

ОБЗОР №19
федерального и областного законодательства
за август 2010 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 02.08.2010 N 588

**«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАЗРАБОТКИ, РЕАЛИЗАЦИИ И
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Определены требования к государственным программам
Российской Федерации**

Утвержден Порядок, которым определены требования к разработке и реализации государственных программ РФ, правила оценки их эффективности, а также правила контроля за ходом реализации Программ. Установлено, что государственные программы разрабатываются исходя из положений концепций долгосрочного социально-экономического развития РФ, основных направлений деятельности Правительства РФ, федеральных законов и решений Президента РФ и Правительства РФ. Разработка государственных программ осуществляется ответственным исполнителем, определенным Правительством РФ, на основании перечня программ, формируемых Минэкономразвития РФ совместно с Минфином РФ. О ходе реализации Программы ответственным исполнителем ежегодно подготавливается отчет. При *необходимости* на заседании Правительства может заслушиваться доклад о ходе реализации Программы. Информация о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ представляется Минфином РФ. Сводный отчет о ходе реализации государственных программ и оценке их эффективности подготавливается Минэкономразвития РФ и представляется в Правительство РФ, а также размещается на сайте ответственного исполнителя. Контроль за реализацией государственных программ осуществляется посредством мониторинга, результаты которого рассматриваются на заседании Правительства не реже 2 раз в год.

Стоит отметить, что в рассматриваемом Постановлении Правительства РФ нет прямых или косвенных указаний на необходимость разработки аналогичного Порядка на региональном и местном уровне. Однако, в городском округе Самара Постановлением Главы городского округа Самара от 22.05.2009 №481 утвержден «Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ городского округа Самара и их формирования и реализации», которым утверждены этапы разработки проекта и принятия Программы. Согласно данному Порядку Программы подлежат утверждению не позднее 1 месяца до дня внесения проекта решения Думы городского округа Самара о бюджете городского округа Самара на очередной финансовый год.

1.2. ПРИКАЗ МИНРЕГИОНА РФ ОТ 07.06.2010 N 273

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ РАСЧЕТА ЗНАЧЕНИЙ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ В СОПОСТАВИМЫХ УСЛОВИЯХ»

Регламентирован расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Утвержденная «Методика расчета значений целевых показателей...» определяет индикаторы расчета целевых показателей региональных и муниципальных программ в области энергосбережения (сами целевые показатели определены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 N1225). Такими индикаторами являются, в частности, валовой региональный продукт или, соответственно, муниципальный продукт, в миллиардах рублей, и объемы потребления энергоресурсов, дифференцированные по видам энергоресурсов, субъектам потребления и условиям потребления. Определен порядок расчета целевых показателей с использованием указанных индикаторов, в т.ч. установлено, что целевые показатели определяются соотношением индикаторов расчетного года и года, предшествующего году начала реализации региональных и муниципальных программ (как правило - 2007 год).

Приложения к «Методике расчета...», определяющие порядок расчета целевых показателей для региональных программ и для муниципальных программ, являются и формами, в соответствии с которыми расчет должен оформляться.

Справочно: В отчете Главы городского округа Самара перед Думой за 2009 год (27.05.2010г.) В.А.Тархов отметил, что в городском округе Самара готовится программа «Энергетика города», направленная на оптимальное размещение источников теплоснабжения города с точки зрения минимизации потерь тепловых сетей. Одним из критериев эффективности реализации Программы будут являться затраты на обогрев 1 м² пространства жилья человека. Однако сроки реализации и финансовое обеспечение Программы В.А.Тархов в своем докладе не оговаривал. Таким образом, в случае разработки целевой программы городского округа Самара следует учесть положения данной Методики.

2. Областное законодательство

2.1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 09.06.2010 N 232

«О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ В 2010 ГОДУ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА СУБСИДИЙ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ НА СОЗДАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ»

Вступил в силу с 11.06.2010

Предоставление из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований в Самарской области на создание и организацию деятельности многофункциональных центров (далее – МФЦ) предоставления государственных и муниципальных услуг осуществляется на основании Порядка. Порядком определены размер, условия предоставления и расходования субсидий, а также критерии отбора муниципальных образований. *Информация о соответствии критериям и выполнении условий городским округом Самара для предоставления субсидий из областного бюджета в аппарате Думы отсутствует.*

Субсидии расходуются органами местного самоуправления муниципальных образований на создание и организацию деятельности МФЦ:

- осуществление ремонтных работ здания (помещения) МФЦ;
- оснащение офисной и компьютерной техникой, мебелью, программно-техническими комплексами, средствами телекоммуникации и защиты информации;
- размещение информации о деятельности МФЦ в средствах массовой информации;
- разработку интернет-сайта МФЦ;
- проведение тренингов и обучающих семинаров для сотрудников МФЦ.

Субсидии предоставляются в размере, не превышающем 95% от общего объема финансирования расходных обязательств.

Постановление содержит также распределение субсидий в 2010 году на создание и организацию деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг между городскими округами Самарской области на общую сумму 37200,0 тыс.руб.¹ Однако *городскому округу Самара выделение субсидий не предусмотрено.* В связи с чем целесообразно получить информацию от Администрации о причинах невозможности получения городским округом Самара данного вида субсидий.

2.2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 23.07.2010 N 341

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 16.10.2008 N 412 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

Вступает в силу с 1 января 2011 года.

К расходным обязательствам Самарской области отнесено предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на создание, организацию деятельности и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

¹ Согласно распределению субсидии предоставляются г.о. Тольятти – 31200,0 тыс.руб. и муниципальному району Иса克林ский – 6000,0 тыс.руб.

2.3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 23.07.2010 N 318

«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА II КВАРТАЛ 2010 ГОДА В РАСЧЕТЕ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ»

Вступил в силу с 02.09.2010г.

Установлена величина прожиточного минимума в Самарской области за II квартал 2010 года. В расчете на душу населения величина прожиточного минимума составила 5870 рублей, что на 352 рубля (или 6,4%) выше, чем в I квартале текущего года, в том числе:

для трудоспособного населения - 6468 рублей (увеличение на 512 руб. или 8,6%);

для пенсионеров - 4702 рубля (увеличение на 307 руб. или 7,0%);

для детей - 5651 рубль (увеличение на 339 руб. или 6,4%).

Величина прожиточного минимума определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Согласно Федеральному закону от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в РФ» прожиточный минимум в субъектах РФ предназначается для:

- оценки уровня жизни населения соответствующего субъекта РФ при разработке и реализации региональных социальных программ;
- оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам;
- формирования бюджетов субъектов РФ.

2.4. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 27.07.2010 N 85-ГД

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2010 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2011 И 2012 ГОДОВ»

Вступил в силу с 28.07.2010г.

Изменены основные характеристики областного бюджета на 2010 год: общий объем доходов увеличен на 300000,0 тыс.руб. (с 85455227,0 тыс.руб. до 85755227 тыс.руб.),

общий объем расходов увеличен на 500000,0 тыс.руб. (с 91654398,0 тыс.руб. до 92154398,0 тыс.руб.),

дефицит увеличен на 200000,0 тыс.руб. (с 6199171,0 тыс.руб. до 6399171,0 тыс.руб.).

Резервный фонд Правительства Самарской области на 2010 год увеличен на 200000,0 тыс.руб. (с 376589,0 тыс.руб. до 576589,0 тыс.руб.).

2.5. *ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 30.06.2010 N 781*

«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ВЫПЛАТ МЕДИЦИНСКИМ СЕСТРАМ ОПЕРАЦИОННЫХ, РЕАНИМАЦИОННЫХ, ГНОЙНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ И ОТДЕЛЕНИЙ ИНТЕНСИВНОЙ ТЕРАПИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА НА 2010 ГОД»

Вступил в силу с 1 июля 2010 года и действует по 31 декабря 2010 года.

До конца 2010 года медицинским сестрам операционных, реанимационных, гнойных отделений и отделений интенсивной терапии муниципальных медицинских учреждений городского округа Самара установлены ежемесячные дополнительные денежные выплаты в размере 5000 (пяти тысяч) рублей.

Финансовое обеспечение расходных обязательств осуществляется за счет средств бюджета городского округа Самара.

Справочно: Решением Думы городского округа Самара от 24.06.2010г. №939 (за счет увеличения доходной части бюджета на 127308,1 тыс.руб.) на доплату к заработной плате медицинским сестрам операционных, реанимационных и отделений интенсивной терапии в бюджете предусмотрены средства в размере 7687,1 тыс.руб.

2.6. *ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 30.06.2010 N 782*

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СРЕДНЕЙ СТОИМОСТИ 1 КВАДРАТНОГО МЕТРА ЖИЛЬЯ ПО ГОРОДСКОМУ ОКРУГУ САМАРА НА ТРЕТИЙ КВАРТАЛ 2010 ГОДА»

Средняя стоимость 1 квадратного метра жилья на третий квартал 2010 года по городскому округу Самара установлена в размере 44945,9 рублей.

2.7. *ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 05.07.2010 N 789*

«О СОЗДАНИИ СЛУЖБЫ ЗАЩИТЫ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Вступил в силу с 16.07.2010

В целях организации спасения культурных ценностей гражданской обороны на территории города Самары в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени утверждено Положение о службе защиты культурных ценностей гражданской обороны (далее - служба).

Данная служба представляет собой объединение органов управления, специализированных служб, учреждений культуры, подведомственных Департаменту по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара, а также организаций, являющихся хранителями культурных ценностей, независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы в целях

централизованной организации выполнения возложенных на нее задач по подготовке и защите культурных ценностей, памятников истории и культуры от опасностей, возникающих во время чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Положение регламентирует задачи, полномочия, порядок деятельности службы.

Отмечено, что для оснащения и обеспечения работы учреждений и формирований службы защиты культурных ценностей гражданской обороны на территории городского округа Самара, создаваемых в соответствии с мобилизационными планами экономики города, *создаются запасы движимого имущества за счет средств городского бюджета.*

Расходы на подготовку и проведение мероприятий службы защиты культурных ценностей гражданской обороны на территории городского округа Самара финансируются бюджетными организациями в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами расходов этих учреждений в рамках полномочий, в связи с чем дополнительного выделения средств из бюджета городского округа Самара не потребуется.

2.8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 05.08.2010 N 940

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА УСТАНОВКИ КОЛЛЕКТИВНЫХ (ОБЩЕДОМОВЫХ) И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ (КВАРТИРНЫХ) ПРИБОРОВ УЧЕТА КОММУНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ»

Вступил в силу с 07.08.2010г.

В целях упорядочения процедуры установки индивидуальных (квартирных) приборов учета используемой воды и коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии, горячей и холодной воды утвержден Порядок установки коллективных (общедомовых) и индивидуальных (квартирных) приборов учета коммунальных ресурсов.

Согласно Порядку установка коллективных (общедомовых) и индивидуальных (квартирных) приборов учета коммунальных ресурсов обязательна при выполнении следующих работ: при строительстве новых жилых домов; при капитальном ремонте внутридомовых систем водоснабжения и отопления; при модернизации внутридомовых систем водоснабжения и отопления.

Установка коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирном доме осуществляется, в частности, при управлении многоквартирным домом товариществом собственников жилья, жилищно-строительным, жилищным или иным специализированным потребительским кооперативом - по решению общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищно-строительного, жилищного или иного специализированного потребительского кооператива.

Установка индивидуальных (квартирных) приборов учета осуществляется по инициативе: собственника жилого помещения многоквартирного дома, собственника жилого дома за счет средств указанных лиц; собственника комнаты в коммунальной квартире с согласия

всех собственников комнат в данной квартире за счет средств собственников комнат в коммунальной квартире; нанимателя жилого помещения за счет средств нанимателя, изъявившего желание установить прибор учета.

Справочно: в целях стимулирования собственников помещений по установке приборов учета потребления тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения в многоквартирных домах Администрации г.о. Самара принято Постановление от 01.06.2010 №580 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета г.о. Самара на возмещение затрат, связанных с исполнением мероприятий по установке приборов учета потребления тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения в многоквартирных домах на 2010 год».

Согласно Порядку субсидии предоставляются в целях частичного возмещения затрат по исполнению мероприятий по установке приборов учета потребления тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения в многоквартирных домах.

Сумма субсидий из бюджета городского округа Самара определяется в размере 50% от стоимости комплекса работ (разработка проекта, установка, пусконаладочные работы) по установке приборов учета потребления тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения в многоквартирных домах,

Получателями субсидий в соответствии с настоящим Порядком являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, физические лица - производители работ, услуг

Кроме того, Порядком определены критерии отбора получателей субсидий и условия предоставления субсидий на доленое финансирование мероприятий по установке приборов учета потребления тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения в многоквартирных домах за счет средств бюджета городского округа Самара.

Согласно отчету об исполнении бюджета г.о. Самара за 1 полугодие 2010 года на предоставление субсидий по мероприятиям по установке приборов учета потребления тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения в многоквартирных домах в бюджете заложена сумма 3000,0 тыс.руб., при этом исполнено за отчетный период – 0,0 тыс.руб. Предположительно, отсутствие кассового исполнения по данному направлению предоставления субсидий объясняется поздним принятием Постановления Администрации г.о. Самара (01.06.2010г.).