

ОБЗОР № 74
федерального и областного законодательства
за январь - февраль 2010 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 01.02.2010г. № 3-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Вступил в силу – 14.02.2010г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 25.04.2002г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Согласно внесенным данным Федеральным законом изменениям в состав убытков, возмещаемых по договорам ОСАГО, включены расходы на материалы и запчасти, необходимые для восстановительного ремонта.

Размер таких расходов определяется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.05.2003г. № 263 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» с учетом износа комплектующих изделий (деталей, узлов и агрегатов), подлежащих замене при восстановительном ремонте. Начисляемый на комплектующие изделия износ не должен быть более 80% их стоимости.

Прямое возмещение убытков производится страховщиком, который застраховал гражданскую ответственность потерпевшего - владельца транспортного средства (ранее - страховщиком, заключившим с потерпевшим - владельцем транспортного средства договор обязательного страхования). Данное изменение позволяет воспользоваться процедурой прямого возмещения не только лицу, непосредственно заключившему договор, но и лицам, которые вписаны в полис ОСАГО.

Вступление в силу данного Федерального закона от 01.02.2010г. № 3-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.2. Федеральный закон от 01.02.2010г. № 4-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу – 15.02.2010г.

Согласно внесенным данным Федеральным законом изменениям продлены сроки бесплатной приватизации жилья и деприватизации жилья с 1 марта 2010 года до 1 марта 2013 года.

Вступление в силу данного Федерального закона от 01.02.2010г. № 4-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.3. Федеральный закон от 11.02.2010г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и статью 23 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу – 15.02.2010г.

Согласно внесенным данным Федеральным законом изменениям из компетенции мировых судей исключены дела по спорам о детях, в том числе об ограничении родительских прав, а также о признании брака недействительным. По делам о разделе между супругами совместно нажитого имущества и делам по имущественным спорам к компетенции мировых судей отнесены указанные категории дел, сумма иска которых не превышает 50 тыс. рублей (по ранее действовавшему законодательству мировые судьи были уполномочены рассматривать указанные категории дел, сумма исков по которым не превышала 100 тыс.рублей).

Дела, принятые к производству мировых судей до вступления в силу данного Федерального закона, остаются у них на рассмотрении до окончания производства по делу.

Вступление в силу данного Федерального закона от 11.02.2010г. № 6-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.4. Федеральный закон от 15.02.2010г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»

Вступит в силу – 20.03.2010г.

Согласно внесенным данным Федеральным законом изменениям запрещается включать в кредитный договор с заемщиком-гражданином положения, предоставляющие кредитной организации право изменять в одностороннем порядке процентные ставки по кредитам, порядок их определения, комиссионное вознаграждение и сроки действия этих договоров.

Нарушить этот запрет банки вправе только при наличии установленных федеральным законом оснований.

Данные изменения распространяется на кредитные договоры, заключаемые после вступления в силу данного Федерального закона.

Вступление в силу данного Федерального закона от 15.02.2010г. № 11-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.5. Федеральный закон от 21.02.2010г. № 14-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Самарской области»

Вступил в силу – 24.02.2010г.

Согласно данному Федеральному закону упраздняются Алексеевский, Большечерниговский, Борский, Елховский, Камышлинский, Пестравский, Хворостянский, Челно-Вершинский и Шенталинский районные суды Самарской области. Вопросы осуществления правосудия, относящиеся к их ведению, передаются в юрисдикцию других районных судов области.

Вступление в силу данного Федерального закона от 21.02.2010г. № 14-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.6. Указ Президента РФ от 24.02.2010г. № 247 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 65-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»

Вступил в силу – 24.02.2010г.

В соответствии с данным Указом Президента РФ, в связи с 65-летием победы в Великой Отечественной войне, принято решение предоставить некоторым категориям граждан, постоянно проживающим на территории РФ, единовременные выплаты.

Согласно данному Указу Президента РФ инвалидам ВОВ, а также ветеранам-участникам ВОВ, блокадникам, членам экипажей судов транспортного флота, интернированным в начале ВОВ в портах других государств, лицам, работавшим на объектах ПВО, строительстве военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов (их операционных зон), на прифронтовых участках ж/д и автодорог – будет выплачено по 5 тыс. руб.

Аналогичные выплаты полагаются бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, вдовам военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Японией, ВОВ, вдовам умерших инвалидов и участников ВОВ.

Ветеранам ВОВ, которые проработали в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее 6 месяцев (исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР) либо награждены орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период ВОВ, а также совершеннолетним бывшим узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто – будет выплачено по 1 тыс. руб.

Указанные выплаты будут осуществлены в апреле 2010 г. в порядке, определяемом Правительством РФ. Также данным Указом Президента РФ поручено Правительству РФ обеспечить финансирование связанных с выплатами расходов (включая расходы на их доставку).

Принятие данного Указа Президента РФ от 24.02.2010г. № 247 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.7. Постановление Правительства РФ от 16.01.2010г. № 2 «Об утверждении Положения о порядке согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия проектов генеральных планов поселений и городских округов, проектов документации по планировке территории, разрабатываемых для исторических поселений, а также градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны»

Вступило в силу – 26.01.2010г.

Данным Постановлением Правительства РФ, в соответствии с пунктом 4 статьи 60 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» утверждено Положение, которое определяет порядок согласования с Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (далее - Служба) проектов генеральных планов поселений и городских округов, проектов документации по планировке территории, разрабатываемых для исторических поселений (далее - градостроительная документация), а также градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны (далее - градостроительные регламенты).

В соответствии с утвержденными Правилами градостроительные регламенты, устанавливаемые в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны, подлежат согласованию со Службой до утверждения представительным органом местного самоуправления правил землепользования и застройки этой территории.

Служба рассматривает градостроительную документацию и (или) градостроительные регламенты в течение 30 дней с даты получения их от органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области охраны объектов культурного наследия, и согласовывает их либо отказывает в согласовании.

Отказ в согласовании градостроительной документации и (или) градостроительных регламентов оформляется Службой в виде заключения с обоснованием причин такого отказа. Решение Службы о согласовании градостроительной документации и (или) градостроительных регламентов оформляется в виде заключения об их соответствии требованиям законодательства РФ в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Согласно пункту 2 данного Постановления Правительства РФ Министерству культуры РФ и Министерству регионального развития РФ поручено подготовить и утвердить в 3-месячный срок перечень исторических поселений.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 16.01.2010г. № 2 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

При этом, необходимо отметить, что данным Постановлением Правительства РФ не установлены переходные положения, что свидетельствует о его применении к правоотношениям, возникающим после вступления его в силу.

1.8. Постановление Правительства РФ от 19.01.2010г. № 13 «О порядке использования бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации»

Вступит в силу – 01.03.2010г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Приложение 4 к Постановлению Правительства РФ от 18.11.2005г. № 687 «Об утверждении образцов и описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации».

Согласно внесенным данным Постановлением Правительства РФ изменениям, количество страниц в загранпаспорте граждан России, служебных и дипломатических паспортах нового поколения, содержащих биометрические данные, увеличено с 38 до 46.

Изменен размер черно-белой фотографии владельца паспорта (31,8 x 42,5 мм вместо 30 x 40 мм).

На оборотной стороне пластикового вкладыша паспорта вместо ромбовидного элемента с изображением земного шара теперь располагается круг из металлизированной пленки диаметром 19 мм. При заполнении паспорта методом лазерного гравирования в структуре пленки формируется дополнительное изображение владельца паспорта, видимое в отраженном свете под другими углами зрения. В выгравированных участках пленки также виден указанный ромбовидный элемент. Страница покрывается защитной ламинационной пленкой с дифракционными элементами.

В загранпаспорт заносятся сведения о детях его владельца. Фотографии детей больше не размещаются. Это обусловлено тем, что на детей теперь должны оформляться отдельные загранпаспорта.

На заднем форзаце бланков дипломатического и служебного паспортов появится информация, касающаяся их назначения, порядка использования и замены в случае утраты.

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ загранпаспорта граждан РФ оформляются на измененных бланках с 1 марта 2010 г., служебные и дипломатические паспорта - с 1 октября 2010 г. Ранее выданные паспорта применяются до окончания срока их действия.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 19.01.2010г. № 13 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

1.9. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены новые правила и методика проведения антикоррупционной экспертизы.

Антикоррупционная экспертиза, как это и было предусмотрено ранее, проводится Министерством юстиции РФ, аккредитованными организациями и физическими лицами.

Новой редакции Правил проведения антикоррупционной экспертизы расширен круг документов, которые подлежат антикоррупционной экспертизе Министерством юстиции РФ. В их число вошли также уставы муниципальных образований и нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации. Уставы муниципальных образований и изменения в них проходят экспертизу на этапе их государственной регистрации, региональные акты - при мониторинге их применения.

Согласно новым Правилам результаты антикоррупционной экспертизы отражаются в отдельном заключении Министерства юстиции РФ по форме, утверждаемой Министерством.

Новая редакция Методики проведения антикоррупционной экспертизы предназначена для всех остальных органов и организаций, в том числе органов прокуратуры РФ.

Они также обязаны проводить подобную экспертизу в целях выявления в своих нормативно-правовых актах коррупциогенных факторов. При этом исключено понятие «коррупциогенные нормы».

Новой редакцией Методики проведения антикоррупционной экспертизы приведен новый перечень таких факторов.

В частности, коррупциогенными факторами больше не являются отсутствие в акте положений о раскрытии информации о деятельности органов власти; отсутствие запретов, ограничений и мер ответственности для госслужащих; отсутствие возможности контроля, в том числе общественного, за действиями госорганов и должностных лиц; нормативные коллизии. В то же время в перечне сохранены такие факторы, как широта дискреционных полномочий; определение компетенции по формуле "вправе"; выборочное изменение объема прав; чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;

отказ от конкурсных (аукционных) процедур; юрико-лингвистическая неопределенность.

Принятие данного Постановления Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в Думе городского округа Самара действует Положение «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Думе городского округа Самара», утвержденное Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 29 декабря 2009 года № 01/97.

В настоящее время ведется работа над приведением данного Положения в соответствие с принятым Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 22.01.2010г. № 4-ГД «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования»

Вступил в силу - 03.03.2010г.

Согласно внесенным Федеральным законом от 09.11.2009г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 приложения к Федеральному закону «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» изменениям снижен возрастной ценз для избрания гражданина РФ депутатом представительного органа местного самоуправления с 21 года до 18 лет.

Соответствующие изменения внесены в Закон Самарской области от 08.06.2006г. № 57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» в целях приведения в соответствие норм регионального законодательства с федеральным законодательством.

Вступление в силу Закона Самарской области от 22.01.2010г. № 4-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

2.2. Закон Самарской области от 09.02.2010г. № 13-ГД «О внесении изменений в статью 3 Закона Самарской области «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих в Самарской области, путевками на санаторно-курортное лечение»

Вступил в силу – 20.02.2010г.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009г. № 2103-р «Об утверждении Соглашения между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и правительством Самарской области» Правительству Самарской области переданы часть полномочий РФ по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, а также по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Осуществлять указанные полномочия будут государственные учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, подконтрольные Министерству здравоохранения и социального развития Самарской области. Данным Законом Самарской области внесены соответствующие изменения в Закон Самарской области от 08.12.2005г. № 210-ГД «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих в Самарской области, путевками на санаторно-курортное лечение».

В настоящее время учет и выдача путевок гражданам в соответствии с Законом Самарской области от 08.12.2005г. № 210-ГД «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих в Самарской области, путевками на санаторно-курортное лечение» осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с Законом Самарской области от 05.03.2005г. № 77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения».

Вступление силу данного закона Самарской области не повлечет внесения изменений в Закон Самарской области от 05.03.2005г. № 77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения», так как часть полномочий по реализации мероприятий по обеспечению отдельных категорий лиц путевками на санаторно-курортное лечение в соответствии с законодательством Самарской области будет осуществляться в органах местного самоуправления в рамках реализации Закона Самарской области от 30.12.2005г. № 255-ГД «Об обеспечении работников бюджетной сферы Самарской области путевками на санаторно-курортное лечение».

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 09.02.2010г. № 13-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.

2.3. Закон Самарской области от 10.02.2010г. № 15-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О земле»

Вступил в силу – 21.02.2010г.

Данным Законом Самарской области уточняется порядок и условия предоставления в собственность граждан и юридических лиц земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Статьей 9 Закона Самарской области «О земле» предусмотрены условия предоставления в собственность граждан и юридических лиц земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 2.2. данной статьи предусмотрена возможность приобретения земельного участка в собственность гражданина (граждан) бесплатно в случае, если эти земельные участки расположены в границах населенного пункта, государственная собственность на которые не разграничена и которые не предоставлены в пользование и (или) во владение гражданам или юридическим лицам, на котором расположен созданный до вступления в силу Закона СССР от 06.03.1990г. № 1305-1 «О собственности в СССР» жилой дом, при условии, что эти граждане начали фактическое использование данного земельного участка до вступления в силу указанного Закона СССР.

В связи с внесенными изменениями указанное временное ограничение исключено и установлено условие фактического использования данного земельного участка в принципе.

Кроме того, Закон Самарской области «О земле» дополнен нормой статьей 10.2., предусматривающей порядок предоставления в собственность граждан бесплатно земельных участков в случае, предусмотренном частью 2.2. статьи 9 данного Закона Самарской области.

Так, введенной статьей предусмотрено, что предоставления в собственность граждан бесплатно земельных участков в случае, предусмотренном частью 2.2. статьи 9 Закона Самарской области «О земле», осуществляется в порядке, предусмотренном для предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, с учетом особенностей, установленных данной статьей.

Данной статьей установлен перечень документов, прилагаемых к заявлению лиц для предоставлении земельного участка в собственность гражданина (граждан) бесплатно в данном случае.

Данным порядком также предусмотрено, что органы местного самоуправления городских округов вправе создавать комиссии городского округа, которые будут уполномочены выдавать заключения, подтверждающее создание на земельном участке жилого дома до вступления в силу Закона СССР от 06.03.1990г. № 1305-1 «О собственности в СССР», а также фактическое пользование заявителем (заявителями) земельным участком.

При этом, данный документ (заключение комиссии) должен быть предоставлен заявителями в составе установленного перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении земельного участка в собственность гражданина (граждан) бесплатно.

Необходимо отметить, что 25.02.2010г. Решением Думы городского округа Самара № 852 было утверждено Положение «О порядке представления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, для целей, не связанных со строительством». Однако, данное Положение регулирует отношения по предоставлению земельных участков для целей, не связанных со строительством, только на платной основе.

Таким образом, принятие данного Закона Самарской области от 10.02.2010г. № 15-ГД требует разработки и принятия на территории городского округа Самара отдельного нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно для целей, не связанных со строительством, в случае, установленном частью 2.2. статьи 9 Закона Самарской области «О земле», а также с учетом особенностей, предусмотренных статьей 10.2. данного Закона Самарской области и рассмотреть вопрос о необходимости создания требуемой комиссии в городском округе Самара для осуществления установленных для нее функций.

В связи с этим, Правовым управлением аппарата Думы городского округа Самара осуществляется подготовка проекта письма Главе городского округа Самара для направления соответствующих предложений.

2.4. Закон Самарской области от 10.02.2010г. № 16-ГД «О внесении изменений в статьи 18.1 и 18.2 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу – 21.02.2010г.

До принятия данного Закона Самарской области статьей 18.1 Закона Самарской области «О земле» были предусмотрены предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельного участка, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства (дачного хозяйства, или огородничества, или садоводства, или индивидуального гаражного строительства, или индивидуального жилищного строительства).

Согласно внесенным изменениям, для городского округа Самара повышена предельная максимальная цена проведения территориального землеустройства в отношении одного земельного участка - с 2 945 рублей до 3 266 рублей, а также проведения территориального землеустройства - в отношении двух или более смежных земельных участков одновременно - с 2 305 рублей до 2 556 рублей.

Кроме того, в соответствии с внесенными изменениями, повышены предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) проведения кадастровых работ в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, установленные статьей 18.2. Закона Самарской области «О земле» - с 109 рублей за гектар до 121 рубля за гектар.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 10.02.2010г. № 16-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара.