

ОБЗОР № 3
федерального и областного законодательства
за апрель 2011 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 05.04.2011г. №44-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О политических партиях»

Вступил в силу 18.04.2011г.

В соответствии с п.3 ст.25 Федерального закона от 11.07.2001г. №95-ФЗ «О политических партиях», уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований на повторных и дополнительных выборах принимается соответственно уровню выборов коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «О политических партиях», политической партии предоставляется возможность наделять коллегиальные постоянно действующие руководящие органы федерального и регионального уровней правом принимать решения о выдвижении кандидатов и списков кандидатов на выборные должности на региональных и местных выборах в тех случаях, когда отсутствуют соответствующие структурные подразделения политической партии.

Так, ст.25 Федерального закона «О политических партиях» дополнена пунктом 3.1., согласно которому в случае отсутствия регионального или местного отделения политической партии уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты соответствующих законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований, кандидатов на иные выборные должности в органах местного самоуправления может быть принято при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии, а при проведении выборов в органы местного самоуправления - коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии или ее регионального отделения.

Таким образом, кандидатов в местные представительные органы власти (так же, как и кандидатов на выборные должности в органах местного самоуправления) смогут выдвигать и коллегиальные постоянно действующие руководящие органы региональных отделений партии в случае отсутствия местных отделений. Такое право коллегиальных постоянно действующих руководящих органов политической партии может быть предусмотрено ее уставом.

Вступление в силу данного Федерального закона от 05.04.2011г. № 44-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты,

принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 06.04.2011г. №68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу 08.04.2011г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Согласно внесенным изменениям, Бюджетный кодекс РФ дополнен новой статьей 179.4, определяющей правовые основания создания дорожных фондов.

В данной статье закреплено понятие дорожного фонда – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования. К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов РФ и муниципальные дорожные фонды.

Муниципальный дорожный фонд может быть создан решением представительного органа муниципального образования, включающий порядок его формирования и использования.

Ранее, дорожные фонды уже функционировали в РФ в соответствии с Законом РФ от 18.10.1991г. №1759-1 «О дорожных фондах в РФ», который позже утратил силу.

Данным Федеральным законом также, в частности, внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях, - установлена административная ответственность за несоблюдение требований о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Также, в Федеральный закон от 08.11.2007г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ» включены нормы, регламентирующие плату за проезд по федеральным автодорогам общего пользования транспортных средств с разрешенной максимальной массой свыше 12 т. За уклонение от ее внесения предусматривается административная ответственность. Данные нормы вступят в силу с 1 января 2013 г.

Вступление в силу данного Федерального закона от 06.04.2011г. №68-ФЗ возможно потребует принятия нормативного правового акта Думы городского округа Самара, регламентирующего создание, порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда, а также последующего закрепления в бюджете городского округа Самара на содержание дорожного фонда необходимого объема бюджетных ассигнований.

1.3. Федеральный закон от 06.04.2011г. №63-ФЗ «Об электронной подписи»

Вступил в силу 08.04.2011г.

Данный Федеральный закон направлен на совершенствование законодательства об электронной цифровой подписи, а также на расширение сферы использования и допустимых видов электронных подписей. Согласно п.2

ст.20 Федерального закона от 06.04.2011г. №63-ФЗ, Федеральный закон от 10.01.2002г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» утрачивает силу с 01 июля 2012 года.

Федеральный закон от 06.04.2011г. №63-ФЗ в частности, регулирует следующие виды отношений в области использования электронных подписей:

- использование различных видов электронных подписей;
- выдачу и использование сертификатов ключа подписи;
- проверку электронных подписей;
- оказание услуг удостоверяющих центров;
- аккредитацию удостоверяющих центров.

В данном Федеральном законе дается определение электронной подписи, в котором закреплен основной признак, присущий всем видам электронной подписи, - возможность использования подписи для идентификации подписавшего информацию в электронно-цифровой форме физического или юридического лица.

Выделяются два вида электронной подписи: простая и усиленная электронная подпись. Последняя, в свою очередь, может быть квалифицированной или неквалифицированной.

Простой электронной подписью является подпись, которая посредством использования кодов, паролей или иных средств подтверждает факт формирования электронной подписи определенным лицом.

Неквалифицированной является электронная подпись, которая:

- 1) получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;
- 2) позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;
- 3) позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;
- 4) создается с использованием средств электронной подписи.

Квалифицированной электронной подписью является подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам:

- 1) ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате;
- 2) для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, получившие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с данным Федеральным законом.

Данным Федеральным законом не устанавливаются правила и порядок использования электронной подписи в отдельных видах отношений, так как это является предметом законов, регулирующих такие отношения (например, использование электронной подписи при подготовке и проведении выборов, совершении гражданско – правовых сделок, оказании государственных услуг, осуществлении банковских операций, ведении бухгалтерского учета и т.п.). В то же время Федеральным законом устанавливаются презумпции использования отдельных видов электронной подписи в рамках конкретных отношений:

1. Простая электронная подпись может использоваться для подписания электронных сообщений, направляемых в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

2. Усиленная электронная подпись может использоваться во всех видах отношений, если иное не установлено нормативным правовым актом или соглашением участников отношений.

3. Квалифицированная электронная подпись может использоваться:

- при обращении в форме электронного сообщения физических и юридических лиц в государственные органы и (или) органы местного самоуправления о предоставлении (осуществлении) государственной (муниципальной) услуги (функции), влекущей возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей физических и юридических лиц;

- при направлении государственными органами и органами местного самоуправления иным лицам электронных документов;

- при взаимодействии государственных органов с использованием государственных информационных систем, а также государственных органов и органов местного самоуправления с использованием государственных и муниципальных информационных систем соответственно;

- в иных случаях, предусмотренных соглашениями участников отношений, если иное не установлено законодательными или иными нормативными правовыми актами РФ.

Данным Федеральным законом также определены требования к удостоверяющим центрам, их полномочия, обязанности. Удостоверяющий центр осуществляет создание и выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи на основании соглашения между удостоверяющим центром и заявителем.

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 06.04.2011г. №63-ФЗ, сертификаты ключей подписей, выданные в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи», признаются квалифицированными сертификатами в соответствии с новым Федеральным законом. Электронный документ, подписанный электронной цифровой подписью до даты признания утратившим силу Федерального закона от 10.01.2002г. № 1-ФЗ, признается электронным документом, подписанным квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом «Об электронной подписи».

Вступление в силу данного Федерального закона от 06.04.2011г. №63-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 21.04.2011г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу 05.05.2011г., за исключением отдельных норм, вступающих в силу в иные сроки.

Согласно данному Федеральному закону вносятся изменения в следующие законодательные акты РФ.

1. Федеральный закон от 10.12.1995г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В соответствии с внесенными изменениями уточнено, что на автодорогах может устанавливаться временное ограничение или прекращение движения, право вводить его имеют власти всех уровней в отношении дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения соответственно.

Также вводится понятие «парковка (парковочные места)», которые создаются и используются в порядке, установленном Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (подробный анализ приведен ниже).

2. Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

Согласно данным изменениям, полномочия органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ дополнены таким полномочием как «создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы».

3. Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В соответствии с данными изменениями, внесенными вышеуказанным Федеральным законом, КоАП дополнен статьями, регуливающими ответственность за нарушение правил перевозки пассажиров и багажа легковым такси, а также по заказу. Кроме того, внесены и другие изменения, за нарушение правил дорожного движения:

1) За проезд на запрещающий сигнал светофора или жест регулировщика штраф будет составлять 1 000 руб. (ранее - 700 руб.).

2) Введена ответственность за невыполнение требования об остановке перед стоп-линией при указанном сигнале/жесте. Штраф - 800 руб.

3) Изменены санкции за выезд на перекресток или пересечение проезжей части дороги в случае образовавшегося затора, который вынудил водителя остановиться, создав препятствие для движения транспортного средства в поперечном направлении. Предупреждение исключено. Штраф остался и вырос со 100 до 1 000 руб.

4) За невыполнение требования ПДД уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом проезда перекрестков, теперь будут взимать 1 000 руб. (ранее - от 100 до 200 руб.).

Все перечисленные изменения по штрафам вступают в силу с 1 января 2012г.

4. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Согласно внесенным изменениям в данный Федеральный закон, перечень вопросов местного значения дополнен следующим вопросом – создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест).

5. Градостроительный кодекс РФ.

В Градостроительный кодекс РФ введено понятие парковки - это специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту

либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на возмездной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.

6. Федеральный закон от 08.11.2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Согласно внесенным изменениям в данный Федеральный закон, полномочия органов местного самоуправления дополнены следующими полномочиями:

- принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;

- установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

- установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

7. Федеральный закон от 08.11.2007г. №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Согласно внесенным изменениям, данный Федеральный закон от 08.11.2007г. №259-ФЗ дополнен нормой, устанавливающей ответственность за нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси и по заказу.

8. Федеральный закон от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данный Федеральный закон дополнен нормой, согласно которой особенности организации и проведения проверок при осуществлении контроля за перевозками пассажиров и багажа легковым такси могут быть установлены не только Федеральным законом от 26.12.2008г. №294-ФЗ, но и другими федеральными законами.

Кроме вышеуказанных изменений, Федеральным законом от 21.04.2011г. № 69-ФЗ урегулирована деятельность такси на территории субъекта РФ. Она осуществляется на основании разрешения регионального органа власти, выдаваемого не менее чем на 5 лет на каждое транспортное средство. Данный документ находится в салоне и предъявляется по требованию пассажира, уполномоченного должностного лица или сотрудника ГИБДД. Реестр выданных разрешений размещается в Интернете.

В настоящее время на территории городского округа Самара действует Положение об организации автомобильных стоянок и парковок в городском округе Самара, утвержденное Постановлением Администрации г.о. Самара от 08.09.2009г. №862, которое содержит порядок создания, использования парковок.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в Устав городского округа Самара в части дополнения статьи 7, устанавливающей вопросы местного значения.

1.5. Указ Президента РФ от 13.04.2011г. № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации»

Вступил в силу 13.04.2011г.

Данным Указом установлен исчерпывающий перечень документов, по которым определяется наличие гражданства РФ у детей в возрасте до 14 лет.

В соответствии с Указом Президента РФ наличие гражданства РФ у ребенка удостоверяется одним из документов, перечисленных в перечне, по выбору родителей или законных представителей.

Помимо паспорта ребенка, паспорта гражданина РФ родителя, в который внесены сведения о ребенке и свидетельства о рождении ребенка, в котором имеются сведения о гражданстве РФ хотя бы одного из родителей, удостоверить наличие гражданства РФ можно:

- отметкой органа, осуществляющего функции контроля в сфере миграции, консульского учреждения, дипломатического представительства РФ на документе, переведенном на русский язык, выданном компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта регистрации рождения ребенка (вкладышем к этому документу);

- аналогичной отметкой на свидетельстве о рождении ребенка или вкладышем к нему, выданном до 6 февраля 2007 года.

Принятие документа направлено на упорядочение деятельности органов, учреждений и организаций при оказании услуг, в том числе в сфере здравоохранения, образования и социального обеспечения, в случаях, когда их предоставление обусловлено наличием гражданства РФ.

Вступление в силу данного Указа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Постановление Правительства РФ от 06.04.2011г. № 243 «О перечне документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия»

Вступило в силу 20.04.2011г.

Данным Постановлением установлено, что перечень документов, удостоверяющих личность (в том числе документов, удостоверяющих личность иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ) и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия, утверждается Министерством промышленности и торговли РФ.

Принятие данного Постановления не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Постановление Правительства РФ от 16.04.2011г. № 285 «Об утверждении перечня видов предпринимательской деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, при осуществлении которых физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, представляется справка в регистрирующий орган о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям»

Вступит в силу 29.04.2011г.

Данным Постановлением Правительства РФ определены виды деятельности, осуществление которых индивидуальным предпринимателем возможно при условии отсутствия у него судимости (уголовного преследования).

Согласно Федеральному закону от 08.08.2001г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» физическое лицо, имеющее судимость (подвергавшееся уголовному преследованию), в том числе за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности, общественной безопасности, не может быть зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя, если оно намерено осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, в частности, в сфере образования, воспитания, культуры и спорта с участием несовершеннолетних.

В целях реализации положений указанного Федерального закона, Правительством РФ утвержден перечень конкретных видов предпринимательской деятельности, осуществление которых при наличии судимости, не возможно.

В данный перечень включены, в частности:

- деятельность детских лагерей во время каникул;
- дошкольное и начальное общее образование;
- деятельность лечебных учреждений;
- предоставление социальных услуг;
- производство и показ фильмов;
- физкультурно-оздоровительная деятельность.

Принятие данного Постановления не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 01.04.2011г. № 20-ГД «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры в Самарской области, используемых для транспорта общего пользования»

Вступил в силу 15.04.2011г.

Данный Закон Самарской области устанавливает порядок проведения публичных мероприятий – собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований – на объектах транспортной инфраструктуры в Самарской области, используемых для транспорта общего пользования. К объектам транспортной инфраструктуры относятся: автомобильные дороги, в том числе трамвайные пути, а также тоннели, эстакады, мосты.

Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры в Самарской области устанавливается Законом Самарской области от 06.04.2005г. №105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия».

Законом Самарской области от 01.04.2011г. № 20-ГД при проведении публичных мероприятий предусмотрены обязанности Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области, организаторов и участников публичных мероприятий. Также Законом установлены требования к транспортным средствам, используемым при проведении публичных мероприятий.

Принятие данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Постановление Губернатора Самарской области от 07.04.2011г. № 45 «О министре лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области»

Вступило в силу 12.04.2011г.

В соответствии с данным Постановлением, на должность министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области с 5 апреля 2011 года назначен Андреев Сергей Игоревич.