованием единой системы электронного взаимодействия, при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

Пунктом 5 Положения предусмотрены основные функции системы электронного взаимодействия Самарской области:

- обеспечение передачи запросов, иных документов и сведений, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и поданных заявителями через порталы, в подключенные к системе электронного взаимодействия Самарской области информационные системы органов и организаций, отвечающих за предоставление соответствующих государственных и муниципальных услуг;

- обеспечение обмена электронными сообщениями между органами и организациями при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций;

- обеспечение передачи в единую систему электронного взаимодействия и на порталы запросов, иных документов и сведений, обработанных в информационных системах органов и организаций, а также информации о ходе предоставления государственных или муниципальных услуг и результатах их предоставления.

Согласно п.12 Положения использование системы электронного взаимодействия Самарской области органами и организациями, информационные системы которых подключены к системе электронного взаимодействия Самарской области, осуществляется на безвозмездной основе.

Также необходимо отметить, что в соответствии с п.7 Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области рекомендовано:

- обеспечить подключение муниципальных информационных систем, используемых при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций, к системе электронного взаимодействия Самарской области в соответствии с Положением;

- осуществлять предоставление муниципальных услуг в электронной форме, межведомственное информационное взаимодействие в электронной форме для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения

государственных и муниципальных функций с 1 июля 2012 года путем использования системы электронного взаимодействия Самарской области.

Данный вопрос может быть рассмотрен на профильном комитете, в связи с чем может быть направлено письмо Главе г.о. Самара о предоставлении информации о проводимой работе в рамках данного Постановления.

Вступление в силу данного Постановления не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Постановление Правительства Самарской области от 05.05.2012г. № 238 «Об утверждении порядка расчета и предоставления в 2012 году из областного бюджета местным бюджетам дотаций на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами»

Вступило в силу с 11.05.2012г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок расчета и предоставления в 2012 году из областного бюджета местным бюджетам дотаций на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами (далее – Порядок), который устанавливает механизм расчета и предоставления в 2012 году из областного бюджета местным бюджетам дотаций на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами (далее - дотации), в том числе критерии отбора городских округов, муниципальных районов, городских (сельских) поселений (далее - муниципальные образования) для предоставления дотаций.

В соответствии с п.2 Порядка дотации распределяются два раза в год по итогам исполнения местных бюджетов за первое полугодие и 9 месяцев 2012 года (далее - отчетный период). Распределение дотаций утверждается приказом министерства управления финансами Самарской области (далее - министерство) в течение 40 календарных дней после завершения отчетного периода.

Согласно п.3 Порядка в целях получения дотаций глава местной администрации (глава муниципального образования) в течение 15 календарных дней после завершения отчетного периода представляет в министерство следующие документы:

- ссылки на электронные версии доступных в сети Интернет муниципального нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы по повышению эффективности бюджетных расходов и информации о достигнутых муниципальным образованием в связи с реализацией указанной программы результатах в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (в части кредиторской задолженности по бюджетной деятельности) по форме 0503169 (0503369), утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, по состоянию на 1-е число каждого месяца в отчетном периоде;

- информацию по остаткам средств на счетах местных бюджетов по форме согласно приложению № 1 к приказу министерства от 18.06.2010 № 01-21/61 по состоянию на 1 января 2012 года;

- документы, указанные в приложении к данному Порядку.

Документы представляются в электронной форме подписанными электронной подписью или на бумажном носителе в случае невозможности подписания документа электронной подписью.

Все документы, представленные на бумажном носителе, заверяются печатью местной администрации. Оригиналы документов представляются подписанными, а копии документов - заверенными главой местной администрации (главой муниципального образования).

Пунктом 5 Порядка определены следующие критерии допуска к участию муниципальных образований в распределении очередного транша при условии удовлетворения их следующим критериям отбора:

- принят бюджет муниципального образования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов;

- на территории муниципального образования реализуется муниципальная программа по повышению эффективности бюджетных расходов;

- бюджет муниципального образования (для муниципального района - консолидированный бюджет) согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности по форме 0503169 (0503369), утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н, не имел просроченной кредиторской задолженности на 1-е число каждого месяца в отчетном периоде и на 1-е число месяца, следующего за отчетным периодом;

- бюджет муниципального образования в текущем и двух последних отчетных финансовых годах не имел доходов в виде дотаций из бюджетов других муниципальных образований, за исключением дотаций, сформированных за счет средств областного или федерального бюджетов;

- соблюдены сроки возврата в отчетном периоде бюджетного кредита, предоставленного местному бюджету соответствующего муниципального образования из областного бюджета (в случае, если на отчетный период приходится срок полного или частичного погашения привлеченного бюджетного кредита);

- по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным периодом, соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2011 №837 «Об установлении на 2012 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области» (для городских округов и муниципальных районов);

- по состоянию на 1-е число каждого месяца в отчетном периоде и на 1-е число месяца, следующего за отчетным периодом, отсутствовало временное отвлечение остатков целевых средств из областного и федерального бюджетов на счете местного бюджета на цели, не соответствующие условиям и целям их предоставления (за исключением случаев взыскания целевых средств в доход

областного бюджета в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- документы, указанные в пункте 3 Порядка, представлены в полном объеме в 15-дневный срок.

В соответствии с п.6 Порядка дотации предоставляются бюджетам десяти муниципальных образований, получивших наибольший рейтинг качества управления муниципальными финансами (далее - рейтинг) относительно остальных муниципальных образований, удовлетворяющих критериям отбора, установленным Порядком.

Муниципальные образования, получившие отрицательное значение рейтинга, исключаются из числа муниципальных образований, участвующих в распределении транша.

В случае, если количество муниципальных образований, участвующих в распределении транша, менее десяти, распределение производится между всеми муниципальными образованиями в соответствии с п.10 Порядка.

В случае, если несколько муниципальных образований имеют равные значения рейтинга, что не позволяет определить десять муниципальных образований, участвующих в распределении транша, получивших наибольший рейтинг, в распределении участвуют менее десяти муниципальных образований, имеющих наивысшее значение рейтинга, а также остальные муниципальные образования, имеющие равные наивысшие значения рейтинга, в соответствии с п.10 Порядка.

В связи с тем, что на территории г.о. Самара отсутствует утвержденная программа по повышению эффективности бюджетных расходов, учитывая фактическое наличие кредиторской задолженности по отдельным периодам, городской округ Самара не может принимать участие в получении дотаций.