

ОБЗОР № 80
федерального и областного законодательства
за август - сентябрь 2010 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 30.09.2010г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу – 01.10.2010г. за исключением отдельных положений, которые вступают в силу с 1 января 2011 года.

Данный Федеральный закон подготовлен в целях реализации положений Основных направлений бюджетной политики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, предусматривающих формирование в составе федерального бюджета Федерального дорожного фонда, привлечение дополнительных источников для финансирования дефицита федерального бюджета, а также мероприятия по совершенствованию структуры расходов бюджетов.

Согласно внесенным данным Федеральным законом изменениям единые для бюджетов бюджетной системы РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджетов дополнены в части образования следующих самостоятельных разделов:

- Обслуживание государственного и муниципального долга;
- Физическая культура и спорт;
- Средства массовой информации.

Также уточнено наименование подраздела «Дорожное хозяйство» раздела «Национальная экономика».

Указанные изменения обусловлены детализацией расходов бюджетов на обслуживание государственного и муниципального долга, физическую культуру и спорт, средства массовой информации, а также созданием с 1 января 2011 года Федерального дорожного фонда и возможностью формирования региональных дорожных фондов.

Также данным Федеральным законом уточнены наименования действующих разделов и подразделов, утверждаемых Бюджетным кодексом РФ, уточнена структура раздела «Межбюджетные трансферты», утверждено новое наименование раздела «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в который включены следующие подразделы:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- иные дотации;
- прочие межбюджетные трансферты общего характера.

Межбюджетные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, исключаются из данного раздела и отражены в составе подразделов «отраслевых» разделов классификации расходов бюджетов.

Дата введения в действие нормы, определяющей величину нефтегазового дефицита федерального бюджета и нефтегазового трансферта к объему валового внутреннего продукта переносится с 1 января 2013 года на 1 января 2014 года.

Кроме того, в условиях прогнозируемого в 2011 - 2013 годах дефицита федерального бюджета и снижения нефтегазовых доходов, использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния для финансирования дефицита федерального бюджета продлено до 1 января 2014 года приостановление норм Бюджетного кодекса РФ, предусматривающих формирование нефтегазовых доходов, формирование и использование нефтегазового трансферта, учет нефтегазовых доходов федерального бюджета, операций с этими доходами, представление отчетности об их поступлении и использовании, опубликование сведений об их использовании и зачислении в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния, а также величину и источники формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

При этом частями 1 - 3 статьи 6 данного Федерального закона устанавливается, что до 1 февраля 2014 года:

- Правительству РФ предоставлено право без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете принимать решения об использовании средств Резервного фонда и иных остатков средств федерального бюджета на осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства, заимствования и на обеспечение сбалансированности федерального бюджета;

- объемы средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (за исключением средств Фонда национального благосостояния, используемых на обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ), используемых для финансирования дефицита федерального бюджета, утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета;

- использование указанных средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния осуществляется на основании решений Правительства РФ;

- доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Бюджетный кодекс РФ (статьи 53, 59, 64, 174.1) устанавливает ограничения в отношении сроков принятия изменений в законодательство о налогах и сборах и в законы (решения), регулирующие бюджетные правоотношения:

- не позднее одного месяца до дня внесения в законодательный (представительный) орган соответствующего проекта закона (акта);

- вступление в силу приводящих к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы РФ нормативных правовых актов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

В целях создания условий для своевременного принятия изменений в законодательство о налогах и сборах и в законы (решения), регулирующие

бюджетные правоотношения, направленные на формирование доходов бюджетов бюджетной системы РФ, частью 1 статьи 4 данного Федерального закона предлагается приостановить до 1 января 2011 года действие ограничений, установленных статьями 53, 59, 64 - (Муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.), 174.1 - (Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие внесение изменений в нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования о налогах и сборах, принятые после дня внесения в представительный орган проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы РФ, должны содержать положения о вступлении в силу указанных нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.) Бюджетного кодекса РФ.

Согласно принятым Правительством РФ решениям с 1 января 2011 года необходимо создать Федеральный дорожный фонд и законодательно установить возможность формирования региональных дорожных фондов.

При этом объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда предполагается определять с учетом прогнозируемого объема доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, которые в настоящее время полностью поступают в бюджеты субъектов РФ.

Данным Федеральным законом приостановлены с 1 января 2011 года до 1 января 2014 года положения пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающие зачисление в бюджеты субъектов РФ акцизов по нормативу 100 процентов. В настоящее время указанные доходы полностью поступают в бюджеты субъектов РФ.

Необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует законодательная база, регламентирующая порядок создания федерального и региональных дорожных фондов, а также формирования и использования средств этих фондов.

Таким образом, в условиях прогнозируемого в 2011 - 2013 годах дефицита федерального бюджета, данный Федеральный закон направлен на создание необходимой законодательной базы для формирования проекта федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, а также обеспечение

сбалансированности и привлечение дополнительных доходов в федеральный бюджет.

Вступление в силу данного Федерального закона от 30.09.2010г. № 245-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.2. Постановление Правительства РФ от 02.08.2010г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»

Вступило в силу – 17.08.2010г.

Данным Постановлением Правительства РФ утвержден порядок определяет правила разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ.

Требования к содержанию, порядку разработки и реализации федеральных целевых программ, включенных в государственную программу, а также ведомственных целевых программ, включенных в подпрограмму, определяются Правительством РФ.

О ходе реализации Программы ответственным исполнителем ежегодно подготавливается отчет. При необходимости на заседании Правительства может заслушиваться доклад о ходе реализации Программы. Информация о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ представляется Минфином РФ. Сводный отчет о ходе реализации государственных программ и оценке их эффективности подготавливается Минэкономразвития РФ и представляется в Правительство РФ, а также размещается на сайте ответственного исполнителя. Контроль за реализацией государственных программ осуществляется посредством мониторинга, результаты которого рассматриваются на заседании Правительства не реже 2 раз в год.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 02.08.2010г. № 588 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.3. Постановление Правительства РФ от 05.08.2010г. № 600 «О переносе выходных дней в 2011 году»

Вступило в силу – 18.08.2010г.

В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней в 2011 году выходной день с субботы 5 марта переносится на понедельник 7 марта.

Поскольку 8 марта «Международный женский день» в 2011 году приходится на вторник, суббота накануне праздника, 5 марта, будет рабочим днем, а выходными днями - 6, 7 и 8 марта, т.е. воскресенье, понедельник и вторник.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 05.08.2010г. № 600 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.4. Постановление Правительства РФ от 12.08.2010г. № 612 «О внесении изменений в Положение о паспорте гражданина Российской Федерации»

Вступило в силу – 26.08.2010г.

Согласно данному Постановлению Правительства РФ в процедурах по выдаче и замене паспортов гражданина РФ больше не будут участвовать жилищно-эксплуатационные организации. В то же время, помимо возможности обратиться для получения или замены паспорта непосредственно в территориальный орган Федеральной миграционной службы, граждане смогут подавать необходимые для получения или замены паспорта документы через многофункциональные центры оказания государственных (муниципальных) услуг.

Заявление о выдаче (замене) паспорта по форме, установленной ФМС РФ, и личная фотография могут быть представлены гражданином также в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Порядок представления заявления о выдаче или замене паспорта указанным образом должен быть установлен ФМС РФ по согласованию с Минкомсвязи РФ. В настоящее время порядок не разработан.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 12.08.2010г. № 612 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.5. Постановление Правительства РФ от 18.08.2010г. № 635 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам выплаты средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица»

Вступило в силу – 04.09.2010г.

Согласно данным изменениям ПФ РФ и частные пенсионные фонды не могут выплачивать правопреемникам умершего застрахованного лица суммы направленного на формирование накопительной части трудовой пенсии материнского капитала и дохода от его инвестирования, в рамках выплаты средств пенсионных накоплений, учтенных на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии. Кроме того, согласно внесенным изменениям, в общую сумму средств пенсионных накоплений умершего застрахованного лица, подлежащую распределению между правопреемниками, теперь включаются дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, взносы работодателя, уплаченные в пользу застрахованного лица, а также взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений, поступивших в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2008г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 18.08.2010г. № 635 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.6. Постановление Правительства РФ от 18.08.2010г. № 636 «О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис»

Вступило в силу – 31.08.2010г.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), предметом которых является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (электроэнергии, газа, мазута, угля, воды и т.д.). Контракт на энергосервис заключается отдельно от контрактов на поставки указанных энергоресурсов. Согласно данному Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Правительством РФ устанавливаются требования к условиям контракта на энергосервис, в том числе требования к условиям исполнения такого контракта, включая условия об оплате такого контракта (в том числе в части порядка определения фактически сложившихся цен (тарифов) на энергетические ресурсы в целях оплаты такого контракта), особенности определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис (в том числе период, за который учитываются расходы заказчика на поставки энергетических ресурсов).

Данное Постановление Правительства РФ принято в рамках реализации указанного Федерального закона.

Правительство РФ определило требования к условиям, включаемым в контракт на энергосервис, которыми являются, в частности: наличие перечня мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергоэффективности, установленного конкурсной документацией, документацией об аукционе, в извещении о проведении запроса котировок, либо сформированного в заявке участника размещения заказа; отсутствие компенсации участникам размещения заказов затрат, понесенных ими при проведении подготовительных работ для подготовки конкурсного предложения, предложения на аукцион, в т.ч. аукцион в электронной форме, или ответа на запрос котировок; определение размера экономии энергоресурса в натуральном выражении. А также меры ответственности за неисполнение контракта.

Определены особенности определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис, предусматривающие учет таких факторов, как срок исполнения контракта, осуществление заказчиком расчетов за поставку энергоресурса по нескольким тарифам, и способ размещения заказа.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 18.08.2010г. № 636 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» энергосервисный договор (контракт) - договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком. В целях обеспечения государственных или муниципальных нужд государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты). Вместе с тем, заключение указанных договоров применимо к объектам, использующим большую электрическую мощность. Здание Думы городского округа Самара не является таким объектом, поэтому энергосбережение может быть достигнуто посредством установленных приборов учета электроэнергии.

1.7. Постановление Правительства РФ от 21.08.2010г. № 644 «О внесении изменений в Положение об организации в Российской Федерации государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства»

Вступило в силу – 07.09.2010г.

Данным Постановлением Правительства РФ уточнен порядок осуществления первичного государственного технического учета объектов капитального строительства и помещений.

Первичный государственный технический учет многоквартирных домов, объектов капитального строительства, не относящихся к жилищному фонду (как с расположенными в них помещениями, так и без таковых), введенных в эксплуатацию после 1 марта 2008 года, а также индивидуальных жилых домов, построенных после 1 марта 2008 года, на которые имеется проектная документация, осуществляется по выбору заявителя: по результатам первичной технической инвентаризации; без проведения первичной технической инвентаризации.

В целях осуществления первичного государственного технического учета индивидуального жилого дома, построенного после 1 марта 2008 года, на который имеется проектная документация, без проведения первичной технической инвентаризации к заявлению о проведении данного учета прилагаются поэтажный план объекта капитального строительства с указанием размеров и экспликации помещений, ситуационный план размещения объекта капитального строительства в границах земельного участка и описание конструктивных решений объекта капитального строительства, включающее материал наружных стен, оформляемые в соответствии с требованиями к подготовке текстовой и графической частей соответствующего раздела проектной документации на такой объект капитального строительства.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 21.08.2010г. № 644 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.8. Постановление Правительства РФ от 23.08.2010г. № 646 «О принципах формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме»

Вступило в силу – 07.09.2010г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в рамках реализации положений Федерального закона от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлено, что в целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома. В соответствии с принципами, установленными Правительством РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ должны утверждать перечни мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению одновременно или регулярно. Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны нести расходы на проведение указанных мероприятий.

Согласно данному Постановлению Правительства РФ перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (далее - мероприятия) формируется органами исполнительной власти субъектов РФ исходя из принципов:

- 1) формирования перечня мероприятий;
- 2) определения состава мероприятий;
- 3) обеспечения результата реализации мероприятий;
- 4) учета региональных и иных особенностей реализации мероприятий.

Принципы формирования перечня мероприятий включают в себя:

1) принцип доступности мероприятий, в соответствии с которым обязательные мероприятия должны устанавливаться с учетом возможности их оплаты собственниками помещений в многоквартирных домах наряду с оплатой других мероприятий, реализация которых необходима для содержания многоквартирного дома в соответствии с требованиями правил содержания общего имущества в многоквартирном доме;

2) принцип минимизации неудобства граждан, в соответствии с которым обязательные мероприятия должны устанавливаться с учетом непричинения гражданам неудобств, связанных с выполнением мероприятий;

3) принцип периодичности пересмотра обязательных мероприятий, в соответствии с которым обязательные мероприятия должны не реже чем 1 раз в 3 года пересматриваться, обновляться (в отношении мероприятий, выполняемых одновременно), дополняться и изменяться (в отношении мероприятий,

выполняемых регулярно) в соответствии с современным уровнем развития науки и производственно-технологических условий выполнения мероприятий.

Также данным Постановлением Правительства РФ предусмотрены принципы определения состава мероприятий и принципы обеспечения результата реализации мероприятий, принципы учета региональных и иных особенностей.

Данный перечень на территории Самарской области в настоящее время не утвержден.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 23.08.2010г. № 646 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.9. Постановление Правительства РФ от 02.09.2010г. № 655 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации»

Вступило в силу – 14.09.2010г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила предоставления в 2010 году субсидий бюджетам субъектов РФ на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов РФ.

Данные Правила устанавливают порядок предоставления в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах административных центров субъектов РФ.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог.

Субсидии предоставляются при наличии следующих документов:

- выписки из закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и решения о местном бюджете, содержащие сведения об объеме средств на исполнение расходных обязательств;

- утвержденные программы (планы) капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог.

Субсидия предоставляется на основании соглашения между Федеральным дорожным агентством и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ о предоставлении субсидии которое предусматривает:

- целевое назначение субсидии;
- сведения об объеме субсидии;
- график перечисления субсидии;
- обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ о заключении с органом местного самоуправления соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение с местной администрацией);

- обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ о представлении в Федеральное дорожное агентство в месячный срок после заключения соглашения копии акта органа местного самоуправления, утверждающего перечень объектов капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, с указанием объема средств на финансирование расходного обязательства, источником финансового обеспечения которого является субсидия;

- обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ о представлении отчетов о расходах местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и достижении значений целевых показателей эффективности использования субсидии в порядке, предусмотренном соглашением;

- ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

Соглашение с местной администрацией предусматривает:

а) сведения об объеме финансирования капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, в том числе за счет субсидии;

б) обязательство органа местного самоуправления о представлении сведений о наличии утвержденной проектной документации на объекты капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог или сметных расчетов стоимости работ по ремонту автомобильных дорог либо обязательство органа местного самоуправления, предусматривающее обеспечение разработки и проведения государственной экспертизы проектной документации (в случае, если проведение этой экспертизы в соответствии с законодательством РФ является обязательным);

в) значение целевого показателя эффективности использования субсидии;

г) условия и порядок приостановления предоставления субсидии в случае нарушения органом местного самоуправления обязательств, предусмотренных соглашением;

д) обязательство органа местного самоуправления о представлении отчетов о расходах местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и достижении значений целевого показателя эффективности использования субсидии.

1.10. Постановление Правительства РФ от 03.09.2010г. № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»

Вступило в силу – 18.09.2010г.

Данное Постановление Правительства РФ разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств,

электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Правила обязательны для юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы) и индивидуальных предпринимателей, в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора или заключивших с собственниками помещений многоквартирного дома договоры на оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме (далее - юридические лица и индивидуальные предприниматели), а также физических лиц.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с настоящими Правилами и другими нормативными правовыми актами должны разработать инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям и назначить в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами.

Потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) осуществляют накопление отработанных ртутьсодержащих ламп.

Накопление отработанных ртутьсодержащих ламп производится отдельно от других видов отходов.

Не допускается самостоятельное обезвреживание, использование, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп потребителями отработанных ртутьсодержащих ламп, а также их накопление в местах, являющихся общим имуществом собственников помещений многоквартирного дома.

Потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) для накопления поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп обязаны использовать специальную тару.

Органы местного самоуправления организуют сбор отработанных ртутьсодержащих ламп и информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о порядке осуществления такого сбора.

Сбор отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляют специализированные организации.

Транспортирование отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляется в соответствии с требованиями правил перевозки опасных грузов.

В местах сбора, размещения и транспортирования отработанных ртутьсодержащих ламп (включая погрузочно-разгрузочные пункты и грузовые площадки транспортных средств), в которых может создаваться концентрация ртути, превышающая гигиенические нормативы, предусматривается установка автоматических газосигнализаторов на пары ртути. Зоны возможного заражения необходимо снабдить средствами индивидуальной защиты органов дыхания, доступными для свободного использования в аварийных ситуациях.

Размещение отработанных ртутьсодержащих ламп в целях их обезвреживания, последующей переработки и использования переработанной продукции осуществляется специализированными организациями.

Обезвреживание отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляется специализированными организациями, осуществляющими их переработку методами, обеспечивающими выполнение санитарно-гигиенических, экологических и иных требований.

В настоящее время в Думе городского округа Самара ведется работа по практической реализации мероприятий по энергосбережению. Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 26.10.2009г. № 01/85 «О мерах по энергосбережению в Думе городского округа Самара» утвержден план технических и организационных мероприятий на 2010 год.

1.11. Постановление Правительства РФ от 08.09.2010г. № 688 «О внесении изменения в пункт 24 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»

Вступило в силу – 22.09.2010г.

Данным Постановлением Правительства РФ установлен порядок регистрации по месту пребывания лиц без определенного места жительства.

Согласно внесенным дополнением в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995г. № 713, предусмотрено, что регистрация лиц без определенного места жительства по месту пребывания осуществляется территориальными органами ФМС РФ в порядке, установленном указанными Правилами, по адресам учреждений социального обслуживания лиц без определенного места жительства на основании заявления и документов, удостоверяющих личность, с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания. В случае отсутствия документов, удостоверяющих личность, до их оформления регистрация указанных лиц осуществляется на основании заявления. Срок регистрации по месту пребывания определяется по взаимному соглашению лица с администрацией учреждения социального обслуживания.

1.12. Постановление Правительства РФ от 08.09.2010г. № 700 «О порядке сообщения работодателем при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы»

Вступило в силу – 21.09.2010г.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ.

Данным Постановлением Правительства РФ установлен перечень сведений, которые должны быть сообщены новым работодателем о лице, не позднее 2 лет до этого замещавшим определенные должности государственной или муниципальной службы.

Работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ (далее - гражданин), в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

В письме, направляемом работодателем представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы, должны содержаться следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (в случае, если фамилия, имя или отчество изменялись, указываются прежние);

- число, месяц, год и место рождения гражданина (страна, республика, край, область, населенный пункт);

- должность государственной или муниципальной службы, замещаемая гражданином непосредственно перед увольнением с государственной или муниципальной службы (по сведениям, содержащимся в трудовой книжке);

- наименование организации (полное, а также сокращенное (при его наличии));

- дата и номер приказа (распоряжения) или иного решения работодателя, согласно которому гражданин принят на работу;

- дата заключения трудового договора и срок, на который он заключен (указывается дата начала работы, а в случае, если заключается срочный трудовой договор, - срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора);

- наименование должности, которую занимает гражданин по трудовому договору в соответствии со штатным расписанием, а также структурное подразделение организации (при его наличии);

- должностные обязанности, исполняемые по должности, занимаемой гражданином (указываются основные направления поручаемой работы).

Письмо оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем либо уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя. Подпись работодателя заверяется печатью организации (печатью кадровой службы).

Письмо направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора с гражданином.

В городском округе Самара данный порядок может применяться только после утверждения соответствующего перечня должностей муниципальной службы. Необходимо отметить, что до настоящего времени ведется переписка по вопросу о компетентности принятия нормативного правового акта, устанавливающего перечень муниципальных должностей в муниципальном образовании в рамках реализации Федерального закона от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

1.13. Постановление Правительства РФ от 23.09.2010г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»

Вступило в силу – 08.10.2010г.

Данным Постановлением Правительства РФ установлены требования к составу информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, а также к способам и срокам ее раскрытия.

Указанным стандартом установлен перечень данных, которые управляющие компании должны размещать в открытом доступе. В него входит: общая информация об управляющей организации; основные показатели финансово-хозяйственной деятельности в части исполнения организацией договоров управления; сведения о выполняемых работах и оказываемых услугах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме; порядок и условия оказания таких услуг; сведения об их стоимости; сведения о ценах на коммунальные ресурсы.

Предусмотрено несколько способов раскрытия данной информации: публикация на официальном сайте управляющей компании или соответствующего органа власти субъекта РФ или органа местного самоуправления; публикация в официальных печатных СМИ, в которых публикуются акты органов местного самоуправления территории, на которой организация осуществляет деятельность; размещение на информационных стендах в помещении организации; ответы на запросы, поданные в письменном или электронном виде.

Описаны требования к обработке письменных и электронных запросов данной информации и порядок ответа на них.

Управляющие организации обязаны предоставить вышеуказанную информацию в открытый доступ в течение 2 месяцев со дня вступления в силу данного Постановления.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 23.09.2010г. № 731 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.14. Постановление Правительства РФ от 24.09.2010г. № 754 «Об утверждении Правил установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов»

Вступает в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования.

Документ опубликован не был.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Правительство РФ утверждает методику расчета и порядок установления субъектами РФ нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Согласно Федеральному закону от 28.12.2009г. № 381-ФЗ норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов является одним из основных критериев оценки доступности продовольственных и непродовольственных товаров для населения и удовлетворения спроса на них.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Указанные Правила определяют порядок установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (далее - нормативы).

Нормативы устанавливаются по каждому субъекту РФ и входящим в его состав муниципальным районам и городским округам.

Нормативы утверждаются в составе документов, определяющих направления социально-экономического развития субъектов РФ, и учитываются при разработке документов территориального планирования, программ развития торговли, схем размещения торговых объектов. Установлено, что базовые показатели минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по РФ (показатель, участвующий в расчете нормативов по субъектам РФ) корректируются каждые 5 лет по предложениям Минпромторга РФ. Установленные нормативы подлежат пересчету по истечении срока их действия с учетом оценки результатов осуществления мер по развитию торговли и обеспечению доступности товаров для населения.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 24.09.2010г. № 754 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.15. Распоряжение Правительства РФ от 12.08.2010г. № 1344-р «Об определении организации по предоставлению государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты»

Вступило в силу – 12.08.2010г.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в целях организации предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты данным Распоряжением Правительства РФ определена федеральная уполномоченная организация, осуществляющая функции, предусмотренные главой 6 (организация деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт) указанного Федерального закона, - открытое акционерное общество «Универсальная электронная карта».

Вступление в силу данного Распоряжения Правительства РФ от 12.08.2010г. № 1344-р не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.16. Распоряжение Правительства РФ от 07.09.2010г. № 1505-р «Об утверждении методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности и рекомендаций по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений»

Вступит в силу – 01.01.2011г.

В целях реализации Федерального закона от 08.05.2010г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» данным Распоряжением Правительства РФ утверждены методические рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности, а также рекомендации по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов РФ и муниципальных бюджетных учреждений.

I. Методические рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности.

Данные методические рекомендации разработаны в целях оказания органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления содействия по приведению правового положения государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений.

В целях определения типа государственного (муниципального) учреждения (оценки целесообразности принятия решения об изменении типа государственного (муниципального) учреждения) применяются критерии, основанные на положениях федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов и исходящие из нормативного правового регулирования правового положения соответствующего типа государственного (муниципального) учреждения, а также рекомендовано применять дополнительные критерии,

основанные на учете экономического и управленческого потенциала государственного (муниципального) учреждения.

1. Характеристика правового положения казенных, бюджетных и автономных учреждений

1.1. Казенное учреждение является государственным (муниципальным) учреждением, которое осуществляет оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления и финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам такого учреждения несет собственник его имущества.

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ и являются доходом этого бюджета.

Заключение государственных (муниципальных) контрактов и иных гражданско-правовых договоров осуществляется казенным учреждением от имени публично-правового образования.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществляется в порядке, установленном для размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд.

Лицевые счета открываются казенным учреждениям в органах Федерального казначейства.

1.2. Бюджетное учреждение является некоммерческой организацией, созданной РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за бюджетным учреждением собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных собственником имущества бюджетного учреждения средств, а также недвижимого имущества. Собственник имущества бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность только для достижения целей его создания и в соответствии с этими целями при условии указания такой деятельности в его учредительных документах. Доходы, полученные от указанной деятельности, и имущество, приобретенное за счет этих доходов, поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

Заключение контрактов и иных гражданско-правовых договоров осуществляется бюджетным учреждением от собственного имени.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществляется бюджетным учреждением в порядке, установленном для размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд.

Лицевые счета открываются бюджетным учреждениям в органах Федерального казначейства.

1.3. Автономное учреждение является некоммерческой организацией, созданной РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств. Собственник имущества автономного учреждения не несет ответственности по обязательствам автономного учреждения.

Автономное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность только для достижения целей его создания и в соответствии с этими целями при условии указания такой деятельности в его учредительных документах. Доходы, полученные от указанной деятельности, и имущество, приобретенное за счет этих доходов, поступают в самостоятельное распоряжение автономного учреждения.

Заключение гражданско-правовых договоров осуществляется автономным учреждением от собственного имени.

Требования, установленные для размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд, не распространяются на автономные учреждения при заключении ими договоров на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг.

Автономные учреждения вправе открывать счета в кредитных организациях или лицевые счета соответственно в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ и муниципальных образований.

Открытие лицевых счетов автономным учреждениям в территориальных органах Федерального казначейства и ведение этих счетов осуществляются в

порядке, установленном Федеральным казначейством, на основании соглашений, заключенных учредителями автономных учреждений с территориальными органами Федерального казначейства.

2. Критерии, основанные на положениях федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов

Государственное (муниципальное) учреждение может быть отнесено к определенному типу исходя из возможности исполнения указанным учреждениям государственных (муниципальных) функций в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления.

Для исполнения государственных (муниципальных) функций может создаваться только казенное учреждение, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

Автономное учреждение и бюджетное учреждение создаются публично-правовым образованием (субъектом РФ, муниципальным образованием) для выполнения государственных (муниципальных) работ, оказания государственных (муниципальных) услуг и не вправе исполнять государственные (муниципальные) функции, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

Государственное (муниципальное) учреждение может быть отнесено к определенному типу исходя из сферы деятельности, в которой оно создается.

Автономное учреждение может быть создано в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами. Например, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ автономные учреждения могут создаваться для проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Автономные учреждения, созданные вне указанных сфер деятельности (в том числе путем изменения типа) до дня вступления в силу Федерального закона, подлежат реорганизации или ликвидации в течение одного года со дня официального опубликования Федерального закона.

Сферы деятельности бюджетных учреждений не ограничены. В Федеральном законе отмечены приоритетные сферы, в которых создаются бюджетные учреждения, - наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, и одновременно предоставлена возможность создания бюджетных учреждений в иных сферах без ограничений.

Сфера деятельности казенного учреждения Федеральным законом не ограничена.

С учетом особенностей правового положения казенных учреждений целесообразно относить к казенным учреждениям только учреждения, созданные в сфере управленческой деятельности, либо учреждения, отнесенные к казенным в соответствии с законом.

3. Дополнительные критерии, основанные на учете экономического и управленческого потенциала государственного (муниципального) учреждения

В качестве дополнительных критериев определения типа государственного (муниципального) учреждения (оценки целесообразности принятия решения об изменении типа государственного (муниципального) учреждения) целесообразно использовать экономический потенциал и управленческий потенциал такого учреждения.

Экономический потенциал государственного (муниципального) учреждения рекомендуется определять на основании следующих показателей:

- средняя доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения государственного (муниципального) учреждения за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;

- средний рост доходов государственного (муниципального) учреждения (по всем источникам финансового обеспечения) за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;

- средний рост балансовой стоимости основных фондов государственного (муниципального) учреждения за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;

- средний рост расходов бюджетных средств на единицу государственной (муниципальной) услуги за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;

- средний рост заработной платы работников государственного (муниципального) учреждения в среднем по учреждению за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года;

- коэффициент эффективности использования фонда оплаты труда, определяемый как отношение среднего роста заработной платы работников государственного (муниципального) учреждения, за исключением административно-управленческого персонала, к среднему росту заработной платы административно-управленческого персонала государственного (муниципального) учреждения за отчетный финансовый год и 2 предыдущих финансовых года.

При определении экономического потенциала бюджетного или автономного учреждения кроме показателей, предусмотренных пунктом 8 настоящих методических рекомендаций, могут использоваться следующие показатели:

- достаточность обеспечения недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепляемым за бюджетным или автономным учреждением в соответствии с установленными нормативными требованиями, а также стандартами качества предоставления государственных (муниципальных) услуг (оценивается положительно, если имущество создаваемого бюджетного или автономного учреждения соответствует нормативным требованиям, требованиям стандартов качества либо превышает их);

- степень износа основных фондов (нефинансовых активов), определяемая как отношение суммы накопленного износа к балансовой стоимости основных фондов на конец отчетного финансового года (оценивается положительно, если это значение составляет не более 85 процентов);

- отношение среднемесячной заработной платы работников государственного (муниципального) учреждения к среднемесячной заработной плате работников по

субъекту РФ (муниципальному образованию) в целом, муниципальному образованию, в котором располагается государственное учреждение субъекта РФ, в соответствующей сфере деятельности за отчетный финансовый год (оценивается положительно, если это значение превышает 100 процентов);

- наличие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности (оценивается положительно в случае отсутствия указанной задолженности);

- доля профильных внебюджетных доходов, определяемая как отношение доходов от основной деятельности учреждения, полученных из внебюджетных источников, к объему финансового обеспечения учреждения за счет всех источников финансового обеспечения за отчетный финансовый год.

Управленческий потенциал государственного (муниципального) учреждения рекомендуется определять на основании следующих показателей:

- способность административно-управленческого персонала эффективно осуществлять организационно-управленческую и финансово-хозяйственную деятельность, в том числе направленную на развитие соответствующего государственного (муниципального) учреждения, после изменения типа государственного (муниципального) учреждения (оценивается с помощью метода экспертных оценок, социологических методов и (или) иных методов, определенных органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления);

- рейтинг государственного (муниципального) учреждения по данным независимых рейтинговых агентств;

- наличие плана (программы) учреждения по внедрению энергосберегающих технологий;

- наличие программы развития автономного учреждения.

Чем выше экономический и управленческий потенциал государственного (муниципального) учреждения, тем менее целесообразно сохранение на установленный Федеральным законом переходный период финансового обеспечения данного учреждения на основе бюджетной сметы и (или) изменение его типа в целях создания казенного учреждения.

II. Рекомендации по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов РФ и муниципальных бюджетных учреждений.

Данные рекомендации разработаны для оказания содействия органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления в проведении ими работы по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов РФ и муниципальных бюджетных учреждений (далее - бюджетные учреждения).

Орган государственной власти субъекта РФ (орган местного самоуправления), осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя), при заключении с руководителем бюджетного учреждения трудового договора предусматривает в нем:

- права и обязанности руководителя;
- показатели оценки эффективности и результативности его деятельности;
- условия оплаты труда руководителя;
- срок действия трудового договора, если такой срок установлен учредительными документами бюджетного учреждения;

- условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом РФ при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Согласно данным Рекомендациям трудовой договор с руководителем бюджетного учреждения целесообразно дополнить разделом «Показатели оценки эффективности и результативности деятельности», в котором указываются критерии оценки его деятельности с учетом выполнения целевых показателей работы учреждения и условия стимулирования за их выполнение, утвержденные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Раздел «Расторжение трудового договора» целесообразно дополнить условием о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии со статьей 278 Трудового кодекса РФ при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности с указанием ее размера.

Для внесения новых условий в трудовой договор заключается дополнительное соглашение к нему, о чем орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, обязан предупредить руководителя бюджетного учреждения в письменной форме не позднее чем за 2 месяца в соответствии со статьей 74 Трудового кодекса РФ. Назначаемому руководителю эти условия включаются в трудовой договор при его заключении.

Согласно данным Рекомендациям высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ (местным администрациям) целесообразно поручить органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, разработать и утвердить порядок определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения субъекта РФ (муниципального образования), превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения.

Рекомендуется предусмотреть в трудовых договорах с руководителями бюджетных учреждений обязанности таких руководителей по соблюдению норм, установленных Федеральным законом от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», и соответствующих положений об их ответственности за несоблюдение указанных норм, а именно:

- пунктом 10 статьи 9.2 (Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.);

- пунктом 13 статьи 9.2 (Крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.);

- пунктом 4 статьи 24 (В интересах достижения целей, предусмотренных уставом, некоммерческая организация может создавать другие некоммерческие организации и вступать в ассоциации и союзы.

Бюджетное учреждение вправе с согласия собственника передавать некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежные средства (если иное не установлено условиями их предоставления) и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества.

Казенное учреждение не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц.);

- пунктом 3 статьи 27 (В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки оно обязано сообщить о своей заинтересованности органу управления некоммерческой организацией или органу надзора за ее деятельностью до момента принятия решения о заключении сделки (в бюджетном учреждении - соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя); сделка должна быть одобрена органом управления некоммерческой организацией или органом надзора за ее деятельностью (в бюджетном учреждении - соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя)).

В настоящее время Правовым управлением аппарата Думы городского округа Самара ведется работа по подготовке проектов нормативных правовых актов, предусматривающих внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты Думы городского округа Самара, в том числе направлено письмо Главе городского округа Самара по вопросу реализации Федерального закона от 08.05.2010г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (исх. № 01/3325 от 30.09.2010г.).

1.17. Указ Президента РФ от 07.09.2010г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»

Вступил в силу – 07.09.2010г.

В соответствии с данным Указом Президента РФ в целях совершенствования государственной наградной системы РФ утверждены:

- Положение о государственных наградах РФ;

- статуты орденов РФ, положения о знаках отличия РФ, медалях РФ, почетных званиях РФ, описания названных государственных наград РФ и нагрудных знаков к почетным званиям РФ;
- формы наградного листа для представления к награждению государственными наградами РФ;
- образцы бланков удостоверений к государственным наградам РФ, государственным наградам СССР, званию Героя РФ, бланков Грамоты о присвоении звания Героя РФ;
- рисунки государственных наград РФ.

1.18. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 17.08.2010г. № 674н «Об утверждении Правил подачи заявления о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала и порядка ее осуществления»

Вступил в силу – 11.09.2010г.

В соответствии с Федеральным законом от 28.07.2010г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала» лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, проживающие на территории РФ, имеют право на единовременную выплату за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 12 000 рублей (в размере фактического остатка средств материнского (семейного) капитала). Согласно указанному Федеральному закону порядок осуществления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала, а также правила подачи заявления о ее предоставлении устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Минздравсоцразвития РФ в целях реализации положений данного Федерального закона утвердило порядок подачи документов, сроки их рассмотрения, порядок принятия решения об удовлетворении заявления, а также определило основания для отказа в удовлетворении заявления о предоставлении единовременной выплаты. Установлено, что обратиться в территориальные органы ПФР с заявлением (с приложением необходимых документов) необходимо не позднее 31 декабря 2010 года в случае, если право на материнский капитал возникает с 1 января 2007 года по 30 сентября 2010 года; не позднее 31 марта 2011 года, если такое право возникает с 1 октября 2010 года по 31 декабря 2010 года включительно. Заявление рассматривается в месячный срок со дня представления всех необходимых документов. Основаниями для отказа в удовлетворении заявления являются, например, ограничение лица в родительских правах, прекращение права на материнский капитал, в том числе в связи с совершением в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, отмены усыновления.

Таким образом, срок подачи заявления о распоряжении средствами материнского капитала продлен. В соответствии с изменениями, внесенными в

Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, теперь заявление может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей. (В ранее действовавшей редакции указанное заявление могло быть подано в любое время по истечении 2 лет и 6 месяцев со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, при этом: не позднее 1 мая текущего года - для распоряжения средствами материнского капитала во втором полугодии текущего года; не позднее 1 октября текущего года - для распоряжения средствами материнского капитала в первом полугодии года, следующего за годом подачи заявления о распоряжении).

Кроме того, уточнено, что заявление об аннулировании ранее поданного заявления о распоряжении может быть подано до перечисления территориальным органом Пенсионного фонда РФ средств (части средств) материнского (семейного) капитала согласно заявлению о распоряжении в срок не позднее двух месяцев с даты приема заявления о распоряжении.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Постановление Правительства Самарской области от 13.08.2010г. № 381 «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы и ее размера в отношении объектов культурного наследия, находящихся в собственности Самарской области»

Вступило в силу – 17.08.2010г.

В соответствии с Законом Самарской области от 08.12.2008г. № 142-ГД «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Самарской области» к полномочиям Правительства Самарской области относится установление льготной арендной платы и ее размера в отношении объектов культурного наследия, находящихся в собственности Самарской области.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок установления льготной арендной платы и ее размера в отношении объектов культурного наследия, находящихся в собственности Самарской области.

Указанный Порядок определяет механизм установления льготной арендной платы и ее размера в отношении объектов культурного наследия, находящихся в собственности Самарской области.

Физическое или юридическое лицо, владеющее на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в собственности Самарской области, вложившее свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия, предусмотренные федеральным законодательством, и обеспечившее их выполнение в соответствии с установленным порядком, имеет право на льготную арендную плату.

Для установления льготной арендной платы и ее размера арендаторы объектов культурного наследия представляют заявление об установлении льготной арендной

платы с указанием суммы произведенных затрат на работы по сохранению объекта культурного наследия.

К заявлению прилагаются копии следующих документов:

- заключенный договор аренды объекта культурного наследия;
- разрешение на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, выданное органом исполнительной власти Самарской области, реализующим функции уполномоченного государственного органа исполнительной власти Самарской области по государственной охране объектов культурного наследия;

- задание на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, выданное органом исполнительной власти Самарской области, реализующим функции уполномоченного государственного органа исполнительной власти Самарской области по государственной охране объектов культурного наследия;

- лицензии физических и (или) юридических лиц, осуществлявших работы по сохранению объекта культурного наследия, на деятельность по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

- документ о согласовании проектной документации с органом исполнительной власти Самарской области, реализующим функции уполномоченного государственного органа исполнительной власти Самарской области по государственной охране объектов культурного наследия;

- акт о приемке работ по сохранению объекта культурного наследия, подписанный уполномоченным представителем органа исполнительной власти Самарской области, реализующего функции уполномоченного государственного органа исполнительной власти Самарской области по государственной охране объектов культурного наследия;

- первичные документы об оплате работ по сохранению объектов культурного наследия с подтверждающей отметкой банка.

Документы, указанные в настоящем пункте, представляются в нотариально удостоверенных копиях документов либо копиях, заверенных органом государственной власти, органом местного самоуправления или организацией, их выдавшими.

Поступившее заявление вместе с прилагаемыми документами рассматривается органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим функции уполномоченного органа по управлению имуществом Самарской области, в течение 10 дней со дня его поступления.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области от 13.08.2010г. № 381 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

2.2. Постановление Губернатора Самарской области от 01.09.2010г. № 70 «О комиссии по принятию решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Самарской области, и лицами, замещающими государственные должности Самарской области, и соблюдения

ограничений лицами, замещающими государственные должности Самарской области»

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, а также служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Проверка достоверности и полноты указанных сведений осуществляется представителем нанимателя (руководителем) или лицом, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), самостоятельно или путем направления запроса в правоохранительные органы или государственные органы, осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Данным Постановлением Губернатора Самарской области утверждено Положение о комиссии по принятию решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Самарской области, и лицами, замещающими государственные должности Самарской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Самарской области.

Согласно Положению основной задачей Комиссии является рассмотрение вопросов, касающихся принятия решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами и лицами, замещающими государственные должности, и соблюдения установленных ограничений лицами, замещающими государственные должности.

Положением установлены функции, полномочия, а также состав и порядок организации деятельности Комиссии.

Вступление в силу данного Постановления Губернатора Самарской области от 01.09.2010г. № 70 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

2.3. Постановление Администрации городского округа Самара от 09.08.2010г. № 981 «Об утверждении Положения о единовременном поощрении за занятие призовых мест»

Вступил в силу – 09.08.2010г.

Данное Положение разработано в целях социальной поддержки инвалидов, детей-инвалидов и определяет порядок назначения и выплаты единовременного поощрения за занятие призовых мест.

Право на получение единовременного поощрения имеют инвалиды, дети-инвалиды, постоянно проживающие на территории городского округа Самара, являющиеся гражданами РФ и занявшие призовые места на чемпионате, первенстве, кубке РФ.

Выплата Поощрения производится в размере 50 000 рублей.

Для назначения Поощрения получатель Поощрения или его законный представитель обращается с заявлением в Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара и представляет следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность получателя Поощрения;
- справку об установлении инвалидности получателю Поощрения;
- документ, подтверждающий награждение получателя Поощрения за занятие призового места в чемпионате и (или) первенстве и (или) Кубке РФ;
- реквизиты кредитного учреждения и номер лицевого счета получателя Поощрения.

Решение о назначении Поощрения или об отказе в назначении Поощрения принимает Глава городского округа Самара.

Выплата Поощрения осуществляется один раз на основании постановления Администрации городского округа Самара и перечисляется Департаментом семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара на лицевой счет получателя Поощрения в течение 30 дней с момента его принятия.

Выплата Поощрения осуществляется за счет средств бюджета городского округа Самара, предусмотренных решением Думы городского округа Самара о бюджете городского округа Самара Самарской области.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее, что расходное обязательство городского округа Самара, возникающее в результате принятия Постановления Администрации городского округа Самара от 09.08.2010г. № 981, будет исполняться за счет средств бюджета городского округа Самара.

Однако, информация в Думе городского округа Самара о планировании средств в проекте бюджета городского округа Самара на 2011 год или о наличии средств в бюджете 2010 года для реализации мероприятий по выплатам указанных поощрений отсутствует.

2.4. Постановление Администрации городского округа Самара от 05.08.2010г. № 949 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за использование земельных участков, являющихся муниципальной собственностью, в городском округе Самара, предоставляемых для строительства»

Вступило в силу – 17.08.2010г.

В соответствии со статьей 65 Земельного кодекса РФ в целях совершенствования расчета арендной платы за использование земельных участков, являющихся муниципальной собственностью, на территории городского округа Самара данным Постановлением Администрации городского округа Самара утвержден Порядок определения размера арендной платы, условий и сроков ее

внесения за использование земельных участков, предоставляемых для строительства.

Порядок устанавливает общие правила определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за использование земельных участков, являющихся муниципальной собственностью, в городском округе Самара, предоставляемых для строительства.

В целях недопущения ухудшения экономического состояния землепользователей и землевладельцев при переоформлении ими прав на земельные участки размер арендной платы, устанавливаемый в связи с переоформлением прав на земельные участки, не должен превышать более чем в два раза размер земельного налога в отношении таких земельных участков.

В целях поддержки социально значимых видов деятельности, защиты интересов лиц, освобожденных от уплаты земельного налога, размер арендной платы для данных видов деятельности для данной категории арендаторов устанавливается в пределах, не превышающих размер земельного налога.

Размер годовой арендной платы за использование земельных участков, предоставленных на торгах, определяется по результатам проведения торгов, за исключением земельных участков, предоставляемых для комплексного освоения в целях жилищного строительства.

При реализации арендатором преимущественного права на заключение нового договора аренды в случаях, предусмотренных действующим законодательством, при заключении такого договора арендная плата устанавливается в размере, указанном в ранее заключенном договоре аренды, с учетом индекса инфляции на очередной финансовый год, устанавливаемого в соответствии с действующим законодательством.

Вступление в силу данного Постановления Администрации городского округа Самара от 05.08.2010г. № 949 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.