

**ОБЗОР № 11
федерального и областного законодательства
за декабрь 2012 года**

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 01.12.2012г. №212-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 14.12.2012г.

Данным Федеральным законом установлена административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, в виде наложения административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный конституционный закон от 03.12.2012г. №4-ФКЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве РФ»

Вступил в силу с 01.01.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в ст.10 Федерального конституционного закона от 17.12.1997г. №2-ФКЗ «О Правительстве РФ», согласно которой Председатель Правительства РФ, заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры обязаны при назначении на должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в налоговые органы РФ сведения о являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем на праве собственности им, их супругам и несовершеннолетним детям, а также о своих обязательствах имущественного характера и об обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей.

Изменения касаются представления указанными лицами не только сведений о доходах, но и о расходах. Так, член Правительства РФ представляет:

- сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства,

ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход члена Правительства РФ и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки;

- сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 03.12.2012г. №229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ»

Вступил в силу с 01.01.2013г.

В соответствии с пояснительной запиской, данный Федеральный закон направлен на реализацию идеи о формировании Совета Федерации на основе волеизъявления избирателей субъектов РФ.

Следует отметить, что Федеральным законом от 05.08.2000г. №113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ», утратившим силу с 01.01.2013г., был предусмотрен порядок назначения члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Так, член Совета Федерации должен быть назначен не позднее трех месяцев со дня вступления в должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Согласно Федеральному закону установлен следующий порядок наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. При проведении выборов высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) каждый кандидат на данную должность представляет в соответствующую избирательную комиссию три кандидатуры, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа власти субъекта РФ.

Сведения о кандидатурах размещаются на информационном стенде в помещении для голосования с указанием представившего их кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Решение о наделении полномочиями соответствующего члена Совета Федерации вновь избранное высшее должностное лицо субъекта РФ должно принять не позднее чем на следующий день после дня вступления в должность, оформив его соответствующим указом (постановлением).

Также Федеральным законом установлено, что ранее избранные или назначенные члены Совета Федерации ФС РФ будут продолжать исполнять свои полномочия до наделения полномочиями новых членов Совета Федерации. Установлен также порядок, в т.ч. сроки, наделения полномочиями новых членов Совета Федерации в случае досрочного

прекращения полномочий ранее избранных или назначенных членов Совета Федерации.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 03.12.2012г. №236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании»

Вступил в силу с 15.12.2012г.

Данный Федеральный закон принят во исполнение п.1 Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», согласно которому Правительству РФ поручено было подготовить и внести до 1 сентября 2012 г. в Государственную Думу ФС РФ проект федерального закона о внесении в законодательство РФ изменений, касающихся разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов.

Указанным Федеральным законом глава 31 Трудового кодекса РФ дополнена новой статьей 195.1, предусматривающей введение понятий «квалификация работника» и «профессиональный стандарт».

Квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

Также Федеральным законом предусматривается, что порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов будет устанавливаться Правительством РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 03.12.2012г. №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 04.12.2012г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения.

В Бюджетный кодекс РФ:

- в части дополнения нормой, предусматривающей зачисление с 1 января 2013 года в бюджеты муниципальных образований всех сумм денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов;

- в части дополнения перечня налоговых доходов федерального бюджета следующими видами доходов:

а) акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусле, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, - по нормативу 60 процентов;

б) налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории РФ трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 50 процентов.

- в части дополнения ст.58 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей полномочия субъектов РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты, пунктами 1.1. и 3.1.

1.1. В случае, если законом субъекта РФ установлено, что проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов составляются и утверждаются сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), не допускается снижение единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в течение трех лет с момента вступления в силу закона субъекта РФ о сроке составления и утверждения бюджетов муниципальных районов и городских округов и (или) об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов соответственно, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов РФ.

3.1. Органы государственной власти субъекта РФ обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

- в части дополнения перечня видов неналоговых доходов местных бюджетов таким видом, как «плата за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 процентов»;

- в части увеличения норматива, по которому зачисляется плата за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов – с 40 процентов до 55;

- в части увеличения нормативов, по которым в бюджеты городских округов до разграничения государственной собственности на землю поступают:

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (норматив увеличивается с 80 до 100 процентов);

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (норматив увеличивается с 80 до 100 процентов).

- в части введения обязательности формирования, начиная с 1 января 2014 года, в муниципальных образованиях муниципальных дорожных фондов.

Источниками формирования муниципальных дорожных фондов будут являться доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местные бюджеты, а также иные поступления, утвержденные решением представительного органа муниципального образования.

Также установлено, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует принятия с 2014 года Думой г.о. Самара правового акта, регулирующего создание дорожного фонда городского округа Самара.

1.6. Федеральный закон от 25.12.2012г. №253-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и статьи 333.33 и 333.34 части второй Налогового кодекса РФ»

Вступит в силу с 01.12.2013г.

В соответствии с данным Федеральным законом с 1 декабря 2013 года абоненты мобильной связи смогут сохранять выделенные им номера при переходе к другому оператору связи, заплатив за это новому оператору не более ста рублей.

Сохранять свой абонентский номер абонент будет вправе в пределах территории, определенной Правительством РФ.

Сведения о перенесенных абонентских номерах будут включаться в специальную базу данных, оператора которой определит Правительство РФ. Процедура внесения изменений в базу данных перенесенных абонентских номеров является возмездной. Размер платы оператора связи, с которым

абонент заключает новый договор, за внесение изменений в указанную базу данных, порядок взимания этой платы, функционирования базы и предоставления доступа к ее ресурсам также установит Правительство РФ. Предоставление информации из базы данных перенесенных абонентских номеров в любом случае должно осуществляться без взимания платы.

Порядок организационно-технического взаимодействия операторов мобильной связи при перенесении абонентских номеров должен установить федеральный орган исполнительной власти в области связи. При передаче абонентских номеров операторы связи не будут уплачивать государственную пошлину.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Федеральный закон от 25.12.2012г. №258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»

Вступил в силу с 05.01.2013г.

В соответствии с данным Федеральным законом устанавливаются правовые основания для оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основе социального контракта.

Федеральный закон «О государственной социальной помощи» дополнен новыми понятиями, такими как:

- «социальный контракт» - это соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации;

- «программа социальной адаптации» - это разработанные органом социальной защиты населения совместно с гражданином мероприятия, которые направлены на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенной в соответствии с законодательством РФ, и включают в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий.

Также указанный Федеральный закон дополнен нормами, регулирующими порядок оказания социальной помощи на основании социального контракта.

Так, государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

В социальном контракте должны быть установлены:

- 1) предмет социального контракта;
- 2) права и обязанности граждан и органа социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи;
- 3) виды и размер государственной социальной помощи;

- 4) порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;
- 5) срок действия социального контракта;
- 6) порядок изменения и основания прекращения социального контракта.

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- 1) поиск работы;
- 2) прохождение профессиональной подготовки, переподготовки;
- 3) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- 4) ведение личного подсобного хозяйства;
- 5) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Орган социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта взаимодействует с органами службы занятости населения, органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления в целях содействия в реализации получателями государственной социальной помощи мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации.

Программа социальной адаптации устанавливается на срок действия социального контракта.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Данный срок может быть продлен органом социальной защиты населения по основаниям, установленным нормативным правовым актом субъекта РФ.

Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта проводится органами социальной защиты населения в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Методика оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта утверждается в порядке, установленном Правительством РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Федеральный закон от 25.12.2012г. №271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ»

Вступил в силу с 26.12.2012г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты РФ.

Жилищный кодекс РФ (далее – ЖК РФ).

В соответствии с внесенными изменениями в ЖК РФ, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления дополнены полномочиями по организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.

Соответственно, внесены изменения в ст.4 ЖК РФ, предусматривающей, что жилищное законодательство регулирует отношения не только по поводу внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, но и в том числе по поводу уплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также по формированию и использованию фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно внесенным изменениям в ЖК РФ, дополнены полномочия органов власти. Так, помимо установленных ЖК РФ полномочий органов государственной власти РФ в области жилищных отношений, к ним относятся также:

- определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;
- осуществление мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности;
- методическое обеспечение деятельности региональных операторов (в том числе разработка методических рекомендаций по созданию региональных операторов и обеспечению их деятельности, рекомендуемых форм отчетности и порядка ее представления);
- осуществление мониторинга выбора и реализации собственниками помещений в многоквартирном доме способа формирования фонда капитального ремонта.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ также дополнены полномочием по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт.

ЖК РФ дополнен новой статьей 36.1, предусматривающей положения об общих денежных средствах, находящихся на специальном счете.

Так, согласно ст.36.1 ЖК РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат права на денежные средства, находящиеся на специальном счете, предназначенном для перечисления средств на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и открытом в кредитной организации, и сформированные за счет взносов на капитальный ремонт, процентов, уплаченных в связи с ненадлежащим исполнением обязанности по уплате

таких взносов, и начисленных кредитной организацией процентов за пользование денежными средствами на специальном счете.

Доля собственника помещения в многоквартирном доме в праве на денежные средства, находящиеся на специальном счете, пропорциональна суммарному размеру взносов на капитальный ремонт, уплаченных собственником такого помещения и предшествующим собственником такого помещения.

Также дополнен перечень вопросов, входящих в компетенцию общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. К ним также относятся:

- принятие решений об использовании фонда капитального ремонта;
- принятие решений о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, размере взноса на капитальный ремонт в части превышения его размера над установленным минимальным размером взноса на капитальный ремонт, минимальном размере фонда капитального ремонта в части превышения его размера над установленным минимальным размером фонда капитального ремонта (в случае, если законом субъекта РФ установлен минимальный размер фонда капитального ремонта), выборе лица, уполномоченного на открытие специального счета и совершение операций с денежными средствами, находящимися на специальном счете;

- принятие решений о получении товариществом собственников жилья либо жилищно-строительным кооперативом, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, управляющей организацией и при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в этом доме лицом, уполномоченным решением общего собрания таких собственников, кредита или займа на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, об определении существенных условий кредитного договора или договора займа, о получении данными лицами гарантии, поручительства по этим кредиту или займу и об условиях получения указанных гарантии, поручительства, а также о погашении за счет фонда капитального ремонта кредита или займа, использованных на оплату расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и об уплате процентов за пользование данными кредитом или займом, оплате за счет фонда капитального ремонта расходов на получение указанных гарантии, поручительства.

Согласно внесенным изменениям в ЖК РФ, в структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги также теперь входит и взнос на капитальный ремонт.

Однако, ответственность за несвоевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги в виде уплаты пени, не распространяется на взносы на капитальный ремонт.

Вместе с тем, введена норма, устанавливающая, что собственники помещений несвоевременно и (или) не полностью уплатившие взносы на капитальный ремонт, обязаны уплатить в фонд капитального ремонта

проценты в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка РФ.

Данным Федеральным законом также устанавливается, что минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается нормативным правовым актом субъекта РФ в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, в порядке, установленном законом субъекта РФ, исходя из занимаемой общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику такого помещения, и может быть дифференцирован в зависимости от муниципального образования, в котором расположен многоквартирный дом, с учетом его типа и этажности, стоимости проведения капитального ремонта отдельных элементов строительных конструкций и инженерных систем многоквартирного дома, нормативных сроков их эффективной эксплуатации до проведения очередного капитального ремонта (нормативных межремонтных сроков), а также с учетом установленного ЖК РФ и нормативным правовым актом субъекта РФ перечня работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Собственники помещений в многоквартирном доме могут принять решение об установлении взноса на капитальный ремонт в размере, превышающем минимальный размер такого взноса, установленный нормативным правовым актом субъекта РФ.

В соответствии с внесенными изменениями в ЖК РФ, на собственника помещения в многоквартирном доме помимо обязанности нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, также возложена обязанность по внесению взносов на капитальный ремонт.

Также ЖК РФ дополнен новым разделом 9, регулирующим порядок организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Так, ст.166 ЖК РФ предусматривается следующий перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ:

- 1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- 2) ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;
- 3) ремонт крыши, в том числе переустройство невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю;
- 4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
- 5) утепление и ремонт фасада;
- 6) установку коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных

услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);

7) ремонт фундамента многоквартирного дома.

В соответствии со ст.167 ЖК РФ обязанность по обеспечению своевременного проведения капитального ремонта возлагается на органы государственной власти субъекта РФ в виде принятия нормативных правовых актов, которыми:

1) устанавливается минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

2) устанавливается порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов;

3) создается региональный оператор, решается вопрос о формировании его имущества, утверждаются учредительные документы регионального оператора, устанавливается порядок деятельности регионального оператора;

4) утверждаются порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на предоставление гарантий, поручительств по кредитам или займам, в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ;

5) устанавливается порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также требования к этим программам;

6) устанавливаются порядок предоставления лицом, на имя которого открыт специальный счет, и региональным оператором сведений, перечень иных сведений, подлежащих предоставлению указанными лицами, и порядок предоставления таких сведений;

7) устанавливается порядок выплаты владельцем специального счета и (или) региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме, а также порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома в случаях, предусмотренных ЖК РФ;

8) устанавливается порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств.

Также в разделе 9 ЖК РФ устанавливаются требования к региональным программам капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, которые утверждаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ (ст.168). Порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта и требования к таким программам устанавливаются законом субъекта РФ в соответствии с ЖК РФ.

Статьей 169 ЖК РФ предусмотрены положения, устанавливающие порядок внесения взносов на капитальный ремонт.

Собственники помещений обязаны уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт. Взносы не уплачиваются собственниками в многоквартирном доме, признанном в установленном Правительством РФ порядке аварийным и подлежащим сносу, а также в случае принятия исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления решений об изъятии для государственных или муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен этот многоквартирный дом.

Обязанность по уплате взносов возникает по истечении четырех календарных месяцев, если более ранний срок не установлен законом субъекта РФ, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом.

Порядок формирования фонда капитального ремонта предусмотрен ст.170 ЖК РФ.

Так, фонд капитального ремонта образуется за счет взносов на капитальный ремонт, уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме, процентов, уплаченных собственниками таких помещений в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете.

Собственники помещений в многоквартирном доме вправе выбрать один из следующих способов формирования фонда капитального ремонта:

1) перечисление взносов на капитальный ремонт на специальный счет в целях формирования фонда капитального ремонта в виде денежных средств, находящихся на специальном счете;

2) перечисление взносов на капитальный ремонт на счет регионального оператора в целях формирования фонда капитального ремонта в виде обязательственных прав собственников помещений в многоквартирном доме в отношении регионального оператора.

Решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано собственниками помещений в многоквартирном доме в течение срока, установленного органом государственной власти субъекта РФ, но не более чем в течение двух месяцев после официального опубликования утвержденной в установленном законом субъекта РФ порядке региональной программы капитального ремонта, в которую включен многоквартирный дом, в отношении которого решается вопрос о выборе способа формирования его фонда капитального ремонта.

В случае, если собственники помещений не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта или выбранный ими способ не был реализован в выше установленный срок, орган местного самоуправления принимает решение о формировании фонда капитального ремонта в отношении такого дома на счете регионального оператора.

Однако, собственники помещений вправе изменить способ формирования фонда капитального ремонта в соответствии со ст.173 ЖК РФ.

Главой 16 ЖК РФ предусмотрены следующие особенности формирования фонда капитального ремонта на специальном счете.

Так, специальный счет открывается в банке в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Владельцем специального счета может быть:

1) товарищество собственников жилья, осуществляющее управление многоквартирным домом и созданное собственниками помещений в одном многоквартирном доме или нескольких многоквартирных домах, количество квартир в которых составляет в сумме не более чем тридцать, если данные дома расположены на земельных участках, которые в соответствии с содержащимися в государственном кадастре недвижимости документами имеют общую границу и в пределах которых имеются сети инженерно-технического обеспечения, другие элементы инфраструктуры, которые предназначены для совместного использования собственниками помещений в данных домах;

2) осуществляющие управление многоквартирным домом жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив.

В соответствии со ст.177 ЖК РФ по специальному счету могут совершаться следующие операции:

- списание денежных средств, связанное с расчетами за оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту;

- списание денежных средств в счет погашения кредитов, займов, полученных на оплату услуг и (или) работ, уплату процентов за пользование такими кредитами, займами, оплату расходов на получение гарантий и поручительств по таким кредитам, займам;

- в случае смены специального счета перечисление денежных средств, находящихся на данном специальном счете, на другой специальный счет и зачисление на данный специальный счет денежных средств, списанных с другого специального счета, на основании решения собственников помещений в многоквартирном доме;

- в случае изменения способа формирования фонда капитального ремонта перечисление денежных средств на счет регионального оператора и зачисление денежных средств, поступивших от регионального оператора, на основании решения собственников помещений в многоквартирном доме;

- зачисление взносов на капитальный ремонт, начисление процентов за ненадлежащее исполнение обязанности по уплате таких взносов;

- иные операции по списанию и зачислению средств, связанные с формированием и использованием средств фонда капитального ремонта в соответствии с ЖК РФ.

Главой 17 ЖК РФ предусмотрены особенности формирования фондов капитального ремонта региональным оператором, которое является юридическим лицом, созданным в форме фонда.

Региональный оператор создается субъектом РФ, и им может быть создано несколько региональных операторов, каждый из которых осуществляет деятельность на части территории такого субъекта РФ.

Деятельность регионального оператора осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ с учетом особенностей, установленных ЖК РФ, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Имущество регионального оператора формируется за счет:

- 1) взносов учредителя;
- 2) платежей собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;
- 3) других не запрещенных законом источников.

Функциями регионального оператора являются:

- аккумулялирование взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете, счетах регионального оператора;

- открытие на свое имя специальных счетов и совершение операций по этим счетам в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме на общем собрании выбрали регионального оператора в качестве владельца специального счета. Региональный оператор не вправе отказать собственникам помещений в многоквартирном доме в открытии на свое имя такого счета;

- осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;

- финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из бюджета субъекта РФ и (или) местного бюджета;

- взаимодействие с органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта;

- иные предусмотренные ЖК РФ, законом субъекта РФ и учредительными документами регионального оператора функции.

Порядок выполнения региональным оператором своих функций, в том числе порядок осуществляемого им финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, устанавливается законом субъекта РФ.

Отдельной главой ЖК РФ предусматриваются особенности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (гл.18).

Проведение капитального ремонта осуществляется на основании решения общего собрания собственников помещений. Собственники помещений в любое время вправе принять такое решение.

Не менее чем за шесть месяцев (если иной срок не установлен нормативным правовым актом субъекта РФ) до наступления года, в течение которого должен быть проведен капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с региональной программой капитального ремонта, лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом или оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, либо региональный оператор (в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора) представляет таким собственникам предложения о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне и об объеме услуг и (или) работ, их стоимости, о порядке и об источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и другие предложения, связанные с проведением такого капитального ремонта.

Собственники помещений в многоквартирном доме не позднее чем через три месяца с момента получения предложений, обязаны рассмотреть указанные предложения и принять на общем собрании решение, в котором должны быть определены или утверждены:

- 1) перечень работ по капитальному ремонту;
- 2) смета расходов на капитальный ремонт;
- 3) сроки проведения капитального ремонта;
- 4) источники финансирования капитального ремонта.

В случае, если собственники помещений в многоквартирном доме, формирующие фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, не приняли такое решение, орган местного самоуправления принимает решение о проведении такого капитального ремонта в соответствии с региональной программой капитального ремонта и предложениями регионального оператора.

Также, согласно внесенным изменениям в ЖК РФ, могут предусматриваться меры государственной и муниципальной поддержки капитального ремонта, которая предоставляется товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом РФ, управляющим организациям, региональным операторам за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Пунктом 5 части 1 ст.16.1 данного Федерального закона предусмотрено право органов местного самоуправления городского округа на осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года.

Согласно внесенным изменениям, данная норма исключена.

Необходимо отметить, что в 2012 году на уровне субъекта действовала областная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год, утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 22.03.2012г. №138, финансируемая за счет средств областного бюджета; на уровне городского округа – муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год в городском округе Самара, утвержденная Постановлением Администрации г.о. Самара от 22.03.2012г. №238, финансируемая за счет средств местного бюджета и вышестоящих бюджетов.

1.9. Федеральный закон от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании»
Вступит в силу с 01.09.2013г.

1. В отличие от ранее действующего Закона РФ от 10.07.1992г. №3266-1 «Об образовании» (далее – Закон РФ №3266-1), Федеральным законом «Об образовании» (далее – ФЗ) устанавливаются основные понятия, такие как «образование», «воспитание», «обучение», «уровень образования», «образовательный ценз», «образовательный стандарт», «обучающийся» и иные.

2. Статьей 5 ФЗ, регулирующей государственные гарантии реализации права на образование в РФ, предусматривается, что в целях реализации права каждого на образование уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления:

- создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- оказывается содействие лицам, которые проявили выдающиеся способности и к которым в соответствии с данным Федеральным законом относятся обучающиеся, показавшие высокий уровень интеллектуального развития и творческих способностей в определенной сфере учебной и научно-исследовательской деятельности, в научно-техническом и художественном творчестве, в физической культуре и спорте;

- осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством РФ, в период получения ими образования.

3. ФЗ уточняются полномочия различных органов власти. Так, органы местного самоуправления помимо ранее установленных Законом РФ №3266-1 полномочий, наделяются полномочиями по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в

муниципальных образовательных организациях и осуществлению функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных организаций. Кроме того, в Законе РФ №3266-1 перечень полномочий органов местного самоуправления в сфере образования был закрытым в отличие от нового ФЗ.

4. В новой редакции излагаются нормы о структуре системы образования. Статьей 10 ФЗ устанавливается, что образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование).

Общее и профессиональное образование реализуются по уровням образования.

В РФ устанавливаются следующие уровни общего образования:

- 1) дошкольное образование;
- 2) начальное общее образование;
- 3) основное общее образование;
- 4) среднее общее образование.

В РФ устанавливаются следующие уровни профессионального образования:

- 1) среднее профессиональное образование;
- 2) высшее образование - бакалавриат;
- 3) высшее образование - специалитет, магистратура;
- 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

Статьей 17 ФЗ предусмотрены формы получения образования. ФЗ уточняется, что образование может быть получено:

- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

ФЗ вводится норма о формировании в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, библиотек, в том числе цифровых (электронных). При этом, ФЗ устанавливается, что библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным курсам, предметам, дисциплинам и модулям.

5. Статьей 22 ФЗ подробно регламентируются нормы о создании, реорганизации и ликвидации образовательных организаций.

Государственной образовательной организацией является образовательная организация, созданная РФ или субъектом РФ.

Муниципальной образовательной организацией является образовательная организация, созданная муниципальным образованием (муниципальным районом или городским округом).

Частной образовательной организацией является образовательная организация, созданная в соответствии с законодательством РФ физическим лицом или физическими лицами и (или) юридическим лицом, юридическими

лицами или их объединениями, за исключением иностранных религиозных организаций.

Образовательная организация реорганизуется или ликвидируется в порядке, установленном гражданским законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством об образовании.

Принятие федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной образовательной организации допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам федеральных государственных образовательных организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются Правительством РФ.

Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации, находящейся в ведении субъекта РФ, муниципальной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ.

6. Статьей 34 ФЗ уточняются основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования. К таким, например, ФЗ относит: выбор факультативных (необязательных для данного уровня образования, профессии, специальности или направления подготовки) и элективных (избираемых в обязательном порядке) учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность (после получения основного общего образования); каникулы; академический отпуск; переход с платного обучения на бесплатное; бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации и иные меры.

Также ФЗ регламентирована норма о бесплатном предоставлении в пользование на время получения образования учебников и учебных пособий, средств обучения, необходимых для учебного процесса учебно-методических материалов (ст.35 ФЗ).

7. В соответствии с ФЗ изменены нормы о стипендиях. Так, п.7 ст.5 Закона РФ №3266-1 предусмотрено, что государство оказывает содействие в получении образования гражданами, проявившими выдающиеся способности, в том числе посредством предоставления им специальных государственных стипендий, включая стипендии для обучения за рубежом. Критерии и порядок предоставления таких стипендий устанавливаются

уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

ФЗ посвящена отдельная статья, регулирующая понятие, виды и порядок выплаты стипендий.

Пунктом 7 ст.36 ФЗ устанавливается, что порядок назначения государственной стипендии, выплачиваемой студентам, аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов устанавливается соответственно органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления.

8. ФЗ вводится норма о транспортном обеспечении обучающихся, включающее в себя организацию их бесплатной перевозки к образовательным организациям и обратно между поселениями обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций, а также предоставление в соответствии с законодательством РФ мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.

9. Отдельная статья в ФЗ посвящена психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, которая оказывается в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством РФ, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу, или являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов РФ, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются.

Органы местного самоуправления имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь включает в себя:

- 1) психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;
- 2) коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;
- 3) комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий;
- 4) помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

10. В отличие от Закона РФ №3266-1, согласно которому обязанности обучающихся определяются уставом образовательного учреждения и иными предусмотренными этим уставом локальными актами, ФЗ обязанности

обучающихся определяются ст.43 ФЗ, а также в соответствии с иными федеральными законами, договором об образовании (при его наличии).

Также ФЗ устанавливаются нормы о дисциплинарной ответственности за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

ФЗ устанавливаются ограничения в применении дисциплинарной ответственности к обучающимся. Так, дисциплинарная ответственность не применяется

- к обучающимся по образовательным программам дошкольного и начального общего образования;

- к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости).

К обучающимся с ограниченными возможностями здоровья дисциплинарная ответственность применяется с учетом особенностей их психофизического и эмоционального состояния.

За совершение дисциплинарного проступка к обучающемуся могут быть применены такие меры дисциплинарного взыскания, как замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

11. Нововведением в ФЗ являются нормы о защите прав обучающихся и их родителей (законных представителей).

В целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся вправе самостоятельно или через своих представителей:

- 1) направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, дисциплинарных взысканий. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

- 2) обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;

- 3) использовать не запрещенные законодательством РФ иные способы защиты прав и законных интересов.

Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта

интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

12. Отдельная глава в ФЗ посвящена педагогическим, руководящим и иным работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность. В главе 5 ФЗ определяются их правовой статус, права и обязанности.

13. В отдельную главу ФЗ выделены нормы, регулирующие возникновение, изменение и прекращение образовательных отношений (гл.6).

В данной главе ФЗ устанавливается, что основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, о приеме лица на обучение в эту организацию или для прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации, а в случае осуществления образовательной деятельности индивидуальным предпринимателем - договор об образовании.

В отличие от Закона РФ №3266-1, ФЗ предусмотрены положения, определяющие условия заключения договора об образовании и его содержание.

Так, согласно статье 54 ФЗ договор об образовании заключается в простой письменной форме между:

1) организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и лицом, зачисляемым на обучение (родителями (законными представителями) несовершеннолетнего лица);

2) организацией, осуществляющей образовательную деятельность, лицом, зачисляемым на обучение, и физическим или юридическим лицом, обязующимся оплатить обучение лица, зачисляемого на обучение.

В договоре об образовании должны быть указаны основные характеристики предоставляемого образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

В договоре об образовании, заключаемом при приеме на обучение за счет средств физических и (или) юридических лиц (договор об оказании платных образовательных услуг), указываются полная стоимость платных образовательных услуг и порядок их оплаты. Увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения такого договора не допускается, за исключением случаев, прямо установленных федеральным законом.

Сведения, указанные в договоре об оказании платных образовательных услуг, должны соответствовать информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет на дату заключения договора.

Правила оказания платных образовательных услуг утверждаются Правительством РФ.

Примерные формы договоров об образовании утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

14. ФЗ устанавливается основание для отказа детей в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию - только по причине отсутствия в ней свободных мест. В случае отсутствия мест в такой образовательной организации родители (законные представители) для решения вопроса об устройстве ребенка в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

15. ФЗ предусматривается отдельная статья, предусматривающая нормы о квалификационном экзамене.

Квалификационный экзамен независимо от вида профессионального обучения включает в себя практическую квалификационную работу и проверку теоретических знаний в пределах квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках, и (или) требований профессиональных стандартов по соответствующим профессиям рабочих и должностям служащих.

16. В ФЗ отдельными статьями закрепляются особенности реализации некоторых видов образовательных программ и получения образования отдельными категориями обучающихся:

- лицами, проявившими выдающиеся способности;
- иностранными гражданами и лицами без гражданства;
- лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- лицам, осужденным к лишению свободы, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей.

17. В отличие от ФЗ, Законом РФ №3266-1 в статье 33.1 установлен срок действия лицензии – бессрочно, тогда как в ФЗ срок действия лицензии не указан. Срок действия лицензии возможно будет указан в положении о лицензировании, утвержденном Правительством РФ. Следует отметить, что в настоящее время действует Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 16.03.2011г. №174.

18. ФЗ вводится понятие «педагогическая экспертиза», которая проводится в отношении проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы обучения и воспитания, в целях выявления и предотвращения установления в них

положений, способствующих негативному воздействию на качество обучения по образовательным программам определенного уровня и (или) направленности и условия их освоения обучающимися.

Порядок проведения педагогической экспертизы устанавливается Правительством РФ.

Вступление в силу Федерального закона потребует принятия Администрацией городского округа Самара порядка назначения стипендий за счет средств местных бюджетов. По устной информации со специалистом Департамента образования Администрации городского округа Самара, в настоящее время разрабатывается соответствующий проект нормативного правового акта.

1.10. Федеральный закон от 29.12.2012г. №280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Вступил в силу с 01.01.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

Трудовой кодекс РФ.

Статьей 275 Трудового кодекса РФ предусмотрены условия заключения трудового договора с руководителем организации.

Данная норма дополнена положениями, определяющими, что трудовой договор с руководителем государственного (муниципального) учреждения заключается на основе типовой формы трудового договора, утверждаемой Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Лицо, поступающее на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения (при поступлении на работу), и руководитель государственного (муниципального) учреждения (ежегодно) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Представление указанных сведений осуществляется:

- лицом, поступающим на должность руководителя федерального государственного учреждения, руководителем федерального государственного учреждения - в порядке, утверждаемом Правительством РФ;

- лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения субъекта РФ, руководителем государственного учреждения субъекта РФ - в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом субъекта РФ;

- лицом, поступающим на должность руководителя муниципального учреждения, руководителем муниципального учреждения - в порядке, утвержденном нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

Федеральный закон «О противодействии коррупции».

В указанный Федеральный закон внесены аналогичные требования для граждан, претендующих на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений по представлению сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Также данный Федеральный закон дополнен нормой, согласно которой проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ. Полномочия по направлению запросов в органы прокуратуры РФ, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов РФ, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации в целях проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц определяются Президентом РФ.

В соответствии со ст.4 Федерального закона руководители государственных (муниципальных) учреждений представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей начиная с доходов за 2012 год.

Согласно ст.24 Устава городского округа Самара, Глава городского округа Самара осуществляет права и обязанности работодателя в отношении руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений городского округа Самара.

Распоряжением Администрации городского округа Самара от 30.04.2010г. №95-р утвержден типовой договор с руководителем муниципального учреждения городского округа Самара.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует:

- принятия Главой городского округа Самара нормативного правового акта, регулирующего порядок представления вышеуказанных сведений гражданина при приеме на работу и замещающего должность руководителя;

- отмены Распоряжения Администрации городского округа Самара от 30.04.2010г. №95-р «Об утверждении типового договора с руководителем муниципального учреждения городского округа Самара»

Направление письма Главе городского округа Самара требует дополнительного согласования.

1.11. Федеральный закон от 30.12.2012г. №289-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступит в силу с 01.04.2013г., за исключением некоторых положений, вступающих в иные сроки.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в следующие законодательные акты РФ.

Градостроительный кодекс РФ (далее – Кодекс).

В соответствии с данным Федеральным законом, Кодекс дополнен такими понятиями, как:

- программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа – это документы, устанавливающие перечни мероприятий по строительству, реконструкции систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, которые предусмотрены соответственно схемами и программами развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период, генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики, федеральной программой газификации, соответствующими межрегиональными, региональными программами газификации, схемами теплоснабжения, схемами водоснабжения и водоотведения, программами в области обращения с отходами. Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном Кодексом, генеральных планов таких поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями в строительстве объектов капитального строительства и соответствующие установленным требованиям надежность, энергетическую эффективность указанных систем, снижение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и повышение качества предоставляемых для потребителей товаров, оказываемых услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также услуг по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов;

- система коммунальной инфраструктуры – это комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и

водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Согласно внесенным изменениям в Кодекс, изменены полномочия органов власти.

Так, полномочия органов государственной власти РФ дополнены следующими полномочиями:

- установление требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов;
- установление порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ дополнены полномочием по осуществлению мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов.

Полномочия органов местного самоуправления городских округов дополнены полномочием по разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов.

Согласно внесенным изменениям, ст.26 Кодекса, предусматривающая реализацию документов территориального планирования, дополняется частью 5.1., устанавливающей, что программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов разрабатываются органами местного самоуправления поселений, городских округов и подлежат утверждению представительными органами местного самоуправления таких поселений, городских округов в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих поселений, городских округов.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Статьей 17 указанного Федерального закона определены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. В соответствии с внесенными изменениями, данный перечень полномочий дополнен полномочием по разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством РФ.

Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – ФЗ).

Учитывая, что с 1 января 2013 года сфера действия ФЗ сводится только к регулированию тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов

(соответствующие поправки внесены в ФЗ Федеральным законом от 07.12.2011г. № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»), предлагается понятие «система (объекты) коммунальной инфраструктуры» исключить из ФЗ и закрепить в Градостроительном кодексе РФ, учитывая, что к таким системам должны относиться в том числе системы электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения.

Кроме того, из ФЗ исключены такие понятия, как «программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования», «тариф на подключение к системе коммунальной инфраструктуры вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, иных объектов)», «тариф организации коммунального комплекса на подключение к системе коммунальной инфраструктуры», «плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения».

Согласно изменениям, полномочия представительных органов муниципальных образований дополнено полномочием по утверждению инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Кроме того, изменены формулировки полномочий органов местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса (анализ приводится в таблице).

Предыдущая редакция ФЗ	Новая редакция ФЗ
- утверждают технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;	- утверждают технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;
- рассматривают проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;	- рассматривают проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;
- устанавливают надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта РФ для соответствующего муниципального образования, тарифы на подключение (технологическое присоединение) к системам коммунальной	- устанавливают надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта РФ для соответствующего муниципального образования;

инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение (технологическое присоединение);	
- участвуют в разработке проектов договоров, заключаемых в целях развития систем коммунальной инфраструктуры;	- участвуют в разработке проектов договоров, заключаемых в целях развития объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;
- заключают с организациями коммунального комплекса договоры в целях развития систем коммунальной инфраструктуры, определяющие условия выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;	- заключают с организациями коммунального комплекса договоры, определяющие условия выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, в целях развития объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».

Пунктом 2 ст.38 данного Федерального закона предусмотрено, что схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования **и программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов (при их наличии)**, а также с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения.

Из данной нормы исключены слова «и программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов (при их наличии)».

Также необходимо отметить, что статьей 8 Федерального закона предусмотрено, что Правительство РФ до дня вступления в силу данного Федерального закона должно установить требования к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов.

Вступление в силу Федерального закона потребует внесение изменений в п.1 ст.8 Устава городского округа Самара в части дополнения полномочий органов местного самоуправления городского округа Самара по решению вопросов местного значения полномочием по разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа, требования к которым устанавливаются Правительством РФ.

В настоящее время на территории городского округа Самара действует Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Самара на 2012 - 2025 годы, утвержденная Решением Думы городского округа Самара от 29.03.2012г. №193. Изменения в данную Программу будут актуальны после утверждения Правительством РФ вышеуказанных требований.

1.12. Федеральный закон от 30.12.2012г. №295-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»

Вступил в силу с 11.01.2013г.

Статьей 22 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» предусмотрен порядок поступления на гражданскую службу и замещения должности гражданской службы по конкурсу. Данным порядком определено, что для проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы правовым актом соответствующего государственного органа образуется конкурсная комиссия, в состав которой входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие (в том числе из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения и подразделения, в котором проводится конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы), представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также представители научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемые органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов - специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов.

Данная статья дополнена нормой, согласно которой в состав конкурсной комиссии включаются также представители общественных советов. Общее число этих представителей и независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов конкурсной комиссии.

Аналогичное требование также установлено и в отношении состава аттестационной комиссии (ст.48 Федерального закона).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.13. Федеральный закон от 30.12.2012г. №325-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»

Вступил в силу с 11.01.2013г.

Согласно ст.31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными данным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

В связи с внесенными изменениями, данный перечень дополнен следующими видами деятельности:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ.

Следует отметить, что Главой городского округа Самара в Думу городского округа Самара внесен проект решения Думы городского округа Самара «Об установлении дополнительных видов деятельности для признания некоммерческих организаций, действующих на территории городского округа Самара, социально ориентированными», который планируется рассмотреть на заседании Думы 14.02.2013г.

1.14. Федеральный закон от 30.12.2012г. №327-ФЗ «О внесении изменения в статью 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»

Вступил в силу с 11.01.2013г.

Частью 1 ст.25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» предусмотрено, что предельный возраст пребывания на гражданской службе - 60 лет. Гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен по решению представителя нанимателя, но не свыше чем до достижения им возраста 65

лет, а гражданскому служащему, замещающему должность гражданской службы категории «помощники (советники)», учрежденную для содействия лицу, замещающему государственную должность, - до окончания срока полномочий указанного лица.

Данная норма дополнена положением, согласно которому федеральному гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен по решению Президента РФ, но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет.

Необходимо отметить, что аналогичные изменения не внесены в Федеральный закон от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», несмотря на установленный принцип единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.15. Указ Президента РФ от 19.12.2012г. №1666 «О стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года»

Вступил в силу с 19.12.2012г.

Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года (далее – Стратегия) утверждена в целях координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики РФ, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества.

В соответствии с п.21 Стратегии задачами в сфере государственной национальной политики РФ являются:

а) задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики РФ:

- объединение усилий государственных и муниципальных органов и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия;

- обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению;

- создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

- обеспечение учета и реализации задач государственной национальной политики РФ в федеральных и региональных документах государственного стратегического планирования;

- совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики РФ;

- совершенствование законодательства РФ в части, касающейся:

➤ разграничения полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также уточнения компетенции органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики РФ;

➤ организационное обеспечение совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов РФ по решению задач государственной национальной политики РФ;

➤ совершенствование организации местного самоуправления с учетом возможности использования форм традиционной территориальной самоорганизации народов России в целях создания условий для проявления инициативы и самодеятельности всех групп населения, а также учет их интересов и потребностей в деятельности органов местного самоуправления;

➤ обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики РФ;

б) задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики РФ:

- обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях;

- создание условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности;

- принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении государственными и муниципальными органами и организациями своей деятельности;

в) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

- определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики РФ для государственных и муниципальных органов и их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизацией межнациональных отношений, профилактикой возникновения конфликтных ситуаций,

содействием диалогу между представителями различных этнических общностей;

- установление ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования указанных лиц;

- определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных и муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

- создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в субъектах РФ и в муниципальных образованиях;

г) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики РФ:

- обеспечение сбалансированного, комплексного и системного развития крупных экономических регионов, субъектов РФ и муниципальных образований, включая оптимальное использование накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации, рациональное размещение производительных сил; сокращение уровня социально-экономической дифференциации регионов; совершенствование межбюджетных отношений в целях обеспечения дополнительных условий для реализации принципов социальной справедливости и равноправия граждан, гражданского мира и согласия;

- создание благоприятных условий для экономического и социального развития субъектов РФ и муниципальных образований в целях обеспечения свободы предпринимательской деятельности и социальной защиты граждан;

- иные задачи.

Согласно п.26 Стратегии в качестве инструмента реализации данной Стратегии на муниципальном уровне могут стать муниципальные целевые программы.

Пунктом 29 Стратегии предусмотрено, что реализация Стратегии может осуществляться также путем заключения международных договоров РФ, принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных нормативных правовых актов.

Следует отметить, что согласно п.3 данного Указа Президента РФ органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями данной Стратегии при осуществлении своей деятельности в этой сфере.

1.16. Указ Президента РФ от 29.12.2012г. №1709 «О паспорте гражданина РФ, удостоверяющем личность гражданина РФ за пределами территории РФ, содержащем на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца»

Вступил в силу с 04.01.2013г.

Данный Указ Президента РФ принят в целях обеспечения конституционных прав граждан РФ, повышения защищенности паспортов, удостоверяющих личность граждан РФ за пределами территории РФ.

В соответствии с данным Указом Президента РФ вводится в действие паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина РФ за пределами территории РФ, содержащий на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца (изображение папиллярных узоров двух пальцев рук).

Согласно п. 2 Указа, Правительству РФ поручено:

- в 3-месячный срок разработать и внести в Государственную Думу ФС РФ проект федерального закона о внесении в Федеральный закон от 15.08.1996г. №114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» изменений, касающихся закрепления полномочий по сканированию папиллярных узоров двух пальцев рук гражданина РФ за федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, за дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РФ, к компетенции которых отнесен прием заявлений о выдаче паспорта гражданина РФ, удостоверяющего личность гражданина РФ за пределами территории РФ, содержащего электронный носитель информации;

- обеспечить начиная с 1 июня 2013 г. изготовление бланков такого паспорта гражданина РФ;

- обеспечить до 1 июня 2013 г. в соответствии с международными договорами РФ информирование иностранных государств о введении в РФ такого паспорта.

Также п.5 Указа установлено, что паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина РФ за пределами территории РФ, выданный в установленном порядке до вступления в силу данного Указа, действителен до окончания срока его действия.

1.17. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.12.2012г.

В своем Послании Президент РФ обращает внимание на следующие вопросы.

- в сфере демографического развития, в целях здорового образа жизни населения, Правительство РФ должно внедрять программы замещения мест с вредными условиями труда; повышения безопасности на дорогах; развитие физической культуры и спорта, поддержание идеи создания ассоциаций студенческих спортивных клубов;

- в жилищной сфере решить вопросы для более широких категорий граждан: молодых семей, специалистов социальной сферы, врачей, учителей,

ученых, инженеров, принять меры по увеличению ввода доступного жилья экономкласса, а также расширить возможности аренды жилья;

- создание и модернизация 25 миллионов рабочих мест к 2020 году; поручение Правительству РФ разработки и внедрение национальной системы оценки качества профессионального образования; повышение зарплат для работников социальной сферы; поручение Правительству РФ совместно с Администрацией Президента РФ формирования предложений по созданию системы публичного мониторинга качества медицины, образования, научных результатов, востребованности учреждений культуры;

- в сфере образования: обновить содержание образования, поручение Правительству РФ подготовки программы развития в школе (школа должна быть современной); упор на развитие системы технического и художественного творчества, открытие кружков, секций, летних спортивных лагерей, специальных познавательных туристических маршрутов для детей;

- в целях привлечения квалифицированной рабочей силы в Россию необходимо разработать ускоренный порядок предоставления российского гражданства соотечественникам, носителям русского языка и русской культуры, прямым потомкам тех, кто родился и в Российской империи и в Советском Союзе; одновременно ужесточить наказания за незаконную миграцию, за нарушения в сфере регистрационного учета.

1.18. Постановление Правительства РФ от 17.12.2012г. №1317 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

Вступило в силу с 01.01.2013г., за исключением отдельного положения, вступающего в силу с 01.01.2014г.

Согласно пп. «и» п.2 Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №601 Правительству РФ поручено до 1 января 2013 г. обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, предусматривающих:

- установление критериев и порядка оценки гражданами, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий, эффективности деятельности руководителей: территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений; органов местного самоуправления; унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований;

- применение результатов указанной оценки в качестве основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей.

В связи с этим, данном Постановлением Правительства РФ утверждены:

1. Критерии оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований.

В данные критерии входят:

- удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных);

- удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных);

- удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения (процентов от числа опрошенных).

2. Правила оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, а также применения результатов указанной оценки (данные Правила вступят в силу с 01.01.2014г.).

Согласно данным Правилам оценка населением осуществляется посредством опросов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий на официальном сайте субъекта РФ и официальных сайтах муниципальных образований, расположенных в границах субъекта РФ, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – опросы с применением IT-технологий).

Результаты оценки населением подлежат рассмотрению и анализу экспертной комиссией, которая может создаваться при высшем должностном лице (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ и в состав которой могут включаться представители органов исполнительной и законодательной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, общественной палаты субъекта РФ, Министерства регионального развития РФ, независимые эксперты.

Порядок работы экспертной комиссии устанавливается высшим должностным лицом субъекта РФ.

При выявлении экспертной комиссией обоснованных причин низкой оценки населением экспертная комиссия может рекомендовать:

- руководителям органов местного самоуправления разработать и реализовать программу по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления и решению выявленных в ходе анализа проблем развития с установлением целевых индикаторов на плановый период;

- руководителям организаций разработать и реализовать программу по повышению результативности деятельности организаций и решению выявленных в ходе анализа проблем развития с установлением целевых индикаторов на плановый период;

- органам государственной власти субъекта РФ принять меры по повышению качества управления в субъекте РФ и решению выявленных проблем в различных сферах;

- высшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ, главе муниципального образования расторгнуть трудовой договор с руководителем организации в установленном законодательством РФ, законодательством субъекта РФ и муниципальными правовыми актами порядке;

- высшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ, представительному органу муниципального образования направить инициативу об удалении главы муниципального образования в отставку.

Пунктом 14 Правил *представительным органам муниципальных образований* рекомендовано при ежегодной оценке деятельности глав муниципальных образований, проводимой в соответствии с частью 11.1 ст.35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», принимать во внимание результаты оценки населением руководителей органов местного самоуправления.

В целях реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008г. №607 Правительству РФ в новой редакции были приняты:

1. Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в число которых вошли:

- экономическое развитие;
- дошкольное образование;
- общее и дополнительное образование;
- культура;
- физическая культура и спорт;
- жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- организация муниципального управления.

2. Методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Согласно данной методике в качестве значения показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления анализируются в динамике за период, установленный в типовой форме доклада глав местных администраций городских округов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период, утвержденной данным Постановлением Правительства РФ.

При проведении анализа учитываются полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

3. Методические рекомендации о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта РФ грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Данным Постановлением Правительства РФ также утвержден перечень рекомендуемых показателей, используемых для определения размера грантов.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ потребует на уровне субъекта РФ принятия:

- порядка организации и проведения опросов с применением IT-технологий;
- порядка работы экспертной комиссии.

1.19. Постановление Правительства РФ от 22.12.2012г. №1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

Вступил в силу с 01.01.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – Правила).

В соответствии с Правилами многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) организует предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в соответствии с соглашениями о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

В многофункциональном центре обеспечиваются:

- а) функционирование автоматизированной информационной системы многофункционального центра;
- б) бесплатный доступ заявителей к федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональному portalу государственных и муниципальных услуг (функций);
- в) возможность оплаты государственных и муниципальных услуг.

Согласно п.5 Правил при реализации своих функций многофункциональный центр направляет межведомственные запросы о предоставлении документов и информации (в том числе об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных услуг), которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Для организации взаимодействия с заявителями помещение многофункционального центра делится на следующие функциональные секторы (зоны):

- а) сектор информирования и ожидания;
- б) сектор приема заявителей.

В многофункциональном центре организуется отдельная телефонная линия, предназначенная для ответов на вопросы заинтересованных лиц, либо центр телефонного обслуживания, осуществляющий с помощью операторов или в автоматическом режиме прием и обслуживание вызовов, поступающих в многофункциональный центр с использованием ресурсов телефонной сети общего пользования или информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Пунктом 18 Правил предусмотрены следующие условия обслуживания заявителей при предоставлении государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах:

- а) обращение заявителей в многофункциональный центр осуществляется в том числе по предварительной записи;
- б) время ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги не превышает 15 минут;
- в) прием заявителей в многофункциональном центре осуществляется не менее 5 дней в неделю. График (режим) работы многофункционального центра предусматривает возможность обращения за получением государственных и муниципальных услуг в вечернее время, до 20.00, и не менее чем в один из выходных дней (суббота, воскресенье).

Согласно п.23 Правил высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе определить один многофункциональный центр, расположенный на территории субъекта РФ, уполномоченный на заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, предоставляющими государственные услуги.

Решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ об определении уполномоченного многофункционального центра подлежит опубликованию в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта РФ, и направлению в месячный срок с даты принятия такого решения в федеральные органы исполнительной власти и

органы государственных внебюджетных фондов, предоставляющие государственные услуги, а также в органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления, находящиеся на территории соответствующего субъекта РФ.

Также Правилами предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе инициировать заключение соглашений о взаимодействии с уполномоченным многофункциональным центром.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.20. Постановление Правительства РФ от 27.12.2012г. №1425 «Об определении органами государственной власти субъектов РФ мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»

Вступило в силу с 19.01.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Правила).

Согласно п.2 Правил розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих:

а) к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта;

б) к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов РФ;

в) к объектам военного назначения.

Территория, прилегающая к указанным организациям и объектам, включает обособленную территорию (при наличии таковой), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, (далее - дополнительная территория).

В соответствии с п.5 Правил дополнительная территория определяется:

а) при наличии обособленной территории - от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект;

б) при отсутствии обособленной территории - от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены вышеуказанные организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект.

Правилами также установлены максимальные значения расстояний от различных организаций до границ прилегающих территорий, определяемых органом местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе дифференцированно определять границы прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления.

Пунктом 8 Правил установлено, что границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта.

Орган местного самоуправления не позднее 1 месяца со дня принятия решения об определении границ прилегающих территорий направляет информацию о принятых решениях в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

В соответствии с п.9 Правил информация о решениях, а также прилагаемые к указанным решениям схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, публикуются в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, и размещаются на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ потребует принятия постановления Администрацией городского округа Самара, устанавливающего порядок определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции.

Направление письма Главе городского округа Самара требует дополнительного согласования.

1.21. Постановление Правительства РФ от 28.12.2012г. №1468 «О порядке предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах»

Вступит в силу с 01.03.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (далее – Правила).

В соответствии с Правилами к лицам, осуществляющим поставку коммунальных ресурсов и (или) оказание услуг, обязанным предоставлять информацию, относятся в том числе:

а) организации, осуществляющие поставку в многоквартирные дома ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг (далее - ресурсоснабжающие организации);

б) следующие организации, осуществляющие предоставление коммунальных услуг в многоквартирных и жилых домах:

- управляющие организации, заключившие в установленном порядке договор управления многоквартирным домом, в котором предусмотрена обязанность этих организаций предоставлять коммунальные услуги соответствующего вида;

- товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, жилищно-строительные кооперативы и иные специализированные потребительские кооперативы, которые предоставляют коммунальные услуги собственникам и (или) пользователям помещений в многоквартирном доме;

- ресурсоснабжающие организации, если ими заключен с собственниками помещений в многоквартирном доме, либо с собственниками жилых домов договор предоставления коммунальных услуг соответствующего вида;

в) лица, оказывающие услуги (выполняющие работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах на основании договоров, предусматривающих оказание таких услуг (выполнение таких работ) (договоры управления многоквартирным домом либо договоры на оказание услуг (выполнение работ) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах), в том числе управляющие организации, а также товарищества и кооперативы.

Лица, осуществляющие поставку коммунальных ресурсов и (или) оказание услуг, предоставляют информацию отдельно по каждому многоквартирному или жилому дому, для которого они осуществляют поставку ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, оказание услуг (выполнение работ) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в части, касающейся поставляемых ими ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, оказываемых услуг (выполняемых работ).

Информация предоставляется в форме электронного документа, подписывается лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени организации, либо лицом, уполномоченным на подписание указанного документа доверенностью, с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи путем заполнения электронного паспорта многоквартирного дома или электронного паспорта жилого дома, формы которых устанавливаются Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Электронный паспорт многоквартирного дома должен содержать следующую информацию:

а) общие сведения о многоквартирном доме, в том числе:

- почтовый адрес многоквартирного дома;
- сведения о земельном участке, на котором расположен многоквартирный дом;
- сведения об элементах озеленения и благоустройства многоквартирного дома;
- технические характеристики многоквартирного дома (серия, тип проекта, год постройки, общая и жилая площадь помещений дома, количество этажей, количество подъездов, количество помещений (жилых и нежилых) с указанием, в чьей собственности находятся указанные помещения, места и количество вводов в многоквартирный дом инженерных систем для подачи ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и их оборудовании приборами учета);
- способ управления многоквартирным домом;
- сведения о лице, осуществляющем деятельность по управлению многоквартирным домом;
- сведения о лицах, оказывающих услуги (выполняющих работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- сведения о ресурсоснабжающих организациях;
- сведения о лицах, оказывающих коммунальные услуги в многоквартирном доме;
- перечень жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме с указанием категории помещения (жилое, нежилое) и почтовых адресов помещений;
- сведения о собственнике (собственниках), арендаторе, нанимателе жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме, учитываемые при начислении платы за коммунальные услуги, коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;
- сведения о гражданах, зарегистрированных в жилых помещениях многоквартирного дома, учитываемые при начислении платы за коммунальные услуги, коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, услуги (работы) по содержанию и

ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

- технические характеристики жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме (места и количество вводов в жилое помещение инженерных систем для подачи в помещение ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и их оборудовании приборами учета);

б) сведения об установленных ценах (тарифах) на услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах и жилых помещений в нем, с расшифровкой структуры цены (тарифа);

в) сведения об установленных ценах (тарифах) на предоставляемые в многоквартирном доме коммунальные услуги по каждому виду коммунальных услуг;

г) сведения об объемах оказания коммунальных услуг, сведения о размерах оплаты за них, исчисленных в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, и о состоянии расчетов потребителей с исполнителями коммунальных услуг;

д) сведения об объемах поставленных ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размерах платы за указанные ресурсы и сведения о состоянии расчетов исполнителя коммунальных услуг с ресурсоснабжающими организациями;

- иная информация, предусмотренная Правилами.

Информация обновляется ежемесячно, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным.

Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ, лица осуществляющие по состоянию на 1 декабря 2012 г. поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающие коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, обязаны до 1 марта 2013 г. представить в органы местного самоуправления перечни домов, для которых осуществляется поставка ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) в которых осуществляется предоставление коммунальных услуг, оказание услуг (выполнение работ) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, с указанием услуг (работ, ресурсов), поставляемых в каждый дом.

Кроме того, согласно п.3 Постановлению Правительства РФ Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству необходимо в 2-месячный срок утвердить:

а) по согласованию с Министерством связи и массовых коммуникаций РФ - форму электронного паспорта многоквартирного дома, форму электронного паспорта жилого дома, форму электронного документа о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований

объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры и порядок заполнения указанных документов;

б) методические рекомендации по разработке органами местного самоуправления регламентов информационного взаимодействия лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающих коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, при предоставлении информации.

Пунктом 5 Постановления Правительства РФ предусмотрено органам местного самоуправления до 1 апреля 2013 г. рекомендовать принять муниципальные правовые акты, направленные на обеспечение реализации данного постановления.

Письмо Главе г.о. Самара по реализации Постановления Правительства РФ требует дополнительного согласования.

1.22. Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 21.12.2012г., протокол №11

Данные рекомендации разработаны в соответствии со ст.135 Трудового кодекса РФ в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

Рекомендации учитываются Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения государственных и муниципальных учреждений и разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений.

В соответствии с п.6 раздела 4 рекомендаций системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются в муниципальных учреждениях - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Разделом 8 рекомендаций установлены следующие рекомендации для органов местного самоуправления по установлению системы оплаты труда работников муниципальных учреждений:

а) при введении новых условий оплаты труда работников учреждений предусматривать установление минимальных тарифных ставок, минимальных окладов (минимальных должностных окладов), минимальных ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам (квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп),

утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда;

б) не допускать установления различных размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, различных повышающих коэффициентов к ним либо диапазонов размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы по одним и тем же должностям работников с одинаковой квалификацией, выполняющих одинаковую трудовую функцию;

в) не допускать снижения достигнутого уровня оплаты труда (включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы) работников учреждений, переданных в другую форму собственности (федеральную собственность, собственность субъекта РФ, муниципальную собственность), в случае изменения для них систем оплаты труда при условии сохранения объема трудовых (должностных) обязанностей работников, выполнения ими работ той же квалификации и условий труда.

Пунктом 32 раздела 8 рекомендаций предусмотрено, что при разработке нормативных правовых актов по вопросам оплаты труда работников учреждений органам местного самоуправления наряду с применением принципов формирования систем оплаты труда, а также норм труда (норм часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы) и условий оплаты труда, регламентируемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, содержащими нормы трудового права, рекомендуется использовать порядок формирования систем оплаты труда, предусмотренный разделом 5 рекомендаций для федеральных государственных учреждений, обратив особое внимание на:

а) применение фиксированных размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников на основе профессиональных квалификационных групп (квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп), утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда;

б) определение фиксированных размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы за исполнение трудовых (должностных) обязанностей за календарный месяц либо за установленные нормы труда (нормы часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы) по занимаемой работником должности с учетом требований к квалификации и сложности выполняемых работ;

в) применение видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в соответствии с перечнями видов выплат компенсационного и стимулирующего характера, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, для федеральных государственных учреждений;

г) применение механизма централизации лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на оплату труда работников казенных учреждений, а также на предоставление бюджетным учреждениям соответствующей субсидии на иные цели для использования их на поощрение руководителей и введение порядка перераспределения и направления неиспользованных средств премиального фонда руководителя учреждения на выплаты стимулирующего характера работникам данного учреждения, а также на премирование руководителей и (или) на стимулирующие выплаты работникам других подведомственных учреждений;

д) утверждение штатного расписания руководителем учреждения самостоятельно;

е) установление заработной платы работников учреждений (без учета премий и иных стимулирующих выплат) при введении новых систем оплаты труда и их изменении в размере не меньше заработной платы (без учета премий и иных стимулирующих выплат), выплачиваемой этим работникам до введения таких систем оплаты труда и их изменения, при условии сохранения объема трудовых (должностных) обязанностей работников и выполнения ими работ той же квалификации.

Также в соответствии с п.33 раздела 8 рекомендаций установлено, что при разработке нормативных правовых актов по оплате труда работников учреждений органы местного самоуправления не вправе:

а) формировать и утверждать профессиональные квалификационные группы, квалификационные уровни профессиональных квалификационных групп и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам;

б) переносить профессии рабочих и должности служащих в другие профессиональные квалификационные группы и квалификационные уровни профессиональных квалификационных групп, изменять порядок регулирования продолжительности рабочего времени (норм часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы), в том числе вводить оплату труда на основе должностных окладов вместо ставок заработной платы работникам, нормирование труда которых осуществляется с учетом норм часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы;

в) применять наименования должностей (профессий) работников, не соответствующие наименованиям должностей руководителей, специалистов и служащих, профессий рабочих и квалификационным требованиям к ним, предусмотренным Единым тарифно-квалификационным справочником работ, и профессий рабочих, Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих или соответствующими положениями профессиональных стандартов, если в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами с

выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;

г) утверждать квалификационные характеристики по должностям служащих и профессиям рабочих;

д) отступать от Единого реестра ученых степеней и ученых званий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.01.2002г. № 74 «Об утверждении Единого реестра ученых степеней и ученых званий и Положения о порядке присуждения ученых степеней», а также установленных сроков вступления в силу решений об их присуждении;

е) устанавливать повышающие коэффициенты за наличие среднего или высшего профессионального образования при формировании размеров должностных окладов (ставок заработной платы) по должностям служащих, квалификационные характеристики которых не содержат требований о наличии среднего или высшего профессионального образования;

ж) устанавливать по должностям работников, входящих в один и тот же квалификационный уровень профессиональной квалификационной группы, различные размеры повышающих коэффициентов к тарифным ставкам, окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы.

Кроме того, согласно п.34 раздела 8 рекомендаций, при введении и применении систем оплаты труда работников учреждений, необходимо обращать внимание на:

а) необходимость формирования в положениях об оплате труда, разрабатываемых в учреждении, условий оплаты труда, которые свойственны только работникам данного учреждения, а также на обязательность установления в них по всем имеющимся в штате учреждения должностям работников фиксированных размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы за исполнение трудовых (должностных) обязанностей за календарный месяц либо за установленную норму труда (норму часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы) применительно к соответствующим профессиональным квалификационным группам и квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп. При этом минимальные тарифные ставки, оклады (должностные оклады), ставки заработной платы, предусматриваемые в примерных положениях об оплате труда работников учреждений по видам экономической деятельности, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, целесообразно рекомендовать учреждениям использовать лишь в качестве ориентиров, не указывая их в положении об оплате труда работников конкретных учреждений;

б) закрепление в трудовом договоре с работником (в дополнительном соглашении к трудовому договору) его конкретной трудовой функции, условий оплаты труда с указанием фиксированного размера тарифной ставки, оклада (должностного оклада), ставки заработной платы, установленного ему за исполнение трудовых (должностных) обязанностей за

календарный месяц либо за установленную норму труда (норму часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы);

в) формирование единого штатного расписания в учреждении независимо от того, к каким видам экономической деятельности относятся структурные подразделения учреждения;

г) наличие критериев и показателей для стимулирования труда работников в зависимости от результатов и качества работы, а также их заинтересованности в эффективном функционировании структурных подразделений и учреждения в целом;

д) применение демократических процедур при оценке эффективности работы различных категорий работников для принятия решения об установлении им выплат стимулирующего характера (создание соответствующей комиссии с участием представительного органа работников);

е) необходимость внесения изменений в трудовые договоры с работниками (заключение дополнительных соглашений к трудовым договорам) в случаях изменения условий и размеров оплаты труда, в том числе при переходе на новые системы оплаты труда, при установлении и изменении размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, установленных работникам за исполнение ими трудовых (должностных) обязанностей за календарный месяц либо за установленную норму труда (норму часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы), размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера;

ж) нецелесообразность внесения в локальные нормативные акты положений, дублирующих нормы Трудового кодекса РФ, а также иных нормативных правовых актов РФ, содержащих нормы трудового права.

На территории городского округа Самара действуют: Положение «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных Департаменту по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара», утвержденное Постановлением Администрации городского округа Самара от 20.03.2012г. №211; Положение «Об оплате труда работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений городского округа Самара», утвержденное Постановлением Главы городского округа Самара от 27.01.2009г. №39; Положение «Об оплате труда работников муниципальных автономных учреждений городского округа Самара за счет средств бюджета городского округа Самара», утвержденное Постановлением Администрации городского округа Самара от 30.12.2009г. №1489 и иные нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда работников различных сфер деятельности.

Направление данных рекомендаций Главе городского округа Самара требует дополнительного согласования.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 07.12.2012г. №119-ГД «О внесении изменения в статью 2.27 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 17.12.2012г.

В соответствии со ст.2.27 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных на период действия особого противопожарного режима дополнительных требований пожарной безопасности, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти Самарской области и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

Данным Законом Самарской области предлагается усилить ответственность за указанное правонарушение в виде увеличения штрафа на должностных лиц – до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – до пятидесяти тысяч рублей.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 07.12.2012г. №124-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Самарской области, государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области»

Вступил в силу с 17.12.2012г. и распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2012г.

Согласно пояснительной записке, данный Закон Самарской области разработан в целях реализации отдельных социальных гарантий лицам, замещавшим государственные должности и должности гражданской службы.

В соответствии с п.2 ст.1 Закона Самарской области «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Самарской области, государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области» (далее – ЗСО) ежемесячные доплаты к трудовой пенсии устанавливаются гражданам, постоянно проживающим на территории Самарской области.

Как указано в пояснительной записке, реализация данной нормы в ряде случаев не учитывает практику функционирования органов государственной власти Самарской области.

В частности, одним из органов исполнительной власти Самарской области является представительство Правительства Самарской области при Правительстве РФ, местонахождением которого является город Москва (пункт 1.6 Положения о представительстве Правительства Самарской области при Правительстве РФ, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 05.07.2004г. № 35).

Служебная деятельность в указанном органе исполнительной власти осуществляется преимущественно лицами, проживающими по месту нахождения данного органа, что является препятствием для получения доплаты к трудовой пенсии.

Данный Закон Самарской области направлен на устранение возникшего несоответствия и предусматривает исключение из ЗСО нормы об установлении доплаты к трудовой пенсии только тем гражданам, которые проживают на территории Самарской области.

Подобный подход реализован и при предоставлении ежемесячных доплат к пенсии муниципальным служащим в Самарской области.

При принятии в новой редакции Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» из него было исключено ранее действовавшее положение о том, что доплата устанавливалась только гражданам, проживающим на территории Самарской области.

Таким образом, Закон Самарской области обеспечит реализацию принципа соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших государственную гражданскую службу.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 07.12.2012г. №125-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 18.12.2012г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области разработан в целях приведения отдельных законодательных актов Самарской области в соответствие с федеральным законодательством о выборах.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в следующие законодательные акты Самарской области.

1. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №95-ГД «Об отзыве Губернатора Самарской области» (далее – ЗСО №95-ГД).

Внесены изменения в порядок формирования участковых комиссий по отзыву (ст.14).

Согласно предыдущей редакции ст.14 ЗСО №95-ГД формирование участковых комиссий по отзыву осуществлялось в соответствии со статьей

27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» после образования участков голосования по отзыву Губернатора не ранее чем за 30 дней и не позднее чем за 23 дня до дня голосования по отзыву Губернатора.

Срок приема предложений по составу участковой комиссии по отзыву составлял **15** дней.

В связи с внесенными изменениями:

- уточнено, что формирование участковых комиссий по отзыву осуществляется территориальными комиссиями по отзыву;

- изменен срок формирования участковой комиссии по отзыву – не ранее чем за 15 дней и не позднее чем за 1 день до дня, в который истекает срок полномочий предыдущего состава участковой комиссии по отзыву;

- изменен срок приема предложений по составу участковой комиссии по отзыву – **30** дней.

Уточнена также норма о сроках прекращения полномочий участковой комиссии по отзыву.

Так, согласно предыдущей редакции п.5 ст.14 ЗСО №95-ГД было установлено, что срок полномочий участковой комиссии по отзыву прекращается через десять дней со дня официального опубликования результатов голосования по отзыву Губернатора, если в адрес вышестоящей комиссии по отзыву не поступили жалобы на действия (бездействие) данной участковой комиссии по отзыву, в результате которых был нарушен порядок голосования и подсчета голосов, и если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования итогов голосования по отзыву Губернатора полномочия участковой комиссии по отзыву прекращаются *после вынесения окончательного решения по существу жалобы вышестоящей комиссией по отзыву или судом.*

В соответствии с внесенными изменениями в данную норму, предусматривается, что срок полномочий участковой комиссии по отзыву составляет пять лет. В случае обжалования итогов голосования по отзыву Губернатора на соответствующем участке голосования полномочия такой участковой комиссии по отзыву прекращаются *со дня принятия вышестоящей комиссией по отзыву решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению). Полномочия участковой комиссии по отзыву прекращаются досрочно решением территориальной комиссии по отзыву в случае ликвидации участка голосования по отзыву Губернатора в связи с уточнением перечня участков голосования по отзыву.*

Внесены изменения в порядок образования участков голосования по отзыву Губернатора (ст.21):

- уточнено, что участки голосования по отзыву образуются сроком на пять лет;

- исключен срок образования участков голосования по отзыву - не позднее чем за 45 дней до дня голосования по отзыву;

- дополнена нормой, устанавливающей, что перечень участков голосования по отзыву Губернатора и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;

- уточнен срок образования участков голосования по отзыву в местах временного пребывания участников голосования по отзыву (больницах, санаториях, на вокзалах, в аэропортах и т.д.). Ранее данный срок составлял не позднее чем за 45 дней до дня голосования по отзыву, согласно внесенным изменениям – срок устанавливается территориальной комиссией по отзыву на устанавливаемый ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

Также изменение внесено в п.14 ст.42 ЗСО №95-ГД в части исключения положения, устанавливающего, что общее число участков голосования по отзыву Губернатора, где проводится электронное голосование, не должно превышать один процент от числа участков голосования по отзыву Губернатора, образованных на территории, на которой проводится голосование по отзыву Губернатора, а если один процент от числа участков голосования по отзыву Губернатора, образованных на территории, на которой проводится голосование по отзыву Губернатора, составляет менее пяти участков голосования по отзыву Губернатора, указанное общее число не может быть менее пяти участков голосования по отзыву Губернатора.

2. Закон Самарской области от 14.06.2012г. №55-ГД «О выборах Губернатора Самарской области» (далее – ЗСО №55-ГД).

Внесены изменения в норму о назначении выборов Губернатора (ст.6):

- установлен единый день голосования на выборах Губернатора - второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий Губернатора, а если указанный срок полномочий истекает в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва, - день голосования на указанных выборах;

- внесены изменения в срок проведения выборов Губернатора в случае его досрочного прекращения полномочий. Предыдущей редакцией п.3 ст.6 ЗСО №55-ГД было предусмотрено, что досрочные выборы Губернатора должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня досрочного прекращения полномочий. Законом Самарской области предусматривается, что досрочные выборы проводятся в ближайшее с учетом сроков назначения выборов Губернатора второе воскресенье сентября после досрочного прекращения полномочий.

Внесены изменения в порядок формирования участковых избирательных комиссий (ст.12):

- изменен срок формирования участковой комиссии – не ранее чем за 15 дней и не позднее чем за 1 день до дня, в который истекает срок полномочий предыдущего состава участковой комиссии;

- изменен срок приема предложений по составу участковой комиссии – 30 дней (ранее срок составлял 15 дней);

- уточнен срок формирования участковой избирательной комиссии на избирательном участке в местах временного пребывания избирателей или в местах, где пребывают избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах РФ. Ранее срок составлял не ранее чем за 30 и не позднее чем за 23 дня до дня голосования, согласно внесенным изменениям – участковая избирательная комиссия формируется территориальной избирательной комиссией *из резерва составов участковых комиссий* не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а в исключительных случаях – не позднее дня, предшествующего дню голосования.

- предыдущей редакцией п.6 ст.12 ЗСО №55-ГД было предусмотрено, что форма удостоверения, выдаваемая членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, устанавливается Избирательной комиссией Самарской области. В соответствии с изменениями, внесенными в данную норму, форма удостоверения будет устанавливаться Центральной избирательной комиссией РФ в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (Постановление ЦИК РФ от 05.12.2012г. № 152/1139-6 «Об удостоверении члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса»).

- установлен срок полномочий участковой избирательной комиссии – 5 лет;

- дополнена положением, устанавливающим, что полномочия участковой избирательной комиссии прекращаются досрочно решением территориальной избирательной комиссии в случае ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня избирательных участков;

- уточнена норма о количестве вносимых предложений по формированию участковой избирательной комиссии. Так, п.8 ст.12 ЗСО №55-ГД предусмотрено, что формирование участковой избирательной комиссии осуществляется территориальной избирательной комиссией на основе предложений политических партий, предложений представительного органа соответствующего муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Данная норма дополнена положением, предусматривающим, что количество вносимых предложений может быть неограниченным.

- статья 12 также дополнена новым пунктом 8¹, устанавливающим такое понятие как *«резерв составов участковых комиссий»*, в который зачисляются кандидатуры, предложенные в состав участковой избирательной комиссии, но не назначенные членами участковой избирательной комиссии и который формируется Избирательной комиссией Самарской области в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией РФ в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (Порядок формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых

комиссий, утвержденный Постановлением ЦИК РФ от 05.12.20127. №152/1137-6).

Пунктом 9 ст.14 ЗСО №55-ГД установлено, что орган, назначивший члена избирательной комиссии, обязан назначить нового члена избирательной комиссии вместо выбывшего не позднее чем в месячный срок, а в период избирательной кампании - не позднее чем через десять дней со дня его выбытия. Данная норма дополнена положением, согласно которому новый член участковой избирательной комиссии должен назначаться *из резерва составов участковых комиссий*.

Внесены изменения в порядок образования избирательных участков (ст.18):

- уточнено, что избирательные участки образуются сроком на пять лет;
- исключен срок образования избирательных участков - не позднее чем за 45 дней до дня голосования;

- дополнена нормой, устанавливающей, что перечень избирательных участков и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;

- уточнен срок образования избирательных участков в местах временного пребывания участников голосования (больницах, санаториях, на вокзалах, в аэропортах и т.д.). В предыдущей редакции данный срок составлял не позднее чем за 45 дней до дня голосования, согласно внесенным изменениям – срок устанавливается территориальными избирательными комиссиями на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

В соответствии с п.3 ст.26 ЗСО №55-ГД, устанавливающей порядок выбытия кандидатов, если ко дню голосования будет зарегистрирован только один кандидат или не будет ни одного зарегистрированного кандидата, голосование по решению Избирательной комиссии Самарской области откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.

Законом Самарской области данная норма дополнена сроком, на который откладывается такое голосование – не более трех месяцев, а также дополнена положением, что данная норма не распространяется на случай, предусмотренный п.5 ст.58 ЗСО №55-ГД. В соответствии с п.5 ст.58 ЗСО №55-ГД повторное голосование может проводиться по одной кандидатуре в случае, если после выбытия зарегистрированных кандидатов останется только один зарегистрированный кандидат. При этом зарегистрированный кандидат считается избранным на должность Губернатора, если он получил не менее 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Также изменения внесены в п.3 ст.59 ЗСО №55-ГД, устанавливающего сроки проведения повторных выборов Губернатора.

Так, предыдущей редакцией указанной нормы было предусмотрено, что если основные выборы Губернатора проводились во второе воскресенье *марта* и по их результатам Губернатор не был избран, повторные выборы Губернатора должны были проводиться *во второе воскресенье октября года, в котором проводились, соответственно, основные выборы Губернатора, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва - в день голосования на этих выборах. Если основные выборы Губернатора были назначены в связи с досрочным прекращением полномочий Губернатора, повторные выборы Губернатора проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня появления основания для проведения повторных выборов Губернатора. В остальных случаях повторные выборы Губернатора проводятся во второе воскресенье марта либо во второе воскресенье октября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва - в день голосования на этих выборах, но не позднее чем через один год со дня появления основания для проведения повторных выборов Губернатора. При проведении повторных выборов Губернатора сроки избирательных действий по решению Избирательной комиссии Самарской области могут быть сокращены на одну треть. Решение о назначении повторных выборов Губернатора подлежит официальному опубликованию не позднее чем через три дня со дня его принятия.*

В соответствии с внесенными изменениями в п.3 ст.59 ЗСО №55-ГД, если основные выборы Губернатора проводились во второе воскресенье *сентября* и по их результатам Губернатор не был избран, повторные выборы Губернатора должны проводиться *не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах, в остальных случаях повторные выборы Губернатора проводятся во второе воскресенье сентября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва - в день голосования на этих выборах либо в иной день, но не позднее чем через один год со дня появления основания для проведения повторных выборов Губернатора.*

3. Закон Самарской области от 08.06.2006г. №57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» (далее – ЗСО №57-ГД).

Законом Самарской области внесены изменения в п.5 ст.11 ЗСО 57-ГД, устанавливающего сроки окончания полномочий представительного органа муниципального образования.

Сравнение редакций п.5 ст.11 ЗСО 57-ГД приведено в таблице.

Предыдущая редакция п.5 ст.11 ЗСО 57-ГД	Действующая редакция п.5 ст.11 ЗСО 57-ГД
Днем окончания срока, на который избирается представительный орган муниципального образования, является второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий депутатов представительного	Днем окончания срока, на который избирается представительный орган муниципального образования, является второе воскресенье сентября

<p>органа муниципального образования, а в случае, предусмотренном частью 6 статьи 86 настоящего Закона, - второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий депутатов представительного органа муниципального образования (в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва - день голосования на указанных выборах). Если второе воскресенье марта или второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий депутатов представительного органа муниципального образования, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье марта или второе воскресенье октября объявлено в установленном порядке рабочим днем, днем окончания срока, на который избираются депутаты представительного органа муниципального образования, является соответственно первое воскресенье марта, первое воскресенье октября.</p>	<p>года, в котором истекает срок полномочий депутатов представительного органа муниципального образования, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва - день голосования на указанных выборах. Если второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий депутатов представительного органа муниципального образования, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье сентября объявлено в установленном порядке рабочим днем, днем окончания срока, на который избираются депутаты представительного органа муниципального образования, является третье воскресенье сентября.</p>
---	---

Внесены изменения в норму о назначении выборов депутатов представительного органа муниципального образования (ст.12):

- установлен единый день голосования - второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий депутатов представительного органа муниципального образования, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва, - день голосования на указанных выборах;

- изменены сроки назначения дополнительных выборов депутата представительного органа муниципального образования. Согласно предыдущей редакции п.5 ст.12 ЗСО №57-ГД дополнительные выборы назначались на второе воскресенье марта. Если указанные выборы не могли быть назначены на второе воскресенье марта, они должны были быть назначены на второе воскресенье октября.

Законом Самарской области предусматривается, что дополнительные выборы назначаются на второе воскресенье сентября. Если же дополнительные выборы не могут быть назначены на второе воскресенье сентября, они должны быть проведены не позднее чем через один год со дня досрочного прекращения полномочий депутата.

Законом Самарской области внесено изменение в ст.13 ЗСО №57-ГД, предусматривающую совмещение дня голосования на выборах депутатов представительного органа муниципального образования с днем голосования

на выборах иных уровней, с днем голосования на референдуме. Из данной статьи Законом Самарской области исключен пункт 2, устанавливающий запрет на совмещение дня голосования на выборах депутатов представительного органа муниципального образования с днями голосования на выборах иного уровня, в результате которого избиратель будет иметь возможность проголосовать одновременно более чем по четырем избирательным бюллетеням, за исключением избирательных бюллетеней, выданных в связи с проведением досрочных, повторных или дополнительных выборов.

Внесены изменения в порядок образования одномандатных и многомандатных избирательных округов (ст.19):

- установлен срок образования одномандатных (многомандатных) избирательных округов – 10 лет;

- установлено, что новая схема одномандатных (многомандатных) избирательных округов определяется не позднее чем за 80 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных (многомандатных) избирательных округов (в предыдущей редакции ЗСО №57-ГД округа образовывались не позднее чем за 80 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы депутатов представительного органа муниципального образования).

- определено, что представительный орган муниципального образования утверждает новую схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных (многомандатных) избирательных округов (в предыдущей редакции ЗСО 57-ГД – схема утверждалась не позднее чем за 20 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы депутатов).

- изменен порядок утверждения схемы избирательных округов в случае, если схема не утверждена в срок. Так, предыдущей редакцией ЗСО №57-ГД было предусмотрено, что если на территории, на которой проводятся выборы депутатов представительного органа муниципального образования, представительный орган муниципального образования отсутствует или новая схема одномандатных (многомандатных) избирательных округов не утверждена в срок, избирательная комиссия муниципального образования принимает одно из следующих решений:

1) если схема избирательных округов, утвержденная для выборов депутатов представительного органа муниципального образования прежнего созыва соответствует требованиям, установленным ЗСО №57-ГД, - о проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования по прежней схеме округов;

2) если прежняя схема округов не соответствует требованиям и (или) признана судом в установленном федеральным законом порядке недействующей и не подлежащей применению, - о проведении выборов по избирательным округам, схема которых определяется в соответствии с требованиями федеральных законов, ЗСО №57-ГД избирательной комиссией муниципального образования и утверждается ею не позднее чем через пять

дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов депутатов представительного органа муниципального образования.

Законом Самарской области предусматривается, что если новая схема избирательных округов не утверждена в срок, в том числе в связи с отсутствием представительного органа муниципального образования, она утверждается избирательной комиссией муниципального образования не позднее чем через один месяц по истечении срока, указанного в п.2 ст.19 ЗСО №57-ГД (как указывалось выше – новая схема избирательных округов утверждается не позднее чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных (многомандатных) избирательных округов (п.2 ст.19 ЗСО №57-ГД).

Внесены изменения в порядок образования избирательных участков (ст.20):

- уточнено, что избирательные участки образуются сроком на пять лет;
- исключен срок образования избирательных участков - не позднее чем за 45 дней до дня голосования;

- дополнена нормой, устанавливающей, что перечень избирательных участков и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;

- уточнен срок образования избирательных участков в местах временного пребывания участников голосования (больницах, санаториях, на вокзалах, в аэропортах и т.д.). До внесения изменений данный срок составлял не позднее чем за 45 дней до дня голосования, согласно внесенным изменениям – срок устанавливается территориальными избирательными комиссиями на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

Внесены изменения в порядок формирования участковых избирательных комиссий (ст.27):

- изменен срок формирования участковой избирательной комиссии – не ранее чем за **15** и не позднее чем за **1** день до дня, в который истекает срок полномочий предыдущего состава участковой избирательной комиссии (предыдущей редакцией ЗСО №57-ГД был установлен следующий срок формирования комиссии – не ранее чем за **30** и не позднее чем за **23** дня до дня голосования);

- изменен срок приема предложений по составу участковой избирательной комиссии – 30 дней (предыдущей редакцией ЗСО №57-ГД срок был предусмотрен – 10 дней);

- установлен срок полномочий участковой избирательной комиссии – 5 лет;

- уточнена норма о количестве вносимых предложений по формированию участковой избирательной комиссии. Так, п.5 ст.27 ЗСО №57-ГД предусмотрено, что формирование участковой избирательной комиссии осуществляется на основе предложений политических партий,

предложений представительного органа соответствующего муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Данная норма дополнена положением, предусматривающим, что количество вносимых предложений может быть неограниченным.

- ст.27 ЗСО №57-ГД дополнена аналогичными вышеуказанными нормами, внесенными в ЗСО №55-ГД о включении кандидатур, предложенных в состав участковой избирательной комиссии, *в резерв составов* участковых комиссий.

В соответствии с п.17 ст.38 ЗСО №57-ГД если ко дню голосования в одномандатном (многомандатном) избирательном округе число зарегистрированных кандидатов окажется меньше установленного числа депутатских мандатов или равным ему либо если в едином избирательном округе будет зарегистрирован только один кандидат, список кандидатов или не будет ни одного зарегистрированного кандидата, списка кандидатов, голосование в таком избирательном округе по решению соответствующей избирательной комиссии откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов, списков кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.

Законом Самарской области данная норма дополнена сроком, на который откладывается такое голосование – не более трех месяцев.

Также изменения внесены в п.2 ст.76 ЗСО №57-ГД, устанавливающего сроки проведения повторных выборов депутатов представительного органа муниципального образования.

Так, предыдущей редакцией указанной нормы было предусмотрено, что если основные выборы депутатов проводились во второе воскресенье *марта* и по их результатам представительный орган не был сформирован в правомочном составе, повторные выборы должны проводиться *во второе воскресенье октября года, в котором проводились основные выборы депутатов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва - в день голосования на этих выборах. Если основные выборы депутатов были назначены в связи с досрочным прекращением полномочий указанного представительного органа муниципального образования либо депутатов указанного органа, повторные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня появления основания для проведения повторных выборов депутатов. В остальных случаях повторные выборы депутатов проводятся во второе воскресенье марта либо во второе воскресенье октября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва - в день голосования на этих выборах, но не позднее чем через один год со дня появления основания для проведения повторных выборов депутатов. При проведении повторных выборов депутатов сроки избирательных действий по решению соответствующей избирательной комиссии могут быть сокращены на одну треть. Решение о назначении повторных выборов депутатов подлежит официальному опубликованию не позднее чем через три дня со дня его принятия.*

В соответствии с внесенными изменениями в п.2 ст.76 ЗСО №57-ГД, если основные выборы депутатов проводились во второе воскресенье сентября и по их результатам представительный орган муниципального образования не был сформирован в правомочном составе, повторные выборы депутатов проводятся *не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах, в остальных случаях повторные выборы депутатов проводятся во второе воскресенье сентября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва - в день голосования на этих выборах либо в иной день, но не позднее чем через один год со дня появления основания для проведения повторных выборов депутатов.*

Законом Самарской области предусматриваются нормы о порядке применения статьи 12 ЗСО №57-ГД, регулирующей порядок назначения выборов депутатов представительного органа муниципального образования.

Так, согласно п.1 ст.86 Закона Самарской области, если срок, на который были избраны депутаты представительного органа муниципального образования, истекает после 31 декабря 2012 года, следующие выборы депутатов проводятся во второе воскресенье сентября года, в котором истекает указанный срок, в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва – в день голосования на указанных выборах.

Пунктом 2 ст.86 Закона Самарской области установлено, что сроки полномочий депутатов, выборы которых в результате реализации п.1 ст.86 данной статьи перенесены на более поздний срок, соответственно продлеваются, а сроки полномочий депутатов, выборы которых в результате реализации п.1 ст.86 данной статьи перенесены на более ранний срок, соответственно сокращаются.

Аналогичные изменения также были внесены в Закон Самарской области от 10.12.2003г. №112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления».

4. Закон Самарской области от 11.02.2004г. №12-ГД «О местном референдуме Самарской области» (далее – ЗСО №12-ГД).

Внесены изменения в порядок формирования участковых комиссий референдума (ст.13):

- изменен срок формирования участковой комиссии референдума – должна быть сформирована в правомочном составе не ранее чем за 15 и не позднее чем за 1 день до дня, в который истекает срок полномочий предыдущего состава участковой комиссии референдума. Предыдущей редакцией ст.13 ЗСО №12-ГД было предусмотрено, что участковая комиссия формировалась не ранее чем за 30 и не позднее чем за 23 дня до голосования.

- установлен срок полномочий участковой избирательной комиссии – 5 лет;

- уточнена норма о количестве вносимых предложений по формированию участковой комиссии референдума. Так, п.5 ст.13 ЗСО №12-ГД предусмотрено, что формирование участковой комиссии осуществляется на основе предложений политических партий, предложений представительного органа соответствующего муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Данная норма дополнена положением, предусматривающим, что количество вносимых предложений может быть неограниченным.

- изменен срок приема предложений по составу участковой комиссии референдума – 30 дней (предыдущей редакцией ЗСО №12-ГД срок был предусмотрен – 10 дней);

- ст.13 ЗСО №12-ГД дополнена аналогичными вышеуказанными нормами, внесенными в ЗСО №55-ГД, №57-ГД о включении кандидатур, предложенных в состав участковой комиссии, *в резерв составов* участковых комиссий.

Внесены изменения в порядок образования участков референдума (ст.20):

- уточнено, что участки референдума образуются сроком на пять лет;

- исключен срок образования участков референдума - не позднее чем за 45 дней до дня голосования;

- дополнена нормой, устанавливающей, что перечень участков референдума и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;

- уточнен срок образования участков референдума в местах временного пребывания участников голосования (больницах, санаториях, на вокзалах, в аэропортах и т.д.). До внесения изменений данный срок составлял не позднее чем за 45 дней до дня голосования, согласно внесенным изменениям – срок устанавливается территориальной комиссией референдума на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

Аналогичные изменения также были внесены в Закон Самарской области от 10.12.2003г. №116-ГД «О референдуме Самарской области» и Закон Самарской области от 10.07.2003г. №64-ГД «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы».

5. Закон Самарской области от 13.03.2001г. №23-ГД «Об Избирательной комиссии Самарской области» (далее – ЗСО №23-ГД).

Законом Самарской области внесены следующие изменения в ЗСО №23-ГД:

- внесены изменения по назначению в Избирательную комиссию. Абзацем третьим п.5 ст.2 ЗСО №23-ГД предыдущей редакции было предусмотрено, что в Избирательную комиссию могли назначаться не более одного *представителя* от каждой политической партии, от каждого общественного объединения. Законом Самарской области предлагается в указанную комиссию назначать не более одного *члена комиссии с правом*

решающего голоса по предложению соответственно каждой политической партии, иного общественного объединения.

- перечень полномочий Избирательной комиссии дополнен полномочием по формированию резерва составов участковых комиссий в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией РФ в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», а также резервов составов территориальных избирательных комиссий.

Статьей 9 Закона Самарской области устанавливаются следующие мероприятия, направленные на реализацию Закона Самарской области:

- утверждение представительным органом муниципального образования схемы одномандатных и (или) многомандатных округов сроком на 10 лет – не позднее чем за один год до ближайшего ко дню вступления в силу Федерального закона от 02.10.2012г. №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» дня голосования на соответствующих выборах, а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года – не позднее 1 февраля 2013 года;

- определение избирательными комиссиями, организующими выборы в представительный орган муниципального образования, схемы одномандатных и (или) многомандатных округов и представление их на утверждение в представительный орган муниципального образования не позднее 1 июня года, предшествующего году назначения соответствующих выборов, а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года – не позднее 1 декабря 2012 года;

- образование избирательных участков сроком на 5 лет – не позднее 20 января 2013 года;

- формирование участковых избирательных комиссий сроком на 5 лет – не позднее 30 апреля 2013 года.

Вступление в силу данного Закона Самарской области потребует внесение изменений в ст.12 Устава городского округа Самара в части установления единого дня голосования на муниципальных выборах – второе воскресенье сентября.

2.4. Закон Самарской области от 07.12.2012г. №126-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наградах в Самарской области»

Вступил в силу с 08.12.2012г.

Данным Законом Самарской области установлены новые виды наград в Самарской области:

- почетный знак Трудовой Славы;
- почетное звание Самарской области.

При этом Законом Самарской области предусмотрено, что почетным знаком Трудовой Славы награждаются рабочие и мастера организаций

промышленности. Энергетики, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, связи, строительства, сельскохозяйственного производства и других отраслей за самоотверженный, высокопроизводительный, долгодетный труд.

Порядок награждения почетным знаком Трудовой Славы, описание почетного знака Трудовой Славы, устанавливаются нормативным правовым актом Губернатора Самарской области.

Также Закон Самарской области «О наградах в Самарской области» дополнен ст.13.4, устанавливающий перечень почетных званий Самарской области:

- Народный врач Самарской области;
- Народный учитель Самарской области;
- Заслуженный артист Самарской области;
- Заслуженный архитектор Самарской области;
- Заслуженный ветеринарный работник Самарской области;
- Заслуженный деятель науки Самарской области;
- Заслуженный изобретатель Самарской области;
- Заслуженный работник высшего профессионального образования Самарской области;
- Заслуженный работник дорожного хозяйства Самарской области;
- Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Самарской области;
- Заслуженный работник здравоохранения Самарской области;
- Заслуженный работник культуры Самарской области;
- Заслуженный работник лесного хозяйства Самарской области;
- Заслуженный работник образования Самарской области;
- Заслуженный работник органов государственной власти Самарской области;
- Заслуженный работник органов местного самоуправления Самарской области;
- Заслуженный работник отрасли связи и информатизации Самарской области;
- Заслуженный работник охотничьего хозяйства Самарской области;
- Заслуженный работник промышленности Самарской области;
- Заслуженный работник сельского хозяйства Самарской области;
- Заслуженный работник социальной защиты населения Самарской области;
- Заслуженный работник торговли и сферы услуг Самарской области;
- Заслуженный работник транспортного комплекса Самарской области;
- Заслуженный работник физической культуры Самарской области;
- Заслуженный работник энергетического комплекса Самарской области;
- Заслуженный рационализатор Самарской области;
- Заслуженный строитель Самарской области;
- Заслуженный учитель Самарской области;

- Заслуженный эколог Самарской области;
- Заслуженный экономист Самарской области;
- Заслуженный юрист Самарской области.

Почетные звания присваиваются за большие заслуги в развитии Самарской области, высокое профессиональное мастерство и многолетний добросовестный труд.

Порядок присвоения почетных званий устанавливается нормативным правовым актом Губернатора Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 10.12.2012г. №127-ГД «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области»

Вступил в силу с 20.12.2012г.

Данный Закон Самарской области регулирует отношения в сфере оказания государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Самарской области, органами государственной власти и государственными органами Самарской области.

В соответствии со ст.4 Закона Самарской области органы государственной власти могут оказывать государственную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами на территории Самарской области следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) защита семьи, материнства, детства и отцовства;

11) иная деятельность.

Государственная поддержка предоставляется социально ориентированным организациям, осуществляющим деятельность не менее трех лет с даты государственной регистрации в качестве юридического лица.

Также Законом Самарской области определены полномочия Самарской Губернской Думы, исполнительных органов государственной власти Самарской области.

Статьей 6 Закона Самарской области установлены формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

- финансовая, имущественная, информационная, консультационно-методическая поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

- предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

- размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- иные формы, предусмотренные законодательством Самарской области.

Статьей 16 Закона Самарской области предусмотрено, что за счет средств областного бюджета путем предоставления субсидий местным бюджетам, может осуществляться содействие органам местного самоуправления в реализации муниципальных программ поддержки социально ориентированных организаций в порядке и на условиях, установленных законами Самарской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Самарской области.

Кроме того, Законом Самарской области предусмотрена методическая поддержка органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных организаций в следующих формах:

- проводят бесплатные семинары и консультации по вопросам установления и реализации мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- разрабатывают методические рекомендации по вопросам установления и реализации мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- осуществляют иные формы организационной и информационно-аналитической поддержки органов местного самоуправления по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, не противоречащие законодательству РФ и законодательству Самарской области.

На территории городского округа Самара действуют:

- Положение «О порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям», утвержденное Решением думы городского округа Самара от 06.12.2012г. №284;

- Решение Думы городского округа Самара от 06.12.2012г. №285 «Об утверждении Положения «О порядке и условиях предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе муниципального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям» и внесении изменений в отдельные правовые акты», которое определяет процедуру и условия предоставления во владение и (или) в пользование муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Закон Самарской области от 28.12.2012г. №135-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области»

Вступил в силу с 01.01.2013г.

Данный Закон Самарской области регулирует отношения, связанные с однократным предоставлением детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого

помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным (далее вместе - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей), благоустроенных жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с данным Законом Самарской области органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области наделяются отдельными государственными полномочиями Самарской области по обеспечению жилыми помещениями вышеуказанных лиц на неограниченный срок.

Согласно ст.2 Закона Самарской области финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

Органы местного самоуправления формируют муниципальный специализированный жилищный фонд путем приобретения жилых помещений в муниципальную собственность и (или) строительства жилых помещений в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» за счет субвенций.

Органы местного самоуправления могут за счет собственных средств включать в муниципальный специализированный жилищный фонд жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, с соблюдением требований и в порядке, которые установлены Постановлением Правительства РФ «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений».

Статьей 3 Закона Самарской области предусмотрен следующий порядок предоставления и использования жилых помещений.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится место жительства указанных лиц, предоставляются благоустроенные жилые помещения муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет, а

также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

По заявлению в письменной форме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Согласно ст.4 Закона Самарской области в целях формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, законными представителями подается заявление в орган местного самоуправления по месту жительства детей в течение 60 календарных дней со дня достижения ими возраста 14 лет.

Статьей 5 Закона Самарской области предусмотрен перечень документов, который должен подать заявитель для включения в вышеуказанный список:

1) документ, удостоверяющий личность законного представителя несовершеннолетнего, не достигшего возраста 18 лет;

2) документ, подтверждающий полномочия законного представителя несовершеннолетнего, не достигшего возраста 18 лет;

3) паспорт лица, в отношении которого решается вопрос о включении в список (далее - гражданин);

4) свидетельство о рождении гражданина;

5) один из документов, подтверждающих утрату гражданином в несовершеннолетнем возрасте родительского попечения: акт об оставлении ребенка; заявление родителей (матери ребенка) о согласии на его усыновление; решение суда о лишении родителей (родителя) родительских прав либо ограничении родителей (родителя) в родительских правах в отношении гражданина; свидетельства (свидетельство) о смерти родителей (родителя); решение суда о признании родителей (родителя) безвестно отсутствующими (отсутствующим); решение суда о признании родителей (родителя) недееспособными (недееспособным); справка органа записи актов гражданского состояния, подтверждающая тот факт, что сведения об отце внесены в запись акта о рождении ребенка по заявлению матери ребенка или иные документы, предусмотренные законодательством РФ;

6) домовая (поквартирная) книга либо поквартирная карточка, либо их копия, либо выписка из домовой (поквартирной) книги или поквартирной карточки, подтверждающие регистрацию по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и содержащие сведения о проживающих совместно с указанными гражданами совершеннолетних и несовершеннолетних лицах, с указанием общей площади жилого помещения,

а также домовая (поквартирная) книга либо поквартирная карточка, либо их копия, либо выписка из домовой (поквартирной) книги или поквартирной карточки по всем предыдущим адресам проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, начиная с адреса сохраненного за ними жилого помещения, выданные не позднее чем за три месяца до дня подачи заявления;

7) справка из организации, осуществляющей техническую инвентаризацию, о наличии либо отсутствии недвижимости в собственности у гражданина (по последнему месту регистрации, а также по всем предыдущим адресам регистрации, начиная с адреса сохраненного за ним жилого помещения, в случае, если эти жилые помещения находятся на территории разных муниципальных районов или городских округов в Самарской области).

Законом Самарской области предусмотрены следующие права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.

Так, в соответствии со ст.9 Закона Самарской области, органы местного самоуправления имеют право на:

- финансовое обеспечение государственных полномочий за счет субвенций из областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета, на осуществление государственных полномочий;

- получение консультационной помощи от органов, уполномоченных Правительством Самарской области в сфере социальной защиты населения и демографического развития и в сфере разработки и реализации региональной социально-экономической политики, по вопросам осуществления государственных полномочий;

- принятие муниципальных нормативных правовых и правовых актов на основании и во исполнение положений, установленных данным Законом, и осуществление контроля за их исполнением.

В обязанности органов местного самоуправления входят:

- обеспечивать эффективное использование субвенций, предоставленных из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, а также своевременно представлять в орган, уполномоченный Правительством Самарской области в сфере разработки и реализации региональной социально-экономической политики, отчетность по установленной форме о реализации государственных полномочий, расходовании предоставленных субвенций;

- осуществлять переданные им государственные полномочия в соответствии с федеральными законами, данным Законом и иными нормативными правовыми и правовыми актами, принятыми по вопросам осуществления государственных полномочий;

- определять ответственных за осуществление государственных полномочий должностных лиц органов местного самоуправления;

- представлять в орган, уполномоченный Правительством Самарской области в сфере разработки и реализации региональной социально-экономической политики, информацию и документы, связанные с реализацией переданных государственных полномочий.

В соответствии со ст.15 Закона Самарской области органам местного самоуправления необходимо привести свои нормативные правовые акты в соответствии с данным Законом и принять нормативные правовые акты, необходимые для его реализации, в течение трех месяцев со дня вступления в силу данного Закона.

На территории городского округа Самара действует Положение «О порядке предоставления ежемесячной денежной выплаты за временное проживание по договорам найма (поднайма) лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и обладающих правом на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма по городскому округу Самара», утвержденное Постановлением Администрации городского округа Самара от 24.10.2010г. №1639.

Направление письма Главе городского округа Самара по реализации данного Закона Самарской области требует дополнительного согласования.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 03.12.2012г. №703 «О государственной информационной системе Самарской области «Единая информационно-поисковая система жилищного фонда в Самарской области «Электронное ЖКХ»

Вступило в силу с 05.12.2012г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утверждено Положение «О государственной информационной системе Самарской области «Единая информационно-поисковая система жилищного фонда в Самарской области «Электронное ЖКХ» (далее – Положение).

Положение определяет назначение и правила создания и функционирования государственной информационной системы Самарской области «Единая информационно-поисковая система жилищного фонда в Самарской области «Электронное ЖКХ» (далее - Электронное ЖКХ), правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, а также организаций жилищно-коммунального хозяйства Самарской области и иных заинтересованных организаций (далее - органы и организации), осуществляемого с применением Электронного ЖКХ.

Целями создания Электронного ЖКХ являются:

- осуществление мониторинга состояния объектов жилищного фонда;
- повышение оперативности, эффективности и качества государственного и муниципального управления;
- повышение качества и достоверности информации о ходе выполнения государственной программы капитального ремонта объектов жилищного фонда;

- осуществление мониторинга хода капитального ремонта объектов жилищного фонда;

- обеспечение электронного документооборота между сотрудниками государственной жилищной инспекции Самарской области, осуществляющими свою деятельность на территории муниципальных образований в Самарской области;

- обеспечение электронного документооборота между государственной жилищной инспекцией Самарской области, органами местного самоуправления в Самарской области и организациями, осуществляющими на территории Самарской области деятельность в сфере управления многоквартирными домами;

- иные цели, определенные Положением.

Оператором Электронного ЖКХ является государственная жилищная инспекция Самарской области.

В соответствии с Положением размещению в Электронном ЖКХ подлежат следующие виды информации:

- паспорта многоквартирных жилых домов, расположенных на территории Самарской области;

- перечень приборов учета с указанием идентификационных данных, установленных в многоквартирных жилых домах, расположенных на территории Самарской области;

- фотоматериалы по многоквартирным жилым домам, расположенным на территории Самарской области;

- сведения о земельных участках, расположенных на территории Самарской области, на которых находятся многоквартирные жилые дома;

- сведения об организациях, осуществляющих на территории Самарской области деятельность в сфере управления многоквартирными домами;

- сведения об обслуживающих организациях, осуществляющих деятельность по технической эксплуатации и ремонту общего имущества многоквартирных жилых домов, расположенных на территории Самарской области;

- иные сведения в соответствии с данным Положением.

Доступ к информации, содержащейся в Электронном ЖКХ, обеспечивается путем:

- размещения информации на официальном сайте государственной жилищной инспекции Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- использования иных законных способов в соответствии с законодательством РФ и Самарской области.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 8 указанного Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области рекомендовано:

- обеспечить внесение информации в Электронное ЖКХ в соответствии с распоряжением Правительства Самарской области от 14.02.2012г. № 24-р «Об утверждении Плана создания государственной информационной системы Самарской области «Единая информационно-поисковая система жилищного фонда в Самарской области «Электронное ЖКХ» на 2012 - 2015 годы»;

- обеспечить подключение муниципальных информационных систем, используемых для:

- разработки планов, программ, прогнозов развития жилищно-коммунального хозяйства;
- контроля за муниципальным жилищным фондом;
- разработки концепций и стратегий развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры;
- формирования приоритетов развития жилищно-коммунального хозяйства на основе потребности населения города;
- формирования и осуществления правовой, экономической, научно-технической, инвестиционной, тарифной и социальной политики в области жилищно-коммунального хозяйства;
- согласования переустройства и (или) перепланировки жилых помещений;
- перевода жилого (нежилого) помещения, являющегося частью многоквартирного дома, в нежилое (жилое) помещение;
- согласования проведения строительных мероприятий в нежилом помещении, являющемся частью многоквартирного дома.

Направление письма Главе городского округа Самара по вопросу о реализации данного Постановления Правительства Самарской области требует дополнительного согласования.