

ОБЗОР № 5
федерального и областного законодательства
за май 2013 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 07.05.2013г. №80-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса РФ об административных правонарушениях и статьи 1 и 2 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»

Вступил в силу с 19.05.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» касающиеся распространения действия данного Федерального закона не только на граждан, реализующих право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Так, указанный Федеральный закон дополнен нормой, предусматривающей, что порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

Таким образом, в связи с внесенными изменениями, граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Также, Федеральным законом внесено соответствующее изменение в ст.5.59 Кодекса РФ об административных правонарушениях, устанавливающей административную ответственность за нарушение установленного законодательством РФ порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 07.05.2013г. №95-ФЗ «О внесении изменения в статью 22 Трудового кодекса РФ»

Вступил в силу с 19.05.2013г.

Статьей 22 Трудового кодекса РФ предусмотрены основные права и обязанности работодателя.

Согласно данному Федеральному закону работодатель наделяется правом создавать производственный совет (за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями), под которым понимается совещательный орган, образуемый на добровольной основе из числа работников данного работодателя, имеющих, как правило, достижения в труде, для подготовки предложений по совершенствованию производственной деятельности, отдельных производственных процессов, внедрению новой техники и новых технологий, повышению производительности труда и квалификации работников. Полномочия, состав, порядок деятельности производственного совета и его взаимодействия с работодателем устанавливаются локальным нормативным актом. К полномочиям производственного совета не могут относиться вопросы, решение которых в соответствии с федеральными законами отнесено к исключительной компетенции органов управления организации, а также вопросы представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов работников, решение которых в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами отнесено к компетенции профессиональных союзов, соответствующих первичных профсоюзных организаций, иных представителей работников. Работодатель обязан информировать производственный совет о результатах рассмотрения предложений, поступивших от производственного совета, и об их реализации.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 07.05.2013г. №96-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»

Вступит в силу с 07.08.2013г.

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон направлен на устранение выявленных пробелов в законодательном регулировании механизма противодействия нарушениям в области охраны объектов культурного наследия.

В этих целях в Кодекс РФ об административных правонарушениях внесены изменения, связанные с существенным увеличением штрафных санкций за правонарушения в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия. Так, к примеру, за нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, их территорий и зон их охраны предусмотрен административный штраф на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей (будет от 15 000 до 200 000 руб.); на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей (будет от 20 000 до 400 000 руб.); на юридических

лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей (будет от 200 000 до 5 000 000 руб.).

В качестве самостоятельной статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях вводится ответственность юридических лиц за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры). Совершение указанного деяния в отношении особо ценных объектов влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от одного миллиона до шестидесяти миллионов рублей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 07.05.2013г. №98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу 08.05.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

Федеральный закон от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе»:

- изменены сроки договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Так, до внесения изменений в данный Федеральный закон, договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключался на срок пять лет, за исключением договора на установку и эксплуатацию временной рекламной конструкции, который мог заключаться на срок не более чем двенадцать месяцев. В связи с внесенными изменениями, предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, устанавливаются субъекты РФ, но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет. Конкретные сроки договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, устанавливаются соответственно органом исполнительной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа в зависимости от типа и вида рекламной конструкции, применяемых технологий демонстрации рекламы в границах соответствующих предельных сроков.

- Федеральный закон «О рекламе» дополнен нормой, согласно которой на органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов возложены полномочия по утверждению схемы размещения рекламных конструкций. Также определено, что схемой размещения рекламных конструкций является документ, определяющий место размещения рекламной конструкции, типы и виды рекламной конструкции, установка которой допускается на данном месте. Схема размещения рекламных конструкций должна соответствовать документам территориального планирования и обеспечивать соблюдение

внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержать карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций.

Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- также нормы Федерального закона уточнены, что разрешение требуется не только на установку рекламной конструкции, но и на ее эксплуатацию;

- действующей редакцией Федерального закона установлено, что установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной установки вновь рекламной конструкции она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция. Владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж в течение месяца со дня выдачи предписания.

Данные нормы дополнены положениями, устанавливающими, что если в вышеустановленный срок владелец рекламной конструкции не выполнил демонтаж рекламной конструкции или владелец рекламной конструкции неизвестен, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа выдает предписание о демонтаже рекламной конструкции собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, за исключением случая присоединения рекламной конструкции к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, обязан демонтировать рекламную конструкцию в течение месяца со дня выдачи соответствующего предписания. Демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение рекламной конструкции осуществляется за счет собственника или иного законного владельца недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция. По требованию собственника или иного законного владельца данного недвижимого имущества владелец рекламной конструкции обязан возместить этому собственнику или этому законному владельцу необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажом, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

Если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил демонтаж рекламной конструкции либо собственник или иной

законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, демонтаж рекламной конструкции, ее хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета. По требованию органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа владелец рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, обязан возместить необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажом, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

Если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, ее демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета. По требованию органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа владелец рекламной конструкции обязан возместить необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажом, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

Кодекс РФ об административных правонарушениях:

- установлена административная ответственность не только за нарушения требований к установке рекламной конструкции, но и к ее эксплуатации;
- увеличен административный штраф для юридических лиц за нарушения требований к установке и эксплуатации рекламной конструкции (было: от 50 000 до 80 000 руб., стало: от 500 000 руб. до 1 000 000 руб.).

Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»:

- вопросы местного значения муниципального района и городского округа дополнены вопросом по утверждению схемы размещения рекламных конструкций и выдаче разрешений на эксплуатацию рекламных конструкций.

Переходными положениями определено, что со дня вступления в силу данного Федерального закона и до 1 января 2014 года органы местного самоуправления обязаны утвердить схемы размещения рекламных конструкций в порядке, установленном частью 5.8 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе».

До дня утверждения схем размещения рекламных конструкций органами местного самоуправления применяется действовавший до дня вступления в силу данного Федерального закона порядок размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от формы собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.

С 1 января 2014 года выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках независимо от формы собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе,

находящихся в собственности субъектов РФ или муниципальной собственности, допускается только при наличии утвержденных в установленном порядке соответствующих схем размещения рекламных конструкций.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует:

- внесения изменений в Устав городского округа Самара в части уточнения формулировки вопроса местного значения городского округа;
- внесение изменений в Порядок осуществления демонтажа рекламных конструкций на территории городского округа Самара, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 20.07.2012г. №894, в части уточнения порядка осуществления демонтажа рекламных конструкций;
- утверждение в срок до 01.01.2014г. схемы размещения рекламных конструкций.

Необходимо отметить, что функциями по обеспечению подготовки схем размещения рекламных конструкций на территории городского округа Самара при подготовке к проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций обладает Департамент благоустройства и экологии Администрации городского округа Самара в соответствии с Положением «О Департаменте благоустройства и экологии Администрации городского округа Самара», утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 10.03.2011г. №69.

Направление Главе городского округа Самара письма по реализации Федерального закона требует дополнительного согласования.

1.5. Федеральный закон от 07.05.2013г. №99-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О ратификации конвенции совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» и Федерального закона «О персональных данных»

Вступил в силу с 19.05.2013г.

Данный Федеральный закон принят в связи с принятием Федерального закона от 19.12.2005г. №160-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» и Федерального закона от 27.07.2006г. №152-ФЗ «О персональных данных».

В соответствии с Конвенцией Совета Европы о защите физических лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера от 28.01.1981г., ее целью является обеспечение на территории государств, в том числе РФ, для каждого физического лица независимо от его гражданства и места жительства, уважения его прав и основных свобод, и в частности его права на неприкосновенность частной жизни, в отношении автоматизированной обработки касающихся его данных личного характера (защита данных).

Федеральный закон предусматривает внесение изменений в действующие законодательные акты, касающиеся установления правил обработки персональных данных в различных сферах деятельности.

Рассматриваемый Федеральный закон вносит изменения в Федеральный закон «О связи», в соответствии с которыми предоставление третьи лицам сведений об абонентах-гражданах может осуществляться только с их согласия.

Федеральный закон вносит изменение в Трудовой кодекс РФ в части исключения из него нормы, регулирующей понятие «персональные данные», так как данные правоотношения должны регулироваться законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ». Так, до внесения изменений было установлено, что персональные данные муниципального служащего подлежат обработке (получение, хранение, комбинирование, передача и иное использование) в соответствии с трудовым законодательством. В связи с внесением изменений, персональные данные муниципального служащего подлежат обработке в соответствии с законодательством РФ в области персональных данных с особенностями, предусмотренными Трудовым кодексом РФ.

Следует отметить, что до принятия данного Федерального закона, законопроект в Государственной Думе ФС РФ рассматривался с 2005 года.

В настоящее время Правовым управлением подготавливаются соответствующие необходимые изменения в Порядок обработки персональных данных сотрудников Думы городского округа Самара, утвержденный Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 21.08.2007г. №538к (срок контроля – 01.09.2013г.).

1.6. Федеральный закон от 07.05.2013г. №104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса»

Вступил в силу 08.05.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены изменения в 85 статей Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), часть первую НК РФ и 22 федеральных закона.

Федеральный закон разработан в целях создания правовой базы для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа и реализации отдельных мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов.

Внесение изменений в БК РФ предусматривает изменения, направленные на:

- создание правовой базы для формирования государственных (муниципальных) программ;
- изменение бюджетной классификации;
- составление и утверждение бюджетов в «программном» формате;

- введение норм о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) и изменение механизма управления остатками на единых счетах по учету средств бюджетов;

- уточнение норм по использованию в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов, не использованных в текущем финансовом году;

- уточнение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете;

- уточнение положений по управлению операциями со средствами на единых счетах по учету средств бюджетов;

- уточнение порядка исполнения бюджета и составления бюджетной отчетности;

- создание и ведение единого портала бюджетной системы РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 27.12.2007г. №406, в части приведения норм Положения, касающиеся долгосрочных целевых программ, в части уточнения перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета.

1.7. Постановление Правительства РФ от 13.05.2013г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»

Вступило в силу с 23.05.2013г.

Данное Постановление Правительства РФ принято на основании Федерального закона от 07.12.2011г. №416 «О водоснабжении и водоотведении», согласно которому государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ утверждены:

- Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения;

- Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

Данными Правилами установлено, что предельные индексы устанавливаются федеральным органом регулирования тарифов в среднем по каждому субъекту РФ на год, если иное не установлено федеральными законами или актом Правительства РФ, на основании предложений органов регулирования тарифов с учетом утвержденных производственных и инвестиционных программ регулируемых организаций, долгосрочных тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на техническую воду и водоотведение, установленных для регулируемых организаций, долгосрочных параметров регулирования тарифов, обязательств по концессионным соглашениям и договорам аренды, объектами которых являются централизованные системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обязательств по соглашениям об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, а

также с учетом параметров одобренного Правительством РФ прогноза социально-экономического развития РФ на очередной год и плановый период.

Тарифы устанавливаются органами регулирования тарифов до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего началу очередного периода регулирования, в соответствии с регламентом установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным Федеральной службой по тарифам.

- Правила определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета;

- Правила расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно п.3 данного Постановления, Федеральной службе по тарифам необходимо:

а) в срок до 25 мая 2013 г. утвердить по согласованию с Министерством экономического развития РФ и Министерством регионального развития РФ методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

В настоящее время информация об утверждении данных методических указаний отсутствует.

б) в 4-месячный срок:

- утвердить по согласованию с Министерством экономического развития РФ, Министерством регионального развития РФ и Федеральной антимонопольной службой регламент установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- утвердить по согласованию с Министерством экономического развития РФ:

1) правила согласования решений органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов о переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала и об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в городах с населением более 500 тыс. человек и городах, являющихся административными центрами субъектов РФ;

2) перечень критериев, учитываемых федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов при согласовании решения органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов об утверждении им тарифа на услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в случае, если размер утверждаемого тарифа влечет превышение предельного индекса изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, установленного указанным федеральным органом исполнительной власти;

в) в 6-месячный срок утвердить форму предоставления информации об определении базы инвестированного капитала для ведения его учета, направляемой организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в органы регулирования тарифов.

Согласно Положению «О министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области», утвержденному Постановлением Правительства Самарской области от 13.07.2011г. №337, полномочиями по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения обладает министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Постановление Правительства РФ от 15.05.2013г. № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»

Вступило в силу с 30.05.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – Правила), которые разработаны на основании ч.1 ст.161 Жилищного кодекса РФ, предусматривающей общие требования к деятельности по управлению многоквартирным домом.

Правила устанавливают стандарты и порядок осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом:

а) собственниками помещений в многоквартирном доме при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в этом доме;

б) товариществами собственников жилья, жилищно-строительными кооперативами, жилищными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими управление многоквартирным домом без заключения договора управления с управляющей организацией;

в) управляющими организациями, заключившими договор управления многоквартирным домом;

г) управляющими организациями, заключившими договор оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет более чем 12;

д) застройщиками, управляющими многоквартирным домом до заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией.

В соответствии с Правилами под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимается выполнение стандартов, направленных на достижение целей, установленных статьей 161 Жилищного кодекса РФ, а также определенных решением собственников помещений в многоквартирном доме.

Управление осуществляется в отношении каждого отдельного многоквартирного дома как самостоятельного объекта управления с учетом состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома, а также исходя из минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения

надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013г. № 290.

Управление многоквартирным домом обеспечивается выполнением следующих стандартов:

- прием, хранение и передача технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким домом документов, предусмотренных Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 г. №491, в порядке, установленном Правилами, а также их актуализация и восстановление (при необходимости);

- сбор, обновление и хранение информации о собственниках и нанимателях помещений в многоквартирном доме, а также о лицах, использующих общее имущество в многоквартирном доме на основании договоров (по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме), включая ведение актуальных списков в электронном виде и (или) на бумажных носителях с учетом требований законодательства РФ о защите персональных данных;

- подготовка предложений по вопросам содержания и ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме для их рассмотрения общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе:

а) разработка с учетом минимального перечня услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а в случае управления многоквартирным домом товариществом или кооперативом - формирование годового плана содержания и ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

б) расчет и обоснование финансовых потребностей, необходимых для оказания услуг и выполнения работ, входящих в перечень услуг и работ, с указанием источников покрытия таких потребностей (в том числе с учетом рассмотрения ценовых предложений на рынке услуг и работ, смет на выполнение отдельных видов работ);

в) подготовка предложений по вопросам проведения капитального ремонта (реконструкции) многоквартирного дома, а также осуществления действий, направленных на снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов, повышения его энергоэффективности;

г) подготовка предложений о передаче объектов общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в пользование иным лицам на возмездной основе на условиях, наиболее выгодных для собственников помещений в этом доме, в том числе с использованием механизмов конкурсного отбора;

д) обеспечение ознакомления собственников помещений в многоквартирном доме с проектами подготовленных документов по вопросам содержания и ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и пользования этим имуществом, а также организация предварительного обсуждения этих проектов;

- организация собственниками помещений в многоквартирном доме, органами управления товарищества и кооператива, а в случаях, предусмотренных

договором управления многоквартирным домом, управляющей организацией рассмотрения общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, общим собранием членов товарищества или кооператива вопросов, связанных с управлением многоквартирным домом, в том числе:

а) уведомление собственников помещений в многоквартирном доме, членов товарищества или кооператива о проведении собрания;

б) обеспечение ознакомления собственников помещений в многоквартирном доме, членов товарищества или кооператива с информацией и (или) материалами, которые будут рассматриваться на собрании;

в) подготовка форм документов, необходимых для регистрации участников собрания;

г) подготовка помещений для проведения собрания, регистрация участников собрания;

д) документальное оформление решений, принятых собранием;

е) доведение до сведения собственников помещений в многоквартирном доме, членов товарищества или кооператива решений, принятых на собрании;

- организация оказания услуг и выполнения работ, предусмотренных перечнем услуг и работ, утвержденным решением собрания, в том числе:

а) определение способа оказания услуг и выполнения работ;

б) подготовка заданий для исполнителей услуг и работ;

в) выбор, в том числе на конкурсной основе, исполнителей услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме на условиях, наиболее выгодных для собственников помещений в многоквартирном доме;

г) заключение договоров оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

д) заключение с собственниками и пользователями помещений в многоквартирном доме договоров, содержащих условия предоставления коммунальных услуг;

е) заключение договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии (мощности), теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, поставки газа (в том числе поставки бытового газа в баллонах) с ресурсоснабжающими организациями в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги соответствующего вида, а также договоров на техническое обслуживание и ремонт внутридомовых инженерных систем (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации);

ж) заключение иных договоров, направленных на достижение целей управления многоквартирным домом, обеспечение безопасности и комфортности проживания в этом доме;

з) осуществление контроля за оказанием услуг и выполнением работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме исполнителями этих услуг и работ, в том числе документальное оформление приемки таких услуг и работ, а также фактов выполнения услуг и работ ненадлежащего качества;

и) ведение претензионной, исковой работы при выявлении нарушений исполнителями услуг и работ обязательств, вытекающих из договоров оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

- взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам, связанным с деятельностью по управлению многоквартирным домом;

- организация и осуществление расчетов за услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включая услуги и работы по управлению многоквартирным домом, и коммунальные услуги, в том числе:

а) начисление обязательных платежей и взносов, связанных с оплатой расходов на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг в соответствии с требованиями законодательства РФ;

б) оформление платежных документов и направление их собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме;

в) осуществление управляющими организациями, товариществами и кооперативами расчетов с ресурсоснабжающими организациями за коммунальные ресурсы, поставленные по договорам ресурсоснабжения в целях обеспечения предоставления в установленном порядке собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги соответствующего вида;

г) ведение претензионной и исковой работы в отношении лиц, не исполнивших обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, предусмотренную жилищным законодательством РФ;

- обеспечение собственниками помещений в многоквартирном доме, органами управления товарищества и кооператива контроля за исполнением решений собрания, выполнением перечней услуг и работ, повышением безопасности и комфортности проживания, а также достижением целей деятельности по управлению многоквартирным домом, в том числе:

а) предоставление собственникам помещений в многоквартирном доме отчетов об исполнении обязательств по управлению многоквартирным домом с периодичностью и в объеме, которые установлены решением собрания и договором управления многоквартирным домом;

б) раскрытие информации о деятельности по управлению многоквартирным домом в соответствии со стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.09.2010г. № 731;

в) прием и рассмотрение заявок, предложений и обращений собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме;

г) обеспечение участия представителей собственников помещений в многоквартирном доме в осуществлении контроля за качеством услуг и работ, в том числе при их приемке.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Постановление Правительства РФ от 28.05.2013г. №444 «О переносе выходных дней в 2014 году»

Вступил в силу с 09.06.2013г.

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ в 2014 году переносятся следующие выходные дни:

- с субботы 4 января на пятницу 2 мая;
- с воскресенья 5 января на пятницу 13 июня;
- с понедельника 24 февраля на понедельник 3 ноября.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 14.05.2013г. №31-ГД «О внесении изменений в статьи 10.7 и 11.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 24.05.2013г.

В соответствии с данным Законом Самарской области ужесточено административное наказание за непредоставление или несоблюдение должностным лицом государственного органа Самарской области, органа местного самоуправления, организации установленных законом сроков предоставления депутату Самарской Губернской Думы ответа, сведений или документов, необходимых для осуществления его полномочий. Так, за данное правонарушение предусмотрен административный штраф на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 руб. (было от 1 000 до 2 000 руб.).

Также данная статья дополнена пунктом, устанавливающим административную ответственность за совершение вышеуказанного административного правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение (штраф установлен в размере от 10 000 до 20 000 руб.).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 14.05.2013г. №34-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 24.05.2013г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области разработан в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством с учетом правовой позиции Верховного Суда РФ от 9 июня 2010 года № 57-Г10-6.

В статье 5.1 Закона Самарской области установлена санкция за самовольное

перемещение межевых знаков.

Статья 5.3 Закона Самарской области предусматривает меры ответственности за неосвоение земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, в сроки более трех лет или установленные договором аренды земельного участка.

В указанных материалах судебной практики отмечается, что органами государственной власти субъектов РФ не может быть установлена административная ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными актами РФ.

Следует отметить, что предметом рассмотрения в суде являлось установление на уровне субъекта аналогичных норм, как в Законе Самарской области.

Как указано в Определении, областные суды делают выводы на неправильном истолковании норм материального закона, регулирующего спорное правоотношение, полагая, что в КоАП РФ нет конкретной статьи, которой была бы установлена например административная ответственность именно за самовольное перемещение межевых знаков границ земельных участков, то законодатель субъекта РФ, не лишен был возможности восполнить этот пробел путем опережающего правового регулирования.

Судебная коллегия констатирует, что в ситуации, когда требования, стандарты, правила предъявляемые к установлению и сохранности межевых знаков границ земельных участков, установлены федеральным законодательством, установление административной ответственности за несоблюдение этих требований также является прерогативой федерального законодателя. Во всяком случае, каких-либо федеральных норм, предоставляющих субъекту РФ право устанавливать административную ответственность по этому вопросу, не усматривается.

В связи с изложенным, указанные статьи Закона Самарской области признаны утратившими силу.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 14.05.2013г. №35-ГД «О внесении изменений в статью 9 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 24.05.2013г.

Согласно пояснительной записке, принятие Закона Самарской области направлено на снижение себестоимости строительства жилья экономического класса, увеличение предложения жилья экономического класса на рынке.

Изменения внесены в статью 9 Закона Самарской области «О земле» в части дополнения ее новых норм, предусматривающих следующие положения.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляются бесплатно в собственность

специализированных областных некоммерческих организаций в целях развития рынка жилья экономического класса, в том числе жилищного строительства и (или) строительства объектов социальной, инженерной инфраструктуры.

Под специализированными областными некоммерческими организациями понимаются некоммерческие организации, созданные органами исполнительной власти Самарской области и имеющие в качестве своих уставных целей содействие увеличению инвестиций в жилищное строительство, развитие жилищного строительства, иное развитие территорий, развитие объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Порядок предоставления бесплатно в собственность специализированным областным некоммерческим организациям земельных участков определяется соответственно уполномоченными на распоряжение земельными участками органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления.

В иных случаях, кроме установленных нормами Закона Самарской области «О земле» предоставление в собственность юридических лиц земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется за плату, если иное не установлено федеральными законами.

Вступление в силу Закона Самарской области потребует внесение изменений в Положение «О порядке предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно для индивидуального жилищного и дачного строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 23.04.2009г. №732, в части установления порядка предоставления бесплатно в собственность специализированным областным некоммерческим организациям земельных участков либо принятия отдельного правового акта, регулирующего данный порядок.

Направление письма Главе городского округа Самара требует дополнительного согласования.

2.4. Закон Самарской области от 14.05.2013г. №37-ГД «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области»

Вступил в силу с 24.05.2013г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в ст.4 Закона Самарской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области», предусматривающей, что официальным опубликованием нормативного правового акта считается первая публикация его полного текста с пометкой «официальное опубликование» в газетах «Волжская Коммуна», «Российская газета» или «Самарские известия».

Согласно внесенным изменениям, официальным опубликованием нормативного правового акта также будет считаться первое размещение (опубликование) его полного текста на официальном сайте Правительства Самарской области в подразделе «Официальное опубликование» раздела

«Документы» (www.pravo.samregion.ru). Размещение (опубликование) на официальном сайте Правительства Самарской области нормативных правовых актов осуществляется в порядке, устанавливаемом Губернатором Самарской области.

На территории городского округа Самара действует Положение «О порядке опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 26.10.2006г. №313.

В настоящее время вопрос о том, что размещение на официальном сайте Думы городского округа Самара в сети Интернет муниципальных правовых актов, будет считаться первым размещением (опубликованием), находится в работе Правового управления.

2.5. Закон Самарской области от 14.05.2013г. №38-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 24.05.2013г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области разработан в целях приведения положений Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее - ЗСО) в соответствие с федеральным законодательством.

Статьей 2.23 ЗСО установлена административная ответственность за неисполнение организацией обязанностей по выполнению квоты для приема на работу инвалидов.

8 марта 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 23.02.2013г. №11-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов», которым в том числе установлена административная ответственность за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости.

В связи с данным обстоятельством данным Законом Самарской области признана утратившим силу статья 2.23 ЗСО, которая дублирует положения Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также иные положения ЗСО, определяющие субъектов, уполномоченных рассматривать дела и составлять протоколы по данной статье ЗСО.

Статья 3.2 ЗСО предусматривает административную ответственность за самовольную перепланировку и (или) переустройство нежилых помещений в многоквартирном доме, в том числе помещений в данном доме, не являющихся частями квартир и предназначенных для обслуживания более одного помещения в данном доме.

Как указано в пояснительной записке, 21 марта 2013 года Самарской Губернской Думой удовлетворен протест прокурора Самарской области, в котором указывается на противоречие указанной статьи ЗСО действующему законодательству, поскольку административная ответственность установлена в отсутствие закона Самарской области, содержащего запрет на самовольную перепланировку и (или) переустройство нежилых помещений в многоквартирном

доме, в том числе помещений в данном доме, не являющихся частями квартир и предназначенных для обслуживания более одного помещения в данном доме.

В связи с данным обстоятельством данным Законом Самарской области признана утратившим силу статья 3.2, а также иные положения ЗСО, определяющие субъектов, уполномоченных рассматривать дела и составлять протоколы по данной статье ЗСО.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Закон Самарской области от 14.05.2013г. №39-ГД «О наказах избирателей Самарской области»

Вступил в силу с 26.05.2013г.

Данный Закон Самарской области устанавливает порядок внесения, рассмотрения и реализации предложений по наказам избирателей Самарской области (далее - наказаы избирателей) депутатам (кандидатам в депутаты) Самарской Губернской Думы, избирательным объединениям, участвующим в выборах депутатов Самарской Губернской Думы, а также порядок утверждения, организации выполнения наказов избирателей и контроля за их выполнением.

Предложениями по наказам избирателей являются одобренные избирателями Самарской области и имеющие общественное значение предложения.

Указанные предложения должны быть направлены на улучшение деятельности органов государственной власти Самарской области и государственных органов Самарской области по вопросам экономического, социального, политического и культурного развития, на удовлетворение материальных и духовных потребностей населения Самарской области.

Законом установлен следующий порядок внесения и рассмотрения предложений по наказам избирателей.

Избиратели Самарской области могут вносить предложения по наказам избирателей на встречах с избирателями Самарской области, которые проводятся в период избирательной кампании по выборам депутатов Самарской Губернской Думы по инициативе зарегистрированных кандидатов в депутаты Самарской Губернской Думы, избирательных объединений либо самих избирателей, а также в ходе встреч депутатов Самарской Губернской Думы с избирателями Самарской области.

Участники встречи правомочны принимать решение о внесении предложений по наказам избирателей при условии, что во встрече приняло участие:

- в сельских, городских поселениях (кроме городских округов) - не менее 30 избирателей Самарской области;
- в городских округах - не менее 100 избирателей Самарской области.

Решение о внесении предложений по наказам избирателей принимается открытым голосованием большинством голосов от числа присутствующих избирателей Самарской области при условии, что за него проголосовало:

- в сельских, городских поселениях (кроме городских округов) - не менее 30 избирателей Самарской области;

- в городских округах - не менее 100 избирателей Самарской области.

Решение о внесении предложений по наказам избирателей оформляется в письменном виде и должно содержать следующие сведения:

- дату и место проведения встречи с избирателями;

- количество избирателей, принявших участие во встрече;

- количество избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей;

- конкретные предложения по наказам избирателей;

- подписи избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей.

Указанное решение направляется депутатам (кандидатам в депутаты) Самарской Губернской Думы, избирательному объединению в течение 15 дней со дня голосования.

Предварительное рассмотрение предложений по наказам избирателей осуществляется депутатами Самарской Губернской Думы, депутатскими объединениями в Самарской Губернской Думе самостоятельно.

Депутаты Самарской Губернской Думы, депутатские объединения вопросы о целесообразности и возможности реализации предложений по наказам избирателей согласовывают с органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, на территории которых предполагается реализация соответствующих наказов избирателей.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области при поступлении к ним обращения депутата Самарской Губернской Думы, депутатского объединения по вопросу о целесообразности и возможности реализации предложений по наказам избирателей направляют депутату Самарской Губернской Думы, депутатскому объединению ответ, выраженный в письменной форме, содержащий соответствующее мнение, в порядке, предусмотренном Законом Самарской области «О статусе депутата Самарской Губернской Думы».

Поступившие предложения направляются в постоянные комитеты (комиссию) Самарской Губернской Думы в соответствии с их компетенцией, которые обобщают поступившие перечни предложений по наказам избирателей, рассматривают их и направляют одобренный перечень предложений по наказам избирателей в аппарат Самарской Губернской Думы, который готовит сводный перечень предложений по наказам избирателей.

Сводный перечень предложений по наказам избирателей не позднее 1 мая соответствующего года направляется председателем Самарской Губернской Думы в Правительство Самарской области для подготовки мотивированного заключения о необходимости и возможности реализации предложений по наказам избирателей.

Заключение Правительства Самарской области о необходимости и возможности реализации предложений по наказам избирателей направляется в Самарскую Губернскую Думу не позднее 1 октября соответствующего года и

должно содержать сведения о возможных сроках реализации предложений по наказам избирателей, объемах финансирования расходов на выполнение наказов избирателей, органах государственной власти и организациях, потенциально ответственных за реализацию предложений по наказам избирателей.

Статьей 4 Закона Самарской области установлен следующий порядок утверждения наказов избирателей.

С учетом заключения Правительства Самарской области постоянные комитеты (комиссия) Самарской Губернской Думы рассматривают и направляют перечни предложений по наказам избирателей, рекомендуемых к утверждению, в аппарат Самарской Губернской Думы, который готовит сводный перечень предложений по наказам избирателей, рекомендуемых к утверждению.

Решение об утверждении перечня наказов избирателей оформляется постановлением Самарской Губернской Думы, которое подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее 1 ноября соответствующего года.

Организация выполнения наказов избирателей осуществляется соответствующими органами государственной власти и организациями, указанными в постановлении Самарской Губернской Думы об утверждении перечня наказов избирателей.

Наказы избирателей учитываются при разработке проекта закона Самарской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, при разработке и реализации программы социально-экономического развития Самарской области и целевых программ путем включения мер по их выполнению в соответствующие акты и программы.

Статьей 6 Закона Самарской области предусмотрен контроль за выполнением наказов избирателей, осуществляемый Самарской Губернской Думой.

Органы государственной власти и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов, содержащихся в наказах избирателей, представляют в Самарскую Губернскую Думу отчеты о ходе их выполнения каждое полугодие (до 1 апреля и 1 октября соответственно).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

Правовым управлением проводился анализ законопроекта Самарской области «О наказах избирателей Самарской области», подготовлена справка (вх.№1116 от 07.02.2013г.).

2.7. Закон Самарской области от 15.05.2013г. №41-ГД «О внесении изменений в статью 4 Закона Самарской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области»

Вступил в силу с 25.05.2013г.

Данный Закон Самарской области разработан в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2012г. №325-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»,

согласно которому установлен перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям может оказываться поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Законом Самарской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» также предусмотрен перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям может оказываться поддержка органами государственной власти.

В связи с внесенными изменениями, данный перечень дополнен следующими видами деятельности:

- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ, укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

В соответствии со ст.31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов РФ, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными указанным Федеральным законом видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ.

На территории городского округа Самара действует Решение Думы городского округа Самара от 14.02.2013г. №295 «Об установлении дополнительных видов деятельности для признания некоммерческих организаций, действующих на территории городского округа Самара, социально ориентированными».

Направление письма Главе городского округа Самара о рассмотрении вопроса включения в дополнительные виды деятельности иных видов деятельности, при осуществлении которых может оказываться поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, требует дополнительного согласования.

2.8. Закон Самарской области от 15.05.2013г. №42-ГД «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Самарской области «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с органами муниципального жилищного контроля»

Вступил в силу с 25.05.2013г.

Данный Закон Самарской области принят в целях реализации ч.2.2 ст.20 Жилищного кодекса РФ, согласно которой при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти

субъектов РФ, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном законом субъекта РФ.

В связи с этим, в статьи 2 и 3 Закона Самарской области «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с органами муниципального жилищного контроля» (далее – ЗСО) внесены изменения, закрепляющие процедуру такого взаимодействия.

Статьей 2 ЗСО установлено, что муниципальный жилищный контроль в отношении граждан осуществляется в формах, по основаниям, в сроки и с периодичностью, установленных муниципальными правовыми актами в соответствии с административным регламентом взаимодействия органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с органами муниципального жилищного контроля, принимаемым органом регионального государственного жилищного надзора Самарской области.

Согласно внесенным изменениям в данную статью, муниципальный жилищный контроль будет осуществляться в соответствии с нормами ЗСО, а не в соответствии с вышеуказанным административным регламентом.

В связи с этим, в ЗСО установлен следующий порядок взаимодействия органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с органами муниципального жилищного контроля.

Органы муниципального жилищного контроля направляют в орган государственного жилищного надзора Самарской области информацию о принятых муниципальных правовых актах по вопросам организации и осуществления муниципального жилищного контроля в срок не позднее десяти дней со дня их официального опубликования с приложением копий таких муниципальных правовых актов, а также сведений об их официальном опубликовании.

Орган государственного жилищного надзора Самарской области размещает на своем официальном сайте в сети Интернет информацию о принятых нормативных правовых актах и методических документах (разъяснениях, рекомендациях) по вопросам организации и осуществления регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля. Указанные нормативные правовые акты и методические документы (разъяснения, рекомендации), принятые органом государственного жилищного надзора Самарской области, размещаются в срок не позднее десяти дней со дня их официального опубликования (в отношении нормативных правовых актов) или принятия (в отношении методических документов (разъяснений, рекомендаций)) с указанием сведений об их официальном опубликовании (при наличии).

С целью недопустимости проведения в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя проверок исполнения одних и тех же обязательных требований органы муниципального жилищного контроля при формировании проекта плана проведения плановых проверок (далее - проект плана проверок) в срок до 1 июля года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляют в орган государственного жилищного надзора Самарской области проект плана проверок.

Орган государственного жилищного надзора Самарской области в срок до 1 августа текущего года осуществляет сверку представленной информации с проектом плана проверок, сформированным органом государственного жилищного надзора Самарской области, на предмет исключения дублирующих проверок, информирует органы муниципального жилищного контроля о результатах сверки и направляет предложения о включении (исключении) соответствующих проверок.

При поступлении в орган государственного жилищного надзора Самарской области обращений о фактах нарушения обязательных требований (например, к таким относятся: требования жилищного законодательства, в том числе по использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его формы собственности; требования законодательства РФ об энергосбережении и повышении энергетической эффективности) должностные лица органа регионального жилищного надзора Самарской области принимают решение о рассмотрении обращения органом государственного жилищного надзора Самарской области самостоятельно либо во взаимодействии с органами муниципального жилищного контроля в порядке, установленном частями 9 - 13 статьи 3 ЗСО.

Органы муниципального жилищного контроля ежемесячно в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляют в орган государственного жилищного надзора Самарской области:

- 1) информацию о поступивших в органы муниципального жилищного контроля обращениях о нарушении обязательных требований;
- 2) информацию о результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения обязательных требований;
- 3) информацию об исковых заявлениях, направленных в суд органом муниципального жилищного контроля.

Для подготовки предложений о совершенствовании законодательства РФ по вопросам организации и осуществления муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля и орган государственного жилищного надзора Самарской области проводят консультации, совещания, создают совместные рабочие группы.

Орган государственного жилищного надзора Самарской области в целях эффективного осуществления муниципального жилищного контроля:

- 1) организует и проводит конференции, совещания по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля и регионального государственного жилищного надзора;
- 2) оказывает органам муниципального жилищного контроля консультативную и организационную поддержку на основании соответствующих запросов.

Орган государственного жилищного надзора Самарской области в целях оказания содействия в повышении квалификации муниципальных жилищных инспекторов:

- 1) направляет органам муниципального жилищного контроля информацию о семинарах и совещаниях, проводимых в целях повышения квалификации

муниципальных жилищных инспекторов, не позднее чем за пять дней до дня их проведения;

2) проводит с органами муниципального жилищного контроля выездные обучающие семинары по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля;

3) обобщает и распространяет опыт по выявлению и пресечению нарушений обязательных требований на территории Самарской области.

Органы муниципального жилищного контроля осуществляют свою деятельность с использованием государственной информационной системы Самарской области «Единая информационно-поисковая система жилищного фонда в Самарской области «Электронное ЖКХ».

Следует отметить, что уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля в соответствии с внесенным изменением в Положение «О Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 10.03.2011г. №70, является данный Департамент.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.9. Постановление Правительства Самарской области от 07.05.2013 г. №189 «Об утверждении областной адресной программы «Государственная поддержка проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области» на 2013 - 2015 годы»

Вступило в силу с 08.05.2013г.

В соответствии с Федеральным законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в целях развития рынка жилья на территории Самарской области, данным Постановлением Правительства Самарской области утверждена Программа «Государственная поддержка проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области» на 2013 - 2015 годы (далее – Программа).

Основными целями Программы являются:

- решение жилищных проблем граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде на территории Самарской области, признанном таковым в установленном порядке до 1 января 2012 года;

- комплексное решение вопросов сноса или реконструкции аварийного муниципального жилья;

- создание безопасных и комфортных условий проживания граждан, переселенных из аварийного муниципального жилищного фонда;

- содействие реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- ввод дополнительной жилой площади и повышение эффективности использования территорий застройки;

- получение государственной поддержки из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд).

В рамках реализации Программы предусмотрено переселение граждан во вновь приобретенные либо построенные жилые помещения, а также снос или реконструкция аварийного жилищного фонда.

Реализация Программы осуществляется за счет средств областного бюджета, в том числе с учетом планируемых к поступлению в областной бюджет в соответствии с федеральным законодательством средств Фонда.

Финансирование Программы будет осуществляться в форме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в форме предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета субсидий, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет в соответствии с федеральным законодательством средств Фонда.

Субсидии местным бюджетам из областного бюджета, в том числе формируемые за счет поступающих в областной бюджет средств Фонда, предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по переселению граждан из аварийного жилищного фонда посредством приобретения жилых помещений либо строительства многоквартирных жилых домов, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Критерием отбора муниципальных образований для участия в Программе является наличие аварийных многоквартирных жилых домов, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Перечень многоквартирных домов, в отношении которых предоставлена финансовая поддержка на переселение из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области в 2013 - 2015 годах, приведен в приложении №1 к данной Программе.

Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

- наличие адресной программы муниципального образования, аналогичной данной Программе, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с указанием перечня подлежащих сносу или реконструкции многоквартирных домов, включенных в Программу;

- наличие подтверждения финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- наличие копий документов о признании аварийными домов, жители которых подлежат переселению в рамках перечня подлежащих сносу или реконструкции многоквартирных домов, включенных в Программу.

В результате реализации Программы к 31 января 2015 года планируется переселение 1 504 граждан из 63 домов общей площадью 19 352,32 кв. метра, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

2.10. Постановление Правительства Самарской области от 07.05.2013г. №190 «Об утверждении областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Самарской области» на 2013 - 2015 годы»

Вступило в силу с 08.05.2013г.

В целях реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (в ред. Федерального закона от 25.12.2012г. №270-ФЗ), Постановлением Правительства Самарской области утверждена программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Самарской области» на 2013 - 2015 годы» (далее – Программа).

Основными целями Программы являются:

- решение жилищных проблем граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде на территории Самарской области, признанном аварийным до 1 января 2012 года;
- создание безопасных и комфортных условий проживания граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда;
- стимулирование развития малоэтажного жилищного строительства;
- содействие реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- ввод в эксплуатацию дополнительной жилой площади и повышение эффективности использования территорий застройки;
- получение государственной поддержки за счет средств Фонда;
- снос или реконструкция аварийных многоквартирных домов.

В соответствии с частью 5 статьи 20.5, частью 1 статьи 20.6 указанного Федерального закона одним из условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) является наличие региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, утвержденной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Реализация Программы осуществляется за счет средств областного бюджета, в том числе формируемых с учетом планируемых к поступлению в областной бюджет в соответствии с федеральным законодательством средств Фонда.

Финансирование Программы будет осуществляться в форме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в форме предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета субсидий, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет в соответствии с федеральным законодательством средств Фонда.

Субсидии местным бюджетам из областного бюджета, в том числе формируемые за счет поступающих в областной бюджет средств Фонда, предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по переселению граждан из аварийного жилищного фонда посредством строительства жилых домов с количеством этажей не более

чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки), а также многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

Критерием отбора муниципальных образований для участия в Программе является наличие аварийных многоквартирных жилых домов, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

- наличие адресной программы муниципального образования, аналогичной данной Программе, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства с указанием перечня подлежащих сносу или реконструкции многоквартирных домов, включенных в Программу;

- наличие подтверждения финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

- наличие копий документов о признании аварийными домов, жители которых подлежат переселению в рамках перечня подлежащих сносу или реконструкции многоквартирных домов, включенных в Программу;

- заключение между министерством строительства Самарской области и уполномоченным органом местного самоуправления соглашения о предоставлении субсидий.

В результате реализации Программы к 31 декабря 2015 года планируется переселение 9 714 граждан из 591 дома общей площадью 167 885,83 кв. метра, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

В Программе установлен перечень многоквартирных домов, в отношении которых планируется предоставление финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Самарской области в 2013 - 2015 годах.

Необходимо отметить, что в обеих Программах содержится Перечень многоквартирных домов, в отношении которых предоставляется финансовая поддержка на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Однако, в данных перечнях содержатся несколько одинаковых адресов жилых домов, но имеющих различные показатели, к ним относятся:

- даты сноса или реконструкции этих домов;

- *число жителей, планируемых к переселению;*
- *количество расселяемых жилых помещений, в том числе разное количество частной и муниципальной собственности этих помещений;*
- *площадь расселяемых жилых помещений.*

В соответствии с п.1.4 раздела 1 Постановления Правительства Самарской области от 12.12.2007г. №253 «О разработке и реализации областных целевых программ в Самарской области» областная программа не может содержать мероприятий других утвержденных областных программ и целевых ведомственных программ.

Кроме того, на территории городского округа Самара действует долгосрочная целевая адресная программа городского округа Самара «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории городского округа Самара» на 2011 – 2015 годы.

В данной программе также предусмотрен перечень аварийных многоквартирных домов, в отношении которых планируется предоставление финансовой поддержки на переселение из аварийного жилищного фонда на территории городского округа Самара в 2013 году.

Однако, в указанной программе и областной программе «Государственная поддержка проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области» на 2013 - 2015 годы имеется несоответствие следующих дат:

- планируемая дата окончания переселения;
- планируемая дата сноса или реконструкции многоквартирного дома.

К примеру, по адресу: ул. Куйбышева, 41 – по вышеуказанной программе городского округа Самара, дата переселения – 31.12.2014г., а по областной программе – 31.12.2015г., дата сноса по городской программе – 31.12.2014г., а по областной программе – 31.06.2016г.