

**ОБЗОР № 2
федерального и областного законодательства
за февраль 2015 года**

1. Федеральное законодательство

1.1. Указ Президента РФ от 21.02.2015 г. № 86 «О Дне российских студенческих отрядов»

Вступил в силу с 21.02.2015 г.

Согласно данному Указу Президента РФ установлен День российских студенческих отрядов, отмечаемый 17 февраля.

Вступление в силу данного Указа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Указ Президента РФ от 26.02.2015 г. № 103 «Об установлении Дня Сил специальных операций»

Вступил в силу с 26.02.2015 г.

Согласно данному Указу Президента РФ установлен новый памятный день - День Сил специальных операций, отмечаемый 27 февраля.

Вступление в силу данного Указа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 03.02.2015 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Вступил в силу с 07.03.2015 г.

В соответствии с данным Федеральным законом к «выборным должностным лицам местного самоуправления» относится лицо которое может, в том числе, избираться представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса (глава местной администрации).

Согласно вносимым изменениям в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусматривается возможность избрания его несколькими способами, в том числе, вводится возможность избрания представительным органом

муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Кроме того, исключается ограничение, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, о том, что в случае избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования он обязательно исполняет полномочия его председателя.

Следует отметить, что в соответствии с ч. 3.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в случае принятия закона субъекта РФ, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта РФ в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта РФ.

В отношении нового способа избрания главы муниципального образования по результатам конкурса необходимо отметить, что Федеральным законом также вводится часть 2.1 вышеуказанной статьи, предусматривающая, что представительным органом городского округа устанавливается:

- порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования;
- общее число членов конкурсной комиссии;
- назначается половина членов конкурсной комиссии (другая половина – высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ)).

Справочно: во внутригородском районе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом внутригородского района, а другая половина – главой городского округа с внутригородским делением.

Следует обратить внимание, что в соответствии с новой редакцией пункта 3 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются. При этом согласно части 5 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса, голос главы муниципального образования учитывается при принятии устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования как голос депутата представительного органа муниципального образования.

В то же время в часть 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливающую основания для досрочного прекращения полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, изменения не внесены, но пунктом 10 данной части предусмотрены иные

случаи, установленные данным Федеральным законом и иными федеральными законами.

Также Федеральным законом вносится изменение в часть 4 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которому порядок назначения и проведения **опроса** граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ.

Согласно Федеральному закону положения Федерального закона № 131-ФЗ в отношении высшего выборного должностного лица местного самоуправления вступают в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

В случае принятия Закона Самарской области, определяющего иной (отличный от настоящего) порядок избрания Главы городского округа Самара, по общему правилу, установленному частью 3.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта РФ.

1.4. Федеральный закон от 28.02.2015 г. № 19-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу с 28.02.2015 г.

Согласно данному Федеральному закону бесплатная приватизация жилых помещений продлена до 1 марта 2016 года.

Ранее Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» предусматривалось, что возможность бесплатной приватизации жилых помещений прекращается с 1 марта 2015 года, поскольку с этой даты утрачивают силу статьи 1, 2, 4, 6 - 8, 9.1 и раздел II Закона РФ от 04.07.1991г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 28.02.2015 г. № 20-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 28.02.2015 г.

Федеральным законом внесены изменения в федеральные законы от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и от 29.12.2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» в части продления срока государственной регистрации прав на объекты индивидуального жилищного строительства в упрощенном порядке.

Так, согласно п. 4 ст. 25.3 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» документом,

который подтверждает факт создания объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства, или факт создания объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, расположенном в границах населенного пункта и предназначенном для ведения личного подсобного хозяйства (на приусадебном земельном участке), и содержат описание такого объекта индивидуального жилищного строительства, является разрешением органа местного самоуправления на ввод такого объекта индивидуального жилищного строительства в эксплуатацию или, если такой объект индивидуального жилищного строительства является объектом незавершенного строительства, разрешение на строительство. Разрешение на ввод объекта индивидуального жилищного строительства в эксплуатацию, разрешение на строительство (сведения, содержащиеся в указанных документах) запрашиваются органом, осуществляющим государственную регистрацию прав, в органе местного самоуправления, если заявитель не представил указанные документы самостоятельно. До 1 марта 2015 года разрешение на ввод такого объекта индивидуального жилищного строительства в эксплуатацию не запрашивается и правоустанавливающий документ на земельный участок является единственным основанием для государственной регистрации прав на такой объект индивидуального жилищного строительства.

В связи с внесенными изменениями в указанный Федеральный закон, срок с 1 марта 2015 года продлен до 1 марта 2018 года.

1.6. Постановление Правительства РФ от 14.02.2015 г. № 129 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам применения двухкомпонентных тарифов на горячую воду»

Вступило в силу с 28.02.2015 г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 306, и в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, касающиеся применения двухкомпонентных тарифов на горячую воду.

В соответствии с внесенными изменениями, Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг дополнены положением, определяющим норматив потребления коммунальной услуги по горячему водоснабжению. Так, данный норматив определяется исходя из норматива потребления холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению в жилом помещении и норматива расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению. В норматив расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для

предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению включается расход тепловой энергии на подогрев холодной воды, необходимый для осуществления услуги по горячему водоснабжению в соответствии с требованиями к качеству коммунальной услуги по горячему водоснабжению, установленными правилами предоставления коммунальных услуг.

Также, Правила дополнены положениями, согласно которым уполномоченный орган (орган государственной власти субъекта РФ) будет устанавливать норматив расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, с учетом вида системы горячего водоснабжения (открытая, закрытая) внутри многоквартирного или жилого дома, а также с учетом оснащённости дома неизолированными стояками (с полотенцесушителями и без них), либо изолированными стояками (с полотенцесушителями и без них).

Информация об оснащённости многоквартирного дома или жилого дома изолированными или неизолированными стояками и полотенцесушителями на территории субъекта РФ предоставляется органами местного самоуправления исходя из сведений, содержащихся в проектной документации домов. При отсутствии необходимых сведений в проектной документации дома указанная информация определяется на основании сведений, полученных от исполнителей коммунальных услуг.

Согласно внесенным изменениям, Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов дополнены положением, предусматривающим, что в случае установления двухкомпонентных тарифов на горячую воду размер платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению рассчитывается исходя из суммы стоимости компонента на холодную воду, предназначенную для подогрева в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, и стоимости компонента на тепловую энергию, используемую на подогрев холодной воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

(Справочно: в соответствии со ст. 32 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» тарифы в сфере горячего водоснабжения могут быть установлены в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» установлено, что органы регулирования тарифов (уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов) устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.)

Кроме того, в соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ органы государственной власти субъектов РФ должны утвердить норматив потребления холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению в жилом помещении и норматив расхода

тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению до 1 января 2018 года.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ потребует приведения Постановления Главы г.о. Самара от 18.12.200 г. № 1153 «Об оплате гражданами жилых помещений, коммунальных услуг в городском округе Самара» в соответствие с данным Постановлением после утверждения Правительством Самарской области норматива потребления холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению в жилом помещении и норматива расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению с 1 января 2018 года.

1.7. Приказ Министерства финансов РФ от 11.12.2014 г. № 146н «Об утверждении форм заявления о присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса, решения об отказе в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса»

Вступил в силу с 23.02.2015 г.

Зарегистрирован в Минюсте России 09.02.2015 г. № 35948.

Данный Приказ разработан на основании пункта 5 Постановления Правительства РФ от 19.11.2014 г. № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов», согласно которому Министерству финансов РФ поручено в 3-месячный срок утвердить форму заявления о присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса и форму решения об отказе в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса.

Следует отметить, что Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов утверждены в целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 г. № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Анализ указанных правовых актов приведен в справке Правового управления от 29.12.2014 г. вх. № 12427.

Кроме того, между Администрацией городского округа Самара и Думой городского округа Самара ведется переписка по вопросу приведения муниципальных правовых актов городского округа Самара в соответствие с данными Правилами.

1.8. Приказ Министерства экономического развития РФ от 27.11.2014 г. № 762 «Об утверждении требований к подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории и формате схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории при подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа, формы схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, подготовка которой осуществляется в форме документа на бумажном носителе»

Вступил в силу с 01.03.2015 г.

Зарегистрирован в Минюсте России 16 февраля 2015 г. № 36018.

Данный Приказ утвержден в соответствии с п. 12 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ, согласно которому форма схемы расположения земельного участка, подготовка которой осуществляется в форме документа на бумажном носителе, требования к формату схемы расположения земельного участка при подготовке схемы расположения земельного участка в форме электронного документа, требования к

подготовке схемы расположения земельного участка устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Согласно установленным требованиям схема расположения земельного участка подготавливается в отношении земельного участка или земельных участков, образуемых в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ.

Схемой расположения земельного участка определяются проектируемые местоположение границ и площадь земельного участка или земельных участков, которые предполагается образовать и (или) изменить.

Схема расположения земельного участка подготавливается на основе сведений государственного кадастра недвижимости об определенной территории (кадастрового плана территории).

Также, требованиями установлен перечень сведений, который должен содержаться в схеме расположения земельного участка.

Схема расположения земельного участка в форме электронного документа заверяется усиленной квалифицированной электронной подписью (подписями) уполномоченного должностного лица исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, утвердившего такую схему (подписавшего соглашение, издавшего приказ, постановление, решение).

Вступление в силу данного потребует привести в соответствие:

- Распоряжение Департамента строительства и архитектуры городского округа Самара от 17.07.2013 № Д05-01-06/35 «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения схем расположения земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара, предоставляемых для целей, не связанных со строительством»;

- Распоряжение Департамента управления имуществом городского округа Самара от 03.02.2014 № 86 «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории».

1.9. Приказ Министерства экономического развития РФ от 14.01.2015 г. № 6 «О порядке взимания и размерах платы за возможность подготовки схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа с использованием официального сайта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного кадастрового учета недвижимого имущества и ведения государственного кадастра недвижимости в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Вступил в силу с 01.03.2015 г.

Согласно данному Приказу возможность подготовки схемы расположения земельного участка в форме электронного документа с использованием официального сайта обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного кадастрового учета недвижимого имущества и ведения государственного кадастра недвижимости (далее - орган кадастрового учета).

Орган кадастрового учета не позднее рабочего дня, следующего за днем обращения, направляет заявителю сообщение с указанием уникального идентификатора платежа для осуществления оплаты за возможность подготовки схемы расположения земельного участка в форме электронного документа с использованием официального сайта.

Банковские реквизиты для перечисления платежа размещаются на официальном сайте.

Перечисление платежа производится с обязательным указанием в распоряжении о переводе денежных средств уникального идентификатора платежа, предоставленного органом кадастрового учета.

Внесение платы должно быть осуществлено не позднее одного месяца с даты получения уникального идентификатора платежа.

Предоставление возможности подготовки схемы расположения земельного участка в форме электронного документа обеспечивается органом кадастрового учета с момента зачисления платы по указанным на официальном сайте банковским реквизитам.

Плата за предоставление такой возможности для физических лиц составляет 100 рублей, для организаций - 200 руб.

Вступление в силу данного Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.10. Приказ Минкомсвязи России № 504, Минстроя России № 934/ПР от 30.12.2014 г. «Об определении официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Вступил в силу с 08.03.2015 г.

Зарегистрирован в Минюсте России 20.02.2015 г. № 36121.

Данный Приказ утвержден в соответствии с п. 11 ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», согласно которому на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, возложено полномочие по установлению адреса официального сайта системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно Приказу адресом официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) является dom.gosuslugi.ru

Следует отметить, что ГИС ЖКХ создается в соответствии с Федеральным законом «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и содержит информацию:

- о жилищном фонде;
- о стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах;
- о работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;
- о предоставлении коммунальных услуг и поставках необходимых ресурсов;
- о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по такой плате;
- об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Вступление в силу данного Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 06.02.2015 г. № 3-ГД «О внесении изменений в статьи 18¹ и 18² Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 01.03.2015 г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области принят в целях реализации положений федерального законодательства.

Так, статьей 18¹ Закона Самарской области «О земле» установлены предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельного участка, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства (дачного хозяйства, или огородничества, или садоводства, или индивидуального гаражного строительства, или индивидуального жилищного строительства).

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 30.06.2006 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» указанные величины могут устанавливаться субъектами РФ на период до 1 марта 2015 года.

В связи с этим, статья 18¹ Закона Самарской области «О земле» с 01 марта 2015 года утрачивает силу.

Вместе с тем, согласно ч.4 ст.13¹ Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» законом субъекта РФ могут быть установлены предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков. При этом данное право не ограничено сроками.

Так, предлагается статью 18² Закона Самарской области «О земле» изложить в новой редакции.

Действующая редакция п. 1 ст. 18 ²	Предлагаемая редакция п. 1 ст. 18 ² (с 01.03.2015 г.)
Установить на период до 1 марта 2015 года предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) кадастровых работ в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при оформлении долевой собственности на них в размере 151 рубля за гектар, за исключением земельных участков, указанных в статье 18.1 настоящего Закона.	Установить предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в размере 169 рублей за гектар.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 06.02.2015 г. № 5-ГД «О внесении изменения в статью 2 Закона Самарской области «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с органами муниципального жилищного контроля»

Вступил в силу с 20.02.2015 г.

Закон Самарской области разработан в соответствии с федеральными законами от 28.06.2014 г. № 200-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ», от 21.07.2014 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Указанными федеральными законами предусматриваются изменения, уточняющие полномочия органов государственного жилищного надзора и органов муниципального жилищного контроля.

Законом Самарской области закреплена возможность органов муниципального жилищного контроля в случае выявления нарушения обязательных требований, установленных Жилищным кодексом РФ, обращаться в суд с заявлениями:

- 1) о ликвидации жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива;
- 2) о признании договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме недействительным;
- 3) в защиту прав и законных интересов собственников, нанимателей и других пользователей жилых помещений по их обращению или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц;
- 4) о признании договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования недействительным.

До внесения изменений в Закон Самарской области «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с

органами муниципального жилищного контроля» указанные полномочия у органов муниципального жилищного контроля отсутствовали.

Вступление в силу Закона Самарской области потребует внесение изменений в Административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа Самара, утвержденный Постановлением Администрации г.о. Самара от 10.12.2013 г. № 1797, в части уточнения полномочий органов муниципального жилищного контроля.

2.3. Закон Самарской области от 26.02.2015 г. № 11-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов РФ, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области»

Вступил в силу с 01.03.2015 г.

В соответствии с Законом Самарской области от 29.12.2014 г. № 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов РФ, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» перераспределены полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными в городском округе Самара, на уровень органов государственной власти Самарской области.

В связи с внесенными изменениями в Закон Самарской области от 29.12.2014г. №134-ГД, указанные перераспределенные полномочия предлагается передать органам местного самоуправления.

Вступление в силу Закона Самарской области потребует разработку и принятие порядка предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и административных регламентов.

2.4. Постановление Губернатора Самарской области от 09.02.2015 г. № 20 «О комиссии по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Самарской области»

Вступило в силу с 11.02.2015 г.

Данное Постановление принято в соответствии со ст. 201 Жилищного кодекса РФ, согласно которой предусмотрено создание субъектом РФ постоянно действующей лицензионной комиссии для обеспечения деятельности органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в субъекте РФ.

Положением «О комиссии по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Самарской области» (далее – Положение, Лицензионная комиссия) предусмотрены:

- полномочия и функции Лицензионной комиссии;
- состав и порядок формирования Лицензионной комиссии.

Положением предусмотрено, что решение о формировании Лицензионной комиссии принимает Губернатор Самарской области. В состав Лицензионной комиссии входят:

- представители саморегулируемых организаций в сфере управления многоквартирными домами, общественных объединений, иных организационных структур общественного контроля;
- представители органов исполнительной власти Самарской области;
- представители лицензирующего органа;
- представители местных администраций муниципальных образований Самарской области, на территории которых соискатель лицензии предполагает осуществлять, а лицензиат осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами (по согласованию);
- представители Самарской Губернской Думы;
- депутат представительного органа муниципального образования в Самарской области, на территории которых соискатель лицензии предполагает осуществлять, а лицензиат осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами (по согласованию);
- представители общественных советов, образованных в муниципальных образованиях в Самарской области, с правом совещательного голоса, на территории которых соискатель лицензии предполагает осуществлять, а лицензиат осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами (по согласованию).

Положением также предусмотрены требования к кандидатам в члены Лицензионной комиссии, порядок подачи документов о включении в состав данной комиссии, полномочия членов Лицензионной комиссии, порядок организации работы, порядок принятия Лицензионной комиссией решения о выдаче лицензии или об отказе в ее выдаче.

Следует отметить, что Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.10.2014 г. № 658/ПР утверждены Методические указания о порядке формирования и деятельности лицензионной комиссии субъекта РФ по лицензированию

деятельности по управлению многоквартирными домами. Положение в основном соответствует рекомендуемой форме положения о лицензионной комиссии по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденной в данных Методических рекомендациях.

Постановлением Губернатора Самарской области от 04.03.2015 г. № 46 утвержден состав комиссии по лицензированию, членами которой в том числе являются депутаты Думы городского округа Самара Кочуева И.Н., Леонтьев И.Ф.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ, отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 мая 2015 года. После 1 мая 2015 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

Порядок лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами утвержден Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 г. № 1110.

Вступление в силу данного Постановления Губернатора Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Постановление Правительства Самарской области от 06.02.2015 г. № 47 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 19.12.2012 г. № 770 «Об утверждении Порядка организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Самарской области и проведению правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Самарской области»

Вступило в силу с 10.02.2015 г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены изменения в Порядок организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Самарской области и проведению правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Самарской области (далее – Порядок) в части:

а) уточнения перечня дополнительных сведений, включаемых в состав информации, подлежащей включению в Регистр.

Так, уточнены наименования судебных актов; дополнительно включены в данный перечень заявления в суд, письма, иная информация, поступившая из органов прокуратуры, органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления.

б) уточнения направления копий муниципальных актов в электронном виде.

Так, в электронном виде копии муниципальных актов могут быть направлены, в том числе, и посредством информационной системы,

обеспечивающей передачу муниципальных актов, подписанных электронной подписью.

При этом, копии муниципальных актов, подписанные электронной подписью, могут представляться для включения в Регистр только в электронном виде.

в) исключения положений из Порядка, касающихся обязанности органа (должностного лица) местного самоуправления, получившего экспертное заключение о несоответствии муниципального акта действующему законодательству, в 30-дневный срок со дня его получения, по принятию мер по устранению выявленных нарушений и по информированию Главного правового управления.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 13.02.2015 г. № 68 «Об утверждении Порядка установления необходимости (отсутствия необходимости) проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме»

Не вступило в силу.

Постановление Правительства Самарской области принято в соответствии с п. 8.3 ст. 13 Жилищного кодекса РФ и п. 9.1 ст. 3 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области», согласно которым в полномочия органов государственной власти субъекта РФ входит определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно утвержденному Порядку для установления необходимости (отсутствия необходимости) проведения капитального ремонта уполномоченным органом местного самоуправления создается комиссия, действующая на постоянной основе. Председателем комиссии назначается должностное лицо органа местного самоуправления.

Основанием для рассмотрения комиссией вопроса об установлении необходимости (отсутствия необходимости) проведения капитального ремонта является поступление в орган местного самоуправления обращения собственников помещений в многоквартирном доме или лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, или организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, с приложением заключения специализированной организации, проводившей обследование многоквартирного дома, или актов органов регионального жилищного надзора и (или) муниципального жилищного контроля, а также обращения некоммерческой организации «Региональный оператор Самарской области «Фонд капитального ремонта».

Комиссия в течение 10 рабочих дней со дня получения вышеуказанных документов, в соответствии с ведомственными строительными нормами, рассматривает их на предмет наличия оснований для установления необходимости (отсутствия необходимости) проведения капитального ремонта.

По результатам работы комиссия принимает следующие решения:

- о признании многоквартирного дома требующим капитального ремонта в части капитального ремонта определенных элементов строительных конструкций или инженерных систем общего имущества многоквартирного дома;

- о признании отсутствия необходимости проведения капитального ремонта;

- о признании нецелесообразным финансирования проведения капитального ремонта.

Также, Порядком предусмотрены положения о работе комиссии.

Вступление в силу Постановления Правительства Самарской области потребует определение уполномоченного органа местного самоуправления для установления необходимости (отсутствия необходимости) проведения капитального ремонта, а также принятие правового акта органа местного самоуправления, предусматривающего состав и положение о комиссии.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 16.02.2015 г. № 69 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области»

Вступило в силу с 17.02.2015 г.

В целях реализации Закона Самарской области от 29.12.2014 г. № 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области», данным Постановлением Правительства Самарской области внесены изменения в Положение «О Министерстве имущественных отношений Самарской области», утвержденное Постановлением Правительства Самарской области от 20.06.2007 г. № 79, в части уточнения полномочий Министерства.

Так, перечень полномочий дополнен следующими полномочиями:

- осуществление полномочий, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 г. № 38-ГД «О рекламе» и иными нормативными правовыми актами органами государственной власти (органами местного самоуправления), уполномоченными на распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в сфере размещения наружной рекламы;

- выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, демонтаж рекламных конструкций, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 г. № 38-ГД «О рекламе».

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 16.02.2015 г. № 70 «Об утверждении Порядка осуществления демонтажа рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории Самарской области с нарушением требований Федерального закона «О рекламе»

Вступило в силу с 28.02.2015 г.

В связи с перераспределением полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в рамках Закона Самарской области от 29.12.2014 г. № 134-ГД, утвержден Порядок осуществления демонтажа рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории Самарской области с нарушением требований Федерального закона «О рекламе» (далее – Порядок).

Согласно Порядку выявление рекламных конструкций, эксплуатируемых с нарушением требований законодательства, а также их демонтаж осуществляется Министерством имущественных отношений Самарской области или установленным постановлением Правительства Самарской области государственным учреждением Самарской области либо подведомственное ему государственное бюджетное учреждение Самарской области «Центр размещения рекламы».

Порядком предусмотрены положения о выявлении рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории Самарской области с нарушением требований Закона о рекламе, подготовке и выдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций, об организации работы по принудительному осуществлению демонтажа рекламных конструкций.

Вступление в силу вышеуказанных постановлений Правительства Самарской области потребует приведение муниципальных правовых актов городского округа Самара в сфере рекламы в соответствии с действующим законодательством.

2.9. Постановление Правительства Самарской области от 20.02.2015 г. № 84 «Об утверждении Порядка расходования субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов в Самарской области из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области»

Вступило в силу с 20.02.2015 г.

Данное Постановление Правительства Самарской области принято в целях реализации Закона Самарской области от 29.12.2014 г. № 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области».

В соответствии с утвержденным данным Постановлением Правительства Самарской области Порядком, субвенции расходуются на оплату труда сотрудников, материально-техническое обеспечение и иные расходы органов местного самоуправления, осуществляющих исполнение переданных государственных полномочий.

Порядком предусмотрена обязанность органов местного самоуправления в период осуществления государственных полномочий ежеквартально в срок до 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в министерство строительства Самарской области и электронном носителе отчет о расходовании субвенций.

Ответственность за осуществление расходования субвенций, достоверность и своевременность представления отчетности, несет лицо, возглавляющее местную администрацию городского округа.

2.10. Распоряжение Правительства Самарской области от 02.02.2015 г. № 50-р «Об утверждении комплекса мер («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Самарской области до 2020 года»

Вступило в силу с 03.02.2015 г.

Согласно пункту 3 данного Распоряжения органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Самарской области рекомендовано организовать работу по разработке и утверждению комплексов мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования до 1 апреля 2015 года.

Данным комплексом мер предусмотрены мероприятия по разделам, исполнителями которых являются, в том числе, и органы местного самоуправления (по согласованию).

К таким мероприятиям относятся:

- осуществление мониторинга соблюдения требований Постановления Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 1468 «О порядке предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в

многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах»;

- создание и обеспечение деятельности и мониторинг функционирования общественных советов по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при главах муниципальных образований в Самарской области;

- формирование и утверждение муниципальных краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта;

- реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в установленном порядке до 1 января 2012 года;

- иные мероприятия, указанные в данном Распоряжении Правительства Самарской области.

Следует отметить, что с Самарской Губернской Думой ведется переписка по вопросу согласования проекта модельного плана мероприятий («дорожная карта») по созданию органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В Самарскую Губернскую Думу направлено письмо Думы г.о. Самара от 24.02.2015 № 01/901 с предложениями и замечаниями по указанному проекту.

Также в аппарат Думы городского округа Самара поступили предложения от депутатов Думы, которые изучаются Правовым управлением и будут направлены для рассмотрения в Самарскую Губернскую Думу.