

**ОБЗОР № 79**  
**федерального и областного законодательства**  
**за июль 2010 года**

*1. Федеральное законодательство.*

**1.1. Федеральный закон от 01.07.2010г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Вступил в силу – 06.07.2010г.

Согласно данному Федеральному закону за избирательными объединениями законодательно закреплено право выдвижения списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам.

Данным Федеральным законом предусмотрен закрытый перечень документов, необходимых для представления избирательным объединением в организующую выборы избирательную комиссию, если законом субъекта РФ предусмотрено заверение списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам. Также определено какие документы представляются в организующую выборы комиссию, а какие – в окружную комиссию соответствующего округа.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в случае выдвижения кандидатов списком и необходимости его заверения организующей выборы избирательной комиссией уполномоченный представитель избирательного объединения представляет в организующую выборы избирательную комиссию установленные документы, в частности: заверенную уполномоченным представителем избирательного объединения копию паспорта каждого кандидата или документа, заменяющего паспорт гражданина; решение о назначении уполномоченного представителя избирательного объединения; нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего факт внесения записи об избирательном объединении в единый государственный реестр юридических лиц; документ, подтверждающий согласование с соответствующим органом политической партии, иного общественного объединения кандидатур, выдвигаемых в качестве кандидатов, если такое согласование предусмотрено соответствующим уставом. Организующая выборы избирательная комиссия в течение 3-х дней со дня приема установленных документов обязана принять решение о заверении списка кандидатов либо об отказе в его заверении, который должен быть мотивирован. Основаниями для отказа являются отсутствие необходимых документов, а также несоблюдение требований к выдвижению кандидатов, предусмотренных федеральными законами.

Кроме того, данным Федеральным законом ограничивается возможность установления законом субъекта РФ оснований для отказа в заверении списка кандидатов по единому избирательному округу, а также исключается возможность

изменения избирательного округа кандидату, выдвинутому избирательным объединением.

Вступление в силу данного Федерального закона от 01.07.2010г. № 133-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

### **1.2. Федеральный закон от 01.07.2010г. № 139-ФЗ «О ратификации Конвенции (пересмотренной в 1970 году) об оплачиваемых отпусках (Конвенции № 132)»**

Вступил в силу – 17.07.2010г.

Согласно указанному Федеральному закону Конвенция, принятая на 54-й сессии Генеральной конференции МОТ в городе Женеве 24 июня 1970 года, ратифицирована со следующими заявлениями:

1) минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска в РФ составляет 28 календарных дней;

2) РФ принимает на себя обязательства в соответствии с данной Конвенцией в отношении:

- работников в секторах экономики, не связанных с сельским хозяйством;
- работников, занятых в сельском хозяйстве.

Вступление в силу данного Федерального закона от 01.07.2010г. № 139-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

### **1.3. Федеральный закон от 01.07.2010г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 32.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Вступил в силу - 18.07.2010г.

Согласно данному Федеральному закону внесены уточнения в порядок исчисления срока лишения специального права.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 32.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права лицо, лишенное специального права, должно сдать документы, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 32.6 КоАП РФ (водительское удостоверение, удостоверение на право управления судами (в том числе маломерными), удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) или временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида, специальное разрешение на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, охотничий билет), в орган, исполняющий этот вид административного наказания, а в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный орган в тот же срок. При этом течение срока лишения специального права будет начинаться не

только со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов, но и с получения органом, исполняющим этот вид административного наказания, заявления лица об утрате указанных документов.

Например, течение срока лишения права управления транспортным средством начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания. В соответствии с поправками, внесенными данным Федеральным законом, в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления соответствующие документы (водительское удостоверение, временное разрешение на право управления т/с) должны быть сданы в подразделение ГАИ, исполняющее данное административное наказание, а в случае утраты документов - должно быть подано заявление об этом.

Если в указанный срок данное требование не выполнено, водитель считается уклоняющимся от сдачи документов. При этом срок лишения права управления транспортными средствами прерывается. Течение срока начнется только со дня сдачи (изъятия) водительского удостоверения (временного разрешения), либо поступления в подразделение ГАИ заявления об утрате документа.

Вступление в силу данного Федерального закона от 01.07.2010г. № 145-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

#### **1.4. Федеральный закон от 01.07.2010г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13.1 и 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»**

Вступает в силу - 04.10.2010г.

Указанным Федеральным законом предусматривается обязанность кредитной организации информировать клиента, пользователя платежной кредитной картой предупреждающей надписью о размере комиссионных процентов банка при снятии им наличных денежных средств в банкоматах, а также вводить соответствующую строку в чеке банкомата по итогам операции.

Вступление в силу данного Федерального закона от 01.07.2010г. № 148-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

#### **1.5. Федеральный закон от 02.07.2010г. № 149-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах»**

Вступает в силу - 01.01.2011г.

В настоящее время мера социальной поддержки в виде оплаты в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления), независимо от вида жилищного фонда, предоставляется только инвалидам войны.

С 1 января 2011 года мера социальной поддержки в виде оплаты в размере 50 процентов коммунальных услуг будет распространяться на членов семей инвалидов войны, совместно с ними проживающих.

Вступление в силу данного Федерального закона от 02.07.2010г. № 149-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

**1.6. Федеральный закон от 02.07.2010г. № 150-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступил в силу - 16.07.2010г.

В соответствии с ранее действующей редакцией статьи 10 Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок действия преимущественного права арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендуемых ими помещений завершался 1 июля 2010 года.

Принятым Федеральным законом от 02.07.2010г. № 150-ФЗ продлено действие указанного преимущественного права на 3 года, т.е. до 1 июля 2013 года.

Вступление в силу данного Федерального закона от 02.07.2010г. № 150-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

**1.7. Федеральный закон от 02.07.2010г. № 152-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступил в силу (за исключением отдельных положений) - 06.07.2010г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 21.07.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральный закон от 14.11.2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральный закон от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», в целях:

- обеспечения возможности заключения концессионного соглашения на сложные объекты, в состав которых входит как движимое, так и недвижимое имущество, в частности системы коммунальной инфраструктуры, закрепленные за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления;

- уточнения прав и обязанностей сторон при заключении концессионного соглашения, а также при его пересмотре или прекращении действия;
- обеспечения согласованности положений законодательства о концессионных соглашениях и законодательства о регулировании тарифов.

К поправкам, внесенным в **Федеральный закон от 21.07.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»**, необходимо отнести следующие.

1. Данным Федеральным законом расширен перечень имущества, который может быть объектом концессионного соглашения.

Если ранее таким имуществом было только недвижимое имущество, то после вступления в силу поправок, объектом концессионного соглашения может являться:

- недвижимое имущество;
- недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

2. Установлено, что в случае, если системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства являются объектом концессионного соглашения и принадлежат государственному или муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения, то такое предприятие участвует на стороне концедента (*лицо, предоставляющее концессионеру права владения и пользования объектом концессионного соглашения*) в обязательствах по концессионному соглашению и осуществляет отдельные полномочия концедента наряду с иными лицами, которые могут их осуществлять в соответствии с Федеральным законом.

При этом такое государственное или муниципальное унитарное предприятие передает концессионеру права владения и пользования недвижимым имуществом, входящим в состав объекта концессионного соглашения и (или) иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, и подписывает соответствующие акты приема-передачи.

3. Расширен перечень способов обеспечения исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению (обеспечена возможность передачи в залог прав по концессионному соглашению)

Так, для обеспечения исполнения своих обязательств концессионер привлекает средства кредитора. В этом случае между концедентом, концессионером и кредитором заключается соглашение, определяющее права и обязанности сторон (в том числе ответственность в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером своих обязательств перед кредитором), порядок проведения концедентом конкурса в целях замены лица по концессионному соглашению. Такое соглашение заключается только с одним кредитором на срок, не превышающий срока действия концессионного соглашения.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером своих обязательств перед кредитором концедентом осуществляется замена лица по концессионному соглашению путем проведения конкурса в целях замены лица по

концессионному соглашению с соблюдением определенных требований к этому конкурсу.

4. Существенные условия концессионного соглашения дополнены следующими:

- срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения;
- порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения.

- в случае если реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), концессионное соглашение должно содержать обязательства по привлечению инвестиций в объеме, который концессионер обязуется обеспечить в целях создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения в течение всего срока действия концессионного соглашения, а также порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством РФ в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.

- долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, согласованные с органами исполнительной власти или органами местного самоуправления, осуществляющими в соответствии с законодательством РФ в сфере регулирования цен (тарифов) регулирование цен (тарифов).

5. Установлен перечень существенных нарушений условий концессионного соглашения концедентом, к которым законодательством отнесены следующие:

1) невыполнение в установленный срок обязанности по передаче концессионеру объекта концессионного соглашения;

2) передача концессионеру объекта концессионного соглашения, не соответствующего условиям концессионного соглашения (в том числе описанию, технико-экономическим показателям, назначению объекта концессионного соглашения), в случае, если такое несоответствие выявлено в течение одного года с момента подписания сторонами концессионного соглашения акта приема-передачи объекта концессионного соглашения, не могло быть выявлено при его передаче концессионеру и возникло по вине концедента;

3) невыполнение принятых на себя концедентом обязательств по финансированию части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, расходов на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения.

6. Уточнен порядок расчета размера компенсации концессионеру его расходов при досрочном прекращении концессионного соглашения, а также срок возмещения концессионеру его расходов, который определяется в соответствии с условиями концессионного соглашения.

7. Уточнено содержание конкурсной документации и критериев конкурса с учетом изменений законодательства о концессионных соглашениях.

8. Расширены случаи заключения концессионного соглашения без проведения конкурса.

Ранее законом было предусмотрено, что концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса в следующих случаях:

- если конкурс объявлен не состоявшимся в соответствии с ч. 6 ст. 27, ч. 7 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

- в иных предусмотренных федеральным законом случаях.

После внесения изменений установлено, что концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса с лицом, у которого права владения и пользования имуществом возникли на основании договора аренды, при соблюдении одновременно следующих условий:

1) объектом заключаемого концессионного соглашения является имущество, которое было передано арендатору в соответствии с договором аренды, создано и (или) реконструировано арендатором по такому договору и в соответствии с Федеральным законом может быть объектом концессионного соглашения;

2) договор аренды, в соответствии с которым у арендатора возникли права владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессионного соглашения, заключен до 1 июля 2010 года.

При этом концессионное соглашение, заключенное без проведения конкурса в соответствии с указанным случаем (при наличии договора аренды), должно удовлетворять следующим требованиям:

1) срок действия концессионного соглашения не превышает срок действия договора аренды, в соответствии с которым у арендатора возникли права владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессионного соглашения;

2) заключение концессионного соглашения не влечет за собой ухудшение положения сторон договора аренды, а также потребителей производимых арендатором товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг;

3) заключаемое концессионное соглашение содержит все существенные условия концессионного соглашения, и обязанности концессионера, в том числе обязанность концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и осуществлению деятельности с использованием (эксплуатацией) такого объекта;

4) заключаемое концессионное соглашение не может предусматривать уменьшение инвестиционных обязательств концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения по сравнению с инвестиционными обязательствами арендатора, предусмотренными договором аренды.

В связи с этим, необходимые изменения внесены в **Федеральный закон от 14.11.2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»** в части:

1) установления порядка прекращения права хозяйственного ведения (оперативного управления) имуществом в случае передачи такого имущества концессионеру по концессионному соглашению;

2) закрепления возможности для государственных или муниципальных предприятий с согласия собственника выступать на стороне концедента в целях передачи концессионеру объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Внесенные в **Федеральный закон от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»** поправки устанавливают следующее.

1. Дополнены полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, полномочиями по согласованию в случаях, предусмотренных законодательством РФ о концессионных соглашениях, решения концедента о заключении концессионного соглашения и конкурсной документации в части долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций коммунального комплекса;

2. Обеспечена возможность регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с применением нормы доходности инвестированного капитала, в случае если организация коммунального комплекса является собственником или арендатором системы коммунальной инфраструктуры либо осуществляет регулируемую деятельность на основании концессионного соглашения.

3. Установлено, что в случае заключения организацией коммунального комплекса концессионного соглашения, объектом которого является система коммунальной инфраструктуры или используемый для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов объект, инвестиционная программа данной организации утверждается на определенный срок и предусматривает привлечение инвестиций, направляемых в течение такого срока на создание и (или) реконструкцию объектов, предусмотренных концессионным соглашением.

Вступление в силу данного Федерального закона от 02.07.2010г. № 152-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

**1.8. Федеральный закон от 22.07.2010г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступил в силу (за исключением отдельных положений) – 26.07.2010г.

**1.8.1. в Федеральный закон от 29.07.1998г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ»**

Согласно данному Федеральному закону кадастровая оценка недвижимости будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ».

Данным Федеральным законом установлены общие принципы проведения кадастровой оценки и требований к оценщикам, привлекаемым к государственной



кадастровой оценке, определение порядка утверждения результатов кадастровой оценки и досудебного урегулирования споров о результатах ее определения.

Данный Федеральный закон дополнен новой Главой «Государственная кадастровая оценка», регулирующая государственную кадастровую оценку и устанавливающая порядок принятия решения о проведении государственной кадастровой оценки.

Данным Федеральным законом вводится определение кадастровой стоимости объекта недвижимости, под которой понимается стоимость, установленная в результате проведения государственной кадастровой оценки.

Государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или в случаях, установленных законодательством субъекта РФ, по решению органа местного самоуправления не реже чем один раз в пять лет с даты, по состоянию на которую была проведена государственная кадастровая оценка. Орган, принявший решение о проведении государственной кадастровой оценки, является заказчиком работ по определению кадастровой стоимости.

Государственная кадастровая оценка проводится в отношении объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости.

- устанавливается периодичность государственной кадастровой оценки (не чаще 1 раза в три года и не реже 1 раза в пять лет - аналогичный период применяется в настоящее время для кадастровой оценки земель).

- устанавливается, что заказчиком кадастровой оценки является орган исполнительной власти субъекта РФ, а исполнителями - только оценщики, удовлетворяющие требованиям Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и дополнительно застраховавшие свою ответственность на сумму не менее тридцати миллионов рублей.

По результатам проведения кадастровой оценки составляется отчет, который должен соответствовать, в том числе, специальным требованиям, установленным органом, осуществляющим нормативное правовое регулирование оценочной деятельности. Введение единых стандартов по форме отчета обусловлено необходимостью использования содержащейся в нем информации для внесения в кадастр, что невозможно без наличия общих для всех исполнителей требований по форме отчета.

Отчет направляется в орган власти субъекта РФ, который в течение тридцати дней принимает решение:

- об утверждении результатов оценки и передачи их в кадастр (только после этого они могут использоваться, в том числе для целей налогообложения);

- об отклонении отчета - в случае несоответствия отчета требованиям федеральных стандартов и (или) методическим указаниям.

Неотъемлемым элементом кадастровой оценки является процедура досудебного урегулирования споров. Данным Федеральным законом предусмотрено, что данная процедура является частью государственной кадастровой оценки и возможна в течение года после утверждения и опубликования результатов кадастровой оценки.

Данным Федеральным законом предусмотрены следующие основания для реализации данной процедуры в отношении отдельного объекта оценки:

- предоставление отчета об индивидуальной оценке рыночной стоимости и положительного заключения на него СРО оценщиков;
- ошибочность сведений, использовавшихся при определении кадастровой стоимости объекта недвижимости.

Процедура досудебного урегулирования позволяет:

- уточнять результаты определения кадастровой стоимости;
- получать информацию о рыночной стоимости объектов недвижимости и уточнить их характеристики;
- повышать достоверность получаемых результатов.

В результате это приведет к сокращению количества обращений об обжаловании в связи с повышением точности информации, используемой для проведения кадастровой оценки.

Для вновь образуемых объектов недвижимости, предусмотрена специальная процедура кадастровой оценки. Такая оценка проводится оценщиком, выполнившим работы по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости в данном субъекте, который на основании ранее полученных моделей определяет оценку нового объекта. Указанный подход позволяет обеспечить методологическое единство при определении налогооблагаемой базы.

### **1.8.2. в Закон Российской Федерации от 09.12.1991г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц»**

С 1 января 2011 года вступит в силу изменение, устанавливающее, что **порядок расчета инвентаризационной стоимости** подлежащего налогообложению недвижимого имущества устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления кадастрового учета и кадастровой деятельности (в настоящее время им является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, подведомственная Минэкономразвития РФ).

### **1.8.3. в Земельный кодекс РФ**

В соответствии с пунктом 3 статьи 66 Земельного кодекса РФ в предыдущей редакции в случаях определения рыночной стоимости земельного участка кадастровая стоимость земельного участка устанавливалась в процентах от его рыночной стоимости.

Данным Федеральным законом внесены изменения, касающиеся, в частности, порядка оценки земельных участков. Установлено, что в случаях определения рыночной стоимости земельного участка кадастровая стоимость этого земельного участка устанавливается равной его рыночной стоимости.

Вступление в силу данного Федерального закона от 22.07.2010г. № 167-ФЗ возможно потребует внесения изменений и дополнений в проект бюджета городского округа Самара на 2011 год.

### **1.9. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»**

Вступил в силу – 30.07.2010г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.01.2011г.

Данный Федеральный закон устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

В целях регулирования отношений в сфере теплоснабжения органы местного самоуправления наделены следующими полномочиями:

1) организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

2) рассмотрение обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ;

3) реализация предусмотренных частями 5 - 7 статьи 7 Федерального закона полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

- органы местного самоуправления городских округов в порядке осуществления полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения обращаются в орган исполнительной власти субъекта РФ в области регулирования цен (тарифов) с предложением о принятии решения об отмене регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность) (ч. 5 ст. 7);

- органы местного самоуправления городских округов могут наделяться законом субъекта РФ полномочиями на утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, полномочиями на государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию (за исключением тепловой энергии (мощности), производимой электростанциями в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), отпускаемую непосредственно источниками тепловой энергии, обеспечивающими снабжение тепловой энергией потребителей, расположенных на территории одного муниципального образования (ч. 6 ст. 7);

- органы местного самоуправления городских округов в пределах переданных им полномочий вправе запрашивать у организаций, осуществляющих регулируемые

виды деятельности в сфере теплоснабжения, и получать от них информацию и необходимые материалы по вопросам установления, изменения и применения цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом, в формате и в сроки, которые определяются указанными органами (ч. 7 ст. 7);

4) выполнение требований, установленных правилами оценки готовности городских округов к отопительному периоду, и контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду;

5) согласование вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации;

6) утверждение схем теплоснабжения городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе определение единой теплоснабжающей организации;

7) согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в порядке, установленном Правительством РФ.

Федеральным законом уделено внимание вопросам регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и отношений теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, обеспечения надежности теплоснабжения и установление процедуры саморегулирования в сфере теплоснабжения.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона предусматривается проверка готовности к отопительному периоду, которой подлежат:

- 1) муниципальные образования;
- 2) теплоснабжающие организации и теплосетевые организации;
- 3) потребители тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения.

Проверка готовности муниципальных образований к отопительному периоду осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с безопасностью электрических и тепловых установок, тепловых сетей.

Проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления городских округов.

Проверка готовности к отопительному периоду осуществляется в соответствии с правилами оценки готовности к отопительному периоду, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

Проверка готовности к отопительному периоду муниципальных образований осуществляется, в частности, в целях определения наличия плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций, системы мониторинга состояния системы теплоснабжения, механизма оперативно-диспетчерского управления в системе теплоснабжения.

Проверка готовности к отопительному периоду теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций осуществляется в целях определения соответствия источников тепловой энергии и тепловых сетей требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, наличия соглашения об управлении системой теплоснабжения, готовности указанных организаций к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения, соблюдению критериев надежности теплоснабжения, установленных техническими регламентами, а источников тепловой энергии также в целях подтверждения наличия нормативных запасов топлива.

Теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, кроме того, обязаны:

- 1) обеспечивать функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб;
- 2) организовать наладку принадлежащих им тепловых сетей;
- 3) осуществлять контроль режимов потребления тепловой энергии;
- 4) обеспечивать качество теплоносителей;
- 5) организовать коммерческий учет приобретаемой тепловой энергии и реализуемой тепловой энергии;
- 6) обеспечивать проверку качества строительства принадлежащих им тепловых сетей;
- 7) обеспечить безаварийную работу объектов теплоснабжения;
- 8) обеспечить надежное теплоснабжение потребителей.

**Заключительными положениями Федерального закона установлено следующее:**

- Необходимость утверждения схем теплоснабжения городских округов и определения единой теплоснабжающей организации уполномоченными органами до **31.12.2011 г.**

Поскольку численность населения в городском округе Самара составляет более 500 тыс. человек, то в соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона схема теплоснабжения городского округа Самара и единая теплоснабжающая организация определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

- Регулируемые надбавки к тарифам на тепловую энергию (мощность), надбавки к тарифам на товары, услуги организаций коммунального комплекса в сфере теплоснабжения, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» до дня вступления в силу Федерального закона, сохраняют свое действие до окончания периода, на который они установлены.

- Регулируемые тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций

коммунального комплекса» до дня вступления в силу о Федерального закона, сохраняют свое действие до **31.12.2010 г.**

**1.10. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 191-ФЗ О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О теплоснабжении»**

Вступил в силу – 30.07.2010г.

Указанный Федеральный закон предусматривает внесение изменений

В связи с принятием Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 191-ФЗ предусматривает внесение необходимых изменений в:

- Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

- Федеральный закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Необходимо отметить, что Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнен положением, согласно которому в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов наделяются, в том числе, полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении».

В Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» включено положение, определяющее, что проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии, а также муниципальных образований к отопительному периоду осуществляется ежегодно в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

С 1 января 2011 года утрачивают силу некоторые положения Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», относящиеся к вопросам теплоснабжения.

Потребуется внесение изменений в Устав городского округа Самара в части дополнения перечня полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении».

### **1.11. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»**

Вступит в силу – 01.01.2011г.

Указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений.

Федеральный закон разработан в целях создания правовых условий для применения в РФ альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица - медиатора (процедуры медиации), содействия развитию партнерских деловых отношений и формированию этики делового оборота, гармонизации социальных отношений.

В общем, цель данного закон - установить удобный и быстрый способ разрешения споров, который должен отличаться гибкостью и гарантировать исполняемость решений, принятых в ходе процедуры медиации, сэкономить судебные издержки.

Для целей указанного Федерального закона используются следующие понятия:

- процедура медиации - способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения;

- медиатор, медиаторы - независимое физическое лицо, независимые физические лица, привлекаемые сторонами в качестве посредников в урегулировании спора для содействия в выработке сторонами решения по существу спора;

Основанием применения процедуры медиации является соглашение о применении такой процедуры. Данное соглашение должно быть заключено в письменной форме либо до возникновения спора (медиативная оговорка), либо после его возникновения.

Процедура медиации может быть применена при возникновении спора как до обращения в суд или третейский суд, так и после начала судебного разбирательства или третейского разбирательства, в том числе по предложению судьи или третейского судьи.

В случае, если стороны заключили соглашение о применении процедуры медиации и в течение оговоренного для ее проведения срока обязались не обращаться в суд или третейский суд для разрешения спора, который возник или может возникнуть между сторонами, суд или третейский суд признает силу этого

обязательства до тех пор, пока условия этого обязательства не будут выполнены, за исключением случая, если одной из сторон необходимо, по ее мнению, защитить свои права.

Если спор уже передан на рассмотрение суда или третейского суда, стороны могут применить процедуру медиации в любой момент до принятия решения по спору соответствующим судом или третейским судом. Отложение рассмотрения дела о споре в суде или третейском суде, а также совершение иных процессуальных действий определяется процессуальным законодательством.

Соглашение о проведении процедуры медиации должно содержать сведения:

- 1) о предмете спора;
- 2) о медиаторе, медиаторах или об организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации;
- 3) о порядке проведения процедуры медиации;
- 4) об условиях участия сторон в расходах, связанных с проведением процедуры медиации;
- 5) о сроках проведения процедуры медиации.

Также, Федеральным законом установлены сроки проведения процедуры медиации.

Общий срок, в который медиатор и стороны должны принимать все возможные меры для того, чтобы указанная процедура была прекращена и стороны пришли к взаимоприемлемому решению, составляет 60 дней.

В исключительных случаях в связи со сложностью разрешаемого спора, с необходимостью получения дополнительной информации или документов срок может быть увеличен по договоренности сторон и при согласии медиатора до 180 дней. Такое продление срока не распространяется на проведение процедуры медиации после передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда.

Процедура медиации прекращается в связи со следующими обстоятельствами:

- заключением сторонами медиативного соглашения;
- заключением соглашения сторон о прекращении процедуры медиации без достижения согласия по имеющимся разногласиям;
- заявлением в письменной форме одной, нескольких или всех сторон, направленным медиатору, об отказе от продолжения процедуры медиации;
- истечением срока проведения процедуры медиации;
- заявлением медиатора в письменной форме, направленным сторонам после консультаций с ними по поводу прекращения процедуры медиации ввиду нецелесообразности ее дальнейшего проведения.

Кроме того, законом установлены требования к форме и содержанию медиативного соглашения.

Согласно ч. 1 ст. 12 данного Федерального закона медиативное соглашение заключается в письменной форме и должно содержать сведения о сторонах, предмете спора, проведенной процедуре медиации, медиаторе, а также согласованные сторонами обязательства, условия и сроки их выполнения.



Медиативное соглашение, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной после передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, может быть утверждено судом или третейским судом в качестве мирового

Поскольку медиативное соглашение по возникшему из гражданских правоотношений спору представляет собой гражданско-правовую сделку (договор), в ч. 4 ст. 12 данного Федерального закона отдельно отмечено, что к нему могут применяться правила гражданского законодательства об отступном, о новации, о прощении долга, о зачете встречного однородного требования, о возмещении вреда, о защите прав, нарушенных в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения соглашения.

Также, федеральным законом определяются основные требования к правовому положению медиаторов, их права и обязанности.

Деятельность медиатора может осуществляться как на профессиональной, так и на непрофессиональной основе и не является предпринимательской деятельностью.

Осуществлять деятельность медиатора на непрофессиональной основе могут лица, достигшие возраста восемнадцати лет, обладающие полной дееспособностью и не имеющие судимости.

Осуществлять деятельность медиатора на профессиональной основе могут лица, достигшие возраста двадцати пяти лет, имеющие высшее профессиональное образование и прошедшие курс обучения по программе подготовки медиаторов, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Медиаторами не могут быть лица, замещающие государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности государственной гражданской службы, должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Медиатор не вправе:

- 1) быть представителем какой-либо стороны;
- 2) оказывать какой-либо стороне юридическую, консультационную или иную помощь;
- 3) осуществлять деятельность медиатора, если при проведении процедуры медиации он лично (прямо или косвенно) заинтересован в ее результате, в том числе состоит с лицом, являющимся одной из сторон, в родственных отношениях;
- 4) делать без согласия сторон публичные заявления по существу спора.

Соглашением сторон или правилами проведения процедуры медиации, утвержденными организацией, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, могут устанавливаться дополнительные требования к медиатору, в том числе к медиатору, осуществляющему свою деятельность на профессиональной основе.

В целях разработки и установления стандартов и правил профессиональной деятельности медиаторов, а также порядка осуществления контроля за соблюдением требований указанных стандартов и правил медиаторами, осуществляющими деятельность на профессиональной основе, и (или) организациями,

осуществляющими деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, могут создаваться саморегулируемые организации медиаторов.

В целом принятый Федеральный закон будет способствовать развитию в РФ альтернативных процедур урегулирования споров и повышению уровня охраны прав и законных интересов граждан и организаций.

### **1.12. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступил в силу – 30.07.2010г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в порядок сбора сведений о населении при проведении Всероссийской переписи населения.

Из Федерального закона от 25.01.2002г. NN8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» исключена норма, устанавливавшая особый порядок получения согласия опрашиваемого лица на обработку сведений о его национальной принадлежности, которое, как это было установлено законом, должно было считаться полученным, если соответствующий раздел бланка переписного листа заполнялся непосредственно опрашиваемым лицом.

Соответствующее изменение внесено также в Федеральный закон от 27.07.2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных» - установлено, что сведения о национальной принадлежности не относятся к специальным категориям персональных данных, обработка которых не допускается, в том случае, если эта обработка осуществляется в отношении сведений, добровольно предоставленных при Всероссийской переписи населения.

Из Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» исключена также норма, в соответствии с которой в случае отсутствия кого-либо из опрашиваемых лиц сведения о них могли включаться в переписные листы со слов членов домохозяйств.

Вступление в силу данного Федерального закона от 27.07.2010г. № 204-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

### **1.13. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**

Вступил в силу - 30.07.2010г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу - 01.07.2011г.

Данный Федеральный закон призван урегулировать отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (далее - органы местного самоуправления).

Основными целями Федерального закона являются повышение качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций, предусматривающих взаимодействие с гражданами или организациями, а также повышение эффективности и результативности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Федеральный закон устанавливает требования к процедурам предоставления государственных (муниципальных) услуг, к порядку взаимодействия органов, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги и исполняющих государственные (муниципальные) функции, с гражданами и организациями, в том числе в электронном виде,

Кроме того, вводятся определения понятиям «государственная (муниципальная) услуга», «заявитель», «административный регламент», «многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», «предоставление государственных (муниципальных) услуг в электронной форме», «портал государственных (муниципальных) услуг».

Согласно закону муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), определяется как деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

Заявителем считается физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги, или в орган, предоставляющий муниципальные услуги, либо в организации, указанные в частях 2 и 3 статьи 1 Федерального закона, или в организации, указанные в пункте 5 настоящей статьи, с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги, выраженным в устной, письменной или электронной форме;

В соответствии с Федеральным законом государственные и муниципальные услуги подлежат включению соответственно в реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг. Порядок формирования и ведения реестра муниципальных услуг определяется местной администрацией.

Новым законом закреплены принципы предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций, права заявителей и обязанности органов в процессе предоставления государственных и (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций.

В этой связи необходимо отметить основные обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, к числу которых относятся:

1) предоставление государственной или муниципальной услуги в соответствии с административными регламентами;

2) обеспечение возможности получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя;

3) предоставление в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации документы и информацию, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также получение от иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций такие документы и информацию;

4) исполнение иных обязанностей в соответствии с требованиями нового Федерального закона, административных регламентов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Также, Федеральным законом определены общие требования к разработке и утверждению административных регламентов и стандартов. Данному вопросу посвящена Глава 3.

Понятие административный регламент законом определяется как нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг устанавливается местной администрацией.

При этом, проект административного регламента:

- разрабатывается органом, предоставляющим услугу;
- подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте органа, являющегося разработчиком административного регламента, для ознакомления заинтересованными лицами;
- подлежит независимой экспертизе и экспертизе, проводимой уполномоченным органом государственной власти или уполномоченным органом местного самоуправления.

Также, отдельное внимание в федеральном законе уделено вопросам установления и взимания платы при предоставлении услуг.

Действует общее правило - государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом, к которым относятся следующие:

- за предоставление государственных и муниципальных услуг взимается государственная пошлина в случаях, порядке и размерах, установленных законодательством РФ о налогах и сборах.

- государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя, в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Также, необходимо особо отметить, что законом выделен особый вид услуг, предоставляемых организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Так, организациями, указанными в ч.1 ст.1 Федерального закона, предоставляются услуги, являющиеся необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг.

При этом, ст. 9 Федерального закона определено, что перечень данных услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, утверждается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

Перечень услуг размещаются на официальных сайтах органов, предоставляющих услуги, организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 Федерального закона государственных и муниципальных услуг, а также в сети Интернет на едином портале государственных и муниципальных услуг.

По вопросу взимания платы за оказание данных услуг, законом установлено, что услуги оказываются за счет средств заявителя в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

При этом порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

Кроме того, следует отметить, что законом предусмотрено создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ) являющихся российскими организациями независимо от организационно-правовой формы, отвечающими требованиям, установленным Федеральным законом, и уполномоченные на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна», в соответствии с которым предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, а взаимодействие с органами, предоставляющими государственные услуги, или органами, предоставляющими муниципальные услуги, осуществляется многофункциональным центром без участия заявителя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашением о взаимодействии.

В этой связи, Федеральный закон определяет правовой статус, функции права и обязанности МФЦ, а также устанавливает порядок финансирования МФЦ и

взаимодействия МФЦ с органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, - на основе соглашений.

Отдельная глава Федерального закона посвящена также использованию информационно-телекоммуникационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Установлено, что предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе взаимодействие органов, предоставляющих услуги, организаций, участвующих в предоставлении услуг или организующих предоставление услуг, и заявителей, осуществляется на базе информационных систем, включая государственные и муниципальные информационные системы, составляющие информационно-технологическую и коммуникационную инфраструктуру.

Органы государственной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления в целях ведения соответственно реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации и реестра муниципальных услуг в электронной форме вправе создавать региональные информационные системы и муниципальные информационные системы.

При создании региональных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих ведение соответственно реестров государственных услуг субъектов РФ и реестров муниципальных услуг, должна быть предусмотрена возможность их интеграции с федеральной государственной информационной системой.

Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также доступа заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с использованием сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг, осуществляется через единый портал государственных и муниципальных услуг, являющийся государственной информационной системой.

Органы государственной власти субъектов РФ вправе создавать региональные порталы государственных и муниципальных услуг.

Требования к единому portalу государственных и муниципальных услуг, региональным portalам государственных и муниципальных услуг, порядку их функционирования и размещения на них сведений о государственных и муниципальных услугах, а также к перечню указанных сведений устанавливаются Правительством РФ.

Кроме того, не менее важной новеллой нового Федерального закона является регулирование отношений по вопросам выпуска, выдачи и обслуживанию универсальных электронных карт.

Согласно Федеральному закону для получения государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг, оказание которых осуществляется с учетом Федерального закона, для совершения в случаях, предусмотренных законодательством РФ, юридически значимых действий в электронной форме, заявитель использует универсальную электронную карту, которая представляет

собой материальный носитель, содержащий зафиксированную на нем в визуальной (графической) и электронной (машиночитываемой) формах информацию о пользователе картой и обеспечивающий доступ к информации о пользователе картой, используемой для удостоверения прав пользователя картой на

В случаях, предусмотренных федеральными законами, универсальная электронная карта является документом, удостоверяющим личность гражданина, права застрахованного лица в системах обязательного страхования, иные права гражданина.

В целях выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ определяет уполномоченную организацию субъекта РФ, которая устанавливает порядок подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты.

Универсальные электронные карты являются собственностью субъекта РФ.

Согласно установленному законом порядку выдачи универсальных электронных карт, выдача карты гражданину осуществляется на бесплатной основе уполномоченной организацией субъекта РФ.

Если иное не будет установлено постановлением Правительства РФ или законом субъекта РФ, универсальные электронные карты выдаются гражданам на основании заявлений о выдаче универсальной электронной карты с 01.01.2012г. по 31.12.2013 г. включительно.

Уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ публикует в общероссийском или региональном печатном издании, выходящем не реже одного раза в неделю, а также размещает в сети Интернет на официальном сайте субъекта РФ извещение о начале выпуска универсальных электронных карт по заявлениям граждан.

Извещение должно содержать информацию о порядке подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты, порядке выпуска и доставки универсальных электронных карт, правах граждан, а также перечень банков, заключивших на момент опубликования указанного извещения договор с федеральной уполномоченной организацией.

Следует также отметить положения закона, устанавливающие порядок выдачи универсальных электронных карт гражданам, не подавшим в установленные сроки заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты.

В этом случае, универсальная электронная карта выдается таким гражданам на бесплатной основе с 01.01.2014г., если более ранний срок не установлен постановлением Правительства РФ или законом субъекта РФ.

При этом выпуск универсальной электронной карты осуществляется на основании информации о персональных данных граждан, которая имеется у исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов государственных внебюджетных фондов РФ.

Субъект РФ публикует не позднее 01.01.2014г. в общероссийском или региональном печатном издании, выходящем не реже одного раза в неделю, а также

размещает в сети Интернет на официальном сайте субъекта РФ извещение о выпуске универсальных электронных карт гражданам.

Извещение должно содержать информацию о сроках и порядке выпуска, порядке доставки универсальных электронных карт, правах граждан, а также перечень банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией.

В случае отказа гражданина от использования универсальной электронной карты такая карта подлежит аннулированию в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Порядок выдачи дубликата универсальной электронной карты или замены указанной карты детально регламентирован Федеральным законом.

**В целях реализации положений Федерального закона установлены следующие переходные положения:**

- административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг в течение двух лет со дня вступления в силу Федерального закона, а принятые до дня вступления в силу Федерального закона административные регламенты должны быть приведены в соответствие с положениями Федерального закона не позднее **01.07.2012г.**;

- сведения о государственных услугах, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, и муниципальных услугах должны быть включены в государственные и муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 01.07.2011 г.;

- переход на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме соответственно федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг, осуществляется поэтапно в соответствии с планами-графиками перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, утверждаемыми соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления;

- методическое и организационное обеспечение перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти;



- если субъект РФ **в срок до 01.11.2010 г.** не определил уполномоченную организацию субъекта РФ, такая организация определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

- если до дня вступления в силу Федерального закона в субъекте РФ или в муниципальном образовании были выпущены и выданы гражданам универсальные электронные карты, электронные приложения которых полностью или частично совпадают с электронными приложениями, указанными в Федеральном законе, и указанные карты не приведены в соответствие с положениями статьи 23 Федерального закона, такие универсальные электронные карты подлежат погашению по истечении срока их действия, **но не позднее 01.01.2014 г.** в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления;

- по истечении шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона не допускается взимание с заявителя платы за оказание государственных и муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в части 2 статьи 1 Федерального закона, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами государственные и муниципальные услуги, а также услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, оказываются за счет средств заявителя.

В связи с вышеизложенным, необходимо отметить, что Федеральный закон позволит обеспечить снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров, взаимодействие с органами власти, а также повышение качества и эффективности исполнения принимаемых решений.

Необходимо отметить, что указанный Федеральный закон затрагивает компетенцию не только Администрации городского округа Самара, но и Думы городского округа Самара в части принятия Думой решений об утверждении перечня услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг; порядка определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

**1.14. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части уточнения сроков составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов и отчетов об их исполнении»**

Вступил в силу – 30.07.2010г.

Принятым Федеральным законом предусматривается внесение в Бюджетный кодекс РФ изменений, согласно которым предполагается изменить сроки внесения Правительством РФ в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проектов федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ на очередной финансовый год и плановый период с 26 августа на 1 октября, сократить сроки их рассмотрения Государственной Думой, а также сроки составления, рассмотрения, утверждения и внешней проверки годовых отчетов об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ.

Кроме того, изменена норма Бюджетного кодекса РФ в части подготовки заключения органа государственного (муниципального) финансового контроля на отчет об исполнении бюджета.

Если ранее было предусмотрено, что орган государственного (муниципального) финансового контроля готовит заключение на отчет об исполнении бюджета на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, то после внесения изменений, установлено, что заключение готовится с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Соответствующее изменение потребуется внести в Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 27 декабря 2007 года № 516.

### **1.15. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением дополнительных гарантий обеспечения равных условий предоставления помещения для встреч с избирателями, участниками референдума»**

Вступил в силу – 10.08.2010г.

Данный федеральный закон направлен на реализацию положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.11.2009г., касающегося предоставления политическим партиям равных возможностей в использовании помещений для проведения агитационной работы.

Законодательством РФ о выборах и референдумах предусматривается, что, если помещение, находящееся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) РФ, субъектов РФ или муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования решения о назначении выборов или референдума, было предоставлено зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума или иной группе участников референдума для встреч с избирателями, участниками референдума, собственник (владелец) такого помещения не вправе отказать другому зарегистрированному кандидату, избирательному объединению,

иной группе участников референдума (инициативной группе по проведению референдума) в предоставлении помещения на таких же условиях в другое время в течение агитационного периода.

Данным Федеральным законом установлены дополнительные гарантии обеспечения равных условий предоставления указанных помещений.

Так, в случае предоставления помещения его собственник (владелец) не позднее дня, следующего за днем предоставления помещения, обязан уведомить в письменной форме соответствующую избирательную комиссию о факте предоставления помещения, об условиях, на которых оно было предоставлено, а также о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, иным группам участников референдума (инициативной группе по проведению референдума).

Избирательная комиссия в течение двух суток с момента получения уведомления обязана разместить содержащуюся в нем информацию в сети Интернет или иным способом довести ее до сведения зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума, которым это помещение может быть предоставлено для встреч с избирателями, участниками референдума.

Соответствующие изменения вносятся в статью 53 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статью 54 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и статью 60 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Кроме того, предусмотрена административную ответственность за нарушение порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о предоставлении помещений для встреч с избирателями, участниками референдума, а также права зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума на предоставление помещений. Соответствующие изменения вносятся в статью 5.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Вступление в силу данного Федерального закона от 27.07.2010г. № 222-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

### **1.16. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации»**

Вступает в силу – 01.11.2010г.

Принятый Федеральный закон направлен на совершенствование норм Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее – АПК РФ).

Во исполнение частей 5 и 6 статьи 19 АПК РФ, Федеральным законом вносятся изменения, направленные на развитие института арбитражных заседателей и установление равных прав и обязанностей для арбитражных заседателей и судьи.

Федеральным законом уточняется подведомственность экономических споров и других дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений.

Федеральный закон содержит целый ряд нововведений, касающихся электронного обеспечения правосудия.

В частности, вводятся нормы, предусматривающие возможность участия в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи, возможность подачи искового заявления, апелляционной, кассационной жалобы, заявлений и представлений о пересмотре судебного акта в порядке надзора и отзывов на них посредством заполнения электронной формы в сети Интернет, а также допускающие в качестве доказательств объяснения лиц, участвующих в деле, и иных участников арбитражного процесса, полученные с использованием видеоконференц-связи.

Федеральным законом уточняются нормы АПК РФ, регулирующие разрешение вопросов о судебных расходах, порядок извещения лиц, участвующих в деле и иных участников арбитражного процесса, ведение протокола судебного заседания, разрешение арбитражным судом заявлений и ходатайств лиц, участвующих в деле, вносятся изменения в нормы, устанавливающие перечень документов, прилагаемых к исковому заявлению, и основания для оставления искового заявления без движения.

Также, федеральным законом предусмотрена возможность кассационного обжалования решений арбитражного суда первой инстанции только в том случае, если они были предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции.

Таким образом, Федеральный закон направлен на совершенствование механизма разрешения споров в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и обеспечение доступности правосудия.

Федеральным законом вводятся нормы, предусматривающие обязательное ведение аудиозаписи в судебном заседании или при совершении отдельного процессуального действия, приобщение материальных носителей аудиозаписи к материалам дела, ознакомление лиц, участвующих в деле, с аудиозаписью, изготовление копий материальных носителей аудиозаписи по ходатайству лиц, участвующих в деле, что потребует финансирования из федерального бюджета на закупку соответствующего оборудования.

Вступление в силу данного Федерального закона от 27.07.2010г. № 228-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

**1.17. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 229-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с урегулированием**

## **задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов и некоторых иных вопросов налогового администрирования»**

Вступает в силу (за исключением отдельных положений) - 02.09.2010г.

Федеральным законом внесены изменения в ряд законодательных актов, в том числе в части первую и вторую Налогового кодекса РФ, Закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц», Федеральный закон «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Федеральный закон вносит изменения в три группы вопросов: сроки уплаты налогов и сборов, а также пеней и штрафов; признание безнадежными к взысканию и списанию недоимки задолженности по пеням и штрафам; иные вопросы налогового администрирования, в том числе уточнены меры ответственности за налоговые правонарушения.

Внесенные в часть первую Налогового кодекса РФ изменения предусматривают возможность направления в банк, в котором открыты счета налогоплательщика, поручений налогового органа на списание и перечисление в бюджетную систему РФ необходимых денежных средств со счетов налогоплательщиков в электронном виде. При этом порядок направления в банк данного поручения в электронном виде устанавливается Центральным банком РФ по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Также Федеральным законом установлен трехмесячный срок со дня выявления непороченной в бюджет суммы налога, в течение которого требование о перечислении налога в бюджетную систему РФ должно быть направлено в банк. Требованием о перечислении налога в соответствии с данным Федеральным законом признается уведомление банка о непороченной сумме налога, а также об обязанности перечислить эту сумму налога в установленный срок.

Кроме того, рассматриваемым Федеральным законом устанавливается, что для предоставления налогоплательщику отсрочки или рассрочки по уплате налога наряду с заявлением об изменении срока уплаты налога он должен предоставлять ряд документов, к которым, в частности, относятся: справка налогового органа с указанием перечня всех открытых указанному лицу счетов в банках, справки банков о ежемесячных оборотах по счетам налогоплательщика в банках, а также справки банков об остатках денежных средств на всех счетах налогоплательщика в банках.

Внесенные в часть вторую Налогового кодекса РФ изменения предусматривают возврат налогоплательщику излишне удержанных сумм налога при уплате налога на доходы физических лиц в безналичной форме путем перечисления денежных средств на счет налогоплательщика в банке, указанный в его заявлении. При этом в случае, если возврат излишне удержанной суммы налога осуществляется с нарушением срока, налоговым агентом на эту сумму начисляются

проценты за каждый календарный день нарушения срока возврата по ставке рефинансирования Центрального банка РФ, действовавшей в дни нарушения срока возврата.

Кроме того, в целях взимания налога на прибыль организаций настоящий Федеральный закон изменяет порядок определения предельной величины процентов по долговым обязательствам, признаваемых расходом.

Изменения, внесенные в части изменения сроков уплаты налогов, затрагивают и местные налоги, регулируемые представительными органами муниципального образования.

Так, по земельному налогу предусмотрено, что срок уплаты налога для налогоплательщиков, являющихся физическими лицами, не может быть установлен ранее 01 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Также, Федеральным определен предельный срок представления документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, который не может быть установлен позднее 01 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Регулирование отношений по земельному налогу на территории городского округа Самара осуществляется в соответствии с Постановлением Самарской Городской Думы от 24.11.2005 г. № 188 «Об установлении земельного налога».

Данным правовым актом установлено, что налогоплательщики - физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, уплачивают земельный налог единым платежом без уплаты авансовых платежей не позднее 01 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В связи с этим, срок уплаты налога, указанный в постановлении Самарской Городской Думы, подлежит корректировке в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом.

По вопросу необходимости корректировки срока представления документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, следует отметить, что Постановлением Самарской Городской Думы от 24.11.2005 г. № 188 «Об установлении земельного налога» определено, что указанные документы представляются налогоплательщиками - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, в срок до 1 марта года, являющегося налоговым периодом, т.е. не позднее 01 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом - в пределах, установленных Федеральным законом, в связи с чем, внесение изменений по данному вопросу не требуется.

Кроме указанных изменений по земельному налогу, Федеральный закон внес поправки и по налогам на имущество физических лиц.

Если ранее в статье 5 Закона Российской Федерации от 09.12.1991г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» было установлено, что уплата налога производится равными долями в два срока - не позднее 15 сентября и 15 ноября, то после внесения изменений в Закон РФ, данный срок составляет не позднее 01 ноября года, следующего за годом, за который исчислен налог.

Поскольку аналогичная норма по срокам уплаты налогов на имущество физических лиц (не позднее 15 сентября и 15 ноября) предусмотрена в

Постановлении Самарской Городской Думы от 27.10.2005 г. № 170 «О налоге на имущество физических лиц», существует необходимость в приведении нормы Постановления в соответствие с федеральным законодательством.

Указанные поправки, внесенные федеральным законодательством по налогам и сборам, учтены Правовым управлением аппарата Думы городского округа Самара при подготовке юридических заключений на представленные Главой городского округа Самара проекты решений о внесении изменений в правовые акты Думы городского округа Самара по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

### **1.18. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступил в силу – 13.08.2010г.

Указанный Федеральный закон посредством внесения изменений в Жилищный кодекс РФ закрепляет за Правительством РФ полномочия по установлению и утверждению ряда подзаконных нормативных актов в области жилищных правоотношений, в том числе установление правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, типовых договоров найма жилого и специализированного помещения, утверждение порядка перерасчета платежей за отдельные виды коммунальных услуг и изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и другие.

Наряду с этими изменениями, Федеральный закон наделяет Правительство РФ полномочием по установлению правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и правил, обязательных при заключении управляющими организациями или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями.

Федеральный закон вносит также значительные изменения в законодательство о тарифном регулировании в части передачи полномочий органов местного самоуправления органам власти субъектов РФ.

Так, Федеральным законом исключаются полномочия органов местного самоуправления по утверждению нормативов потребления коммунальных ресурсов; определению метода и установлению тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов; согласованию производственных программ организаций коммунального комплекса; расчету цен (тарифов) для потребителей; определению размера инвестированного капитала.

Таким образом, органы местного самоуправления реализуют полномочия в этой сфере только в части установления системы критериев, используемых для

определения доступности товаров и услуг организаций коммунального комплекса для потребителей; а также утверждения и реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры и связанных с ними полномочий по установлению некоторых надбавок к тарифам и тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры и тарифов организаций коммунального комплекса на подключение.

Тем не менее, рассматриваемым Федеральным законом предусматривается возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в порядке, установленном законодательством РФ, с обязательным финансовым обеспечением.

Согласно рассматриваемому Федеральному закону федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов осуществляет создание и функционирование государственной информационной системы (далее – информационная система), обеспечивающей сбор и обработку информации об установлении, изменении и применении тарифов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, нормативов потребления коммунальных ресурсов, платы граждан за коммунальные услуги, платы граждан за жилое помещение.

Для целей функционирования информационной системы, а также в рамках осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок, устанавливается обязанность органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности предоставлять федеральному органу исполнительной власти в области регулирования тарифов и органу регулирования тарифов субъекта РФ необходимую информацию и материалы в соответствии с определяемыми ими перечнем, условиями.

Кроме того, аналогичная обязанность возлагается и на управляющие организации, осуществляющие управление многоквартирным домом, на которых также возлагается обязанность обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления многоквартирным домом), о выполняемых работах и услугах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядке и условиях их предоставления, о стоимости данных услуг и работ, а также о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством РФ.

За непредставление сведений или предоставление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, Федеральным законом предусмотрены меры административной ответственности.

Стандарт раскрытия такой информации утверждается Правительством РФ. Федеральным законом устанавливается корреспондирующая вышеуказанным



обязанностям административная ответственность в виде административного штрафа или дисквалификации должностного лица за непредставление или представление заведомо недостоверных сведений.

Вступление в силу данного Федерального закона от 27.07.2010г. № 237-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

### **1.19. Федеральный закон от 27.07.2010г. № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступил в силу (за исключением отдельных положений) – 02.08.2010г.

В соответствии с принятым Федеральным законом вносятся изменения в восемь федеральных законов, в том числе в Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон от 26.12.1995г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии», Федеральный закон от 08.08.2001г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон от 29.12.2004г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 21.08.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Вносимые изменения в Градостроительный кодекс РФ предусматривают уточнение круга лиц и их полномочий в сфере архитектурно-строительного проектирования.

Федеральным законом установлено, что лицо, осуществляющее подготовку проектной документации объектов капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким работам и оно отвечает за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов.

Данным Федеральным законом устанавливаются минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к работам по организации подготовки проектной документации и организации строительства.

Саморегулируемой организации даются права осуществлять контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований технических регламентов при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Кроме того, Федеральным законом устанавливаются минимальный размер взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации на одного члена этой саморегулируемой организации в зависимости от того, имеет ли он свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или же свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Также взносы дифференцируются в зависимости от того, какую сумму по одному договору составит стоимость работ члена саморегулируемой организации и

от того, установлено ли саморегулируемой организацией требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В зависимости от всех этих условий размер взноса в компенсационный фонд варьируется от 150 тысяч рублей до 30 миллионов рублей.

Достаточно детально регулируется государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, в том числе плановые и внеплановые проверки.

Принятие Федерального закона создает правовые основы формирования качественно новой системы ответственности предпринимателей в сфере строительства. Основу ее составит гражданско-правовая ответственность по возмещению вреда, причиненного вследствие недостатков работ по выполнению инженерных изысканий, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Подверглась переработке статья 60 Градостроительного кодекса РФ, регламентирующая порядок возмещения вреда, причиненного как в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, его дальнейшей эксплуатации вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, а также и при подготовке проектной документации.

Установлено также, что с 1 января 2011 года свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, должны соответствовать требованиям принятого Федерального закона.

Вступление в силу данного Федерального закона от 27.07.2010г. № 240-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

#### **1.20. Указ Президента РФ от 01.07.2010г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»**

Вступил в силу – 15.07.2010г.

Данным Указом Президента РФ утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Данным Положением определяется порядок формирования и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, образуемых в федеральных органах исполнительной власти, иных государственных органах.

Основной задачей комиссий является содействие государственным органам:

- в обеспечении соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании

конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами;

- в осуществлении в государственном органе мер по предупреждению коррупции.

Комиссия образуется нормативным правовым актом государственного органа. Указанным актом утверждаются состав комиссии и порядок ее работы.

Число членов комиссии, не замещающих должности государственной службы в государственном органе, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии. Состав комиссии формируется таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения. Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины.

Также данным Положением предусмотрены основные задачи комиссий, порядок их образования, основания проведения заседаний, виды принимаемых решений.

Установлено, что материалы проверки, свидетельствующие о несоблюдении государственным служащим требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов либо требований к служебному поведению, или о представлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений, рассматриваются: в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, - комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов; в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной службы иных видов, - соответствующими аттестационными комиссиями.

Данным Указом Президента РФ органам местного самоуправления рекомендовано в 2-месячный срок разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В настоящее время в Думе городского округа Самара действует Положение «О порядке урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе в Думе городского округа Самара», утвержденное Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 09.12.2009г. № 01/93.

### **1.21. Указ Президента РФ от 21.07.2010г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»**

Вступил в силу – 31.07.2010г.

Статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» предусмотрено, что гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными

правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ.

В рамках реализации указанных норм Федерального закона «О противодействии коррупции» Указами Президента РФ от 31.12.2005г. № 1574 и от 11.01.1995г. № 32 были утверждены перечень должностей государственной службы РФ, перечень должностей федеральной государственной гражданской службы. На уровне РФ, в нарушение статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции», указанные правоотношения для органов местного самоуправления ранее не были урегулированы.

Согласно данному Указу Президента РФ федеральные государственные служащие, замещавшие высшие должности государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, в течение двух лет со дня увольнения с федеральной государственной службы могут работать в подконтрольных им ранее, тем или иным образом, коммерческих и некоммерческих организациях только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Это требование, в отличие от уже установленного указами Президента РФ порядка трудоустройства бывших государственных служащих в подконтрольные им ранее организации, распространяется не только на случаи заключения бывшими госслужащими трудовых договоров, но и случаи выполнения ими работы на условиях гражданско-правового договора. На бывшего госслужащего возложена также обязанность сообщать работодателю в указанных случаях о последнем месте федеральной государственной службы с соблюдением законодательства о государственной тайне.

Данным Указом Президента РФ рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления в 2-месячный срок разработать и утвердить перечни должностей государственной гражданской службы субъектов РФ и перечни должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Однако, действующим законодательством не определена ветвь власти (исполнительная или законодательная (представительная), которая будет на местах утверждать указанные перечни должностей.

Думой городского округа Самара неоднократно направлялись письма в Самарскую Губернскую Думу с просьбой выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания РФ с предложением о внесении указанных изменений в Федеральный закон от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также велась переписка с прокуратурой по данному

вопросу. До настоящего времени изменения в Федеральный закон от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не внесены, позиция прокуратуры по вопросу определения ветви власти, которая будет на местах утверждать указанные перечни должностей, противоречива.

Таким образом, перечни должностей будут утверждены органами местного самоуправления городского округа Самара в случае внесения необходимых поправок в Федеральный закон «О противодействии коррупции».

## ***2. Законодательство Самарской области***

### **2.1. Закон Самарской области от 02.07.2010г. № 73-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления»**

Вступил в силу – 13.07.2010г.

Данный Закон Самарской области разработан с целью приведения норм областного законодательства в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 22.04.2010г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации».

Данным Законом Самарской области предусмотрено, что политические партии, списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Самарской Губернской Думы допущены к распределению депутатских мандатов, не осуществляют сбор подписей в поддержку выдвинутых ими кандидатов. Регистрация кандидата в главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления осуществляется на основании решения о выдвижении кандидата, принятого такой политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 31.05.2010г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления», данным Законом Самарской области исключены положения, предусматривающие возможность проведения досрочного голосования при проведении выборов главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления.

А также, изменен бланк протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования на избирательном участке и приложение к данному Закону Самарской области, в котором установлены контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 02.07.2010г. № 73-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

## **2.2. Закон Самарской области от 02.07.2010г. № 74-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования»**

Вступил в силу – 13.07.2010г.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законодательством данным Законом Самарской области внесены аналогичные изменения как и Законом Самарской области от 02.07.2010г. № 73-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления», то есть в связи с изменением порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления, данным Законом Самарской области исключены положения, предусматривающие возможность проведения досрочного голосования при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 02.07.2010г. № 74-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

## **2.3. Закон Самарской области от 05.07.2010г. № 75-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»**

Вступил в силу – 17.07.2010г.

В соответствии с Федеральным законом от 25.01.2002г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» осуществление отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения может быть передано законами субъектов РФ органам местного самоуправления.

Данным Законом Самарской области органы местного самоуправления муниципальных образований наделены отдельными государственными полномочиями РФ по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения.

Согласно данному Закону Самарской области городской округ Самара наделен следующими государственными полномочиями:

1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;

3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

Государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на неограниченный срок.

Губернатор Самарской области - председатель Правительства Самарской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий:

- обеспечивает проведение контроля и надзора за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

- утверждает форму и содержание отчетности об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, а также периодичность ее представления;

- рассматривает заключения министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, являющегося органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным на организацию мероприятий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, о неисполнении, ненадлежащем исполнении или нецелесообразности дальнейшего исполнения государственных полномочий органами местного самоуправления и выносит предложение об изъятии указанных полномочий на рассмотрение Правительства Самарской области.

Контроль осуществляется путем проведения проверок в порядке, утвержденном уполномоченным органом, запросов необходимых документов и информации об осуществлении переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, а также путем проведения анализа отчетов, представляемых органами местного самоуправления. Ответы на запросы и необходимые документы об осуществлении переданных органам местного самоуправления государственных полномочий направляются в уполномоченный орган.

Органы местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий имеют право на:

- финансовое обеспечение государственных полномочий за счет субвенций из областного бюджета, формируемых за счет поступающих в областной бюджет субвенций из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий;

- получение консультационной помощи от уполномоченного органа и иных органов государственной власти Самарской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

- принятие муниципальных нормативных правовых и правовых актов на основании и во исполнение положений, установленных данным Законом Самарской области, и осуществление контроля за их исполнением.

Органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий обязаны:

- обеспечивать эффективное использование субвенций, предоставленных из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, а также своевременно представлять в уполномоченный орган отчетность по установленной форме о реализации государственных полномочий, расходовании предоставленных субвенций;

- осуществлять переданные им государственные полномочия в соответствии с федеральными законами, и иными нормативными правовыми и правовыми актами, принятыми по вопросам осуществления государственных полномочий;

- определять ответственных за осуществление государственных полномочий должностных лиц органов местного самоуправления;

- представлять в уполномоченный орган информацию и документы, связанные с реализацией переданных государственных полномочий.

Субвенции, направляемые из областного бюджета на реализацию органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий, носят строго целевое назначение и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные данным Законом Самарской области.

Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган отчет о реализации переданных им государственных полномочий, в том числе о расходовании субвенций.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета, формируемых за счет поступающих в областной бюджет субвенций из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий.

Размеры субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление государственных полномочий определяются законом Самарской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Расчет объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления соответствующих полномочий, производится на основании Методики расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления на территории Самарской области отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения.

По завершении исполнения переданных государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны осуществить возврат в областной бюджет неиспользованных субвенций.



Органам местного самоуправления в течение одного месяца со дня вступления в силу данного Закона Самарской области необходимо привести свои нормативные правовые акты в соответствие с данным Законом Самарской области.

Вместе с тем, 23 декабря 2009 года Правительством РФ было принято Постановление от 23.12.2009г. № 1074 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года», в котором установлены сроки проведения Всероссийской переписи населения с 14 по 25 октября 2010 года.

Согласно данному Постановлению Правительства РФ органам местного самоуправления рекомендовано оказывать содействие Федеральной службе государственной статистики, а также федеральным органам исполнительной власти в реализации их полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года, в том числе:

- создать до 1 января 2010 года комиссии муниципальных образований по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года;
- выделять специально оборудованные места для размещения печатных агитационных материалов, касающихся Всероссийской переписи населения 2010 года.

25.01.2010г. Думой городского округа Самара было направлено письмо Главе городского округа Самара (исх. 01/208) по вопросу возможности формирования комиссии по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на территории городского округа Самара, а также сроках утверждения ее состава. Но так как до принятия и вступления в силу данного Закона Самарской области городской округ Самара не был наделен отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, то подготовительные работы по реализации данного вопроса Администрацией городского округа Самара были приостановлены, о чем они уведомили Думу городского округа Самара в рабочем порядке.

Также, необходимо запланировать средства в бюджете городского округа Самара на 2010 год для реализации указанных мероприятий.

#### **2.4. Закон Самарской области от 05.07.2010г. № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области»**

Вступил в силу – 17.07.2010г.

В связи с принятием Федерального закона от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» был разработан данный Закон Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», которым закрепляются полномочия органов законодательной и исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления в Самарской области в сфере регулирования торговой деятельности.

Согласно данному Закону Самарской области органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального

образования услугами торговли, в случаях и в пределах, установленных федеральным и региональным законодательством.

Органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности в целях создания условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли:

- предусматривают строительство, размещение торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки;

- разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

- принимают меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- проводят анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей состояния торговли на территориях муниципальных образований и анализ эффективности применения мер по развитию торговой деятельности на этих территориях;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Самарской области.

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования в порядке, установленном уполномоченным органом.

Правительство Самарской области, в том числе, определяет уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области, осуществляющий государственное регулирование в сфере торговой деятельности, который устанавливает порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов. В настоящее время данный порядок не установлен.

Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах уполномоченного органа и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данным Законом Самарской области предусмотрено формирование и ведение торгового реестра, а также бесплатное предоставление физическим лицам, юридическим лицам сведений, содержащихся в торговых реестрах.

В процессе исполнения функции по формированию и ведению торгового реестра уполномоченный орган осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления.

В целях создания благоприятных условий для формирования конкурентной среды, развития торговли в сельской местности на территории Самарской области разрабатываются и реализуются региональные и муниципальные программы развития торговли.

Муниципальные программы развития торговли разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Региональные и муниципальные программы развития торговли разрабатываются на основании анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей состояния торговли на соответствующей территории с учетом обеспеченности населения площадью торговых объектов и включают мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности.

В целях наиболее полного удовлетворения потребностей населения в услугах предприятий общественного питания и бытового обслуживания, обеспечения их территориальной доступности органы исполнительной власти Самарской области совместно с органами местного самоуправления осуществляют мероприятия, направленные на:

1) создание условий для совершенствования инфраструктуры общественного питания с учетом развития предприятий общественного питания различного формата (ресторан, кафе, бар, закусочная, столовая), ориентированных на потребителей различных категорий;

2) создание условий для осуществления комплексных мер по поддержке предприятий, обеспечивающих питание учащихся и студентов по месту учебы, рабочих и служащих по месту работы;

3) содействие расширению сети социально ориентированных организаций, обеспечивающих услугами различные группы населения;

4) создание условий для привлечения инвестиций в сферу общественного питания и бытового обслуживания.

Органы местного самоуправления оказывают информационное содействие в целях формирования реестра организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания и бытового обслуживания населения.

Не допускается устанавливать плату за внесение в реестр организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания и бытового обслуживания населения, обуславливать получение на возмездной основе документов, подтверждающих внесение сведений в реестр, предусматривать зависимость совершения определенных действий, принятия решений в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих вышеуказанные виды деятельности, от наличия в реестре информации об этих

организациях и индивидуальных предпринимателях и (или) осуществляемой ими деятельности.

В целях повышения качества обслуживания населения органы исполнительной власти Самарской области и органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области:

1) обеспечивают взаимодействие организаций торговли, организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания и бытового обслуживания населения, и образовательных организаций, осуществляющих подготовку, повышение квалификации и переподготовку соответствующих специалистов;

2) оказывают содействие в организации и проведении семинаров, специализированных ярмарок вакансий;

3) оказывают содействие в организации и проведении региональных и муниципальных конкурсов на определение лучших организаций торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, смотров профессионального мастерства, выставок и иных мероприятий.

В целях создания условий для эффективного развития потребительского рынка на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет осуществляются размещение и не реже чем один раз в квартал обновление:

1) информации о решениях, принятых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренней торговли, в области торговой деятельности, а также решениях, принятых уполномоченным органом;

2) информации об издании нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области торговой деятельности;

3) информации о среднем уровне цен на отдельные виды товаров;

4) иной определенной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренней торговли, в области торговой деятельности информации;

5) иной информации в сфере торговой деятельности и потребительского рынка.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ долгосрочные целевые программы разрабатываются и утверждаются местной администрацией муниципального образования. Полномочия в сфере развития торговли городского округа Самара осуществляет Департамент потребительского рынка и услуг Администрации городского округа Самара. В связи с этим, на территории городского округа Самара, в целях реализации норм данного Закона Самарской области, после разработки и принятия всех необходимых нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровнях, Администрации городского округа Самара необходимо будет разработать и утвердить целевую программу развития торговли.

Кроме того, вступление в силу данного Закона Самарской области от 05.07.2010г. № 76-ГД потребует внесения изменения в Устав городского округа Самара в части определения органа местного самоуправления, уполномоченного разрабатывать и утверждать схему размещения нестационарных торговых объектов.

### **2.5. Закон Самарской области от 07.07.2010г. № 78-ГД «О внесении изменения в статью 10 Закона Самарской области «О противодействии коррупции в Самарской области»**

Вступил в силу – 19.07.2010г.

В целях совершенствования процедуры взаимодействия органов государственной власти Самарской области и прокуратуры Самарской области в сфере проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Закон Самарской области от 10.03.2009г. № 23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области» дополнен нормой, устанавливающей обязанность органов государственной власти Самарской области в течение семи дней с момента подписания направить принятые нормативные правовые акты в прокуратуру Самарской области для проведения антикоррупционной экспертизы. Нормативные правовые акты, подлежащие регистрации, направляются в прокуратуру Самарской области в течение трех дней со дня регистрации.

Проект данного Закона Самарской области был внесен в Самарскую Губернскую Думу в порядке законодательной инициативы прокурором Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 07.07.2010г. № 78-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

### **2.6. Закон Самарской области от 08.07.2010г. № 80-ГД «О внесении изменений в статьи 6 и 13 Закона Самарской области «О статусе депутата Самарской Губернской Думы»**

Вступил в силу – 20.07.2010г.

Закон Самарской области «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» (п.1 ст. 6) (далее – Закон Самарской области) предусматривает три формы деятельности депутата Самарской Губернской Думы (далее – Дума), связанные с обращениями с вопросами к должностным лицам государственных органов Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, к иным должностным лицам Самарской области, должностным лицам органов местного самоуправления в Самарской области, а также к руководителям, должностным лицам организаций, расположенных на территории Самарской области: обращение депутата Думы (ст. 11), депутатский запрос (ст. 12), обращение депутата Думы на заседании Думы с вопросами к должностным лицам (ст. 13).

Анализ применения депутатами указанных форм деятельности выявил необходимость их пересмотра с целью их совершенствования.

В соответствии со статьями 11, 12 и 13 Закона Самарской области круг органов и должностных лиц, к которым вправе обратиться депутат Думы, группа депутатов Думы, совпадает: государственные органы Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, должностные лица Самарской области, местного самоуправления в Самарской области, руководители и (или) должностные лица организаций, расположенных на территории Самарской области.

Отличия данных форм деятельности связаны с предметом обращения (вопросами): обращения депутата (ст. 11) – по вопросам, связанным с депутатской деятельностью; депутатский запрос (ст. 12) – по вопросам, имеющим общественное значение; обращение на заседании Думы (ст. 13) – по любому вопросу, входящему в компетенцию органа или должностного лица.

Гарантии рассмотрения на заседании Думы вопроса депутата Думы, адресованного, например, к должностному лицу организации, расположенной на территории Самарской области, предполагает обязательное участие всего депутатского корпуса в рассмотрении этого вопроса и ответа должностного лица на него. При этом, как следует из буквального толкования положения п.1 ст. 13 Закона Самарской области, не имеет значения, важен этот вопрос для всего депутатского корпуса или нет. Обязательное участие депутатского корпуса в рассмотрении вопроса депутата и ответа должностного лица должно быть и тогда, когда вопрос не касается полномочий Думы, но относится к компетенции должностного лица. Данное положение дел не совсем соотносится со статусом Думы как коллегиального органа, обладающего к тому же определенной компетенцией.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона Самарской области «О Самарской Губернской Думе» постоянные комитеты и постоянная комиссия Думы по вопросам депутатской этики создаются для предварительной подготовки и рассмотрения вопросов, отнесенных к полномочиям Думы. Данное положение предполагает обязательность предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, включаемых впоследствии в повестку заседания Думы. Данный вывод основан также на положении последнего абзаца подпункта «б» п. 2.1 Положения о постоянных комитетах и комиссии Самарской Губернской Думы, принятого постановлением Думы от 28 мая 2002 года № 119.

Пунктом 2.2 указанного Положения предусмотрены, в частности, права постоянного комитета (постоянной комиссии) Думы:

- вносить предложения по проекту повестки заседания Думы и (или) Совета Думы и представлять проекты решений по вопросам, рассматриваемым на заседании комитета (комиссии) Думы;

- направлять письменные обращения в государственные органы Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, организации, расположенные на территории Самарской области, а также запрашивать и получать материалы и документы, необходимые для деятельности комитета (комиссии) Думы;

- приглашать на свои заседания должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, организаций, расположенных на территории Самарской области.

Таким образом, как следует из вышеуказанных правовых актов, постоянный комитет должен играть значимую роль в решении вопроса о том, следует ли выносить тот или иной вопрос на заседание Думы, и, если следует, то в какой форме.

Однако ранее действующая редакция п. 1 ст. 13 Закона Самарской области, сформулированная в виде гарантии обязательного рассмотрения вопроса депутата Думы и ответа должностного лица на заседании Думы, предполагает ограниченное участие комитета в рассмотрении подобного вопроса. К примеру, если члены постоянного комитета не будут разделять позицию депутата – автора вопроса должностному лицу – о необходимости рассмотрения такого вопроса на заседании Думы, постоянный комитет не сможет принять соответствующего решения, так как оно будет противоречить п.1 ст. 13 Закона Самарской области.

Учитывая изложенное, изменена форма депутатской деятельности, предусмотренная п.п. 1-3 ст. 13 Закона Самарской области, закрепив приоритет постоянного комитета при ее реализации, и устранено вышеуказанное противоречие, и в то же время сохранена возможность осуществления депутатской деятельности в рамках «правительственного часа» (п.п. 4-6 ст. 13 Закона Самарской области). Новой формой деятельности является обращение депутата на заседании комитета Думы. Обращение депутата оформляется в письменном виде и направляется в ответственный комитет Думы не менее чем за 7 дней до начала его заседания.

Кроме того, уточнено положение п. 6 ст. 13 Закона в части закрепления обязанности приглашенного должностного лица уведомить председателя Думы о невозможности своего присутствия на «правительственном часе» не менее чем за три дня до его проведения (по аналогии с практикой проведения «правительственных часов» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации).

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 08.07.2010г. № 80-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

## **2.7. Закон Самарской области от 08.07.2010г. № 82-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» и в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»**

Вступил в силу – 20.07.2010г.

Закон Самарской области от 07.02.2003г. № 4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» дополнен статьей, предусматривающей ответственность должностных лиц государственных органов Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской

области, организаций за создание препятствий в осуществлении депутатской деятельности, которые могут выражаться в предоставлении заведомо ложной информации или несоблюдении установленных сроков и порядка предоставления информации, а также ответов на депутатские запросы и обращения депутата Самарской Губернской Думы.

Закон Самарской области от 01.11.2007г. № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» дополнен статьей, устанавливающей ответственность должностных лиц государственного органа, органа местного самоуправления или организации, расположенной на территории Самарской области или зарегистрированной в Самарской области, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, за создание препятствий в осуществлении депутатской деятельности.

Административное наказание за создание препятствий в осуществлении депутатской деятельности установлено в виде административного штрафа, установленного в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей в зависимости от действий должностного лица.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 08.07.2010г. № 82-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

## **2.8. Закон Самарской области от 08.07.2010г. № 84-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О местном референдуме Самарской области»**

Вступил в силу – 20.07.2010г.

Данный Закон Самарской области разработан с целью приведения норм областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27.12.2009г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Закон Самарской области от 11.02.2004г. № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области» дополнен нормами, уточняющими порядок формирования муниципальной комиссии референдума. Предусматривается дифференцированный подход при формировании избирательной комиссии муниципального образования в зависимости от вида муниципального образования в части определения субъектов, имеющих право выдвигать предложения по формированию комиссии референдума, ее численного состава и количества членов комиссии, назначаемых от соответствующей вышестоящей комиссии референдума.

Определен статус муниципальной комиссии референдума: муниципальная комиссия референдума является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления. Уставом муниципального образования, нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципальной комиссии референдума может быть придан статус юридического лица.



Муниципальная комиссия референдума муниципального района, городского округа формируется в количестве восьми, десяти или двенадцати членов с правом решающего голоса.

Число членов муниципальной комиссии референдума устанавливается уставом муниципального образования.

Срок приема предложений по составу муниципальной комиссии референдума составляет один месяц. Сообщение о формировании муниципальной комиссии референдума и сроке приема предложений по кандидатурам в ее состав подлежит опубликованию (обнародованию) до начала приема указанных предложений.

Представительный орган муниципального района, городского округа (областная комиссия референдума) обязан (обязана) назначить половину от общего числа членов комиссии референдума муниципального района, городского округа на основе поступивших предложений областной комиссии референдума.

По аналогии с подготовленными правовым управлением аппарата Центральной избирательной комиссии замечаниями и предложениями в Законах Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования», «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» законопроектом предусматривается внесение в областной Закон изменений, касающихся порядка формирования комиссий референдума, в частности, предусматриваются сроки формирования муниципальной комиссии референдума, территориальной комиссии референдума и приема предложений по составу указанных комиссий. Муниципальная комиссия референдума должна быть сформирована в правомочном составе не ранее чем за 15 и не позднее чем за 1 день до дня, в который истекает срок полномочий предыдущего состава муниципальной комиссии референдума. При возложении полномочий муниципальной комиссии референдума на территориальную комиссию референдума число членов территориальной комиссии референдума изменению не подлежит.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 08.07.2010г. № 84-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.