

**Материалы заседания
«Круглого стола» на тему
«ПРАВО НА ЖИЗНЬ БЕЗ НАРКОТИКОВ»**

21.03.2013 г.

Самара 2013

Материалы заседания «Круглого стола» на тему «Право на жизнь без наркотиков» (21.03.2013). – Самара, 2013. – 224 с.: с илл.

**Приветственное слово
Председателя Думы городского округа Самара
ФЕТИСОВА Александра Борисовича**

Дорогие друзья!



Продажа и распространение наркотических веществ, курительных смесей, алкоголя стало для очень многих людей хорошим способом наживы. Именно поэтому с этим злом так сложно бороться. Привлекаются средства, тратится очень много сил, задействовано

большое количество различных структур для того, чтобы противодействовать вовлечению наших детей, нашей молодежи, жителей города в наркоманию. Это приносит свои плоды. Но проблема настолько серьезна, что заставляет быть в тонусе постоянно.

Безусловно, огромную роль в профилактике играет та альтернатива, которую мы с вами можем предложить нашему населению – спорт, творчество, культурные события. Большое значение имеют и средства массовой информации, которые формируют моду на определенный образ жизни.

В ходе «Круглого стола» на тему «Право на жизнь без наркотиков», который прошел в Думе г.о. Самара в конце марта, было высказано очень много интересных и дельных предложений, рассказано о конкретных шагах по изменению ситуации в нашем городе, о работе, проделанной за несколько последних лет. Все участники сошлись во мнении, что необходимо действовать сообща. Ведь только так мы сможем решить эту очень важную проблему, связанную с благополучием наших детей и с нашим будущим.

Программа проведения «Круглого стола» на тему «Право на жизнь без наркотиков»

Дата: 21.03.2013г.

Время: 16-00

Адрес: ул. Куйбышева, д. 124, (конференц-зал)

1.	Открытие «Круглого стола» Выступления: Фетисов Александр Борисович – Председатель Думы городского округа Самара Шевцов Андрей Юрьевич – Прокурор г. Самары, старший советник юстиции
2.	О наркотической ситуации и мерах по противодействию распространения наркомании на территории городского округа Самара
2.1.	О наркотической ситуации в городском округе Самара Выступления: Шевцов Андрей Юрьевич – Прокурор г. Самары Корякин Сергей Александрович – Главный психиатр-нарколог, главный врач ГБУЗ «Самарский областной наркологический диспансер»
2.2.	Об организации эффективного контроля над деятельностью лечебно-профилактических и аптечных учреждений в части хранения и отпуска наркотических лекарственных средств Выступления: Кузнецов Сергей Иванович – Заместитель министра здравоохранения Самарской области Руденко Валерий Алексеевич – Начальник отдела по контролю за легальным оборотом наркотиков Управления Федеральной службы Российской

	<i>Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Самарской области, полковник полиции</i>
3.	Об организации работы по профилактике наркомании в городском округе Самара
3.1.	Общая информация по городскому округу Самара Выступления: Корякин Сергей Александрович – <i>главный нарколог Самарской области, главный врач ГБУЗ «Самарский областной наркологический диспансер»</i> Погосян Каро Сергеевич – <i>Заместитель руководителя Департамента – руководитель Управления экономической безопасности и контроля Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации городского округа Самара</i>
3.2.	Выявление причин и условий, способствующих потреблению наркотических средств и психотропных веществ Выступление: Самыкина Наталья Юрьевна – <i>Доцент кафедры психологии развития психологического факультета Самарского Государственного университета</i>
3.3.	Об организации работы по профилактике наркомании среди подростков и молодежи городского округа Самара Выступления: Сироткина Елена Александровна – <i>Начальник отдела воспитательной и профилактической работы с детьми и подростками Департамента образования Администрации городского округа Самара</i> Третьяков Андрей Владимирович – <i>Исполняющий обязанности руководителя Департамента по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара</i>

	Зенькова Надежда Константиновна – <i>Руководитель Управления по делам семьи Департамента семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара</i>
3.4.	Роль средств массовой информации в формировании отрицательного отношения к наркомании Выступление: Воронкова Светлана Юрьевна – <i>Начальник отдела информационных проектов Управления информации и аналитики Администрации городского округа Самара</i>
4.	Обсуждение рекомендаций «Круглого стола»
5.	Закрытие «Круглого стола» Выступления: Фетисов Александр Борисович – <i>Председатель Думы городского округа Самара</i> Шевцов Андрей Юрьевич – <i>Прокурор г. Самары</i>

Участники «Круглого стола»

1. **Бабичева Анастасия Викторовна** – председатель правления региональной общественной организации волонтеров Самарской области «Домик детства»;

2. **Борисенкова Екатерина Валерьевна** – редактор отдела политики газеты «Самарские известия»;

3. **Воронкова Светлана Юрьевна** – начальник отдела информационных проектов Управления информации и аналитики Администрации городского округа Самара;

4. **Герасимов Дмитрий Анатольевич** – член Общественного совета при Думе городского округа Самара;

5. **Дубинин Станислав Томасович** – руководитель адаптационного центра для сирот региональной общественной организации волонтеров Самарской области «Домик детства»;

6. **Егоров Виктор Евгеньевич** – заместитель начальника Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Самарской области, полковник полиции;

7. **Зенькова Надежда Константиновна** – руководитель Управления по делам семьи Департамента семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара;

8. **Кашуба Евгения Валентиновна** – член Общественного совета при Думе городского округа Самара;

9. **Сироткина Елена Александровна** – начальник отдела воспитательной и профилактической работы с детьми и подростками Департамента образования Администрации городского округа Самара;

10. **Каранова Ирина Александровна** – студентка 5 курса Самарского муниципального института управления, блогер;

11. **Корякин Сергей Александрович** – главный нарколог Самарской области, главный врач ГБУЗ «Самарский областной наркологический диспансер»;

12. **Кириллов Александр Сергеевич** – член Общественного совета при Думе городского округа Самара;

13. **Кузнецов Сергей Иванович** – заместитель министра здравоохранения Самарской области;

14. **Кутлин Евгений Владимирович** – начальник отдела молодежной политики Департамента по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара;

15. **Малыгин Никита Евгеньевич** – председатель Общественного молодежного парламента при Думе городского округа Самара;

16. **Мастерков Андрей Владимирович** – председатель комитета по социальным вопросам Думы городского округа Самара;

17. **Митрянин Николай Николаевич** – Первый заместитель председателя Думы городского округа Самара;

18. **Пастухов Александр Васильевич** – начальник информационно-аналитического отдела Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Самарской области, полковник полиции;

19. **Погосян Каро Сергеевич** – заместитель руководителя Департамента – руководитель Управления экономической безопасности и контроля Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации городского округа Самара;

20. **Руденко Валерий Алексеевич** – начальник отдела по контролю за легальным оборотом наркотиков Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Самарской области, полковник полиции;

21. **Самыкина Наталья Юрьевна** – доцент кафедры психологии развития психологического факультета Самарского Государственного университета;

22. **Смирнова Мария Юрьевна** – заместитель прокурора г. Самары;

23. **Третьяков Андрей Владимирович** – исполняющий обязанности руководителя Департамента по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара;

24. **Фетисов Александр Борисович** – Председатель Думы городского округа Самара;

25. **Шевцов Андрей Юрьевич** – прокурор г. Самары.

**Выступление
Прокурора г. Самары, старшего советника юстиции
ШЕВЦОВА Андрея Юрьевича**

Уважаемые участники «Круглого стола»!

Злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами является одной из острейших социальных проблем современности, которая приобрела масштабы национального бедствия.

Наркопреступность оказывает разрушительное воздействие на социальные и нравственные устои общества, подрывает национальную безопасность. Число лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, неуклонно растет. В употребление наркотиков активно вовлекаются несовершеннолетние. В молодежной среде это становится престижным, выступает признаком свободы и независимости, причастности к особой субкультуре.

За 12 месяцев 2012 года число зарегистрированных на территории г. Самары преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, составило 2207, за аналогичный период предыдущего года (далее – АППГ) – 2130, число расследуемых преступлений по линии незаконного оборота наркотических средств составляет 1142, за АППГ – 1074, выросло на 6,3%.

Следует отметить, что при любом наркотическом опьянении ослабевает воля, снижается интеллект, у человека нарушается способность контролировать свои действия. В таком состоянии человек не может предвидеть последствия своих действий, поддается влиянию сиюминутных настроений, не ориентируется в окружающей обстановке, становится зависимым от яда. С употреблением наркотиков связано большое количество аварий, различных травм, правонарушений и преступлений. Большинство случаев заражения СПИДом тоже связано с наркотиками.

Систематическое употребление приводит к развитию хронического заболевания – наркомании, распаду личности, к нравственной и социальной гибели человека. Эта болезнь раз-

рушает семьи, последствия опасны не только для самих больных, но и для их семей. Родственники наркоманов охвачены тревогой и страхом. Ведь нередко во время поиска средств на новую дозу, у больного повышается уровень агрессии, что приводит к несчастным случаям и даже преступлениям.

Сформировавшийся устойчивый спрос на так называемые тяжелые наркотики в условиях дефицита героина направил наркозависимых лиц на поиск его альтернативы.

Наркоманами найден дешевый заменитель героина – дезоморфин, изготавливаемый из кодеинсодержащих лекарственных средств.

В условиях снижения доходов населения и роста числа безработных, в условиях экономического кризиса, из-за дешевизны и доступности дезоморфин становится более привлекательным для наркоманов.

По степени вреда здоровью дезоморфин существенно превосходит героин. Именно поэтому дезоморфин оправданно называют «наркотиком самоубийц». По некоторым оценкам, средняя продолжительность жизни героинового наркомана составляет 5-7 лет от начала потребления наркотика, а наркомана, употребляющего дезоморфин, – 1-2 года. Повышенная токсичность дезоморфина определяется используемыми при его изготовлении ингредиентами. Помимо кодеинсодержащих таблеток в его состав входят бензин, серная или соляная кислота, кристаллический йод, красный фосфор (покрытие на спичечных коробках), раствор хлорной извести «Белизна» или жидкость для чистки труб «Крот».

Потребители дезоморфина в погоне за дозой не задумываются об особом вреде данного наркотика для здоровья.

Изготовить дезоморфин можно в домашних условиях из кодеинсодержащих лекарств и нескольких дополнительных ингредиентов, купленных в отделе бытовой химии обычного магазина. Подробные инструкции по изготовлению дезоморфина широко тиражируются в сети Интернет, что способствует приобщению все большего количества наркозависимых лиц к потреблению данного вида наркотика.

Вместе с тем, постановлением Правительства Самарской области от 24.11.2011 № 746 «Об утверждении Порядка выпи-

ски, отпуска и учета лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли» лекарственные препараты, содержащие кодеин и его соли, выписываются на рецептурных бланках, и может быть выписано не более двух упаковок лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли.

Ответственность за незаконную продажу товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством, предусмотрена ст. 14.2 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Наиболее серьезным во всем этом является то, что растет статистика подростковой наркомании. Все больше детей и подростков начинают употреблять наркотики. Лицо наркомании становится все моложе.

Анализ уровня наркомании среди подростков, в том числе беспризорных, показывает, что средний возраст начала употребления наркотиков в нашей стране снизился с 17 до 11 лет. Уровень заболеваемости наркоманией среди молодежи выше, чем у взрослых.

Как известно, дети легко поддаются влиянию незнакомых людей, в то время как слова и напутствия родителей ими воспринимаются «в штыки».

Особенно легко влиянию дурных компаний поддаются подростки, которым хочется попробовать что-нибудь новенькое, почувствовать себя взрослым, испытать кайф. К большому сожалению, в этот момент ребенок не думает о том, что он попал в «наркотическую ловушку». В этой связи необходимо вести профилактическую работу с детьми и объяснять им, что такое наркотики и каким образом они приводят к эйфории и неблагоприятным последствиям. Такая работа значительно снизит рост употребления наркотиков детьми и подростками.

Кроме того, невозможно употреблять наркотики, не конфликтуя с законом. Подобное положение, помимо деградации личности, разрастания сопутствующих заболеваний, таких как СПИД, вирусные гепатиты, приводит к заметному обострению криминальной обстановки. Увеличивается доля

преступлений, совершенных под влиянием наркотического опьянения, повышается уровень организованности криминальных структур, заинтересованных в расширении «теневого» рынка наркотиков, стимулировании спроса на них у различных слоев населения.

Ответственность за незаконный оборот наркотических средств предусмотрена Кодексом об административном правонарушении РФ (ст.ст.6.8, 6.9, 6.10, 6.13) и Уголовным кодексом РФ (Глава 25).

Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества наказываются лишением свободы на срок до восьми лет, а сбыт наркотических средств с квалифицирующими признаками – лишением свободы на срок до двадцати лет (ст. 228-1 УК РФ).

Необходимо принимать меры по выработке единых подходов, позволяющих скоординированными усилиями создать прочные барьеры для незаконного распространения и потребления наркотических средств.

Работа прокуратуры г. Самары в этом направлении направлена на координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями данной категории, выявление интернет-сайтов, агитирующих к употреблению наркотиков и психотропных веществ, а также размещающих объявления с предложениями по их продаже, доступ к которым открыт любому пользователю без ограничений, а также ограничение доступа к указанным ресурсам, правовое просвещение граждан по разъяснению уголовной и административной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, проведение антинаркотических мероприятий.

О наркологической ситуации и мерах по противодействию распространения наркомании на территории городского округа Самара

Выступление

**Прокурора г. Самары, старшего советника юстиции
ШЕВЦОВА Андрея Юрьевича**

Уважаемые участники круглого стола!

Прокуратурой города Самары организован надзор за исполнением законодательства о наркотических средствах.

В рамках исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации № 39 от 12 марта 2008 г. «Об организации деятельности прокуратур городов с районным делением» прокуратурой города Самары осуществляется руководство деятельностью районных прокуратур при осуществлении надзора за исполнением законодательства в данной сфере, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью на территории города.

Во исполнение организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры, прокуратуры Самарской области, в 2012 году надзор за исполнением данного законодательства существенно активизирован, о чем свидетельствуют статистические показатели надзорной деятельности прокуроров в целом по городу Самаре:

За 2012 год выявлено 780 нарушений закона (АППГ – 324), в суды направлено 618 исков (АППГ – 210), внесено 44 представления (АППГ – 13), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 61 должностное лицо (АППГ – 33), по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 5 лиц (АППГ – 1).

Анализ практики прокурорского надзора показывает, что количество выявленных нарушений законодательства о наркотических средствах возросло более чем в два раза, а количе-

ство актов прокурорского реагирования – почти в три раза по сравнению с 2011 годом.

Следует отметить эффективность принятых мер реагирования: все рассмотренные судами иски удовлетворены, а соотношение числа лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности к числу внесенных представлений составляет более 100%.

Большую часть предъявленных в суды исков составляют заявления к интернет-провайдерам об ограничении доступа к интернет-сайтам, содержащим информацию о распространении наркотических средств и их аналогов.

Вместе с тем, прокуратурой города Самары и районными прокурорами предъявлены в суд 6 исков о прекращении права управления транспортными средствами лицам, страдающим наркоманией. Все они удовлетворены судами и фактически исполнены.

Прокурорскими проверками выявляются нарушения правил учета и хранения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ медицинскими организациями и аптечными учреждениями.

Так, прокуратурой города Самары в 2012 году подобные нарушения выявлены во всех пяти проверенных организациях, включая Самарскую областную клиническую больницу имени Калинина, Самарский областной клинический кардиологический диспансер и другие. По результатам рассмотрения внесенных прокуратурой города Самары 5 представлений привлечены к дисциплинарной ответственности 13 лиц, ответственных за организацию учета и хранения наркотических средств.

Нарушения порядка учета и хранения прекурсоров выявлялись прокурорами районов города Самары при проверках образовательных учреждений города (Промышленный, Куйбышевский и другие районы).

Имеются претензии к органам полиции и уголовно-исполнительным инспекциям, профилактическая работа которых с условно осужденными за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также с несовершеннолетними, поставленными на учет за употребление нар-

котических средств, является неэффективной, а порой просто формальной.

В городе Самаре по данным Самарского областного наркологического диспансера, по состоянию на 01.01.2013 состоит на учете 10940 лиц с диагнозом «Синдром зависимости от наркотических средств», на профилактическом учете состоит 25 390 человек. По сравнению с 2011 годом общее число лиц, состоящих на учете, в том числе с диагнозом «наркомания», увеличилось на 1,1%; лиц, состоящих на профилактическом учете, увеличилось на 3,2%.

В городском округе Самара действует и реализуется целевая программа по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы (утверждена Постановлением Администрации городского округа Самара от 30.06.2010 г. №778).

Прокуратурой города Самары в соответствии с решением коллегии прокуратуры Самарской области от 14.12.2011г. «О состоянии законности в сфере профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов...» осуществляется контроль за соблюдением законодательства при исполнении целевой программы.

Мероприятия программы (проведение конференций, семинаров, тематических уроков в учреждениях образования, издание агитационной продукции, освещение проблем наркомании в средствах массовой информации, Интернете, подготовка и повышение квалификации специалистов) реализуются в полном объеме, нарушений в части эффективности исполнения мероприятий целевой программы и их финансирования по результатам проведенных прокуратурой г. Самары проверок не выявлены.

Вместе с тем, выявлены нарушения в работе антинаркотической комиссии городского округа Самара, созданной при Главе городского округа Самара в 2008 году (в состав данной комиссии включены: должностные лица Администрации г.о. Самара, УФСКН, УФСБ, УМВД России по г. Самаре, Самарской таможни, главный врач Самарского областного наркологического диспансера).

В 2012 году не все принятые комиссией решения были выполнены. Намеченное и закрепленное в решениях антинаркотической комиссии взаимодействие Администрации города с УФСКН, Самарским областным наркологическим диспансером при проведении мероприятий, направленных на профилактику наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков на территории города, на практике не реализовано. Это свидетельствует о формальном отношении должностных лиц Администрации городского округа Самара, к деятельности антинаркотической комиссии, отсутствию контроля за исполнением принятых ею решений. Соответственно положительный эффект от работы комиссии отсутствует.

Прокуратурой города Самары внесено представление в адрес Главы городского округа Самара об устранении выявленных нарушений.

Результаты проведенных в 2012 году выездов прокуратуры города Самары в образовательные учреждения (детский дом №1, школа-интернат №6, школа №133, школа №71), свидетельствуют о ненадлежащей организации работы как самих учреждений, так и органов полиции по профилактике преступности несовершеннолетних, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков.

По инициативе прокуратуры города Самары 11 октября 2012 года проведено внеочередное заседание городской Комиссии по делам несовершеннолетних, посвященное проблеме профилактики наркомании, на котором выработан комплекс мер, направленных на организацию взаимодействия Администрации городского округа Самара, образовательных учреждений, районных комиссий по делам несовершеннолетних, антинаркотической комиссии, органов полиции по выявлению правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, на противодействие наркомании.

8 октября 2012 года проведено оперативное совещание с прокурорами районов города Самары, направлено задание о проведении постоянного контроля и мониторинга ситуации в данной сфере.

Информация, поступающая от районных прокуроров, ежемесячно обобщается и анализируется в прокуратуре г. Самары.

По нарушениям, выявленным в деятельности должностных лиц отдела полиции №1 УМВД России по г.Самаре, ответственных за ведение профилактической работы и выявление правонарушений в сфере оборота наркотических средств в детском доме №1, прокуратурой г.Самары 10 октября 2012 г. внесено представление начальнику Управления МВД России по г.Самаре, в результате чего руководством городского управления полиции приняты организационные меры, а также меры дисциплинарного воздействия (приказом начальника Управления от 24.10.2012 №1365 начальнику пункта полиции №10 ОП №1 объявлено замечание, инспектору отделения по делам несовершеннолетних ОП №1 объявлен выговор).

В 2012 году прокуратурой города Самары проведено два межведомственных совещания руководителей правоохранительных органов г.Самары по вопросам анализа сложившейся наркоситуации на поднадзорной территории и эффективности оперативно-розыскной деятельности по выявлению сбытчиков наркотических средств, организаторов наркопреступлений и притонов на территории города Самары – по итогам 3 и по итогам 9 месяцев 2012 г.

Проведенный анализ ситуации по борьбе с наркопреступностью за 9 месяцев 2012 года выявил снижение на 3,1% зарегистрированных и на 0,05% расследованных преступлений по линии НОН в целом по городу, снижение числа уголовных дел, направленных в суд, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Так, за 9 месяцев 2012 года зарегистрировано 1607 преступлений (АППГ – 1658), расследовано – 852 (АППГ – 888), в суд направлено 844 уголовных дела (АППГ – 884).

В октябре 2012 года прокуратурой города Самары в адрес начальника Управления МВД России по г.Самаре внесено представление, в котором указано на ненадлежащую организацию работы по выявлению и раскрытию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. В результате принятых организационных мер ситуация по итогам 12 месяцев несколько улучшилась.

Количество зарегистрированных по итогам 2012 года преступлений возросло на 3,6% по сравнению с 2011 годом и

составило 2207 (АППГ – 2130), расследовано 1142 (АППГ – 1074) (рост 6,3%).

По-прежнему актуальной остается проблема низкой раскрываемости преступлений, связанных со сбытом наркотических средств.

Что касается количества изъятых наркотических средств на момент возбуждения уголовного дела, то по итогам 2012 года в целом по городу Самаре было изъято 19,5 кг наркотических средств, что на 10,6% больше, чем в АППГ (17,6 кг).

Как показывает практика, принимаемые каждым из органов, уполномоченных на осуществление деятельности по противодействию наркомании, меры коренным образом ситуацию не улучшают.

Проблема наркомании является проблемой не только города Самары и Самарской области, но всей России и даже глобальной проблемой.

Для повышения эффективности противодействия наркомании и наркопреступности необходима не только координация деятельности правоохранительных органов, но и координация деятельности органов местного самоуправления, здравоохранения, наркоконтроля, эффективное взаимодействие с общественностью, правовое и медицинское просвещение населения.

Выступление

**главного нарколога Самарской области, главного врача ГБУЗ
«Самарский областной наркологический диспансер»
КОРЯКИНА Сергея Александровича**

Уважаемые участники «Круглого стола»!

Всего на 01.01.2013 г. на динамическом учете наркологической службы по г.о. Самара состоит 31 917 человека, из них с диагнозом « Синдром зависимости от наркотических веществ» – 10 940 чел., что составляет 34,2% от общего числа состоящих (964,8 на 100 тыс. населения), в 2011 году – 10 829 чел. (955,1 на 100 тыс. населения). Количество состоящих на учете больных наркоманией увеличилось по сравнению с 2011 г. на 1,1% .

Всего на профилактическом учете состоит 25 390, из них с диагнозом «Пагубное употребление наркотических веществ» – 7 837 чел.(691,2 на 100 тыс. населения), что составляет 30,8% от общего числа. В 2011 году – 7 591 чел. (669,5 на 100 тыс. населения). Отмечается увеличение на 3,2% .

Женщин с диагнозом «Синдром зависимости от наркотических веществ» состоит 2 196 чел., что составляет 6,8% от общего количества больных. Болезненность среди женщин полностью коррелирует с ростом общей болезненности.

Тенденция к росту количества лиц, состоящих на учете в наркологическом диспансере, связана с:

- снижением уровня жизни;
- низким уровнем обращаемости в начальной стадии болезни;
- длительной наркотизацией;
- трудностями при снятии с учета по выздоровлению, так как пациенты, находящиеся в ремиссии, уклоняются от наблюдения в диспансере, несмотря на ежегодные приглашения, тем самым продлевая сроки учетности.

Выявлено больных с диагнозом «Синдром зависимости от наркотических веществ» – 75 чел. (6,6 на 100 тыс. населения), в 2011 году – 89 чел. (7,8 на 100 тыс. населения).

Заболеваемость наркологических больных уменьшилась на 15,7%.

Выявлено лиц, употребляющих наркотические вещества – 590 чел., в 2011 году – 548 чел. Выявление лиц, профилактической группы улучшилось на 7,6%.

На уменьшение числа больных, поставленных на учет, повлияло:

- отсутствие четкой законодательной базы в оказании наркологической помощи населению;
- отменена статья 97 УК РФ о принудительном лечении;
- постановление Правительства РФ «О средних разовых дозах наркотических веществ»;
- нежелание больных вставать на наркологический учет, отдавая предпочтение лечиться анонимно;
- активно проводимая профилактическая работа.

Лица, употребившие наркотическое вещество, доставляются на медицинское наркологическое освидетельствование. Этот путь является в настоящее время основным источником выявления и передачи сведений врачам-наркологам амбулаторно-поликлинической службы.

В 2012 году направлено на экспертизу опьянения – 10 203 чел., в 2011 г. – 9 379 чел. Отмечается повышение данных показателей на 8,7%.

В связи с положением в УК РФ, регламентирующим, что алкогольное и наркотическое опьянение не является отягчаемым обстоятельством при совершении преступления, в течение последних лет мы отмечаем резкое снижение числа лиц, направленных на наркологическую экспертизу, обеспечиваемую работой специальной медицинской наркологической комиссии.

Число проведенных СМНК на ул.Победа, 90: 2000 г. – 9203; 2011 г. – 9; 2012 г. – 9.

Отмечается снижение числа проведенных СМНК в течение 12 лет более чем в 1000 раз.

На динамическом учете, подростков, страдающих наркоманией – 0 чел.

В 2011 году – 1 чел. (0,57 на 100 тыс. детско-подросткового населения).

На профилактическом учете по употреблению наркотиков состоит 11 чел. (6,3 на 100 тыс. детско-подросткового населения). В 2011 году – 11 чел. (6,3 на 100 тыс. детско-подросткового населения).

Выявлено подростков, страдающих наркоманией – 0 чел. В 2011 году – 0 чел.

Выявлено подростков с пагубным употреблением наркотиков – 10 чел. (5,73 на 100 тыс. детско-подросткового населения). В 2011 году – 7 чел. (4,0 на 100 тыс. детско-подросткового населения).

Из состоящих на учете детей и подростков – 11 человек.

– не работают – 1 чел.;

– учащихся техникумов – 2 чел.;

– учащихся ПТУ – 2 чел.;

– учащихся школ – 6 чел.

Из состоящих на учете девочки – 4 чел. (36,4%); мальчики – 7 чел. (63,6%).

Населению города Самары наркологическая помощь оказывается бесплатно в рамках бюджетного финансирования Самарским областным наркологическим диспансером, в структуре которого стационар на 220 коек (в том числе реабилитационное отделение на 20 коек).

Амбулаторная служба представлена 2 отделениями и 2 наркологическими кабинетами в отдаленных (Красноглинском и Куйбышевском районах), 3 подростковыми кабинетами.

В оказании амбулаторной помощи заняты 20 врачей психиатров-наркологов, среднего мед.персонала – 29 чел. Все сотрудники имеют сертификат специалиста.

Наркологическую помощь подростки получают в рамках бюджетного финансирования бесплатно в специализированных подростковых кабинетах. Для стационарного лечения подростков в диспансере выделены изолированные палаты.

Стационарно пролечено всего 3 618 чел., из них 678 больных наркоманией, в том числе 2 подростка с последующей реабилитацией.

Амбулаторно пролечено всего – 7 557 человек, больных наркоманией – 2 129 чел, в том числе 28 детей и подростков.

Лечение без последующей психолого-педагогической и социальной реабилитации является малоэффективным, поэтому после проведения лечения больные направляются в реабилитационные центры всех форм собственности.

Выбор реабилитационного центра и вид необходимой помощи зависит от индивидуального потенциала наркозависимого, определяемого специалистами, а также его желания и индивидуальных особенностей.

Противорецидивное и поддерживающее лечение (психотерапия и психопрофилактика наркозависимых и работа с их семьями) проводятся работниками наркологической службы и специалистами центра «Семья».

В настоящее время при СОНД имеется взрослое и подростковое реабилитационное отделение на 20 коек.

Стационарно курс реабилитации в СОНД получили 129 больных, из них больных наркоманией – 105 чел.

Амбулаторно курс реабилитации получили 2 219 чел., из них больных наркоманией – 870 чел., среди которых 28 детей и подростков.

В амбулаторной службе проводятся реабилитационные программы по системе «12 шагов», семейная психотерапия с родителями. В программе «12 шагов» участвовало 650 человек, из них больных наркоманией – 271 чел.

Основное направление в работе СОНД – профилактика, которая проводится совместно с Министерством образования, Центрами «Семья», ОВД, ОДН, КДН, ФСКН (Федеральная служба России по контролю за оборотом наркотиков), Отделами молодежи и общественными организациями.

Областной наркологический диспансер участвует в совместной работе с муниципальными и областными учреждениями районов и городов области.

Проведены следующие мероприятия:

- совместные сверки наркологических контингентов с Центрами «Семья»;
- проведение встреч врачей-наркологов с инспекторами ОДН не реже 1 раза в месяц;
- консультации родителей по вопросам наркомании и

употребления других ПАВ проводятся в наркологическом диспансере ежедневно, согласно графику работы врачей.

Выступления в средствах массовой информации за 2012 год:

- 1) статьи и газеты – 15
- 2) выступления по радио – 9
- 3) телевидение – 32
- 4) видеофильмы – 6
- 5) конференции – 15
- 6) семинары – 6
- 7) пресс – конференции – 26
- 8) акции – 23
- 9) декадник по СПИДу – 2

Работа по медицинской профилактике в наркокабинетах: прочитано лекций – 704.

- количество слушателей – 22 708 чел.;
- проведено бесед – 2 112
- количество слушателей – 11 503 чел.;
- выпущено санбюллетеней – 33
- выпущено буклетов – 8

Согласно совместным приказам Министерства здравоохранения и Министерства образования и науки г.о. Самара проведены семинары:

- с заместителями директоров школ, ПТУ, педагогами, медработниками учебных заведений;
- со специалистами центров «Семья»;
- с врачами ЛПУ.

Врачи общей лечебной практики ориентированы направлять всех с подозрениями на наркологические заболевания к врачам-наркологам.

Проводились выступления наркологов на районных конференциях, координационных советах администраций районов по профилактике наркоманий, на родительских собраниях в школах, ПТУ, техникумах, ВУЗах, проводились диспуты, круглые столы, диалоги по пропаганде здорового образа жизни. Поддерживается преемственность и взаимодействие с представителями отделов по делам молодежи, ду-

ховенства, центров «Семья», ОВД, ОДН, КДН, ФСКН, РВК. В рамках антинаркотической акции во всех общеобразовательных учреждениях г. о. Самара проводились дни профилактики, уроки здоровья, тематические классные часы, спортивные мероприятия, лекции, тренинги, конкурсы, семинары и консультации для детей и родителей.

Врачи-наркологи входят в состав координационных советов по профилактике наркомании при администрации районов, центров «Семья», принимают участие в заседаниях и отчитываются о своей работе (ежеквартально проводятся совместные сверки наркологических контингентов).

Проведены совместные консультации несовершеннолетних и их родителей:

- в ОДН – 464 чел.;
- в центрах «Семья» – 550 чел.

Организовано проведение тестирований в учебных заведениях г. Самары, составлены планы и графики проведения данных мероприятий на 2012-2013 учебный год. Проведена организационная работа по взаимодействию с руководителями учебных заведений. Тестирование проводится на территории учебного заведения, медицинскими работниками ГБУЗ СОНД на основании предоставленных списков учащихся. Несовершеннолетние, не достигшие 15 лет, обследуются при согласии родителей или опекуна, после 15 лет – при согласии обследуемого. Оно проводится конфиденциально и анонимно.

За период с июня по декабрь 2012 года по г.о. Самара прошли тестирование 12950 учащихся средне-специальных образовательных учреждений. Положительных результатов обследования не выявлено. Отказов от обследования не было.

Во время каникул в 22 лагерях отдыха для учащихся проводились лекции, демонстрация фильмов, где было охвачено 983 детей и подростков и 46 воспитателей. Все райотделы образования обеспечены литературой, фотоматериалами, видеofilmами и буклетами по антинаркотической тематике.

Врачи-наркологи совместно с центром социальной помощи семье и детям в районах проводят различные виды социальной и психологической помощи и поддержки неблаго-

получным семьям. С 01.12. 2012 г. по 10.12.2012 г. в Самаре проводился Декадник по борьбе со СПИДом. Выпущены стенды, плакаты, стенгазеты, проведены семинары и конференции.

Психологами СОНД проводится работа тренинговых групп для больных (в том числе детей и подростков) и их родственников:

- формирование здорового образа жизни;
- профилактика стрессов и агрессивных форм поведения;
- позитивное развитие личности;
- работа с созависимыми;
- социальная реабилитация;
- само- и взаимопомощь.

Проводились тематические конференции «Современные подходы к решению проблем неблагополучной семьи», на которых обсуждались проекты взаимодействия городских служб и общественных объединений.

Задачи:

1. Улучшить выявление больных наркоманией, в т.ч. среди подросткового населения (ГИБДД, участковые инспекторы, инспекторы ОППН).

2. Улучшить межведомственное взаимодействие с ЛПУ, УФСКН, ОП, ССМП по передачи информации о лицах, употребляющих наркотические вещества, в рамках ФЗ №152 «О персональных данных».

3. Изменение законодательной базы с целью улучшения выявления больных и привлечения их к лечению и реабилитации: вменить обязательное обследование и лечение лиц, употребляющих ПАВ, введение уголовной ответственности за употребление наркотических веществ, без ограничения свободы.

**Об организации эффективного контроля
за деятельностью лечебно-профилактических и аптечных
учреждений, в части хранения и отпуска наркотических
лекарственных средств**

Выступление

Заместителя министра здравоохранения

Самарской области

КУЗНЕЦОВА Сергея Ивановича

Уважаемые участники «Круглого стола»!

Работа с наркотическими средствами и психотропными веществами (далее – НС и ПВ) на территории Самарской области организована в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

НС и ПВ на территорию Самарской области для медицинских целей поступают ежегодно в соответствии с выделенными Минпромторгом России квотами во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.2010 №558 «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ» (далее – Постановление), в соответствии с потребностью, рассчитанной по приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.11.1997 №330 «О мерах по улучшению учета, хранения, выписывания и использования наркотических средств и психотропных веществ». В связи с жесткими требованиями Постановления о распределении НС и ПВ только государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями при наличии у них лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ с правом их распределения, в Самарской области постановлением Правительства Самарской области от 29.09.2011 № 481 создано ГКУСО «Самарафармация».

В г.о. Самара отпуск НС и ПВ для больных по медицинским показаниям осуществляют четыре аптеки, все они госу-

дарственной формы собственности. Нормативы по количеству аптек с правом осуществления оборота НС и ПВ отсутствуют. В доприватизационный период в каждом районе города обязательно имелось от одной до трех аптек с отпуском НС и ПВ. Сокращение количества таких аптек является следствием значительного увеличения требований по технической укреплённости и оснащённости средствами охраны. Затраты на оборудование составляют примерно 350 тыс. руб. и ежемесячная оплата за охрану объекта 8-15 тыс. руб., в то время как прибыль по данному виду деятельности может составлять 5-10 тыс. руб.

Министерство решает данную проблему путем привлечения фармацевтических компаний к оснащению аптек оборудованием.

Выступление

**Начальника отдела по контролю за легальным оборотом наркотиков Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Самарской области, полковника полиции
РУДЕНКО Валерия Алексеевича**

Уважаемые участники «Круглого стола»!

Криминогенная обстановка на территории г.о. Самара в 2012 году, несмотря на снижение общего уровня преступности, продолжает оставаться сложной.

Всеми правоохранительными органами в 2012 году на территории города зарегистрировано 26955 преступлений (АППГ – 29478; –8,6%) или 44,5% от всех зарегистрированных в регионе – 60533 (АППГ – 62445; –3,1%).

Выявлено 3050 наркопреступлений (АППГ – 2944; +3,6%), что составляет 42,4% от общего числа всех зарегистрированных по области преступлений в сфере НОН (2012г. – 7190; АППГ – 7478; –3,9%), из них связанных с контрабандой наркотиков – 7 преступлений (АППГ – 145; –96%) или 46% от всех выявленных фактов контрабанды, со сбытом – 1600 преступлений (АППГ – 1783; –10,3%), или 55,4% от всех выявленных фактов сбыта наркотиков в регионе. Преступлений, связанных с притонодержанием – 71 (АППГ – 70; +1,4%) или 58,7% от общего количества выявленных преступлений данной категории – 121.

В отчетном периоде окончены расследованием уголовные дела на 75 преступлений совершенных на территории г.о. Самара в групповых формах (АППГ – 45; +66,6%), в т.ч. в составе группы лиц по предварительному сговору – 63 (АППГ – 36; +75%), в составе организованной группы – 12 (АППГ – 9; +33,3%).

Из 75 оконченных расследованием преступлений совершенных на территории г.о. Самара в групповых формах Управлением ФСКН России по Самарской области (далее – Управление) окончено расследованием 73.

Управлением на территории г.о. Самара в 2012 году пресечена деятельность 30 притонов по изготовлению и потреблению наркотического средства дезоморфин (АППГ – 61), что составляет 64% от всех выявленных Управлением дезоморфиновых притонов в регионе (48).

Анализ работы по выявлению и документированию фактов притоносодержания показывает, что значительное количество наркопритонов для приготовления потребления дезоморфина располагается в квартирах многоэтажных домов. Процесс изготовления наркотиков создает постоянную опасность для людей, живущих рядом: едкие пары, образующиеся в процессе изготовления, опасны для здоровья не только самих «производителей» наркотиков, но и их соседей. Еще одна опасность притонов – пожары, так как при приготовлении наркотиков используются легковоспламеняющиеся жидкости (бензин, ацетон, растворители).

По оценкам экспертов, лицо, употребляющее героин, в течение жизни вовлекает в наркоманию в среднем 15 человек, употребляющее дезоморфин, привлекает к его употреблению в среднем 12 человек ежегодно. Кроме того, наркоманы являются переносчиками инфекционных заболеваний, порядка трети «дезоморфиновых» наркоманов являются переносчиками гепатита С.

Уровень наркопреступности (количество зарегистрированных преступлений в сфере НОН на 100 тыс. населения) на территории г.о. Самара возрос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 3,38% и составил 260,84 преступлений (АППГ – 252,31), что на 16,6% выше среднеобластного показателя (223,7).

Успешно сработали подразделения ОВД и наркоконтроля в ряде районов г.о. Самара, в результате значительно возросли показатели наркопреступности в Красноглинском (+63%); Куйбышевском (+49%), Советском (+25%) районах.

В рамках организации работы по профилактике наркопотребления в 2012 году всеми правоохранительными органами на территории г.о. Самара составлено 417 (АППГ – 352; +18,5%) протоколов об административных правонарушениях.

ях, что составило 33,4% от всех выявленных правонарушений в регионе (1248; АППГ – 1377; –9,4%).

Выявлено правонарушений:

– ст.6.8 КоАП РФ (Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) – 29 (АППГ – 18; +61%);

– ст.6.9 КоАП РФ (Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) – 246 (АППГ – 313; –21,4%);

– ч.3 ст.20.20 КоАП РФ (Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах) – 105 (АППГ – 10; +950%);

– ст.6.16 КоАП РФ (Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры) – 16 (АППГ – 10; +60%);

Управлением в 2012 году в рамках работы в сфере легального оборота наркотиков (далее – ЛОН) обследовано 87 помещений с целью выдачи заключений о соответствии объектов и помещений, по результатам выдано 89 заключений. Вынесено 9 постановлений об отказе по причине несоответствия установленным требованиям технической укрепленности.

В отношении лечебных учреждений и организаций г.о. Самара, допустивших нарушения действующих требований, Управлением составлено 15 административных протоколов. Сумма наложенных и взысканных штрафов составила 712 тысяч рублей.

Анализ работы Управления в сфере ЛОН позволил выявить ряд проблем.

На территории г.о. Самара проживает свыше одного миллиона ста тысяч человек и только 4 аптечных учреждения, осуществляют отпуск наркотических лекарственных средств, что явно не соответствует потребностям населения города, учитывая, что численность больных с заболеваниями, требующими назначения наркотических средств, увеличивается. Руководители фармацевтических учреждений ссылаются на отсутствие финансовых средств на оборудование помещений для хранения НС, ПВ в соответствии с техническими требованиями по оснащению пожарно-охранными системами.

Необходимо обратить внимание заинтересованных ведомств, что с 08 августа 2013 года вступает в силу постановление Правительства РФ от 04.02.2013 №78 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» в соответствии с которым 21 вещество будет перенесено из Списка сильнодействующих веществ для целей статьи 234 и других статей УК РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 №964, в Список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 №681. Более половины из перенесенных в Список III перечня веществ зарегистрированы в качестве лекарственных препаратов для медицинского применения. В целях недопущения срывов в лекарственном обеспечении граждан требуется решить вопрос о необходимости своевременного получения соответствующей лицензии лечебными учреждениями и направлении заявки на получение психотропных веществ у организаций, осуществляющих их распределение.

За ФСКН России сохранено право проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную только с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ.

Органы наркоконтроля имеют право проводить проверочные мероприятия в учреждениях системы здравоохранения

только при получении информации, содержащей признаки нарушений требований действующего законодательства в сфере легального оборота наркотических лекарственных средств, подпадающих под административную либо уголовную ответственность в рамках Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Анализ оперативной обстановки показывает, что изъятие из незаконного оборота как на территории региона, так и в г.о. Самара наркотические средства имеют как местное происхождение, связанное с наличием на территории области очагов естественного, дикого произрастания наркотикосодержащих растений конопли, так иностранное происхождение (героин, гашиш, синтетические наркотики).

Всеми правоохранительными органами в г.о. Самара изъято из незаконного оборота 69,8кг (АППГ – 55,4кг; +25,9%) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе героина – 24,4кг (АППГ – 39,3кг; –38%), марихуаны – 33,3кг (АППГ – 9,1кг; +266%), гашишного масла – 5,7кг (АППГ – 4,4кг; +29,5%), амфетамина – 0,4кг (АППГ – 0,17кг; +135%).

Реализация Постановления Правительства Самарской области от 24.11.2011 №746 и вступление с 1 июня 2012 г. в силу Постановления Правительства РФ от 20.07.2011 №599, установивших нормативно-правовое регулирование обращения лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли, способствовали стабилизации наркоситуации, связанной с распространением дезоморфина.

Продажи кодеиносодержащих препаратов за 2012 год сократились в 12,5 раз (с 2972028 упаковок в 2011 году – до 237315). Масса изъятого правоохранительными органами дезоморфина на территории Самарской области сократилась на 34% (2012 г. – 3234 г; АППГ – 4897 г).

Однако в отдельных аптечных учреждениях г.о. Самара продолжается безрецептурный отпуск кодеиносодержащих препаратов.

Кроме того, продолжается немедицинское распространение среди наркозависимых лиц офтальмологического лекар-

ственного препарата «Тропикамид» вследствие нарушения правил рецептурного отпуска и свободной продажи препарата наркозависимым, использующим его как для усиления эффекта наркотиков опийной группы, так и в качестве полноценного наркотика.

Объем реализуемого препарата многократно превышает потребности лечебных учреждений в нем. В условиях сохранения высокого спроса на «Тропикамид» среди наркозависимых для многих аптек его продажи составляют львиную долю выручки. За 2012 год на территории Самарской области было реализовано около ста тысяч упаковок «Тропикамида», несмотря на то, что Самарской клинической офтальмологической больницей им. Ершова за год используется около 20 флаконов данного препарата.

В результате принятых правоохранительными органами мер по оздоровлению наркоситуации, среди наркопотребителей развиваются тенденции поиска новых видов психоактивных веществ, замещающих «традиционные наркотики».

Распространение немедицинского потребления новых видов психоактивных (курительные смеси, соли для ванн) и одурманивающих веществ (закись азота) является новой негативной тенденцией в развитии наркоситуации как в Приволжском федеральном округе (далее – ПФО), так и в целом в стране, чему содействует агрессивная реклама потребления данных веществ, распространяемая в сети Интернет.

В рамках работы по выявлению и пресечению нарушений, связанных с НОН, в т.ч. немедицинского потребления закиси азота, Управлением проведено 218 проверок в 32 местах массового досуга молодежи, в которых собирается одновременно более 100 человек. Из них 47 – плановых оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ), в результате которых возбуждено 4 уголовных дела, вынесено 2 представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Проведены разъяснительные профилактические беседы с руководством развлекательных учреждений и ЧОП, а также с сотрудниками, непосредственно осуществляющими охрану

данных заведений. Фактов немедицинского потребления закиси азота не выявлено.

Проводимый Управлением регулярный мониторинг Интернет-пространства свидетельствует о ежегодном увеличении количества ресурсов пронаркотического характера. Так, если в 2011 году Управлением выявлено 67 сайтов, содержащих информацию рекламно-пропагандистского характера и объявления с предложением по продаже наркотических средств и психотропных веществ, то за 2012 год – 167. Информация о 55 сайтах направлена прокурору Самарской области.

В 2012 году участились случаи размещения рекламы синтетических наркотиков (курительные смеси, соли для ванн) с номерами телефонов распространителей в виде расклеенных листовок и надписей в общественных местах (на стенах зданий, остановках, дворовых территориях жилых домов).

Анализ, проведенный Управлением, свидетельствует о том, что в большинстве случаев распространяемая информация о «Спайсе» является провокацией либо мошенничеством. При осуществлении прозвона на данные телефонные номера они либо заблокированы, либо с телефонов звонящих снимаются денежные средства, а в иных случаях необходимо перечислить средства на указанный соответствующий счет.

Результатом работы по противодействию распространения в г.о. Самара синтетических каннабиноидов стало изъятие в 2012 году сотрудниками Управления 180,73 грамма курительных смесей (АППГ – 51,83; +249%).

В рамках межведомственного взаимодействия Управлением совместно с сотрудниками ОУУП и ПДН ГУ МВД России по Самарской области, сотрудниками Департамента по общественной безопасности и контролю г.о. Самара и Администрации г.о. Самара в 2012 году проведено 3 профилактических Антинаркотических рейда в Промышленном, Кировском и Ленинском районах г. Самары.

Совместно с сотрудниками прокуратуры г. Самары и сотрудниками ОУУП и ПДН ГУ МВД России по Самарской области проведено 7 ОРМ в ночных клубах г. Самары (НК «Ка-

рамболь», НК «Труба», НК «Кит», НК «Аврора», рок-бар «Кратер», кафе-бар «Зажигалка»).

Складывающаяся наркотическая ситуация свидетельствует о необходимости принятия эффективных мер противодействия и профилактики наркопотребления.

В этих условиях Управлением видится необходимым предложить:

– выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ в части наделения полномочиями ФСКН России по проведению проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и должностных лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере легального оборота наркотиков, в т.ч. лекарственных препаратов;

– выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации № 599 от 20.07. 2011 «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», в части введения предметно-количественного учета кодеиносодержащих лекарственных препаратов;

– принять меры о включении лекарственного препарата «Тропикамид» в списки сильнодействующих и ядовитых веществ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 № 964.

– рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» № 115-ГД от 01.11.2007, предусматривающих привлечение к административной ответственности должностных (юридических) лиц за нарушение правил отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях, а также наложение штрафа на должностных лиц от 25 тыс. до 50 тыс. рублей, на юридических лиц – от 500 тыс. до 1 млн. рублей;

– изучить опыт регионов (Республика Татарстан, Белгородская, Иркутская область), в которых в рамках действующего федерального (ст. 91 Жилищного кодекса, ст. 293 Гражданского кодекса) и регионального законодательства (распоряжение Правительства Белгородской области от 3 октября 2011 года № 507-рп «О дополнительных мерах по противодействию использованию жилых и иных помещений для изготовления и потребления наркотических средств и психотропных веществ на территории Белгородской области») созданы судебные прецеденты и функционирует механизм воздействия на лиц, использующих жилое помещение в качестве наркопритонов (от взыскания задолженности оплаты коммунальных услуг до выселения притоносодержателей из муниципального, неприватизированного жилья);

– активизировать проведение антинаркотических профилактических мероприятий среди подростков и молодежи с привлечением ресурсов волонтерских организаций, выдающихся деятелей науки, культуры и искусства;

– совершенствовать работу по вовлечению несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом путем расширения строительства придомовых спортивных площадок во всех районах г.о. Самара.

Об организации работы по профилактике наркомании в городском округе Самара

Общая информация по городскому округу Самара

Выступление

**заместителя руководителя Департамента – руководителя
Управления экономической безопасности и контролю
Департамента по вопросам общественной безопасности и
контролю Администрации городского округа Самара
ПОГОСЯНА Каро Сергеевича**

Уважаемые участники «Круглого стола»!

Постановлением Администрации городского округа Самара от 30.06.2010 №778 утверждена и реализуется долгосрочная целевая программа городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы. В ходе реализации программы четыре раза в нее вносились изменения по организации более эффективных профилактических мероприятий и в целях рационального использования бюджетных средств.

В настоящее время во взаимодействии с другими структурными подразделениями Администрации ведется работа по разработке концепции долгосрочной целевой программы противодействия наркомании на территории городского округа Самара на 2014-2016 годы.

В 2012 году подготовлено и проведено четыре заседания антинаркотической комиссии городского округа Самара, являющейся основным органом, осуществляющим координацию деятельности подразделений Администрации по профилактике немедицинского потребления наркотиков и противодействию их незаконному обороту на территории города. На рассмотрение комиссии было вынесено 17 наиболее важ-

ных вопросов противодействия наркомании и организации профилактических мероприятий.

15.02.2013 года проведено заседание АНК и рассмотрено 5 вопросов повестки дня, приняты протокольные поручения.

В 2012 году, кроме плановой работы АНК, осуществлены следующие мероприятия:

– организована работа территориальных органов Администрации городского округа Самара в рамках операции «Мак 2012»;

– во взаимодействии с рабочими группами Администраций районов и населением выявлялись помещения, которые используются не по назначению и в которых, возможно, осуществляют изготовление наркотиков и психоактивных веществ. Вся полученная информация направлялась в УФСКН для дальнейшей оперативной проверки и принятия мер в соответствии с законодательством РФ;

– организованы и проведены межведомственные профилактические мероприятия в местах массовой концентрации молодежи;

– организованы и проведены мероприятия в рамках всероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью!»;

– организована работа по противодействию «стенной рекламе Спайс».

Разработана и утверждена Главой городского округа Самара, председателем АНК «Система мер по выявлению несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, потребляющих наркотические средства, психотропные или одурманивающие ПАВ».

Система мер предусматривает взаимодействие между заинтересованными подразделениями, являющимися субъектами профилактики. Результаты данной работы периодически заслушиваются на заседаниях антинаркотической комиссии.

Совместно с УФСКН России по Самарской области разработан порядок взаимодействия между УФСКН России по Самарской области и Администрацией городского округа Самара в сфере профилактики и предупреждения немеди-

цинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, пропаганды здорового образа жизни среди подростков и молодежи. Данный порядок утвержден и подписан 25.08.2011г. двусторонним Протоколом №125.

В 2012 году Департаментом совместно с УФСКН, УМВД по г. Самаре и другими субъектами профилактики наркомании проведено пять рейдов в места скопления молодежи для разъяснительной работы и профилактике употребления алкогольной продукции, наркотических средств и психоактивных веществ.

Данные мероприятия были широко освещены в средствах массовой информации, телевидении, интернет-сайтах.

Работа по данному направлению будет продолжена и в текущем году.

В 2012 году организовывались и проводились совместные с представителями руководства УФСКН России по Самарской области приемы граждан с председателями ТОСов в общественных приемных территориальных органов Администрации городского округа Самара. Всего проведено более 9 совместных приемов. Вся полученная от населения в ходе приемов информация проверялась сотрудниками УФСКН в оперативном порядке.

Кроме того, по телефону доверия получалась информация о местах распространения наркотиков и возможных наркопритонах на территории городского округа Самара. Данная информация обобщалась и направлялась по компетенции в УФСКН России по Самарской области, в Управление МВД РФ по г. Самаре.

Организована работа по противодействию «стенной рекламе Спайс» на территории городского округа Самара. Выявленные телефоны распространителей вносятся в автоматическую систему автодозвона (блокировки), администрациями районов городского округа Самара оперативно принимаются меры по закрашиванию данных надписей.

Проводится работа по организации взаимодействия между УФСКН России по Самарской области и Департаментом управления имуществом городского округа Самара по вопро-

су прекращения правоотношений социального найма (права собственности) на бесхозно содержимые жилые помещения, используемые не по назначению: в качестве наркопритонов (в соответствии с требованиями Жилищного и Гражданского кодексов РФ).

В целях анализа складывающейся наркоситуации в городском округе Самара разработана карта о наркоситуации в городском округе Самара и размещена на сайте Администрации городского округа Самара (обновляется каждые полгода), что позволяет отслеживать динамику работы по противодействию распространению наркотических средств и профилактике наркомании, а также планировать работу антинаркотической комиссии городского округа Самара.

Выявление причин и условий, способствующих потреблению наркотических средств и психотропных веществ

Выступление

**Доцента кафедры психологии развития
психологического факультета СамГУ
САМЫКИНОЙ Натальи Юрьевны**

Уважаемые участники «Круглого стола»!

Наркомания – явление мультипричинное. И чем больше исследований проводится, тем больше сомнений возникает вокруг неоспоримости факторных и причинно-ориентированных теорий.

Исследования показывают, что возникновение наркозависимости обусловлено: 1) сочетанием внутриличностной готовности к самоиспытанию, в том числе и экстремальными методами, 2) специфическим действием наркотика на состояние сознания и тела, пробуждающее ощущение особых возможностей, 3) провокативностью социальной и, в частности, молодежной культуры, 4) противоречивостью программ психопрофилактики (С.В. Березин, К.С. Лисецкий, Е.В. Литягина, Н.Ю. Самыкина, М.Е. Серебрякова, О.А. Ушмудина).

Про причины и факторы наркотизации написано немало, и мы не видим смысла в том, чтобы повторять известные истины о роли кризисности общества, деформации его ценностной сферы, диффузии роли семьи и школы и открытости наркорынка. Мы видим своей задачей обозначить необходимость изменения стратегии дефицитарной профилактики (поиск причин нарушений и их ликвидация) на стратегию позитивного сопровождения развития.

Традиционное понимание психопрофилактики связано с организацией деятельности, направленной на предупреждение воздействия негативных условий личностного и социального развития. Значительное разнообразие в подходах

говорит о сложности и многофункциональности профилактической работы.

Действительно, долгое время профилактика в школе носила, в основном, реактивный характер, и по сути противоречила собственному назначению: профилактикой наркомании начинали активно заниматься только в ответ на открывшийся эпизод или по требованию руководства; профилактикой деликвентного поведения начинали заниматься после инцидента или по инициативе силовых структур, а профилактикой суицида предпочитали не заниматься вовсе, разве что в отдельных случаях, совмещая это с сопровождением «группового горя».

Таким образом, «философия» профилактики заключалась в предупреждении нарушений, о которых мы должны были знать или предполагать, и тому немало примеров программ, разработанных на основе факторных или каузальных теоретических моделей. Соответственно, такой подход подразумевает точное знание причин и факторов, и уж само собой – разработку мер и способов их устранения. Однако мы понимаем, что это не представляется возможным.

В настоящее время «дефицитарный» подход становится менее состоятельным по сравнению с позитивным консультированием, где психологическая профилактика понимается как психологическое сопровождение человеческого развития, направленное на укрепление его физического, психического, психологического, социального здоровья и субъективного переживания благополучия. Отметим, что это качественно отличается от ЗОЖ-подхода, поскольку суть не в формировании правильного поведения и полезных привычек.

В данном случае стратегия психологической профилактики – это укрепление здоровья человека и повышение качества жизни через реализацию своих жизненных потребностей и вопросов, через самопознание, самоуправление, самореализацию и самоорганизацию.

Нами в ходе реализации исследовательского проекта РГНФ в 2010-2012 гг. проводились структурированные и свободные беседы с представителями системы образования и

социальной защиты, которые занимаются непосредственной реализацией профилактических программ. Анализ информации, полученной от респондентов, а также совместное обсуждение способов повышения эффективности их деятельности показал следующие особенности:

1. Представления о главных целях профилактической деятельности различаются у людей различных профессий и должностей. Каждый из участников профилактики имеет свой «образ» профилактики, даже внутри одного образовательного или социального учреждения. Это приводит к несогласованности действий и, соответственно, к снижению эффективности профилактической деятельности.

2. В половине случаев профилактика наркомании рассматривается как отдельное направление, вне контекста общей стратегии воспитательной работы в образовательном учреждении или общей стратегии психологической помощи в социальных центрах. Это влечет за собой дублирование одних, но игнорирование других аспектов работы.

3. Профилактика наркомании в большинстве образовательных учреждений носит «случайный» или «формальный» характер, т.е. нарушается главный принцип организации профилактической деятельности – систематичность и последовательность реализуемых действий. Соответственно, у адресата профилактики – подрастающего поколения – не складывается целостного понимания сути проблемы. Это выражается, например, в отрицательном отношении к наркотикам и алкоголю, но толерантном и принимающем отношении к курению (в том числе, курительных смесей и марихуаны).

4. Основными трудностями в организации и реализации профилактических программ являются: низкая мотивация участников образовательного процесса (учителей – тоже!); несоответствие профилактических программ особенностям контингента; нарушение механизма обратной связи и организационной рефлексии как внутри одного образовательного учреждения, так и в общении с коллегами из других (ОУ); низкий приоритет профилактической деятельности для учителей и завучей, по сравнению с высоким приоритетом у психологов и социальных педагогов.

Основываясь на выше озвученных данных, можно сделать вывод, что в основу профилактической деятельности должна быть положена идея о позитивном характере человеческого развития, где внутренняя согласованность и внешняя конструктивность являются достижимыми для каждого человека. По аналогии с известным принципом в юриспруденции, можно говорить о «презумпции здоровья» или «презумпции развития». Это определяет конструктивный подход к профилактике взамен компенсаторного, который долгое время был принят в качестве рабочего и единственно возможного.

Профилактика должна касаться всех участников образовательного процесса – учащихся, педагогов, родителей, администрации, а также других людей, которые, тем не менее, могут быть приобщены к воспитанию и развитию личности ребенка (представители силовых структур, медицинские и социальные работники, представители общественных организаций и т.д.)

Однако стоит понимать и то, что невозможно «объять необъятное»: порой мы не можем влиять на родителей (например, «богатые и закрытые» или социально опасные семьи), на учителей (например, при обращении ребенка за помощью к специалистам вне образовательного учреждения), на соседей и уж тем более на СМИ или интернет. Более того, мы не можем предсказать всех позитивных и негативных ситуаций, в которые может сознательно или неосознанно включиться подрастающий человек. Получается, что необходимо формировать «иммунитет» ребенка по отношению к различным деструктивным условиям и факторам, которые неизбежно встречаются и будут встречаться на пути его взросления.

Соответственно, мы должны сосредоточить свои силы на помощи ребенку в обретении внутренней целостности (т.е. на развитии системы внутренней самоподдержки) и внешнего конструктивного поведения, что, фактически, можно обозначить как работу по сопровождению социальной адаптации, реализуемую в условиях всех институтов социализации.

Успешная социализация предполагает эффективную социальную адаптацию человека, а также его способность в

определенной мере противостоять обществу, жизненным ситуациям, которые мешают его саморазвитию, самореализации, самоутверждению, иными словами, необходимо определенное равновесие между идентификацией с обществом и обособлением в нем.

Тогда для личности существует реальная проблема: как, оставаясь адекватным социальным нормам и «рамкам», осуществить попытку выхода «за пределы заданности», что, по сути, соответствует законам развития?

Мы считаем, что решению этой задачи способствует формирование у детей и подростков особой социально-психологической компетенции, включающей в себя не только способность к приспособлению через усвоение социальных норм и ценностей, но и к социальной аккомодации, т.е. к активному, авторскому изменению социальных ситуаций, в которые включается ребенок на всех этапах своего развития.

Именно такой подход представляется нам наиболее точным и верным для разработки различного рода развивающих программ и тренингов для детей, подростков и студенчества.

Об организации работы по профилактике наркомании среди подростков и молодежи городского округа Самара

Выступление

**начальника отдела воспитательной и профилактической работы с детьми и подростками Департамента образования Администрации городского округа Самара
СИРОТКИНОЙ Елены Александровны**

Уважаемые участники «Круглого стола»!

Организация профилактической работы в образовательных учреждениях – одна из важных задач Департамента образования Администрации городского округа Самара. Вопросами профилактики наркомании охвачены все категории учащихся в соответствии с возрастом.

По статистическим данным Областного наркологического диспансера, снизился рост числа школьников, зависимых от употребления наркотических веществ (динамическая группа), но увеличилось пагубное употребление наркотических веществ на 1 человека (профилактическая группа):

– синдром зависимости от наркомании (2010 г. – 0 чел., 2011 г. – 1 чел., 2012 г. – 0 чел.);

– пагубное употребление наркотических веществ (2010 г. – 1 чел., 2011 г. – 3 чел., 2012 г. – 4 чел.).

В целях эффективного решения задач по профилактике наркомании Департамент образования Администрации городского округа Самара проводит целенаправленную работу по реализации мероприятий «Долгосрочной целевой программы г.о. Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения г.о. Самара на 2011-2013 годы». Данная программа разнообразна методами и средствами профилактического воздействия на учащихся разных возрастов.

В рамках программы в 2012-2013 учебном году проведены такие мероприятия, как:

- профилактические беседы с учащимися, проведенные с привлечением врача-нарколога Областного наркологического центра: «Сделай свой выбор», «О вреде курительных смесей», «Мы за здоровый образ жизни», «Наркотики, алкоголь и здоровье», «Как научиться сказать нет?»;
- дискуссии и диспуты: «Останови зло!», «Я выбираю жизнь – а ты?», «Пивной алкоголизм – миф или реальность?»;
- демонстрация презентаций: «Вся правда о табаке и пиве», «Враги здоровья – мои враги», «Наше здоровье», «В стране здоровичков»;
- анкетирование учащихся на предмет употребления психоактивных веществ.

Для более эффективной профилактической работы с детьми подросткового возраста используются такие формы работы как акции, флешмобы, конкурсы, интернет-уроки. Наиболее значимым или референтным мнением для подростков становится мнение сверстников, а не родителей и учителей, поэтому очень эффективно в работе с этой возрастной группой использовать принцип «равный – равному».

Одним из примеров успешной работы с подростками является создание Городской Лиги волонтеров. За 2 года работы заметно увеличилось количество добровольческих отрядов, входящих в Городскую Лигу волонтеров (ноябрь 2011 г. – 89 школ, май 2012 г. – 115 школ, февраль 2013 г. – 125 школ). Волонтерство в Самаре приобретает модный характер в среде подростков. Ребятам нравится не только учувствовать в мероприятиях, но и принимать активное участие в их разработке. С помощью педагогов-кураторов волонтерами разработано 7 акций и 14 социально-значимых мероприятий.

В рамках Городской Лиги волонтеров проведены такие акции, как: «Поменяй сигаретку на конфетку», «Против пива всем миром», «Красная Ленточка», «Белая ромашка», «Подари улыбку миру», «Жизнь без никотина».

В 2012-2013 учебном году учащиеся-волонтеры школ города принимали участие во всероссийской антинаркоти-

ческой акции «Сообща, где торгуют смертью!». Во всех образовательных учреждениях Самары прошли мероприятия антинаркотической направленности. В школах были размещены объявления с номерами телефонов доверия Управления Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Самарской области и Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации г.о. Самара.

20 ноября состоялась встреча участников акции – воспитанников Самарского энергетического колледжа и учащихся общеобразовательных школ №№ 81, 92 и 144 Октябрьского района г.о. Самара – с заместителем начальника УФСКН РФ по Самарской области Бесединым Н.М., руководителем Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации г.о. Самара Шафиевым Ю.А. и специалистами Департамента образования Администрации г.о. Самара. В 2012 году в акции приняли участие все общеобразовательные учреждения города.

Традиционно во всех образовательных учреждениях городского округа Самара проводятся такие мероприятия как:

- Трехдневный антинаркотический марафон «Наркотики не пройдут». В рамках марафона прошли мероприятия:
 - игра-путешествие по станциям «Аукцион здоровья»,
 - конкурс плакатов «Мы выбираем жизнь!»,
 - просмотр фильма «Территория безопасности» с последующим обсуждением;
 - спортивные соревнования «Спорт против наркотиков»,
 - классный час «Вредные привычки. Как их избежать?»,
 - школьная акция «Семья и спорт за здоровый образ жизни!»,
 - конкурс агитбригад «Цена вредных привычек».
- Смотр-конкурс на лучшую альтернативу негативных зависимостей «Поколение NEXТ выбирает».
 - Городской конкурс проектов «Я – волонтер».
 - Городской конкурс программ по профилактике девиантного поведения несовершеннолетних и на лучшую организацию предупредительно-профилактической работы с детьми и подростками.

- Научно-практическая конференция для социально-активных школьников «Здоровые дети на здоровой планете».
- Конкурс плакатов по теме «Правильный выбор».
- Конкурс антинаркотической социальной рекламы «Калейдоскоп здоровья».
 - Танцевальный конкурс альтернатив негативным зависимостям «В ритме жизни».
 - Городской смотр-конкурс агитбригад и плакатов «Быть здоровым – правильный путь».
 - По инициативе Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации городского округа Самара для учащихся Куйбышевского, Ленинского, Самарского, Железнодорожного, Октябрьского, Промышленного районов проведен Интернет-урок по профилактике наркотической зависимости и пагубного влияния курительных смесей «Путь в никуда». На уроке присутствовали представители ФСКН, Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации городского округа Самара, Департамента образования, Министерства внутренних дел, Центра медицинской профилактики. Проведение Интернет-уроков в 2013 году запланировано и в других районах городского округа Самара.
- 13 марта запланировано городское «Родительское собрание» по теме «Как уберечь наших детей?».
- В августе 2013 года в детском оздоровительно-образовательном центре «Заря» запланирована городская профильная смена «Лига волонтеров» для 220 самых активных учащихся – волонтеров города.
- В целях совершенствования работы по профилактике негативных зависимостей в летние оздоровительные лагеря Департаментом образования Администрации г.о. Самара запланированы выезды совместно со специалистами Центра медицинской профилактики, ГУВД Самарской области и Областного наркологического диспансера. В течение лета запланировано проведение таких мероприятий как:
 - игра-сказка «Путешествие в страну Здоровья»;

– просмотр кинофильма «Это должен знать каждый» с последующим обсуждением;

– беседа «Профилактика пивного алкоголизма»;

– беседа «Профилактика табакокурения»;

– беседа «Профилактика потребления психоактивных веществ».

– совместное проведение бесед специалистов Центра медицинской профилактики и врачей детских оздоровительно-образовательных (профильных) центров на тему «Как сохранить здоровье».

– 26 июня проведение «Марафона здоровья», посвященного Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом.

Большую роль в работе по предупреждению наркомании имеют городские психологические службы, которые основной целью своей деятельности ставят: оказание методической и практической помощи специалистам и руководителям образовательных учреждений в сохранении психологического здоровья участников образовательного процесса.

В городе действуют 3 психологических Центра: «Помощь», «Поддержка детства», «Психологическое здоровье и образование», «Диалог»; психологические службы общеобразовательных учреждений и психологические службы дошкольных образовательных учреждений.

Основные направления деятельности психологических служб: методическая помощь в организации психологического сопровождения образовательного процесса учреждения образования, консультативно-диагностическая помощь детям, родителям и педагогам, организация и проведение обучающих семинаров, тренингов, деловых и ролевых игр для всех категорий участников образовательного процесса, разработка и внедрение программ по профилактике зависимых форм поведения детей и подростков, подготовка методических рекомендаций, пособий для специалистов и руководителей образовательных учреждений, пропаганда здорового образа жизни.

В 2012-2013 учебном году в детском оздоровительно-об-

разовательном (профильном) Центре «Помощь» продолжена работа телефона доверия для лиц, страдающих наркотической, алкогольной, никотиновой зависимостью, а также их родственников, номера телефонов: 335-59-59 (понедельник – пятница с 9.00 до 18.00), 8-800-200-78-20 (круглосуточно). По данным анализа, возраст абонентов варьируется от 8 до 70 лет. Самые часто задаваемые вопросы жителями нашего города:

- адреса и телефоны учреждений здравоохранения и образования, занимающихся профилактической деятельностью,

- профилактические программы, реализуемые различными медицинскими и образовательными учреждениями на территории города Самары;

- вопросы подростков и учеников начальной школы об их взаимоотношениях со сверстниками и родителями;

- проблемы семейных отношений;

- проблема одиночества.

В течение 2012 года на телефон доверия по проблемам профилактики негативных зависимостей обратилось 739 человек. Всем обратившимся была оказана оперативная консультационная помощь.

В 2012-2013 учебном году в различных мероприятиях по профилактике различных видов зависимостей приняли участие более 85 000 школьников.

**Выступление
исполняющего обязанности руководителя
Департамента по вопросам культуры, спорта,
туризма и молодежной политики Администрации
городского округа Самара
ТРЕТЬЯКОВА Андрея Владимировича**

Уважаемые участники «Круглого стола»!

С целью недопущения вовлечения молодых граждан в незаконный оборот наркотиков и профилактике наркомании на территории г.о.Самара действует долгосрочная целевая программа городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения г.о. Самара на 2011-2013 годы.

Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара в рамках данной программы и основных направлений деятельности: «Культура», «Спорт» и «Молодежная политика» в 2012 году реализовывал следующие мероприятия антинаркотической направленности.

Культура

Муниципальными библиотеками городского округа Самара в 2012 году были приобретены книги антинаркотической направленности.

Также в рамках проведения, антинаркотической компании 2012 года в учреждениях сферы культуры было проведено более 37 культурно-зрелищных мероприятия антинаркотической направленности, которые посетило 1 270 человек.

В муниципальных библиотеках городского округа Самара систематически ведется работа по антинаркотическому просвещению детей и подростков, а также их родителей, проводится воспитательная работа в целях предупреждения наркомании. В рамках этого направления используются различные формы проведения мероприятий: выставки, обзоры, беседы, диспуты, встречи, дни информации, диалоги, круглые столы и др.

В 2012 году в библиотеках были проведены такие мероприятия как:

- цикл мероприятий к Международному дню борьбы с наркоманией;
- «Молодежь в зоне риска»;
- Цикл мероприятий «Суррогат счастья и источник бед»;
- «Наркомания: мифы и действительность»;
- «Наркомания и здоровье»;
- «Свет погасшей звезды» (наркотики, оборвавшие жизнь звезд) и др.

Муниципальные детские музыкальные школы, школы искусств и художественные школы в течение всего учебного года ведут большую просветительскую работу в социуме. В 2012 году в детских музыкальных школах, школах искусств и художественных школах прошли тематические диспуты, беседы, встречи, лекции-концерты, конкурсы плакатов антинаркотической направленности и другие мероприятия, такие как:

- «Наркотики – путь в никуда»;
- «Мне предложили...»;
- «Не погибай по неведению» и другие.

Основной целью деятельности муниципальных домов культуры является организация культурного досуга жителей города в зависимости от их запросов и потребностей. Услуги в муниципальных ДК предоставляются преимущественно на бесплатной основе, что позволяет охватывать большое количество населения. Таким образом, ежегодно участниками клубных формирований становятся более 8 000 человек, а участниками культурно-массовых мероприятий – более 230 000 человек. Каждое мероприятие и занятие в ДК позволяет занять свободное время, направлено на отвлечение детей и молодежи от пагубных привычек, в том числе наркомании.

В 2013 году для муниципальных библиотек городского округа Самара в рамках «Целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения на 2011-2013 г.» планируется приобретение книг антинаркотической направленности.

Также в 2013 году в учреждениях сферы культуры планируется проведение дальнейшей работы по профилактике наркомании среди подростков и молодежи городского округа Самара. С этой целью планируется провести более 30 различных культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической направленности.

Информация о проводимых и планируемых мероприятиях антинаркотической направленности в учреждениях сферы культуры городского округа Самара регулярно направляется в Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара и размещается на официальном сайте Администрации городского округа Самара (www.citysamara.ru), сайте Департамента по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара (www.культсамара.рф), в газете «Самарская газета», в городских и региональных печатных и электронных средствах массовой информации.

Спорт

В рамках реализации п. 1.24 Программы 17.06.2012 в парке «Молодежный» (ул. Ставропольская, 39а) состоялся веломарафон «Наркотикам – нет! Выбирай велосипед!». В акции приняло участие свыше 200 человек. В парке прошел парад велоучастников, трюки и прыжки на велосипедах, были организованы 10 конкурсных станций для всех желающих. Воспитанники спортивной школы №15 с большим успехом продемонстрировали показательные выступления по велотриалу. В завершение колонна спортсменов на велосипедах совершила прокатку в майках с надписью «Наркотикам нет! Выбирай велосипед!» по территории парка «Молодежный».

В рамках реализации п. 1.26 Программы с 5 по 10 августа во всех районах города состоялись спортивные праздники под девизом «Спорту – да! Наркотикам – нет!». Общее количество участников составило более 1600 человек. Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара предоставил орга-

низаторам районных спортивных праздников «Спорту – да! Наркотикам – нет!» призы и подарки.

В рамках реализации п. 1.34 Программы муниципальным автономным образовательным учреждением дополнительного образования детей детско-юношеский центр «Городской спортивно-оздоровительный центр «Олимп» приобретен спортивный инвентарь для организации спортивной работы 100 тренеров по месту жительства.

Деятельность тренеров по месту жительства распределена по всей территории города, в том числе и в отдаленных, социально напряженных микрорайонах (пос. Толевый, пос. Шмидта, пос. Береза, пос. Прибрежный и др.). В 2012 году привлечено к занятиям физической культурой и спортом более 1500 детей.

Сформированы группы занимающихся по различным видам спорта и проводятся занятия по общей физической подготовке, футболу, баскетболу, волейболу, настольному теннису, легкой атлетике, тяжелой атлетике, шахматам, пашкам, стритболу, спортивному туризму. В зимнее время по хоккею, лыжам. Регулярно проводятся эстафеты и подвижные игры.

Занятия проводятся по заранее составленному расписанию 2-3 раза в неделю с группой 15-25 человек. К спорту тянется не только молодежь, но и собираются команды ветеранов. Тренеры работают с группами разного возраста и разного уровня подготовки. Присоединиться к занятиям может каждый желающий.

Работа тренеров по месту жительства освещается в средствах массовой информации. В течение 2012 года подготовлены и выпущены в эфир несколько телесюжетов о работе площадок, а также организованы прямые эфиры на телеканалах «Самара-ГИС», «Россия» с участием тренеров по месту жительства.

Тренеры по месту жительства оказывают помощь в организации и проведении районных мероприятий, появилась возможность эффективнее привлекать жителей района к участию в мероприятиях по месту жительства.

В период с февраля по декабрь 2012 года в городе было проведено более 1100 мероприятий различного уровня с участием более 20 000 человек.

Такие турниры дворовых команд, как «Лето с футбольным мячом», соревнования по стритболу и мини-футболу, спортивный праздник, посвященный Дню физкультурника, соревнования по футболу «Кожаный мяч», «Зимний мяч», легкоатлетическая эстафета, соревнования «Быстрая лыжня», спортивный праздник «Спорту – да! Наркотикам – нет!», мероприятия, посвященные Дню города, Дню защиты детей, Дню знаний и многие другие прошли при активном и непосредственном участии дворовых команд под руководством тренеров по месту жительства.

Благодаря работе тренеров по месту жительства решается вопрос занятости неорганизованных детей и более старших жителей на дворовых территориях, предоставляется возможность гражданам участвовать в физкультурно-оздоровительных мероприятиях.

Молодежная политика

В 2012 году Департаментом по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации г.о. Самара были проведены следующие мероприятия по антинаркотическому и антиалкогольному воспитанию:

1. Проведен молодежный фестиваль социальной рекламы «Мы выбираем жизнь». Данный фестиваль позволил вовлечь молодежь в разработку предложений и решений острых социальных проблем: алкоголизация, наркомания, табакокурение и прочее. За счет вовлечения молодежи в фестиваль достигается публичное обсуждение разработанной социальной рекламы, столкновение мнений по вопросу «Как должна выглядеть реклама?».

Итоги фестиваля были подведены в середине октября, реклама-победитель размещена на остановках общественного транспорта и в учебных заведениях городского округа Самара.

2. В рамках организации и проведения межведомственных мероприятий в местах массовой концентрации молоде-

жи по профилактике употребления наркотических и психоактивных веществ, алкогольной продукции на территории городского округа Самара были изготовлены флаеры «Самара – территория без наркотиков». На флаерах были напечатаны адреса молодежных центров, работающих в отрасли молодежной политики.

3. Изготовлена продукция с фирменной символикой для использования на мероприятиях с целью профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами среди подростков и молодежи.

4. Были организованы и проведены мероприятия в период с 23 по 27 августа 2012 года по подготовке волонтеров среди сверстников «Все в твоих руках» на базе отдыха «Тополек» (правый берег р. Волга). Цель мероприятия – обучение молодых людей (волонтеров) для последующей их работы, направленной на профилактику наркомании и других негативных зависимостей среди учащихся городского округа Самара.

5. Оказано содействие Департаменту образования Администрации городского округа Самара в организации и проведении интернет-урока «Путь в никуда» в целях профилактики наркомании среди несовершеннолетних.

6. Организован Интернет-брифинг, который состоялся на площадках самарских ВУЗов. На брифинге рассматривался вопрос о возможности проведения акций и мероприятий в рамках Всероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью» на территории высших учебных заведений, а также возможные варианты взаимодействия между молодежью и представителями Администрации г.о. Самара по профилактике наркомании.

В течение года оказывалось активное содействие Ассоциации профсоюзных организаций студентов Самарской области в реализации проекта «Трезвое решение», направленного на антиалкогольное воспитание молодежи и выявление торговых точек, продающих спиртное несовершеннолетним.

В рамках реализации целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабили-

тации наркозависимой части населения г.о. Самара на 2011-2013 годы. Департаментом по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации г.о. Самара совместно с подведомственным учреждением МБУ «Городской молодежный центр информации и аналитики» запланировано несколько мероприятий в 2013 году, в частности:

Сентябрь 2013 г. «Организация конференции по профилактике наркомании в молодежной среде». Планируется обсуждение современных методов, технологий по профилактике наркомании в молодежной среде с приглашением экспертов из городов ПФО. Также запланированы деньги на информационное освещение результатов конференции для публичного обсуждения.

Июнь-сентябрь 2013 г. «Организация мероприятий по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами среди подростков и молодежи». Планируется часть средств направить на информационное освещение результатов фестиваля социальной рекламы.

Апрель-октябрь 2013 г. «Организация молодежного фестиваля социальной рекламы «Мы выбираем жизнь». Планируется проведения конкурса на лучшую социальную рекламу, сделанную молодежью, и дальнейшее распространение в СМИ работ победителей.

Апрель-май 2013 г. «Организация фотовыставки с целью профилактики наркомании». Планируется визуализация альтернатив наркомании. Фотографии с мероприятий 2012 года и начала 2013 года.

Учитывая положительный опыт проведенных мероприятий и достигнутые результаты работы, в 2013 г. необходимо продолжить дальнейшую работу в рамках данной программы на территории города.

Об организации работы по профилактике негативных зависимостей за 2012 год

Выступление

**Руководителя Управления по делам семьи
Департамента семьи, опеки и попечительства
Администрации городского округа Самара
ЗЕНЬКОВОЙ Надежды Константиновны**

Уважаемые участники «Круглого стола»!

Работа по профилактике алкогольной, наркотической зависимости на территории г.о. Самара строится в рамках основной деятельности, целевой программы городского округа Самара «Профилактика правонарушений и обеспечения общественной безопасности городского округа Самара на 2013-2015 годы», «Долгосрочной целевой программы г.о. Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения г.о. Самара на 2011-2013 годы».

В текущем году на реализацию мероприятий по антинаркотическому и антиалкогольному воспитанию запланированы следующие денежные средства:

– в рамках целевой программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности г.о. Самара на 2013-2015 годы» – 1 548 000 рублей на проведение профилактических мероприятий;

– в рамках долгосрочной целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения на 2011-2013 годы – 100 000 рублей на обучение специалистов.

На 01.01.2013 года в Самаре на учете в органах внутренних дел состояло 1744 несовершеннолетних правонарушителя, 425 – употребляющих алкогольные напитки, 8 – употребляющих наркотики, 30 – токсические вещества.

В результате совместной деятельности субъектов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и при участии специалистов Департамента семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара проведено в 2011 году 3226 проверок мест концентрации несовершеннолетних, из них в вечернее время – 2100, в выходные и праздничные дни – 643. В 2012 году – 2940, из них в вечернее время 1923, в выходные и праздничные дни – 520.

С целью профилактики правонарушений несовершеннолетних, социальной адаптации детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в центрах «Семья» в течение учебного года функционируют отделения дневного пребывания, в которых в 2011г. прошли реабилитацию 258 подростков. В 2012 г. – 204 подростка.

В настоящее время в центрах «Семья» работают 7 коррекционных групп для подростков «группы риска», в которых проходят курс психологической коррекции 141 подросток.

Ежегодно в рамках мероприятий «Подросток» перед началом летней оздоровительной кампании при участии специалистов районных центров «Семья» во всех школах города проводятся месячники по профилактике пьянства, наркомании в соответствии с общегородским графиком (график образования).

Во время месячников проводится пропаганда здорового образа жизни, разъясняется вред, наносимый алкоголем, наркотиками, ответственность за их хранение и распространение.

За 2012 год профилактическими интерактивными беседами было охвачено 8 149 подростков, 3 537 родителей, и 225 педагогов.

В целях совершенствования работы по профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения и других видов негативной зависимости и работы по пропаганде здорового образа жизни ежегодно в июне-августе специалисты центра «Семья» с участием детей-волонтеров выезжают в лагеря с дневным пребыванием детей и детские оздоровительные, оздоровительно-образовательные лагеря, где проводятся

лекции, беседы, тренинги на темы: «Скажем наркотикам – НЕТ!», «Детство без алкоголя», «СПИД – чума 21 века», «Стоит ли начинать курить и употреблять алкоголь», «Молодежь на перепутье».

К этой работе ежегодно привлекается более 800 волонтеров, которые принимают участие в акциях и проектах, направленных на формирование основ здорового образа жизни.

В рамках этих мероприятий проводятся конкурсы рисунков, плакатов, малые олимпийские игры «Спорт против наркотиков», интерактивные семинары. За три летних месяца была проведена профилактическая работа в 7 детских оздоровительных лагерях («Волжский Артек», «Ракета», «Колос», «Тихие озера», «Тополек», «Волгаренок», «Олимп»), в санатории «Салют» и в профилактории «Здоровье». Профилактическими мероприятиями было охвачено 5 160 подростков.

В июне 2012 года 167 несовершеннолетних посещали коррекционные группы в лагерях дневного пребывания на базе центров «Семья». Специалисты этих центров проводили работу по специально разработанным индивидуальным коррекционным программам по профилактике наркомании, алкоголизма, разобщению лидерских группировок. Кроме этого, с целью формирования культурных, нравственно-патриотических качеств личности детей проводились литературные викторины, конкурсы рисунков, возложение цветов к памятникам, экскурсии в музеи, посещение выставок и т. д.

253 несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, отдыхали в загородных оздоровительных лагерях.

Во всех центрах «Семья» продолжают функционировать «телефоны доверия», установленные в рамках «Комплексной программы профилактики правонарушений и обеспечения безопасности городского округа Самара на 2010-2012 годы».

За 2012 год по проблемам негативных зависимостей в центры «Семья» первично обратились 186 человек, из них с алкогольной зависимостью – 165 взрослых и 2 подростка; с наркотической зависимостью – 19 взрослых.

В центрах «Семья» работают 6 групп поддержки для зависимых, 7 групп поддержки – для созависимых. В центре «Семья» Промышленного района – 2 группы поддержки для ВИЧ-инфицированных. В семьи созависимых в 2012 г. был осуществлен 771 патронаж, в ходе групповой работы получили поддержку 66 зависимых и 73 созависимых.

Организована работа по профилактике и предотвращению продажи спиртных напитков, курительных смесей несовершеннолетним.

В 2011 году проведено 183, а в 2012 году 172 рейда по факту нарушения ст. 14.16 КоАП. Составлено 86 административных протоколов (в 2011 г. – 86).

В целях профилактики правонарушений со стороны подростков и в отношении них в 2011 году организовано и проведено 393 рейда, в 2012 году – 285.

Рейды проводились с участием представителей всех субъектов профилактики безнадзорности по местам, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в том числе 230 рейдов при участии членов КДН и ЗП (205 – 2012г.).

В ходе рейдов в 2012 году выявлено 165 несовершеннолетних правонарушителей (в 2011г. – 222).

С целью оказания своевременной помощи подросткам в соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 14.08.08 г. №135 «Об утверждении Положения о едином областном банке данных, находящихся в трудной жизненной ситуации» ведется база данных на несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На 1 января 2013 года в муниципальном банке данных числилось 706 несовершеннолетних. Снято с учета в связи с исправлением ситуации за два года 315 человек.

С целью оптимизации деятельности органов системы профилактики в части предотвращения правонарушений, в том числе связанных с употреблением наркотических психотропных веществ, курительных смесей, алкогольных напитков в городе:

– проведен семинар-совещание по исполнению требований действующего законодательства с приглашением представителей прокуратуры города Самары;

– проведена конференция с участием представителей ОДН МВД России по г. Самаре, Департамента семьи, опеки и попечительства Администрации г.о. Самара, ответственных секретарей КДН и ЗП, специалистов центра «Семья», руководителей. Подготовлен план совместных мероприятий по организации медико-социальной помощи женщинам, детям и подросткам и совершенствованию системы взаимодействия учреждений здравоохранения и службы семьи Администрации г.о. Самара, социальных приютов, социально-реабилитационных центров;

– проведен круглый стол с участием начальников районных отделов опеки и попечительства, ответственных секретарей районных КДН и ЗП, начальников ОДН МВД России по г. Самаре, представителей Департамента опеки и попечительства Администрации г.о. Самара;

– специалистами отделения профилактики негативных зависимостей и социального неблагополучия центра «Семья» разработаны профилактические программы-тренинги:

– «Азбука общения» (для детей дошкольного возраста).

– «Общение должно быть успешно» (для подростков 11-14 лет).

– «Жизнь дана на добрые дела».

– «Юридическое просвещение подростков».

Работа по профилактике употребления наркотических психотропных веществ, курительных смесей, алкогольных напитков ведется постоянно в рамках основной деятельности и в рамках целевых программ.

РЕКОМЕНДАЦИИ
«Круглого стола»
«Право на жизнь без наркотиков»
от 21.03.2013г.

1. Думе городского округа Самара совместно с Прокуратурой города Самары:

1.1. Обратиться в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Постановление Правительства РФ №599 от 20.07.2011 г. «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», в части введения предметно-количественного учета кодеиносодержащих лекарственных препаратов;

1.2. Обратиться в Правительство Российской Федерации по вопросу включения лекарственного препарата «Тропикамид» в список сильнодействующих и ядовитых веществ, утвержденных Постановлением Правительства РФ №964 от 29.12.2007 г.

1.3. Провести выездные мероприятия в муниципальные образовательные учреждения городского округа Самара и высшие учебные заведения с целью проведения профилактических бесед.

2. Думе городского округа Самара:

2.1. Обратиться в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Постановление Правительства РФ №475 от 26.06.2008 г. «Об утверждении правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организ-

ме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством», в части рассмотрения возможности применения обязательного освидетельствования всех участников дорожно-транспортных происшествий на состояние опьянения и употребления наркотических средств в наркологических учреждениях.

2.2. Обратиться в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Приложение №3 Инструкции по проведению медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, и заполнению учетной формы №307/у-05 «Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством», утвержденной Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации №308 от 14.07.2003 г., в части изложения пункта 18 и абзаца 2 пункта 21 в первоначальной редакции Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации №308 от 14.07.2003 г.:

Пункт 18: «При наличии клинических признаков опьянения, отрицательных результатах исследования на наличие алкоголя в выдыхаемом воздухе и невозможности лабораторным химико –токсикологическим исследованием установить наличие в организме освидетельствуемого наркотического средства, психотропного или иного, вызывающего опьянение, вещества выносится заключение о наличии опьянения неустановленным веществом».

Абзац 2 пункта 21: «При получении отрицательных результатов химико-токсикологических исследований заполненный Акт тщательно анализируется руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, в которой было проведено освидетельствование, и по результатам анализа с учетом значимости и степени выраженности каждого описанного в Акте признака опьянения выносится заключение либо об отсутствии у освидетельствуемого опьянения, либо о наличии опьянения неустановленным веществом».

2.3. На заседании профильного комитета рассмотреть вопрос «О работе Администрации и общественных организаций городского округа Самара по привлечению молодежных субкультур к мероприятиям антинаркотической направленности».

2.4. На заседании профильного комитета рассмотреть вопрос «О проблемах выявления лиц, употребляющих наркотические вещества, с приглашением всех заинтересованных сторон».

2.5. Обратиться к представителям волонтерских объединений по вопросу проведения профилактических мероприятий в местах досуга молодежи (культурно-массовые мероприятия).

3. Администрации городского округа Самара:

3.1. Организовать цикл мероприятий, посвященных тематике борьбы с наркоманией, с привлечением различных течений молодежных субкультур городского округа Самара (паркур, джампинг, битбоксинг и т.д.);

3.2. Определить уполномоченный орган Администрации городского округа Самара для обращения в судебные инстанции по вопросам определения мер воздействия к лицам, использующим жилое помещение в качестве наркопритонов;

3.3. Организовать проведение городского Фестиваля-конкурса социальной рекламы антинаркотической направленности с целью объединения производителей медийной продукции, представителей социокультурной сферы, общественных организаций, школьных и студенческих групп;

3.4. Рассмотреть возможность создания единой информационно-презентационной площадки антинаркотической направленности на сайте Администрации городского округа Самара.

4. Антинаркотической комиссии городского округа Самара:

4.1. Рассмотреть вопрос о межведомственном взаимодействии в части передачи информации о лицах, употребляющих наркотические вещества, в рамках ФЗ № 152 от 27.07.2006 г. «О персональных данных»;

4.2. Рассмотреть вопрос о выработке механизма воздействия на лиц, использующих жилое помещение в качестве наркопритонов с рассмотрением возможности применения опыта регионов, в которых, в рамках действующего федерального (ст. 91 Жилищного кодекса РФ, ст. 293 Гражданского кодекса РФ) и регионального законодательства созданы соответствующие судебные прецеденты и данный механизм функционирует;

4.3. Проводить не менее четырех-пяти мероприятий антинаркотической направленности в год совместно с отделами организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних отдела организации охраны общественного порядка, учреждениями образования и органами по делам семьи, опеки и попечительства.

Раздаточный материал

Справка

подготовлена аппаратом Думы городского округа Самара

Наркомания – заболевание, возникшее в результате злоупотребления наркотиками и наркотически действующими веществами.

Проблема профилактики и лечения наркотической зависимости является серьезнейшей проблемой для всех жителей не только Самары, но и всей России. По состоянию на 01.01.2013 года уровень наркотизации населения города составляет 10940 человек. В связи с этим на особом контроле депутатов находится вопрос профилактики наркозависимости. Ежеквартально на заседаниях профильного комитета обсуждаются результаты работы антинаркотической комиссии городского округа, и рассматривается вопрос о наркотической ситуации в городском округе Самара и мерах, направленных на пресечение незаконного оборота наркотиков, на профилактику и реабилитацию наркомании.

Антинаркотическая комиссия городского округа Самара является основным органом, организующим взаимодействие субъектов правоохранительной деятельности со структурными подразделениями Администрации городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств и профилактике наркомании. В состав антинаркотической комиссии входят 22 члена: представители УФСКН России по Самарской области, УМВД России по г. Самаре, УФСБ РФ по Самарской области, Самарской таможни, депутаты Думы городского округа Самара – Дормидонтов В.В., Михайлова Н.М. На заседания комиссии приглашаются представители прокуратуры.

Так, совместно с Департаментом потребительского рынка и услуг Администрации г.о. Самара, Управлением МВД России по г. Самаре проведена работа по проверке, установлению собственников объектов потребительского рынка, которые, по оперативной информации, причастны к торговле психо-

тропными веществами, аналогами «Спайса». Всего проверено 16 объектов потребительского рынка, более десяти было демонтировано по причине отсутствия правоустанавливающих документов.

В рамках реализации планов работы на 2012 год антинаркотической комиссии Самарской области Департаментом по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации г.о. Самара в тесном взаимодействии с УФСКН России по Самарской области, депутатами и другими структурными подразделениями Администрации организован и проведен интернет-бриффинг «Сообща, где торгуют смертью!».

В рамках проведения операции «Мак 2012» решением антинаркотической комиссии организована работа районных отделов полиции УМВД России по г. Самаре и администрациями районов, советами ТОС.

В течение 2012 года направлено 60 информации в УФСКН России по Самарской области для проведения оперативной проверки, полученной в ходе приемной граждан, по телефону доверия и в ходе мониторинга интернет-ресурсов. В 16 случаях информация нашла подтверждение, оперативными службами УФСКН проводится документирование противоправной деятельности фигурантов, и будет принято решение о возбуждении уголовных дел.

По результатам работы в данном направлении членами комитета поддержано решение антинаркотической комиссии о продолжении практики проведения во всех общеобразовательных учреждениях города систематических Дней профилактики и Уроков Здоровья с участием специалистов правоохранительных органов, медицины, наркологических служб города. О работе антинаркотической комиссии более подробно можно ознакомиться на сайте Администрации (<http://www.city.samara.ru>).

С 2011 года в городе действует долгосрочная целевая программа по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара,

которую депутаты поставили на постоянный контроль. В рамках реализации данной программы проводятся лекции, тренинги в общеобразовательных учреждениях города, местах отдыха подростков и молодежи. 26 июня 2012 года проведена городская акция «Самара без наркотиков!», организован конкурс антинаркотической социальной рекламы. Мероприятия по профилактике различных видов зависимостей прошли во всех 165 общеобразовательных учреждениях города, в них приняли участие более 80 000 школьников. Также 25 июня 2012 года в ДОЦ «Заря» проведена городская конференция «Молодежное волонтерское движение – на страже здоровья». В рамках конференции выступили волонтеры на тему здорового образа жизни. Участники конференции награждены призами.

Сведения об учащих, подозреваемых в немедицинском употреблении наркотических и психотропных веществ, подаются в центр психологической поддержки семьи и детей, отдел по делам несовершеннолетних, а также на комиссию по делам несовершеннолетних и их прав с целью проведения индивидуальной работы с учащимися и родителями.

Организована работа круглосуточного телефона доверия по проблеме наркомании и других форм зависимости. Так, на телефон доверия в 2012 году поступило более 3,5 тыс. звонков.

В рамках организации и проведения межведомственных мероприятий в местах массовой концентрации молодежи по профилактике употребления наркотических и психотропных веществ, алкогольной продукции на территории городского округа Самара (антинаркотический рейд) был разработан дизайн-макет флаеров и изготовлено 500 ламинированных экземпляров флаеров «Самара – территория без наркотиков». На флаерах напечатаны адреса молодежных центров, работающих в отрасли «молодежной политики». Изготовлены видеоролики с участием городской акции «Самара Молодая» для дальнейшей трансляции на телеканале «ГИС».

22 марта 2012 года в целях максимально активного включения молодежи городского округа Самара в реализацию Все-

российской акции «Сообща, где торгуют смертью» организован Интернет-бриффинг на площадках самарских ВУЗов: Самарская Академия государственного и муниципального управления; Самарский Государственный университет; Международный институт рынка; Самарский государственный технический университет; Самарский Университет путей сообщения. На бриффинге рассматривался вопрос о возможности проведения акции и мероприятий в рамках Всероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью» на территории высших учебных заведений, а также возможные варианты взаимодействия между молодежью и представителями Администрации по профилактике наркомании.

В городе при центре юридической помощи молодежи организована работа студенческого центра по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами среди подростков и молодежи. В ходе работы центра проведено социологическое исследование молодежи на предмет отношения к проблеме наркомании. Как итог реализации данной программы повысился уровень осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков.

В целом совместная работа депутатов Думы, Администрации и других профильных ведомств по профилактике наркотической, алкогольной и иных видов зависимостей и проведению мероприятий по пропаганде здорового образа жизни в подростковой и молодежной среде будет продолжена и в дальнейшем.

**Справка
о наркоситуации на территории
городского округа Самара за 2012 г.**

*Информация предоставлена Департаментом
по вопросам общественной безопасности и контроля
Администрации городского округа Самара*

Наркоситуация на территории городского округа Самара продолжает оставаться напряженной. Основными факторами, определяющими наркотическую ситуацию, являются: высокий уровень социально-экономического развития; выгодное географическое расположение; наличие транспортных развязок и магистралей; миграционная привлекательность для безработных и иностранных граждан; значительное количество лиц, употребляющих наркотические средства; пропаганда и реализация новых видов психоактивных веществ посредством сети Интернет; изготовление наркотического средства дезоморфин из кодеиносодержащих препаратов. В силу своего географического положения и социально-экономического развития Самара является одновременно потребителем, транзитером и рынком сбыта наркотиков.

По данным Самарского областного наркологического диспансера, уровень наркотизации населения в городском округе Самара по итогам 2012 года составил 935,62 чел. на 100 тысяч населения (АППГ – 928,09 чел; +0,85%), что в 1,4 раза превышает среднеобластной показатель (651,14 чел; АППГ – 648,8 чел; +0,4%).

Следует отметить, что городской округ Самара по данному показателю занимает 3 место в области после г. Чапаевска (1508 человека на 100 тыс. населения) и г. Новокуйбышевска (1001 человек на 100 тыс.).

Уровень наркотизации по районам городского округа Самара, за исключением Куйбышевского района (561,77 человека на 100 тыс. населения), значительно превышает

ет региональный уровень и распределяется следующим образом: Самарский (1289,27), Кировский (1213,42), Советский (991,63), Промышленный (969,05), Железнодорожный (889,34), Красноглинский (780,29), Ленинский (720,33), Октябрьский (683,78).

Количество учтенного наркоконтингента в городском округе Самара по итогам 2012 года составило 18 777 человек (АППГ – 18 420; +1,9%), в том числе с диагнозом наркомания – 10940 (АППГ – 10 829; +1%), употребляющих наркотики с вредными последствиями – 7837 (АППГ – 7591; +3,2%).

Наркодиспансерами городского округа Самара взято под наблюдение 665 наркопотребителей (АППГ – 637; –4,4%) в т.ч. с диагнозом «наркомания» – 75 (АППГ – 89; –15,7%), употребляющих наркотики с вредными последствиями – 590 (АППГ – 548; +7,7%).

Снято с наркоучета 185 лиц с диагнозом «наркомания» (АППГ – 430; –57%), в т.ч. с выздоровлением – 53 (АППГ – 54; –1,8%), со смертью – 110 (АППГ – 68; +61,8%). Лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, снято с наркоучета 189 человек (АППГ – 282; –33%), в т.ч. с выздоровлением – 119 (АППГ – 135; –11,8%), со смертью – 44 (АППГ – 30; +46,7%).

В 2012 году отделом экспертизы трупов городского округа Самара зарегистрировано 171 отравление наркотическими средствами (АППГ – 194; –11,6%).

Самарская городская станция скорой помощи осуществила 968 выездов (АППГ – 586; +65%) к лицам с передозировкой наркотическими средствами.

Криминогенная обстановка на территории городского округа Самара в 2012 году, несмотря на снижение общего уровня преступности, продолжает оставаться сложной.

Всего правоохранительными органами на территории города зарегистрировано 26 955 преступлений (АППГ – 29 478; –8,6%) или 44,5% от всех зарегистрированных в регионе – 60 533 (АППГ – 62 445; –3,1%).

В 2012 году выявлено 3 050 наркопреступлений (АППГ – 2 944; +3,6%), что составляет 42,4% от общего числа всех

зарегистрированных по области преступлений в сфере НОН (2012 г. – 7 190; АППГ – 7 478; –3,9%), из них связанных со сбытом – 1 600 преступлений (АППГ – 1 783; –10,3%), или 55,4% от всех выявленных фактов сбыта наркотиков в регионе. Преступлений, связанных с притоносодержанием – 71 (АППГ – 70; +1,4%), или 58,7% от общего количества выявленных преступлений данной категории.

Несмотря на сокращение распространения дезоморфина среди наркозависимых лиц, количественный показатель зарегистрированных преступлений, связанных с притоносодержанием, сохранился на уровне прошлого года.

Анализ работы по выявлению и документированию фактов притоносодержания показывает, что значительное количество наркопритонов для приготовления потребления дезоморфина располагается в квартирах многоэтажных домов. Процесс изготовления наркотиков создает постоянную опасность для людей, живущих рядом: едкие пары, образующиеся в процессе изготовления, опасны для здоровья не только самих «производителей» наркотиков, но и их соседей. Еще одна опасность притонов – пожары, так как при приготовлении наркотиков используются легковоспламеняющиеся жидкости (бензин, ацетон, растворители).

По информации органов здравоохранения, лицо, употребляющее героин, в течение жизни вовлекает в наркоманию в среднем 15 человек, употребляющих дезоморфин, привлекает к его употреблению в среднем 12 человек ежегодно.

Кроме этого, наркоманы являются переносчиками инфекционных заболеваний, порядка трети «дезоморфиновых» наркоманов являются переносчиками гепатита С.

Уровень наркопреступности (количество зарегистрированных преступлений в сфере НОН на 100 тыс. населения) на территории городского округа Самара возрос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 3,38% и составил 260,84 преступлений (АППГ – 252,31), что на 16,6% выше среднеобластного показателя (223,7).

Наиболее сложная криминогенная наркоситуация отмечается в Кировском (299,21 преступлений на 100 тыс. насе-

ления), Красноглинском (293,05), Куйбышевском (276,28), Советском (225,19), Промышленном районах (222,45), более благополучными районами города являются Ленинский (130,27), Октябрьский (156,66), Железнодорожный (162,85), Самарский (173,43).

В рамках организации работы по профилактике наркопотребления в 2012 году всеми правоохранительными органами на территории городского округа Самара составлено 417 (АППГ – 352; +18,5%) протоколов об административных правонарушениях, что составило 33,4% (1248; АППГ – 1377; –9,4%) от всех выявленных правонарушений в регионе, в том числе:

- по ст.6.8 КоАП РФ – 29 (АППГ – 18; +61%),
- по ст.6.9 КоАП РФ – 246 (АППГ – 313; –21,4%),
- по ч.3 ст.20.20 КоАП РФ – 105 (АППГ – 10; +950%) или 35,2% (250; АППГ – 84; +198%),
- по ст.6.16 КоАП РФ – 16 (АППГ – 10; +60%) или 66,7% (24; АППГ – 15; +60%).

Анализ оперативной обстановки показывает, что изъятые из незаконного оборота в городском округе Самара наркотические средства имеют как местное происхождение, связанное с наличием на территории области очагов естественного, дикого произрастания наркотикосодержащих растений конопли, так и иностранное происхождение (героин, гашиш, синтетические наркотики).

Всеми правоохранительными органами в г.о. Самара изъято из незаконного оборота 69,8кг (АППГ – 55,4кг; +25,9%) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе героина – 24,4кг (АППГ – 39,3кг; –38%), марихуаны – 33,3кг (АППГ – 9,1кг; +266%), гашишного масла – 5,7кг (АППГ – 4,4кг; +29,5%), амфетамина – 0,4кг (АППГ – 0,17кг; +135%).

Реализация Постановления Правительства Самарской области от 24.11.2011 №746 и вступление с 1 июня 2012 года в силу Постановления Правительства РФ от 20.07.2011 №599, установивших нормативно-правовое регулирование обращения лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его

соли, способствовали стабилизации наркоситуации, связанной с распространением дезоморфина.

Продажи кодеиносодержащих препаратов за 2012 год сократились в 12,5 раз (с 2 972028 упаковок в 2011 году – до 237315). Масса изъятого правоохранительными органами дезоморфина на территории Самарской области сократилась на 34% (2012 г. – 3234 г; АППГ – 4897 г).

В результате принятых мер, следствием которых стало существенное сокращение оборота дезоморфина, среди наркопотребителей развиваются тенденции поиска новых видов психоактивных веществ, его замещающих.

Распространение немедицинского потребления новых видов психоактивных (курительные смеси, соли для ванн) и одурманивающих веществ (закись азота) является новой негативной тенденцией в развитии наркоситуации, как в Приволжском федеральном округе (далее – ПФО), так и в целом, в стране, чему содействует агрессивная реклама потребления данных веществ, распространяемая в сети Интернет.

В 2012 году участились случаи размещения рекламы синтетических наркотиков (курительные смеси, соли для ванн) с номерами телефонов распространителей в виде расклеенных листовок и надписей в общественных местах (на стенах зданий, остановках, дворовых территориях жилых домов).

Анализ, проведенный Управлением ФСКН, свидетельствует о том, что в большинстве случаев распространяемая информация о «Спайсе» является провокацией либо мошенничеством. При осуществлении прозвона на данные телефонные номера они либо заблокированы, либо с телефонов звонящих снимаются денежные средства, а в иных случаях необходимо перечислить средства на указанный соответствующий счет.

Результатом работы по противодействию распространения в городском округе Самара синтетических каннабиноидов стало изъятие в 2012 году сотрудниками Управления ФСКН 180,73 грамма курительных смесей (АППГ – 51,83; +249%).

На основании вышеизложенного предлагается:

1. Проводить на постоянной основе межведомственные профилактические мероприятия в местах массового досуга молодежи по пресечению пропаганды и распространения наркотических средств и одурманивающих веществ (курительные смеси, «закись азота»);

2. Продолжить работу по пресечению и ликвидации «стенной рекламы наркотиков», с этой целью проводить мероприятия по выявлению и уничтожению надписей рекламного характера;

3. В целях недопущения использования жилых и иных помещений для изготовления и потребления наркотиков и психотропных веществ применять меры к лицам, использующим жилые помещения в качестве наркопритонов, в соответствии с действующим федеральным законодательством (ст. 91 Жилищного кодекса, ст. 293 Гражданского кодекса).

4. Ходатайствовать перед Министерством здравоохранения Самарской области о проведении систематической сверки лиц, состоящих на учете в Самарском наркологическом диспансере, в течение года не посещающих врача-нарколога по причине изменения места жительства или смерти. Считаю целесообразным для проведения сверки данной категории лиц привлечь Самарский областной наркодиспансер, органы ЗАГС и Управление ФМС России по Самарской области. Это позволит реально оценить оперативную обстановку о наркотизации населения городского округа Самара и выработать эффективные меры профилактической работы.

Организация работы по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, профилактике наркомании и правонарушений

*Информация предоставлена
Управлением МВД России по городу Самаре*

Одним из важных направлений деятельности Управления МВД России по г. Самаре является организация работы по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, профилактике наркомании и правонарушений, связанных с НОН, в том числе среди несовершеннолетних и молодежи.

За 12 месяцев 2012 года по линии незаконного оборота наркотических средств расследовано 1142 преступления (АППГ – 1074), рост составил 6,3%. Всего в отчетном периоде 2012 года на момент возбуждения уголовного дела, было изъято 19532 грамма наркотических средств и психотропных веществ, против 17667 граммов, изъятых в аналогичном периоде 2011 года, рост составил 10,6%.

Расследовано 10 преступлений по содержанию притонов (АППГ – 9), рост составил 11,1%.

За 2012 год на территории городского округа Самара в состоянии наркотического опьянения совершено 342 преступления (АППГ – 95), выявлено 73 административных правонарушения, связанного с незаконным оборотом наркотиков (АППГ – 38). Выявлено 2 факта незаконного культивирования наркосодержащих растений, (АППГ – 0), из них ОП №1 – 1, ОП №7 – 1.

В январе 2013 года тенденция роста количества преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения сохраняется. В январе 2013 года совершено 33 преступления в состоянии наркотического опьянения, за АППГ – 6, рост составил 450,0%.

На учете в отделах полиции Управления МВД России по г. Самаре стоит 3200 наркоманов, из них – 8 несовершеннолетних.

При проведении профилактической работы с лицами, состоящими на учете за совершение преступлений, связанных с НОН, а также с лицами, больными наркоманией, проводится разъяснительная работа, направленная на склонение лиц данной категории к добровольному лечению в наркологических учреждениях.

К профилактической работе с данными лицами привлекаются их родственники, соседи и иные лица, способные повлиять на их поведение. С помощью информации, полученной от родственников, соседей и других лиц отслеживается их поведение и образ жизни.

За 2012 год участковыми уполномоченными полиции осуществлено более 1000 проверок по линии незаконного оборота наркотиков, в ходе которых проверено 586 лиц, ранее судимых за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков; 156 мест возможного потребления наркотических средств, отработывался частный сектор на предмет выявления фактов культивирования наркосодержащих растений.

При выявлении несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства, незамедлительно направляется информация в подростковый наркологический кабинет г. Самары. Инспектора по делам несовершеннолетних рекомендуют несовершеннолетнему, его родителям или законным представителям обратиться в учреждение здравоохранения для обследования несовершеннолетнего и оказания ему необходимой медицинской помощи, устанавливают обстоятельства, связанные с приобретением несовершеннолетними наркотических средств, психотропных, одурманивающих веществ и алкогольной продукции.

Ежеквартально с подростковым наркологическим кабинетом сотрудниками по делам несовершеннолетних проводятся сверки о количестве несовершеннолетних, состоящих на учете и потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, употребляющих спиртные напитки.

Так, на учете за потребление наркотических средств состоит 8 несовершеннолетних, из них за потребление курительных смесей – 3, за потребление одурманивающих веществ – 30.

За 2012 год инспекторами по делам несовершеннолетних за потребление наркотических средств выявлено и поставлено на профилактический учет 9 несовершеннолетних (ОП № 1 – 1, ОП № 2, 3, 4, 9 – по 2), за потребление одурманивающих веществ – 13 (ОП № 1 – 4, ОП № 2 – 5, ОП № 7 – 2, ОП № 5, 9 – по 1).

В 2012 году совместно с сотрудниками других подразделений ОВД проверено 735 мест концентрации несовершеннолетних. В ходе данных мероприятий выявлено 15 несовершеннолетних, на которых составлены административные протоколы за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ в соответствии с ч. 3 ст. 20.20. КоАП РФ.

В сфере НОН за 2012 год несовершеннолетними совершено 4 преступления, что на 60% меньше, чем за АППГ. Причинами совершения преступления стало низкое материальное положение и желание заработать «легкие деньги». Фактов сбыта несовершеннолетними наркотических средств за прошедший, 2012 год, не зарегистрировано (за 2011 год несовершеннолетними совершено 7 преступлений). В состоянии наркотического и токсического опьянения в 2012 году преступлений несовершеннолетними не совершалось.

В образовательных учреждениях города сотрудниками отделений по делам несовершеннолетних с учащимися, их родителями проведено 915 бесед и лекций по профилактике наркомании в подростковой среде.

Сотрудниками полиции совместно с сотрудниками УФСКН России по Самарской области в школе №7 с учащимися 8-9 классов проводились беседы о недопущении потребления наркотических средств и психотропных веществ, добровольно учащиеся проходили тест на потребление наркотиков.

09.04.2012 г., 18.05.2012 г., 19.10.2012 г. и 29.11.2012 г., совместно с представителями Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации г.о. Самара, Департамента образования Администрации г.о. Самара, УФСНК России по Самарской области с учащимися старших

классов образовательных учреждений, расположенных на территории Ленинского, Октябрьского, Железнодорожного и Куйбышевского районов г.о. Самара проведены интернет – уроки «Путь в никуда», направленные на профилактику наркомании среди учащихся образовательных учреждений. В данном проекте приняли участие 16 средних образовательных учреждений, 453 учащихся. Данные мероприятия освещены в СМИ.

19.04.2012 г. принято участие в проведении оперативно-профилактического мероприятия по выявлению лиц, потребляющих наркотические и психотропные вещества, организованном сотрудниками УФСНК. Осуществлялась проверка ночного бара «Труба». В данном заведении несовершеннолетних не выявлено. Аналогичное мероприятие проведено 12.10.2012г совместно с представителями прокуратуры Самарского района г. Самары были проверены один бар «Тенебрис» и один ночной клуб «Аврора». В указанных заведениях несовершеннолетних не выявлено.

15.05.2012 г. – принято участие в пресс-конференции по противодействию алкоголизации молодежи в рамках проекта «Трезвое решение», где внесены предложения по эффективности работы общественных организаций в данном направлении.

Предлагаются следующие мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании:

– проведение совместных мероприятий подразделений по делам несовершеннолетних, органов социальной защиты, образования, здравоохранения по ранней профилактике неблагополучных семей и детской безнадзорности;

– организация профилактических мероприятий в местах проведения досуга молодежи (ночные клубы, дискотеки) с целью предотвращения и пресечения фактов распространения и употребления наркотических средств;

– реализация мероприятий целевой программы г.о. Самара «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности г.о. Самара» на 2013-2015 гг. (сни-

жение уровня преступности на территории г.о. Самара, воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией);

– реализация мероприятий долгосрочной целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения г.о. Самара на 2011-2013 гг.;

– проведение мероприятий по выявлению фактов реализации несовершеннолетним алкогольной и табачной продукции; фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление спиртных напитков и наркотических средств;

– проведение широкой воспитательной работы с населением, направленной на повышение его культурного уровня и формирование антинаркотического общественного мнения.

**Аналитическая справка
по второму пункту повестки заседания Антинаркотической
комиссии городского округа Самара
«О сравнительной оценке эффективности различных форм
профилактики наркотической, алкогольной и иных видов
зависимостей и пропаганды здорового образа жизни»**

*Материал с заседания Антинаркотической комиссии
городского округа Самара от 15.02.2013г.*

Наркотическая ситуация

В последнее десятилетие для России употребление несовершеннолетними и молодежью алкоголя, наркотических и других психоактивных веществ превратилось в проблему, представляющую серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, социальной сфере и правопорядку.

На сегодняшний день в Самарской области зарегистрировано более 33 тыс. человек, злоупотребляющих наркотическими средствами, из них свыше 21 тыс. человек – больных наркоманией. По статистике один наркозависимый ежегодно вовлекает в употребление наркотиков 10-15 человек. Наркомания, как правило, влечет за собой множество сопутствующих заболеваний – ВИЧ, СПИД, гепатит и т.д. Наркотики – это не эфемерная социальная и медицинская проблема. Наркотики – это зло, ежедневно подстерегающее нас и наших близких. Согласно предоставленным сведениям из ГБУЗ «Самарский областной наркологический диспансер», за 2012 год на диспансерном учете состояло 2 063 человек больных наркоманией в возрасте от 14 до 30 лет, на профилактическом наблюдении состояло 1 771 человек, замеченных в употреблении наркотических веществ.

Из общего числа наркоманов по статистике на 2011 год. – 20% школьники, 60% – молодежь в возрасте от 16-30 лет, 20% – люди старшего возраста. По употреблению алкоголя среди населения 1/3 употребляющих – это учащиеся средних специальных учебных заведений.

Среди основных причин, влияющих на распространение наркомании и алкоголизма в детско-подростковой среде, одно

из первых мест занимает легкая доступность. Обращает также на себя внимание низкий уровень информированности населения о профилактике наркотической зависимости и малая доступность квалифицированной бесплатной консультативной и лечебно-реабилитационной помощи детям и подросткам.

Современные представления о профилактике наркомании

Профилактическая деятельность, как правило, строится на комплексной основе и обеспечивается совместными усилиями воспитателей, учителей, психологов, медиков, социальных работников, сотрудников правоохранительных органов. Однако несмотря на все усилия и затраты, именно профилактика является наиболее уязвимым местом. Выявление лиц с наркотическими проблемами и до настоящего времени вызывает большие трудности.

Анализируя обстановку в области профилактики наркомании, следует сказать, что первичной профилактикой наркомании преимущественно занимается система образования, в основном образовательные учреждения среднего звена – школы, профессиональные училища, менее активно – колледжи, лицеи и ВУЗы. В 2012 году мониторинг в общеобразовательных учреждениях городского округа Самара не проводился.

Антинаркотическая профилактика – это целостная, организуемая в рамках единой государственной программы система мер, которая имеет свое содержание, свою этапность и динамику развития, свой определенный конечный результат и реализуется государственными и общественными структурами.

Виды профилактики наркомании

Первичная профилактика – комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, предупреждающих приобщение к употреблению наркотиков. Первичная профилактика направлена на здоровых детей, тех, кто еще не начал употребление наркотиков и других психоактивных веществ. Цели первичной профилактики: изменение

ценностного отношения детей и молодежи к наркотикам и формирование ответственности за свое поведение.

Вторичная профилактика – комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, предупреждающих формирование болезни и осложнений, связанных с употреблением наркотиков у «эпизодических» потребителей, не обнаруживших признаков болезни. Цель на этом этапе – максимально сократить продолжительность воздействия ПАВ на человека, ограничить степень вреда, наносимого ПАВ потребителю и окружающей его среде, предотвратить формирование хронического заболевания.

Третичная профилактика или реабилитация – комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, направленных на предотвращение срывов и рецидивов заболевания, т.е. способствующих восстановлению личностного и социального статуса больного (наркомания, токсикомания и алкоголизм) и возвращению его в семью, в образовательное учреждение, в трудовой коллектив, к общественно-полезной деятельности.

Первичная профилактика выглядит как информационные кампании в средствах массовой информации.

Данному направлению уделяется большое внимание в рамках реализации Долгосрочной целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения г.о. Самара на 2011-2013 годы. Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара ведет непрерывную работу по освещению данной темы. В 2012 году было размещено – 135 статей (СМИ, интернет), 1065 (радио новости), 539 (телевизионные ролики). Всего 1739 информационных поводов.

Используются новые формы в подачи информации антинаркотической направленности как в СМИ, Интернете (социальные сети – twitter), так и в организации мероприятий с участием молодежи.

Также проводятся межведомственные информационные кампании: 16 ноября на территории автостанции «Аврора»

силами волонтеров, в салонах общественного транспорта МП г.о. Самара «Пассажиравтотранс» размещены наклейки с информацией о «телефонах доверия» Управления ФСКН по Самарской области и Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации городского округа Самара, на которых можно оставить сообщение об известных фактах сбыта или хранения наркотиков, притоносодержания. В акции принимали участие заместитель начальника УФСКН России по Самарской области полковник полиции Н.М. Беседин и руководитель Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации г.о. Самара Ю.А. Шафиев.

На территории городского округа Самара проходила акция «Сообща, где торгуют смертью!». Акция проходила в два этапа: с 10 по 18 марта и с 12 по 23 ноября. В период проведения первого этапа акции на телефоны организаций-участников акции поступило 254 обращения от жителей области, в том числе 95 – о фактах незаконного оборота наркотиков и притоносодержания и 121 – по вопросам лечения и реабилитации наркозависимых. Благодаря этой информации из незаконного оборота изъято 2,8 кг наркотических средств, возбуждено 81 уголовное дело. Помимо этого составлено 38 административных протоколов по фактам немедицинского употребления наркотических средств.

Также к информационным компаниям можно отнести проведение ставшего традиционным Фестиваля социальной рекламы «Мы выбираем жизнь!», который проходил с августа по октябрь 2012 года. Фестиваль проводился в целях стимулирования социальной активности молодежи, развития инновационного мышления и творческих способностей молодежи, реализации мероприятий по вовлечению молодежи в творческую деятельность, продвижения идеи здорового образа жизни, содействия развитию распространения социальной рекламы на территории г.о. Самара. В 2012 году поступило 200 заявок на участие в Фестивале, из них фоторабот – 181, видеороликов – 19. По окончании Фестиваля афиши с работами победителей Фестиваля были размещены

на остановках общественного транспорта, а также в ВУЗах города Самары. Охват целевой аудитории составил более 1000 человек.

Итогом проведения информационной компании на территории городского округа Самара стал охват большого количества населения. В проведении информационных компаний сложно оценить, насколько изменилось отношение в группах риска к употреблению наркотиков и алкоголя.

В настоящий момент МБУ городского округа Самара «Городской молодежный центр информации и аналитики» проводит исследование в молодежной среде на тему информированности молодежи о проводимых профилактических мероприятиях. Итоги данного исследования будут подведены во II квартале текущего года.

Предложение альтернативного поведения в данной общественной и культурной среде (проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни):

Данное направление включает в себя:

1. Мероприятия, которые проводятся молодежью и для молодежи в свободное время;
2. Мероприятия, участие в которых является добровольным;
3. Мероприятия неинформационного и необразовательного характера;
4. Мероприятия непрофессиональной ориентации.

Критерием эффективности проведенных мероприятий является степень достижения поставленных задач, среди которых выдвигались следующие:

1. Показать формы активного досуга без ПАВ;
2. Развивать у молодежи позитивные личностные качества и социальные навыки;
3. Вовлекать в профилактику злоупотребления ПАВ;
4. Научить молодежь предлагать, проводить и самим участвовать в интересных альтернативных мероприятиях;
5. Привлечь к участию в организации и проведении альтернативных мероприятий различные группы сообщества;
6. Привлечь внимание общественности к необходимости формирования здорового образа жизни;

7. Снизить уровень социальной напряженности молодежи, посредством получения ими позитивных эмоций;

8. Предоставить возможность самореализоваться в различных видах досуговой и творческой деятельности;

9. Создать условия для молодежи для занятия свободного времени посредством участия в интересных альтернативных мероприятиях;

В данном направлении Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара проводит ряд мероприятий:

– Оказано содействие Самарскому региональному Общественному Молодежному Спортивному движению Паркур и Фриран в подготовке самарского этапа Всероссийского тура альтернативных видов спорта «Parkurcity Russia Tur». Дата проведения мероприятия – 04 августа 2012 года. Охват молодежи составил 300 человек;

– 17.06.2011 г. Департаментом по вопросам культуры спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара был организован и проведен веломарафон «Наркотикам нет! Выбирай велосипед!». Охват молодежи составил 200 человек;

– В рамках реализации пункта 1.26 «Проведение районных спортивных мероприятий под девизом «Спорту – ДА, наркотикам – НЕТ!» по различным видам спорта» Департаментом по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации г.о. Самара в июле 2012 года проведены спортивные мероприятия в районах городского округа Самара. Охват молодежи составил 1000 чел.

– 25 августа в Самаре прошло новое мероприятие с уникальным для города и области форматом и наполнением – Фестиваль молодежной культуры и спорта «СТАРТ». Мероприятие проходило на 2-й очереди набережной р. Волга. Участие в Фестивале приняло более 1 000 человек. Зрителями мероприятия стали более 5 000 жителей города. Отличительной особенностью Фестиваля является объединение самых актуальных и современных векторов развития современной молодежи – таких, как спорт, творчество, адреналин (инно-

вационные или экстремальные виды спорта), развитие (образование) и, конечно же, имидж. Цель Фестиваля: вовлечение молодежи в активную творческую, спортивную и общественно-культурную деятельность, популяризация здорового образа жизни и массового спорта. Тематические площадки: Hip-Hop «АН Day», Start Energy Dance, Поэтический Баттл, КВН, Пляжный Волейбол, Пляжный Футбол, Пляжный Теннис, Пляжный Регби, Воркаут, Бокинг, Паркур, Слэклайн, Yo-Yo, Fingerboard, Настольный Хоккей, Fun Jumping, Футбольный фристайл, Фотокросс, Ярмарка увлечений молодежи, Гигантский 3D рисунок на асфальте, большой концерт START FEST-2012.

– С 23 по 27 августа 2012 года на базе детского оздоровительного лагеря «Тополек» была проведена профильная смена по подготовке волонтеров среди сверстников «Все в твоих руках». Организатором данной смены является МКУ г.о. Самара «Молодежный центр «Самарский» при поддержке Департамента по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации г.о. Самара. В смене приняло участие 150 человек из 29 муниципальных образовательных учреждений города Самары и Самарской области в возрасте от 14 до 18 лет. Целью реализации данной профильной смены являлось обучение волонтеров мероприятиям по технологии «равный – равному», направленных на профилактику наркомании в учебных заведениях городского округа Самара.

Таким образом, в ходе реализации программы лагеря были получены следующие результаты:

- Разработаны социальные проекты по профилактике наркомании для реализации в учебных заведениях.
- Продемонстрированы альтернативные формы занятости молодежи.
- Предприняты меры по формированию позитивного отношения к здоровому образу жизни.

Проведенные мероприятия соответствуют всем заявленным критериям.

п/п	Мероприятие	Целевая аудитория (возраст)	Кол-во участников	Цели и задачи мероприятия
1.	АНО Молодёжный театр «Лайт»			
1.1.	Первый Фестиваль молодёжной культуры и спорта «Старт»	14-30	Около 200	формирование ЗОЖ
1.2.	Первый Международный фестиваль молодёжных социальных театров	14-30	Около 200	формирование ЗОЖ
1.3.	Ресурсный центр подготовки тренеров и волонтеров	14-30	100	в сфере профилактики употребления ПАВ
2.	МБУ г.о.Самара «Городской молодёжный центр информации и аналитики»			
2.1.	Молодёжный Фестиваль социальной рекламы «Мы выбираем жизнь!»	14-30	200	популяризация здорового образа жизни среди молодежи
3.	Управление ФСКН по Самарской области			
3.1.	Тестирование школьников на факт выявления в их организме наркотических веществ	7-17	Около 1000	профилактика наркомании в молодёжной среде

3.2.	Конкурс творческих работ (дизайн значка антинаркотической тематики), посвященный Всемирному дню борьбы с наркоманией	7-23		популяризация здорового образа жизни
3.3.	Антинаркотический интернет-урок между школами и представителями Администрации г.о. Самара и УФСКН РФ	7-17	Около 600	формирование в молодёжной среде здорового образа жизни, профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков
3.4.	Интернет-урок «Имею право знать!»	7-17	Около 600	пропаганда здорового образа жизни в подростковой среде, профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков

3.5.	Антинаркотический марафон, посвящённый Международному дню борьбы с наркоманией	14-30		популяризация здорового образа жизни
3.6.	Профилактическая акция «У тебя большое будущее. Без наркотиков!»	14-30	Около 300	формирование в молодёжной среде здорового образа жизни, профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков
3.7.	Антинаркотические интернет - уроки «Действуй во имя жизни!»	7-17	Около 5 000	формирование в молодёжной среде здорового образа жизни, профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков
3.8.	Всероссийская конференция "Профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков"			профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков

3.9.	Третий ежегодный областной конкурс методических разработок по пропаганде здорового образа жизни, профилактике негативных зависимостей среди подростков и молодежи			профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков
3.10	Всероссийская акция «Сообща, где торгуют смертью!»	Без ограничений		профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков
3.11	Фестиваль здорового образа жизни «Пусть всегда буду я!»	7-18		популяризация здорового образа жизни
4. Департамент по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации г.о.Самара				
4.1.	Антинаркотические рейды по профилактике употребления наркотических и психоактивных веществ, алкогольной продукции на территории г.Самары	Без ограничений		профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков

5. Департамент здравоохранения Администрации г.о. Самара совместно с ММБУ «Центр медицинской профилактики»				
5.1.	Антинаркотический марафон среди детей и подростков под девизом «Мы здоровые дети!»	7-18		популяризация здорового образа жизни
6. ГБУ МДОЦ «Лесная сказка»				
6.1.	Областной конкурс социальных программ и проектов в сфере профилактики злоупотребления психоактивными веществами среди молодежи в 2012 году	14-30	100	профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков
7. Департамент по молодежной политике Самарской области и Танцевальная студия «Луна»				
7.1.	Всероссийский Хип-хоп фестиваль «Мы независимы» в рамках большого антинаркотического проекта «Нет наркотикам»	14-30	300	популяризация здорового образа жизни

Выводы

Сравнительную оценку мероприятия возможно сделать, проведя опрос целевой аудитории. В настоящее время Муниципальным учреждением городского округа Самара «Молодежный центр информации и аналитики» разработана анкета и проводится исследование в молодежной среде. Данные будут обработаны во II квартале текущего года.

Профилактическая деятельность должна опираться на подготовительные действия, с одной стороны, и на действия по внедрению – с другой. Подготовительные действия – это исследования и изучение степени риска. Следующий этап – оценка результатов.

Без подробных исследований и изучения всего явления в целом исполнители программы будут вести борьбу «вслепую», будут лишены даже вероятности «победить врага».

Без оценки и анализа ценность достигнутых результатов и их влияние на ситуацию могут оказаться непонятными. Это сведет на нет любую профилактическую программу. Кроме того, использованные средства и проведенные акции бывают очень дорогостоящими, особенно при первичной профилактике.

Необходимо также подчеркнуть, что осуществленная профилактическая деятельность должна вызвать определенные изменения в поведении конкретных групп людей.

Если такая реакция отсутствует или нет возможности установить ее наличие, то профилактическая деятельность не может считаться эффективной.

Предлагаем включить в реализацию городской целевой программы социологическое исследование целевой аудитории на предмет изучения результативности мероприятий программы.

**Аналитическая записка
по третьему вопросу заседания Антинаркотической
комиссии городского округа Самара**

*Материал с заседания Антинаркотической комиссии
городского округа Самара от 15.02.2013г.*

«Анализ эффективности использования денежных средств целевой программы по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара, перераспределенных на поддержку и развитие бесплатных спортивных секций и творческих кружков по отвлечению подростков от употребления психоактивных веществ».

Согласно Закону Самарской области от 12 декабря 2011 года № 144-ГД «Закон Самарской области о профилактике наркомании и токсикомании в Самарской области» (принят Самарской Губернской Думой 29 ноября 2011 года):

Первичная профилактика наркомании включает:

- антинаркотическую пропаганду здорового образа жизни;
- антинаркотическое воспитание граждан и обучение их навыкам противодействия злоупотреблению психоактивными веществами;
- организацию досуга детей и молодежи;
- создание социальных служб для детей и молодежи, инновационных, информационных и досуговых центров и другие мероприятия.

На 2012 год по Департаменту по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара (далее – Департамент) на реализацию пункта 1.34 «Поддержка и развитие бесплатных спортивных секций и творческих кружков с целью отвлечения молодежи от занятия наркоманией» долгосрочной целевой программы

городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы были предусмотрены денежные средства в сумме 3 150,0 тыс. руб.

Мероприятия, организованные с помощью приобретенного спортивного инвентаря, носят характер первичной профилактики наркомании.

Муниципальным автономным учреждением ДОД ДЮЦ «Олимп» был приобретен спортивный инвентарь для организации спортивной работы тренеров на территории районов городского округа Самара на сумму 2 556,0 тыс. руб.

№	Наименование	Ед. Изм.	Кол во	Цена ед.	Цена общая
1.	Аптечка	шт.	100	350	35000
2.	Свисток	шт.	100	40	4000
3.	Секундомер	шт.	100	1600	160000
4.	Мяч футбольный Select Team FIFA Approved № 5	шт.	100	1850	185000
5.	Мяч футбольный TORRES VM1000 №5	шт.	300	500	150000
6.	Мяч волейбольный Torres Hit №5	шт.	300	450	135000
7.	Мяч волейбольный Mikasa MVA310 №5	шт.	100	1400	140000
8.	Мяч баскетбольный Spalding NBA Gold Series Indoor/Outdoor №7	шт.	200	1330	266000
9.	Мяч баскетбольный Torres VM900 №7	шт.	200	650	130000
10.	Мяч баскетбольный Torres VM900 №5	шт.	200	650	130000
11.	Насос для мячей	шт.	100	200	2000
12.	Набор ракеток для настольного тенниса	шт.	100	310	31000

Материалы по итогам заседания «Круглого стола»

13.	Сетка для настольного тенниса	шт.	100	450	45000
14.	Шары для настольного тенниса	шт.	100	100	10000
15.	Набор ракеток для бадминтона	шт.	300	700	210000
16.	Воланы	шт.	200	200	40000
17.	Шахматы	шт.	200	400	80000
18.	Шашки	шт.	200	50	10000
19.	Обруч	шт.	400	150	60000
20.	Сетка дня переноса мячей	шт.	100	150	15000
				Итого	1856000

1.	Кегли	шт	200	300	60000
2.	Скакалка	шт	1000	40	40000
				Итого	100000

1.	Куртка спортивная	шт	100	3000	300000
2.	Сумка спортивная	шт	100	1200	120000
3.	Манишка	шт	1200	150	180000
4.				Итого	600000

На сумму 200,0 тыс. руб. муниципальным бюджетным учреждением городского округа Самара «Молодежный центр «Диалог» приобретено следующее оборудование для кружков и объединений, осуществляющих деятельность на базе учреждения: спортивные тренажеры, туристическое снаряжение, военно-спортивная форма, сценические костюмы. Перечень оборудования:

№	Наименование	Стоимость
1	палатка "Трамп 4"	5 470,00
2	палатка "Трамп 3"	4 700,00
3	палатка "Райдер 2"	3 600,00
4	палатка "Райдер 2"	3 600,00
5	палатка - душ	5 120,00
6	тренажер для мышц	60 000,00

7	тренажер голень сидя	25 000,00
8	станок для разгибания спины	15 000,00
9	стол 431	2 740,00
10	стол 433	4 750,00
11	стул 136	1 380,00
12	стул 136	1 380,00
13	стул 136	1 380,00
14	стул 136	1 380,00
15	горелка "Филд"	4 500,00
	ИТОГО	140 000,00
1	Форма для ВПК	4 226,00
2	Форма для ВПК	4 226,00
3	Форма для ВПК	4 226,00
4	Форма для ВПК	4 226,00
5	Форма для ВПК	4 226,00
6	Форма для ВПК	4 226,00
7	Форма для ВПК	4 226,00
8	Форма для ВПК	4 226,00
9	Форма для ВПК	4 226,00
10	Форма для ВПК	4 226,00
11	Форма для ВПК	4 226,00
12	Вишня.Маскарад.костюм	1 472,50
13	Зайка набор гол.Маскарад.костюм	188,10
14	Зайка набор роз.Маскарад.костюм	188,10
15	Карлсон.Маскарад.костюм	902,50
16	Клоун.Маскарад.костюм	931,00
17	Клоун.Маскарад.костюм	931,00
18	Клубничка.Маскарад.костюм	1 472,50
19	Кобра эконом.Маскарад.костюм	332,50
20	Костюм Деда Мороза (люкс)	3 277,50
21	Костюм Снегурочки (люкс)	2 493,75
22	Котенок.Маскарад.костюм	188,10
23	Котенок.Маскарад.костюм	188,10
24	Лисенок набор.Маскарад.костюм	188,10

25	Снеговик.Маскарад.костюм	361,00
26	Тигр.Маскарад.костюм	188,10
27	Костюм пчёлки.	209,00
	ИТОГО	59 997,85

Также для бесплатных творческих кружков, находящихся на базе муниципальных бюджетных учреждений культуры «Дом культуры «Заря», «Дом культуры «Зубчаниновка», «Дом культуры «Чайка», «Самарский центр искусств» на сумму 394,0 тыс. руб. были закуплены сценические костюмы, оборудование сценическое, оргтехника, стенды, музыкальные инструменты:

– ДК «Зубчаниновка» на сумму 34,0 тыс. руб. приобретены костюмы (скомороха) для театральных кружков;

– ДК «Заря» на сумму 120,0 тыс. руб. приобретены сценические костюмы;

– Самарским центром искусств на сумму 120,0 тыс. руб. приобретены сценические декорации;

– ДК «Чайка» на сумму 120,0 тыс. руб. были приобретены синтезатор, баян, стойки микрофонные, видеооборудование, проектор, стенды.

Закупленное оборудование в МУ «Диалог» позволило:

– оборудовать спортивный зал современными тренажерами, т.к. предыдущее оборудование пришло в негодность, моральный и физический износ, а также привлечь большее количество молодежи для занятия спортом, в зале занимается порядка 20 человек каждый день.

– привлечь молодежь к развитию туристических походов: организованы походы для 20 человек.

Приобретение спортивной формы для военно-патриотического клуба – 10 человек;

– организованы массовые досуговые мероприятия ярко, красочно. Охват молодежи составил более 4 000 участников.

Мероприятия, организованные муниципальными бюджетными организациями городского округа Самара по отрасли «Культура» и реализованные в 2012 году при использовании закупленного оборудования:

В МБУК г.о. Самара «Дом культуры «Чайка» реализованы:

1. Мероприятие «Мое право на лучшую жизнь»

Тематическое мероприятие со старшеклассниками школ Красноглинского района по теме прав и обязанностей человека по отношению к обществу и к своей жизни. В мероприятии принимали участие представители Красноглинского РУВД, была проведена беседа и розданы телефоны срочной психологической помощи наркозависимым гражданам; показан видеоматериал, специально отснятый к этому мероприятию членами фото-видео клубов «Холидей Арт» и «Небо». Всего в мероприятии приняло участие около 500 человек.

2. Молодежная программа «ЗОЖ»

Тематическое мероприятие для старшеклассников школ Красноглинского района, в программу которого вошли видео- и фотоматериалы по теме пропаганды здорового образа жизни, был проведен танцевальный флэшмоб под девизом «Мы за здоровый образ жизни», программа завершилась молодежной дискотекой и выступлением молодых авторов исполнителей. Всего в мероприятии приняло участие около 300 человек.

3. Фото-выставка клуба «Холидей Арт» – «Свобода выбора»

Выставка фото-работ была подготовлена клубом «Холидей-Арт» по теме «Жизнь без наркотиков – у каждого человека есть выбор жизненного пути». Всего в мероприятии приняло участие около 300 человек.

В МБУК г.о.Самара «Самарский центр искусств»:

Для развития творческой работы и подготовки зала к проведению спектаклей в рамках долгосрочной целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы в 2012 году учреждением приобретен мягкий инвентарь «черная комната». «Черная комната» – классический вариант оформления сцены. Этот тип декораций является универсальным, особенно для творчества театральных коллективов. На базе Самарского центра искусств проводит свои репетиции и спектакли само-

деятельная молодежная театр-студия Анатолия Болотова (художественный руководитель С. Булатов), а также организуются представления других театральных коллективов города.

В настоящее время начался процесс постановки нового спектакля «Преследователь» по новелле Кортасара. Новые декорации «черная комната» станут наиболее выразительным фоном для выбранного сюжета. В спектакле заняты не только юные артисты театр-студии, но и участники других молодежных коллективов Самарского центр искусств.

Кроме использования декораций в постановках самостоятельных молодежных формирований, декорации «черная комната» будут использованы для показа спектаклей антинаркотической и патриотической направленности другими театральными коллективами, для чего ведутся переговоры с руководителями школ о посещении мероприятий учащимися. С администрацией школы №83 составлен договор о сотрудничестве на 2012-13 годы, в рамках которого на 22 февраля 2013 года будет представлен спектакль «А зори здесь тихие...» молодежного драматического театра из Тольятти. Планируется посещение мероприятия 300 учащимися. В этот же день предполагается спектакль муниципального театра г.о. Самара «Витражи» для школьников.

В МБУК г.о.Самара «Дом культуры «Заря»:

В рамках программы и в целях отвлечения детей и молодежи от различных форм зависимостей изготовлены 30 костюмов для хореографических номеров «Все девчата хороши» и «Все дело в шляпе». Данные творческие номера стали основой концертных программ коллективов дома культуры «Заря», которые уже посетили около 500 человек. Новые костюмы также позволят привлечь большее количество детей и молодежи к участию в творческих коллективах.

В рамках целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара» на 2011-2015 годы особое внимание оказано организации и проведению мероприятий по месту жительства, способствующих развитию физической культуры и спорта среди населения городского округа Самара. Данные мероприятия включают в себя работу

тренеров по месту жительства, направленную на привлечение жителей районов городского округа Самара к занятиям физической культурой и спортом.

В январе-феврале 2012 года было организовано обучение 100 тренеров на базе Государственного Училища Олимпийского Резерва. Выданы сертификаты об окончании курсов повышения квалификации.

С 1 марта 2012 года тренерский состав трудоустроен в муниципальном автономном образовательном учреждении дополнительного образования детей детско-юношеский центр «Городской спортивно-оздоровительный центр «Олимп» городского округа Самара (далее – детско-юношеский центр «Олимп»).

Для организации спортивной работы 100 тренеров по месту жительства в рамках реализации Долгосрочной целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы раздел 1 «Профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений» пункт 1.34 «Поддержка и развитие бесплатных спортивных секций и творческих кружков с целью отвлечения молодежи от занятия наркоманией» детско-юношеский центр «Олимп» приобретен спортивный инвентарь. Сумма фактических расходов по данному пункту Программы составила 2 556 000 руб.:

Приобретение спортивного инвентаря – 1 956 000 руб.

Приобретение спортивной экипировки – 600 000 руб.

Деятельность тренеров распределена по всей территории города, в том числе и в отдаленных, социально напряженных микрорайонах (пос. Толевый, пос. Шмидта, п. Береза, п. Прибрежный и др.). В 2012 году привлечено к занятиям физической культурой и спортом более 1500 детей. Сформированы группы занимающихся по различным видам спорта и проводятся занятия по общей физической подготовке, футболу, баскетболу, волейболу, настольному теннису, легкой атлетике, тяжелой атлетике, шахматам, шашкам, стритболу, спортивному туризму. В зимнее время – по хоккею, лыжам. Регулярно проводятся эстафеты и подвижные игры.

Занятия проводятся по заранее составленному расписанию 2-3 раза в неделю с группой 15-25 человек. К спорту тянется не только молодежь, но и собираются команды ветеранов. Тренеры работают с группами разного возраста и разного уровня подготовки. Присоединиться к занятиям может каждый желающий.

Работа тренеров по месту жительства освещается в средствах массовой информации. В течение 2012 года подготовлены и выпущены в эфир несколько телесюжетов о работе площадок, а также организованы прямые эфиры на телеканалах «Самара-ГИС», «Россия» с участием тренеров по месту жительства.

Тренеры по месту жительства оказывают помощь в организации и проведении районных мероприятий, появилась возможность эффективнее привлекать жителей района к участию в мероприятиях по месту жительства.

В период с февраля по декабрь 2012 года в городе было проведено более 1100 мероприятий различного уровня с участием более 20 000 человек. Такие как: турниры дворовых команд «Лето с футбольным мячом», соревнования по стритболу и мини-футболу, спортивный праздник, посвященный Дню физкультурника, соревнования по футболу «Кожаный мяч», «Зимний мяч», легкоатлетическая эстафета, соревнования «Быстрая лыжня», спортивный праздник «Спорту – да! Наркотикам – нет!», мероприятия, посвященные Дню города, Дню защиты детей, Дню знаний и многие другие прошли при активном и непосредственном участии дворовых команд под руководством тренеров по месту жительства.

Благодаря работе тренеров по месту жительства решается вопрос занятости неорганизованных детей и более старших жителей на дворовых территориях, предоставляется возможность гражданам участвовать в физкультурно-оздоровительных мероприятиях. Учитывая положительный опыт и достигнутые результаты работы тренеров по месту жительства необходимо продолжить дальнейшую реализацию проекта на территории города.

**Аналитическая справка
о совместной работе Департамента образования Администрации г.о. Самара, Центра медицинской профилактики и Министерства здравоохранения по организации работы по профилактике наркомании среди учащихся образовательных учреждений городского округа Самара**

Материал с заседания Антинаркотической комиссии городского округа Самара от 15.02.2013 г.

1. *О взаимодействии Департамента образования Администрации г.о. Самара и Центра медицинской профилактики по организации работы по профилактике наркомании среди учащихся образовательных учреждений городского округа Самара.*

Организация профилактической работы в образовательных учреждениях – одна из важных задач Департамента образования Администрации городского округа Самара. Проблема профилактики зависимого поведения среди детей, подростков и молодежи является не только педагогической, но и социальной. Эффективность проводимых с учащимися мероприятий возрастает в условиях тесного сотрудничества и активного взаимодействия специалистов различных ведомств и структур, заинтересованных в профилактической деятельности. В процессе проведения профилактической работы с детьми и подростками возникает необходимость тесного межведомственного взаимодействия. С этой целью составлен план совместной работы между Департаментом образования Администрации г.о. Самара и Центром медицинской профилактики, который успешно реализуется в течение всего учебного года и в каникулярный период.

В течение учебного года в образовательных учреждениях городского округа Самара в рамках реализации Долгосрочной целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств,

профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы Центром медицинской профилактики совместно с Департаментом образования Администрации г.о. Самара проведены следующие мероприятия:

- Городская конференция «Здоровьесберегающие программы в общеобразовательных учреждениях городского округа Самара», «Роль психологов в профилактике наркомании в общеобразовательных учреждениях городского округа Самара» в МБОУ СОШ №49;

- Акция «День здоровья» для детей на тему здорового образа жизни (Школа «Яктылык»);

- Конференция в Красноглинском районе на базе школы №127 на тему «Восхождение к вершине по имени «Здоровье»;

- 5 круглых столов «Проблема алкоголизма и наркомании» (СОШ № 22, № 25, № 53, № 78, СамГТУ);

- 1 семинар для родителей «Здоровый школьник» (школа № 161);

- 90 лекций для учащихся школ;

- 27 лекций для родителей;

- 3 конкурса детских рисунков (школа № 99, «Яктылык», ДООЦ «Заря»);

- 5 спортивных праздников «В здоровом теле – здоровый дух». «Кто сильнее и проворнее», «Вперед за здоровьем» (школа № 174, 157, 105, 129, ДООЦ «Заря»);

- 10 ролевых игр в школах Красноглинского района на тему «Умей сказать нет!».

Всего в 2011-2012 учебном году специалистами Центра медицинской профилактики в образовательных учреждениях города Самара проведено 165 профилактических мероприятий.

Профилактика правонарушений занимает особое место в системе отдыха и оздоровления детей, в этих целях в детских оздоровительно-образовательных центрах и в лагерях с дневным пребыванием детей традиционно, проводятся следующие мероприятия совместно с представителями Центра медицинской профилактики:

- профилактические мероприятия в лагерях с дневным пребыванием детей:

- игра-сказка «Путешествие в страну Здоровья»;
- просмотр кинофильма с последующим обсуждением «Это должен знать каждый»;
- беседа «Профилактика пивного алкоголизма»;
- беседа «Профилактика табакокурения»;
- беседа «Профилактика потребления психоактивных веществ».

- совместное проведение бесед специалистов Центра медицинской профилактики и врачей детских оздоровительно-образовательных (профильных) центров на тему «Как сохранить здоровье».

- 26 июня прошел «Марафон здоровья», посвященный Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом,

Департамент образования Администрации г.о. Самара планирует и дальше сотрудничать с Центром медицинской профилактики как в период летней оздоровительной кампании, так и во время учебного года.

2. О сотрудничестве Департамента образования Администрации г.о. Самара и Министерства здравоохранения Самарской области в части возможного проведения добровольного тестирования на предмет употребления наркотических веществ учащихся общеобразовательных учреждений городского округа Самара.

18 января 2013 года Государственная Дума приняла в первом чтении законопроект «О внесении изменений в законодательные акты РФ по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ». Этот документ регламентирует основания и порядок проведения тестирования несовершеннолетних на употребление наркотиков. Цель законопроекта – сформировать в России систему ранней диагностики потребления наркотиков и психотропных веществ среди молодежи путем социально-психологического и лабораторного тестирования учащихся образовательных школ и учреждений профессионального образования. Согласно проекту, тестирование учащихся, достигших возраста 15 лет, проводится при наличии

их письменного согласия, а не достигших 15-летнего возраста, – с письменного согласия их родителей. В случае выявления (подозрения на выявление) незаконного (немедицинского) потребления обучающимся наркотиков он направляется в специализированную медицинскую организацию, оказывающую помощь по профилю «наркология». При этом также необходимо наличие письменного согласия самого обучающегося, если он достиг возраста 15 лет, или письменного согласия родителей, если ему меньше 15 лет. Порядок направления на лечение устанавливается Министерством здравоохранения России по согласованию с Министерством образования и науки России.

Исходя из вышесказанного, предлагаем рассмотреть вопрос о сотрудничестве Департамента образования Администрации г.о. Самара и Министерства здравоохранения Самарской области в части возможного проведения добровольного тестирования на предмет употребления наркотических веществ учащихся общеобразовательных учреждений городского округа Самара.

Роль средств массовой информации в формировании отрицательного отношения к наркомании

Информация предоставлена Департаментом по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара (вх. №2062 от 01.03.2013)

Одним из наиболее значимых информационных каналов в современном обществе является реклама. Большую роль в пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркомании на территории г.о.Самара отводится социальной рекламе.

Социальная реклама своей основной задачей ставит не только отражение социальных проблем общества, но и призывает к их решению, используя один из самых современных каналов коммуникации, рекламный. Опыт развитых стран мира доказывает, что социальная реклама – эффективное средство борьбы с социальным злом. Такая реклама меняет отношение людей к повседневной реальности, а вслед за этим меняется и их поведение.

Зависимое поведение – проблема, которая является актуальной для очень большого числа людей, особенно эта проблема, затрагивает молодежь. Именно актуализация деятельности социальной рекламы позволяет наилучшим образом наладить профилактику риска негативных зависимостей среди молодежи.

Задачи социальной рекламы формулируются следующим образом:

- формирование общественного мнения,
- привлечение внимания к актуальным проблемам общественной жизни,
- активизация действий по их решению,
- формирование позитивного отношения к государственным структурам,
- укрепление социально значимых институтов гражданского общества, изменение поведенческой модели общества.

Анализ сложившейся ситуации в обществе показывает, что при формировании общественного мнения и при привлечении внимания к актуальным проблемам в обществе обращаются к такому инструменту, как социальная реклама. Это эффективно. Это интересно. Это востребовано.

В 2012 году на территории г.о.Самара при поддержке Департамента по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации г.о.Самара в рамках формирования у населения негативного отношения к наркотическим и психотропным средствам, пропаганды здорового образа жизни состоялся Фестиваль социальной рекламы «Мы выбираем жизнь!».

Работы на конкурс представлялись по трем номинациям: «Мы против!», «Мода на мозги» и «Мы выбираем жизнь!».

По результатам Фестиваля от школьников поступило 40% работ, 35% – от студентов, и 25% – от работающей молодежи. Всего на Фестиваль поступило около 300 работ. География проекта – Самара, Мурманск, Санкт-Петербург, Сергиевск, По итогам Фестиваля в районах городского округа была организована передвижная выставка лучших работ.

В 2013 году планируется увеличить количество участников мероприятия в 3 раза.

Актуальность данного проекта в том, что «рекламный продукт» представлен молодежью, как частью общества, наиболее подверженного влиянию негативных зависимостей.

Лучшие работы фестиваля социальной рекламы – в 2013 году планируется реализовать в следующих формах:

- Организация просмотра фильмов социальной направленности для молодежи (от 14 до 30 лет) в кинотеатрах по общедоступным ценам (или бесплатно);
- Интернет-реклама: сайты, баннеры, ссылки;
- Теле-/видео реклама (телереклама имеет самую большую аудиторию, и как следствие этого – самые высокие рейтинги и уровни результативности социальной рекламы);
- Радиореклама (важнейшей особенностью аудиорекламы является создание настроения, мысленных образов с помощью голоса, музыки, шумов без привлечения зрительных образов);

- Наружная реклама (информационные стенды с изображением социальной рекламы, вывески, с учетом обеспечения равномерного распределения информации – в центральных районах города, в отдаленных районах – пос. Зубчаниновка, 116 км., пос. Кряж, пос. Управленческий);

- Реклама на транспорте (внутри транспортных средств, на их наружных поверхностях, а также на вокзалах и остановках).

Для большего охвата молодежи в рамках проведения Фестиваля предлагается в качестве соорганизаторов привлечь Департамент образования Администрации г.о. Самара в части размещения лучших работ в учебных заведениях города.

Методические рекомендации по осуществлению надзора за исполнением законодательства о наркотических средствах

*Информация предоставлена
Прокуратурой Самарской области*

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов продолжает оставаться важной проблемой национальной безопасности. Сохраняется высокий уровень незаконного распространения наркотиков среди населения страны, в том числе в детской и молодежной среде. Увеличивается доля концентрированных и синтетических наркотических средств и психотропных веществ в их незаконном обороте. В сбыт наркотиков активно вовлекаются несовершеннолетние, женщины, безработные.

Надлежащая организация прокурорского надзора за исполнением антинаркотического законодательства в настоящее время играет ключевую роль в профилактической деятельности органов прокуратуры.

К сожалению, приходится констатировать, что Самарская область не остается в стороне от общероссийских тенденций. Анализ сложившейся в последние годы наркоситуации в Самарской области показал, что распространение незаконного потребления наркотиков продолжает оставаться острой проблемой, фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала, а также угрозой безопасности региона.

Уровень наркотизации населения региона (число лиц, состоящих на учете с диагнозом «наркомания») в расчете на 100 тыс. населения по-прежнему остается на высоком уровне и составляет 649,86 человек.

Сложилась ситуация, когда на нелегальном рынке представлены наркотики для всех социальных групп населения.

С одной стороны – дезоморфин, изготавливаемый из общедоступных медикаментов, приобретаемых за копейки.

С другой – «синтетические», «клубные» наркотики, спрос на которые растет вместе с ростом благосостояния населения.

Наиболее распространенными в течение последних лет наркотическими средствами на территории Самарской области являются марихуана и героин.

Климатические условия региона способствуют созреванию растений конопли на обрабатываемых сельскохозяйственных площадях, что дает дополнительную возможность для организации их незаконного сбыта и немедицинского потребления, способствует расширению масштабов наркотизации населения.

Анализ фактов изъятий героина, исходя из концентрации активного вещества – диацетилморфина свидетельствует о пресечении, в основном, фактов незаконного оборота «уличного» (низкоконцентрированного) героина и соответственно недостаточно активной работе правоохранительных органов по борьбе с его оптовым распространением.

Также отмечается стремительный рост распространения синтетических наркотиков (MDPV, мефедрон, метилон и другие) и курительных смесей (аналоги «тетрагидроканнабиола», имеющие различные химические формы JWH). За последние 3 года количество изъятий увеличилось в 6 раз.

Несмотря на рецептурный отпуск кодеиносодержащих препаратов, по-прежнему остается актуальной для Самарской области проблема дезоморфиновой наркомании.

Развитая транспортная инфраструктура региона и приграничный статус являются ключевыми причинами прохождения через территорию области интенсивного наркотрафика из Средней Азии.

По сведениям УФСКН России по Самарской области организацию контрабанды наркотиков опийной группы в области в основном контролируют таджикские этнические группировки. Дальнейшую реализацию наркотических средств на территории региона, помимо таджикских группировок, осуществляют представители ОПГ из кавказских республик, а также представители цыганских кланов.

Ввоз мелких партий наркотических средств, не несущий устойчивого и организованного характера, осуществляют,

как правило, российские граждане, чаще уже имеющие судимость за незаконный оборот наркотиков.

Для поставок героина используются все виды транспорта, но чаще всего железнодорожный и автомобильный. С использованием указанных видов транспорта наркотики поступают в регион через следующие направления:

– многосторонний автомобильный пункт пропуска «Маштаково». расположенный в Оренбургской области, по трассе М-32 «Самара – Ульяновск» и далее транзитом через территорию Большечерниговского района области;

– пункт пограничного контроля «Теплое»: транзитом по территории Оренбургской области, далее маршрутами: Бузулук – Самара, Бугуруслан – Похвистневский и Камышлинский районы области;

– пункт пограничного контроля «Озинки»: транзитом (автомобильным и железнодорожным транспортом) по территории Саратовской области с выходом на трассу Р-226 «Самара – Волгоград»;

– пункты пограничного контроля, расположенные в Оренбургской и Курганской областях, с выходом на трассу М-5 «Москва – Челябинск»;

– железнодорожным транспортом из Центрально-Азиатского региона на территорию области наркотики поступают через Республику Казахстан по маршрутам: Оренбург – Бузулук – Самара и Уфа – Бугуруслан – Самара и с территории Республики Таджикистан по маршруту: Астрахань – Волгоград – Саратов – Сызрань – Самара.

Авиатранспорт чаще используют курьеры таджикской национальности, прибывающими прямыми рейсами из Таджикистана (Душанбе), либо с территории сопредельных стран (Кыргызстан, Узбекистан, Казахстан).

Синтетические наркотические средства поступают на территорию области из стран Европы через Санкт-Петербург и Москву, а также из Китая – почтовой связью по заказам посредством сети Интернет.

Особое опасение вызывает то, что потребителем всех этих наркотиков, в первую очередь, является молодежь.

Предлагаемые методические рекомендации позволят надлежащим образом организовать прокурорский надзор за исполнением законодательства о профилактике наркомании, своевременно предупреждать и пресекать нарушения.

1. Анализ наркоситуации и оценка влияющих на нее факторов.

Организация координационной и надзорной деятельности невозможна без детального анализа состояния законности и правопорядка, нацеленного на определение тенденций развития нормативной базы и правоприменительной практики, проблем, с которыми сталкиваются участники правоотношений, правоохранительные органы.

Эта работа должна способствовать определению направлений, на которые прокурорам стоит обращать внимание при планировании своей текущей деятельности, а также разработке инициатив, восполняющих правовое регулирование отношений, исходя из потребностей общественного развития.

Она должна включать сбор и анализ информации по широкому спектру социальной информации, касающейся: социально-демографических и медицинских характеристик контингента потребителей наркотических средств и психотропных веществ; структуры потребляемых в регионе наркотиков; исполнения требований закона при осуществлении легального оборота наркотиков и т.п.

Только владея этой информацией можно разработать и осуществить целевые мероприятия, направленные на предупреждение распространения в регионе незаконного оборота наркотиков и их немедицинского потребления. Анализ указанных выше данных позволяет установить причины и условия распространения наркотических средств, типичные для конкретной территории каналы их поступления. Этот вопрос особенно важен для разработки и осуществления скоординированных действий правоохранительных органов.

Далее представлен примерный порядок действий по сбору и оценке сведений о наркоситуации на поднадзорной территории:

1.1. Прежде всего, необходимо проанализировать сведения, характеризующие массив лиц, состоящих на учете по поводу употребления наркотических средств и психотропных веществ. Делать это целесообразно в динамике за период не менее трех лет.

1.1.1. Дать оценку общему количеству зарегистрированных потребителей наркотиков, в том числе больных с диагнозом «наркомания», при этом выделить лиц, поставленных на диспансерный и профилактический учет впервые, отследить динамику указанных показателей за анализируемый период. Установить, преобладают ли среди потребителей, выявленных в течение года, лица, страдающие наркоманией, или те, кто только начал потребление наркотиков (если на учет ставятся в основном лица с уже сформировавшимся заболеванием, это может свидетельствовать о недостатках в организации работы по выявлению потребителей наркотиков и постановке их на учет).

Установить, потребление каких именно наркотиков стало основанием для постановки на учет. Самарская область не остается в стороне от общероссийских тенденций, в регионе отмечается структурная перестройка нелегального рынка наркотиков. Высококонцентрированные и дорогостоящие – опий, героин, кокаин и синтетические наркотики – вытесняют широко распространенные прежде наркотики растительного происхождения. Пока этот процесс не так интенсивен, как в Москве или Санкт-Петербурге, где уровень достатка населения значительно выше, однако изучение структуры рынка наркотиков поможет вам не пропустить момент появления на поднадзорной территории новых психоактивных веществ.

Изучить тенденции уровня наркотизации необходимо с обязательной оценкой объективности и достоверности официальных статистических показателей, В этих целях следует:

– проверить полноту постановки на учет наркозависимых в медучреждениях;

– сравнить показатели о количестве наркозависимых по данным медицинских учреждений и оперативным учетам Федеральной службы Российской Федерации по контролю

за оборотом наркотиков (далее – ФСКН), Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД). При этом следует исходить из того, что данные медицинской статистики о количестве лиц, употребляющих наркотики, преимущественно основаны на обращаемости населения за наркологической помощью и носят латентный характер;

– выяснить, налажена ли на поднадзорной территории система инициативного выявления и вовлечения в лечение лиц, являющихся потребителями наркотических средств. В частности, практикуется ли со стороны органов ФСКН, МВД для оптимизации системы мониторинга, организации учета и сбора информации о лицах, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, передача в учреждения здравоохранения, осуществляющие учет и лечение наркозависимых, сведения на лиц, привлеченных к административной ответственности за немедицинское потребление наркотиков, а также иным способом замеченных в незаконном употреблении наркотических средств;

– установить, каким образом эти данные используются медучреждениями. При этом нужно иметь в виду, что зачастую, получив указанные сведения, со стороны работников наркологических диспансеров не принимаются меры к проведению с такими лицами индивидуальной профилактической работы, направленной на их убеждение дать согласие на лечение и реабилитацию, постановку на профилактический учет.

Рекомендуется проведение ежегодных сверок статистических данных между заинтересованными органами о количестве находящихся на учете лиц (в том числе несовершеннолетних), замеченных в употреблении наркотических средств и психотропных веществ с соответствующего акта.

Целесообразно проведение сверок в органах здравоохранения, управления образованием, внутренних дел, наркоконтроля, а также комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Нужно иметь в виду, что расхождение в цифровых показателях может быть обусловлено объективными причинами (например, лицо снято с учета у врача нарколога в связи с вы-

здоровлением, и с учета в КДН по достижению возраста, но продолжает числиться на учете в правоохранительных органах).

В то же время значительная разница в данных различных ведомств свидетельствует о недостаточном уровне межведомственного взаимодействия.

Обратите внимание на то, что в соответствии с ч.2 ст.54 Федерального закона от 8 января 1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» больным наркоманией наркологическая помощь оказывается по их просьбе или с их согласия, а больным наркоманией несовершеннолетним в возрасте до 16 лет наркологическая помощь оказывается без их согласия, но по просьбе или с согласия их родителей или законных представителей, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пункт 9 ст.4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в качестве основного принципа охраны здоровья устанавливает принцип соблюдения врачебной тайны. Врачебную тайну составляют сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении.

Разглашение сведений, составляющих врачебную тайну лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей без письменного согласия гражданина или его законного представителя не допускается.

Часть 4 ст. 13 указанного нормативного правового акта содержит исчерпывающий перечень случаев, сведения, составляющие врачебную тайну, предоставляются без согласия гражданина или его законного представителя:

1) в целях проведения медицинского обследования и лечения гражданина, который в результате своего состояния не способен выразить свою волю, с учетом положений пункта 1 части 9 статьи 20 настоящего Федерального закона;

2) при угрозе распространения инфекционных заболеваний, массовых отравлений и поражений;

3) по запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, по запросу органа уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением уголовного наказания и осуществлением контроля за поведением условно осужденного, осужденного, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, и лица, освобожденного условно-досрочно;

4) в случае оказания медицинской помощи несовершеннолетнему в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, а также несовершеннолетнему, не достигшему возраста, установленного частью 2 статьи 54 настоящего Федерального закона, для информирования одного из его родителей или иного законного представителя;

5) в целях информирования органов внутренних дел о поступлении пациента, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что вред его здоровью причинен в результате противоправных действий;

6) в целях проведения военно-врачебной экспертизы по запросам военных комиссариатов, кадровых служб и военно-врачебных комиссий федеральных органов исполнительной власти, в которых Федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба;

7) в целях расследования несчастного случая на производстве и профессионального заболевания;

8) при обмене информацией медицинскими организациями, в том числе размещенной в информационных системах, в целях оказания медицинской помощи с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных;

9) в целях осуществления учета и контроля в системе обязательного социального страхования;

10) в целях осуществления контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Прямого указания на необходимость предоставления органами здравоохранения в правоохранительные органы сведений о состоящих на учете наркопотребителях, законо-

дательство не содержит, в связи с чем в каждом конкретном случае вопрос должен решаться индивидуально.

Разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, влечет уголовную ответственность по ст. 137 УК РФ «Нарушение неприкосновенности частной жизни».

1.1.2. Для получения соответствующих выводов о причинах наркотизма необходимо установить, за счет каких групп населения происходят те или иные изменения в массиве наркопотребителей.

Состав потребителей наркотических средств следует анализировать:

– по половому признаку: соотношение числа мужчин, женщин, как оно менялось за анализируемый период;

– по возрастной категории: до 18 лет, от 18 до 20 лет, от 20 до 25 лет, от 25 до 30 лет, от 30 до 40 лет, свыше 40 лет. Стоит дать оценку изменению возрастной категории наркозависимых, установить, какова самая пораженная наркоманией возрастная группа, имеется ли тенденция к вовлечению в употребление наркотиков несовершеннолетних, либо происходит «старение» наркомании;

– по социальному статусу: учащиеся, работающие, безработные, не имеющие постоянного источника дохода.

Предполагая значительную латентность реального состояния наркотизации подростковой среды, имеет смысл организовывать анкетирование учащихся школ, учреждений профессионального образования начального и среднего уровней, ВУЗов с целью выявления скрытых тенденций поражения наркоманией несовершеннолетних. Также неплохо зарекомендовала себя практика добровольного, с согласия родителей и законных представителей, медицинского тестирования школьников на употребление наркотиков. По итогам исследований необходимо сравнить полученные сведения с данными о количестве несовершеннолетних, состоящих на учетах медицинских учреждений, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Целесообразным является предоставление сведений о результатах опросов и анкетирований, проводимых органами

образования, в правоохранительные органы для корректировки профилактической работы.

Поскольку абсолютные цифры не дают полной и достоверной картины уровня наркотизации населения, требуется проанализировать показатель коэффициента заболеваемости наркоманией (количество наркозависимых в расчете на 100 тыс. населения).

О реальной наркоситуации свидетельствуют также следующие данные о социальных последствиях этого явления:

- количество граждан, доставленных в медицинские учреждения с диагнозом «наркотическая кома», а также с иными расстройствами, связанными с употреблением наркотиков (отравлениями наркотическими веществами);

- уровень распространения СПИДа и других инфекционных заболеваний (количество ВИЧ-инфицированных, а также лиц с инфекционными гепатитами, из них наркоманов);

- уровень смертности среди лиц, употребляющих наркотики, динамика этого показателя, причины роста (снижения). При этом необходимо выяснить, сколько смертельных исходов явились следствием передозировки наркотиков, а также заболеваний в результате их потребления;

- количество суицидов, совершенных лицами, употреблявшими наркотики.

Ряд важных для оценки наркоситуации сведений можно установить путем опроса наркозависимых, выяснив следующую информацию:

- с какого возраста они начали употреблять наркотики;
- какие наркотики употребляли и употребляют в настоящий момент;

- кто предложил им употреблять наркотики;
- предлагали ли они кому-нибудь употреблять наркотики;
- были ли в кругу их общения, окружения до начала употребления лица, являющиеся наркозависимыми;

- с какой периодичностью они употребляют наркотики, каковы источники приобретения последних, а также средств на их покупку;

– кем и какая профилактическая работа с ними проводилась, почему она не оказала должного влияния (до и после начала употребления наркотиков);

– пытались ли они освободиться от зависимости, каким образом, результаты;

– предлагалось ли им со стороны органов профилактики пройти курс лечения и реабилитации.

Целесообразно предложить правоохранительным органам проводить такой опрос всех лиц, попавших в поле зрения в связи с немедицинским потреблением наркотиков, и обобщать полученные сведения с определенной периодичностью (от ежеквартальной – до ежегодной в зависимости от остроты проблемы на поднадзорной территории).

1.2. Необходимо дать оценку влияния наркотизации населения на общую криминальную ситуацию.

При осуществлении анализа наркоситуации и наркопреступности могут быть использованы следующие источники информации:

– письма, заявления, жалобы и обращения граждан, поступающие в органы прокуратуры, правоохранительные органы, контролирующие структуры, иные органы власти и местного самоуправления;

– информация медицинских учреждений, бюро судебно-медицинских экспертиз;

– публикации СМИ;

– материалы уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 2 ст. 188, ст.ст. 228-233 УК РФ, в том числе тех, по которым вынесены постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования либо предварительное следствие приостановлено;

– материалы уголовных дел, возбужденных по фактам совершения преступлений наркопотребителями или лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения;

– материалы проверок заявлений и сообщений о преступлениях, предусмотренных теми же статьями УК РФ, по которым приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел;

– информация, содержащаяся в делах оперативного учета, заведенных сотрудниками МВД и ФСКН;

– гражданские дела по искам об ограничении дееспособности наркозависимых, о выселении лиц указанной категории в связи невозможностью совместного проживания, о лишении их родительских прав и др.;

– административные производства по фактам совершения правонарушений с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами и прекурсорами или запрещенными к возделыванию растениями, содержащими наркотические вещества;

– акты проверок, ведомственных ревизий, обследований организаций, учреждений, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

– материалы надзорных проверок, проводимых органами прокуратуры;

– аналитические и информационные материалы общественных организаций;

– данные социологических опросов населения по указанной проблеме, независимых исследований, проводимых научными учреждениями;

– сведения о результатах анонимного анкетирования учащихся по вопросам наркопотребления в молодежной среде;

– информация «горячих телефонных линий» по проблемам, связанным с наркотиками, открытых при правоохранительных органах, органах власти и местного самоуправления;

– данные, полученные в ходе бесед с лицами, задержанными (арестованными) в связи с совершением наркопреступлений (об источниках поступления наркотиков, точках традиционного сбыта и потребления, наркопотребителях и т.п.).

Для анализа наркоситуации используются данные официальной статотчетности, характеризующие:

– состояние преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в том числе на транспорте, а также динамику насильственных и корыстных преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения;

– уровень и динамику правонарушений, связанных с наркотиками, выявленными на таможнях;

– состояние борьбы с незаконным обращением наркотиков в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний и в местах содержания задержанных и заключенных под стражу;

– динамику административных правонарушений, связанных с различного рода незаконными действиями с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами и прекурсорами, запрещенными к возделыванию растениями, содержащими наркотические вещества (ст.ст. 6.8, 6.9, 6.10, 6.13, 10.4, 10.5, 20.20, 20.22 КоАП РФ). Эти данные могут быть получены в органах ФСКН, внутренних дел, городских, районных мировых судах, административных комиссиях, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

– уровень распространенности и динамику немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, заболеваний наркоманией в регионе; смертности по причине потребления наркотических средств и психотропных веществ. Статистические данные по этим вопросам можно получить в региональных органах здравоохранения и социального развития и в органах ФСКН.

2. Оценка содержания и эффективности работы по профилактике наркомании, обеспечения прав наркозависимых, а также соблюдения законодательства, регламентирующего легальный оборот наркотиков.

Согласно международным конвенциям (Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г., Конвенция о психотропных средствах 1971 г. и др.) в стране установлен строго регламентированный порядок обращения наркотиков, направленный на предупреждение противоправных действий, способствующих проникновению наркотиков в незаконный оборот.

Задачей надзора, осуществляемого в соответствии с требованиями гл. 2 разд. III Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» в сфере регулирования обращения наркотиков, является обеспечение:

– исполнения законодательства, действующего в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;

– достаточной правовой регламентации прав и обязанностей региональных и муниципальных органов и должностных лиц, осуществляющих профилактическую работу, законности правовых актов, издаваемых в этих целях уполномоченными органами;

– соблюдения прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, федеральными службами и агентствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций при осуществлении противодействия незаконному обороту наркотиков, в том числе мероприятий по сокращению спроса на них.

Надзорные проверки должны тщательно готовиться, что требует: изучения прокурором соответствующего нормативного материала; определения объема и характера предстоящей проверки путем уточнения круга вопросов, подлежащих исследованию; привлечения специалистов, которые должны быть проинформированы о предмете проверки, своих правах и обязанностях.

Аналитическая, а также непосредственно надзорная деятельность, направленная на обеспечение исполнения законодательных требований по осуществлению профилактики незаконного оборота наркотиков, может осуществляться по следующим основным направлениям:

2.1. Оценка правовой базы, регулирующей правоотношения, возникающие в сфере профилактики наркомании на территории региона.

Прежде всего, речь идет о наличии соответствующего регионального закона, в котором должны содержаться нормы, устанавливающие:

– систему региональных органов профилактики наркомании, конкретные полномочия последних в данной сфере,

формы взаимодействия между собой (законодательный орган, правительство, отраслевые органы, антинаркотические комиссии). При этом нужно учитывать, что в соответствии с действующим законодательством субъекты Российской Федерации могут создавать соответствующие органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;

- формы допустимого, с учетом положений федерального законодательства, участия органов местного самоуправления в деятельности по профилактике наркомании;

- формы и направления взаимодействия региональных органов профилактики наркомании с органами федеральной власти, правоохранительными и контролирующими структурами, органами местного самоуправления;

- принципы, периодичность, финансовую составляющую планирования в сфере профилактики наркомании;

- основные направления профилактики наркомании в регионе.

2.2. Проверка содержания региональных и муниципальных программ профилактики наркомании (соответствующего раздела в иных программах правоохранительной направленности).

Выяснению подлежат следующие вопросы:

2.2.1. Соблюдение порядка принятия целевых программ, их законность. Основывается ли программа на анализе уровня, структуры и динамики показателей, характеризующих наркоситуацию, учтена ли при ее разработке специфика факторов, оказывающих на нее влияние (к примеру, особенность возраста наркозависимых, виды наиболее распространенных наркотиков, миграционные процессы, приграничный статус региона и т.п.).

2.2.2 Носит ли программа межведомственный характер. В частности, не содержатся ли в ней мероприятия, которые не требуют межведомственного проведения и относятся к текущей работе либо носят узковедомственный характер (к примеру, осуществление оперативно-розыскных мероприятий,

проведение спецопераций не межведомственного характера, контрольно-надзорная деятельность уполномоченных органов). Другим серьезным недостатком является повторение в программе функциональных обязанностей субъектов профилактики, которые они должны выполнять не в силу программ, а в соответствии с требованиями федеральных и региональных правовых актов. Также необходимо проверить полноту участия в исполнении мероприятий программы всех органов системы профилактики как из числа федеральных органов власти, находящихся на территории региона, так и участников регионального уровня,

2.2.3. Конкретность и целевая направленность закрепленных в программе мероприятий, которые должны быть осуществимыми и, соответственно, контролируемы. В частности, в программе недопустимо наличие мероприятий декларативного характера («повысить эффективность деятельности», «обеспечить активизацию деятельности», «создать условия для надлежащей работы» и т.п.).

2.2.4. Ресурсное обеспечение программы. Какой объем финансирования программы в ней заложен, достаточен ли он для обеспечения целей программы. Сколько реально профинансировано (по годам), весь ли объем финансирования обеспечен (в абсолютных цифрах и в процентах к плановому), причины недофинансирования программы.

Утверждены ли объемы бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ в составе ведомственной структуры расходов бюджета. Насколько эффективно распределено финансирование. Не было ли ситуаций, когда общий объем средств распределяется лишь на несколько запланированных мероприятий (как правило, связанных с закупкой конкретного оборудования, проведение ремонтных работ), при этом большая часть актуальных направлений деятельности остается без ресурсной поддержки. Не было ли фактов, когда финансирование по целевым программам направлялось на восполнение материальной базы органов внутренних дел, ФСКН, а не на профилактическую работу. Соблюдаются ли сроки и полнота перечисления бюджетных

средств в рамках целевых программ их получателям, а также требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при расходовании бюджетных средств.

2.2.5. Контроль за исполнением программы. В первую очередь, определены ли в содержании программы исполнители мероприятий, как они отчитываются о выполнении мероприятий. Каким органом осуществляется контроль, анализируется ли последним ход и исполнение программы, с какой периодичностью, рассматривались ли результаты исполнения программы на заседаниях антинаркотической комиссии, исполнительного, законодательного органа. Каково качество рассмотрения указанных вопросов, принимались ли по результатам этого правовые акты, а также меры в связи с неполным или ненадлежащим исполнением запланированных мероприятий. Как освещается ход исполнения программы в СМИ. Соблюдаются ли требования Бюджетного кодекса Российской Федерации о проведении оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ.

2.3. Анализ сложившейся в регионе практики работы органов власти по предупреждению наркомании.

Включает в себя оценку следующих данных:

2.3.1. Обеспечение приоритетности мер по выявлению на ранней стадии лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, а также входящих в «группу риска» (лица, которые вследствие психологических и социальных причин находятся в ситуации, располагающей к незаконному потреблению наркотических средств, формированию наркотической зависимости).

В частности, некоторые программные мероприятия формулируются так, чтобы удобно было отчитаться за их выполнение, а не реально улучшить ситуацию в регионе. К примеру, при определении мер по противодействию наркотизации населения зачастую приоритет отдается планированию разовых общепрофилактических мероприятий (концерты под громкими лозунгами, фестивали, библиотечные форумы и

т.д.), которые требуют больших финансовых, организационных и ресурсных вложений, однако, как показывает практика, не дают ощутимого эффекта. В то же время вопросы индивидуальной работы с наркозависимыми, направленные на их лечение, реабилитацию, недопущение вовлечения в наркоманию новых лиц из числа «групп риска», развитие службы детских наркологов и т.п. либо упускаются, либо отодвигаются на второй план.

При анализе соблюдения принципов индивидуального подхода при осуществлении мер профилактики следует выяснить:

– создана ли система раннего выявления лиц, употребляющих наркотики. Вводятся ли в порядке, не противоречащем законодательству, формы медицинского тестирования школьников, учащихся профессиональных образовательных учреждений, ВУЗов на предмет употребления наркотиков. Ведется ли учет указанных лиц;

– имеется ли учет несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях наркоманов, общающихся с наркозависимыми, подростков с наиболее низким уровнем критики к идее наркопотребления (в том числе выявленных с применением специальных психологических методик и т.п.);

– как осуществляется профилактическая работа с данной категорией лиц, какие формы (групповые и индивидуальные) профилактики используются. Основывается ли эта работа на изучении личностных особенностей и условий жизни подростков, замеченных в наркопотреблении, а также входящих в «группу риска». Составляются ли соответствующие индивидуальные межведомственные планы профилактики, какие мероприятия предусматриваются, как исполняются;

– имеется ли единый алгоритм действий руководителей и специалистов образовательных учреждений в ситуациях обоснованного подозрения учащегося в наркопотреблении или при обнаружении фактов оборота наркотиков;

– ориентированы ли на предупреждение наркомании и наркопреступности службы безопасности, организации, привлекаемые для охраны образовательных учреждений.

2.3.2. Создание в регионе устойчивых и постоянных форм антинаркотического обучения и воспитания граждан, направленных на распространение знаний о причинах заболевания наркоманией, ее проявлениях, осложнениях и негативных медицинских и социальных последствиях, способах противодействия потреблению наркотических средств или психотропных веществ:

– разработаны ли образовательные программы, курсы лекций для учащихся школ и их родителей по вопросам предупреждения наркомании, охвачены ли ими все учебные заведения. Ведется ли подобная работа с безнадзорными, трудными подростками, воспитанниками детских домов, воспитательных колоний, спецшкол, с какими особенностями;

– привлекаются ли к антинаркотическому обучению, воспитанию религиозные и общественные организации; имеется ли концепция взаимодействия с данными организациями, является ли такая деятельность постоянной, отслеживается ли ее эффективность;

– как в этом направлении налажена работа средств массовой информации, каково качество размещаемых материалов, имеются ли постоянные рубрики антинаркотической направленности государственных и муниципальных СМИ;

– налажена ли в регионе система противодействия нарко-рекламе и наркопропаганде, в том числе в сфере торговли и образования. Результаты этой работы. Результаты работы по направлению заявлений в суд о прекращении деятельности интернет-сайтов, несущих в своих сведениях подобную пропаганду. Созданы ли условия для экспертной оценки наличия признаков наркопропаганды в печатных изданиях, кино-, видео-, аудио- и электронной продукции.

Нужно иметь в виду, что прокуратурой области наработана практика блокирования интернет-ресурсов, на которых размещается информация, пропагандирующая наркотики.

Согласно ст.46 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, то есть деятельность физических или юри-

дических лиц, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение в компьютерных сетях указанных сведений или совершение иных действий в этих целях запрещаются.

В силу п. 6 ст. 10 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 года № 149-ФЗ (далее по тексту – ФЗ от 27.07.2006 № 149 –ФЗ) в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных федеральным законодательством.

Согласно п.6 ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ запрещается распространение информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров предусмотрена ст.6.13 КоАП РФ, соответственно распространение такой информации незаконно.

Статьей 9 ФЗ от 27.07.2006 1 № 149-ФЗ предусмотрена возможность ограничения доступа к информации в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Прокурор не должен находиться в стороне от работы по антинаркотической пропаганде.

На местах целесообразно совместно с правоохранительными органами и органами здравоохранения разработать дизайн соответствующих пропагандистских материалов, например:

- буклета для распространения его в учреждениях образования и здравоохранения;
- информационной листовки для распространения ее на улицах города;

– рекламного блока для распространения его в СМИ и досках объявлений;

– агитационных плакатов для распространения на соответствующих рекламных площадях в населенных пунктах;

– интернет-баннера для размещения на крупнейших информационных порталах области в сети интернет;

Впоследствии для максимально широкого охвата аудитории имеет смысл:

– предложить редакциям местных печатных СМИ разместить разработанные информационные блоки;

– предложить организациям, администрирующим крупнейшие интернет-ресурсы (в том числе сайты администраций, молодежные порталы, информационные сайты), разместить на главных страницах разработанные прокуратурой баннеры;

– предложить руководству кинотеатров включить в предфильмовые рекламные блоки информационные ролики, созданные по заказу прокуратуры;

– предложить органам местного самоуправления распространить в органах здравоохранения и образования, на улицах буклеты и листовки, разработанные прокуратурой;

– предложить руководителям рекламных организаций разместить агитационные материалы прокуратуры области (рекламные билборды на улицах, реклама на транспорте, в лифтах и т.д.). Проработать вопрос о возможности частичного использования свободных рекламных площадей для антинаркотической пропаганды;

– при проведении массовых акций (праздники, концерты и т.д.) ориентировать организаторов на размещение агитационных материалов;

– выступить по данной тематике перед учащимися школ, профессиональных учебных заведений, ВУЗов;

– в печатных СМИ разместить серию публикаций (не менее 5) о проделанной прокуратурой работе, о публикациях с разъяснением действующего антинаркотического законодательства и т.д.

– прокурорам лично выступить на местных теле и радио каналах по анализируемой тематике;

– с привлечением молодежных общественных организаций организовать распространение агитационных материалов на улицах населенных пунктов;

– с положительной стороны зарекомендовал себя проект «Территория без наркотиков», ранее запущенный в Колпинском районе г. Санкт-Петербурга, Ленинском районе г. Нижний Новгород и в настоящее время стартующий в г. Балаково.

2.3.3. Наличие эффективных механизмов противодействия наркопотреблению при проведении массовых досуговых мероприятий с участием молодежи (вечеринок, дискотек, концертов и т.п.).

В частности, следует выяснить:

– налажен ли механизм взаимного обмена между органами прокуратуры, ФСКН, МВД, органами региональной власти и местного самоуправления информацией о клубных и иных развлекательных заведениях, степени защищенности их от распространения наркотиков;

– проводятся ли совместные проверки таких клубов, каковы их результаты. Принимались ли в связи с выявленными нарушениями по инициативе прокуратуры, иных органов решения о приостановлении деятельности указанных заведений.

2.3.4. Создание условий для побуждения к мотивации на лечение у лиц, больных наркоманией, эффективной и доступной социально-медицинской и духовно-психологической реабилитации.

2.3.4.1. Наличие и достаточность сети государственных, муниципальных, иных лечебных учреждений, оказывающих медицинскую помощь лицам, страдающим наркоманией, и лицам, злоупотребляющим наркотическими средствами и психотропными веществами, какова эффективность их работы (реальный охват лечением наркозависимых, динамика показателей количества больных, находящихся в длительной ремиссии, процент больных, снятых с наблюдения в связи с выздоровлением, а также со смертью и т.п.).

В ходе проведения проверок учреждений имеется необходимость в оценке следующих аспектов их деятельности:

– осуществляется ли деятельность по оказанию наркологической помощи больным наркоманией только учреждениями государственной, муниципальной или частной систем здравоохранения, получившими лицензию на указанный вид деятельности;

– имеются ли случаи лечения больных наркоманией в учреждениях частной системы здравоохранения, в том числе предпринимателями без образования юридического лица, а также при отсутствии соответствующей лицензии;

– соблюдаются ли права граждан на получение бесплатной (за счет средств бюджета) первичной медико-санитарной помощи при наркологических заболеваниях;

– обеспечены ли медицинские учреждения, оказывающие первичную медико-санитарную помощь больным наркоманией, необходимым оборудованием и лекарственными средствами, а также медицинскими работниками определенной квалификации;

– соответствуют ли здания и помещения учреждений наркологического профиля требованиям санитарных правил и пожарных норм;

– имеют ли медицинские работники, участвующие в оказании медицинской помощи указанным категориям больных, соответствующее образование и сертификаты специалистов;

– оказываются ли больным наркоманией платные медицинские услуги, соблюдаются ли при этом, с учетом права на бесплатную медицинскую помощь, требования действующего законодательства;

– имеются ли случаи отказа в оказании медицинской помощи данной категории граждан;

– каким образом обеспечено оказание амбулаторной и стационарной наркологической помощи несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, а также постоянное взаимодействие лечебно-профилактических учреждений, оказывающих медицинскую помощь несовершеннолетним, с иными заинтересованными органами;

– ведется ли учреждениями и органами здравоохранения надлежащий учет лиц, злоупотребляющих наркотическими

и психотропными веществами; как осуществляется исполнение требований законодательства в работе наркологических диспансеров и кабинетов по выявлению и постановке на учет, динамическому наблюдению и лечению больных наркоманией и лиц, допускающих потребление наркотиков в немедицинских целях;

– законность, обоснованность направления на медицинское освидетельствование лиц по поводу потребления ими наркотических средств;

– законность направления на стационарное лечение и соблюдение правил содержания больных (должно быть исключено совместное содержание взрослых и несовершеннолетних, судимых и ранее несудимых);

– законность и обоснованность отказов в госпитализации;

– законность и полнота мер, принимаемых по недопущению поступления наркотиков к больным, находящимся в стационарах.

Зачастую руководители лечебно-профилактических учреждений наркологического профиля, объясняют имеющиеся нарушения отсутствием надлежащего бюджетного финансирования. В этой связи уместно проверить, каким образом приходятся и распределяются денежные средства, получаемые от оказания платных услуг.

Для примера, рассмотрим услугу по оформлению справок амбулаторного наркологического и психиатрического освидетельствования в связи с оформлением допуска к управлению транспортным средством, на право владения оружием.

Первоначально необходимо запросить в органах внутренних дел копии медицинских справок, предоставленных лицами, обращавшимися с заявлениями об оформлении им права на управление транспортным средством и разрешения на хранение оружия (в том числе травматического).

Затем, получив в соответствующем лечебно-профилактическом учреждении журналы регистрации платных медицинских услуг, содержащие сведения о выданных справках от психиатра и нарколога, провести сверку – все ли имею-

щиеся справки надлежащим образом учтены и поступили ли деньги за оказанную услугу.

2.3.4.2. Наличие и достаточность в регионе системы реабилитации больных наркоманией, определяемой как «комбинированное и скоординированное применение медицинских, психологических, социальных, педагогических и профессиональных мероприятий с целью подготовки и переподготовки индивидуума, выведения его на оптимум трудоспособности» (определение Всемирной организации здравоохранения). В ходе проверки следует проанализировать эффективность проводимой реабилитации со стороны лечебных государственных и муниципальных учреждений, а также наличие, законность и эффективность такой работы со стороны негосударственных организаций, в том числе религиозных.

2.3.5. Соблюдение законодательных требований в учреждениях и организациях, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров (лечебно-профилактические и аптечные, образовательные учреждения, организации, осуществляющие деятельность в сфере ветеринарии и т.д.).

2.3.5.1. Исполнение требований к условиям осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе:

- наличие лицензии при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- соблюдение лицензионных требований и условий;

- создание условий для обеспечения учета и сохранности наркотических средств и психотропных веществ, а также обеспечения безопасности такой деятельности;

- законность мер реагирования на выявленные случаи хищения, недостач и иных злоупотреблений с указанными средствами и веществами;

- промышленные цели (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ) юридическими лицами или индивидуальными пред-

принимателями. При этом необходимо обратить внимание на соблюдение запрета на культивирование в промышленных целях сортов конопли, не внесенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

2.3.5.2. Выполнение правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, порядка хранения наркотических средств и психотропных веществ в специально оборудованных помещениях, правил перевозки наркотических средств и психотропных веществ, правил предоставления юридическими лицами отчетов о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, требований закона об инвентаризации наркотических средств и психотропных веществ, порядка уничтожения наркотических средств и психотропных веществ.

2.3.5.3. Соблюдение порядка отпуска наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам.

Соблюдение порядка лицензирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, со стороны уполномоченного лицензирующего органа (полнота запрашиваемой информации и документов, исполнение сроков, законность принятия решений по итогам рассмотрения заявок). Исполнение органами региональной власти требований законодательства о ведении реестра лицензий субъекта Российской Федерации, своевременном представлении данных из него в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Полнота и законность лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий.

Исполнение законодательства о противодействии незаконному культивированию наркосодержащих растений:

– эффективность работы правоохранительных органов по выявлению и пресечению фактов незаконного культивирования (деятельности, связанной с созданием специальных условий для посева и выращивания, а также посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям) наркосодержащих растений, отнесенных к числу контролируемых

(по видам растений), а также применения санкций, предусмотренных ст. 10.5.1 КоАПРФ;

– законность привлечения лиц, осуществлявших несанкционированное культивирование наркосодержащих растений, к административной ответственности (соблюдение порядка, обоснованность назначенного взыскания, его исполнение);

– соблюдение государственной монополии на культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности. Исполнение юридическими лицами, осуществляющими такое культивирование, требований, связанных с наличием в составе руководителей специалиста, имеющего соответствующую профессиональную подготовку, необходимостью обеспечения учета и сохранности наркосодержащих растений, оснащения инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений и т.п.;

– соблюдение лицензионных и иных требований при культивировании сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ) юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. При этом необходимо обратить внимание на соблюдение запрета на культивирование в промышленных целях сортов конопли, не внесенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

2.3.8. Борьба с очагами произрастания дикорастущих наркосодержащих растений.

Обязанность по уничтожению очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические средства определена ст. 29 Федерального закона от 08.01.1998 № 3 –ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», согласно которой юридические и физические лица, являющиеся собственниками или пользователями земельных участков, на которых произрастают либо культивируются наркосодержащие растения, обязаны их уничтожить, кроме случаев культивирования наркосодержащих растений для использо-

вания в научных, учебных целях и в экспертной деятельности и сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ).

В случае неисполнения обязанности по уничтожению наркосодержащих растений в сроки, установленные предписанием уполномоченного органа, уполномоченный орган обеспечивает их принудительное уничтожение с возмещением расходов на такое уничтожение за счет средств юридических или физических лиц.

Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры влечет ответственность по ст. 10.5 КоАП РФ.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в том, что виновный не принимает (т.е. бездействует, игнорирует свои обязанности в полном объеме) меры по уничтожению растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, хотя получил официальное предупреждение (предписание уничтожить) соответствующего госоргана.

При этом речь идет о неуничтожении именно дикорастущих растений, конопли (а не специально культивируемых).

Субъектами данного правонарушения могут являться:

1) граждане (например, если на их земельном участке произрастает дикорастущая конопля);

2) должностные лица;

3) юридические лица (при этом не только государственные унитарные предприятия, но и любые юридические лица, которые являются землепользователями и землевладельцами).

Субъективная сторона деяния, предусмотренного в ст. 10.5, характеризуется лишь прямым умыслом. Статья предполагает только один вид наказания – административный штраф. Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) (ст. 23.3) и органов Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ст. 23.63).

Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица указанных выше органов (ч. 1 ст. 28.3).

Проведенная прокуратурой области проверка показала, что работа по борьбе с очагами произрастания дикорастущей конопли сведена к минимуму. Право привлечения к административной ответственности по ст.10.5 КоАП РФ за непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства, или психотропные вещества не используется.

Также действенной формой влияния на землевладельцев или землепользователей, не принимающих мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, является обращение прокурора в суд с заявлением о признании бездействия незаконным и принуждении к исполнению установленной законом обязанности.

2.3.9. Эффективность работы органов ФСКН по осуществлению координации деятельности субъектов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков, а также по обеспечению контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Оценке подлежат следующие направления деятельности:

2.3.9.1. В сфере общего предупреждения преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков:

– уровень информационно-аналитической работы органов Госнаркоконтроля. Анализируется ли состояние наркотизации населения и преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, с какой периодичностью, оценивается ли при этом эффективность работы по предупреждению наркопреступлений, выявляются ли недостатки в указанной деятельности, делаются ли по результатам анализа выводы о необходимости проведения конкретных профилактических мероприятий, в том числе во взаимодействии с другими правоохранительными органами, органами госвласти и местного самоуправления;

– информируются ли по результатам анализа органы власти и местного самоуправления, с какой периодичностью, качество данной информации, имеются ли в них предложения по осуществлению конкретных профилактических мероприятий;

– планируется ли работа органов Госнаркоконтроля по профилактике наркопреступлений, качество планирования, привлечение к выполнению мероприятий органов власти и местного самоуправления, иных субъектов профилактики;

– участие органов госнаркоконтроля в разработке региональных и муниципальных программ по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

– участие в деятельности антинаркотических комиссий;

– выявление фактов пропаганды (в том числе скрытой) в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, законность принимаемых мер по устранению нарушений, какие меры принимались по профилактике пропаганды и рекламы наркотических средств;

– проведение сотрудниками Госнаркоконтроля семинаров, конференций, совещаний, иных публичных мероприятий, направленных на профилактику наркомании, в том числе среди школьников и учащихся;

– привлекались ли к их проведению иные субъекты профилактики, эффективность проводимых мероприятий;

– взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам профилактики, количество, качество публикаций и выступлений;

– распространение среди широкой общественности и населения материалов антинаркотической направленности;

– взаимодействие с территориальными подразделениями ФМС по вопросам противодействия незаконной миграции, оказывающей влияние на наркоситуацию (проведение совместных мероприятий, совместный анализ ситуации и т.п.).

Административная практика органов наркоконтроля. Обращает на себя внимание негативная тенденция к уменьшению реальной взыскиваемости штрафов УФСКН России по Самарской области. При этом Управлением не используются

полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 КоАП РФ, Также анализироваться должен вопрос административного задержания, в том числе соответствие помещений для содержания задержанных требованиям действующего законодательства.

2.3.9.2. В сфере организации работы среди учреждений и организаций, осуществляющих легальный оборот наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и прекурсоров в целях перекрытия каналов поступления указанных лекарственных препаратов и веществ из легального оборота в нелегальный:

- количество проведенных за анализируемый период сотрудниками подразделений органов наркоконтроля плановых и внеплановых проверок в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, на каких объектах и с какой периодичностью проводились проверки, их законность, количество выявленных нарушений;

- законность, обоснованность и полнота принимаемых мер по выявленным нарушениям;

- контроль за устранением выявленных нарушений, принятие мер к их предупреждению, а также привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности.

2.3.10. Соблюдение законодательства, регламентирующего отдельные вопросы службы в органах ФСКН. Оценке подлежат следующие вопросы:

- соблюдение ограничений в приеме на службу в органы наркоконтроля и при ее прохождении;

- принятие руководством территориальных управлений ФСКН мер по организации тестирования сотрудников на предмет употребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

2.3.10.1 Деятельность антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях.

При проверке необходимо проанализировать, насколько они обеспечивают выполнение задач по координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также организацию их взаимодействия с общественными объединениями по профилактике немедицинского потребления наркотиков и противодействию их незаконному обороту в рамках своих полномочий. Какова эффективность осуществляемой комиссиями аналитической деятельности, учитываются ли выводы последней при разработке и корректировке мер, направленных на повышение эффективности работы органов власти и местного самоуправления.

2.4. Организация надзора за деятельностью органов внутренних дел.

2.4.1. Прокурорам необходимо принять исчерпывающие меры по активизации работы органов внутренних дел по выявлению правонарушений, предусмотренных ст.ст. 6.8., 6.9., 6.10. ч. 2, 6.13. и 20.20. ч. 3 КоАП РФ.

2.4.2. В ходе проверок необходимо оценивать эффективность принятых в соответствии с Приказом МВД РФ № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» мер, направленных на организацию профилактической работы ОВД в указанной отрасли, также на регулярной основе анализировать деятельность патрульно-постовой службы.

2.4.3. Требуется проведение регулярных проверок соблюдения требований административного законодательства, в том числе при задержании, доставлении в органы внутренних дел.

2.2.4. Необходимо организовать систематическое изучение законности привлечения к ответственности лиц по делам об административных правонарушениях в сфере НОН.

3. Организация надзора за исполнением законодательства, направленного на профилактику потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов среди несовершеннолетних.

В своем Указе Президент Российской Федерации «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 -2017 годы» от 01.06.2012 № 761 указал, что особого внимания требуют проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и

токсикомании, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ детьми, особенно школьного возраста. Одними из мер, направленных на развитие воспитания и социализацию детей является обеспечение проведения комплексной профилактики негативных явлений в детской среде, в том числе обновление форм и методов борьбы с детской безнадзорностью, наркоманией, алкоголизмом, преступностью, разработка эффективных механизмов профилактики девиантного поведения детей.

Во исполнение п. 8.2 решения коллегии прокуратуры области от 11.12.2012 «О состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов» прокуроры городов и районов должны проверять соблюдение законодательства о противодействии наркомании среди несовершеннолетних в учреждениях здравоохранения, образования, полиции, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в органах местного самоуправления, в военкоматах, в органах следствия.

Перед проведением проверки соблюдения законодательства необходимо запросить следующие сведения:

– общее количество детского населения, из них отдельно учащегося, работающего;

– количество и пофамильный список несовершеннолетних, состоящих на учетах в наркологическом диспансере, из них отдельно работающих, учащихся (в сравнении с предыдущим аналогичным периодом);

– количество и пофамильный список несовершеннолетних, доставленных в учреждения здравоохранения несовершеннолетних в состоянии наркотической комы («передозировки») (в сравнении с предыдущим аналогичным периодом);

– количество летальных исходов от «передозировки» наркотиками среди несовершеннолетних (в сравнении с предыдущим аналогичным периодом).

– количество и пофамильный список несовершеннолетних, состоящих на учете в ПНД в связи с употреблением наркотических средств, с употреблением и другими незакон-

ными действиями в области оборота наркотиков, из них отдельно работающих, учащихся;

– количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. ст. 228, 228.1, 228.2, 229, 230, 231, 232, 233, совершенных лицами, не достигшими 18 лет (по каждой статье отдельно), из них отдельно работающих, учащихся (в сравнении с предыдущим аналогичным периодом);

– путем изучения уголовных дел установить, во всех ли уголовных делах приняты меры по выявлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений, вносятся ли представления следователями, результаты рассмотрения данных представлений, соблюдаются ли требования ст. 421 УПК РФ;

– количество дел, возвращенных горрайпрокурорами на дополнительное расследование в связи с невыполнением требований ст. 421 УПК РФ, установить причины возвращения;

– установить, при расследовании вышеуказанных уголовных дел во всех ли случаях выясняются у несовершеннолетних данные о способах приобретения наркотических средств, проводятся ли проверки в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ по фактам сбыта несовершеннолетним наркотических средств, каковы результаты проверок;

– количество решений об отказе в возбуждении уголовного дела по ст. ст. 228, 228.1, 228.2, 229, 230, 231, 232, 233, вынесенных в связи с недостижением лица возраста привлечения к уголовной ответственности (по каждой статье отдельно), из них отдельно работающих, учащихся, принятые к ним меры;

– количество несовершеннолетних, совершивших преступления иных категорий в состоянии наркотического опьянения, результаты расследования данных дел, выяснены ли у несовершеннолетних сведения о лицах, сбывающих им наркотики, вовлекающие в употребление наркотических средств, проведена ли проверка в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ, результаты проверок.

При установлении расхождения сведений о лицах, состоящих на учете в наркологическом диспансере и ПДН, выявлять их причины, при наличии оснований принимать меры прокурорского реагирования.

При проведении проверки следует руководствоваться требованиями ст. 9 Федерального закона РФ от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», регламентирующих правила обмена информацией между органами системы профилактики.

Также в целях улучшения взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Самарской области по выявлению несовершеннолетних, употребляющих наркотические, психотропные или иные одурманивающие вещества по инициативе прокуратуры Самарской области межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Самарской области разработаны рекомендации, которые утверждены 11.09.2009 г.

В соответствии с указанными рекомендациями сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ОВД и наркологических учреждений ежеквартально осуществляется сверка данных с указанием установочных данных о несовершеннолетних, употребляющих в т.ч. наркотические средства. В ходе сверок осуществляется взаимный обмен информацией о несовершеннолетних, состоящих на данном виде учета и корректировка содержания карточек.

Однако, при осуществлении надзора за соблюдением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Самарской области по выявлению несовершеннолетних, употребляющих наркотические, психотропные или иные одурманивающие вещества, возникают определенные трудности.

Органы здравоохранения не передают информацию в правоохранительные органы о несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, о семьях, употребляющих наркотики, имеющих несовершеннолетних детей, которые выявлены в ходе тестирования, а также обратившиеся в наркологический диспансер анонимно, ссылаясь на Федеральный закон от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Вместе с тем, отсутствие данной информации в правоохранительных органах препятствует своевременному выявлению семей, в которых употребляют наркотики, и несовершеннолетних детей, находящихся в зоне риска, и своевременной профилактической работы с ними.

Проблемы информационного взаимодействия органов здравоохранения и иных субъектов профилактики наркотизации несовершеннолетних запланированы для обсуждения на Научно-консультативном совете при прокуратуре Самарской области.

В ходе проверки при получении отказа в предоставлении информации о лицах, состоящих на учете в наркологическом диспансере, установить их возможно путем изучения медицинских карточек указанных лиц.

При проведении проверок органов здравоохранения следует установить, где осуществляется лечение от наркомании несовершеннолетних, соблюдаются ли учреждениями здравоохранения требования приказов Минздрава от 30.12.2003 №623 «О совершенствовании оказания наркологической помощи несовершеннолетним», приказа Минздрава СССР от 12.09.88 №704 «О сроках диспансерного наблюдения больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией».

При изучении медицинских карточек следует обратить внимание на периодичность проведения медицинских осмотров, данных о возрасте, с которого началось употребление наркотиков и т.д.

Кроме того, в соответствии с п. 8.2.1 прокурорам городов и районов необходимо совместно с органами учреждений здравоохранения анализировать имеющиеся медицинские карточки взрослых наркозависимых лиц с целью установления возраста, с которого начали употреблять наркотики указанные лица. При выявлении фактов употребления наркотиков с несовершеннолетнего возраста проводить проверки в отношении соответствующих служб системы профилактики, которыми своевременно наркозависимые несовершеннолетние не выявлены. По фактам выявленных нарушений принять меры прокурорского реагирования.

В ходе проверки деятельности органов полиции следует руководствоваться требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», Федерального закона РФ от 25.07.1998 №128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», «Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел», утвержденной приказом МВД от 26.05.00 №569, приказа МВД РФ от 16.09.2002 №900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции», Наставлений о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, утвержденных приказом МВД РФ от 30.04.2012 №389, приказа МВД России от 13.05.2003 №323-дсп «Наставление о порядке взаимодействия сотрудников подразделений криминальной милиции, милиции общественной безопасности, следствия, дознания и дежурных частей органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов».

Необходимо проверить деятельность органов полиции при доставлении несовершеннолетних, выявлении лиц, употребляющих наркотические средства, проведении с ними профилактической работы, дактилоскопировании и т.д.

Кроме того, установить, во всех ли случаях выполняются требования ст. 26 Федерального закона РФ от 24.06.99 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» о передаче означенных отказных материалов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для рассмотрения возможности применения к указанным несовершеннолетним мер воспитательного воздействия или ходатайства перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии с Законом РФ «Об образовании».

При изучении учетно-профилактических карточек лиц, состоящих на учете (учетно-профилактических дел), анализе проведения профилактической работы с несовершеннолетними следует руководствоваться требованиями п. 30-54, прило-

жений 7-9 Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утвержденной приказом МВД от 26.05.00 №569.

В ходе проверок деятельности образовательных учреждений необходимо получить следующие данные:

- количество образовательных учреждений;
- количество и пофамильный список выявленных образовательными учреждениями несовершеннолетних, употребляющих наркотики, имеются ли случаи выявления детскими домами, школами-интернатами и другими общеобразовательными учреждениями, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников, замеченных в употреблении наркотиков. Если да, поставлены ли указанные лица на внутришкольный учет, направлялась ли полученная информация в органы системы профилактики;

- проводятся ли образовательными учреждениями анкетирование (тестирование) на предмет употребления наркотиков, их результаты;

- анализ работы образовательных учреждений по противодействию незаконному употреблению наркотиков в среде несовершеннолетних и молодежи;

- соблюдение образовательными учреждениями требований ФЗ от 08.01.98 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» совместного письма Министерства образования и науки, МВД, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21.09.2005 №ВФ-1376/06 «Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях»; постановления Правительства РФ от 09.06.2010 №419 «О предоставлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и регистрации операций, связанных с их оборотом»; постановления Правительства РФ от 30.06.98 №681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», Правил техники безопасности для кабинетов (лабораторий) химии общеобразовательных школ, утвержденных приказом Минпроса СССР от 10.07.87 №127.

При проведении проверки следует учитывать, что Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список IV) утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 №681 и включает в себя три таблицы: Таблица I прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля, Таблица II прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля, Таблица III прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля.

Содержание установленных законодательством мер контроля, применяемых в отношении прекурсоров, включенных в каждую из вышеуказанных таблиц, различно и установлено статьей 30 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и подзаконными нормативными актами.

При проведении проверки необходимо установить, имеются ли в учреждениях образования прекурсоры и их производные, включенные в вышеуказанные таблицы, и в зависимости от того, к какой Таблице списка они отнесены, проверить соблюдение установленных законодательством требований контроля.

Для Таблицы I применяется:

– лицензирование деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров;

– установление ограничений на допуск лиц к работе, непосредственно связанной с прекурсорами (Постановление Правительства РФ от 06.08.98 №892 «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»);

– установление правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров. (Постановление Правительства РФ от 18.08.2010 №640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ», постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №1148);

– установление требований отчетности о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров (Правила представления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, утв. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2010 №419);

– установление требований по обеспечению безопасности деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, и исключению доступа к ним посторонних лиц;

– регистрация в специальных журналах любых операций с прекурсорами (Правила ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ утверждены Постановлением Правительства РФ от 09.06.2010 №419).

Для таблицы II применяются аналогичные меры контроля за исключением лицензирования деятельности и ограничений на допуск к работе лиц.

Для таблицы III не применяется лицензирование деятельности, введение ограничений на допуск к работе лиц, на правила производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров.

При установлении в ходе проверок в образовательных учреждениях наличия прекурсоров, хранящихся в лабораториях по учебной дисциплине «химия», следует проверить соответствие изданных учреждением правовых актов вышеуказанным требованиям законодательства, соблюдение установленных Федеральным законом вышеуказанных мер

контроля (способы хранения, доступность и т.д.). При выявлении нарушений примите исчерпывающие меры прокурорского реагирования.

Необходимо отметить, что нарушения правил хранения прекурсоров образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.16 КоАП РФ. Таким образом, прокурорам городов и районов при выявлении нарушений правил хранения прекурсоров в образовательных учреждениях необходимо возбуждать дела об административных нарушениях по ст. 6.16 КоАП РФ. Прокурорам следует активно применять данную меру прокурорского реагирования.

В ходе проверки деятельность КДН и ЗП необходимо руководствоваться требованиями Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Самарской области от 12.12.2011 №144-ГД «О профилактике наркомании и токсикомании в Самарской области».

На комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав возложена основная функция по координации деятельности органов системы профилактики и выработка конкретных мероприятий, направленных на выявление несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства.

В ходе проверки необходимо установить следующее:

– количество и пофамильный список несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП в связи с употреблением наркотических веществ и другими незаконными действиями в области оборота наркотиков, из них отдельно работающих, учащихся (в сравнении с предыдущим аналогичным периодом);

– количество дел об административных правонарушениях (по каждой статье отдельно), рассмотренных в отношении несовершеннолетних по ст. ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов), 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача), ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах), из них от-

дельно в отношении работающих, учащихся, а также составленных в отношении родителей и лиц, их заменяющих, по ст. 20.22 КоАП РФ (потребление несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) КоАП РФ;

– рассматривались ли на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав проблемы подростковой наркомании, принимались ли решения по координации профилактики данного явления, проводился ли анализ деятельности комиссии по данному направлению (планы работы КДН и ЗПИдр.);

– имеются ли в КДН и ЗП сведения о лицах, состоящих на учете в наркологическом диспансере, имеющих детей, а также о лицах, судимых за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, при отсутствии указанных сведений установить причины.

Установить, совпадают ли сведения о лицах, состоящих на учете в КДН и ЗП, органах опеки, органах образования, ПДН, дать оценку координирующей деятельности КДН и ЗП.

Имеются ли сведения о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в банке данных центра «Семья» в соответствии с требованиями постановления Правительства Самарской области от 14.08.2007 № 135 «Об утверждении положения о едином областном банке данных о несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации».

При проверке деятельности УФСКН России по Самарской области следует руководствоваться требованиями Федерального закона от 24.06.99 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Самарской области от 12.12.2011 № 144-ГД «О профилактике наркомании и токсикомании в Самарской области».

Кроме того, согласно Рекомендациям по осуществлению взаимодействия органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотроп-

ных веществ в организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях, утвержденных письмом Минобрнауки РФ, МВД РФ, ФСКН РФ от 21.09.2005 № ВФ-1376/06 органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в пределах своей компетенции:

– выявляют обучающихся, потребляющих наркотики без назначения врача и (или) совершающих иные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и информируют органы управления образованием и образовательные учреждения;

– выявляют места возможного сбыта, приобретения и потребления наркотиков в образовательных учреждениях и на прилегающих к ним территориях;

– выявляют лиц, вовлекающих обучающихся в потребление наркотиков без назначения врача и (или) совершение иных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Органы управления образованием, образовательные учреждения, органы внутренних дел и органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ разрабатывают и реализуют совместные планы мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях, в том числе организуют целевые профилактические рейды, операции и другие профилактические мероприятия, в том числе в помещениях и на территориях образовательных учреждений, в местах досуга несовершеннолетних и молодежи, направленные на предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

В ходе проверки необходимо установить наличие совместного плана, сведения об его исполнении, о работе, которую проводят органы УФСКН в соответствии со своей компетенцией.

При выявлении нарушений принять исчерпывающие меры прокурорского реагирования.

При проверке деятельности органов опеки и попечительства следует отметить, что в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.06.99 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.

В соответствии со ст. 16 ч. 1 п. 2 указанного Федерального закона органы опеки и попечительства: участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в статье 5 настоящего Федерального закона, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

В ходе проверки необходимо установить имеются ли в органах опеки и попечительства сведения (центрах семья) о лицах, состоящих на учете в наркологическом диспансере, имеющих несовершеннолетних детей, а также лицах, судимых за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ (об освободившихся, условно осужденных).

Следует отметить, что сведения о лицах, привлеченных и привлекаемых к уголовной ответственности, имеются в уголовно-исполнительной инспекции и полиции (у участковых, сотрудников уголовного розыска).

Отсутствие сведений в органах опеки и попечительства о родителях, употребляющих наркотические средства, осужденных за преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, исключают возможность для выявле-

ния несовершеннолетних, проживающих в таких семьях, находящихся в социально опасном положении, соответственно лишают их защиты со стороны государства.

В ходе проведения проверки также необходимо установить:

– выявлялись ли формы приобретения наркотических средств – сбор дикорастущей конопли, привлечены ли в данном случае к административной ответственности по ст. 10.5 КоАП РФ землевладельцы или землепользователи за непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и дикорастущей конопли, во всех ли случаях сообщаются в соответствующие районы имеющиеся сведения о сборе на их территории конопли;

– имеются ли в районе (городе) целевые программы борьбы с наркотиками, количество выделенных на данные программы денежных средств, проверьте, соответствует ли данная программа действующему законодательству, законность расходования денежных средств;

– каким образом проводится работа по организации отдыха, досуга, занятости несовершеннолетних, употребляющими наркотики органами по делам молодежи (ст. 17 Федерального закона от 24.06.99 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»), дать оценку их деятельности.

При проверке деятельности военкоматов следует руководствоваться следующими положениями законов.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» граждане, подлежащие призыву на военную службу или направляемые на альтернативную гражданскую службу, и граждане, поступающие на военную службу или приравненную к ней службу по контракту, проходят медицинское освидетельствование в порядке, предусмотренном ст. 61 настоящего Федерального закона, и имеют право на получение полной информации о медицинских противопоказаниях для прохождения

военной службы или приравненной к ней службы и показаний для отсрочки или освобождения от призыва на военную службу по состоянию здоровья.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 28.03.98 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется в период с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссиями по постановке граждан на воинский учет, создаваемыми в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара.

Комиссия по постановке граждан на воинский учет обязана организовать медицинское освидетельствование граждан, определить их годность к военной службе по состоянию здоровья, провести мероприятия по профессиональному психологическому отбору граждан для определения их пригодности к подготовке по военно-учетным специальностям и принять решение о постановке гражданина на воинский учет либо внести на рассмотрение призывной комиссии вопрос о зачислении в запас гражданина, признанного ограниченно годным к военной службе, или вопрос об освобождении от исполнения воинской обязанности гражданина, признанного не годным к военной службе.

Согласно требованиям постановления Правительства РФ от 25.02.2003 № 123 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» медицинское освидетельствование граждан при первоначальной постановке на воинский учет и призыве на военную службу проводят врачи-специалисты: хирург, терапевт, невропатолог, психиатр, окулист, отоларинголог, стоматолог, а в случае необходимости – врачи других специальностей. Персональный состав врачей-специалистов, привлекаемых для проведения медицинского освидетельствования граждан при первоначальной постановке на

учет, утверждается председателями соответствующих комиссий.

Решение об участии нарколога в призывной комиссии принимается министерством здравоохранения Самарской области.

При проверке карт медицинского освидетельствования граждан, подлежащих призыву на военную службу, необходимо проверять, имеются ли сведения об обследовании их врачом-наркологом.

При выявлении нарушений принять исчерпывающие меры прокурорского реагирования.

По результатам проверки необходимо проанализировать причины роста (снижения) количества несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества, дать оценку эффективности осуществления взаимодействия субъектов профилактики.

В 2012 году отделом по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры области осуществлен выезд в Сызранский район, в ходе совместной проверки установлены нарушения, связанные с антинаркотическим законодательством в деятельности органов, непосредственно осуществляющих профилактическую работу, направленную на предотвращение либо раннее выявление лиц, употребляющих наркотики, которые ранее прокурорами не выявлялись.

Копии актов прокурорского реагирования прилагаются.

4. Практика привлечения лиц к административной ответственности за нарушение законодательства об обороте кодеиносодержащих препаратов.

В последнее время злоупотребление кодеиносодержащими препаратами (пенталгин, коделак, пиралгин, солпадеин, тетралгин, седальгин), а также лекарственным препаратом «Топикамид 1% 10 мл» и «Топикамид 0,5% 10 мл» приобрело массовый характер, поскольку указанные препараты используются наркозависимыми лицами для изготовления наркотика – «дезоморфина» и для изготовления смеси с героином в целях усиления эффекта наркотического опьянения.

Отпуск физическим лицам указанных лекарственных препаратов в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.07.2007 № ПО «О порядке назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания» и постановлением Правительства РФ от 20.07.2011 № 599 «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», осуществляется по рецепту врача (фельдшера) формы 107/1.

Однако имеются многочисленные факты, когда эти средства отпускаются аптечными организациями без рецептов.

Согласно статье 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) влечет административную ответственность в виде предупреждения или наложение административного штрафа.

В примечании к данной статье установлено, что понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Объективная сторона данного правонарушения включает нарушение требований, установленных Федеральными законами и иными нормативными актами в области лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее по тексту – Закон о лицензировании) лицензией является специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о лицензировании под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с Федеральными законами, указанными в ч. 3 ст. 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

При этом в силу п. 47 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежит, в том числе фармацевтическая деятельность.

Понятие фармацевтической деятельности раскрыто в п. 33 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 г. №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», согласно которой указанная деятельность определена как деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Порядок лицензирования фармацевтической деятельности, осуществляемой юридическими лицами, включая организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, ветеринарные аптечные организации, а также медицинские организации и их обособленные подразделения

(центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики, амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, ветеринарные организации, и индивидуальными предпринимателями, установлен Положением о лицензировании фармацевтической деятельности (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1081, действует с 08.01.2012).

Согласно подп. «г» п. 5 приведенного Положения о лицензировании фармацевтической деятельности к лицензионным требованиям при осуществлении фармацевтической деятельности относится, в том числе соблюдение лицензиатом, осуществляющим розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения:

– аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, правил отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов, лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, требований ч. 6 ст. 55 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и установленных предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Пунктом 6 Положения о лицензировании фармацевтической деятельности предусмотрено, что осуществление фармацевтической деятельности с грубым нарушением лицензионных требований влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. При этом под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных подп. «а»-«з» п. 5 настоящего Положения.

В соответствии с п. 2 ст. 55 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» виды аптечных организаций и правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, а также правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 14.12.2005 №785 утвержден Порядок отпуска лекарственных средств, который определяет требования к отпуску лекарственных средств аптечными учреждениями (организациями) независимо от организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной принадлежности (далее по тексту – Порядок №785).

Согласно п. 1.3 Порядка №785 отпуск лекарственных средств по рецепту врача и без рецепта врача осуществляется аптечными учреждениями (организациями), имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

В соответствии с п. 2.1 Порядка №785 все лекарственные средства, за исключением включенных в Перечень лекарственных средств, отпускаемых без рецепта врача, должны отпускаться аптечными учреждениями (организациями) только по рецептам, оформленным в установленном порядке на рецептурных бланках соответствующих учетных форм.

В соответствии с п. 5 ст. 2 Федерального закона от 08.01.98 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в списки II, III или IV, и поэтому не

представляют опасности в случае злоупотребления ими или представляют незначительную опасность и из которых указанные средства или вещества не извлекаются легкодоступными способами, могут исключаться некоторые меры контроля, установленные настоящим Федеральным законом. Порядок применения мер контроля в отношении указанных препаратов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 №599 «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» установлено, что в отношении препаратов с малым содержанием наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, являющихся лекарственными препаратами, содержащими кроме наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров другие фармакологические активные вещества, применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах следующие меры контроля: отпуск физическим лицам указанных препаратов, предназначенных для медицинского применения, в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. При этом отпуск физическим лицам препаратов с малым содержанием кодеина или его солей осуществляется по рецепту врача (фельдшера).

Названный пункт постановления вступил в силу с 01.06.2012.

Исходя из буквального толкования п. 2.5 Порядка отпуска лекарственных средств, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2005 №785, лекарственные средства, содержащие наркотические средства, подлежат отпуску аптечными организациями в количестве не более 2-х упаковок потребителю.

Проверки соблюдения аптечными организациями законодательства о лицензировании целесообразно проводить совместно с сотрудниками УФСКН, органов полиции и специалистами Управления Росздравнадзора.

В силу ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, устанавливаются на основании фактических данных, являющихся доказательствами по делу об административном правонарушении. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В качестве доказательств факта реализации аптечными организациями указанных средств без рецепта врача в Арбитражный суд могут быть представлены: акт проверки соблюдения аптечной организацией порядка отпуска препаратов; акт сверки наличия лекарственных средств и рецептурных бланков в аптеке; товарные накладные, подтверждающие приобретение обществом лекарственных средств в определенный период; материальные ведомости за определенный период; материалы проверки в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ (постановление о проведении оперативно-розыскного мероприятия, протокол личного досмотра, протокол передачи денежных купюр); протокол осмотра помещений (акт обследования помещений); протокол изъятия вещей и документов; кассовые чеки; фискальный отчет контрольно-кассовой техники; аннотации лекарственных средств; объяснения фармацевта, заведующего аптекой, законного представителя юридического лица, понятых, закупащика и другие документы.

5. Практика предъявления исковых заявлений в сфере законодательства о наркотических средствах.

Нарастание негативных последствий распространения наркомании на территории Самарской области носит характер проблемы, непосредственно угрожающей здоровью населения, и является мощным деструктивным фактором.

Учитывая повышенную опасность наркомании, прокурорам необходимо сосредоточить усилия на совместных с другими правоохранительными органами и органами власти мерах преодоления этого фактора.

Так, прокуратурой Самарской области выделена и решена проблема негативного воздействия информации, содержащейся на некоторых сайтах глобальной информационной сети Интернет, пользователями которой с каждым годом становится все большее число несовершеннолетних.

В соответствии с п. 26 Правил оказания телематических услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2007 №575, операторы связи обязаны оказывать абоненту и (или) пользователю телематические услуги связи в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящими Правилами, лицензией и договором.

Согласно п. 1 ст. 10 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных Федеральным законодательством.

Пунктом 6 статьи 10 запрещено распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ограничение доступа к

информации устанавливается Федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Пункт 1 статьи 14 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает обязанность органов государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от распространения печатной продукции, аудио – и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение, а также для распространения передач, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости.

Принцип недопустимости злоупотребления свободой массовой информации устанавливается в статье 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации». В соответствии с ним не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для осуществления экстремистской деятельности.

Таким образом, граждане, в том числе несовершеннолетние, имеют полное право пользоваться средствами массовой информации, право доступа к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к таким, которые способствуют его социальному, духовному и моральному благополучию и развитию.

Действующим законодательством установлена необходимость ограничения доступа к сведениям, содержащим пропаганду наркотических средств. Предоставляя техническую возможность доступа к запрещенной законом информации, Интернет-провайдеры фактически выступают ее распространителем в отношении других лиц. Имея техническую возможность, интернет-провайдеры должны в силу закона при-

нимать меры по ограничению доступа к интернет-сайтам с информацией о наркотиках, популяризирующей употребление наркотических средств.

В целях ограничения доступа к сведениям, содержащим пропаганду наркотических средств, прокурорам городов и районов необходимо выявлять сайты с пропагандой наркотиков, представляющих опасность для граждан и несовершеннолетних детей.

По результатам проверок направлять в суд исковые заявления с требованиями в интересах государства, неопределенного круга лиц, несовершеннолетних об ограничении доступа к сайтам, пропагандирующим употребление наркотических средств, путем фильтрации трафика и полного блокирования доступа к IP-адресу Интернет-сайта на пограничных маршрутизаторах.

**Приложение № 1. Список нормативно-правовых актов.
Конституции Российской Федерации**

Единая Конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30.03.1961) с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года;

Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21.02.1971);

Конвенция ООН по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20.12.1988);

Уголовный кодекс Российской Федерации;

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

Федеральный закон от 12.08.1995 №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Закон от 02.07.1992 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 №690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 28.07.2004 №976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»;

Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2003 №613 (ред. от 28.09.2011) «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 №681 (ред. от 08.12.2011) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2010 №318 (ред. от 21.11.2011) «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Таблицу I Списка IV в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2006 №31 «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №1148 (ред. от 08.12.2011) «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Правилами хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»);

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 №449 (ред. от 08.12.2011) «О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 №892 (ред. от 08.12.2011) «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 №419 (ред. от 08.12.2011) «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» (вместе с «Правилами представления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ», «Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»);

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.03.2001 №221 (ред. от 08.12.2008) «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, вывоза с таможенной территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2009 №508 (ред. от 11.03.2011) «Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.1999 №647 (ред. от 07.12.2011) «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 №573 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых из незаконного оборота, в целях использования их в экспертной деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 №1087 «Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2003 №199 (ред. от 14.12.2009) «Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации»;

Приказ ФСКН Российской Федерации от 21.06.2010 № 243 (ред. от 26.04.2011) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по исполнению государственной функции по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсорам наркотических средств и психотропных веществ, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе совершенное за пределами Российской Федерации»;

Приказ Минздрава Российской Федерации от 22.10.2003 №500 «Об утверждении Протокола ведения больных «Реабилитация больных наркоманией (Z 50.3)»;

Приказ Минздрава Российской Федерации от 30.12.2002 №413 «Об утверждении учетной и отчетной медицинской документации»;

Приказ Минздрава Российской Федерации от 13.11.2003 №545 «Об утверждении инструкций по заполнению учетной медицинской документации»;

Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 27.11.2006 №394/801 «О порядке включения информации в состав единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту»;

Приказ Минздрава Российской Федерации от 28.04.1998 №140 «Об утверждении стандартов (моделей протоколов) диагностики и лечения наркологических больных»;

Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 12.02.2007 №ПО (ред. от 20.01.2011) «О порядке назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания» (вместе с Инструкцией по заполнению формы «Специальный рецептурный бланк на наркотическое средство и психотропное вещество», «Инструкцией по заполнению формы №148-1/у-88 «Рецептурный бланк», «Инструкцией по заполнению формы №107-1/у «Рецептурный бланк», «Инструкцией по заполнению формы №148-1/у-04 (л) «Рецепт» и формы N148-1/у-06 (л) «Рецепт», «Инструкцией о порядке назначения лекарственных препаратов», «Инструкцией о порядке выписывания лекарственных препаратов и оформления рецептов и требований-накладных», «Инструкцией о порядке назначения и выписывания изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов» и «Инструкцией о порядке хранения рецептурных бланков»);

Инструкция о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавате-

лю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд, утвержденная совместным приказом МВД, ФСБ, ФСО, ФТС, СВР, ФСИН, ФСКН, МО России от 17.04.2007 №368/185/164/481/32/184/97/147;

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2006 №14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

Приложение № 2. Копии актов прокурорского реагирования.

Представление об устранении нарушений законодательства по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних;

Представление об устранении нарушений Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

Представление об устранении нарушений законодательства, направленного на принятие мер по предупреждению распространения наркотиков и психотропных веществ среди учащихся образовательных учреждений;

Протест на приказ «О назначении ответственного за хранение прекурсоров, ведение и хранение специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров»;

Исковое заявление об ограничении доступа к информации (в порядке ч. 1 ст. 45 ГПК РФ),



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.06.2010 № 478

Об утверждении долгосрочной целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы

В целях профилактики наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара и формирования здорового образа жизни

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную целевую программу городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Самарская Газета».
3. Настоящее постановление вступает в силу с даты его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы городского округа Самара Ефремова А.Ф.

Глава городского округа



В.А.Тархов

Мельников
337 16 21

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
городского округа Самара
от 30.06.2010 №778

**Долгосрочная целевая программа городского округа Самара
по противодействию незаконному обороту наркотических
средств, профилактике наркомании и реабилитации
наркозависимой части населения городского округа Самара
на 2011 –2013 годы**

(далее – Программа)

Паспорт Программы

Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы
Дата принятия решения о разработке Программы	Поручение Главы городского округа Самара от 24.02.2010
Заказчик Программы	Администрация городского округа Самара
Разработчик Программы	Департамент по вопросам общественной безопасности и контролю Администрации городского округа Самара (далее – Департамент)
Головной исполнитель Программы	Администрация городского округа Самара

Цели и задачи Программы	<p>цели Программы:</p> <ul style="list-style-type: none">- снижение уровня незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров населением городского округа Самара;- снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. <p>задачи Программы:</p> <ul style="list-style-type: none">- профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;- совершенствование системы выявления и реабилитации лиц, больных наркоманией;- организация взаимодействия субъектов правоохранительной деятельности на территории городского округа Самара в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их контрабандой;- формирование общественного мнения, направленного на негативное отношение к незаконному обороту и потреблению наркотиков;- подготовка и повышение квалификации специалистов, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики и реабилитации наркозависимых
Сроки и этапы реализации Программы	<p>Программа реализуется в три этапа: Начало реализации программы – 01.01.2011. Окончание – 31.12.2013. I этап – 2011 год; II этап – 2012 год; III этап – 2013 год</p>

Важнейшие
целевые
индикаторы
и показатели
Программы

- доля учащихся образовательных учреждений городского округа Самара, участвующих в реализации профилактических антинаркотических мероприятий Программы, от общей численности учащихся образовательных учреждений городского округа Самара;
- доля больных наркоманией, пролеченных в наркологических учреждениях, участвующих в реабилитационных мероприятиях Программы, от общего числа больных наркоманией, состоящих на наркологическом учете по городскому округу Самара;
- темп роста количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе связанных со сбытом наркотических веществ, выявленных правоохранительными органами городского округа Самара;
- количество публикаций и иных материалов антинаркотической тематики, размещенных в средствах массовой информации, в том числе на сайте Администрации городского округа Самара;
- количество специалистов, осуществляющих деятельность в сфере профилактики и реабилитации наркозависимых, прошедших курсы повышения квалификации

Объемы и
источники
финансиро-
вания
программных
мероприятий

Бюджет городского округа Самара - 33166,6 тыс. рублей, в том числе:
в 2011 году – 9627,5 тыс. рублей;
в 2012 году – 11000,7 тыс. рублей;
в 2013 году – 12538,4 тыс. рублей.

Показатели социально-экономической эффективности реализации Программы

отношение степени достижения основных целевых показателей (индикаторов) Программы к уровню ее финансирования

Система организации контроля за ходом реализации Программы

Головной исполнитель Программы осуществляет координацию и мониторинг хода выполнения мероприятий Программы. Исполнители по приоритетным направлениям в составе Программы осуществляют контроль и несут ответственность за реализацию мероприятий Программы по соответствующим направлениям в установленные сроки и в пределах своих полномочий, представляют в установленном порядке ежеквартально и по итогам за отчетный год головному исполнителю информацию о выполнении мероприятий Программы. Контроль за реализацией Программы осуществляет Коллегия Администрации городского округа Самара посредством рассмотрения отчетов об исполнении Программы, а также антинаркотическая комиссия городского округа Самара посредством рассмотрения отчетов на заседаниях Комиссии

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения

По своему высокому экономическому развитию, существованию крупных промышленных предприятий, большой численности населения более одного миллиона человек, в том числе молодежи, наличию всех видов транспорта, продолжающемуся росту безработицы городской округ Самара является удобным для использования его территории организаторами сбыта наркотических веществ. Вследствие этого городской округ Самара представляет собой мегаполис с высоким уровнем неблагоприятных последствий распространения наркомании и входит в первую десятку городов России по уровню наркотизации населения.

В настоящее время территориальные, отраслевые (функциональные) органы Администрации городского округа Самара, правоохранительные органы, общественные организации (далее – органы профилактики) осуществляют большой объем работы, связанный с организацией мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотических веществ и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара в соответствии со своими планами. Планы составляются на основе областных целевых антинаркотических программ, чем и объясняется отсутствие городской антинаркотической программы.

На территории городского округа Самара реализуется План мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотических средств и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2010 год, принятый Антинаркотической комиссией городского округа Самара и утвержденный Главой городского округа Самара 15 февраля 2010 г.

Принимаемые меры и совместные усилия всех ветвей власти и общественности в ходе реализации плановых антинаркотических межведомственных мероприятий в рамках противодействия наркомании позволили удержать наркоситуацию под контролем, внедрить новые методы выявления наркозависимых. Вместе с тем надо отметить, что эти действия при всей их значимости носят ведомственный характер.

По данным Самарского областного наркологического диспансера, отмечается рост числа лиц, состоящих на наркологическом учете. Так, в 2008 году на наркологическом учете в городском округе Самара с диагнозом «наркомания» состояло – 10315 человек, в 2009 – 10584 (+3%). Снижается количество лиц, поставленных на учет с диагнозом «наркомания». Это связано прежде всего с пробелами в законодательстве, поскольку постановка наркозависимых на наркологический учет осуществляется на добровольной основе.

По данным Управления внутренних дел по городу Самаре, в 2009 году количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков по городскому округу Самара, составляло 3584, что на 28,8% больше, чем в 2008 году. На 62,4% больше выявлено тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что в абсолютных цифрах составляет 1840 и 1133 в 2008 году.

Количество расследованных преступлений в 2009 году составило 1600, что ниже показателей 2008 года – 1832.

Зарегистрировано 13 преступлений, связанных с организацией и содержанием притонов для употребления наркотиков, что на 2 преступления ниже аналогичного периода предыдущего года (далее – АППГ).

В 2009 году из незаконного оборота изъято 19101 грамм наркотических средств и психотропных веществ, что ниже АППГ – 67875 граммов (-71,9%).

За 2009 год было выявлено 1485 лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, что на 5,7% ниже показателей 2008 года – 1574.

Анализ имеющихся данных свидетельствует о низкой степени позитивного влияния мер, принимаемых органами профилактики Администрации городского округа Самара, правоохранительными органами на состояние наркоситуации в городском округе Самара.

Вместе с тем, несмотря на снижение темпов наркотизации населения, наркоситуация на территории городского округа Самара по-прежнему остается сложной, чему способствуют негативные явления в социально-экономической сфере и, как

следствие, общий рост напряженности криминогенной обстановки. Существенное влияние на состояние оперативной обстановки на каналах поставки и транзита наркотиков оказывает миграционный приток в городской округ Самара граждан из Средней Азии, которые активно используются организованной преступностью для осуществления наркотрафика. В 2009 году Федеральной миграционной службой России по Самарской области поставлено на миграционный учет по городу Самаре 64485 иностранных граждан, что на 13% меньше, чем за аналогичный период предыдущего года – 74333 человека.

Принятие Программы позволит обеспечить комплексное решение проблем по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду среди различных категорий граждан. Отсутствие программно-целевого метода решения задач по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, антинаркотической пропаганды среди различных категорий граждан, создания основ эффективного взаимодействия и наполнения практическим содержанием системы профилактики наркомании влечет разрозненность усилий всех органов профилактики городского округа Самара, снижение их ответственности и может привести к следующим проблемам:

- снижению уровня здоровья населения городского округа Самара;
- несвоевременному выявлению причин и условий, способствующих распространению наркомании и наркопреступности, а также их устранению;
- слабому состоянию материально-технической базы и кадрового обеспечения органов профилактики;
- низкому уровню осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского употребления наркотиков и ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков;
- низкой эффективности массовых антинаркотических мероприятий;

– повышению уровня участия населения в незаконном обороте наркотиков.

При отсутствии введения программно-целевого метода не будет достигнуто комплексное решение поставленных задач, решение каждой из которых неразрывно с другими влияет на достижение поставленной цели.

В связи с негативными тенденциями, возникшими в социально-экономической сфере, широким распространением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, реальной угрозой здоровью населения и, как следствие, ухудшением экономической, демографической ситуации в городском округе Самара появилась необходимость разработки и принятия настоящей Программы.

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, Указом Президента РФ от 18.10.2007 №1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», статьей 20 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденного решением Думы городского округа Самара от 27.12.2007 №516, постановлением Главы городского округа Самара от 22.05.2009 №481 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ городского округа Самара и их формирования и реализации», поручением Главы городского округа Самара от 24.02.2010.

Программа направлена на координацию деятельности и взаимодействие органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных организаций и иных ведомств по организации противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Программа имеет социально-направленный характер и разработана во взаимосвязи с приоритетными направлениями социально-экономического развития городского округа Самара в сфере образования и здравоохранения. Мероприятия Программы составлены с учетом действующих целевых

программ городского округа Самара, направлены на формирование антинаркотического мировоззрения и на улучшение демографической ситуации. Результатом реализации программных мероприятий должно стать своевременное выявление наркозависимых и проведение в их отношении профилактических мероприятий, оказание помощи по вопросам мотивации на лечение и реабилитацию. Осуществление намеченных мероприятий положительно отразится на состоянии здоровья населения городского округа Самара, привлечет большее количество детей и подростков к занятиям физической культурой, спортом и творчеством, а молодежь станет активнее участвовать в решении экономических и культурных проблем города.

В программе уделяется внимание развитию системы профилактики, выявления и учета наркозависимых, организации и проведению реабилитационных мероприятий, подготовке кадров, изданию учебно-методической литературы, созданию видеопродукции антинаркотической направленности, освещению деятельности Администрации городского округа Самара по организации противодействия распространению наркомании и привлечению общественных организаций к проблемам наркотизации населения города.

Осуществление комплекса мероприятий, предусмотренных в рамках настоящей Программы за счет средств бюджета городского округа Самара, позволит активно наращивать усилия всех уровней власти и общества в решении данной проблемы.

2. Основные цели, задачи, этапы и сроки реализации Программы

Целями Программы являются:

- снижение уровня незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров населением городского округа Самара;
- снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Для достижения данных целей необходимо решение следующих задач:

– профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

– совершенствование системы выявления и реабилитации лиц, больных наркоманией;

– организация взаимодействия субъектов правоохранительной деятельности на территории городского округа Самара в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их контрабандой;

– формирование общественного мнения, направленного на негативное отношение к незаконному обороту и потреблению наркотиков;

– подготовка и повышение квалификации специалистов, осуществляющих деятельность в сфере профилактики и реабилитации наркозависимых.

Программа реализуется с 2011 по 2013 годы в три этапа: Начало реализации программы – 01.01.2011 Окончание реализации программы – 31.12.2013; I этап – 2011 год; II этап – 2012 год; III этап – 2013 год.

3. Целевые индикаторы и показатели, характеризующие ежегодный ход и итоги реализации Программы

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	2011 г. прогноз	2012 г. прогноз	2013 г. прогноз	Итоговые значения
1.	Доля учащихся образовательных учреждений городского округа Самара, участвующих в реализации профилактических антинаркотических мероприятий Программы, от общей численности учащихся образовательных учреждений городского округа Самара	%	83	87	90	90

2.	Доля больных наркоманией, пролеченных в наркологических учреждениях, участвующих в реабилитационных мероприятиях Программы, от общего числа больных наркоманией, состоящих на наркологическом учете по городскому округу Самара	%	30	35	40	40
3.	Темп роста количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе связанных со сбытом наркотических веществ, выявленных правоохранительными органами городского округа Самара	%	28	26	23	23
4.	Количество публикаций и иных материалов антинаркотической тематики, размещенных в средствах массовой информации, в том числе на сайте Администрации городского округа Самара	единиц	130	180	200	510
5.	Количество специалистов, осуществляющих деятельность в сфере профилактики и реабилитации наркозависимых, прошедших курсы повышения квалификации	человек	50	50	50	150

4. Перечень и характеристика основных мероприятий Программы

Программой предусмотрена реализация мероприятий по следующим направлениям:

- профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;
- совершенствование системы выявления и реабилитации лиц, больных наркоманией;
- организация взаимодействия субъектов правоохранительной деятельности на территории городского округа Самара в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их контрабандой;
- формирование общественного мнения, направленного на негативное отношение к распространению и потреблению наркотиков;
- подготовка и повышение квалификации специалистов, осуществляющих деятельность в сфере профилактики наркомании.

Перечень основных мероприятий Программы, включая сроки исполнения, исполнителей, источники финансирования, суммы расходов по годам реализации, приведен в приложении №1 к Программе.

5. Источники финансирования Программы с распределением по годам и объемам, обоснование ресурсного обеспечения Программы

В целях эффективного решения задач по профилактике наркомании необходимо объединение усилий территориальных, отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Самара, правоохранительных органов городского округа Самара и иных заинтересованных ведомств. Для этого требуется программно-целевой подход в профилактике наркомании, проведение ряда организационных мероприятий, а также финансовая поддержка со стороны Администрации городского округа Самара, в рамках действующего бюджетного законодательства.

Программа является долгосрочной, разработана сроком на 3 года, что позволит реально и эффективно осуществить запланированные мероприятия. Разработка Программы осуществляется текущим финансированием.

Общий объем финансирования Программы за счет бюджета городского округа Самара составляет – 33166,6 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году – 9627,5 тыс. рублей; в 2012 году – 11000,7 тыс. рублей; в 2013 году – 12538,4 тыс. рублей.

Формы бюджетных ассигнований определены в соответствии со статьей 69.1 Бюджетного кодекса – «Бюджетные ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».

Объемы финансирования Программы определены в условиях реализации полномочий муниципального заказчика исполнителями программных мероприятий на основании Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Формирование данного объема сложилось путем мониторинга цен на рынке оказания услуг для муниципальных нужд городского округа Самара, а именно цен на:

- изготовление и размещение аудио, видео, печатной и рекламной продукции;
- приобретение товаров;
- аренду помещений, проведение семинаров, конференций, обучение специалистов. Ресурсное обеспечение Программы приведено в приложении №1 к Программе.

6. Оценка социально-экономической эффективности реализации мероприятий Программы

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, будет способствовать:

- совершенствованию методики выявления и реабилитации лиц, больных наркоманией;
- увеличению количества учреждений, занимающихся реабилитацией лиц, больных наркоманией, оснащенных современными материально-техническими ресурсами, что бу-

дет способствовать повышению качества их деятельности;

– увеличению уровня осведомленности по проблемам наркомании среди всех групп населения;

– формированию антинаркотического мировоззрения в обществе;

– повышению активности профилактических мероприятий в отношении группы риска – молодежи в возрасте 16-24 года – в целях обеспечения дальнейшей нормализации наркоситуации;

– снижению доли несовершеннолетних среди лиц, употребляющих наркотические вещества;

– совершенствованию методов работы правоохранительных органов городского округа Самара, занимающихся пресечением незаконного оборота наркотиков.

Прогнозируемое значение показателя эффективности Программы приведено в таблице:

Наименование показателя	Ед. измерения	Прогнозируемое значение показателя		
		2011 год	2012 год	2013 год
Комплексный показатель эффективности реализации Программы R	Ед./%	80	82	85

Для расчета показателя эффективности реализации Программы R используются все целевые показатели (индикаторы), приведенные в паспорте настоящей Программы. Методика оценки эффективности реализации Программы приведена в приложении № 2 к Программе.

На ход выполнения и эффективность Программы существенное влияние будет оказывать совокупность факторов внутреннего и внешнего характера.

В зависимости от этих факторов возможны два сценария выполнения Программы: оптимистический и пессимистический.

Оптимистический сценарий предполагает, что политическая обстановка в стране и регионе стабильная, экономическая ситуа-

ция в стране и городе благоприятная, социальная напряженность в обществе относительно низкая.

Пессимистический сценарий предполагает наличие неблагоприятных внешних факторов для осуществления Программы: развитие экономики города в условиях мирового финансового кризиса, отсутствие финансирования, ухудшение уровня жизни населения, растущая безработица. При таком варианте развития ситуации осуществление Программы будет крайне затруднено.

В случае оптимистического варианта возможно наиболее эффективное проведение и выполнение программных мероприятий в срок и в полном объеме, позволяющее достичь поставленной программной цели.

Программа не предполагает негативных экономических последствий, которые могут возникнуть при ее реализации.

Общей оценкой вклада Программы в экономическое развитие городского округа Самара является улучшение социально-демографической ситуации, улучшение здоровья населения, снижение уровня наркопреступности, в том числе несовершеннолетними и, как следствие, уменьшение материальных потерь для экономики городского округа Самара.

Экологических последствий реализация Программы не повлечет.

7. Механизм реализации Программы

Реализация программных мероприятий осуществляется путем совместной деятельности исполнителей Программы: органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Самара, правоохранительных органов (по согласованию) и т.д.

Основные мероприятия по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений, формированию общественного мнения, направленного на негативное отношение к распространению и потреблению наркотиков, подготовке и повышению квалификации специалистов, осуществляющих деятельность в сфере профилактики наркомании, требуют выделения бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Иные мероприятия из вышеперечисленных разделов, а также мероприятия по совершенствованию системы выявления и реабилитации лиц, больных наркоманией и организации взаимодействия субъектов правоохранительной деятельности на территории городского округа Самара в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их контрабандой, не требующие дополнительного финансирования, планируется реализовать за счет бюджетных ассигнований по обеспечению выполнения функций бюджетных учреждений, которые являются исполнителями данных мероприятий.

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляют Главному исполнителю Программы информацию о ходе реализации мероприятий Программы.

Головной исполнитель Программы обеспечивает ее реализацию посредством применения оптимальных методов управления процессом реализации Программы, исходя из ее содержания.

Организацию управления процессом реализации Программы осуществляет Головной исполнитель Программы, в том числе:

- организовывает реализацию программных мероприятий;
- осуществляет сбор информации о ходе выполнения программных мероприятий;
- корректирует программные мероприятия и сроки их реализации в ходе реализации Программы.

При необходимости для реализации отдельных мероприятий Программы могут создаваться рабочие группы из числа исполнителей Программы.

Неотъемлемой составляющей механизма реализации Программы является использование на всех стадиях независимого мониторинга хода реализации Программы.

8. Контроль за ходом выполнения Программы

Программой определен круг исполнителей, которые несут ответственность за организацию и исполнение соответствующих мероприятий, рациональное и целевое использование выделяемых бюджетных средств.

Головной исполнитель Программы осуществляет координацию и мониторинг хода выполнения мероприятий Программы, направляет в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Департамент экономического развития Администрации городского округа Самара и в Управление организационной работы Администрации городского округа Самара отчеты за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев о финансировании и реализации Программы (согласованные с Департаментом финансов Администрации городского округа Самара).

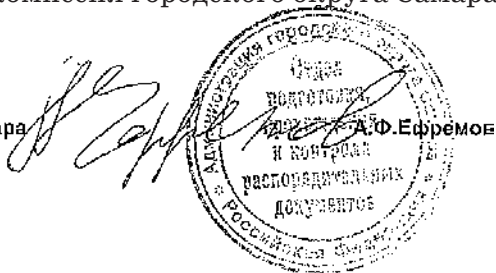
Текущие отчеты за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев рассматриваются на рабочем совещании при Главе городского округа Самара.

Головной исполнитель Программы ежегодно до 1 марта подготавливает отчет за соответствующий финансовый год или итоговый отчет по завершении Программы и направляет его для заключения в Департамент экономического развития Администрации городского округа Самара и Департамент финансов Администрации городского округа Самара.

Головной исполнитель Программы в срок до 1 апреля представляет отчет за соответствующий финансовый год или итоговый отчет по завершении Программы с приложением вышеуказанных заключений для рассмотрения на заседании Коллегии Администрации городского округа Самара.

Контроль за реализацией Программы также осуществляет антинаркотическая комиссия городского округа Самара.

Первый заместитель
Главы городского округа Самара



А.Ф.Ефремов
Департамент
и контроль
распорядительных
документов
Администрация городского округа Самара

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к долгосрочной целевой программе городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы

Перечень мероприятий долгосрочной целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы

1. Профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объем финансирования по годам в тыс./рублях			Исполнитель	Главный распорядитель средств
			Всего	2011 год	2012 год		
1.1	Проведение ежегодных городских конференций: «Здоровье здоровых», «Здоровьесберегающие программы в общеобразовательных учреждениях городского округа Самара», «Роль психологов в профилактике наркомании в общеобразовательных учреждениях городского округа Самара», «Молодежное волонтерское движение – на страже здоровья»	1 раз в квартал ежегодно	497	150	165	182	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара

1.2	Организация работы мобильной агитационно-консультативной бригады «Агитавтобус здоровья» для проведения профилактических мероприятий в отдаленных и неблагополучных районах города, для организации работы передвижных консультативных кабинетов в рабочих и студенческих общежитиях, для проведения антинаркоманного марафона для детей и подростков, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях города	ежегодно	2152	650	715	787	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара
1.3	Проведение городской акции в Международный день борьбы с наркоманией (26 июня) «Самара без наркотиков!» в парках города, в летних оздоровительных лагерях	ежегодно	90	27	30	33	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара
1.4	Организация и проведение конкурса и выставки антинаркотической социальной рекламы	2 квартал ежегодно	66	20	22	24	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара

1.5	Проведение конкурса среди муниципальных медицинских учреждений первичного звена на лучшую организацию работы по профилактике наркомании и других форм зависимости среди прикрепленного населения	Октябрь ежегодно	24	7	8	9	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара
1.6	Обучение медицинских работников, врачей и медицинских сестер методам активного выявления факторов риска или признаков употребления наркотических препаратов	1-4 квартал ежегодно	18	5	6	7	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара
1.7	Организация работы круглосуточного телефона доверия по проблеме наркомании и других форм зависимости	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования				Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара
1.8	Организация специальной страницы на сайте zdravsamara.ru по проблеме наркомании (информация, ответы на вопросы)	1-4 квартал ежегодно	159	48	53	58	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара

Дума городского округа Самара

1.9	Проведение разъяснительной работы среди лиц, больных наркоманией, о необходимости лечения в специальных наркологических учреждениях	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара
1.10	Подготовка волонтеров для проведения работы по профилактике наркомании среди сверстников	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара, Департамент образования Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара
1.11	Проведение профилактических мероприятий в местах проведения досуга молодежи (ночные клубы, дискотеки) с целью предотвращения и пресечения фактов распространения и употребления наркотических средств	1-4 квартал ежегодно	51 15 17 19	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара

Материалы по итогам заседания «Круглого стола»

1.12	Заслушивание руководителей муниципальных медицинских учреждений по организации работы по первичной профилактики наркомании и других форм зависимости среди приречленного населения, в том числе по результатам активного выявления факторов риска или признаков употребления наркотических препаратов	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара
1.13	Проведение городского конкурса среди средств массовой информации на лучшую публикацию, постоянно действующую рубрику, ТВ передачи, радиопередачи на тему профилактики наркомании	1-4 квартал ежегодно	51 15 17 19	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара
1.14	Проведение обучающих семинаров для руководителей молодежных коллективов по проблемам наркомании	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара, Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара, Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма, сам культуры, спорта, туризма, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара

1.15	<p>Проведение мероприятий - (беседы, лекции, дискуссии, конкурсы, киноуроки) о вреде негативных привычек: «Береги себя для жизни», «Наркотический айсберг», «Мир прекрасен без наркотиков», Здоровый образ жизни – билет в будущее», «Будущее без наркотиков»</p>	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	<p>Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара, Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежи Администрации городского округа Самара, Управление внутренних дел по городу Самаре (по согласованию)</p>	<p>Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара, Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежи Администрации городского округа Самара</p>
------	---	----------------------	---	--	--

1.16	Проведение выступлений в образовательных учреждениях, в средствах массовой информации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, в том числе незаконного оборота наркотиков, пропаганде здорового образа жизни	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	УВД по городу Самаре (по словарию), Самарский областной наркологический диспансер (по согласованию)	
1.17	Организация и проведение концертов «Мир без наркотиков» учащихся МОУ ДОД «Детские музыкальные школы, детские художественные и детские школы искусств»	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
1.18	Организация и проведение выставки художественных работ «Дети Самары за жизнь без наркотиков» – МОУ ДОД «Детские художественные школы»	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара

Дума городского округа Самара

1.19	Организация молодежного фестиваля социальной рекламы «Мы выбираем жизнь!»	Апрель ежегодно	540	170	180	190	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
1.20	Организация деятельности студенческого центра по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами среди подростков и молодежи	1 квартал 2011 года	674	219	225	230	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
1.21	Проведение ежегодного конкурса проектов и программ для молодежи, направленных на первичную профилактику наркомании среди детских, молодежных, общественных объединений, религиозных организаций, подростков и молодежных центров, образовательных учреждений, учреждений культуры	Октябрь ежегодно	570	180	190	200	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара

Материалы по итогам заседания «Круглого стола»

1.22	Организация профильных лагерей в период школьных каникул по подготовке волонтеров (150чел.) для работы среди сверстников	июль-август ежегодно	1120	365	375	380	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
1.23	Организация реабилитационных лагерей для молодежи, употребляющей наркотические средства	1-4 квартал ежегодно	782,5	252,5	260	270	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
1.24	Организация и проведение веломарафона «Наркотикам нет! Выбери велосипед!»	Май ежегодно	90	20	30	40	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара

Дума городского округа Самара

1.25	Изготовление кинофильмов (видеороликов) антинаркотической направленности	1-4 квартал ежегодно	200	60	65	75	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
1.26	Проведение и поддержка спортивных массовых мероприятий, спартакиад. Проведение районных соревнований по различным видам спорта	1-4 квартал ежегодно	270	80	90	100	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
1.27	Организация постоянно действующего курса обучения специалистов, занимающихся вопросами профилактики наркомании при Институте повышения квалификации	1-4 квартал ежегодно	285	90	95	100	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара

1.28	Проведение межвузовской студенческой конференции по теме «Молодежь, наркотики, наркомания (проблемы и пути решения)»	Апрель ежегодно	135	40	45	50	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
1.29	Организация и проведение методических семинаров по проблемам наркомании и антинаркотического воспитания с педагогами, врачами, инспекторами отдела по делам несовершеннолетних, представителями средств массовой информации, общественной Палаты	1-4 квартал ежегодно	Не требует финансирования	Не требует финансирования			Самарский областной наркологический диспансер (по согласованию)	Самарский областной наркологический диспансер (по согласованию)
1.30	Выезды в летний период врачей – наркологов и психологов в детские оздоровительные лагеря в целях антинаркотической профилактики и пропаганды здорового образа жизни	Июль-август ежегодно	Не требует финансирования	Не требует финансирования			Самарский областной наркологический диспансер (по согласованию)	Самарский областной наркологический диспансер (по согласованию)

Дума городского округа Самара

1.31	Анализ эффективности существующих программ профилактики наркомании и других форм зависимости, используемых в общеобразовательных учреждениях городского округа Самара	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара, Департамент образования Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара, Департамент образования Администрации городского округа Самара
1.32	Содействие введению обязательных уроков здоровья в общеобразовательных учреждениях городского округа Самара	по учебному плану	Не требует дополнительного финансирования	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара, Департамент образования Администрации городского округа Самара	Департамент здравоохранения Администрации городского округа Самара, Департамент образования Администрации городского округа Самара
ИТОГО по разделу 1:			2433,5 2613 2808		

2. Совершенствование системы выявления и реабилитации лиц, больных наркоманией

2.1.	Ведение учета семей подростков «группы риска», прошедших реабилитацию наркозависимых	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент семьи, опеки и попечительства Административного городского округа Самара	Департамент семьи, опеки и попечительства Административного городского округа Самара
2.2.	Выявление лиц, подозреваемых в немедицинском употреблении наркотических и психотропных веществ, с целью проведения профилактических мероприятий	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент семьи, опеки и попечительства Административного городского округа Самара, Департамент образования Административного городского округа Самара	Департамент семьи, опеки и попечительства Административного городского округа Самара
2.3.	Реабилитация наркозависимых из семей, имеющих доход ниже прожиточного минимума	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент семьи, опеки и попечительства Административного городского округа Самара	Департамент семьи, опеки и попечительства Административного городского округа Самара

2.4	Выявление и учет несовершеннолетних, употребляющих наркотические, психотропные вещества без назначения врача, мест их концентрации	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	УВД по городу Самаре (по согласованию)	
2.5	Информирование органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений о выявлении несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества или психотропные средства без назначения врача	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	УВД по городу Самаре (по согласованию), комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (по согласованию)	
2.6	Организация деятельности центра «Семья» и социальной помощи наркозависимым по вопросам мотивации на лечение и реабилитацию	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент семьи, опеки и попечительства администрации городского округа Самара	Департамент семьи, опеки и попечительства администрации городского округа Самара
ИТОГО по разделу 2:			-	-	-

3. Организация взаимодействия субъектов правоохранительной деятельности на территории городского округа Самара в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их контрабандой

3.1	Проведение оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению возможного вовлечения в незаконный оборот наркотиков на территории городского округа иностранных граждан и лиц без гражданства	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	УВД по городу Самаре (по согласованию), Самарская таможня (по согласованию), Управление Федеральной миграционной службы (по согласованию)	Администрация городского округа Самара
3.2	Проведение мониторинга наркоситуации в городском округе Самара для получения информации об основных тенденциях ее развития, оценки результативности деятельности органов профилактики	2 раза в год	Не требует дополнительного финансирования	Департамент по вопросам общественной безопасности и контролю и Администрации городского округа Самара, УВД по городу Самаре (по согласованию)	Администрация городского округа Самара
ИТОГО по разделу 3:			-		

4. Формирование общественного мнения, направленного на негативное отношение к распространению и потреблению наркотиков

4.1	Комплектование книжных фондов библиотек изданиями антинаркотической направленности	1-2 квартал ежегодно	32,1	10	10,7	11,4	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
4.2	Публикация материалов о профилактике наркомании, пропаганде здорового образа жизни и создании негативного отношения к потреблению наркотических веществ в печатных средствах массовой информации	1-4 квартал ежегодно	3 920	1 050	1 320	1 550	Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара	Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара
4.3	Организация выступлений в средствах массовой информации руководителей органов профилактики по вопросам профилактики наркомании	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования				Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара	Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара
4.4	Создание и размещение видеороликов антинаркотической направленности на телеканалах	ежегодно	12 410	3 560	4 100	4 750	Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара	Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара

4.5	Производство и распространение информации о деятельности Администрации городского округа Самара по вопросам профилактики наркомании на радиостанциях	1-4 квартал ежегодно	8 329	2 379	2 750	3 200	Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара	Администрация городского округа Самара
4.6	Проведение конкурса на лучшее средство массовой информации по освещению антинаркотической деятельности Администрации городского округа Самара	3 квартал ежегодно	51	15	17	19	Управление информации и аналитики Администрации городского округа Самара	Администрация городского округа Самара
	ИТОГО по разделу 4:		4 742,1	2 701,4	8 197,7	9 530,4		

5. Подготовка и повышение квалификации специалистов, осуществляющих деятельность в сфере профилактики наркомании

5.1	Организация и проведение обучения специалистов, работающих в сфере профилактики наркомании	1-4 квартал ежегодно	285	90	95	100	Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара	Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара
			285	90	95	100	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара	Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара
5.2	Разработка и изготовление методических материалов по профилактике наркомании среди несовершеннолетних	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования				Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара	Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара
			Не требует дополнительного финансирования				Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара	Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара

Материалы по итогам заседания «Круглого стола»

5.3	Проведение обучающих семинаров специалистов по вопросам профилактики наркомании в образовательных учреждениях	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара	Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара
5.4	Проведение пресс-конференций, круглых столов по проблемам профилактики наркомании	1-4 квартал ежегодно	Не требует дополнительного финансирования	Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара	Департамент образования Администрации городского округа Самара, Департамент семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара
	ИТОГО по разделу 5:		570 180 190 200		
	ИТОГО по Программе:		33166,6 9627,5 11000,7 12538,4		

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к долгосрочной целевой программе
городского округа Самара
по противодействию незаконному обороту
наркотических средств,
профилактике наркомании
и реабилитации наркозависимой
части населения городского округа Самара
на 2011-2013 годы

Методика оценки эффективности реализации долгосрочной целевой программы городского округа Самара по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы

Оценка эффективности реализации целевой программы по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Самара на 2011-2013 годы осуществляется по следующему показателю:

– значение комплексного показателя эффективности R, который рассчитывается путем соотнесения степени достижения основных целевых показателей (индикаторов) Программы к уровню ее финансирования с начала реализации. При значении показателя R от 80 до 100% и более эффективность реализации Программы признается высокой, при значении менее 80% – низкой.

Показатель эффективности реализации Программы рассчитывается по формуле:

$$R = \frac{\text{СУММА} \left(\frac{X_{\text{п Тек}}}{X_{\text{п План}}} \cdot \frac{1}{N} \right)}{\frac{F_{\text{Тек}}}{F_{\text{План}}}} \times 100\%$$

где N – общее число целевых показателей (индикаторов);
X – плановое значение n-го целевого показателя (индикатора);

n План

X – текущее значение n-го целевого показателя (индикатора);
n Тек

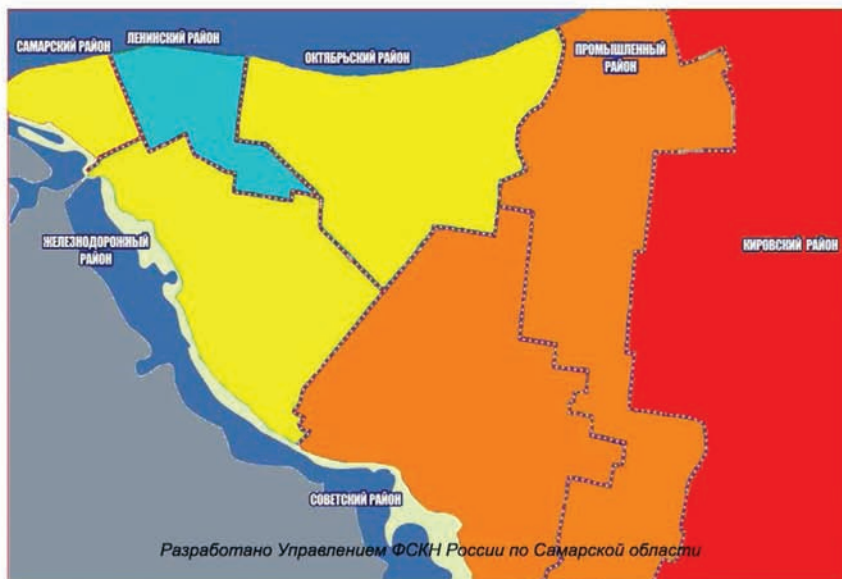
F – плановая сумма финансирования по Программе;
План

F – сумма финансирования (расходов) на текущую дату.
Тек

Для расчета комплексного показателя эффективности R используются все целевые показатели (индикаторы), приведенные в паспорте настоящей Программы.

Уровень наркопреступности
по г.о. Самара за 2012 год
(в расчете на 100 тысяч населения)

Уровень по г. о. Самара - 261



Красноглинский район



Куйбышевский район



Районы с меньшим
уровнем наркопреступности



Районы с большим
уровнем наркопреступности



**Уровень наркопреступности по г.о. Самара
за 2012 год (в расчете на 100 тыс. населения)**

Районы г.о. Самара	Кол-во выявлен- ных наркопресту- плений за 2012 год**	В расчете на 100 тыс. населения*
1	2	3
Всего г.о. Самара	3050	260,84
Кировский р-н	685	299,21
Промышленный р-н	612	222,45
Советский р-н	404	225,19
Октябрьский р-н	181	156,66
Ленинский р-н	85	130,27
Куйбышевский р-н	240	276,28
Железнодорожный р-н	167	162,85
Самарский р-н	53	173,43
Красноглинский р-н	249	293,05

* Данные о численности населения представлены Самарстат на 01.01.2012 г.

** Общее количество преступлений по г.о. Самара включает совершенные в условиях неочевидности.

**Сведения об организациях,
допустивших нарушения в сфере ЛОН**

п/п	Организация	Статья КоАП РФ	Наказание
1	ОАО «Санаторий им. В.П. Чкалова»	6.16	Штраф 100 т.р.
2	ООО «Близне- цы-2000»	6.16	Штраф 100 т.р.
3	ГБУЗ «Самарская областная клини- ческая больница им М.И. Калинина»	6.16 19.7 (непре- доставление сведений)	Предупреждение, штраф 3 т.р.
4	ММГУ «ГБ №7»	19.7	Предупреждение
5	ООО «Центр косме- тологии и плсати- ческой хирургии»	6.16	Штраф 100 т.р.
6	ГБУЗ «Самарский областной клини- ческий госпиталь ветеранов войн»	6.16 19.7	Предупреждение, штраф 100 т.р.
7	ООО «Клиника Ша- раповой»	6.16	Штраф 100 т.р.
8	ММБУ «МСЧ №4»	6.16	Предупреждение
9	ГБУЗ «Центр кле- точных техноло- гий»	6.16 19.7	Штраф 100 т.р., штраф 3 т.р.
10	ГБУЗ «Самарский областной клини- ческий кардиоло- гический диспан- сер»	6.16 19.7	Предупреждение, штраф 3 т.р.
11	ММБУ «ГКБ №8»	6.16	Штраф 100 т.р.

Жить, а не бежать от реальности

*Юлия Сумкина.
(Социальная газета
№13 (943)
30 марта 2013г.)*

Сегодня на учете в Самарском областном наркологическом диспансере состоит почти 32 тысячи человек, что на 1,1 процента больше, чем в 2011 году. Однако есть и положительная тенденция: вновь выявленных больных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» в 2012 году оказалось на 15,7 процента меньше, чем в 2011 году.

В Самарской городской Думе состоялся «круглый стол» под названием «Право на жизнь без наркотиков». В нем приняли участие депутаты, представители силовых структур чиновники, психологи, общественники. Наркомания – одно из самых страшных явлений современности, и чтобы победить его, нужны совместные усилия. Недочеты есть и в законодательной базе, значит, надо думать о внесении поправок в нее.

«Легче предотвратить, чем лечить, – уверен председатель Думы городского округа Самара Александр Фетисов. – Акцент стоит сделать на профилактике наркомании, а значит, нужно предложить молодежи альтернативу: спорт, творчество, концерты».

Факты привел прокурор областного центра Андрей Шевцов: молодеют наркоманы, и сегодня ребенок впервые пробует наркотики в 11 лет, а не в 17, как раньше. Далеки от совершенства и наши законы. Скажем, хотя в Самаре и есть все необходимое для лечения зависимых, без согласия самого больного его нельзя отправить в реабилитационный центр.

А еще в области прошло тестирование школьников на наркотики. И были выявлены те, кто их употребляет. Только ни один из них не явился с родителями для лечения. И как быть в такой ситуации? Нужно, чтобы закон разрешил принудительную реабилитацию. Хотя бы для несовершеннолетних. Современные наркотики убивают человека за два года, поэтому времени на то, чтобы спасти его, очень мало.

Почему же подростки не могут сказать твердое «нет» психотропным веществам? По мнению участников «круглого стола», одна из главных причин – отношения в семье. Родители мало занимаются детьми, уделяют им внимания не больше пятнадцати минут в день, из-за чего у ребенка возникает ощущение, что он никому не нужен, а это, в свою очередь, снижает психологический иммунитет к пагубному влиянию.

Другой пример, почему дети обращаются к наркотикам, привел **член Общественного совета при городской Думе Дмитрий Герасимов**. Он рассказал о двойных стандартах. «У ребенка моральные ценности формируются к пяти годам. Когда ему говорят «не ври», он воспринимает это за чистую монету. Но когда он видит, как мама говорит по телефону, что папы нет дома, а он на самом деле сидит на диване и читает газету, то малыш, можно сказать разочаровывается в этом мире и впоследствии ищет способы уйти от него, каким-то образом забыться», – считает Герасимов.

Как рассказала **начальник отдела по воспитательной и профилактической работе с детьми и подростками департамента образования мэрии Самары Елена Сироткина**, многие родители, даже когда им говорят о пробелах в воспитании их ребенка, не меняют своего отношения к чаду. Так что работать нужно и со взрослым населением.

По этому поводу **прокурор Андрей Шевцов** напомнил известную фразу, применимую и к обсуждаемой проблеме: «успехи дома начинаются в семье». Также он добавил, что работники прокуратуры готовы не только ловить преступников, но и встречаться со школьниками и их родителями, проводить беседы.

К пропаганде здорового образа жизни нужно больше подключать и молодежных лидеров. Например, спортсменов.

Отдельно остановились участники «круглого стола» на законодательных вопросах. В Советском Союзе законы в отношении наркоманов были непреклонны: попался два раза в состоянии наркотического опьянения – уголовная ответственность, лишение свободы сроком до шести лет. На «круглом столе» его участники решили вернуться к советским ме-

тодам. В рекомендациях собравшиеся обозначили как одну из антинаркотических мер законодательную инициативу, предложенную Самарской губернской Думе, о возможности введения уголовной ответственности за употребление наркотических веществ. Но если человек, выбравший скользкую дорожку наркомана, добровольно согласится участвовать в программах деинтоксикации и реабилитации, то с него уголовная ответственность будет снята.

Также было решено обратиться в правительство России с вопросом об изменении мер контроля в отношении некоторых препаратов, содержащих наркотические или психотропные вещества.

Александр Фетисов, председатель Думы городского округа Самара:

– Тот опыт, который был наработан в Самарской губернии, в областном центре, необходимо обогащать новыми формами, потому что жизнь не стоит на месте. И наркодельцы совершенствуют методы своей незаконной деятельности. Все выступающие делали акцент на главных факторах – это воспитание детей, отношения в семье, организация взаимодействия педагогов и учеников в образовательных учреждениях. К сожалению, родители и учителя не всегда являются авторитетом для ребят, поэтому надо найти тех лидеров, которые станут примером для них.

В целом наши рекомендации можно разделить на несколько направлений: это предложения по совершенствованию законодательства, в том числе и по расширению возможностей силовых структур, предложения, связанные с пропагандой здорового образа жизни и координацией деятельности в области профилактики наркомании, а также работа с подрастающим поколением.







ВАЖНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Каждый самарец может сообщить о фактах распространения наркотических средств по телефонам «горячей линии» Департамента по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации г.о. Самара – 337-36-26, «телефону доверия» УФСКН по Самарской области – 335-66-88. А также по единому антинаркотическому номеру – 8-800-345-67-89.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны обеспечить возможность ознакомления граждан с принимаемыми муниципальными правовыми актами, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

С номером периодического печатного издания Думы городского округа Самара «Вестник Думы городского округа Самара» и номером периодического печатного издания информационного сборника «Дума городского округа Самара. День за днем» можно ознакомиться на сайте www.gordumasamara.ru или гордумасамара.рф и в следующих библиотеках города Самары:

1. Самарская областная универсальная научная библиотека (Пр. Ленина, 14а);
2. «Самарская публичная библиотека» (ул. Куйбышева, 95);
3. Муниципальная библиотека №8 МУК «Центральная система детских библиотек» (ул. Свободы, 75);
4. Центральная городская библиотека им.Крупской (ул. Самарская, 190Б);
5. Филиал №1 (пр. К.Маркса, 165, Октябрьский район);
6. Филиал №5 (ул.Аэродромная, 9, Железнодорожный район);
7. Филиал №7 (ул.Владимирская, 34 Ленинский район);
8. Филиал №9 (ул.Ленинградская, 7 Самарский район);
9. Филиал №11 (ул.Аэродромная, 58, Советский район);
10. Филиал №21 (ул.Димитрова, 7, Кировский район);
11. Филиал №16 (ул.Краснодонская, 13, Промышленный район);
12. Филиал №28 (Управленческий городок, ул.С.Лазо, 46, Красноглинский район);
13. Филиал №34 (пер. Молодежный, 21, Куйбышевский район).

Издание подготовлено
аппаратом Думы городского округа Самара.
Учредитель – Дума городского округа Самара.

Номер утвержден распоряжением
Руководителя аппарата Думы
городского округа Самара
№ 01/20-р от 17.05.2013

Адрес: 443010, ул. Куйбышева, 124.

Телефон: 340-03-29

Распространяется бесплатно.

[http:// www.gordumasamara.ru](http://www.gordumasamara.ru) или gordumasamara.ru

Подписано в печать 01.07.2013.
Формат издания 60x90/16.
Объем 13,5 п.л. Гарнитура Cambria Math.
Бумага мелованная.
Печать офсетная. Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии «ДСМ»
г. Самара, ул.Верхне-Карьерная, 3А
Тел.: (846) 279-21-77, 279-22-78