

ОБЗОР №10
федерального и областного законодательства
за ноябрь 2011 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Указ Президента РФ от 17.11.2011г. №1505 «О внесении изменений в некоторые акты Президента РФ»

Данным Указом Президента РФ внесены изменения в:

- Указ Президента РФ от 05.04.1994г. № 662 «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов»;
- Указ Президента РФ от 23.05.1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Согласно внесенным изменениям, предусматривается, что официальным опубликованием федерального закона, акта Президента РФ считается первое размещение (опубликование) их полных текстов на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), функционирование которого обеспечивает Федеральная служба охраны РФ.

1.2. Федеральный закон от 06.11.2011г. №299-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ»

Вступил в силу с 19.11.2011г.

Статьей 33 Федерального закона от 24.11.1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее – ФЗ №181-ФЗ) предусмотрено право инвалидов на создание общественных объединений. Согласно ч.1 ст.33 ФЗ №181-ФЗ общественные объединения, созданные и действующие в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, есть форма социальной защиты инвалидов. Государство оказывает указанным общественным объединениям содействие и помощь, в том числе материальную, техническую и финансовую.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 06.11.2011г. №299-ФЗ, ч.1 ст.33 ФЗ №181-ФЗ дополняется нормой, согласно которой органы местного самоуправления имеют право оказывать поддержку общественным объединениям инвалидов за счет средств местных бюджетов (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Также органы местного самоуправления наделяются правом привлечения полномочных представителей общественных объединений

инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов (ч.3 ст.33 ФЗ №181-ФЗ).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 08.11.2011г. №310-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 31 Закона РФ «Об образовании» в части обеспечения территориальной доступности муниципальных образовательных учреждений»

Вступит в силу с 01.01.2012г.

Согласно пояснительной записке к данному Федеральному закону, его принятие направлено на обеспечение территориальной доступности дошкольного, начального общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования в муниципальных образовательных учреждениях.

В соответствии с п. 1.1 ст. 16 Закона РФ «Об образовании» правила приема в государственные и муниципальные образовательные учреждения на ступени начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования должны обеспечивать прием всех граждан, которые проживают на определенной территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня.

На территории городского округа Самара действует Порядок учета детей, проживающих в городском округе Самара и подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 13.05.2010г. №466, согласно которому Департамент образования Администрации городского округа Самара ежегодно в срок до 1 февраля разрабатывает муниципальный правовой акт городского округа Самара о закреплении территории за муниципальными общеобразовательными учреждениями.

Также на территории городского округа Самара действуют:

- Правила приема граждан в муниципальные общеобразовательные учреждения городского округа Самара, утвержденные Приказом Департамента управления имуществом городского округа Самара от 16.04.2010г. №1356;

- Распоряжение Департамента управления имуществом городского округа Самара от 18.08.2010г. №888 «Об обеспечении прав граждан, проживающих на территории городского округа Самара, на получение общего образования». Данным Распоряжением установлены территориальные участки (микрорайоны), закрепленные за муниципальными общеобразовательными учреждениями городского округа Самара.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 16.11.2011г. №317-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»

Вступил в силу с 28.11.2011г.

Пунктом 4.2. ст.32 Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ №7-ФЗ) предусмотрены основания для проведения внеплановой проверки:

1) истечение срока исполнения некоммерческой организацией выданного уполномоченным органом предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства РФ и несоответствия деятельности целям, предусмотренным учредительными документами;

2) поступление в уполномоченный орган:

- обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц уполномоченного органа), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах, свидетельствующих о признаках экстремизма в деятельности некоммерческих организаций;

- представления избирательной комиссии о проведении проверки некоммерческой организации в соответствии с пунктом 13 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;

3) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В связи с изменениями, внесенными в ФЗ №7-ФЗ уточнен порядок проведения внеплановых проверок деятельности некоммерческих организаций.

Так, основанием для проведения внеплановой проверки является поступление в уполномоченный орган представления избирательной комиссии о контроле данных, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении (перечислении) пожертвований на счет политической партии или ее регионального отделения.

При этом исключены иные основания для проведения внеплановой проверки, предусмотренные в п.4.2. ст.32 ФЗ №7-ФЗ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 16.11.2011г. № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.02.2012г.

Согласно пояснительной записке к Федеральному закону, данный Федеральный закон разработан в целях установления возможности финансового обеспечения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов образовательной деятельности имеющих государственную аккредитацию негосударственных образовательных учреждений среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Федеральным законом внесены изменения в Закон РФ «Об образовании» и Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», направленные на обеспечение доступа негосударственных высших и средних специальных учебных заведений к финансовому обеспечению за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов.

Согласно данному Федеральному закону, прием в негосударственные высшие и средние специальные учебные заведения для обучения за счет бюджетных ассигнований будет осуществляться на тех же условиях, что и прием в государственные и муниципальные образовательные учреждения.

Федеральным законом предусмотрено, что лица, обучающиеся в негосударственных высших и средних специальных учебных заведениях за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, будут получать стипендию наравне с обучающимися в соответствующих государственных и муниципальных образовательных учреждениях. В связи с этим внесены изменения в Закон РФ «О минимальном размере оплаты труда» (в части выплаты стипендий обучающимся имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждений среднего профессионального и высшего профессионального образования, получающим образование за счет средств соответствующего бюджета), а также в другие законодательные акты, устанавливающие условия приема и обучения отдельных категорий граждан в высших и средних специальных учебных заведениях.

Изменения внесены в ст.42 Федерального закона «Об образовании», согласно которой получение на конкурсной основе бесплатного среднего

профессионального и высшего профессионального образования в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования в пределах федерального государственного образовательного стандарта, образовательного стандарта, устанавливаемого в соответствии с пунктом 2 статьи 7 настоящего Закона, осуществляется в соответствии с контрольными цифрами приема граждан для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ.

Контрольные цифры приема граждан для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ устанавливаются на конкурсной основе по направлениям подготовки (специальностям), реализуемым в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Порядок установления имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств федерального бюджета определяется Правительством РФ, за счет средств бюджетов субъектов РФ - органами исполнительной власти субъектов РФ, за счет средств местных бюджетов - органами местного самоуправления.

По вопросу установления порядка контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств местного бюджета может быть направлено письмо Главе городского округа Самара.

1.6. Федеральный закон от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»

Вступил в силу с 22.11.2011г.

Согласно пояснительной записке, данный Федеральный закон разработан в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан и оказания медицинской помощи и является базовым нормативным актом для всей сферы здравоохранения РФ, устанавливая правовые основы ее регулирования.

Данным Федеральным законом впервые закреплены основные понятия, используемые в правоприменительной практике в области медицины, к ним относятся термины «здоровье», «охрана здоровья граждан», «медицинская помощь», «медицинская услуга», «лечение», «пациент», «фармацевтический работник», «лечащий врач», «качество медицинской помощи» и другие.

В отличие от ранее действовавших Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан (далее – Основы), в данном Федеральном законе более подробно раскрыты и детализированы принципы охраны здоровья граждан, а также сформулированы новые.

Данным Федеральным законом уточняются полномочия органов власти.

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относятся:

1) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта РФ в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

2) обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий;

3) информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта РФ;

4) участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

5) участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

6) реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта РФ;

7) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, из данного Федерального закона следует, что органы местного самоуправления могут наделяться полномочиями по обеспечению организации оказания медицинской помощи в рамках муниципальной системы здравоохранения только в случае делегирования им соответствующих полномочий органами государственной власти субъектов РФ.

Кроме того, ранее возложенные на органы местного самоуправления полномочия по организации оказания первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи гражданам, данным Федеральным законом закреплены за органами государственной власти субъектов РФ.

Как следует из пояснительной записки к Федеральному закону, передача указанных полномочий направлена на усиление ответственности органов государственной власти за обеспечение охраны здоровья граждан и оказание медицинской помощи.

Нововведением в Федеральном законе является положение, согласно которому для получения первичной медико-санитарной помощи гражданин может выбирать медицинскую организацию, в том числе по территориально-участковому принципу, не чаще чем один раз в год (за исключением случаев изменения места жительства или места пребывания гражданина). В выбранной медицинской организации гражданин осуществляет выбор не чаще чем один раз в год (за исключением случаев замены медицинской организации) врача-терапевта, врача-терапевта участкового, врача-педиатра, врача-педиатра участкового, врача общей практики (семейного врача) или фельдшера путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации.

Также помимо прав пациента, предусмотренных в Федеральном законе, установлены и его обязанности в сфере охраны здоровья.

Так, согласно ст.27 Федерального закона граждане обязаны:

- заботиться о сохранении своего здоровья;
- в случаях, предусмотренных законодательством РФ, проходить медицинские осмотры, а граждане, страдающие заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, проходить медицинское обследование и лечение, а также заниматься профилактикой этих заболеваний;
- соблюдать режим лечения, в том числе определенный на период их временной нетрудоспособности, и правила поведения пациента в медицинских организациях.

Кроме того, в соответствии со ст.28 Федерального закона, гражданам предоставлено право создавать общественные объединения по защите прав граждан в сфере охраны здоровья, формируемых на добровольной основе.

Общественные объединения по защите прав граждан:

- могут в установленном законодательством РФ порядке принимать участие в разработке норм и правил в сфере охраны здоровья и решении вопросов, связанных с нарушением таких норм и правил;
- не вправе осуществлять рекламу конкретных торговых наименований лекарственных препаратов, биологически активных добавок, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и заменителей грудного молока.

В новой редакции изложены виды медицинской помощи, к которым относятся:

- 1) первичная медико-санитарная помощь;
- 2) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- 3) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- 4) паллиативная медицинская помощь.

Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и

облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан.

Кроме того, впервые Федеральным законом определен такой вид медицинской помощи, как медицинская эвакуация, которая осуществляется Всероссийской службой медицины катастроф в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Всероссийская служба медицины катастроф осуществляет решение задач по быстрому реагированию, мобилизации материально-технических средств и личного состава при чрезвычайных ситуациях в целях спасения жизни и сохранения здоровья наибольшего числа людей путем оказания им всех видов медицинской помощи своевременно и в полном объеме, ликвидации эпидемических очагов, а также по созданию резерва материальных запасов и обучению оказанию медицинской помощи гражданам, в том числе медицинской эвакуации, при чрезвычайных ситуациях.

В новой редакции изложена ст. 50 Федерального закона, устанавливающая положения о народной медицине. Так, право на занятие народной медициной имеет гражданин, получивший разрешение, выданное органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья.

Решение о выдаче разрешения на занятие народной медициной принимается на основании заявления гражданина и представления медицинской профессиональной некоммерческой организации либо заявления гражданина и совместного представления медицинской профессиональной некоммерческой организации и медицинской организации.

Ранее в Основах предусматривалось, что документом, дающим право на занятие народной медициной, являлся диплом целителя, выдаваемый органами исполнительной власти субъектов РФ.

Впервые на законодательном уровне закреплено право отца ребенка или иного члена семьи при наличии согласия женщины с учетом состояния ее здоровья, присутствовать при рождении ребенка, за исключением случаев оперативного родоразрешения, при наличии в учреждении родовспоможения соответствующих условий (индивидуальных родовых залов) и отсутствии у отца или иного члена семьи инфекционных заболеваний. Реализация такого права осуществляется без взимания платы с отца ребенка или иного члена семьи.

Также в данном Федеральном законе уточняется норма, предоставляющая право одного из родителей, иного члена семьи или законного представителя на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения независимо от возраста ребенка.

При совместном нахождении в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, а с ребенком старше данного возраста - при наличии медицинских показаний

плата за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания, с указанных лиц не взимается.

Статьей 53 Федерального закона закреплена норма о рождении ребенка. Так, определено, что моментом рождения ребенка является момент отделения плода от организма матери посредством родов.

При рождении живого ребенка медицинская организация, в которой произошли роды, выдает документ установленной формы.

Существенным нововведением Федерального закона стало детальное регулирование вопросов репродукции человека.

Статья 55 Федерального закона предусматривает следующие права граждан в области вспомогательных репродуктивных технологий:

- право граждан на применение вспомогательных репродуктивных технологий (в том числе с использованием донорских и (или) криоконсервированных половых клеток и эмбрионов, а также суррогатного материнства);

- право на криоконсервацию и хранение половых клеток и эмбрионов в случаях риска потери способности к воспроизводству в связи с заболеванием и (или) профессиональной деятельностью;

- право на получение информации о данных медицинского, медико-генетического обследования донора и его национальности.

Федеральным законом введена норма, регулирующая порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности. Такая экспертиза проводится в целях определения соответствия состояния здоровья работника возможности выполнения им отдельных видов работ.

Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, форма медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Экспертиза связи заболевания с профессией проводится в целях установления причинно-следственной связи заболевания с профессиональной деятельностью.

Экспертиза связи заболевания с профессией проводится специализированной медицинской организацией или специализированным структурным подразделением медицинской организации в области профессиональной патологии при выявлении профессионального заболевания. По результатам экспертизы связи заболевания с профессией выносится медицинское заключение о наличии или об отсутствии профессионального заболевания.

Также Федеральным законом введена норма, регулирующая экспертизу качества медицинской помощи, которая проводится в целях выявления нарушений при оказании медицинской помощи, в том числе оценки своевременности ее оказания, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата.

В отличие от ранее действовавших Основ, в Федеральном законе закреплено регулирование вопросов определения смерти человека. Моментом смерти человека является момент смерти его мозга или его биологической смерти (необратимой гибели человека).

Смерть мозга наступает при полном и необратимом прекращении всех его функций, регистрируемом при работающем сердце и искусственной вентиляции легких.

Также установлены случаи прекращения реанимационных мероприятий в случае признания их абсолютно бесперспективными и случаи, когда такие мероприятия не проводятся.

Впервые на законодательном уровне в рамках Федерального закона предусмотрена возможность использования тела, органов и тканей умершего человека в медицинских, научных и учебных целях в случаях наличия письменного волеизъявления лица, сделанного им при жизни и нотариально удостоверенного в установленном порядке, о возможности такого использования в случае если тело не востребовано после смерти человека членами его семьи, близкими родственниками, законным представителем или иным лицом в целях его погребения (ст.68 Федерального закона).

Федеральным законом существенные изменения внесены в требования, предъявляемые к медицинским и фармацевтическим работникам.

Действующая в настоящее время система выдачи сертификатов специалиста будет заменена на процедуру аккредитации, под которой понимается процедура определения соответствия готовности лица, получившего высшее или среднее медицинское или фармацевтическое образование, к осуществлению медицинской деятельности по определенной медицинской специальности в соответствии с установленными порядками оказания медицинской помощи и со стандартами медицинской помощи либо фармацевтической деятельности.

Данная норма вступит в силу с 01.01.2016г.

Федеральным законом установлена обязанность лечащего врача при рекомендации пациенту лекарственного препарата, медицинского изделия или заменителя грудного молока сообщать ему приблизительные данные об их стоимости, а также информировать пациента о бесплатном их получении в соответствии с законодательством.

Кроме того, Федеральным законом введены нормы, устанавливающие ограничения, налагаемые на медицинских и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности. Так, согласно ст.74 Федерального закона медицинские работники и руководители медицинских организаций не вправе:

- 1) принимать от организаций, занимающихся разработкой, производством и (или) реализацией лекарственных препаратов, медицинских изделий, организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций (их представителей,

иных физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность от имени этих организаций) (далее соответственно - компания, представитель компании) подарки, денежные средства (за исключением вознаграждений по договорам при проведении клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий, в связи с осуществлением медицинским работником педагогической и (или) научной деятельности), в том числе на оплату развлечений, отдыха, проезда к месту отдыха, а также принимать участие в развлекательных мероприятиях, проводимых за счет средств компаний, представителей компаний;

2) заключать с компанией, представителем компании соглашения о назначении или рекомендации пациентам лекарственных препаратов, медицинских изделий (за исключением договоров о проведении клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий);

3) получать от компании, представителя компании образцы лекарственных препаратов, медицинских изделий для вручения пациентам (за исключением случаев, связанных с проведением клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий);

4) предоставлять при назначении курса лечения пациенту недостоверную, неполную или искаженную информацию об используемых лекарственных препаратах, о медицинских изделиях, в том числе скрывать сведения о наличии в обращении аналогичных лекарственных препаратов, медицинских изделий;

5) иные ограничения, установленные данным Федеральным законом.

Федеральным законом впервые предусмотрено утверждение Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Правительством РФ сроком на три года.

Также впервые Федеральным законом установлены требования к структуре территориальной программы государственных гарантий.

Главой 11 Федерального закона предусмотрены источники финансового обеспечения в сфере охраны здоровья, финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения, а также урегулированы вопросы предоставления платных медицинских услуг гражданам.

Данным Федеральным законом введена глава, предусматривающая контроль в сфере здравоохранения.

Контроль в сфере охраны здоровья включает в себя:

1) контроль качества и безопасности медицинской деятельности;

2) государственный контроль в сфере обращения лекарственных средств, осуществляемый в соответствии с законодательством РФ об обращении лекарственных средств;

3) государственный контроль при обращении медицинских изделий;

4) государственный санитарно-эпидемиологический надзор, осуществляемый в соответствии с законодательством РФ о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Также в указанной главе определены полномочия органов, осуществляющих государственный контроль в сфере охраны здоровья.

Нововведением на законодательном уровне также является ведение персонифицированного учета при осуществлении медицинской деятельности (ст.92 Федерального закона).

Персонифицированный учет при осуществлении медицинской деятельности (далее - персонифицированный учет) – это обработка персональных данных о лицах, которые участвуют в оказании медицинских услуг, и о лицах, которым оказываются медицинские услуги.

Порядок ведения персонифицированного учета определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Сведения о лицах, которые участвуют в оказании медицинских услуг, и о лицах, которым оказываются медицинские услуги, относятся к информации ограниченного доступа и подлежат защите в соответствии с законодательством РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Федеральный закон от 21.11.2011г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ»

Вступит в силу с 15.01.2012г.

Данным Федеральным законом устанавливаются основные гарантии реализации права граждан РФ на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в РФ и организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Согласно ст.6 Федерального закона бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены данным Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов РФ.

Бесплатная юридическая помощь может оказываться в иных видах, не запрещенных законодательством РФ.

Оказание бесплатной юридической помощи на основании ст. 7 Федерального закона осуществляется юридическими и физическими лицами,

являющимися участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, а также иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи в соответствии с законодательством.

Статьей 8 Федерального закона предусмотрены квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь. Так, все виды бесплатной юридической помощи могут оказывать лица, имеющие высшее юридическое образование, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Федеральными законами могут быть установлены дополнительные квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь в виде представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Данным Федеральным законом предусмотрены полномочия органов власти.

Статьей 14 Федерального закона, устанавливающей полномочия органов местного самоуправления, предусмотрено, что органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в случае, если федеральными законами и законами субъектов РФ они наделены такими полномочиями, оказывают содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивают ее поддержку в пределах полномочий, предусмотренных данным Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов РФ.

Органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи, участвовать в создании муниципальных юридических бюро и оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные ст.6 данного Федерального закона.

Федеральным законом устанавливается перечень участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, а также порядок оказания данной помощи.

Участниками государственной системы являются:

- федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения;
- органы управления государственных внебюджетных фондов;
- государственные юридические бюро.

В оказании гражданам бесплатной юридической помощи также могут участвовать адвокаты и нотариусы.

Участниками негосударственной системы являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Согласно ст.21 Федерального закона определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ в соответствии с федеральным законодательством, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума;

2) инвалиды I и II группы;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои РФ, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних;

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

9) граждане, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.

Федеральным законом предусмотрено правовое информирование и правовое просвещение населения. Согласно ст.28 Федерального закона, федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны размещать в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети Интернет либо доводить до граждан иным способом следующую информацию:

- порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;

- содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством РФ прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;

- компетенция и порядок деятельности органов власти и подведомственных им учреждений, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и полномочия их должностных лиц;

- правила оказания государственных и муниципальных услуг;

- основания, условия и порядок обжалования решений и действий государственных органов, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений и их должностных лиц;

- порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

Органы местного самоуправления могут осуществлять правовое информирование и правовое просвещение населения в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии со ст.29 Федерального закона, финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи возлагается на органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения, органы государственной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Финансирование расходов органов местного самоуправления, связанных с созданием и деятельностью муниципальных юридических бюро, установлением дополнительных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи является расходным обязательством местных бюджетов.

При вступлении в силу данного Федерального закона органы местного самоуправления вправе:

- принять муниципальный правовой акт, устанавливающий дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи;

- принять муниципальный правовой акт, устанавливающий правовое информирование и правовое просвещение населения.

Следует отметить, что принятие указанных муниципальных правовых актов является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления.

По вопросу о целесообразности разработки и принятия данных актов, может быть направлено письмо Главе городского округа Самара.

1.8. Федеральный закон от 21.11.2011г. №326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ»

Вступит в силу с 15.02.2012г., за исключением некоторых положений, вступающих в силу в иные сроки.

В связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ» внесены изменения в следующие законодательные акты:

- Закон РФ от 02.07.1992г. №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

- Федеральный закон от 02.08.1995г. №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

- Федеральный закон от 22.08.1996г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»;

- Федеральный закон от 21.12.1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;

- Федеральный закон от 31.05.2002г. №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»;

- Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Изменения касаются предоставления бесплатной юридической помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, а также гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Федеральный закон от 21.11.2011г. №329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

Вступил в силу с 03.12.2011г., за исключением отдельных положений, вступающих в иные сроки.

Данный Федеральный закон разработан в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции.

Федеральным законом вносятся изменения в Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ «О противодействии коррупции»).

Данным Федеральным законом внесены изменения в вопросы местного значения городского округа, а также в перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, установленные Федеральным законом № 131-ФЗ. Так, данный перечень дополнен таким вопросом, как осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа.

Согласно Федеральному закону дополнен перечень оснований для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, установленный статьей 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, таким основанием, как нарушение ограничений, запретов и несоблюдение обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В новой редакции изложена ст.15 ФЗ №25-ФЗ о порядке представления муниципальным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Так, ранее ст.15 ФЗ №25-ФЗ было предусмотрено, что гражданин при поступлении на муниципальную службу, а также муниципальный служащий ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В связи с внесенными изменениями в ст.15 ФЗ №25-ФЗ, граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны ежегодно представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов РФ.

Федеральным законом в новой редакции изложена ст.12 ФЗ № 25-ФЗ, устанавливающая ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

Так, гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

ФЗ № 25-ФЗ дополнен нормой, устанавливающей порядок применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Так, муниципальный служащий подлежит **увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случае:**

1) непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;

2) непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления лицом предпринимательской деятельности;

5) вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ и или законодательством РФ.

Данные взыскания, применяются на основании:

- доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;

- объяснений муниципального служащего;
- иных материалов.

Следует отметить, что ФЗ №25-ФЗ и ранее предусматривал полномочия кадровой службы по организации проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также соблюдения связанных с муниципальной службой ограничений.

Кроме того, согласно п.3 Указа Президента РФ от 21.09.2009г. №1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» руководителям различных органов власти рекомендовано создать в пределах установленной численности этих органов подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определить должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), возложив на них вышеуказанные функции.

Соответственно, в целях реализации данного положения, необходимо назначить одного или несколько ответственных лиц за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в отделе кадров аппарата Думы городского округа Самара.

Федеральным законом изменена норма об обязанности муниципального служащего по уведомлению работодателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов. Так, об указанном факте необходимо направлять уведомление непосредственно своему начальнику.

Также в соответствии с Федеральным законом дополнен перечень лиц близкого родства или свойства, с которыми устанавливается ограничение для замещения должности муниципальной службы, связанной с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью.

Данным Федеральным законом установлено, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляемые государственными и муниципальными служащими, должны размещаться на соответствующих официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления в порядке, определяемом нормативными правовыми актами РФ.

Необходимо отметить, что данный Федеральный закон до его принятия рассматривался Правовым управлением, подготовлена справка (от 01.09.2011г. вх.№9652), а также был рассмотрен на думских слушаниях, по результатам которых были выработаны рекомендации для анализа и учета при рассмотрении Государственной Думой РФ законопроекта в

последующих чтениях и направлено соответствующее письмо в Государственную Думу РФ.

Принятие данного Федерального закона потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты или принятие новых.

1. Устав городского округа Самара:

- в части дополнения ст.7 вопросом местного значения «осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа»;

- в части дополнения ст.23 и 24 положением о том, что Глава городского округа Самара, депутат Думы городского округа Самара должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

- в части дополнения ст. 85.1, устанавливающей перечень оснований для удаления Главы городского округа Самара таким основанием, как несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

2. Внесение изменений в Постановление Председателя Думы городского округа Самара от 25.01.2011г. №01/1 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

3. Внесение изменений в Постановление Председателя Думы городского округа Самара от 25.01.2011г. №01/2 «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

4. Внесение изменений в Постановление Председателя Думы городского округа Самара от 25.01.2011г. №01/3 «Об утверждении Положения «О порядке предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара сведений о доходах об имуществе и обязательствах имущественного характера».

5. Внесение изменений в Распоряжение Председателя Думы городского округа Самара от 24.01.2011г. №01/12 «Об утверждении Положения «О порядке проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара».

6. Внесение изменений в Распоряжение Председателя Думы городского округа Самара от 09.12.2009г. №01/93 «Об утверждении Положения «О порядке урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе в Думе городского округа Самара».

Новой редакцией статьи 14.1 ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ предусматривается, что для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования **в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом**, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

По данному вопросу направлено письмо в Самарскую Губернскую Думу.

7. Внесение изменений в Распоряжение Председателя Думы городского округа Самара от 30.12.2008г. №01/113 «Об утверждении Положения «О порядке уведомления Председателя Думы городского округа Самара о фактах обращения к муниципальному служащему Думы городского округа Самара в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений».

8. Утверждение распоряжения, предусматривающего правила служебного поведения муниципальных служащих Думы городского округа Самара (кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих).

9. Утверждение распоряжения о порядке размещения на официальном сайте Думы городского округа Самара сведений о доходах об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими Думы городского округа Самара, должности которых включены в перечень, утвержденный Постановлением Председателя Думы городского округа Самара от 25.01.2011г. №01/2 «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

10. Утверждение порядка проверки соблюдения гражданином, замещавшим должность муниципальной службы в Думе городского округа Самара, включенный в Перечень, утвержденный Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 25.01.2011г. №01/2, запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции муниципального (административного) управления

данной организации входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или соблюдения условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином.

11. Утверждение порядка о предоставлении сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе.

Также, необходимо отметить, что в соответствии с п.5 ст. 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные данным Федеральным законом, несут ответственность, предусмотренную нормативными правовыми актами.

12. Утверждение порядка увольнения в связи с утратой доверия лица, замещающего муниципальную должность и муниципального служащего.

1.10. Федеральный закон от 21.11.2011г. №330-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ, статью 15 Закона РФ «О статусе судей в РФ» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ»

Вступит в силу с 01.01.2012г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены изменения в ст.149 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ), устанавливающую освобождение налогоплательщиков от уплаты НДС.

Так, от налогообложения освобождены коммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере культуры и искусства.

Согласно внесенным изменениям увеличен налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц для граждан, имеющих детей.

Налоговый вычет уже в текущем году увеличивается на 2000 рублей и составит 3 000 рублей на третьего и каждого последующего ребенка, а также на ребенка-инвалида или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы. На первого и второго ребенка размер вычета в 2011 году не изменяется (1 000 рублей), а возрастает с 1 января 2012 года на 400 рублей с одновременным исключением стандартного налогового вычета, предоставляемого всем налогоплательщикам в размере 400 рублей за каждый месяц налогового периода до момента, когда доход превысит 40 000 рублей.

Также данным Федеральным законом внесены изменения в ст.15 Закона РФ «О статусе судей в РФ», согласно которой ушедшему или удаленному в отставку судье выплачивается выходное пособие из расчета месячной заработной платы по последней должности за каждый полный год работы судьей, но не менее шестикратного размера месячной заработной

платы по оставляемой должности. При этом судье, ранее уходившему или удалявшемуся в отставку, учитывается лишь время работы судьей, прошедшее с момента прекращения последней отставки.

Данная норма дополнена положением, в соответствии с которым ушедшему или удаленному в отставку судье, назначенному на должность до 01.01.2012г., вышеуказанный размер выходного пособия, в части превышающий трехкратный средний месячный заработок, умножается на коэффициент 1,15.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.11. Федеральный закон от 21.11.2011г. №331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ»

Вступит в силу с 01.01.2012г.

Согласно пояснительной записке, целью принятия данного Федерального закона является повышение эффективности организации государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды).

В соответствии с данным Федеральным законом государственный экологический мониторинг осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством РФ, посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также создания и эксплуатации уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти государственного фонда данных.

В связи с внесенными изменениями, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» дополнен статьей, предусматривающий создание единой системы государственного экологического мониторинга.

Данной статьей определены задачи единой системы государственного экологического мониторинга:

- регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды;

- хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды;

- анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений;

- обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

Единая система государственного экологического мониторинга включает в себя подсистемы:

- государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды;

- государственного мониторинга атмосферного воздуха;

- государственного мониторинга радиационной обстановки на территории РФ;

- государственного мониторинга земель;

- государственного мониторинга объектов животного мира;

- государственного лесопатологического мониторинга;

- государственного мониторинга состояния недр;

- государственного мониторинга водных объектов;

- государственного мониторинга водных биологических ресурсов;

- государственного мониторинга внутренних морских вод и территориального моря РФ;

- государственного мониторинга исключительной экономической зоны РФ;

- государственного мониторинга континентального шельфа РФ;

- государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;

- государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Также Федеральный закон «Об охране окружающей среды» дополнен нормой, предусматривающий создание государственного фонда данных государственного экологического мониторинга, который включает в себя:

- информацию, содержащуюся в базах данных подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

- результаты производственного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;

- данные государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Порядок создания и эксплуатации государственного фонда данных, перечень видов включаемой в него информации, порядок и условия ее представления, а также порядок обмена такой информацией устанавливается Правительством РФ.

Информация, включаемая в государственный фонд данных, подлежит использованию органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, гражданами при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Соответствующие изменения в целях осуществления государственного экологического мониторинга внесены в Закон РФ «О недрах», Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон «О животном мире», Федеральный закон «О погребении и похоронном деле», Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.12. Федеральный закон от 28.11.2011г. №337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 29.11.2011г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

В соответствии с данным Федеральным законом внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ в части дополнения полномочий органов местного самоуправления – это проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений.

Также Градостроительный кодекс РФ дополнен новой главой «Эксплуатация зданий, сооружений», которая предусматривает требования к эксплуатации зданий, сооружений, обязанности лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, приостановление и прекращение эксплуатации зданий, сооружений.

Эксплуатация зданий, сооружений, в том числе содержание автомобильных дорог, должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных правовых актов. В случае, если для строительства, реконструкции зданий, сооружений не требуются подготовка проектной документации и (или) выдача разрешений на строительство, эксплуатация таких зданий, сооружений должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных правовых актов.

В случае поступления в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения зданий, сооружений заявлений

физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства РФ к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений органы местного самоуправления, за исключением случаев, если при эксплуатации зданий, сооружений осуществляется государственный контроль (надзор) в соответствии с федеральными законами, проводят осмотр зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов и направляют лицам, ответственным за эксплуатацию зданий, сооружений, рекомендации о мерах по устранению выявленных нарушений. Порядок проведения данного осмотра устанавливается представительным органом поселения, городского округа.

Данные изменения вступят в силу с 01.01.2013г.

В соответствии с данным Федеральным законом изменения вносятся в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части дополнения перечня вопросов местного значения таким вопросом, как осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений (данная норма вступит в силу с 01.01.2013г.).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.13. Федеральный закон от 30.11.2011г. №349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 01.12.2011г.

Федеральным законом устанавливается механизм передачи земельных участков Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд) в безвозмездное срочное пользование только жилищно-строительным кооперативам, одновременно исключается возможность передачи земельных участков Фонда в безвозмездное срочное пользование жилищным накопительным кооперативам и иным специализированным потребительским кооперативам.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2008г. №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – ФЗ №161-ФЗ) в части расширения категорий граждан, из числа которых могут быть созданы кооперативы, в целях передачи таким кооперативам земельных участков Фонда.

К таким категориям граждан относятся работники государственных общеобразовательных учреждений, находящихся в ведении субъекта РФ, или муниципальных общеобразовательных учреждений, государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, находящихся в ведении субъекта РФ, или муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования, государственных учреждений здравоохранения, находящихся в ведении субъекта РФ, или муниципальных учреждений здравоохранения, государственных учреждений культуры, находящихся в ведении субъекта РФ, или муниципальных учреждений культуры.

Согласно Федеральному закону первоначально формирование списков работников муниципальных учреждений, имеющих право на вступление в члены кооперативов, будет осуществляться органами местного самоуправления.

Указанные списки направляются органами местного самоуправления в орган государственной власти субъекта РФ, который с учетом представленных списков работников муниципальных учреждений, претендующих на вступление в члены кооператива, формирует списки работников государственных и муниципальных учреждений, имеющих право на вступление в члены кооперативов.

Согласно Федеральному закону в новой редакции изложено понятие «жилищный или жилищно-строительный кооператив» - это добровольное объединение граждан и в установленных данным кодексом, другими федеральными законами случаях юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, а также управления многоквартирным домом (ст. 110 Жилищного кодекса РФ).

Также данная статья дополнена нормой, согласно которой жилищно-строительный кооператив в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выступает в качестве застройщика и обеспечивает на принадлежащем ему земельном участке строительство, реконструкцию многоквартирного дома в соответствии с выданным такому кооперативу разрешением на строительство.

В соответствии с внесенными изменениями уточняется перечень лиц, которые могут быть членами жилищного кооператива:

- 1) гражданин, достигший возраста шестнадцати лет;
- 2) юридическое лицо в случае, установленном законодательством РФ;
- 3) юридическое лицо, являющееся собственником помещения в многоквартирном доме, в случае, если жилищный кооператив осуществляет управление общим имуществом в этом многоквартирном доме.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.14. Федеральный закон от 30.11.2011г. №351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса РФ и статью 271 Гражданского процессуального кодекса РФ»

Вступит в силу с 01.09.2012г.

Согласно пояснительной записке, данный Федеральный закон разработан в целях обеспечения более тщательного отбора кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, а также обеспечения прав детей в замещающих семьях.

В большинстве случаев причинами невыполнения усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями своих обязанностей являются недостаточная правовая и педагогическая подготовленность указанных лиц к проблемам воспитания приемного ребенка, а также их личностные особенности. Между тем помещение ребенка в замещающую семью должно, прежде всего, обеспечить возможность его безопасного воспитания и развития в новой семье.

Одним из путей улучшения сложившейся ситуации в этой сфере является качественная подготовка потенциальных замещающих родителей.

Следует отметить, что в настоящее время законодательством РФ предусмотрено прохождение подготовки гражданами, выразившими желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством РФ формах, только по их желанию.

Данным Федеральным законом предусматривается введение обязательной подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Главной целью этой подготовки является оказание указанным гражданам психолого-педагогической помощи, которая позволит обеспечить максимально комфортное протекание периода адаптации ребенка, помещенного в семью.

Организация подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется органами опеки и попечительства за счет и в пределах средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.

Исключение предусматривается для трех категорий граждан:

1) для усыновителей (удочерителей), являющихся отчимами (мачехами) усыновляемых детей, которые фактически уже воспитывают детей и совместно с ними проживают;

2) для усыновителей (удочерителей), опекунов (попечителей), приемных родителей - близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей. При этом под «близкими» родственниками детей понимаются лица, перечень которых определен ст.14 Семейного кодекса РФ;

3) для лиц, которые уже были усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, а также лиц, которые были опекунами (попечителями) и не были отстранены от исполнения возложенных на них

обязанностей. Указанные граждане имеют практический опыт воспитания приемных детей, в связи с чем освобождаются от необходимости прохождения обязательной подготовки.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.15. Федеральный закон от 30.11.2011г. №353-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ»

Вступит в силу с 31.03.2012г.

Данным Федеральным законом в Трудовой кодекс РФ введена новая глава «Особенности регулирования труда работников, занятых на подземных работах».

Положения данной главы устанавливают особенности регулирования трудовых отношений с занятыми на подземных работах работниками, под которыми понимаются работники, непосредственно осуществляющие добычу полезных ископаемых подземным способом, работники, занятые на работах по строительству, эксплуатации подземных сооружений, на аварийно-спасательных работах в указанных сооружениях (кроме подземных сооружений, строительство которых осуществляется открытым способом), за исключением работников, занятых на работах по эксплуатации метрополитена.

Также данной главой предусматриваются особенности приема лиц на подземные работы, порядок прохождения медицинских осмотров данных работников, случаи отстранения от работы, дополнительные обязанности работодателя при организации и проведении подземных работ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.16. Федеральный закон от 30.11.2011г. №355-ФЗ «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ»

Вступит в силу с 01.01.2012г.

Данным Федеральным законом устанавливается размер ежегодной денежной компенсации инвалидам на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников - 17 420 рублей.

Ранее размер такой компенсации устанавливался Правительством РФ и составлял 10 000 рублей.

Также Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» дополнен нормой об индексации размера ежегодной денежной компенсации.

Решение об увеличении (индексации) указанной ежегодной денежной компенсации принимается Правительством РФ.

Порядок выплаты ежегодной денежной компенсации инвалидам расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников определяется Правительством РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.17. Федеральный закон от 30.11.2011г. №357-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2012 год»

Вступит в силу с 01.01.2012г.

Данным Федеральным законом установлено, что в 2012 году норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, составит 604 рубля.

Следует отметить, что в 2011 году данный норматив составлял 570 рублей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.18. Федеральный закон от 30.11.2011г. №359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»

Вступил в силу с 01.12.2011г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.07.2012г.

Данным Федеральным законом предусматривается внесение изменений в следующие Федеральные законы.

1. Федеральный закон от 01.04.1996г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном персонифицированном учете» в части дополнения:

- целей персонифицированного учета;

- сведений, указываемых в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица;

- прав и обязанностей органов Пенсионного фонда РФ, связанных с осуществлением индивидуального (персонифицированного) учета.

Так, органы Пенсионного фонда РФ обязаны предоставлять негосударственным пенсионным фондам по их запросам информацию, необходимую для назначения накопительной части трудовой пенсии, а также иных выплат за счет средств пенсионных накоплений. Перечень необходимой информации, а также порядок и сроки ее предоставления устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

2. Федеральный закон от 07.05.1998г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (далее – ФЗ №75-ФЗ).

ФЗ №75-ФЗ дополнен новыми терминами, такими как:

- выплатной резерв - обособленная часть средств пенсионных накоплений, сформированная в соответствии с настоящим Федеральным законом для осуществления выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости;

- сохранность пенсионных накоплений - требование, в соответствии с которым сумма средств пенсионных накоплений на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии застрахованного лица на дату назначения накопительной части трудовой пенсии по старости и (или) срочной пенсионной выплаты или единовременной выплаты не должна быть меньше суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии по старости, средств дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на накопительную часть трудовой пенсии, поступивших и учтенных на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии за весь период формирования пенсионных накоплений;

- срочная пенсионная выплата - ежемесячная денежная выплата, устанавливаемая в соответствии с порядком и условиями, определенными настоящим Федеральным законом и Федеральным законом «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Согласно изменениям, в новой редакции изложены требования к договору об обязательном пенсионном страховании, который должен содержать наименования сторон, сведения о предмете договора, права и обязанности сторон, пенсионные основания, порядок и условия доставки накопительной части трудовой пенсии по старости, ответственность сторон и иные условия договора.

Также ФЗ №75-ФЗ дополнен новой статьей 36.28, устанавливающей единые требования для негосударственных пенсионных фондов, в части касающейся порядка и условий назначения и выплаты накопительной пенсии застрахованному лицу, а также ее корректировки, с учетом которых

негосударственные пенсионные фонды должны определять в страховых правилах фонда и договорах об обязательном пенсионном страховании порядок назначения и выплаты накопительной пенсии, а также ее корректировки.

Вышеназванная статья, в частности предусматривает, что:

- накопительная пенсия назначается бессрочно или на срок, продолжительность которого не может быть менее семи лет, и не может быть выплачена досрочно. Ежемесячный размер накопительной пенсии рассчитывается путем деления суммы сформированных пенсионных накоплений, в размере, учтенном на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица на день подачи заявления об установлении накопительной пенсии, на продолжительность ожидаемого периода ее выплаты в месяцах, предусмотренную страховыми правилами фонда;

- назначение накопительной пенсии влечет прекращение права застрахованного лица на назначение накопительной части трудовой пенсии по старости в Пенсионном фонде РФ;

- размер накопительной пенсии подлежит корректировке с учетом результатов инвестирования средств пенсионных накоплений и обеспечения устойчивости исполнения обязательств перед застрахованными лицами, при этом корректировка размера накопительной пенсии по результатам инвестирования средств пенсионных накоплений не может уменьшать размер установленной накопительной пенсии. В случае отсутствия дохода, либо получения убытка от инвестирования средств пенсионных накоплений корректировка накопительной пенсии не производится;

- порядок назначения накопительной пенсии, продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии в месяцах, перерасчета размера накопительной пенсии с учетом дополнительных пенсионных накоплений, корректировки размера накопительной пенсии по результатам инвестирования средств пенсионных накоплений, а также порядок выплаты накопительной пенсии определяется страховыми правилами фонда и договором об обязательном пенсионном страховании, с учетом положений Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах».

3. Налоговый кодекс РФ.

В Налоговый кодекс РФ внесены изменения в части освобождения от налогообложения доходов физических лиц в виде единовременных выплат, финансируемых за счет средств пенсионных накоплений и выплачиваемых в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений», а также накопительных пенсий, выплачиваемых в порядке, установленном Федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах».

4. Федеральный закон от 17.12.2001г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» в части уточнения основных понятий, используемых в указанном Федеральном законе, порядка финансового обеспечения выплаты трудовых пенсий (частей трудовой пенсии по старости), в связи с осуществлением единовременных выплат за счет средств пенсионных накоплений.

Также редакционные поправки, связанные с осуществлением выплат накопительной части трудовой пенсии или накопительной пенсии, внесены в Федеральный закон от 29.12.2006г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Федеральный закон от 30.04.2008г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» и иные федеральные законы.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.19. Федеральный закон от 30.11.2011г. №360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»

Вступит в силу с 01.07.2012г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 20.05.2012г.

Данный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с порядком финансирования выплат за счет пенсионных накоплений, формируемых из средств, предусмотренных Федеральным законом «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ», средств материнского (семейного) капитала, направляемых на формирование накопительной части трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», средств дополнительных страховых взносов, взносов работодателя, средств государственной поддержки формирования пенсионных накоплений в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», в том числе определяет виды выплат, финансируемые за счет средств пенсионных накоплений, категории застрахованных лиц, имеющих право на получение средств пенсионных накоплений в виде единовременной выплаты, порядок корректировки размера накопительной части трудовой пенсии.

Нормами Федерального закона устанавливаются:

- порядок финансирования выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости в Пенсионном фонде РФ (далее - ПФР) (порядок формирования выплатного резерва, порядок отзыва пенсионных накоплений из управляющих компаний, осуществляющих инвестирование средств пенсионных накоплений, включая государственную управляющую компанию, предназначенных для формирования выплатного резерва, порядок передачи средств выплатного резерва в доверительное управление государственной управляющей компании средствами выплатного резерва и их передачи в ПФР для осуществления выплат накопительной части трудовой пенсии);

- порядок инвестирования средств выплатного резерва ПФР;
- порядок корректировки размера накопительной части трудовой пенсии по старости;
- порядок осуществления единовременных выплат средств пенсионных накоплений;
- обязанности Пенсионного фонда РФ при осуществлении финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии.

Согласно пояснительной записке к данному Федеральному закону, его принятие позволит лицам, застрахованным по обязательному пенсионному страхованию, реализовать свое право на получение сформированных средств пенсионных накоплений в виде единовременных выплат, выплат накопительной части трудовой пенсии или накопительной пенсии.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.20. Федеральный закон от 30.11.2011г. №363-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 01.12.2011г.

Изменения в законодательные акты касаются порядка исчисления платежей, установленных действующим законодательством.

В соответствии с п.1 ст.37 Гражданского кодекса РФ доходы подопечного, в том числе суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Данная норма дополнена положением о том, что без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун или попечитель вправе ежемесячно расходовать на содержание подопечного его денежные средства в пределах установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума на душу населения в целом по РФ.

Согласно данному Федеральному закону, в Семейном кодексе РФ в новой редакции изложен порядок об индексации алиментов.

Так, судебный пристав-исполнитель, а также организация или иное лицо, которым направлен исполнительный документ, производят индексацию алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте РФ по месту жительства лица, получающего алименты, при отсутствии в соответствующем субъекте РФ

указанной величины производят эту индексацию пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения в целом по РФ.

Размер алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, в целях их индексации устанавливается судом кратным величине прожиточного минимума, в том числе размер алиментов может быть установлен в виде доли величины прожиточного минимума.

До внесения изменений в указанную статью Семейного кодекса РФ, индексация алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, производилась администрацией организации по месту удержания алиментов пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда.

Также изменения внесены в порядок исчисления размера выплачиваемой постоянной ренты по договору постоянной ренты, установленный Гражданским кодексом РФ.

Так, размер выплачиваемой постоянной ренты должен быть не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте РФ.

Размер постоянной ренты, установленный договором постоянной ренты на уровне величины прожиточного минимума на душу населения, подлежит увеличению с учетом роста соответствующей величины прожиточного минимума на душу населения

Ранее, размер выплачиваемой ренты увеличивался пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда.

Примечание: размер МРОТ – 4 611,0 руб., размер прожиточного минимума на душу населения в Самарской области – 6 476,0 руб.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.21. Федеральный закон от 30.11.2011г. №364-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 12.12.2011г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Закон РФ от 21.02.1992г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ № 2395-1).

Закон РФ № 2395-1 дополнен новой статьей 2.3., определяющей перечень участков недр местного значения:

- участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;

- участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения в отношении указанных участков недр местного значения осуществляются органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами.

Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании указанных перечней устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Данным Федеральным законом уточняются полномочия органов государственной власти субъектов РФ.

Из полномочий органов местного самоуправления исключено предоставление в соответствии с установленным порядком разрешений на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также на строительство подземных сооружений местного значения.

Также Закон РФ № 2395-1 дополнен новой статьей 33.1., регулирующей установление факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Так, установление факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых осуществляется комиссией, которая создается органом исполнительной власти субъекта РФ и в состав которой включаются представители федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.22. Постановление Правительства РФ от 14.11.2011г. № 931 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»

Вступило в силу с 29.11.2011г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в порядок направления средств материнского капитала на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, установленный указанными Правилами.

Правила дополнены следующими нормами.

Средства направляются на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования и (или) основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

При направлении средств на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования и (или) основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, к заявлению о распоряжении средствами прилагается договор между образовательным учреждением и лицом, получившим сертификат, включающий в себя обязательства учреждения по содержанию ребенка в образовательном учреждении и расчет размера платы за содержание ребенка в образовательном учреждении.

Средства направляются на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования и (или) основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, территориальным органом Пенсионного фонда РФ в соответствии с договором между образовательным учреждением и лицом, получившим сертификат, включающим в себя обязательства учреждения по содержанию ребенка в образовательном учреждении и расчет размера платы за содержание ребенка в образовательном учреждении, путем безналичного перечисления этих средств на счета (лицевые счета) данного учреждения, указанные в договоре между образовательным учреждением и лицом, получившим сертификат.

Также согласно данному Постановлению Правительства РФ изменены сроки перечисления средств образовательным учреждениям:

- первый платеж осуществляется не позднее чем через 2 месяца со дня принятия заявления о распоряжении средствами;

- последующие платежи осуществляются в соответствии со сроками, указанными в договоре с образовательным учреждением.

Ранее средства направлялись на получение образования территориальным органом Пенсионного фонда РФ не ранее 1-го рабочего дня каждого месяца полугодия, следующего за днем подачи заявления о распоряжении средствами, на счет образовательного учреждения.

1.23. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011г. №958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»

Вступило в силу с 06.12.2011г.

Данным Постановлением утверждено Положение о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – Положение).

Положение определяет цели, структуру, порядок создания и функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее - система-112).

Система-112 предназначена для информационного обеспечения единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

Основными целями создания системы-112 в РФ являются:

- организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна»;
- организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях);
- реализация требований гармонизации способа вызова экстренных оперативных служб в РФ с законодательством Европейского союза.

Система-112 обеспечивает информационное взаимодействие органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, перечень которых определяется Правительством РФ, в том числе:

- а) службы пожарной охраны;
- б) службы реагирования в чрезвычайных ситуациях;
- в) службы полиции;
- г) службы скорой медицинской помощи;
- д) аварийной службы газовой сети;
- е) службы «Антитеррор».

Участниками создания системы-112 являются Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство связи и массовых коммуникаций РФ, МВД РФ, Минздравсоцразвития РФ, Министерство регионального развития РФ, ФСБ РФ, другие федеральные органы исполнительной власти, вызов экстренных оперативных служб которых осуществляется по единому номеру «112», органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Согласно п.23 Положения органы местного самоуправления в пределах своих полномочий:

- разрабатывают методическую документацию по созданию и использованию системы-112;
- организуют проведение работ по созданию системы-112;
- организуют взаимодействие операторского персонала системы-112 с подведомственными дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб, едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований;
- организуют и осуществляют материально-техническое обеспечение подведомственных дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб;
- организуют взаимодействие автоматизированных систем, используемых операторским персоналом подведомственных дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, с системой-112, а

также модернизацию соответствующих систем для обеспечения такого взаимодействия;

- участвуют в опытной эксплуатации, государственных испытаниях и эксплуатации системы-112, в том числе устанавливают предельную численность гражданского персонала (работников), обеспечивающего функционирование системы-112;

- организуют подготовку и переподготовку персонала, обеспечивающего функционирование системы-112;

- участвуют в планировании развития системы-112 и осуществляют ее развитие.

Расходы, связанные с созданием и развертыванием системы-112, осуществляются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в соответствии с законами (решениями) о бюджетах, а также за счет средств организаций.

В соответствии с п.3 данного Постановления органам местного самоуправления рекомендовано:

- завершить до 2017 года работы по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе путем реализации целевых программ;

- предусматривать при формировании проектов соответствующих бюджетов средства на указанные мероприятия.

На территории городского округа Самара действует Постановление Администрации городского округа Самара от 08.09.2010г. №1103 «О звене городского округа Самара территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Самарской области».

По вопросу реализации данного Постановления, направление письма Главе городского округа требует дополнительного согласования.

1.24. Постановление Совета Федерации ФС РФ от 25.11.2011г. № 442-СФ «О назначении выборов Президента РФ»

Вступило в силу с 25.11.2011г.

В соответствии с данным Постановлением, выборы Президента РФ назначены на 4 марта 2012 года.

Президент РФ избирается сроком на шесть лет гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 14.11.2011г. №113-ГД «О дорожном фонде Самарской области»

Вступил в силу с 26.11.2011г.

Данный Закон Самарской области принят на основании ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, введенной Федеральным законом от 06.04.2011г. №68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ».

Согласно ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожный фонд субъекта РФ создается законом субъекта РФ.

В соответствии со ст.1 Закона Самарской области дорожный фонд Самарской области - это часть средств областного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области, а также автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области в порядке, определяемом Правительством Самарской области.

Статьей 2 Закона Самарской области предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Самарской области утверждается законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее 100 процентов доходов областного бюджета, подлежащих в соответствии с федеральным законодательством зачислению в областной бюджет, от:

1) транспортного налога, в том числе пеней и штрафов за неуплату транспортного налога;

2) доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, производимое на территории РФ;

3) доходов от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ;

4) доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории РФ;

5) доходов от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории РФ;

6) поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

7) платы за возмещение вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

8) платы за услуги по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

9) уплаты государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих

перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджеты субъектов РФ;

10) использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

11) передачи в аренду земельных участков, расположенных в границах полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области и предназначенных для размещения объектов дорожного сервиса;

12) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области.

Законом Самарской области определено, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Самарской области устанавливается постановлением Правительства Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

По вопросу создания муниципального дорожного фонда необходимо отметить следующее.

Федеральный закон от 06.04.2011г. №68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ», которым была введена норма о дорожном фонде, рассматривался в обзоре законодательства за апрель 2011 года.

Согласно указанному Федеральному закону муниципальный дорожный фонд может быть создан решением представительного органа муниципального образования, включающий порядок его формирования и использования.

2.2. Закон Самарской области от 14.11.2011г. №114-ГД «О внесении изменения в главу 9 Закона Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области»

Вступил в силу с 25.11.2011г.

В связи с принятием Закона Самарской области «О дорожном фонде Самарской области» соответствующие изменения внесены в Закон Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области», который дополняется нормой о формировании дорожного фонда Самарской области.

Согласно данной норме объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Самарской области утверждается законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в

размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета, установленных Законом Самарской области «О дорожном фонде Самарской области».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 21.11.2011г. №117-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области в сфере социальной защиты населения»

Вступит в силу с 01.01.2012г.

Действующим законодательством закреплено понятие патронатного воспитания как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающую семью.

В соответствии с пояснительной запиской к данному Закону Самарской области, в связи с предполагаемым наделением субъектов РФ полномочием по финансовому обеспечению выплаты единовременного пособия при устройстве детей, лишенных родительского попечения, в семью, в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики на 2010 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденными Минфином РФ, вносятся изменения в Закон Самарской области от 16.07.2004г. №122-ГД «О государственной поддержке граждан, имеющих детей» (далее – ЗСО №122-ГД).

Законом Самарской области в качестве вида государственной поддержки граждан, имеющих детей, финансируемых за счет средств областного бюджета, вводится единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью, в том числе на патронатное воспитание.

В новой редакции изложена глава 5 ЗСО №122-ГД. В данной главе устанавливаются случаи возникновения права на единовременное пособие, размер единовременного пособия, механизм его индексации.

Размер единовременного пособия составляет:

- при передаче ребенка под опеку (попечительство), в приемную семью, на патронатное воспитание – 12 417 рублей;
- при усыновлении (удочерении) ребенка – 22 417 рублей.

Ранее размер единовременного пособия при усыновлении (удочерении) ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей составлял 10 000 рублей.

Размер единовременного пособия подлежит индексации в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством Самарской области.

Также данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 05.03.2005г. №77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному

обслуживанию населения» (далее – ЗСО №77-ГД) в части корректировки показателей для расчета общего объема субвенций, предусмотренной методикой расчета субвенций.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 21.11.2011г. №118-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области в сфере социальной защиты населения»

Вступит в силу с 01.01.2012г.

Данным Законом Самарской области вносятся изменения в следующие законы Самарской области:

- Закон Самарской области от 05.03.2005г. №77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» (далее – ЗСО №77-ГД);

- Закон Самарской области от 02.04.1998г. №2-ГД «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области» (далее – ЗСО №2-ГД);

- Закон Самарской области от 07.07.2005г. №152-ГД «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Изменения в указанные законы Самарской области вносятся в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению денежных выплат на содержание детей, находящихся на патронатном воспитании, на вознаграждение, причитающееся патронатному воспитателю.

Так, согласно внесенным изменениям в ЗСО №2-ГД размер вознаграждения, причитающегося патронатному воспитателю, устанавливается на каждого ребенка, переданного на патронатное воспитание, из расчета 2 850 рублей в месяц.

Статьей 4 Закона Самарской области установлено, что финансовое обеспечение расходных обязательств Самарской области указанных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в установленном порядке на соответствующий финансовый год министерству здравоохранения и социального развития Самарской области как главному распорядителю средств областного бюджета.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые

Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 21.11.2011г. №119-ГД «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Самарской области «О государственной поддержке граждан, имеющих детей»

Вступит в силу с 01.01.2012г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в размер ежемесячного пособия на ребенка, который составляет:

- 200 рублей на ребенка;
- 400 рублей на детей одиноких матерей;
- 300 рублей на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ и Самарской области, когда взыскание алиментов невозможно; на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в качестве сержантов, старшин, солдат и матросов, а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта о прохождении военной службы.

В настоящее время размер ежемесячного пособия на ребенка составляет 130 рублей.

Статьей 3 данного Закона Самарской области установлено, что увеличение расходных обязательств Самарской области осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год в установленном порядке министерству здравоохранения и социального развития Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Закон Самарской области от 21.11.2011г. №121-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области в сфере предоставления социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения»

Вступил в силу с 02.12.2011г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 11.07.2006г. №88-ГД «О предоставлении работникам органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, государственных учреждений Самарской области и муниципальных учреждений

муниципальных образований в Самарской области социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения» (далее – ЗСО №88-ГД).

Согласно внесенным изменениям в ЗСО №88-ГД, уточняется понятие комиссия по жилищным вопросам при администрации муниципального образования – комиссия по жилищным вопросам при администрации муниципального образования в Самарской области, действующая в соответствии с положением, утверждаемым муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования в Самарской области, осуществляющая постановку на учет нуждающихся в получении социальной выплаты, рассматривающая вопросы, связанные с предоставлением социальных выплат Работникам (за исключением работников органов государственной власти Самарской области).

Законом Самарской области введено новое понятие «уполномоченный орган местного самоуправления – орган местного самоуправления, уполномоченный в соответствии с уставом муниципального образования в Самарской области либо решением представительного органа муниципального образования в Самарской области на предоставление социальных выплат Работникам (за исключением работников органов государственной власти Самарской области)».

Также изменения внесены в порядок постановки на учет.

Так, заявление работника для постановки на учет в качестве нуждающегося в получении социальной выплаты, должно подаваться в уполномоченный орган местного самоуправления по месту жительства.

Соответственно часть полномочий по порядку предоставления социальных выплат, например, таких как рассмотрение и подготовка проекта решения комиссии по жилищным вопросам при администрации муниципального образования о постановке заявителя на учет, проверка представленных документов заявителем, расчет размера социальной выплаты будет осуществляться уполномоченным органом местного самоуправления.

Ранее данные полномочия осуществляла комиссия по жилищным вопросам.

Также Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 14.04.2006г. №30-ГД «О предоставлении гражданским служащим Самарской области социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения».

На территории городского округа Самара действует Постановление Главы городского округа Самара от 26.08.2008г. №666 «О комиссии по жилищным вопросам Администрации городского округа Самара». Данное Постановление необходимо привести в соответствие с нормами Закона Самарской области в части уточнения полномочий комиссии по жилищным вопросам.

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос об уполномоченном органе местного самоуправления на предоставление социальных выплат путем внесения в Устав городского округа Самара или принятия решения Думы городского округа Самара.

Направление письма Главе городского округа Самара требует дополнительного согласования.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 27.10.2011г. №673 «Об утверждении областной целевой программы «Здоровое питание населения Самарской области» на 2012 – 2015 годы»

Вступит в силу с 01.01.2012г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утверждена областная целевая программа «Здоровое питание населения Самарской области» на 2012 – 2015 годы» (далее – Программа).

В соответствии с разделом 2 Программы, ее целью является профилактика заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием, на территории Самарской области.

Программа реализуется в период с 2012 по 2015 год в один этап.

Согласно разделу 7 Программы реализация мероприятий Программы будет способствовать:

- снижению уровня распространенности заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием;
- повышению уровня информированности населения о принципах здорового питания;
- повышению профессионального уровня врачей по вопросам организации здорового питания.

Мероприятиями данной Программы являются:

- предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Самарской области на приобретение мебели, технологического оборудования и инвентаря для пищеблоков;
- предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям социального обслуживания Самарской области на приобретение специальной литературы, мебели, технологического оборудования и инвентаря для пищеблоков и фитобаров;
- оценка состояния фактического питания и пищевого статуса населения с помощью компьютерных программ;
- организация выявления йододефицитных состояний у детей и подростков, выявление патологии желудочно-кишечного тракта у лиц, имеющих нарушение питания, выявление дефицита жизненно важных витаминов и минералов у беременных женщин;
- издание учебных пособий, методических рекомендаций по вопросам здорового питания для различных слоев населения;
- пропаганда здорового питания через средства массовой информации и иные мероприятия.

Данная программа была разработана на основании Распоряжения Правительства РФ от 25.10.2010г. №1873-р «Об основах государственной политики РФ в области здорового питания населения на период до 2020 года». Пунктом 3 данного Распоряжения органам исполнительной власти

субъектов РФ при формировании и осуществлении региональных программ социально-экономического развития рекомендовано учитывать положения Основ государственной политики РФ в области здорового питания населения на период до 2020 года.

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 27.10.2011г. №629 «Об утверждении областной целевой программы «Развитие системы детского отдыха и оздоровления в Самарской области на 2012 – 2015 годы»

Вступит в силу с 01.01.2012г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утверждена областная целевая программа «Развитие системы детского отдыха и оздоровления в Самарской области на 2012 – 2015 годы» (далее – Программа).

В соответствии с разделом 2 Программы ее целью является создание условий для организации отдыха и оздоровления детей в Самарской области.

Достижение цели Программы обеспечивается за счет решения следующих задач:

- совершенствование форм организации отдыха и оздоровления детей;
- развитие инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления детей в Самарской области;
- совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей.

Реализация Программы будет осуществляться в один этап с 2012 по 2015 год.

Разделом 4 Программы предусмотрен следующий перечень мероприятий Программы.

Деятельность по совершенствованию форм организации отдыха и оздоровления детей предусматривает мероприятия по развитию и совершенствованию форм организации отдыха и оздоровления детей, включая организацию мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, оснащение компьютерным оборудованием организаций, предоставляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей.

В целях распространения лучшей практики организации отдыха и оздоровления детей предусматривается проведение областного фестиваля с участием организаций детского отдыха.

Деятельность по развитию инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления детей в Самарской области предусматривает развитие сети организаций отдыха и оздоровления детей через проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы стационарных оздоровительных лагерей.

Деятельность по совершенствованию кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей предусматривает разработку и издание информационно-методических

материалов для педагогического и учебно-воспитательного персонала организаций отдыха и оздоровления детей, организацию создания и трансляции цикла специализированных программ на областных телеканалах с целью информирования населения о порядке проведения детской оздоровительной кампании в Самарской области, проведение областного конкурса программ для оказания практической помощи и методического обеспечения деятельности организаторов отдыха и оздоровления детей.

В мероприятиях Программы предусмотрено предоставление местным бюджетам субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области:

- по оплате стоимости набора продуктов питания для детей в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по организации отдыха детей в каникулярное время;

- на проведение мероприятий по капитальному ремонту организаций отдыха и оздоровления детей, находящихся в муниципальной собственности;

- по приобретению основных средств и инвентаря для организаций отдыха и оздоровления детей, находящихся в муниципальной собственности;

- на проведение мероприятий по санитарно-эпидемиологической подготовке организаций отдыха и оздоровления детей, находящихся в муниципальной собственности, к приему детей в летний период.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по развитию инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления детей, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время (далее – Порядок).

Согласно Порядку субсидии предоставляются бюджетам городских округов и муниципальных районов в Самарской области (далее - муниципальные образования), соответствующих следующим критериям:

- наличие в муниципальном образовании объектов отдыха и оздоровления детей, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования;

- наличие документального подтверждения муниципальной собственности на объекты отдыха и оздоровления детей;

- наличие сметной документации на выполнение капитального ремонта объектов отдыха и оздоровления детей (в случае наличия потребности в проведении капитального ремонта организаций отдыха и оздоровления детей);

- отсутствие у муниципального образования нарушений условия о представлении отчетности в министерство здравоохранения и социального развития Самарской области (далее - Министерство) (непредставление отчетности и (или) представление недостоверной отчетности) в рамках

заключенных соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов за предыдущие периоды.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год в пределах лимитов бюджетных обязательств по предоставлению указанных субсидий, утвержденных Министерству в установленном порядке.

Размер субсидий рассчитывается ежегодно на текущий финансовый год для каждого муниципального образования отдельно исходя из представленной заявки органа местного самоуправления, сметных расчетов и существующей потребности соответствующего муниципального образования в софинансировании расходного обязательства.

2.9. Постановление Правительства Самарской области от 07.11.2011г. №711 «О региональном центре обработки телефонных сообщений»

Вступило в силу с 12.11.2011г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области определен региональный центр обработки телефонных обращений, созданный на базе государственного казенного учреждения Самарской области «Региональный центр управления государственными и муниципальными информационными системами и ресурсами Самарской области», единым центром Самарской области по приему и обработке телефонных обращений о деятельности органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления в Самарской области, о порядке и условиях предоставления государственных и муниципальных услуг.

Координатором направлений деятельности регионального центра обработки телефонных обращений является департамент информационных технологий и связи Самарской области.

В соответствии с п.3 Постановления, запросы в региональный центр обработки телефонных обращений осуществляются по единому региональному телефонному номеру 200-01-23 с режимом работы в междугородном коде 8-(846), для абонентов ОАО «Ростелеком» на территории Самарской области - по телефонному номеру 123.

Пунктом 5 данного Постановления органам местного самоуправления рекомендовано представлять по требованию регионального центра обработки телефонных обращений информацию о своей деятельности, о порядке и условиях предоставления муниципальных услуг.