

ОБЗОР № 4
федерального и областного законодательства
за май 2024 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 15.05.2024 №99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 15.05.2024

Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в части установления запрета иностранным агентам участвовать в выборах всех уровней: в федеральные органы государственной власти, органы власти регионов, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления. Закреплено, что кандидат обязан к моменту представления документов, необходимых для регистрации, прекратить статус иностранного агента.

Вместе с тем предусматривается, что уже зарегистрированный кандидат не может быть включен в реестр иностранных агентов.

Согласно изменениям к числу лиц, которые не могут быть наблюдателями на выборах, отнесены сенаторы РФ, иностранные агенты и лица, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Также внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части установления случая для досрочного прекращения полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и основания для удаления главы муниципального образования в отставку приобретение ими статуса иностранного агента.

Переходными положениями Федерального закона установлено, что полномочия лица, признанного иностранным агентом на день вступления в силу данного Федерального закона, будут прекращены досрочно в случае, если указанное лицо в течение 180 дней со дня вступления закона в силу не будет исключено из реестра иностранных агентов.

1.2. Федеральный закон от 29.05.2024 №102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Вступил в силу с 29.05.2024, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

В Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены изменения в части дополнения понятием «сезонный зал (зона) обслуживания посетителей» - временное сооружение и (или) временная конструкция, предназначенные для оказания услуг общественного питания в течение определенного периода времени (сезона), расположенные на территории, прилегающей к объекту общественного питания, или примыкающие к такому объекту либо к зданию (помещению), в котором расположен такой объект.

Установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов РФ и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленным законодательством субъектов РФ.

1.3. Федеральный закон от 29.05.2024 №116-ФЗ «О внесении изменения в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 09.06.2024

Статьей 7.23 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Согласно внесенным изменениям указанная статья дополнена новым составом административного правонарушения - нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг. За данное правонарушение предусмотрено административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.

За повторное совершение указанного административного правонарушения предлагается административное наказание в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 200 000 рублей.

1.4. Указ Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

Вступил в силу с 07.05.2024

В качестве национальных целей развития РФ на указанный период в Указе названы следующие: сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи; реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности; комфортная и безопасная среда для жизни; экологическое благополучие; устойчивая и динамичная экономика; технологическое лидерство; цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Также закреплены целевые показатели и задачи, выполнение которых необходимо для достижения вышеназванных национальных целей. Так, в частности, планируется:

- увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году;

- обеспечить рост МРОТ к 2030 году более чем в два раза по сравнению с суммой, установленной на 2023 год, с достижением его величины не менее чем 35 тыс. рублей в месяц;

- обеспечить граждан жильем общей площадью не менее 33 кв. метров на человека к 2030 году и не менее 38 кв. метров к 2036 году;

- обеспечить устойчивый рост доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже уровня инфляции;

- снизить уровень бедности - ниже 7% к 2030 году и ниже 5% к 2036 году, в том числе уровень бедности многодетных семей (до 12% к 2030 году и до 8% к 2036 году).

1.5. Постановление Правительства РФ от 03.05.2024 №564 «Об утверждении основных требований к осуществлению процессов назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат»

Вступит в силу с 01.01.2025

Постановление Правительства РФ устанавливает основные требования к осуществлению процессов назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, Фондом пенсионного и социального страхования РФ, а также организациями, находящимися в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Органы и (или) организации осуществляют процессы назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки) в электронном виде.

Процессы назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки) органами и (или) организациями осуществляются с использованием государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее - единая цифровая платформа) или информационных систем органов и (или) организаций.

Для назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки) в электронном виде органами и (или) организациями в информационных системах осуществляются прием заявлений; подтверждение права заявителя на получение мер социальной защиты (поддержки); принятие решения о назначении и предоставлении мер социальной защиты (поддержки), об отказе в назначении мер социальной защиты (поддержки), решения о выплате мер социальной защиты (поддержки); формирование расчетно-платежных документов и т.д.

1.6. Постановление Правительства РФ от 23.05.2024 №643 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Вступило в силу с 01.06.2024

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Требования к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, муниципальных округов, городских округов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.12.2015 №1440 (далее – Программа).

В частности, установлено, что Программа должна обеспечивать условия для лиц, использующих для передвижения средства индивидуальной мобильности.

Также предусматривается, что перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры должен включать мероприятия по развитию инфраструктуры для лиц, использующих для передвижения средства индивидуальной мобильности.

1.7. Приказ Министерства экономического развития РФ от 06.05.2024 №273 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов, муниципальных округов, городских и сельских поселений (проектов внесения изменений в такие документы)»

Вступил в силу с 06.05.2024

Данным Приказом утверждены новые Методические рекомендации по разработке проектов схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов, муниципальных округов, городских и сельских поселений (проектов внесения изменений в такие документы), целью которых является создание методологической основы разработки и реализации проектов территориального планирования

муниципальных образований, направленной на оптимизацию расходов финансовых средств и материально-технических ресурсов, выделяемых для целей планирования территориального развития муниципальных образований.

Методические рекомендации применяются при разработке, внесении изменений и реализации следующих документов территориального планирования муниципальных образований:

- 1) схем территориального планирования муниципальных районов;
- 2) генеральных планов городских, сельских поселений;
- 3) генеральных планов городских, муниципальных округов;
- 4) единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования.

Приказ Министерства регионального развития РФ от 26.05.2011 №244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов» признан не подлежащим применению.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 07.05.2024 №31-ГД «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области»

Вступил в силу с 17.05.2024

Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 10.05.1995 №3-ГД «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области» в части дополнения нормой о том, что правовые акты ненормативного характера подлежат обязательному размещению (опубликованию) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в случае указания на необходимость их официального опубликования в самом правовом акте.

Указанные изменения подготовлены в соответствии с Указом Президента РФ от 02.04.2014 №198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов РФ на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)», которым установлено, что правовые акты субъектов РФ опубликовываются на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в случае, если такое предусмотрено законами субъектов РФ.

2.2. Закон Самарской области от 07.05.2024 №32-ГД «О внесении изменений в статью 9 Закона Самарской области «О земле» и Закон Самарской области «О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести образованные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности»

Вступил в силу с 17.05.2024

Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 11.03.2005 №94-ГД «О земле» в части дополнения нормой, предусматривающей предоставление социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, однократно с их письменного согласия, взамен земельного участка, предоставляемого им в собственность бесплатно.

Социальная выплата предоставляется при условии постановки заявителя на учет в качестве гражданина, имеющего право на предоставление земельного участка, образованного из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе для индивидуального жилищного строительства, в собственность бесплатно.

Социальная выплата предоставляется в порядке и размере, установленном Правительством Самарской области.

Финансовое обеспечение расходов на предоставление социальной выплаты является расходным обязательством Самарской области и осуществляется за счет средств областного бюджета.

Корректирующие изменения также внесены в Закон Самарской области от 13.04.2015 №37-ГД «О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести образованные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

2.3. Закон Самарской области от 07.05.2024 №33-ГД «О внесении изменений в статью 11² Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 17.05.2024

Статьёй 11² Закона Самарской области от 11.03.2005 №94-ГД «О земле» установлен порядок утверждения схемы размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянки технических или других средств передвижения инвалидов.

Согласно внесенным изменениям в указанный Закон предусмотрено, что схема должна утверждаться не позднее чем за 30 дней до истечения срока действия предыдущей схемы, в случае если предыдущая схема утверждена на определенный срок.

Установлено, что максимальная площадь земельного участка или места расположения объекта составляет 25 квадратных метров.

Также установлены случаи исключения из схемы земельного участка или места расположения объекта:

1) если земельный участок или место расположения объекта не востребованы в течение шести месяцев после включения их в схему;

2) принятие уполномоченным органом местного самоуправления решения об изъятии для государственных или муниципальных нужд земельного участка, на котором предусмотрено размещение объекта; о комплексном развитии

территории, включающей в себя земельный участок или место расположения объекта.

2.4. Закон Самарской области от 07.05.2024 №34-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 17.05.2024

Законом Самарской области внесены изменения в Законы Самарской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской области», «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы», «О местном референдуме Самарской области», «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» и другие в части уточнения:

- сроков для формирования участковых избирательных комиссий, комиссий референдума (согласно внесенным изменениям, если срок полномочий участковой комиссии истекает в сроки, установленные для назначения дня голосования на ближайших выборах и референдумах, то в таком случае срок полномочий комиссии продлевается до окончания соответствующей избирательной кампании, кампании референдума);

- полномочий избирательных комиссий регионального и муниципального уровней при получении ими и использовании дополнительных средств на оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти, включая дополнительное вознаграждение члену избирательной комиссии с правом решающего голоса;

- порядка назначения дополнительных выборов депутатов регионального и муниципального уровней. Установлено, что если дополнительные выборы депутата не могут быть назначены на ближайшее второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных депутатов, то такие дополнительные выборы назначаются на следующий единый день голосования.

2.5. Закон Самарской области от 07.05.2024 №35-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области» и в статью 6 Закона Самарской области «О гарантиях равенства политических партий при освещении их деятельности областными государственными телеканалами и радиоканалами»

Вступил в силу с 17.05.2024

Закон Самарской области принят в связи с необходимостью уточнения одного из источников официального опубликования нормативных правовых актов Избирательной комиссии Самарской области, а именно вследствие упразднения журнала «Вестник Избирательной комиссии Самарской области» в печатной форме и перевода его в форму официального сетевого издания Избирательной комиссии Самарской области в сети Интернет (www.vestnik-ikso.samregion.ru).

Изменения внесены в Законы Самарской области от 10.05.1995 №3-ГД «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области» и от 15.10.2010 №109-ГД «О гарантиях равенства политических партий при освещении их деятельности областными государственными телеканалами и радиоканалами».

2.6. Закон Самарской области от 07.05.2024 №36-ГД «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О транспортном налоге на территории Самарской области»

Вступил в силу с 17.05.2024

В соответствии с данным Законом Самарской области от транспортного налога освобождены родители (приемные родители, опекуны, попечители) детей-инвалидов (совершеннолетних недееспособных инвалидов с детства), которые используют принадлежащее им транспортное средство (автомобиль) для обеспечения нужд детей-инвалидов (совершеннолетних недееспособных инвалидов с детства).

2.7. Закон Самарской области от 29.05.2024 №40-ГД «О внесении изменений в статью 4 Закона Самарской области «О транспортном налоге на территории Самарской области»

Вступил в силу с 10.06.2024

В Закон Самарской области от 06.11.2002 №86-ГД «О транспортном налоге на территории Самарской области» внесены изменения в части установления льготы по транспортному налогу для граждан РФ, проживающих на территории Самарской области, призванных на военную службу по мобилизации или граждан, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ по контракту, и граждан, находящихся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии РФ, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона «Об обороне», лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, а также участников добровольческих формирований, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ (войска национальной гвардии РФ), участвующих (участвовавших) в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года и (или) выполняющих задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию РФ, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе РФ и приграничных территориях субъектов РФ, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, или супруги (супруга) вышеуказанных граждан (лиц, участников).

2.8. Закон Самарской области от 29.05.2024 №41-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 30.05.2024

Данный Закон Самарской области принят с целью приведения отдельных положений Законов Самарской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской области», «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы», «О выборах Губернатора Самарской области» (далее - законодательные акты Самарской области) в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (в ред. ФЗ от 15.05.2024 №99-ФЗ).

1. Предусматривается запрет быть членами комиссий лицам, включенным в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, а также лицам, подвергнутым административному наказанию по двум «экстремистским» статьям - 20.3 и 20.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Аналогичный запрет установлен в отношении наблюдателей, доверенных лиц и уполномоченных представителей, которыми также не могут быть лица, которые включены в реестр иностранных агентов или в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Введено требование для кандидатов о прекращении статуса иностранного агента. В целях выполнения данного требования кандидат к моменту представления документов, необходимых для регистрации, обязан прекратить статус иностранного агента. Неисполнение данного требования предусматривается в качестве основания соответственно для отказа в регистрации кандидата, исключения кандидата из заверенного списка кандидатов или отмены регистрации кандидата.

2. Предусмотрен запрет для сенаторов РФ быть членами избирательных комиссий и наблюдателями.

3. Уточнен порядок назначения наблюдателей.

Организующая выборы избирательная комиссия устанавливает форму списка наблюдателей и порядок представления списков наблюдателей субъектами их назначения в соответствующие избирательные комиссии. Данный список дополнен сведениями о дате рождения и паспортных данных наблюдателей.

4. Уточнена норма, регулирующая порядок отстранения члена избирательной комиссии от участия в ее работе. Предусматривается, что факт отстранения является основанием для удаления члена избирательной комиссии из помещения для голосования.

5. Сокращены сроки подачи заявок на аккредитацию представителей средств массовой информации. Срок окончания подачи таких заявок заканчивается за семь дней до дня голосования (ранее - за три дня до дня голосования).

6. Исключено требование опубликования в государственных и муниципальных печатных средствах массовой информации списка политических партий, имеющих право участвовать в выборах.

7. Уточнены нормы, регулирующие порядок голосования избирателей, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами соответствующего избирательного округа на выборах регионального уровня. В каких именно субъектах и на каких выборах будет проводиться голосование указанной категории граждан, определяется решением Центральной избирательной комиссии РФ.

8. Расширен перечень оснований для проведения в отношении кандидатов в региональные органы государственной власти проверки на предмет выполнения ими требования о запрете владения иностранными денежными средствами, иностранными финансовыми инструментами и т.д.

Ранее проверка проводилась только в случае поступления из прямо определенных законом источников достаточной информации о том, что лицом вышеуказанный запрет не соблюдается. В соответствии с изменениями проверка проводится также в случае, если кандидат при выдвижении указал в сведениях о доходах и имуществе соответствующую информацию, а также если эта информация была выявлена избирательными комиссиями при проведении проверки достоверности представленных кандидатом сведений в установленном Федеральным законом порядке.

2.9. Закон Самарской области от 30.05.2024 №42-ГД «О внесении изменений в статьи 11.1 и 11.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 11.06.2024

Статья 8.7 Закона Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее — Закон №115-ГД) устанавливает административную ответственность за нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных на территории Самарской области.

До внесения изменений в указанный Закон Самарской области протоколы по статье 8.7 Закона №115-ГД в отношении всех лиц составляли только должностные лица органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, а дела по данной статье рассматривали руководитель или заместитель данного органа.

Согласно внесенным изменениям административные комиссии наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.7, в отношении физических лиц. Кроме того, право на составление протоколов по статье 8.7 Закона № 115-ГД в отношении физических лиц предоставлено должностным лицам административных комиссий.

2.10. Приказ Департамента ветеринарии Самарской области от 29.05.2024 №222-п «Об утверждении Порядка подтверждения факта проявления животными без владельцев немотивированной агрессивности или причинения ими вреда здоровью или жизни человека на территории Самарской области»

Вступил в силу с 30.05.2024

Порядок подтверждения факта проявления животными без владельцев немотивированной агрессивности или причинения ими вреда здоровью или жизни человека на территории Самарской области (далее - Порядок) является необходимым условием для решения вопроса об их возврате на прежние места обитания, передачи новым владельцам или в приют для животных.

Порядок предназначен для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих мероприятия в области обращения с животными без владельцев, и могут использоваться в целях установления наличия или отсутствия немотивированной агрессивности у животных без владельцев.

Поводом для признания факта причинения животным вреда здоровью или жизни человека является письменное обращение граждан или юридических лиц о фактах нападения конкретного животного на человека, повлекшее причинение вреда здоровью или жизни человека либо непосредственную угрозу его причинения, с приложением документов (справок судмедэкспертизы, заключений и т.п.) из учреждений здравоохранения и (или) материалов из органов внутренних дел, подтверждающих факт причинения вреда здоровью или жизни человека животным, а также наличие фото- и (или) видеозаписи, подтверждающих факт нападения животного на человека.

Основанием признания факта причинения вреда здоровью или жизни человека животным является решение комиссии, признавшее данный факт в отношении данного животного на основании проведенного анализа представленной информации.

Также данным Приказом установлена методика тестирования подтверждения факта проявления животным немотивированной агрессивности.

Для проведения тестирования создается комиссия, состав которой утверждается распорядительным документом руководителя пункта.

Животных, в отношении которых решением комиссии признан факт причинения ими вреда здоровью или жизни человека, возвращать на прежние места обитания, передавать новым владельцам (за исключением приютов для животных) запрещается.