

ОБЗОР № 4
федерального и областного законодательства
за май 2014 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 05.05.2014г. №95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Вступил в силу с 05.05.2014г.

Изменения в выборное законодательство направлены на:

1) уточнение условий выдвижения кандидатов. Так, помимо подачи заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу и предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ) иных документов, к заявлению также должны быть приложены:

а) копия паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных Центральной избирательной комиссией РФ) или документа, заменяющего паспорт гражданина. Законом может быть предусмотрено, что паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, предъявляется кандидатом при личном представлении документов в избирательную комиссию, копия паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, изготавливается в избирательной комиссии в присутствии кандидата и заверяется подписью лица, принявшего заявление и прилагаемые к нему документы;

б) копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом.

2) введение в ФЗ новой статьи, предусматривающей порядок поддержки выдвижения кандидатов, списков кандидатов на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований.

Так, необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

На выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, представительных органов муниципальных образований выдвижение политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением (если

выдвижение кандидатов, списков кандидатов региональным отделением или иным структурным подразделением предусмотрено уставом политической партии) кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей в случае, если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу.

На выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, представительных органов муниципальных образований в данном субъекте РФ выдвижение политической партией, на которую не распространяется действие вышеуказанного абзаца, кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей на соответствующих выборах в случае, если список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти данного субъекта РФ был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу.

На выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ выдвижение политической партией, на которую не распространяется действие вышеуказанных двух абзацев, кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей на указанных выборах в любом из следующих случаев:

а) список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов в представительные органы муниципальных образований данного субъекта РФ был допущен к распределению депутатских мандатов хотя бы в одном из них;

б) на последних выборах в представительные органы муниципальных образований данного субъекта РФ за списки кандидатов, выдвинутые политической партией, в сумме проголосовало не менее 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории данного субъекта РФ.

На выборах депутатов представительного органа муниципального образования выдвижение политической партией, на которую не распространяется действие вышеуказанных абзацев, кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей на соответствующих выборах в случае, если в этот представительный орган муниципального образования по результатам последних выборов был избран хотя бы один депутат, выдвинутый данной политической партией (в том числе в составе списка кандидатов).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 05.05.2014г. №121-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 16.05.2014г.

Согласно данному Федеральному закону нормы Кодекса РФ об административных правонарушениях дополнены новой статьей, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований законодательства о передаче технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким многоквартирным домом документов.

Так, воспрепятствование деятельности по управлению многоквартирным домом, выразившееся в отказе от передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким многоквартирным домом документов управляющей организации, товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу, жилищно-строительному кооперативу, иному специализированному потребительскому кооперативу или одному из собственников помещений в многоквартирном доме, либо в уклонении от передачи таких документов указанным лицам, либо в нарушении предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами порядка и сроков передачи указанных документов, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

За совершение данного административного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, предусмотрена дисквалификация на срок от одного года до трех лет.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 05.05.2014г. №125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 16.05.2014г.

Согласно данному Федеральному закону в Кодекс РФ об административных правонарушениях введена административная ответственность за невыполнение требований органов муниципального контроля, в связи с чем уточнены статьи

19.4, 19.4.1, 19.5, 19.6.1 и 19.7 КоАП РФ и установлена ответственность за следующие правонарушения:

- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль;
- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля;
- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль;
- несоблюдение должностными лицами органов муниципального контроля требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- непредставление или несвоевременное представление в орган, осуществляющий муниципальный контроль, необходимых для его деятельности сведений (информации).

Изменениями предусматривается, что перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об указанных правонарушениях, устанавливается законами субъектов РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 05.05.2014г. №131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Вступил в силу с 05.05.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ в части установления требований к составу региональных и местных нормативов градостроительного проектирования.

Градостроительный кодекс РФ дополнен понятием **«нормативы градостроительного проектирования»** - это совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, предусмотренными частями 1, 3 и 4 статьи 29.2 Кодекса, населения субъектов РФ, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов РФ, муниципальных образований.

Нормативы градостроительного проектирования подразделяются на:

- 1) региональные нормативы градостроительного проектирования;
- 2) местные нормативы градостроительного проектирования, которые включают в себя:
 - а) нормативы градостроительного проектирования муниципального района;
 - б) нормативы градостроительного проектирования поселения;
 - в) нормативы градостроительного проектирования городского округа.

Органы исполнительной власти субъектов РФ обеспечивают систематизацию нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения в порядке, установленном законами субъектов РФ.

Также данным Федеральным законом определено содержание нормативов градостроительного проектирования.

Определены порядок подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования.

Так, местные нормативы градостроительного проектирования и внесенные изменения в местные нормативы градостроительного проектирования утверждаются представительным органом местного самоуправления.

Подготовка местных нормативов градостроительного проектирования осуществляется с учетом:

- 1) социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального образования;
- 2) планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Проект местных нормативов градостроительного проектирования подлежит размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» (при наличии официального сайта муниципального образования) и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за два месяца до их утверждения.

Утвержденные местные нормативы градостроительного проектирования подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе территориального планирования в срок, не превышающий пяти дней со дня утверждения указанных нормативов.

Порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них устанавливается муниципальными правовыми актами с учетом положений Градостроительного кодекса РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует принятия Думой городского округа Самара нормативного правового акта, устанавливающего местные нормативы градостроительного проектирования и порядок внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования.

Письмо Главе г.о.Самара требует дополнительного согласования.

1.5. Федеральный закон от 27.05.2014г. №135-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Вступил в силу с 07.06.2014г.

В соответствии с данным Федеральным законом расширена компетенция образовательной организации. Так, помимо установленной компетенции в

Федеральном законе «Об образовании», к компетенции образовательной организации относится в том числе поощрение обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности.

Также указанный Федеральный закон дополнен следующим видом стимулирования.

Лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию и имеющим итоговые оценки успеваемости «отлично» по всем учебным предметам, изучавшимся в соответствии с учебным планом, образовательная организация одновременно с выдачей соответствующего документа об образовании вручает медаль «За особые успехи в учении», образец, описание и порядок выдачи которой устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Федеральный закон от 27.05.2014г. №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Вступил в силу с 27.05.2014г.

Федеральный закон направлен на уточнение общих принципов организации местного самоуправления.

Федеральным законом внесены изменения в законодательство о местном самоуправлении, ключевыми из которых являются следующие:

1. Создание, в случае принятия субъектом РФ соответствующего решения, в городских округах двухуровневой модели организации местного самоуправления.

С этой целью Федеральным законом введено два новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Федеральным законом определяется перечень вопросов местного значения соответствующих муниципальных образований.

В связи с введением новых типов муниципальных образований Федеральный закон предусматривает дополнение перечня возможных преобразований муниципальных образований, определяет особенности процедуры объединения и разделения внутригородских районов, присоединения поселения к городскому округу с внутригородским делением и порядок выделения из него.

2. Уточнение перечня вопросов местного значения поселений, учитывающее организационные и финансовые возможности сельских поселений, потребности населения.

Следует отметить, что Федеральным законом предусмотрено разделение перечня вопросов местного значения городского и сельского поселений. Перечень вопросов местного значения сельского поселения предлагается значительно сократить, оставив только вопросы, соизмеримые с организационными и финансовыми возможностями сельских поселений. При этом вопросы, исключаемые из перечня вопросов местного значения сельских поселений, передаются для решения органам местного самоуправления муниципального района.

3. Федеральным законом также внесены уточнения в порядок формирования конкурсной комиссии при наделении полномочиями главы администрации муниципального образования:

- в муниципальном районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, внутригородском муниципальном образовании города федерального значения половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина – высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);

- в поселении, внутригородском районе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, внутригородского района, а другая половина – главой местной администрации соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением.

4. Расширение сферы правового регулирования субъектом РФ вопросов организации местного самоуправления на территории соответствующего субъекта РФ. В частности субъекты РФ будут уполномочены на:

- изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением;

- установление критериев деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы;

- образование внутригородских муниципальных образований (внутригородских районов);

- определение численности депутатов представительного органа городского округа с внутригородским делением и внутригородского района;

- перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (за исключением ряда полномочий органов местного самоуправления, обеспечивающих конституционный принцип самостоятельности муниципальных образований);

- разграничение полномочий органов местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов;

- порядок избрания главы муниципального образования.

Федеральным законом установлены обязательные переходные положения для субъекта РФ - шестимесячный срок (со дня вступления в силу данного Федерального закона) для принятия закона субъекта РФ, определяющего способ избрания глав муниципальных образований из предусмотренных способов.

В течение трех месяцев со дня вступления в силу законов субъектов РФ уставы городских округов, муниципальных районов, городских поселений приводятся в соответствие с требованиями Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (в новой редакции) и законов субъектов РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Постановление Правительства РФ от 05.05.2014г. №410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»

Вступило в силу с 15.05.2014г.

Постановление Правительства РФ утверждено в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. №190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которому к полномочиям Правительства РФ в сфере теплоснабжения относится утверждение правил согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике).

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) (далее – Правила).

Согласно Правилам утверждение инвестиционных программ осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с органами местного самоуправления поселений, городских округов.

В случае если законом субъекта РФ органы местного самоуправления поселений, городских округов наделены полномочиями на утверждение инвестиционных программ, утверждение инвестиционных программ осуществляется соответствующими органами местного самоуправления.

В Правилах определяется содержание инвестиционной программы, порядок утверждения инвестиционной программы органом исполнительной власти

субъекта РФ по согласованию с органами местного самоуправления, порядок утверждения инвестиционной программы органами местного самоуправления, порядок внесения изменений в инвестиционную программу.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ необходимо разработать с участием Федеральной службы по тарифам и утвердить в 3-месячный срок форму инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и методические рекомендации по ее заполнению.

Следует отметить, что в настоящее время законодательный акт Самарской области, наделяющий органы местного самоуправления полномочиями по утверждению инвестиционных программ, отсутствует.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Постановление Правительства РФ от 07.05.2014г. №412 «О внесении изменений в правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

Вступило в силу с 20.05.2014г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены следующие изменения в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012г. №1376.

1) Функции многофункциональных центров дополнены функцией по приему от заявителей денежных средств в счет уплаты государственной пошлины. При реализации данной функции многофункциональный центр может выступать в качестве платежного агента, банковского платежного агента или банковского платежного субагента в соответствии с законодательством РФ.

2) Кроме перечисленных в Правилах услуг многофункциональных центров, в многофункциональных центрах может быть также организовано предоставление услуг по выдаче полисов обязательного медицинского страхования на основании договоров с медицинскими организациями, имеющими право на осуществление медицинской деятельности и включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

3) Правила дополнены положениями, согласно которым многофункциональный центр может по запросу заявителя обеспечивать выезд работника многофункционального центра к заявителю для приема заявлений и документов, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также доставку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе за плату.

Порядок исчисления платы за выезд работника многофункционального центра к заявителю, а также перечень категорий граждан, для которых

организация выезда работника многофункционального центра осуществляется бесплатно, утверждаются актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Также, в целях повышения доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» могут быть созданы территориально обособленные структурные подразделения (офисы) многофункционального центра, либо может быть организовано бесплатное выездное обслуживание заявителей в муниципальных образованиях, в которых отсутствуют многофункциональные центры, территориально обособленные структурные подразделения (офисы) многофункционального центра и (или) привлекаемые организации.

График (режим) работы территориально обособленных структурных подразделений (офисов) многофункционального центра и бесплатного выездного обслуживания заявителей в муниципальных образованиях, в которых отсутствуют многофункциональные центры, территориально обособленные структурные подразделения (офисы) многофункционального центра и (или) привлекаемые организации, определяется уполномоченным многофункциональным центром.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 12.05.2014г. №43-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 22.05.2014г.

Согласно пояснительной записке, данный Закон Самарской области разработан с учетом положений Постановления Конституционного Суда РФ от 10.10.2013г. №20-П и принятого в его развитие Федерального закона от 21.02.2014г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

В соответствии с ранее действовавшей редакцией Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» не имели права быть избранными граждане РФ, осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются таковыми. Однако, как указал Конституционный Суд РФ, осужденные не могут быть навсегда лишены права баллотироваться на выборах. В связи с этим Законом Самарской области предусматривается возможность восстановления пассивного избирательного права граждан, судимость которых снята или погашена. Для лиц, совершивших тяжкое преступление, возможность быть избранным наступает после истечения

десяти лет со дня снятия или погашения судимости, а для лиц, совершивших особо тяжкие преступления, – после истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости.

Указанные изменения вносятся в законы Самарской области «О выборах Губернатора Самарской области», «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования», «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы», «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 12.05.2014г. №46-ГД «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» и статью 6.5 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 21.05.2014г.

В соответствии с данным Законом Самарской области на территории Самарской области введены дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции.

Так, на территории Самарской области запрещается розничная продажа алкогольной продукции:

- в следующие дни: День российского студенчества (25 января), Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (27 июня), День знаний (1 сентября, а в случае если 1 сентября приходится на выходной день - в следующий за 1 сентября рабочий день), Международный день студентов (17 ноября);

- в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирного жилого дома, вход для покупателей в которые организован со стороны подъезда(ов) этого же дома.

Также Законом Самарской области предусматривается, что Правительство Самарской области устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в следующих случаях:

1) в случае введения режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера на территории муниципальных образований в Самарской области, на которых сложилась чрезвычайная ситуация;

2) в случае проведения зрелищных мероприятий, в дни проведения выпускных мероприятий по случаю окончания обучения в образовательных организациях на территориях отдельных населенных пунктов Самарской области по результатам рассмотрения обращений глав городских округов и муниципальных районов.

Под зрелищными мероприятиями понимается демонстрация информационной продукции в месте, доступном для детей и молодежи, в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи, и в других общественных местах, в том числе посредством проведения театралльно-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 12.05.2014г. №47-ГД «О внесении изменения в статью 7 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступил в силу с 22.05.2014г.

Данным Законом Самарской области внесено изменение в часть 3 статьи 7 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» в части увеличения срока, по истечении которого у собственников помещений в многоквартирном доме возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт с трех календарных месяцев до восьми.

Согласно пояснительной записке, данная необходимость обусловлена проблемой формирования базы данных о площади жилых помещений в многоквартирном доме и количестве собственников. А именно предоставлением управляющими компаниями и органами местного самоуправления неполных сведений о площади и собственниках жилых помещений, что может повлечь за собой недостоверный расчет размеров взноса за капитальный ремонт.

Статьей 7 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» предусмотрено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у собственников помещений в многоквартирном доме по истечении восьми календарных месяцев начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом.

Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области,

утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013г. №707, официально опубликована 29.11.2013г. на сайте Правительства Самарской области.

Таким образом, уплата взносов на капитальный ремонт будет осуществляться собственниками с 01.08.2014г.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 12.05.2014г. №51-ГД «О внесении изменений в статью 6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области»

Вступил в силу с 22.05.2014г.

Согласно пояснительной записке, данный Закон Самарской области разработан в целях обеспечения взаимосвязи гражданской службы и муниципальной службы, закрепленной статьей 7 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ», в том числе посредством единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и должностям муниципальной службы.

Так, в статье 5 Закона Самарской области «О государственной гражданской службе Самарской области» (в редакции Закона Самарской области от 07.02.2014г. № 12-ГД) установлены квалификационные требования, предъявляемые к должностям гражданской службы Самарской области, для всех групп должностей без учета категорий в зависимости от общего стажа государственной службы или опыта работы по специальности.

Согласно внесенным в пункт 3 статьи 6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» изменениям к стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности устанавливаются следующие требования:

	Действующая редакция	Предыдущая редакция
для высших должностей муниципальной службы	не менее четырёх лет стажа муниципальной службы (государственной службы) или не менее пяти лет стажа работы по специальности	не менее двух лет работы на главных должностях муниципальной (государственной) службы либо на иных руководящих должностях)
для главных должностей муниципальной службы	не менее двух лет стажа муниципальной службы (государственной службы) или не менее трех лет стажа работы по специальности	не менее одного года работы на ведущих должностях муниципальной (государственной) службы либо на иных руководящих должностях

для ведущих, старших и младших должностей муниципальной службы	без предъявления требований к стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности.	не устанавливались
--	--	--------------------

В соответствии с пунктом 4 вышеуказанной статьи квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам муниципального служащего в Самарской области, необходимым для исполнения им должностных обязанностей, устанавливаются муниципальными правовыми актами с учетом задач и функций органа местного самоуправления.

Так, в соответствии с прежними квалификационными требованиями в Думе городского округа Самара принято Постановление Председателя Думы городского округа Самара от 25.10.2012г. №01/2 «Об утверждении Положения «О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара» (далее – Постановление № 01/2).

Согласно вышеуказанному правовому акту Думы, в том числе установлены требования к стажу для ведущих должностей муниципальной службы (не менее **одного** года работы на старших должностях муниципальной (государственной) службы или стаж работы по специальности не менее одного года.

Также, Закон Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» дополнен положением, устанавливающим, что для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома устанавливаются квалификационные требования к стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности для замещения главных должностей муниципальной службы в Самарской области – не менее одного года стажа муниципальной службы (государственной службы) или стажа работы по специальности.

Следует отметить, что несмотря на то, что Закон Самарской области от 12.05.2014г. №51-ГД вступил в силу с 22.05.2014г. его действие распространяется на правоотношения, возникшие со дня вступления в силу Закона Самарской области от 07.02.2014г. № 12-ГД «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственной гражданской службе Самарской области», т.е. с 21.02.2014г. Следовательно, лица, поступившие на муниципальную службу в период с 21.02.2014г. по 22.05.2014г. должны соответствовать новым квалификационным требованиям к стажу работы.

Таким образом, принятие данного Закона Самарской области потребует внесение изменений в Постановление № 01/2.

2.5. Закон Самарской области от 12.05.2014г. №52-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области»
Вступил в силу с 21.05.2014г.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области разработан в связи с необходимостью приведения в соответствие законодательства Самарской области с Федеральным законом от 30.12.2012г. №297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которым предусматривается, что создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и порядок осуществления их деятельности устанавливаются в порядке, установленном законодательством субъекта РФ (ранее порядок образования данных комиссий и осуществление полномочий устанавливались в том числе и законодательством РФ).

Таким образом, данным Законом Самарской области внесены следующие изменения в Закон Самарской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области» (далее – ЗСО):

1) Признаны утратившими силу статьи, устанавливающие:

- принципы деятельности комиссий;
- систему комиссий;
- основные направления деятельности комиссий;
- права и обязанности членов комиссий.

2) ЗСО дополнен нормами, предусматривающими порядок рассмотрения комиссиями материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, а также наделение комиссии полномочием по принятию постановлений по вопросам, отнесенным к их компетенции, которые обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, в постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара действует Положение «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории городского округа Самара», утвержденное Постановлением Администрации г.о.Самара от 08.05.2014г. №569.

В связи с тем, что согласно Закону Самарской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области» образование, порядок организации работы комиссий по делам

несовершеннолетних и защите их прав определяются органами местного самоуправления, внесение изменений в указанное Положение не потребуется.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 13.05.2014г. №263 «О государственной информационной системе Самарской области «Система государственных и муниципальных платежей»

Вступило в силу с 25.05.2014г.

Данное Постановление Правительства Самарской области принято в соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 10.09.2012г. №425 «О создании, развитии (модернизации) и эксплуатации государственных информационных систем Самарской области» в целях реализации положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и обеспечения информационного взаимодействия при размещении и получении информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг, платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ, а также иных платежей в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утверждено Положение о государственной информационной системе Самарской области «Система государственных и муниципальных платежей» (далее – Положение).

Согласно п.10 Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области рекомендовано при предоставлении муниципальных услуг и исполнении муниципальных функций использовать Систему в соответствии с Положением.

Положение определяет назначение, правила создания и функционирования государственной информационной системы Самарской области «Система государственных и муниципальных платежей» (далее – Система).

Оператором Системы является государственное казенное учреждение Самарской области «Региональный центр управления государственными и муниципальными информационными системами и ресурсами Самарской области».

Участниками Системы являются органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, а также организации, участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций указанными органами, находящиеся на территории Самарской области (далее – участники Системы).

Система является элементом инфраструктуры электронного правительства

и предназначена для:

- обеспечения информационного взаимодействия при размещении и получении информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг, платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных платежей в случаях, предусмотренных федеральными законами;

- обеспечения учета администраторов доходов бюджета Самарской области, осуществляющих предоставление платных государственных и муниципальных услуг;

- мониторинга и анализа операций, осуществляемых участниками Системы при предоставлении платных государственных и муниципальных услуг, с использованием средств аналитической обработки, позволяющих проводить мониторинг, многофакторный анализ в режиме реального времени и представлять полученные результаты в различных графических формах, включая рейтинги, таблицы, диаграммы и графики.

Разделом 3 Положения определяются состав и виды информации, подлежащей размещению в Системе:

- наименование участников Системы;
- идентификаторы участников Системы;
- информация о должностных лицах, уполномоченных на использование Системы в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций;
- наименование государственных и муниципальных услуг;
- идентификаторы государственных и муниципальных услуг, хранящиеся в региональной информационной системе «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Самарской области»;
- наименование государственных и муниципальных функций;
- идентификаторы государственных и муниципальных функций, формируемые Системой при добавлении государственных и муниципальных функций.

Размещение информации в Системе осуществляется участниками Системы в соответствии с регламентом взаимодействия участников и оператора Системы, разрабатываемым и утверждаемым оператором Системы по согласованию с департаментом информационных технологий и связи Самарской области.

Доступ к Системе предоставляется участникам с целью формирования начислений и получения сведений о произведенных в рамках данных начислений платежах исключительно того содержания и объема, которые необходимы для реализации полномочий по предоставлению государственных и муниципальных

услуг и исполнению государственных и муниципальных функций, возложенных на данных участников Системы нормативными правовыми актами.

Формирование информационного ресурса реестра начислений Системы осуществляется уполномоченными должностными лицами участников Системы в соответствии с административными регламентами предоставления государственных и муниципальных услуг, административными регламентами исполнения государственных и муниципальных функций, а также иными нормативными правовыми актами, регуливающими их предоставление (исполнение).

Сведения о начислениях и платежах хранятся в Системе в течение одного года.

Использование Системы осуществляется участниками Системы на безвозмездной основе на основании заключенного с оператором Системы соглашения об информационном взаимодействии между оператором и участником Системы.

Участники Системы несут ответственность за полноту, достоверность и актуальность сведений, размещаемых ими в Системе.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 14.05.2014г. №266 «Об утверждении порядка постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности»

Вступило в силу с 30.05.2014г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – Порядок) в новой редакции.

В отличие от ранее действовавшего порядка постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 30.12.2011г. №914, в новом Порядке расширен перечень документов, необходимых для постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей.

Порядком предусматривается понятие «сокращенный реестр». Так, с целью размещения информации о заявителях, имеющих право на предоставление земельного участка, в сети Интернет уполномоченный орган ведет сокращенный реестр учета граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно

приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Также согласно новому Порядку расширены перечень оснований для отказа в постановке на учет и случаев снятия с такого учета.

На территории г.о.Самара действует Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет граждан, имеющих троих и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», утвержденный Постановлением Администрации г.о.Самара от 08.08.2013г. №874.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области потребует внесения изменений в данный Административный регламент в части уточнения перечня документов, необходимых для постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, и перечня оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Письмо Главе г.о.Самара требует дополнительного согласования.

2.8. Распоряжение Правительства Самарской области от 07.05.2014г. №327-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Сокращение административных барьеров в сфере строительства на местном уровне»

Вступило в силу с 13.05.2014г.

Данное Распоряжение Правительства Самарской области принято в целях сокращения административных барьеров при выполнении административных процедур, применяемых органами местного самоуправления муниципальных образований Самарской области в сфере строительства.

Данным Распоряжением утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Сокращение административных барьеров в сфере строительства на местном уровне» (далее – План).

Согласно п.2 Распоряжения органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области рекомендовано обеспечить выполнение Плана в рамках установленных полномочий соответственно органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и поселений.

Основными целями реализации Плана являются стандартизация административных процедур, применяемых органами местного самоуправления муниципальных образований Самарской области в сфере строительства, снижение административных барьеров в указанной сфере, повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований Самарской области.

Достижение целей обеспечивается путем решения следующих задач:

- внедрение (адаптация и принятие) в муниципальных образованиях Самарской области разработанных органами исполнительной власти Самарской

области модельных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих административные процедуры в сфере строительства;

- обеспечение реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Самарской области нормативных правовых актов, принятых с учетом содержания разработанных органами исполнительной власти Самарской области модельных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих административные процедуры в сфере строительства;

- осуществление контроля за соблюдением административных процедур, применяемых органами местного самоуправления муниципальных образований Самарской области в сфере строительства;

- привлечение к административной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении сроков выполнения административных процедур в сфере строительства.

В Плате указывается на следующее.

Анализ муниципальных нормативных правовых актов и их проектов выявил многочисленные случаи закрепления в муниципальных нормативных актах, регулирующих административные процедуры с участием застройщиков, следующих положений:

- по истребованию документов, которые в соответствии с федеральным законодательством застройщики представлять не обязаны;

- устанавливающих более длительные сроки осуществления административных процедур, чем это предусмотрено в федеральном законодательстве, а также неоправданно длительные сроки (в отношении тех процедур, по которым сроки в федеральном законодательстве не предусмотрены);

- противоречащих федеральному законодательству или положениям тех же анализируемых муниципальных нормативных правовых актов.

Кроме того, анализ муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Самарской области выявил отсутствие многих муниципальных нормативных актов, регулирующих административные процедуры в сферах предоставления земельных участков для строительства.

Также в Плате указывается на то, что фиксация в муниципальных нормативных правовых актах коротких сроков осуществления административных процедур в сфере строительства (например, сроков выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, выдачи разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию) зачастую не является гарантией их соблюдения должностными лицами органов местного самоуправления. В настоящее время средний срок подготовительного этапа в сфере строительства (даже при надлежащей регламентации административных процедур в отдельных муниципальных образованиях) составляет 457 дней и нередко затягивается на неопределенное время, принося финансовые потери застройщикам.

Таким образом, как указывается в плане, необходимо обеспечить закрепление в муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере строительства, и последующую реализацию органами местного самоуправления:

- положений по истребованию исключительно тех документов у застройщиков, которые требуются для разрешения вопроса по существу (предоставления муниципальной услуги) в соответствии с федеральным законодательством;

- максимально коротких (и в любом случае не превышающих сроков, определенных в федеральном законодательстве) сроков осуществления административных процедур;

- не противоречивых правовых положений.

Органам местного самоуправления рекомендуется обеспечить:

- своевременное размещение проектов административных регламентов и принятых административных регламентов в сфере строительства на сайтах местных администраций в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 09.02.2009г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

- предоставление сведений о принятых нормативных актах в сфере строительства для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Самарской области.

План мероприятий «дорожной карты» включает в себя следующие мероприятия, исполнителями которых являются органы местного самоуправления (по согласованию):

- утверждение порядка рассмотрения предложений физических и юридических лиц о подготовке документации по планировке территории (3 квартал 2014г.);

- утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте территории (3 квартал 2014г.);

- утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (3 квартал 2014г.);

- утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта (без проведения торгов) (3 квартал 2014г.);

- утверждение порядка предоставления земельных участков для строительства на основании обращений граждан или юридических лиц о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта (3 квартал 2014г.);

- утверждение порядка принятия и реализации решений о развитии застроенных территорий (3 квартал 2014г.);

- утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для строительства без предварительного согласования места размещения объекта (без проведения торгов) (3 квартал 2014г.);

- утверждение порядка предоставления земельных участков для строительства без предварительного согласования места размещения объекта (3 квартал 2014г.);

- утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков под зданиями, строениями, сооружениями (3 квартал 2014г.);

- утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков (3 квартал 2014г.);

- утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства (3 квартал 2014г.);

- утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию (3 квартал 2014г.);

- утверждение порядка планирования и проведения мероприятий по отбору земельных участков для их формирования и проведения в отношении них торгов в целях их предоставления для строительства без предварительного согласования места размещения объекта (3 квартал 2014г.).

По утверждению указанных актов Правовым управлением аппарата Думы городского округа Самара будет дополнительно проведен анализ и представлена справка.