

ОБЗОР № 6
федерального и областного законодательства
за июнь 2013 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 07.06.2013г. №114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Вступил в силу с 07.06.2013г.

Федеральный закон принят в целях приведения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ) в соответствие с гражданским законодательством, которое предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

В связи с внесенными изменениями, новая редакция ФЗ предусматривает расторжение контракта в том числе в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, а также устанавливается порядок такого расторжения.

Подробный анализ данного Федерального закона отражен в справке Правового управления от 26.06.2013г. вх.№6547.

1.2. Федеральный закон от 07.06.2013г. №116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ»

Вступил в силу с 18.06.2013г.

Согласно пояснительной записке, данный Федеральный закон разработан во исполнение п.4 Плана выполнения мероприятий по внедрению в 2012 – 2016 годах новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы в рамках реализации пп. «р» п.2 Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Федеральный закон направлен на установление единых требований и условий формирования кадрового резерва на государственной гражданской службе.

Так, в Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» (далее – ФЗ) внесены следующие изменения:

- исключено положение, в соответствии с которым нахождение в кадровом резерве считается гражданской службой;

- статьей 22 ФЗ предусмотрен порядок поступления на гражданскую службу и замещение должности гражданской службы по конкурсу, а также установлен перечень оснований, при которых конкурс не проводится. Одним из таких оснований является назначение на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, сформированным на

конкурсной основе. В связи с внесенными изменениями, указанное основание исключено.

- статьей 39 ФЗ предусмотрен порядок прекращения и приостановления служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон. В связи с внесенными изменениями в данную норму:

- ✓ исключено понятие «приостановление служебного контракта»;
- ✓ при увольнении с гражданской службы, требуется согласия служащего включения его в кадровый резерв;

- ✓ предусмотрена возможность продления гражданскому служащему сверх установленного предельного возраста пребывания на гражданской службе.

- предусматривается дополнительное основание исключения из кадрового резерва в связи с решением аттестационной комиссии о несоответствии гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы;

- признаны утратившими силу нормы, согласно которым к гражданскому служащему может быть применено дисциплинарное взыскание в виде освобождения гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы с включением его в кадровый резерв для замещения иной должности гражданской службы на конкурсной основе;

- в новой редакции изложена статья 64 ФЗ, устанавливающая порядок формирования кадрового резерва и включения в кадровый резерв.

Так, федеральный кадровый резерв формируется федеральным государственным органом по управлению государственной службой для замещения должностей федеральной гражданской службы высшей, главной и ведущей групп в порядке, определяемом Президентом РФ.

Кадровый резерв субъекта РФ формируется государственным органом по управлению государственной службой субъекта РФ для замещения должностей гражданской службы субъекта РФ высшей, главной и ведущей групп из гражданских служащих (граждан), включенных в кадровые резервы государственных органов субъекта РФ.

Кадровый резерв федерального государственного органа и кадровый резерв государственного органа субъекта РФ формируются соответствующим представителем нанимателя.

Включение в кадровый резерв государственного органа производится:

1) граждан - по результатам конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа;

2) граждан - по результатам конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы с согласия указанных граждан;

3) гражданских служащих для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста - по результатам конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа;

4) гражданских служащих для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста - по результатам конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы с согласия указанных гражданских служащих;

5) гражданских служащих для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста - по результатам аттестации с согласия указанных гражданских служащих;

б) гражданских служащих, увольняемых с гражданской службы в связи с сокращением должностей гражданской службы либо упразднением государственного органа - по решению представителя нанимателя государственного органа, в котором сокращаются должности гражданской службы, либо государственного органа, которому переданы функции упраздненного государственного органа, с согласия указанных гражданских служащих;

7) гражданских служащих, увольняемых с гражданской службы по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 39 ФЗ, с согласия указанных гражданских служащих.

В соответствии со ст.33 Федерального закон от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» кадровый резерв в муниципальных образованиях создается в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В Думе городского округа Самара действует Положение «О кадровом резерве для замещения вакантных должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара», утвержденное Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 21.04.2008г. №01/36.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 07.06.2013г. №123-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ»

Вступит в силу с 06.09.2013г.

В соответствии с данным Федеральным законом, в ст.45 Земельного кодекса РФ, предусматривающей основания прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком, уточнены основания и порядок такого прекращения. Согласно внесенным изменениям причинами изъятия земли могут стать: грубое нарушение правил рационального использования земли (в том числе не по целевому назначению либо приводящее к существенному снижению плодородия сельскохозяйственных земель или значительному ухудшению экологической обстановки); порча земель; непроведение рекультивации, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв; невыполнение обязанности привести земли в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Участок, предназначенный для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, могут изъять, если он не используется в этих целях в течение 3-х лет. Причем в этот период не включается время, необходимое для освоения участка.

Исключено такое основание изъятия участка, как систематическая неуплата земельного налога.

Изъятию участка во всех случаях должна предшествовать выдача предписания об устранении нарушений.

Вводится внесудебный порядок изъятия ненадлежаще используемых земель у государственных (муниципальных) учреждений и казенных предприятий. Соответствующее решение будет принимать исполнительный орган государственной власти (орган местного самоуправления).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Указ Президента РФ от 06.06.2013г. № 546 «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту РФ предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ»

Вступил в силу с 07.06.2013г.

Данный Указ Президента РФ принят в соответствии со ст.33 Федерального закона от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (в ред. от 02.04.2013г. № 30-ФЗ), согласно которой порядок проверки сведений о принадлежащем кандидату при проведении выборов в различные органы власти, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей, и сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, устанавливается указом Президента РФ.

Данным Указом Президента РФ утверждены:

а) Положение о проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на

выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту РФ предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица субъекта РФ (далее – Положение);

б) форма справки о принадлежащем кандидату, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об их обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ, представляемой кандидатом на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов;

в) форма справки о расходах кандидата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, представляемой кандидатом на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов.

Пунктом 3 данного Указа предусмотрено, что в случае отсутствия у лиц, в отношении которых представляются справки по формам, утвержденным данным Указом, недвижимого имущества и обязательств имущественного характера за пределами территории РФ, а также в случае несовершения ими сделок по приобретению земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в соответствующих графах справок проставляется запись об отсутствии имущества, обязательств имущественного характера и сделок.

Также, согласно Указу внесены изменения в перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы РФ и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции, и в Положение о порядке направления запросов в Федеральную службу по финансовому мониторингу при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции, утвержденные Указом Президента РФ от 02.04. 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

Данный перечень дополнен председателями, заместителями председателей избирательных комиссий.

В соответствии с Положением определяется порядок проверки следующих сведений:

а) о принадлежащем кандидату (предложенной политической партией кандидатуре), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ кандидата

(предложенной политической партией кандидатуры), а также сведения о таких обязательствах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

б) о расходах кандидата (предложенной политической партией кандидатуры), а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата (предложенной политической партией кандидатуры) и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Основанием для проведения проверки указанных сведений является достаточная информация о том, что эти сведения являются недостоверными и (или) неполными, представленная в письменной форме и в установленном порядке:

а) в отношении кандидатов - в организующую соответствующие выборы избирательную комиссию или иную избирательную комиссию, осуществляющую проверку представленных кандидатами сведений;

б) в отношении предложенных политическими партиями кандидатур - Руководителю Администрации Президента РФ.

Решение о проведении проверки указанных сведений и представленных кандидатами, принимает председатель или заместитель председателя соответствующей избирательной комиссии.

На основании результатов проверки председатель избирательной комиссии, Управление Президента РФ по вопросам государственной службы и кадров принимают решение о достоверности представленных сведений или мотивированное решение о том, что эти сведения недостоверны. О результатах проверки информируются кандидат и политическая партия, предложившая кандидатуру.

1.5. Постановление Правительства РФ от 11.06.2013г. №493 «О государственном жилищном надзоре»

Вступило в силу с 25.06.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждено Положение «О государственном жилищном надзоре» (далее – Положение), устанавливающее требования к организации и проведению государственного жилищного надзора.

Задачами государственного жилищного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в

многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также требований энергетической эффективности и оснащённости помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее - обязательные требования).

Согласно Положению государственный жилищный надзор осуществляется посредством:

а) организации и проведения проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

б) принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

в) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный жилищный надзор) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Также Положением предусмотрено, что в случае если законом субъекта РФ предусмотрено наделение отдельными государственными полномочиями по государственному жилищному надзору органов местного самоуправления (за исключением полномочий по государственному жилищному надзору по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления обязательных требований), порядок осуществления государственного жилищного надзора должен предусматривать особенности осуществления государственного жилищного надзора органами местного самоуправления с учетом требований, содержащихся в Положении.

Положением установлено, что органы государственного жилищного надзора организуют и проводят плановые и внеплановые документарные и выездные проверки, предметом которых является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами:

а) обязательных требований к:

- жилым помещениям, их использованию и содержанию;

- содержанию общего имущества в многоквартирном доме;
- порядку перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение;
- порядку признания помещений жилыми помещениями, жилых помещений непригодными для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в соответствии с утвержденным Правительством РФ положением;
- учету жилищного фонда;
- порядку переустройства и перепланировки жилых помещений;
- определению состава, содержанию и использованию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- управлению многоквартирными домами;
- установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения;
- созданию и деятельности советов многоквартирных домов;
- определению размера и внесению платы за коммунальные услуги;
- формированию фондов капитального ремонта;
- иные требования.

б) других обязательных требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, установленных жилищным законодательством и законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Орган государственного жилищного надзора в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

- а) ежегодный план проведения плановых проверок;
- б) сведения о результатах плановых и внеплановых проверок (с учетом требований законодательства РФ о защите персональных данных);
- в) ежегодные доклады об осуществлении регионального государственного жилищного надзора и эффективности такого надзора;
- г) тексты рекомендаций и информацию, которые содействуют выполнению обязательных требований.

Необходимо отметить, что пунктом 3 Постановления Правительства РФ Министерству регионального развития РФ необходимо утвердить методические рекомендации по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах РФ, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю.

Следует отметить, что порядок осуществления муниципального жилищного контроля установлен Законом Самарской области от 09.11.2012г. №111-ГД «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с органами муниципального жилищного контроля».

Уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля в соответствии с внесенным изменением в Положение «О Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 10.03.2011г. №70, является данный Департамент, который осуществляет свои функции в соответствии с указанным Законом Самарской области.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Постановление Правительства РФ от 14.06.2013г. №502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов»

Вступило в силу с 29.06.2013г.

По данному Постановлению Правительства РФ Правовым управлением подготовлена справка (от 24.06.2013г. вх.№6378) и письмо Главе городского округа Самара по вопросу внесения изменений в Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Самара на 2012 – 2015 годы, утвержденную Решением Думы городского округа Самара от 29.03.2012г. №193 (от 02.07.2013г. исх.№01/2970).

1.7. Приказ Госстроя от 11.06.2013г. №205/ГС «Об утверждении Положения «Об отборе проектов жилищного строительства в рамках реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения»

Данным Приказом Госстроя в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» утверждено Положение «Об отборе проектов жилищного строительства в рамках реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения» (далее – Положение), определяющее задачи, критерии отбора проектов жилищного строительства в рамках реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения (далее - Приоритетный проект), участников, а также порядок отбора проектов жилищного строительства, реализуемых в рамках данного Указа, а также мероприятий, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 30.11.2012 г. № 2227-р «Об утверждении государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ».

В соответствии с Положением задачами Приоритетного проекта являются:

- вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономического класса;
- содействие внедрению новых технологий массового строительства жилья экономического класса, которые позволяют экономически активным гражданам

приобретать жилые помещения по ценам ниже рыночных на двадцать процентов, но не превышающим 30 тысяч рублей за кв. метр общей площади и соответствующим условиям отнесения жилых помещений к жилью экономического класса, определенным методическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства регионального развития РФ от 28.06.2010г. № 303;

- содействие расширению спроса на жилье с высокими характеристиками энергоэффективности и низкими эксплуатационными издержками;

- стимулирование увеличения предложения на рынке жилья по рыночным ценам;

- содействие повышению конкуренции на рынках жилищного строительства;

- развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства инженерной инфраструктуры;

- повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения.

Разделом 3 Положения определены участники Приоритетного проекта, в число которых входят органы местного самоуправления.

Положением установлен следующий порядок отбора проектов жилищного строительства.

Рассмотрение и проверка проектов жилищного строительства на соответствие критериям, определенным в Положении, осуществляется Координационным Советом по вопросам стимулирования развития жилищного строительства при Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее - Координационный Совет).

Положение и состав Координационного Совета утверждает Госстрой.

Организацию отбора проектов жилищного строительства осуществляет Госстрой.

Срок проведения отбора проектов, форма заявки, а также перечень прилагаемых документов и сроки их представления утверждаются Госстроем.

Решение Координационного Совета оформляется протоколом. Информация о результатах отбора проектов в 10-дневный срок размещается на официальном сайте Госстроя в сети Интернет.

Согласно разделу 5 Положения определены следующие критерии отбора проектов жилищного строительства:

- а) наличие документов территориального планирования и документации по планировке территории или проектов указанных документов;

- б) наличие экспертного заключения ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» о потребности на рынке жилья (спрос), а также платежеспособного спроса в городе, на территории которого реализуется приоритетный проект;

- в) консолидированность земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства, принадлежащих юридическому лицу, осуществляющему реализацию проекта, на праве собственности, аренды или ином законном основании;

- г) соответствие проектной документации в части общей площади не менее 50% жилых помещений от общей площади вводимого жилья условиям отнесения

жилых помещений к жилью экономического класса, определенным методическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства регионального развития РФ от 28.06.2010г. № 303;

д) обязательство Застройщика по реализации жилых помещений экономического класса в объеме не менее указанного в пункте г) по ценам, определенным распоряжением Правительства РФ от 30.11.2012 г. № 2227-р.

1.8. Приказ Госстроя от 13.06.2013г. №206/ГС «О проведении отбора проектов жилищного строительства в рамках реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения»

Данным Приказом предусматриваются сроки проведения отбора проектов жилищного строительства в рамках реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения – с 11 июня по 11 сентября 2013 года.

Также данным Приказом утверждены:

- форма заявки на участие в таком отборе;
- перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в отборе;
- форма информационной карты;
- рекомендации по оформлению пояснительной записки к проекту жилищного строительства;
- порядок предоставления документов, прилагаемых к заявке на участие в отборе.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 06.06.2013г. №44-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 07.06.2013г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013г. №40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Анализ данного Закона Самарской области проводился в обзоре законодательства за апрель 2013г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в следующие законодательные акты Самарской области.

Закон Самарской области от 10.10.2012г. №95-ГД «Об отзыве Губернатора Самарской области» (далее – ЗСО) в части:

- возложения полномочий по проведению голосования по отзыву Губернатора на участковые комиссии. До внесения изменений в ЗСО, участковые избирательные комиссии могли действовать в качестве комиссий по проведению голосования по отзыву Губернатора только по решению вышестоящих избирательных комиссий, осуществляющих формирование указанных избирательных комиссий.

- изменения срока составления списков участников голосования по отзыву Губернатора (было: не позднее чем за 26 дней до дня голосования, стало – не позднее чем за 11 дней);

- сокращения с 20 до 10 дней сроков избирательных действий, касающихся передачи в участковые комиссии первых экземпляров участников голосования по отзыву и представления их участковыми комиссиями для ознакомления данным участникам;

- изменения сроков получения открепительного удостоверения в соответствующей территориальной комиссии по отзыву (было: за 45 - 20 дней до дня, предшествующего дню голосования, стало - за 45 – 10 дней) либо участковой комиссии по отзыву (было: за 19 и менее дней до дня, предшествующего дню голосования, стало – за 9 и менее дней);

- сокращения с 20 до 10 дней сроков оповещения комиссиями о дне, времени и месте голосования по отзыву Губернатора;

- возможности составления протокола об итогах голосования в электронном виде.

Аналогичные изменения внесены в Закон Самарской области от 14.06.2012г. №55-ГД «О выборах Губернатора Самарской области».

Закон Самарской области от 08.06.2006г. №57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» (далее – ЗСО) в части:

- сокращения с 20 до 10 дней сроков избирательных действий, касающихся передачи участковым комиссиям списков избирателей;

- дополнения ЗСО нормой, предусматривающей, что в случае если схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов не может быть применена при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования в связи с изменением положений устава муниципального образования, устанавливающих число депутатов и (или) вид избирательной системы, а также в связи с изменением границ муниципального образования, представительный орган вправе по представлению избирательной комиссии муниципального образования утвердить новую схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов не позднее чем через 30 дней со дня вступления в силу соответствующих положений устава муниципального образования. Если представительный орган не утвердит схему округов в указанный срок, такая схема утверждается избирательной комиссией муниципального образования не позднее чем через 10 дней по истечении указанного срока.

- уточнения срока полномочий избирательной комиссии. Так, ЗСО дополнен положением, согласно которому, если срок полномочий участковой

избирательной комиссии истекает в период избирательной кампании, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании.

- уточнения сроков назначения нового члена участковой комиссии вместо выбывшего. В период избирательной кампании орган, назначивший члена комиссии, обязан назначить нового члена комиссии не позднее чем через десять дней со дня его выбытия. В иной период – не позднее чем в месячный срок, а нового члена участковой комиссии – не позднее чем в трехмесячный срок.

- возможности составления протокола об итогах голосования в электронном виде.

Аналогичные изменения также внесены в Законы Самарской области от 11.02.2004г. №12-ГД «О местном референдуме Самарской области», от 10.07.2003г. №64-ГД «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы», от 10.12.2003г. №116-ГД «О референдуме Самарской области», от 10.12.2003г. №112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления», от 13.03.2001г. №23-ГД «Об Избирательной комиссии Самарской области».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 21.06.2013г. №48-ГД «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.4 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 03.07.2013г.

В соответствии с данным Федеральным законом увеличены штрафные санкции за следующие административные правонарушения:

- за изготовление и (или) хранение с целью продажи, продажу спиртных напитков домашней выработки – от 3 000 руб. до 5 000 руб. (было – от 1 000 до 2 500 руб.);

- за изготовление и (или) хранение с целью продажи, продажу вина домашней выработки – от 3 000 руб. до 5 000 руб. (было – от 300 до 500 руб.).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 21.06.2013г. №50-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 03.07.2013г.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области разработан в целях приведения Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Из Закона Самарской области исключены следующие нормы:

- статья 4.3, устанавливающая ответственность за уничтожение или повреждение объектов благоустройства, расположенных на территориях общего пользования;

- статья 4.5, устанавливающая ответственность за складирование, хранение имущества, земли, отходов производства и потребления за пределами территории, установленной для складирования и (или) хранения, или сброс отходов производства и потребления (в том числе бытовых отходов, мусора) за пределами специально отведенных и оборудованных для этих целей территорий;

- статья 4.12, устанавливающая ответственность за самовольное подключение к сети кабельного телевидения;

- статья 4.14, устанавливающая ответственность за самовольное изменение фасадов (реконструкция, капитальный ремонт) встроенных, пристроенных помещений к жилым зданиям, отдельно стоящих нежилых зданий и сооружений;

- статья 7.1, устанавливающая ответственность за использование бюджетных средств получателем бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным в утвержденном бюджете, бюджетной росписи, уведомлении о бюджетных ассигнованиях, смете доходов и расходов либо в ином документе, являющемся основанием для получения бюджетных средств;

- статья 7.2, устанавливающая ответственность за нарушение получателем бюджетных средств срока возврата бюджетных средств, полученных на возвратной основе;

статья 7.3, устанавливающая ответственность за непорочение получателем бюджетных средств в установленный срок платы за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

Подобные правонарушения предусмотрены в Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 21.06.2013г. №53-ГД «О внесении изменения в Закон Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области»

Вступил в силу с 03.07.2013г.

Закон Самарской области принят в соответствии с Правилами определения органами государственной власти субъектов РФ мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012г. №1425, согласно которым решения об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, принимаются органами государственной власти субъектов РФ.

В связи с изменением Закон Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области», дополнен статьей 4², согласно которой места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением оптовых и розничных рынков, вокзалов и аэропортов, определяются Правительством Самарской области в порядке, установленном Правительством РФ.

Следует отметить, что по вопросу о сроках принятия правового акта, определяющего места массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, между Думой городского округа Самара и Министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области ведется переписка (срок контроля – 01.08.2013г.).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 21.06.2013г. №54-ГД «Об охране здоровья населения Самарской области от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Вступил в силу с 03.07.2013г.

Закон Самарской области разработан в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013г. №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ входит принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Так, в дополнение к мерам по запрету курения табака, установленным федеральным законодательством, также запрещается курение:

- в местах на открытом воздухе на остановках общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее чем 15м от них;
- в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15м от подъездов многоквартирных домов;
- в местах на открытом воздухе на территориях, предназначенных для проведения культурно-зрелищных, спортивных, театрально-концертных мероприятий, во время проведения таких мероприятий;
- в границах территорий парков, скверов, набережных.

Также Законом Самарской области определен порядок информирования населения Самарской области о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации. Материалы для такого информирования подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения в установленном им порядке, так как такое требование предусмотрено в статье 12 указанного Федерального закона.

Законом Самарской области установлено право органов государственной власти Самарской области создавать «горячие линии» или использовать информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» для обращений граждан и юридических лиц по вопросам нарушения законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Закон Самарской области от 21.06.2013г. №59-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О порядке привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

Вступил в силу с 03.07.2013г.

До внесения изменений в Закон Самарской области от 11.07.2008 г. №82-ГД «О порядке привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» обязанности по организации и проведению конкурса по выбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, включенных в областные адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, финансируемые с использованием средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - конкурс, Фонд), были возложены на министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

Согласно пояснительной записке, в целях обеспечения оперативности в процессе организации и проведения конкурса, сокращения его сроков, а также повышения заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в конечных результатах проводимого капитального ремонта многоквартирных домов Законом Самарской

области предусматривается возложение функций по организации и проведению конкурса на органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, на территории которых расположены многоквартирные дома, включенные в областные адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, финансируемые с использованием средств Фонда.

Кроме того, Законом Самарской области определен порядок деятельности конкурсных комиссий и проведения конкурсных процедур, а также установлены требования к участникам конкурса, критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость.

Следует отметить, что в связи с тем, что полномочия по проведению конкурса по выбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов возложены на органы местного самоуправления, потребуется признания утратившим силу приказа министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 28.04.2012г. № 97 «Об утверждении Порядка деятельности конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов».

Письмо Главе городского округа Самара по вопросу реализации данного Закона Самарской области, требует дополнительного согласования.

2.7. Закон Самарской области от 21.06.2013г. №60-ГД «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступил в силу с 03.07.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.01.2014г.

Данный Закон Самарской области проанализирован Правовым управлением аппарата Думы городского округа Самара в справке (от 05.06.2013г. вх.№5721).

Необходимо отметить, что в целях реализации данного Закона Самарской области утверждена областная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2013 год» (анализ приведен ниже).

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 06.06.2013г. №247 «О создании некоммерческой организации – фонда «Фонд капитального ремонта»

Вступило в силу с 11.06.2013г.

Фонд капитального ремонта создан в целях создания условий по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области, а также реализации иных функций в сфере жилищно-коммунального хозяйства Самарской области Правительства Самарской области.

Согласно п.2 данного Постановления учредителями Фонда выступят Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области и Министерство имущественных отношений Самарской области.

В соответствии с п.3 Постановления Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области необходимо осуществить необходимые юридические действия по созданию Фонда.

2.9. Постановление Правительства Самарской области от 21.06.2013г. №266 «Об утверждении областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2013 год»

Областная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2013 год (далее – Программа) утверждена в целях реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Целью программы является улучшение технического состояния многоквартирных домов на территории Самарской области и продление срока их эксплуатации, повышение качества жилья и коммунальных услуг.

Программой предусмотрено предоставление из областного бюджета субсидий бюджетам городских округов, муниципальных районов, поселений в Самарской области, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет в соответствии с действующим законодательством средств Фонда, в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства на возмещение затрат, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (ремонта внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения; ремонта или замены лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, при необходимости ремонта лифтовых шахт; ремонта крыш; ремонта подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирных домах; утепления и ремонта фасадов; установки коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов и узлов управления (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа), ремонта фундаментов многоквартирных домов), а также разработкой проектной документации на выполнение указанных работ, проведением энергетического обследования многоквартирных домов и проведением государственной экспертизы такой документации в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (далее – субсидии).

Программа не распространяется на капитальный ремонт многоквартирных домов, относящихся к категории непригодных для проживания (аварийных, подлежащих сносу и реконструкции).

Размер субсидии, предоставляемой бюджету конкретного муниципального образования, определяется исходя из объема планируемых к поступлению средств Фонда, общей площади помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования, объема расходного обязательства муниципального образования по проведению капитального ремонта

многоквартирных домов, а также сметной стоимости капитального ремонта многоквартирных домов в соответствии с заявкой соответствующего муниципального образования.

Размер предельной стоимости проведения капитального ремонта в расчете на один квадратный метр общей площади помещений в многоквартирных домах составляет 10 705 рублей.

Функции государственного заказчика Программы выполняет Правительство Самарской области. Исполнителем Программы является министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

Условиями включения многоквартирного дома в Программу являются:

1) соответствие следующим техническим характеристикам:

- несущие стены – кирпичные, каменные, панельные, блочные либо монолитные;

- год ввода в эксплуатацию – не позднее 1990 года (при выполнении работ по замене лифтового оборудования – не позднее 1995 года);

2) наличие протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащего решения об участии в программе капитального ремонта, утверждении видов и стоимости работ, согласии на долевое финансирование в размере не менее чем 15 процентов от общей стоимости работ. В случае включения в планируемые виды работ проведения капитального ремонта внутридомовых инженерных систем отопления, водоснабжения, водоотведения, требующего доступа в квартиры, указанный протокол должен включать подписные листы с личными подписями собственников помещений в многоквартирном доме о согласии на доступ в принадлежащие им помещения в целях проведения работ;

3) наличие на отдельном банковском счете товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, управляющей организации средств на долевое финансирование капитального ремонта многоквартирного дома в размере не менее чем 15 процентов от общей стоимости капитального ремонта данного дома;

4) наличие положительного заключения экспертизы о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта;

5) включение в состав работ по капитальному ремонту многоквартирного дома выполнения работ по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа), и узлов управления и регулирования потребления указанных коммунальных ресурсов в соответствии с требованиями Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и других нормативных правовых актов РФ;

- завершение до 30 ноября 2013 года мероприятий по капитальному ремонту, включая составление акта приемки законченного капитальным ремонтом объекта в эксплуатацию и протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме об утверждении данного акта.

Также к Программе прилагается перечень многоквартирных домов, в отношении которых предоставляется финансовая поддержка на капитальный ремонт.

В данном перечне указаны многоквартирные дома городского округа Самара, которые также включены в муниципальную адресную программу «Капитальный ремонт многоквартирных домов», утвержденную Постановлением Администрации городского округа Самара от 14.06.2013г. №583.

2.10. Постановление Губернатора Самарской области от 10.06.2013г. №143 «Об утверждении Порядка размещения (опубликования) нормативных правовых актов Самарской области на официальном сайте Правительства Самарской области»

Вступило в силу с 11.06.2013г.

Данным Постановлением Губернатора Самарской области утвержден Порядок размещения (опубликования) нормативных правовых актов Самарской области на официальном сайте Правительства Самарской области» (далее – Порядок), который устанавливает процедуру размещения (опубликования) на официальном сайте Правительства Самарской области в подразделе «Официальное опубликование» раздела «Документы» (www.pravo.samregion.ru) (далее – Сайт) нормативных правовых актов Самарской области, подлежащих официальному опубликованию в соответствии с Законом Самарской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области» (далее – нормативные правовые акты).

В соответствии с Порядком размещение (опубликование) на Сайте нормативных правовых актов осуществляется департаментом информационной политики Администрации Губернатора Самарской области посредством размещения (опубликования) на Сайте электронной копии полного текста нормативного правового акта, подготовленного на бумажном носителе.

Электронная копия нормативного правового акта создается с использованием открытых растровых графических форматов (*.bmp, *.jpeg и др.) или гибридных текстово-растровых форматов (*.pdf, *.djvu и др.).

Электронная копия нормативного правового акта размещается (опубликовывается) на Сайте в виде, исключающем несанкционированное преобразование (редактирование).

При первом размещении (опубликовании) на Сайте электронной копии нормативного правового акта одновременно указывается дата его размещения (опубликования), которая является датой официального опубликования нормативного правового акта.

Нормативным правовым актам, размещенным (опубликованным) на Сайте, присваивается регистрационный номер размещения (опубликования), который представляет собой последовательный ряд арабских цифр, состоящий из следующих позиций:

1) позиция 1 – цифровое обозначение вида нормативного правового акта в соответствии со следующей классификацией:

«1» – Устав Самарской области и законы Самарской области о внесении изменений в Устав Самарской области;

«2» – иные законы Самарской области;

«3» – постановления Губернатора Самарской области;

«4» – постановления Правительства Самарской области;

«5» – постановления Избирательной комиссии Самарской области;

«6» – приказы министерств Самарской области, иных органов исполнительной власти Самарской области и их руководителей;

«7» – прочие правовые акты Самарской области, официальное опубликование которых предусмотрено законодательством и (или) самим правовым актом;

2) позиция 2 – шестизначная дата размещения (опубликования) нормативного правового акта на Сайте (день, месяц, год (указывается без тысячелетия));

3) позиция 3 – четырехзначный порядковый номер размещения (опубликования) нормативного правового акта (ежегодная сквозная нумерация).

На территории городского округа Самара действует Положение «О порядке опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 26.10.2006г. №313.

В настоящее время в работе Правового управления находится вопрос о том, что размещение на официальном сайте Думы городского округа Самара в сети Интернет муниципальных правовых актов, будет считаться их первым размещением (опубликованием).