

Приложение  
к Решению Думы  
городского округа Самара  
от 29 апреля 2021 г. № 72

**Отчет о работе  
Думы городского округа Самара  
в 2020 году**

## Статистические данные

Думой городского округа Самара за 2020 год проведено:

- 17 заседаний Думы, принято 140 Решений Думы;
- 16 заседаний Совета Думы, принято 37 Решений Совета Думы;
- 84 заседания комитетов, рассмотрено 197 вопросов;
- 2 заседания Общественного совета, рассмотрено 9 вопросов;
- 6 заседаний Общественного молодежного парламента, рассмотрено 13 вопросов;
- 3 заседания Общественного совета по инклюзии, рассмотрено 4 вопроса;
- 10 заседаний фракции/депутатского объединения «ЕДИНАЯ РОССИЯ», рассмотрено 30 вопросов.

В том числе Думой городского округа Самара VII созыва, первое заседание которой состоялось 25 сентября 2020 года, в 2020 году проведено:

- 6 заседаний Думы, принято 46 Решений Думы;
- 5 заседаний Совета Думы, принято 12 Решений Совета Думы;
- 35 заседаний комитетов, рассмотрен 91 вопрос;
- 1 заседание Общественного совета, рассмотрено 5 вопросов;
- 1 заседание Общественного молодежного парламента, рассмотрено 3 вопроса;
- 1 заседание Общественного совета по инклюзии, рассмотрено 2 вопроса;
- 4 заседания депутатского объединения «ЕДИНАЯ РОССИЯ», рассмотрено 23 вопроса.

На Рисунках 1 и 2 представлены сводные данные о решениях Думы VI созыва и VII созыва по предмету регулирования.

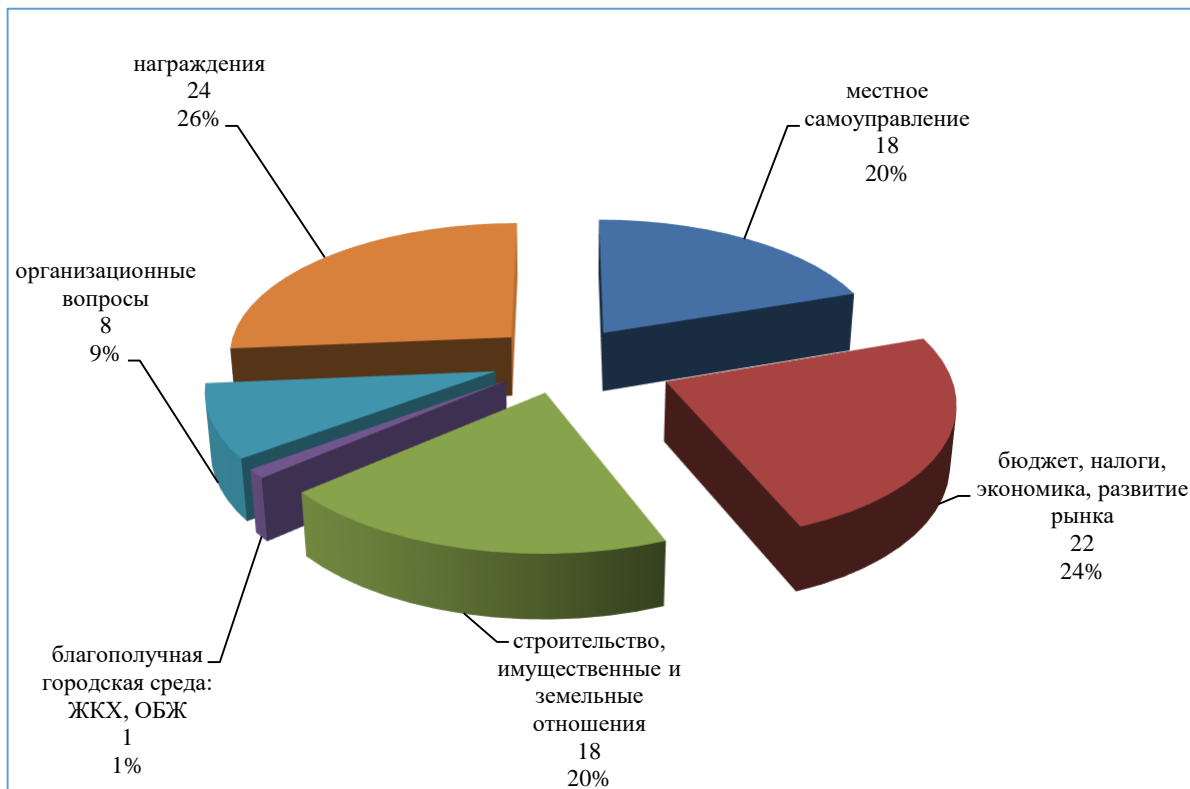


Рисунок 1. Решения Думы VI созыва по предмету регулирования

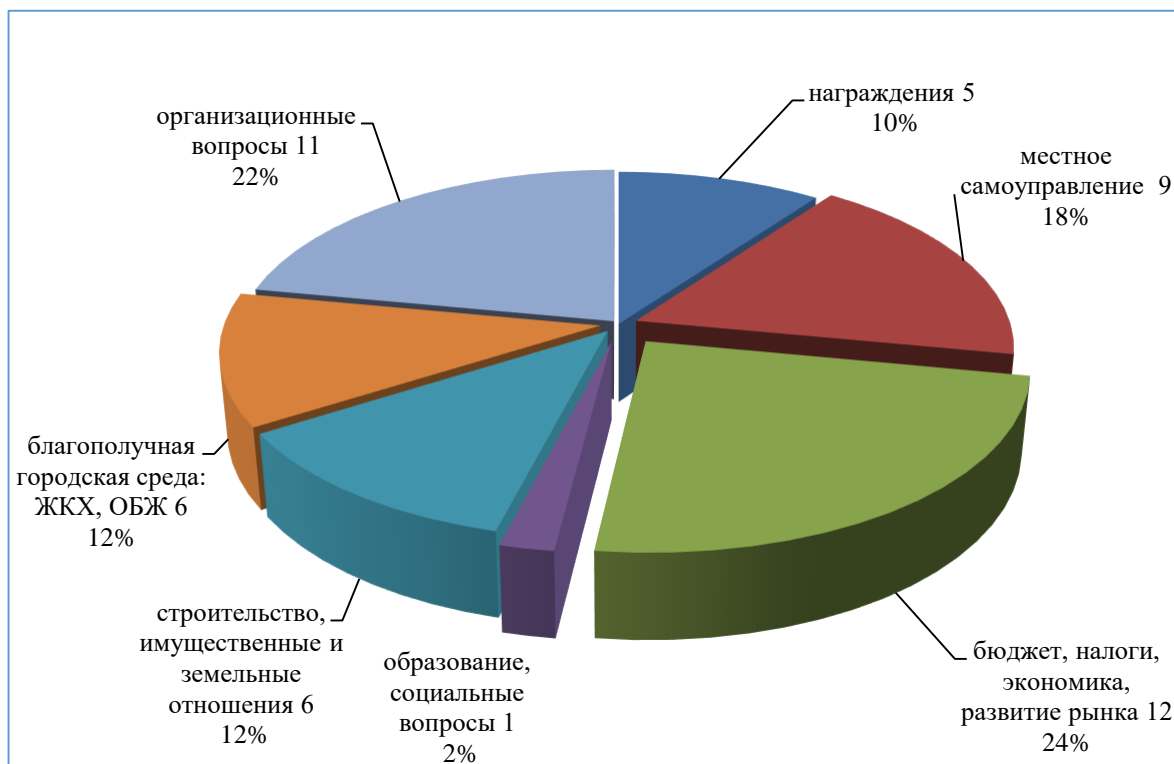


Рисунок 2. Решения Думы VII созыва по предмету регулирования

Из Рисунков 1 и 2 видно, что за указанный период приоритетными вопросами, рассмотренными на заседаниях Думы, были вопросы бюджета,

налогов и экономики, строительства, имущественных и земельных отношений и организации местного самоуправления. Думой VII созыва в 2020 году были решены все организационные вопросы, связанные с началом работы нового созыва.

Также часть вопросов касается награждения. Дума помимо награждения Почетной грамотой и Почетным знаком Думы наградила Почетными знаками городского округа Самара «За заслуги в воспитании детей» и «За самоотверженность», приняла решение о присвоении звания Почетный гражданин городского округа Самара.

В отчетный период Думой принято 65 решений, устанавливающих правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования (нормативные правовые акты - НПА), и 75 решений по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к компетенции Думы федеральными законами, законами Самарской области, Уставом городского округа Самара. Из 65 нормативных правовых актов (НПА) внесено на рассмотрение Думы: Главой (Администрацией) – 45, Думой – 20.

Перед вынесением на Думу проекты решений и актуальные вопросы развития города прорабатывались на заседаниях комитетов и иных подразделений Думы. Информация о работе комитетов, фракции и общественных структур при Думе в 2020 году и в 2019 году представлена в Таблице 1. Как видно из таблицы, в 2020 году, несмотря на введенные ограничения в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции, большинство комитетов сохранили и даже увеличила интенсивность работы по сравнению с 2019 годом.

Таблица 1.

Информация о работе структурных подразделений Думы г.о. Самара VI-VII созыва и общественных советов

№ п/п	название комитета	2019 год		2020 год	
		заседаний	вопросов	заседаний	вопросов
1.	комитет по бюджету, налогам и экономике	14	27	<b>16</b>	<b>35</b>
2.	комитет по вопросам строительства, имущественным и земельным отношениям	24	33	<b>27</b>	<b>44</b>
3.	комитет по развитию городской инфраструктуры, жилищно-коммунальному хозяйству и экологии	6	27	<b>11</b>	<b>24</b>

4.	комитет по образованию, социальным вопросам, охране здоровья, культуре, молодежной политике, туризму, физической культуре и спорту	15	31	<b>7</b>	<b>24</b>
5.	комитет по местному самоуправлению	14	38	<b>14</b>	<b>47</b>
6.	контрольный комитет	10	22	<b>9</b>	<b>23</b>
7.	Общественный Совет	10	27	<b>2</b>	<b>9</b>
	Общественный Совет по инклюзии	4	9	<b>3</b>	<b>4</b>
8.	Общественный молодежный парламент	12	18	<b>6</b>	<b>13</b>
9.	Фракция (Депутатское объединение с 25.09.2020г.) «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе городского округа Самара	20	37	<b>10</b>	<b>30</b>

В 2020 году проведено 2 рабочих совещания депутатов Думы с участием представителей администрации города, рассмотрено 2 вопроса.

Продолжена совместная деятельность контрольного комитета и рабочих групп, созданных при комитете. Многие вопросы, касающиеся безопасности организации городского пространства, повышения доступности и комфорта для маломобильных граждан, рассмотренные на заседаниях и выездных мероприятиях, были решены положительно.

С учетом результативного опыта работы на втором заседании контрольного комитета Думы городского округа Самара VII созыва сформированы две рабочие группы при комитете:

1. Рабочая группа по вопросам контроля за осуществлением органами местного самоуправления полномочий в области дорожной деятельности и транспортной инфраструктуры;

2. Рабочая группа по вопросам контроля за осуществлением органами местного самоуправления полномочий в сфере земельных и имущественных отношений.

Для каждой рабочей группы утверждено положение с указанием порядка работы и основных направлений деятельности.

## Работа в сфере бюджетных и налоговых правоотношений

### *Исполнение бюджета городского округа Самара в 2020 году*

В 2020 году Дума в своей работе уделяла значительное внимание вопросам исполнения бюджета г.о. Самара, а также вопросам формирования бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Так, в бюджет г.о.Самара на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Думой г.о.Самара вносились изменения 11 раз, в том числе 3 раза VII созывом.

На основании предложений Администрации вносились корректировки, в бюджет, обусловленные следующим:

- *учетом средств вышестоящих бюджетов* (в итоге объем отраженных в решении о бюджете средств вышестоящих бюджетов составил более 15,8 млрд.руб., в т.ч. 323,2 млн.руб. в виде восстановления остатков средств, сложившихся на счете бюджета на 01.01.2020);
- *учетом благотворительных средств юридических лиц* по договорам, заключенным в 2020 году (3,9 млн.руб.), а также неиспользованных средств по договорам, заключенным в 2019 году (56,7 млн.руб.). Средства муниципалитету предоставлялись АО «Транснефть – Приволга» на благоустройство первой линии кладбища «Городское», на которой расположены одиночные захоронения участников Великой Отечественной войны (0,6 млн.руб.), ООО «Пегас-Агро» на благоустройство сквера Аксаковых в рамках Губернаторского проекта «Содействие» (3,3 млн.руб.), ООО «РИТЭК» на строительство пристроя к зданию МОУ «Самарский медико-технический лицей» по ул. Полевой, 74 (13,8 млн.руб.), АО «Самаранефтегаз» на строительство плавательного бассейна на территории Куйбышевского района г.Самара (39,4 млн.руб.), АО «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод» на проведение ремонта тротуара на ул. Фасадной г.Самары (3,5 млн.руб.);
- *замещением дотациями из областного бюджета собственных средств бюджета города* в сумме 93,3 млн.руб., в связи со снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов и выравниванием финансовых возможностей местных бюджетов в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции;
- *перераспределением бюджетных ассигнований для погашения кредиторской задолженности и оплаты исполнительных листов, эффективного освоения запланированных средств, распределения экономии от осуществления закупок, соблюдения условий софинансирования* для привлечения средств вышестоящих бюджетов;

- оказанием поддержки транспортным предприятиям города в целях компенсации им ранее понесенных расходов по перевозкам;
- предоставление субсидий муниципальным предприятиям г.о. Самара в целях предупреждения их банкротства и осуществления своевременных расчетов;
- планированием средств на *предоставление субсидий бюджету Красноглинского внутригородского района* на содержание внутриквартальных проездов в мкрн. Крутые Ключи;
- планированием средств на проведение текущего и капитального ремонта 4 участковых пунктов полиции;
- приобретением в муниципальную собственность помещения для размещения библиотеки, а также помещения для дошкольных организаций в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;
- обеспечением физической охраны в зданиях образовательных учреждений; проведением капитального ремонта в образовательных учреждениях, проведением противопожарных мероприятий, подготовкой образовательных учреждений к отопительному сезону, оснащением пищеблоков в т.ч. с учетом обеспечения бесплатным питанием обучающихся начальных классов с 1 сентября 2020 года;
- проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в части подготовки мест для изоляции и медицинского наблюдения за лицами, прибывшими с эпидемически неблагополучных территорий (обсерваторов), приобретением средств индивидуальной защиты и дезинфекционных средств;
- выполнением работ по вывозу и утилизации строительных отходов с территории Орлова оврага (5млн.руб.);
- *сокращением планируемых средств на обслуживание муниципального долга* по сравнению с запланированными на начало года на 140млн.руб. или 20% в связи с экономией по процентным платежам за счет проведения электронных аукционов, рефинансированием ранее привлеченных кредитов, привлечением кредитов от кредитных организаций в форме возобновляемых кредитных линий, а также привлечением бюджетных кредитов УФК по Самарской области с минимальной процентной ставкой;
- снижением для муниципальных транспортных предприятий норматива отчисления в бюджет части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей с 50% до 1%;

- уточнением текстовой части решения о бюджете (корректировка возможных случаев осуществления авансовых платежей по муниципальным контрактам, перечня категорий юридических лиц, которым могут предоставляться субсидии за счет средств бюджета г.о.Самара; определение возможности предоставления субсидии муниципальным унитарным предприятиям в целях предупреждения банкротства; отражение субсидий из вышестоящих бюджетов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках муниципального дорожного фонда).

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением коронавирусной инфекции, в 2020 году всеми главными распорядителями бюджетных средств уделялось особое внимание вопросам экономии и обеспечения сбалансированности в ходе исполнения бюджета. Думой городского округа Самара в отчетном периоде расходы на текущее содержание сокращены на 8,1 млн.руб. (9% от первоначального плана), что позволило перераспределить их на иные первоочередные расходы бюджета города.

В 2020 году по итогам проведенного анализа отчетов за 2019 год об использовании средств муниципального дорожного фонда и муниципальной программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения», Думой выявлена необходимость восстановления в бюджете в рамках муниципального дорожного фонда городского округа Самара неиспользованные по состоянию на 01.01.2020 средства в сумме 1,2 млн.руб., которые в 2019 году были излишне перечислены муниципальному предприятию г.о. Самара «Благоустройство».

По итогам вопроса, поднятого Думой в марте 2020 года, при выделении в бюджете средств на восстановление покрытия беговых дорожек на стадионе «Нефтяник» в сумме 9,3 млн.руб., несмотря на недавний капитальный ремонт данного объекта, Департаментом градостроительства организована претензионная работа к подрядчику, в т.ч. в целях возможной компенсации затрат бюджета на проведение восстановительных работ. Данный вопрос до настоящего времени находится на контроле Думы.

Также депутатским корпусом поднимался вопрос и направлялась рекомендация в Администрацию городского округа Самара об увеличении расходов бюджета на приобретение и предоставление компьютеров детям школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья. В результате произведенного перераспределения бюджетных средств расходы по данному направлению в 2020 году увеличены на 700 тыс.руб. для обеспечения компьютерами дополнительно 28 детей.

С учетом внесенных по предложению Думы изменений в Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», начиная с 2020 года в бюджете городского округа отдельным пунктом стала отражаться информация об объеме собственных



материальных ресурсов и финансовых средств, дополнительно используемых для осуществления отдельных переданных государственных полномочий (справочно: на данные цели в 2020 году планировалось 142,5 млн.руб.).

Кроме того, в рамках работы над бюджетом городского округа Самара совместно с Департаментом финансов осуществлялся контроль за соответствием и своевременным уточнением используемых в бюджете кодов бюджетной классификации изменениям, вносимым Министерством финансов РФ; отражением в утвержденном распределении межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам внутригородских районов из бюджета городского округа в плановом периоде, нераспределенного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов в соответствии с положениями регионального законодательства.

В Табл.2 представлена информация о динамике изменения бюджета г.о.Самара в 2020 году по основным характеристикам и исполнение на 01.01.2021 года.

Таблица 2

	Утв. Решением Думы от 05.12.2019 №474, тыс.руб.	Утв. Решением Думы от 05.12.2019 №474 (в ред. Решения Думы от 22.12.2020 №40) , тыс.руб.	Изменение плановых показателей в течение года		исполнение на 01.01.2021, тыс.руб. (%)
			тыс.руб.	%	
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>18 060 457,9</b>	<b>31 044 151,2</b>	<b>12 983 693,3</b>	<b>71,9</b>	<b>30 300 429,9 (97,6%)</b>
налоговые и неналоговые доходы	15 622 460,4	15 529 117,4	-93 343,0	-0,6	15 387 431,0 (99,1%)
безвозмездные поступления	2 437 997,5	15 515 033,8	13 077 036,3	св.100%	14 912 998,9 (96,1%)
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>18 060 457,9</b>	<b>31 900 359,8</b>	<b>13 839 901,9</b>	<b>76,6</b>	<b>30 088 737,9 (94,3%)</b>
за счет средств г.о. Самара	15 622 460,4	16 806 586,8	1 184 126,4	7,6	15 687 703,1 (93,3%)
за счет средств вышестоящих бюджетов	2 437 997,5	15 093 773,0	12 655 775,5	св.100%	14 401 034,8 (95,4%)
<b>ДЕФИЦИТ</b>	<b>0,0</b>	<b>-856 208,6</b>	<b>-856 208,6</b>	<b>-</b>	<b>211 692,0</b>
<b>Кап.вложения в объекты мун.собственности</b>	<b>1 290 730,2</b>	<b>4 213 466,0</b>	<b>2 922 735,8</b>	<b>226,4</b>	<b>3 641 962,1 (86,4%)</b>
за счет средств г.о. Самара	352 953,0	814 088,3	461 135,3	св.100%	567 786,7 (69,7%)
за счет средств вышестоящих бюджетов	937 777,2	3 399 377,7	2 461 600,5	св.100%	3 074 175,4 (90,4%)

	Утв. Решением Думы от 05.12.2019 №474, тыс.руб.	Утв. Решением Думы от 05.12.2019 №474 (в ред. Решения Думы от 22.12.2020 №40) , тыс.руб.	Изменение плановых показателей в течение года		исполнение на 01.01.2021, тыс.руб. (%)
			тыс.руб.	%	
<b>Расходы на муниципальные программы и ведомственные целевые программы</b>	<b>13 205 689,3</b>	<b>20 497 242,1</b>	<b>7 291 552,8</b>	<b>55,2</b>	<b>18 950 060,9 (92,5%)</b>
за счет средств г.о. Самара	10 825 874,3	13 906 352,2	3 080 477,9	28,5	12 905 426,0 (92,8%)
за счет средств вышестоящих бюджетов	2 379 815,0	6 590 889,9	4 211 074,9	св.100%	6 044 634,9 (91,7%)

Исходя из представленных данных, можно отметить, что в течение 2020 года удалось увеличить доходы и расходы бюджета на 2020 год более чем на 70% по сравнению с показателями, утвержденными на начало года.

По сравнению с 2019 годом собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) по итогам 2020 года поступили в бюджет г.о.Самара на 55,0 млн.руб. (0,4%) больше. Доля налоговых и неналоговых доходов в 2019 году в общей сумме исполнения доходной части бюджета составляет 50,8%, что ниже чем в 2018 году (57,4%) и в 2019 году (53,8%). В то же время увеличились безвозмездные поступления: с фактических 13152,3 млн.руб. в 2019 году до 14913 млн.руб. в 2020 году (т.е. на 1760,7 млн.руб. или 13,4%). Так, в структуре расходной части бюджета порядка 49% расходов запланированы за счет привлеченных средств вышестоящих бюджетов, что свидетельствует о конструктивном взаимодействии органов местного самоуправления г.о.Самара и органов государственной власти Самарской области при решении первоочередных вопросов муниципалитета, в том числе инвестиционного характера в рамках реализации национальных проектов (строительство объектов образования, объектов транспортной, дорожной и коммунальной инфраструктуры), а также оказываемой поддержке при исполнении местного бюджета в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемической обстановке, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Исполнение бюджета г.о.Самара по итогам 2020 года составляет по доходам – 97,6%, по расходам – 94,3% от плана.

**Формирование бюджета городского округа Самара на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Бюджет городского округа Самара на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден депутатским корпусом VII созыва Думы Решением Думы от 22.12.2020 №39. Рассмотрение проекта бюджета проходило на профильных комитетах с участием всех депутатов, а также на депутатском объединении «Единая Россия» в Думе.

В ходе рассмотрения проекта бюджета Администрацией по предложениям депутатского корпуса предусмотрены дополнительные средства на:

- замену лифтов, отработавших нормативный срок эксплуатации (2,2 млн.руб.);
- выполнение работ по текущему ремонту муниципальных жилых помещений (2,0 млн.руб.);

Кроме того, значительная часть вопросов и предложений взяты на контроль, включены в «лист ожидания», в т.ч.:

- капитальный ремонт 15 пищеблоков с полной заменой технологического оборудования и комплекта мебели в муниципальных образовательных учреждениях;
- строительство модульной котельной для осуществления горячего водоснабжения и отопления жилого дома, расположенного по адресу: г. Самара, Смышляевское шоссе, 1;
- закупка снегоуборочной техники.

Ряд предложений, согласно информации Администрации, требуют детальной проработки (в т.ч. на строительство комплексных спортивных площадок на территориях муниципальных образовательных учреждений (в том числе площадок для занятия городошным спортом), на устройство сетей ливневой канализации по ул. Вольской).

Поадресные предложения депутатского корпуса по ремонту и восстановлению пешеходных тротуаров, а также по устройству сетей уличного освещения планируется реализовать в рамках запланированных бюджетных ассигнований.

Составление бюджета на 2021-2023 годы основывалось на муниципальных программах и ведомственных целевых программах, с учетом их взаимосвязи с реализуемыми в городском округе Национальными проектами. На момент утверждения в бюджете предусмотрены средства на реализацию 27 программ. Доля расходов бюджета, включенных в программы, в 2021 году составляет более 70%. При этом по практике предыдущих лет программные расходы в течение года будут увеличиваться с учетом утверждения новых программ. Расходы на реализацию мероприятий национальных и федеральных проектов при утверждении бюджета запланированы в объеме порядка 1,7 млрд.руб.

В целом, главный финансовый документ направлен на обеспечение социальной стабильности, улучшение качества жизни населения, создание современной инфраструктуры города, выполнение приоритетных задач, поставленных перед городским округом в рамках Национальных проектов. При этом бюджет города формировался и принимался в непростых условиях, связанных как с неблагоприятной экономической ситуацией в связи с распространением коронавирусной инфекции, так и ожидаемыми выпадающими доходами бюджета из-за пересмотра кадастровой стоимости земельных участков. Кроме того, с 2021 года отменяется специальный режим налогообложения – единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Основная доля расходов утвержденного бюджета предусмотрена по таким направлениям как образование (41,8%), дорожная деятельность (13,4%), транспорт (3,4%), благоустройство (5,7%), жилищно-коммунальное хозяйство (5,1%), культура (4,5%), физическая культура и спорт (3%), социальная поддержка отдельных категорий граждан (3%).

Также в бюджете предусмотрены средства на оказание социальной поддержки отдельных категорий граждан, в т.ч. граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации либо пострадавших в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; на предоставление выплат и пособий при рождении близнецов (двух и более детей); на ремонт жилых помещений, в которых проживают инвалиды, а также семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями; детям-сиротам, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, за временное проживание по договору найма (поднайма); улучшение условий проживания ветеранам ВОВ, вдовам инвалидов и участников ВОВ; на частичную компенсацию оплаты коммунальных услуг, на установку приборов учета холодного и горячего водоснабжения и газа льготным категориям.

Несмотря на сложные экономические условия в бюджете на 2021 год сохранены введенная в 2019 году выплата многодетным семьям, имеющим пять и более детей, проживающих в г.о.Самара на приобретение (строительство) жилья, а также введенные с 2020 года меры социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Самарской области, расположенных на территории городского округа Самара, предусматривающие компенсацию расходов за наем жилого помещения по договору найма медицинским работникам, работающим в учреждениях здравоохранения Самарской области, расположенных в Куйбышевском и Красноглинском районах г.о.Самара; денежные выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; доплаты врачам и медицинским сестрам - молодым специалистам, работающим в амбулаторных поликлинических учреждениях на участках; частичную оплату врачам и медицинским сестрам, работающим в амбулаторных поликлинических учреждениях на участках посещения

ребенком от 1,5 до 6,5 лет частной дошкольной образовательной организации (при этом в 2020 году депутатским корпусом VII созыва Думы увеличен предельный возраст ребенка, до которого предоставляется соответствующая выплата с 3 лет до 6,5 лет).

Другой, не менее важный вопрос для города – это продолжение реализации программы «Комфортная городская среда». В 2021 году на данную программу будет направлено свыше 200млн.руб., в том числе для оплаты выполненных в 2020 году работ по благоустройству на 5 общественных территориях и благоустройство новой общественной территории – сквер Памяти Борцам Революции 1905 года.

Что касается расходов на *капитальные вложения* в объекты муниципальной собственности, то средства бюджета запланированы на самые социально важные объекты: строительство новых детских садов, в т.ч. с ясельными группами; проектирование и строительство новых школ, а также приобретение земельного участка для строительства школы в мкрн. Крутые Ключи; строительство физкультурно-оздоровительных комплексов и реконструкция стадиона; реконструкция дорог; приобретение квартир для переселения граждан из аварийного жилищного фонда; реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры – очистных сооружений.

Также, с учетом того, что в состав городского округа Самара входят 9 внутригородских районов, в бюджете г.о.Самара на 2021 год предусмотрено 563,7млн.руб. на предоставление *межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских районов*. Кроме того, планируется предоставление внутригородским районам бюджетных кредитов в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов внутригородских районов. На данные цели в бюджете города запланировано 100,0млн.руб.

Стоит также отметить, что после принятия бюджета депутатским корпусом внесены в него изменения, связанные с отражением на плановый период 2022 и 2023 годов средств на строительство дорог и дождевой канализации в жилом мкрн. «Волгарь» Куйбышевского района, строительство улично-дорожной сети с инженерными сетями, а также квартальной котельной и тепловых сетей в Кировском районе Московское шоссе 19 км.

В целом, бюджет на 2021-2023 годы сформирован исходя из фактических возможностей с учетом прогнозируемой экономической ситуации и необходимости достижения целевых показателей, установленных Национальными проектами. Однако, основная работа с главным финансовым документом города в целях решения наиболее острых проблем городского сообщества в 2021 году впереди и будет продолжена как в рамках его корректировки, так и в рамках осуществления депутатским корпусом контроля за исполнением бюджета, реализацией определенных приоритетных направлений расходования бюджетных средств, в т.ч.

включенных в «лист ожидания», а также за счет оптимизации расходов бюджета, выявления резервов и дополнительных доходов в бюджет города.

### ***Налоговая политика***

Роль Думы г.о. Самара в налоговой политике заключается в обеспечении условий для полного и стабильного поступления в бюджет закрепленных налогов и сборов в т.ч. за счет соответствия нормативных правовых актов г.о. Самара федеральному и региональному законодательству, а также оказания при необходимости своевременных мер поддержки отдельным категориям налогоплательщиков посредством предоставления им налоговых льгот.

В 2020 году Думой 6 раз корректировались нормативные правовые акты об установлении местных налогов в целях их приведения в соответствие федеральному законодательству (4 раза – VI созывом Думы, 2 раза – VII созывом Думы):

✓ изменениями, внесенными в Постановление Самарской Городской Думы от 24.11.2014 №482 «*О налоге на имущество физических лиц*», уточнены виды реестров, в которые включены обманутые дольщики и пострадавшие участники долевого строительства, имеющие право на налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц на объекты незавершенного строительства (данные изменения разработаны на основании предложений Думы по результатам мониторинга законодательства в данной сфере, проводимого Думой г.о. Самара);

✓ изменениями, внесенными в Постановление Самарской Городской Думы от 24.11.2005 №188 «*Об установлении земельного налога*» исключена пониженная налоговая ставка по земельному налогу в размере 0,2% в отношении земельных участков, занятых стадионами, предоставленных организациям, проводящим физкультурно-оздоровительные, спортивно-массовые мероприятия и входящим в соответствии с ОКВЭД в группировку по коду 94.99 с дополнительным видом деятельности по коду 93.19 (за исключением стадионов, используемых не по назначению), при этом установлена налоговая льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога организаций, на балансе которых в качестве основных средств учитываются земельные участки, занятые стадионами вместимостью не менее 35,0 тысяч зрительских мест, в отношении указанных земельных участков. В дополнение к налоговым мерам поддержки, установленным на федеральном уровне в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, принято решение об освобождении их от уплаты 20% исчисленного земельного налога за 2020 год.

✓ изменениями, внесенными в Постановление Самарской Городской Думы от 24.11.2005 №187 «О введении в действие на территории городского округа Самара системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» в целях снижения налоговой нагрузки субъектов малого и среднего предпринимательства и их поддержки в условиях сложной экономической ситуации в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой уменьшено на 2020 год значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2, применяемого для исчисления налога при оказании услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организаций общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 кв.метров по каждому объекту организации общественного питания имеющих лицензию на торговлю алкогольной продукцией с «1,0» до «0,7». Кроме того, в связи с принятым на федеральном уровне решением об отмене действия режима ЕНВД с 1 января 2021 года Думой г.о. Самара признаны утратившими силу ряд правовых актов, которыми данный специальный режим налогообложения вводился и регулировался на территории городского округа Самара.

Также стоит отметить, что в течение 2020 года (VI созывом Думы) рассматривались и обсуждались с Администрацией г.о.Самара на предмет целесообразности поступающие в Думу г.о.Самара обращения по вопросам возможного предоставления налоговых льгот по местным налогам (в части установления льготного налогообложения земельных участков для санаторно-курортных организаций, расположенных на территории городского округа Самара; спортивным организациям в период соблюдения режима самоизоляции), а также по применению установленных налоговых льгот в отношении объектов незавершенного строительства.

Таким образом, работа депутатского корпуса Думы г.о.Самара в 2020 году в рамках реализации налоговой политики выстраивалась с учетом оперативного и системного приведения нормативных правовых актов в соответствие законодательству. Также осуществлялась разъяснительная работа депутатского корпуса с населением о необходимости своевременной уплаты имущественных налогов.

### ***Разработка нормативных правовых актов в сфере бюджетных правоотношений***

По результатам постоянного мониторинга изменений федерального и областного законодательства в сфере бюджетных правоотношений Думой г.о.Самара проводилась работа по подготовке проектов решений Думы, а также направлению рекомендаций в Администрацию г.о.Самара по разработке соответствующих нормативных правовых актов.

Так, депутатским корпусом Думы VI созыва в 2020 году приняты:

✓ *изменения в Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденное Решение Думы г.о.Самара от 27.12.2007 № 516, в части его приведения в соответствие действующему бюджетному законодательству, а также совершенствованию бюджетного процесса на территории города. Так, в Положение внесены изменения, направленные в т.ч. на:*

- закрепление положений, предусматривающих возможность предоставления бюджетных кредитов бюджетам внутригородским районам г.о.Самара;
- закрепление норм о необходимости формирования Администрацией г.о.Самара перечня налоговых расходов и осуществления ежегодной оценки налоговых расходов городского округа, а также предоставления результатов соответствующей оценки в Думу г.о.Самара одновременно с проектом бюджета г.о.Самара;
- отражение в решении о бюджете информации об объеме собственных материальных ресурсов и финансовых средств, дополнительно используемых для осуществления отдельных переданных государственных полномочий с указанием соответствующих видов переданных государственных полномочий;
- уточнение состава показателей и характеристик (приложений) проекта решения о бюджете, с целью более полного отражения информации в бюджете;
- уточнения перечня документов и материалов, отражающих исполнение бюджета.

✓ *изменения в Решение Думы г.о. Самара от 09.07.2015 №585 «О межбюджетных отношениях в г.о. Самара» в части приведения в соответствие бюджетному законодательству, а также закрепления в нормативном правовом акте г.о. Самара возможности предоставления бюджетам внутригородских районов субсидий из бюджета г.о. Самара в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления внутригородских районов по решению вопросов местного значения внутригородских районов;*

✓ *изменения в Положение «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета г.о. Самара Самарской области бюджетам внутригородских районов г.о. Самара Самарской области», утвержденного Решением Думы г.о. Самара от 27.08.2015 №605, в части корректировки порядка определения расходов внутригородского района, учитываемых при определении недостатка средств бюджета внутригородского района для финансирования расходных обязательств внутригородского района, уточнения норм по определению общего объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета городского округа;*

✓ *утверждено Положение «О порядке предоставления субсидий из бюджета г.о. Самара бюджетам внутригородских районов г.о. Самара в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при*



выполнении полномочий органов местного самоуправления внутригородских районов г.о. Самара по решению вопроса местного значения внутригородских районов г.о. Самара по организации благоустройства территорий внутригородских районов г.о. Самара», устанавливающее случаи предоставления субсидий, единую предельную долю участия средств бюджета г.о. Самара в софинансировании расходных обязательств внутригородских районов, условия и порядок предоставления субсидий; порядок заключения соглашений о предоставлении субсидий.

Кроме того, Думой VII созыва в целях подготовки плана нормативной деятельности на 2021 год с учетом изменений законодательства направлены предложения в Администрацию по необходимости корректировки действующих правовых актов в целях их приведения в соответствие с законодательством:

- ✓ Положения «О порядке передачи муниципального имущества в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям городского округа Самара», утв. Постановлением Самарской Городской Думы от 01.06.2001 №76, Положения «О Департаменте экономического развития, инвестиций и торговли Администрации г.о. Самара», утв. Решение Думы г.о. Самара от 27.12.2018 №380, в связи с отменой с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и принятия Думой г.о. Самара Решения от 03.12.2020 №33 «О признании утратившими силу отдельных правовых актов»;
  - Формы отчета Главы городского округа Самара, утв. Решением Думы г.о.Самара от 25.02.2010 № 853, в целях актуализации информации о полномочиях главы муниципального образования и местной администрации, дополненных в 2020 году по реализации вопросов местного значения городского округа.
- ✓ формы отчета о работе Департамента управления имуществом г.о. Самара, утв. Решением Думы г.о. Самара от 26.03.2009 №710, формы отчета о работе Департамента градостроительства г.о. Самара, утв. Решение Думы г.о. Самара от 25.02.2010 №854, в целях актуализации предоставляемой отчетной информации.

Также на контроле Думы г.о. Самара находится вопрос о необходимости внесения изменений в Порядок определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара, утв. Решением Думы г.о. Самара от 25.07.2017 №219, в целях закрепления в действующем Порядке...

Детальное рассмотрение и утверждение соответствующих документов планируется в текущем, 2021 году.

С учетом переписки между Думой и Администрацией в 2020 году утверждены Порядок формирования перечня налоговых расходов г.о.

Самара, Порядок оценки налоговых расходов г.о. Самара (Постановление Администрации г.о.Самара от 03.12.2020 №935), а также внесены изменения в Порядок ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (Постановление Администрации городского округа Самара от 24.12.2020 №1007). Также Думой обращалось внимание Администрации о необходимости ускорения принятия нормативных правовых актов, регулирующих вопросы формирования и ведения реестра источников доходов бюджета г.о. Самара, а также актов, принятых в сфере стратегического планирования.

### ***Взаимодействие с внутригородскими районами г.о. Самара по бюджетным вопросам***

Несмотря на то что бюджеты внутригородских районов г.о. Самара с 2016 года исполняются органами местного самоуправления внутригородских районов г.о. Самара самостоятельно, Думой продолжалось оказание всей необходимой методической помощи внутригородским районам.

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие специалистов посредством оказания консультаций и предварительного рассмотрения разрабатываемых органами местного самоуправления внутригородских районов нормативных правовых актов (о бюджетах внутригородских районов; о положениях о бюджетном устройстве и бюджетном процессе; о муниципальных дорожных фондах и т.п.).

В целом, работа депутатского корпуса Думы г.о.Самара в сфере бюджетных и налоговых правоотношений сохраняет ранее определенные основные задачи и приоритеты – совершенствование администрирования налоговых доходов, поиск дополнительных доходных источников, поддержка отдельных категорий граждан, эффективное использование муниципального имущества, повышение результативности бюджетных расходов, контроль за реализацией Национальных проектов на территории городского округа, приведение нормативных правовых актов городского округа Самара в соответствие действующему федеральному и региональному законодательству.

## **Нормотворческая деятельность Думы**

### ***Основные направления нормотворческой деятельности***

В соответствии с Примерным планом работы Думы г.о. Самара на 2020 год, утвержденным Решением Совета Думы г.о. Самара от 03.12.2018 №139, в 2020 году к рассмотрению и утверждению планировалось около 16 правовых актов, регулирующих правоотношения в различных сферах

правового регулирования в соответствии с компетенцией, предусмотренной действующим законодательством.

Всего за 2020 год принято 140 решений Думы, из которых 64 носят нормативный характер, 76 - ненормативный, что в целом указывает на оперативность нормотворческой работы Думы в связи с постоянными изменениями федерального и областного законодательства.

По итогам работы Думы г.о. Самара VII созыва с 25 сентября по декабрь 2020 года из 46 решений принято 17 нормативных правовых актов и 29 актов, носящие ненормативный характер.

В 2020 году приняты следующие наиболее значимые правовые акты.

Своевременно, в соответствии с требованиями федерального законодательства, Думой внесены изменения в Устав г.о. Самара, в целях приведения его норм в соответствие с нормами федерального и областного законодательства. Так, уточнялись формулировки вопросов местного значения, закрепленные за городским округом и внутригородскими районами, и полномочий по их решению; отдельные нормы Устава, связанные с бюджетными правоотношениями, приводились в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации; Устав дополнен нормами, регулирующими вопросы реализации на территории городского округа Самара инициативных проектов, в том числе в части закрепления за ТОС права внесения инициативных проектов в органы местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара.

В связи с изменением областного закона по вопросам организации местного самоуправления и формирования органов МСУ на территории городского округа Самара претерпели изменения нормы Устава, касающиеся количественного состава депутатов Думы г.о. Самара, правомочность заседаний и принятия решений; произошло уточнение перечня лиц, замещающих должности в Думе; уточнения гарантий для депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, на период осуществления депутатских полномочий; закрепление возможности применения помимо досрочного прекращения полномочий иных мер ответственности в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, представивших недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Внесены изменения в Положение «О порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы г.о. Самара», утвержденное Решением Думы от 27.08.2015 №596, в части уточнения срока осуществления полномочий Конкурсной комиссии по проведению конкурса по отбору кандидатур на должность Главы г.о. Самара, правомочности ее заседаний, уточнения перечня документов, представляемых гражданами, желающими участвовать в Конкурсе, введения формы заявления для желающих принять участие в Конкурсе на должность главы муниципального образования.

В целях повышения уровня социальной поддержки медицинских работников и уточнения условий предоставления компенсационной выплаты медицинским работникам, чьи дети посещают частные дошкольные образовательные организации, внесены изменения в Решение от 08.08.2019 № 446 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Самарской области, расположенных на территории городского округа Самара». В частности, увеличен возраст детей, посещающих частные дошкольные образовательные организации, с 3 до 6,5 лет, родители которых могут получать компенсацию родительской платы в 50-процентном размере от стоимости договора по присмотру и уходу за детьми, а также исключено ограничение по доходу членов такой семьи (ниже 1,5-кратной величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения, установленной в Самарской области) для ее получения.

В целях обеспечения непосредственного участия жителей Самары в определении приоритетных направлений расходования местного бюджета путем разработки и внесения в органы местного самоуправления внутригородских районов проектов, направленных на решение приоритетных местных проблем, внесены изменения в Положение «О порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в городском округе Самара», утвержденное Решением Думы от 29.11.2007 № 501, в части наделения собрания (конференции) граждан ТОС полномочиями по обсуждению подготовленных инициативных проектов и принятия решения по вопросу о его одобрении, а также в части предоставления права органам ТОС по их выдвижению в качестве инициаторов проектов.

Думой неоднократно рассматривались и вносились изменения в Правила застройки и землепользования, утвержденные Постановлением Самарской Городской Думы от 26.04.2001 №61. Вносимые изменения позволили осуществлять строительство на территории городского округа Самара в соответствии с современными тенденциями социально-экономического развития, оптимизировать развитие инфраструктуры городского округа Самара с учетом потребности жителей городского округа Самара, будут способствовать повышению эффективности использования земельных участков и реализации прав и законных интересов физических и юридических лиц.

В целях уточнения процедуры предоставления муниципального имущества городского округа Самара в аренду без проведения торгов внесены изменения в Положение «О порядке передачи муниципального имущества городского округа Самара в аренду», утвержденное Решением Думы г.о. Самара от 29.11.2007 № 499, в связи с чем уточнен перечень документов, необходимых для предоставления имущества в аренду без

проведения торгов; основания для возврата документов; порядок рассмотрения заявления; основания для принятия решения; порядок предоставления муниципальной преференции; порядок подписания договора аренды.

В целях развития детско-юношеского спорта и поддержки физкультурно-спортивных учреждений, расположенных на территории городского округа Самара (в части снижения значений коэффициентов видов использования земельных участков, предназначенных для размещения объектов физической культуры и спорта), а также в целях корректировки значений коэффициентов видов использования земельных участков, предназначенных для размещения дачных и садоводческих объединений граждан, внесены изменения в Решение Думы от 25.07.2017 № 218 «Об утверждении коэффициентов видов использования земельных участков при определении размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Самара и предоставляемых для целей, не связанных со строительством, в аренду без торгов».

Уточнены сроки проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки путем внесения изменений в Положение «О порядке организации и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в городском округе Самара», утвержденное Решением Думы от 31.05.2018 №316.

Решением Думы от 27.02.2020 №497 установлена форма проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, в городском округе Самара - аукцион. Принятие данного Решения необходимо для обеспечения прозрачности заключения данных договоров и соблюдения принципа конкурентности в сфере размещения рекламных конструкций.

Для принятия на заседаниях Думы все проекты указанных нормативных правовых актов проходили юридический анализ на предмет соответствия их действующему законодательству и антикоррупционную экспертизу.

В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством в сфере противодействия коррупции Председателем Думы за отчетный период приняты Постановления, уточняющие срок подачи муниципальными служащими Думы сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период, порядок применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений в отношении муниципальных служащих; порядок представления депутатом Думы сведений о доходах и сообщения о возникновении личной заинтересованности при осуществлении

им своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Уточнены полномочия и порядок работы Комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с соблюдением депутатами Думы законодательства в сфере противодействия коррупции; форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

***Предложения, направленные в адрес органов государственной власти федерального и областного уровня, в Администрацию городского округа***

По результатам проводимого мониторинга федерального и регионального законодательства Думой в адрес органов государственной власти направлены предложения о принятии ими соответствующих нормативных правовых актов, а также запросы о разъяснении норм федерального и регионального законодательства для правильного его правоприменения на территории городского округа Самара.

Посредством направления обращений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Самарскую Губернскую Думу продолжается работа по возможности закрепления на федеральном или региональном уровне механизма реализации преимущественного права приема в одно общеобразовательное учреждение детей-близнецов по аналогии уже с имеющимся правом детей, проживающих в одной семье и имеющих общее место жительства, закрепленным по инициативе Думы в Семейном кодексе Российской Федерации и в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

Дума также обратилась в Самарскую Губернскую Думу и инициировала рассмотрение вопроса о возможности внести изменения в областной закон с целью установления права на внеочередной прием в государственные образовательные организации, находящиеся в ведении Самарской области, и муниципальные образовательные организации детей педагогических работников организаций, реализующих основную общеобразовательную программу начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Посредством обращения в Государственную Думу ФС РФ отработан вопрос о применении срока, в который необходимо закрыть счета (вклады) в иностранных банках депутатами представительных органов муниципальных образований при их избрании, установленный Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» по аналогии с главой муниципального образования.

В связи с распространением коронавирусной инфекции на территории РФ и введением ограничительных мероприятий (режима самоизоляции) по

аналогии со сложившейся практикой проведения совещаний Президента РФ с членами Правительства РФ, с руководителями субъектов РФ, Думой направлялись в Государственную Думу предложения по закреплению возможности для представительных органов муниципальных образований проведения заседания в дистанционной форме в случае введения на территории субъекта РФ режима повышенной готовности, режима чрезвычайного положения, ограничительных мероприятий (карантина), а также иных ограничительных мер, препятствующих проведению правомочного заседания, по аналогии с законопроектом, находящимся на рассмотрении Государственной Думы, для законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

В целях приведения в соответствие с Законом Самарской области от 12.07.2006 № 90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» направлялись предложения по необходимости внесения изменений в Порядок предоставления порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников, утвержденный Приказом министерством строительства Самарской области от 12.04.2019 №56-п, которые были учтены Министерством.

В целях дополнения перечня должностей муниципальной службы категории «руководители» в исполнительно-распорядительных органах внутригородских районов, учреждаемых для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, и замещаемых на срок полномочий указанного лица Думой направлялись предложения в Самарскую Губернскую Думу, которые были учтены, по внесению изменений в Закон Самарской области от 30.12.05 №254-ГД «Об утверждении реестра должностей муниципальной службы в Самарской области».

По просьбе Администрации городского округа Думой направлено законодательное предложение в Самарскую Губернскую Думу о рассмотрении вопроса о выходе с законодательной инициативой в Государственную Думу по закреплению в Градостроительном кодексе РФ дополнения перечня документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, разрешением на допуск тепловой энергоустановки в эксплуатацию.

В связи с изменениями федерального законодательства о противодействии коррупции Думой направлялись предложения в Самарскую Губернскую Думу предложения по закреплению в областном законе порядка участия лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в управлении некоммерческой организацией на безвозмездной основе.

В целях реализации норм федерального и областного законодательства Думой и Администрацией г.о. Самара проводилась совместная работа.

Так, Главой г.о. Самара было поддержано предложение Думы о предоставлении в период дистанционного обучения продуктовых наборов категориям обучающихся, имеющим право на бесплатное питание, внесены соответствующие изменения в правовые акты Администрации городского округа.

Администрацией также принято предложение Думы о необходимости корректировки Генерального плана в части исключения красных линий в целях приведения в соответствие с Градостроительным кодексом РФ.

В целях улучшения архитектурного облика города и стимулирования проведения арендаторами ремонта ветхих домов, Думой прорабатывался вопрос с Администрацией по вопросу установления льготного размера арендной платы в отношении ветхих зданий и расположенных под ними земельных участков при условии выполнения арендаторами необходимых ремонтно-восстановительных работ.

В целях установления порядка подведения итогов продажи муниципального имущества без объявления цены и порядка заключения договора купли-продажи муниципального имущества без объявления цены Думой направлялись предложения в Администрацию по необходимости закрепления данных порядков в Положении «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества г.о.Самара», утвержденное Решением Думы г.о. Самара от 27 августа 2015 года № 597.

По результатам обращения Думы Администрацией городского округа совместно с администрациями внутригородских районов г.о.Самара организована работа по актуализации Адресной программы сноса и реконструкции многоквартирных домов на территории городского округа Самара, утвержденной Решением Думы от 20.03.2008 № 540.

По результатам рассмотрения обращения Думы в Администрацию о необходимости определения органа, уполномоченного на осуществление муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, таким органом определен Департамент городского хозяйства и экологии Администрации г.о. Самара, а также организована разработка муниципальных правовых актов, в том числе административного регламента осуществления муниципального контроля в сфере теплоснабжения.

По результатам рассмотрения обращений Думы Администрацией разработан и внесен проект изменений, а также в настоящее время принято решение Думы о внесении изменений в Правила благоустройства территории городского округа Самара и территорий внутригородских районов, утвержденные Решением Думы от 08 августа 2019 года № 444, в целях приведения Правил в соответствие с федеральным и областным законодательством.



По результатам обращения Думы в Администрацию городского округа организована работа по созданию системы идентификации граждан с целью использования официального сайта Администрации для выявления мнения населения путем сбора мнений и предложений, которая в настоящее время введена в действие, состоялись первые общественные слушания путем приема предложений с помощью данной системы по проекту изменений в Правила благоустройства территории городского округа Самара и территорий внутригородских районов.

В целях приведения действующих нормативных правовых актов Думы своевременно направлялись обращения в Администрацию городского округа о необходимости подготовки и внесения в Думу для рассмотрения и утверждения проектов правовых актов, для закрепления правомерного правового регулирования соответствующих правоотношений на территории городского округа Самара. В процессе работы над подготовкой проектов решений между представителями Думы и Администрации проводились рабочие совещания в целях выработки совместной позиции по закреплению необходимых норм правового регулирования.

#### ***Участие Думы городского округа Самара в судебных процессах***

Дума участвовала в судебных делах по заявлениям физических и юридических лиц об оспаривании решений и действий Думы в качестве ответчика и третьих лиц. В основном судебные процессы касались оспаривания Генерального плана г.о. Самара, утвержденного Решением Думы городского округа Самара от 20.03.2008 № 539, в части установления красных линий, а также функционального зонирования (18 дел); Правил застройки и землепользования в городе Самара, утвержденных Постановлением Самарской Городской Думы от 26.04.2001 № 61, в части установления нескольких территориальных зон (3 дела). Также Дума принимала участие в судебных процессах по определению законности установления коэффициентов, применяемых при определении размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена как по искам юридических лиц (в качестве ответчика – 1 дело), так и об оспаривании решения и предписания комиссии УФАС по Самарской области от 02.09.2019 об отмене или изменении Решения Думы городского округа Самара от 25.07.2017 № 218 (в качестве истца – 1 дело); о взыскании убытков, судебных расходов по заявлениям физических и юридических лиц (5 дел); также Дума принимала участие в судебных процессах в качестве третьих лиц об оспаривании действий и принятых решений органов и должностных лиц местного самоуправления городского округа Самара (4 дела).

## **Развитие гражданского общества и взаимодействие с местным сообществом**

В 2020 году Думой продолжена практика работы традиционных общественных структур.

### ***Общественный Совет при Думе***

В состав Совета входят на добровольной основе представители негосударственных некоммерческих организаций. Персональный состав Общественного совета в количестве 45 человек утвержден Решением Думы городского округа Самара от 03 декабря 2015 года № 50. По состоянию на 01.09.2020 года в состав Общественного совета входили 37 представителей некоммерческих организаций.

В VI созыве 2020 года членами ОС было проведено 1 заседание, на котором рассмотрено 4 вопроса (скорректирован состав ОС, обсуждалось исполнение программ капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда и развития сферы ритуальных услуг)..

В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции заседания Общественного совета в период с апреля по август 2020 г. не проводились.

Решением Думы городского округа Самара от 3 декабря 2020 года №36 утвержден персональный состав Общественного совета при Думе городского округа Самара седьмого созыва. В новый состав вошли 44 представителя негосударственных некоммерческих общественных организаций.

Председателем Общественного совета избрана Братчикова Татьяна Константиновна, заместителем председателя – Семерозубов Александр Валериевич.

На первом заседании Совета утверждены составы секций, а также избраны председатели:

- По развитию городской инфраструктуры – Тимошенко Алексей Сергеевич;
- По вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства городского округа Самара – Гришин Вячеслав Николаевич;
- По вопросам социального развития городского округа Самара – Гриднев Анатолий Николаевич.

По сложившейся традиции, члены Общественного совета принимают активное участие во всех мероприятиях Думы г.о. Самара и важных для города событиях, в том числе в церемониях возложения цветов к вечному огню на пл. Славы, общегородских субботниках, ежегодной благотворительной акции «Елка желаний» для детей из социально незащищенных семей и т.д.

### ***Общественный молодежный парламент***

В состав Общественного молодежного парламента при Думе г.о. Самара (далее ОМП) шестого созыва по состоянию на 31.08.2020 г. входило 32 человека – это студенты высших учебных заведений, колледжей, общеобразовательных школ и представители молодежных структур.

За отчетный период деятельности ОМП проведено 4 заседания (в том числе выездное совместное заседание с депутатской фракцией партии «Единая Россия», комитетом по развитию городской инфраструктуры, жилищно-коммунальному хозяйству и экологии Думы городского округа Самара) и 2 заседания Совета ОМП, на которых рассмотрено 10 вопросов.

Под патронажем Думы Общественным молодежным парламентом в 2020 году проведено около 20 социально-значимых акций и мероприятий.

В 1 квартале 2020 года, в рамках Соглашения о сотрудничестве между Думой г.о. Самара и Самарским региональным отделением Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», подводились итоги проекта «Другой университет». Куратор проекта – заместитель председателя ОМП Екатерина Снигирь. «Другой университет» – это образовательный проект, направленный на создание новых площадок для коммуникаций, саморазвития и продвижения идей молодёжи. В рамках проекта проводились встречи со спикерами, в том числе депутатами Думы г.о. Самара.

Члены ОМП и ОС принимали участие в работе жюри Поэтического конкурса (январь 2020 г.).

В период месячника по благоустройству и озеленению городского округа Самара члены ОМП стали организаторами и участниками 8 экологических акций по благоустройству детских площадок, внутридворовых территорий и береговой зоны Сухой Самарки. Члены ОМП совместно с депутатами Думы восстанавливали воинские захоронения участников Великой Отечественной войны.

В период угрозы распространения гриппа, ОРВИ и коронавирусной инфекции члены ОМП проявили активную гражданскую позицию, став участниками социально-значимых проектов #Мывместе и #Спасибоврачам.

Члены ОМП в отчетный период стали участниками проекта «ПолитСтартап», а также организаторами эфирной встречи студентов с Председателем Думы городского округа Самара.

В августе 2020 года Общественный молодежный парламент при Думе г.о. Самара шестого созыва подвел итоги своей деятельности. Члены ОМП за активную работу награждены Благодарственными письмами и Почетными грамотами Думы городского округа Самара.

С 1 октября 2020 года Дума на конкурсной основе проводила отбор кандидатов в члены ОМП VII созыва. Конкурсная комиссия рассмотрела 87 заявлений кандидатов. В результате сформирован персональный состав ОМП, в который вошли 25 человек, 15 из которых – победители конкурса, 10 – представители от общественных организаций и учебных заведений Самары.

В декабре 2020 года проводилось первое заседание ОМП при Думе VII созыва, на котором рассмотрены организационные вопросы.

Председателем Общественного молодежного парламента избран Сатонин Алексей Вадимович, заместителем председателя – Родионов Антон Валентинович.

Новый состав молодежного парламента, совместно с депутатами и членами Общественного совета при Думе г.о. Самара принял деятельное участие в ежегодной благотворительной акции «Елка желаний».

В декабре отчетного года члены ОМП совместно с профкомом студентов СамГТУ проводили мероприятие «Лица Политеха», в котором в качестве экспертов приняли участие депутаты и члены ОС.

Для вовлечения молодежи в обсуждение и решение актуальных проблем Общественный молодежный парламента использует новейшие способы коммуникации: группа ВКонтакте (<http://vk.com/ompsamara>), страничка в ЖЖ (<http://ompsmr.livejournal.com/>), группа-агрегатор мероприятий для молодежи ВКонтакте (<https://vk.com/samaramolod>),

### ***Общественный Совет по инклюзии при Думе***

Общественный Совет при Думе г.о. Самара является совещательным органом, созданным на добровольной основе в целях выработки согласованных решений и осуществления деятельности для развития инклюзивного образования на территории городского округа Самара.

Общественный Совет по инклюзии действует в соответствии с Положением «Об общественном совете по инклюзии при Думе городского округа Самара», утвержденном Решением Думы от 24 июля 2018 года № 90.

Состав Совета по инклюзии формируется на добровольной основе из представителей общественных объединений, коммерческих и некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, а также иных организаций и предприятий Самарской области и городского округа Самара.

Персональный состав Общественного Совета по инклюзии составляет 12 человек.

Основными задачами Совета по инклюзии являются:

- содействие детям с ограниченными возможностями и детям-инвалидам в реализации их прав на качественное образование;
- участие в разработке и реализации различных программ в области образования, проводимых органами местного самоуправления

городского округа Самара совместно с некоммерческими организациями;

- содействие в создании доступной среды, обеспечивающей получение качественного образования всем детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам и т.д.

Председатель Общественного Совета по инклюзии – Е.А. Печерских, заместитель председателя – депутат Думы г.о. Самара А.П. Чернышев.

В связи с карантинными мероприятиями, связанными с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, заседания Общественного совета по инклюзии проводились в форме дистанционного участия.

За отчетный период 2020 года Общественным Советом по инклюзии при Думе г.о. Самара шестого созыва было проведено 2 заседания, в том числе 1 выездное, совместно с представителями политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и представителями Общественного молодежного парламента при Думе, на которых было рассмотрено 2 вопроса.

Решением Совета Думы от 22 октября 2020 года № 2 утвержден новый состав Общественного совета по инклюзии. Председателем и заместителем председателя ОСИ переутверждены Е.А. Печерских и А.П. Чернышев.

Для более эффективной работы совета по инклюзии в новый состав включены: руководитель Департамента опеки, попечительства и социальной поддержки Администрации г.о. Самара – Слесарева О.А., заместитель руководителя Департамента образования Администрации Чикановская С.А., депутат Думы Звягинцев В.С.

11 ноября 2020 года состоялось заседание Общественного совета по инклюзии в форме дистанционного голосования. На заседании было рассмотрены отчеты об исполнении за 9 месяцев 2020 года муниципальных программ г.о. Самара «Социальная поддержка инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста» на 2018 – 2022 годы, и «Самара - детям: мы разные - мы равные» на 2018 – 2022 годы.

Подготовлен проект Решения Совета Думы г.о. Самара по изменению персонального состава ОСИ.

### ***Социально значимая деятельность***

2020 год оказался для всего мира годом новых вызовов и преодоления опасных угроз, но для России это был прежде всего год празднования 75-летия Великой Победы, Год памяти и славы.

В начале 2020 года на заседании Совета Думы было принято решение об учреждении Памятного знака «За патриотическое воспитание». В год празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, когда вся страна чествовала беспримерный подвиг, мужество и героизм нашего народа, освободившего весь мир от фашистской агрессии, эта награда приобрела особое значение. Среди награжденных, а их уже около 230 человек,

руководители и члены городских общественных организаций, работники образования и культуры, которые вносят свой вклад в патриотическое воспитание.

В марте 2020 года вступил в силу Федеральный закон о присвоении почетного звания «Город трудовой доблести» городам, находившимся в тылу во время Великой Отечественной войны. Высокий статус призван увековечить героизм и самоотверженность жителей, создававших на предприятиях «все для фронта, все для Победы». На 74 заседании Думы депутаты единогласно поддержали инициативу главы города Елены Владимировны Лапушкиной о присвоении областному центру данного статуса. 2 июля 2020 года Президент РФ Владимир Владимирович Путин подписал соответствующий Указ.

В Думу поступило обращение ветеранов с просьбой посодействовать с ремонтом мемориала труженикам завода имени А.А. Масленникова, погибшим в Великой Отечественной войне и локальных конфликтах. В годы ВОВ за 2 месяца заводчане освоили изготовление взрывателей для ракетных снарядов для знаменитых «Катюш» и завод полностью перешел на оборонную продукцию. ЗиМовцы внесли огромный вклад в Великую Победу не только в тылу, но и на фронте: больше 3 тысяч человек были призваны в армию и более 700 не вернулись. Пятеро получили звание Героя Советского Союза, шестеро — Героев Социалистического труда. Дума провела работу по поиску спонсоров реализации данного проекта. В результате 9 мая 2020 года мы имели честь возложить цветы к обновленному мемориалу в знак памяти.

К юбилею Великой Победы депутаты Думы завершили ремонт и благоустройство ряда воинских захоронений на городских кладбищах. В России действует федеральная целевая программа «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы». Ремонт и благоустройство мемориальных сооружений производятся как за счет регионального, так и муниципальных бюджетов. При этом объектов, требующих обновления, довольно много: только в Самарской области насчитывается 980 мест захоронений и более 1200 мемориалов, часть из которых нуждается в ремонте или реконструкции. Важное значение в этих обстоятельствах приобретает помощь добровольцев.

Выступив в этом качестве, депутаты Думы г.о. Самара за свой счет привели в порядок памятники участников Великой Отечественной войны и территорию их захоронений на кладбищах Самары. Объем работ на каждом объекте был разным, в зависимости от его состояния: от реставрации памятников до опиловки деревьев и отсыпки дорожек гравием.

В памятный год по инициативе Думы установлен флагшток с флагом Победы у здания Думы, ряда образовательных и социальных учреждений. Ожидает реализации предложение Думы по установке такого флагштока в парке Победы, широко поддержанное общественностью.

В рамках партийного проекта Историческая память депутаты от партии «Единая Россия» принимали участие в увековечивании памяти наших земляков, героев Великой Отечественной войны на фасадах некоторых домов нашего города, где были открыты мемориальные доски.

При участии депутатов организованы персональные концертные поздравления ветеранов ВОВ с участием юнармейцев и учеников кадетских классов, переданы поздравления от Губернатора Самарской области.

Информационная работа – важная часть патриотического воспитания.

По инициативе Думы, в общественном транспорте при объявлении некоторых остановок дополнительно стали озвучивать информацию о герое, чьим именем названа улица нашего города, о его подвиге.

По инициативе Думы к юбилею Победы издан сборник «Живая память». В книге собраны лирические произведения самарских поэтов – участника ВОВ Романа Тимофеева и ветерана в статусе «дети войны» Василия Семенова, чье творчество посвящено Великой Отечественной войне. Их связывало не только членство в Союзе писателей России и активное участие в патриотической работе с молодежью, но и воспоминания о военных годах. Все иллюстрации выполнены учащимися самарских школ искусств. Экземпляры книги получили все библиотеки образовательных учреждений и учреждений культуры.

Сохранена практика проведения ежегодных городских Патриотических чтений «Герои Отечества», которые с 2014 года организуются Думой и департаментом образования и представляют собой конкурс исследовательских проектов по изучению истории России, Самары, семейных архивных материалов. По инициативе Думы прошел Интернет-фестиваль (конкурс) школьных хоров «Не смолкнет слава тех великих лет»,

В день окончания Второй мировой войны в разных странах заработали тысячи площадок «Диктанта Победы», депутаты Думы приняли участие в этом проекте, своим примером показывая, что историю своей страны важно знать.

Депутаты традиционно участвовали в подготовке и проведении социально значимых городских мероприятий. Пандемия внесла свои коррективы, поэтому в новом формате прошли Парад памяти, уроки мужества, совет по Патриотическому воспитанию был сконцентрирован на консультационной работе.

Реализация экологических проектов – важная составляющая работы Думы. Не первый год депутаты участвуют в волонтерской работе по спасению Волги. Также на территории Самары находятся 170 водоемов, которые требуют ежедневной заботы и внимания широкого масштаба – от применения затратных высокотехнологичных методов очистки воды и стоков до уборки твердых бытовых отходов. Такая работа организуется при активном участии депутатов.

Дума является инициатором экологического воспитания юных жителей Самары, в том числе в части раздельного сбора твердых бытовых отходов. Вместе с социальным партнером Дума проводит соответствующие просветительские акции в дошкольных и школьных образовательных учреждениях города.

В рамках нацпроекта «Экология» в осенне-весенний период депутаты совместно с активом жителей МКД, коллективами образовательных учреждений принимали участие в озеленении города, организуя посадку саженцев цветов, кустарников и деревьев.

Реализация программ «Комфортная городская среда» и «Содействие» проходят от при обязательном участии депутатов начиная от стадии обсуждения проекта с жителями до контроля за его исполнением. Дополнительно в рамках благоустройства дворовых территорий депутаты выступали организаторами проведения косметического ремонта объектов, установки малых архитектурных форм, организации спортивных площадок.

Традиционным стало участие депутатов в благотворительных проектах. Это городская акция «Елка желаний», в которой депутаты реализуют новогодние просьбы воспитанников Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, имени Фролова Б.П., аналогичные акции во внутригородских районах, проект «Коробка новогоднего счастья» для детей - подопечных городских больниц. Ряд депутатов приняли участие в федеральном проекте, осуществив мечту юных жителей нашего города.

Отдельным направлением работы в 2020 году стала поддержка медицинских учреждений и работающих в них специалистов, которые оказались на передовой борьбы с распространением коронавирусной инфекции. При содействии депутатов Думы были организованы поставки одноразовой посуды, средств индивидуальной защиты, бутилированной воды, продуктовых наборов, поздравление с Пасхой, профессиональным праздником и Новым годом, в том числе детей медицинских работников.

## **Информационное сопровождение деятельности**

В отчетный период деятельности велась активная работа по обеспечению постоянного присутствия Думы г.о. Самара в информационном пространстве. Она включала в себя размещение информации на нескольких медиаплощадках: на официальном сайте Думы [www.gordumasamara.ru](http://www.gordumasamara.ru), в социальной сети Twitter, в электронных СМИ (в Интернет-изданиях, в эфире телеканалов и радиостанций), а также в печатных изданиях. Информационное сопровождение деятельности осуществлялось в условиях продолжающейся экономии бюджетных средств: при сохранении динамики



работы расходы на освещение деятельности представительного органа власти в СМИ сократились по сравнению с предшествующим годом на 17%, по сравнению с 2015 годом – на 66%.

Новости о работе Думы и деятельности депутатов регулярно размещались на сайте (среднее количество новостей – около 30 в месяц, за исключением периода жестких ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции). Кроме того, совместно с Советами депутатов публиковались новости о работе представительных органов внутригородских районов в соответствующих разделах сайта.

Думой г.о. Самара в 2020 году активно использовался и развивался Твиттер-аккаунт @Duma\_Samara. За год число его читателей выросло на 26% и составило более 8 тыс. пользователей.

Результатом активного участия депутатов в различных мероприятиях, коммерческого и некоммерческого (бесконтрактного) взаимодействия пресс-службы с электронными и печатными изданиями (включая «63.ру», «City Traffic») является стабильно высокое количество упоминаний в поле масс-медиа Думы г.о. Самара (около 3 тысяч раз).

Необходимо также отметить, что около двух третей упоминаний о работе представительного органа власти и депутатов являлись позитивными и нейтральными.

Подводя итог информационной работы, можно резюмировать, что в 2020 году продолжалось совершенствование сложившейся практики информационного сопровождения деятельности Думы г.о. Самара в целях повышения открытости работы представительного органа власти.

## **Работа с обращениями граждан**

За отчетный период обработано 4763 единиц входящей корреспонденции, из них 4445 направлено для работы в аппарат Думы, 318 - депутатам.

Распределение входящей корреспонденции по тематике отображено на рисунке 3.

Из диаграммы видно, что наибольшее количество корреспонденции (25%) поступило по вопросам организации местного самоуправления (принятие новых нормативных правовых актов, приведение существующих НПА в соответствие с изменениями законодательства и контроль за их реализацией), вопросам жилищно-коммунального хозяйства (благоустройство дворов, работа управляющих компаний, вывоз мусора, отопление, водоснабжение и др.) – (13%), вопросам строительства (8%).

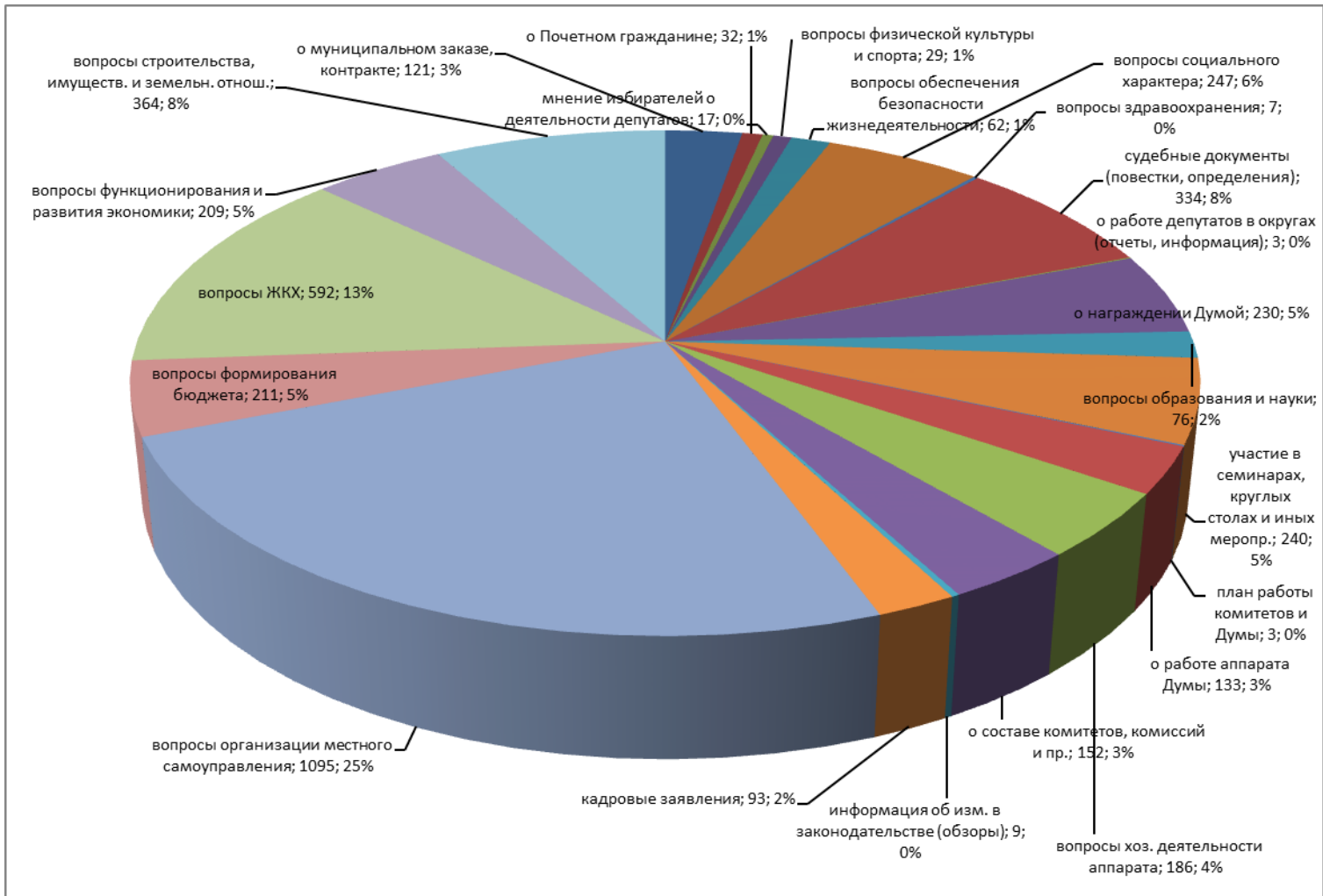


Рисунок 3. Тематика корреспонденции, поступившей в Думу в 2020 году

В целом, тематическое распределение обращений является традиционным для Думы. 480 единиц составили обращения граждан, что на 241 единицу больше, чем в 2019 году (в 2019 году – 239 обращений). Наиболее часто в Думу поступали обращения по вопросам ЖКХ (45%), вопросам благоустройства (25%), социальным вопросам (6%), (рисунок 4).



Рисунок 4. Тематика обращений граждан, поступивших в 2020 году

В Думе продолжала действовать «Горячая линия», на которую поступали обращения граждан. Всего в 2020 году поступило 390 обращений:

Обращений по городу Самаре – 385:

- благоустройство и ЖКХ – 178
- нарушение общественного порядка и тишины – 48
- транспорт – 18
- строительство и имущественные отношения – 4
- социальные – 78
- переселение из ветхого и аварийного жилья – 11
- снос объектов потребительского рынка – 11

- телефонный справочник – 28
- вопросы, не имеющие территориальной привязки – 14.

Обращений по районам – 238:

- Железнодорожный внутригородской район – 21;
- Кировский внутригородской район – 42;
- Красноглинский внутригородской район – 24;
- Куйбышевский внутригородской район – 26;
- Ленинский внутригородской район – 21;
- Октябрьский внутригородской район – 31;
- Промышленный внутригородской район – 39;
- Самарский внутригородской район – 12;
- Советский внутригородской район – 31.

Обращений по области – 5:

- Тольятти – 1;
- Сызрань – 2;
- Казань – 1;
- Кинель-Черкасский р-он – 1.