

ОБЗОР № 8
федерального и областного законодательства
за август 2013 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Постановление Правительства РФ от 05.08.2013г. №662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»

Вступило в силу с 01.09.2013г.

Постановление Правительства РФ принято в соответствии со ст.97 Федерального закона «Об образовании», согласно которому порядок осуществления мониторинга системы образования, а также перечень обязательной информации, подлежащей мониторингу, устанавливается Правительством РФ.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила осуществления мониторинга системы образования и Перечень обязательной информации о системе образования, подлежащей мониторингу (далее – Правила, Перечень).

В соответствии с Правилами мониторинг осуществляется в целях информационной поддержки разработки и реализации государственной политики РФ в сфере образования, непрерывного системного анализа и оценки состояния и перспектив развития образования (в том числе в части эффективности деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность), усиления результативности функционирования образовательной системы за счет повышения качества принимаемых для нее управленческих решений, а также в целях выявления нарушения требований законодательства об образовании.

Мониторинг включает в себя сбор информации о системе образования, обработку, систематизацию и хранение полученной информации, а также непрерывный системный анализ состояния и перспектив развития образования, выполненный на основе указанной информации (далее - сбор, обработка и анализ информации).

Организация мониторинга осуществляется Министерством образования и науки РФ, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, иными федеральными государственными органами, имеющими в своем ведении организации, осуществляющие образовательную деятельность, органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Мониторинг осуществляется на основе данных федерального статистического наблюдения, обследований, в том числе социологических обследований, деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, информации, размещенной на официальных сайтах

образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информации, опубликованной в средствах массовой информации, а также информации, поступившей в органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления от организаций и граждан.

Мониторинг проводится органами государственной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления не реже 1 раза в год в соответствии с процедурами, сроками проведения и показателями мониторинга, устанавливаемыми указанными органами.

Органы местного самоуправления ежегодно, не позднее 25 октября года, следующего за отчетным, представляют в органы исполнительной власти субъектов РФ итоговые отчеты.

Перечень включает следующую информацию:

1) Общее образование включает в себя сведения о развитии дошкольного образования и начального общего образования;

2) Профессиональное образование включает в себя сведения о развитии среднего профессионального образования, высшего образования;

3) Дополнительное образование включает в себя сведения о развитии дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования;

4) Профессиональное обучение включает в себя сведения о развитии профессионального обучения.

5) Дополнительная информация о системе образования

В данных сведениях содержится следующая информация:

- уровень доступности образования и численность населения, получающего образование;

- содержание образовательной деятельности и организация образовательного процесса по образовательным программам образования;

- кадровое обеспечение образовательных организаций и иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также оценка уровня заработной платы педагогических работников;

- материально-техническое и информационное обеспечение образовательных организаций;

- условия получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами;

- финансово-экономическая деятельность образовательных организаций;

- структура образовательных организаций и иная информация.

Органом, осуществляющим полномочия в сфере образования в городском округе Самаре является Департамент образования Администрации городского округа Самара (Решение Думы городского округа Самара от 26.03.2009г. № 707 «Об утверждении Положения «о Департаменте образования Администрации городского округа Самара»).

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ потребует принятия органами местного самоуправления правового акта, устанавливающего процедуру, сроки проведения и показателей мониторинга системы образования.

Таким образом, порядок осуществления мониторинга будет применяться после утверждения соответствующего акта, устанавливающего процедуру, сроки проведения и показателей мониторинга системы образования.

Направление письма Главе городского округа Самара в целях реализации данного Постановления Правительства РФ требует дополнительного согласования.

1.2. Постановление Правительства РФ от 15.08.2013г. №706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»

Вступило в силу с 01.09.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены новые Правила оказания платных образовательных услуг (далее – Правила) взамен Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.07.2001г. №505.

В отличие от ранее действовавших правил, в новых Правилах предусматривается следующее:

- понятие «потребитель» заменено понятием «заказчик»;

- установлен запрет на увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора, исключением является только увеличение стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- уточнены сведения, которые должен содержать договор об оказании платных образовательных услуг: права, обязанности и ответственность исполнителя, заказчика и обучающегося; сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности; форма обучения; вид документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (части образовательной программы); порядок изменения и расторжения договора;

- установлены случаи, при которых договор может быть расторгнут в одностороннем порядке по инициативе исполнителя:

1) применение к обучающемуся, достигшему возраста 15 лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания;

2) невыполнение обучающимся по профессиональной образовательной программе (части образовательной программы) обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы (части образовательной программы) и выполнению учебного плана;

3) установление нарушения порядка приема в осуществляющую образовательную деятельность организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в эту образовательную организацию;

4) прострочка оплаты стоимости платных образовательных услуг;

5) невозможность надлежащего исполнения обязательств по оказанию платных образовательных услуг вследствие действий (бездействия) обучающегося.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Постановление Правительства РФ от 31.08.2013г. №756 «О проведении в 2013 – 2015 годах эксперимента по обучению молодых женщин в возрасте до 23 лет, имеющих одного и более детей, на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования»

Вступило в силу с 11.09.2013г.

Данное Постановление Правительство РФ принято в целях улучшения демографической ситуации, а также содействия молодым женщинам в возрасте до 23 лет, имеющим одного и более детей, в адаптации их к новым социальным условиям, создания условий для подготовки их к обучению по программам бакалавриата и (или) программам специалитета в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования.

Постановлением Правительства РФ утверждено Положение «О проведении в 2013 - 2015 годах эксперимента по обучению молодых женщин в возрасте до 23 лет, имеющих одного и более детей, на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования» (далее – Положение).

Положением установлены следующие условия участия в эксперименте.

Эксперимент проводится с 01 октября 2013 года по 30 июня 2015 года.

В эксперименте участвуют образовательные организации, находящиеся в ведении Министерства образования и науки РФ, в соответствии с утвержденным этим Министерством перечнем.

Министерство образования и науки РФ ежегодно, до 15 октября, устанавливает квоту приема молодых женщин на подготовительные отделения в рамках эксперимента.

В рамках эксперимента на подготовительные отделения принимаются молодые женщины, которым по состоянию на 1 октября текущего года исполнилось не более 23 лет, являющиеся гражданами РФ, имеющие среднее общее образование, если они не имеют высшего образования и не обучаются по образовательным программам высшего образования, а также не проходили и не проходят обучение на подготовительных отделениях.

Обучение молодых женщин в рамках эксперимента осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по очной, очно-заочной и заочной формам обучения (в том числе с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения). Молодым женщинам, обучающимся на подготовительных отделениях по очной форме обучения, выплачивается стипендия.

В целях информирования молодых женщин о приеме на подготовительные отделения в рамках эксперимента образовательные организации размещают на

своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об участии в эксперименте с указанием квоты.

Положение установлен следующий порядок приема в образовательные учреждения.

Прием на обучение в рамках эксперимента осуществляется на основании личного заявления молодой женщины о приеме на подготовительное отделение, содержащего сведения о том, что у молодой женщины нет высшего образования, она не обучается по образовательным программам высшего образования, не проходила и не проходит обучение на подготовительных курсах, к которому прилагаются следующие документы:

- а) документ, удостоверяющий личность гражданина РФ;
- б) свидетельство о рождении ребенка (детей);
- в) аттестат о среднем общем образовании.

Порядок приема на обучение в рамках эксперимента определяется локальным нормативным актом образовательной организации.

Также следует отметить, что в рамках данного Постановления Правительства РФ, Министерству образования и науки РФ необходимо:

- 1) в месячный срок утвердить перечень федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении Министерства образования и науки РФ, участвующих в эксперименте;
- 2) осуществлять организационно-методическое обеспечение проведения эксперимента;
- 3) совместно с Министерством труда и социальной защиты РФ в 2-недельный срок определить перечень субъектов РФ, участвующих в эксперименте и обеспечить информационную поддержку реализации эксперимента.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Приказ Минприроды России от 14.08.2013г. №298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в РФ»

Вступил в силу с 15.08.2013г.

Данным Приказом Минприроды России утверждена комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в РФ (далее – Стратегия).

Предметом Стратегии являются отходы, которые образуются в многоквартирных и индивидуальных жилых домах в результате потребления товаров (продукции) физическими лицами и включают также товары (продукцию), использованные физическими лицами в целях удовлетворения личных потребностей и утратившие свои потребительские свойства.

В Стратегии указано, что ежегодно в России образуется более 60 млн. тонн твердых коммунальных (бытовых) отходов (далее - ТКО), что составляет около

400 кг отходов на 1 человека в год. В хозяйственный оборот вовлекается только около 7 - 8% собираемых ТКО, остальной их объем направляется на захоронение.

Низкий процент утилизации (использования) ТКО связан с недостаточным развитием инфраструктуры: в настоящее время в России функционирует 243 комплекса по утилизации (использованию) отходов, 53 комплекса по сортировке отходов, около 40 мусоросжигающих заводов.

Физические лица - собственники (наниматели) жилых помещений, в результате жизнедеятельности которых образуются ТКО, не несут ответственности за их конечное удаление экологически безопасным способом.

Преобладание удаления ТКО посредством захоронения и нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при их размещении ведет к ряду проблем, которые связаны с негативным воздействием на окружающую среду и среду обитания.

Также указано, что передача в 2004 г. полномочий по организации обращения с ТКО от субъектов РФ органам местного самоуправления еще более усугубила ситуацию. При выполнении своих обязанностей по организации обращения с ТКО муниципальные образования:

а) испытывают недостаток финансовых средств для реализации возложенных полномочий по регулированию деятельности по обращению с отходами;

б) располагают ограниченными возможностями по учету геологических и физико-географических условий и по привлечению инвестиций для создания и развития инфраструктуры по удалению ТКО;

в) не могут принимать решения межмуниципального характера при выборе способа удаления образующихся ТКО.

Комплексная стратегия представляет собой систему целей, задач, принципов, приоритетов и направлений действий, которые должны реализовываться в федеральных и региональных нормативных правовых актах, актах органов местного самоуправления, федеральных целевых, межотраслевых и отраслевых программах, региональных программах, инвестиционных проектах и комплексах внепрограммных мероприятий, направленных на создание и обеспечение экологически безопасного и экономически эффективного обращения с ТКО.

Реализация направлений действий, предусмотренных комплексной стратегией, должна обеспечить:

- сокращение образования ТКО;
- кратное увеличение объемов ТКО, вовлекаемых в хозяйственный оборот в качестве дополнительных материальных и энергетических ресурсов;
- сокращение объемов ТКО, направляемых на захоронение;
- уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения.

В соответствии с разделом 2 Стратегии достижение главной цели Стратегии должно обеспечиваться решением следующих основных задач:

а) совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности по обращению с ТКО;

- б) создание эффективной системы управления в области обращения с ТКО;
- в) развитие инфраструктуры по отдельному сбору, утилизации (использованию), обезвреживанию и экологически и санитарно-эпидемиологически безопасному размещению ТКО;
- г) обеспечение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности при сборе, обезвреживании и захоронении ТКО;
- д) внедрение механизмов экономического регулирования деятельности по обращению с ТКО;
- е) совершенствование ценообразования при обращении с ТКО;
- ж) развитие системы экологического и санитарно-эпидемиологического образования, просвещения и воспитания по вопросам обращения с ТКО;
- з) обеспечение сбора и представления достоверной информации о деятельности по обращению с ТКО.

Стратегией предусмотрен План по реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией, в которых органы местного самоуправления в том числе являются ответственными исполнителями.

1) Формирование на местном уровне замкнутых циклов обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами (срок реализации – 2016 – 2017 годы).

2) Включение в документы территориального планирования муниципальных образований объектов инфраструктуры, предоставляющих населению услуги по удалению твердых коммунальных (бытовых) отходов и обеспечивающих их преимущественное утилизацию (использование) (срок реализации – 2015 – 2016 годы).

3) Реализация мероприятий, предусматривающих достижение прогнозных региональных индикаторов и показателей, характеризующих деятельность по обращению с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами, определенных в программах социально-экономического развития субъектов РФ и региональных программах обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами и другими отходами потребления (срок реализации – 2021 – 2030 годы).

4) Строительство и развитие межмуниципальных объектов по обеспечению деятельности в области обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами (срок реализации – 2016 – 2020 годы).

5) Проведение работ по выявлению и ликвидации свалок и рекультивации полигонов захоронения отходов потребления, не соответствующих требованиям законодательства РФ в области охраны окружающей среды и среды обитания (срок реализации – 2013 – 2020 годы).

6) Подготовка и принятие нормативных правовых актов, устанавливающих дифференцирование земельных налогов при размещении объектов для удаления твердых коммунальных (бытовых) отходов на землях, находящихся в муниципальной собственности, в зависимости от назначения объекта (по сбору и использованию, по обезвреживанию, по захоронению твердых коммунальных (бытовых) отходов) (срок реализации – 2015 год).

7) Подготовка и представление в Правительство РФ доклада с предложениями о внедрении инновационных методов информационной и

пропагандистской работы с населением по вопросам обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами (срок реализации – 2015 год).

8) Проведение информационных и агитационных кампаний среди населения в целях повышения информированности о способах минимизации образования отходов, способах их удаления, в том числе посредством утилизации (использования) (срок реализации – 2016 – 2020 годы).

9) Организация доступа всех слоев общества к информации о межрегиональных и межмуниципальных центрах сбора компонентов, входящих в состав ТКО, которые могут быть утилизированы (использованы) в целях вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, полуфабрикатов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии (срок реализации – 2016 – 2020 годы).

10) Издание, распространение и размещение в местах массового пребывания населения информационных брошюр, листовок, плакатов, разъясняющих правила раздельного сбора ТКО (срок реализации – 2016 – 2020 годы).

В соответствии с п.3 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998г. №89-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

На территории городского округа Самара действует Порядок организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории городского округа Самара, утвержденный Постановлением Главы городского округа Самара от 28.12.2007г. №1236.

1.5. Приказ Минрегионразвития РФ от 23.08.2013г. № 360 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах РФ, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю»

Методические рекомендации по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах РФ, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю (далее – методические рекомендации), разработаны в соответствии с п.3 Постановления Правительства РФ от

11.06.2013г. № 493 «О государственном жилищном надзоре», согласно которому Минрегионразвития РФ поручено утвердить данные методические рекомендации.

Методические рекомендации предназначены для использования как органами исполнительной власти субъектов РФ, так и органами местного самоуправления - при разработке административных регламентов исполнения функций по муниципальному жилищному контролю.

Методическими рекомендациями предусмотрены следующие положения.

При разработке порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный жилищный надзор (далее - органы государственного жилищного надзора), рекомендуется предусматривать осуществление взаимодействия по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля;

2) информирование о ежегодных планах проверок и внеочередных проверках;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения обязательных требований, установленных федеральными законами, законами субъекта РФ в области жилищных отношений, муниципальными правовыми актами, и об эффективности государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля;

4) планирование и проведение совместных плановых проверок, обследований и иных контрольно-надзорных мероприятий;

5) подготовка предложений о совершенствовании законодательства РФ в части организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

6) принятие административного регламента взаимодействия органа государственного жилищного надзора с органами муниципального жилищного контроля при осуществлении государственного жилищного надзора, административного регламента взаимодействия органа муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора при осуществлении муниципального жилищного контроля;

7) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный жилищный надзор, муниципальный жилищный контроль;

8) обмен информационными базами данных;

9) создание совместных координационных и совещательных органов с привлечением к их работе экспертов, экспертных организаций, в том числе для разработки методических документов по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля;

10) проведение совместных информационно-консультационных мероприятий для юридических лиц и граждан по содержанию обязательных требований и порядку осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

Порядок взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора по вопросам, указанным в подпунктах 1 – 4 рекомендуется устанавливать в административном регламенте взаимодействия органа муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора при осуществлении муниципального жилищного контроля.

При разработке порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органами государственного жилищного надзора рекомендуется предусматривать следующее:

1) информирование органами муниципального жилищного контроля органа государственного жилищного надзора о плане проверок на очередной год путем направления проекта плана проверок не менее чем за 20 рабочих дней до направления плана проведения плановых проверок в органы прокуратуры для согласования целей, объемов, сроков проверок в отношении лиц, включенных в проекты планов проверок органом муниципального жилищного контроля и органом государственного жилищного надзора;

2) направление органами муниципального жилищного контроля и органами государственного жилищного надзора друг другу годовых планов проверок в течение 5 рабочих дней после их утверждения;

3) информирование органами муниципального жилищного контроля и органами государственного жилищного надзора друг друга о проведении внеплановой проверки в течение одного рабочего дня со дня принятия решения о проведении такой проверки;

4) информирование органами муниципального жилищного контроля и органами государственного жилищного надзора друг друга о результатах проведенных проверок в течение пяти рабочих дней с даты визирования акта проверки соответственно руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального жилищного контроля или руководителем (заместителем руководителя) органа государственного жилищного надзора;

5) возможность осуществления взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным органом государственного жилищного надзора на основе договоров (соглашений);

б) оказание органом государственного жилищного надзора органам муниципального жилищного контроля:

- информационной, методической, консультативной и организационной поддержки;

- содействия повышению квалификации муниципальных жилищных инспекторов;

- иных видов содействия.

В административные регламенты рекомендуется включать следующие разделы:

а) общие положения;

б) требования к порядку исполнения государственной (муниципальной) функции;

в) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

г) порядок и формы контроля за исполнением государственной (муниципальной) функции;

д) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную (муниципальную) функцию, а также их должностных лиц.

В приложении к регламентам рекомендуется приводить блок-схему исполнения государственной (муниципальной) функции.

Следует отметить, что согласно п.2.2. ст.20 Жилищного кодекса РФ порядок взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, устанавливается законом субъекта РФ.

На территории Самарской области действует Закон Самарской области от 09.11.2012г. №111-ГД «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с органами муниципального жилищного контроля», которым предусматривается следующий порядок взаимодействия.

Орган регионального государственного жилищного надзора Самарской области и органы муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля осуществляют взаимодействие по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления муниципального жилищного контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых и внеплановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения обязательных требований и об эффективности деятельности органов муниципального жилищного контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля;

5) оказание органам муниципального жилищного контроля информационно-методической, консультативной, организационной поддержки;

6) повышение квалификации муниципальных жилищных инспекторов.

Орган регионального государственного жилищного надзора Самарской области осуществляет координацию вопросов, связанных с обеспечением согласованных действий органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области и органов муниципального жилищного контроля.

Органы муниципального жилищного контроля направляют в орган государственного жилищного надзора Самарской области информацию о

принятых муниципальных правовых актах по вопросам организации и осуществления муниципального жилищного контроля в срок не позднее десяти дней со дня их официального опубликования с приложением копий таких муниципальных правовых актов, а также сведений об их официальном опубликовании.

Орган государственного жилищного надзора Самарской области размещает на своем официальном сайте в сети Интернет информацию о принятых нормативных правовых актах и методических документах (разъяснениях, рекомендациях) по вопросам организации и осуществления регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

Органы муниципального жилищного контроля ежемесячно в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляют в орган государственного жилищного надзора Самарской области:

- 1) информацию о поступивших в органы муниципального жилищного контроля обращениях о нарушении обязательных требований;
- 2) информацию о результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения обязательных требований;
- 3) информацию об исковых заявлениях, направленных в суд органом муниципального жилищного контроля.

Для подготовки предложений о совершенствовании законодательства РФ по вопросам организации и осуществления муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля и орган государственного жилищного надзора Самарской области проводят консультации, совещания, создают совместные рабочие группы.

Орган государственного жилищного надзора Самарской области в целях эффективного осуществления муниципального жилищного контроля:

- 1) организует и проводит конференции, совещания по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля и регионального государственного жилищного надзора;
- 2) оказывает органам муниципального жилищного контроля консультативную и организационную поддержку на основании соответствующих запросов.

Орган государственного жилищного надзора Самарской области в целях оказания содействия в повышении квалификации муниципальных жилищных инспекторов:

- 1) направляет органам муниципального жилищного контроля информацию о семинарах и совещаниях, проводимых в целях повышения квалификации муниципальных жилищных инспекторов, не позднее чем за пять дней до дня их проведения;
- 2) проводит с органами муниципального жилищного контроля выездные обучающие семинары по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля;
- 3) обобщает и распространяет опыт по выявлению и пресечению нарушений обязательных требований на территории Самарской области.

Функции по осуществлению муниципального жилищного контроля осуществляет Департамент жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Самара (Решение Думы городского округа Самара от 10.03.2011г. № 70 «Об утверждении Положения «О Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Самара»).

В настоящее время административные регламенты по исполнению функций муниципального жилищного контроля не приняты.

Направление данных методических рекомендаций Главе городского округа Самара в целях их применения при разработке административных регламентов исполнения функций по муниципальному жилищному контролю требует дополнительного согласования.

1.6. Письмо Минфина РФ от 15.08.2013г. №02-01-06/33496

Данным письмом определено, что в целях формирования проекта новой редакции Бюджетного кодекса РФ Министерством финансов РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан сайт «Бюджетный кодекс: методология, практика, новая редакция» (далее - сайт), который начал функционировать с 1 июля 2013 года.

Интернет адрес сайта - <http://www.budcodex.ru>.

Сайт представляет собой базу информационно-аналитических материалов, посвященных вопросам реализации положений действующей редакции Бюджетного кодекса РФ, а также позволяет осуществлять сбор и обобщение предлагаемых участниками общественного обсуждения изменений в Бюджетный кодекс РФ.

Информация на сайте доступна для всех пользователей в режиме чтения. Для того, чтобы принять участие в обсуждении рабочей редакции текста Бюджетного кодекса РФ, голосовании, опросах и размещении документов по лучшей практике пользователю необходимо предварительно зарегистрироваться.

Все предложения к внесению изменений в проектируемую редакцию Бюджетного кодекса РФ подлежат обязательной премодерации. Прошедшие премодерацию предложения публикуются в открытый доступ на портале.

Требования к тексту предложений:

- комментарии принимаются только на русском языке;
- комментарии, не связанные напрямую с текстом Бюджетного кодекса РФ, не публикуются;
- комментарий не должен содержать ненормативную лексику, спам и рекламу.

Лучшие предложения, полученные в ходе общественного обсуждения, будут рассмотрены на заседаниях рабочей группы Министерства финансов РФ.

Среди пользователей сайта ведется рейтинг, отражающий их активность, а также оценки других пользователей. Рейтинг предложений по внесению изменений рассчитывается по результатам голосования пользователей «за» или

«против». Каждый пользователь может проголосовать только один раз за конкретное предложение.

В режиме комментирования организована площадка для размещения замечаний и предложений, которые могут быть учтены Рабочей группой Министерства финансов РФ в ходе разработки и рассмотрения законопроекта о внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ. Для работы с текстом пользователю обеспечена возможность: просмотра комментариев в целом к документу, к статьям и частям статей; публиковать свои комментарии и альтернативные версии статей и частей статей; голосовать за комментарии других пользователей.

В письме указано, что Министерство финансов РФ просит проинформировать специалистов в области бюджетного законодательства о сайте и принять их участие в обсуждении предложений по проекту новой редакции Бюджетного кодекса РФ.

Также в разделе «Лучшая практика регионов» можно разместить документы и материалы, отражающие развитие правового регулирования вопросов бюджета и бюджетного процесса субъекта РФ, а также ознакомиться с практикой других регионов.

Таким образом, в настоящее время существует возможность зарегистрироваться на указанном сайте и рассмотреть вопрос о пересмотре формирования размера доходной части местных бюджетов в связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс РФ (Федеральный закон от 23.07.2013г. №252-ФЗ).

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Постановление Губернатора Самарской области от 26.08.2013г. №207 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»

Вступило в силу с 26.08.2013г.

Данное Постановление Губернатора Самарской области принято в целях реализации:

1. Указа Президента РФ от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», согласно которому органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано выделять из бюджетов субъектов РФ гранты городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

2. Постановления Правительства РФ от 17.12.2012г. №1317 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» которым определено:

- утвердить нормативным правовым актом высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ порядок выделения грантов муниципальным образованиям, расположенным в границах субъекта РФ;

- рекомендовать высшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ определить порядок организации и проведения опросов с применением IT-технологий;

- установить порядок работы экспертной комиссии высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ.

Постановлением Губернатора Самарской области утверждены:

Порядок выделения грантов муниципальным образованиям (городским округам и муниципальным районам) в Самарской области на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области.

Данным Порядком определено, что гранты выделяются муниципальным образованиям, органы местного самоуправления которых вошли в группу высокой комплексной оценки эффективности деятельности в сводном рейтинге муниципальных образований в Самарской области, формируемом Администрацией Губернатора Самарской области по результатам мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области.

Сводный рейтинг является частью сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления, подготавливаемого Администрацией Губернатора Самарской области.

В указанном Порядке установлено, что гранты выделяются в форме дотаций из бюджета Самарской области. Размер гранта определяется в соответствии с Методикой расчета дотаций (грантов), предоставляемых бюджетам муниципальных образований в Самарской области из областного бюджета на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 07.12.2009г. №627.

Распределение грантов ежегодно утверждается Правительством Самарской области.

Порядок организации и проведения оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области.

Порядком определены следующие положения.

Оценка населением осуществляется посредством опросов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий на официальных сайтах Правительства Самарской области, муниципальных

образований (городских округов и муниципальных районов) в Самарской области в сети Интернет (далее – опросы с применением IT-технологий), а также при необходимости посредством дополнительных социологических опросов населения.

Организация оценки населением осуществляется в следующей последовательности:

- информирование населения Самарской области о проведении опросов с применением IT-технологий;
- проведение опросов с применением IT-технологий;
- проведение дополнительных социологических опросов населения (при необходимости);
- подведение итогов проведения опросов с применением IT-технологий и дополнительных социологических опросов.

Информирование населения Самарской области о проведении опросов с применением IT-технологий осуществляется ежегодно. Сроки и формы информирования населения о проведении опросов с применением IT-технологий определяются вице-губернатором – руководителем Администрации Губернатора Самарской области.

В рамках информирования населения Самарской области о проведении опросов с применением IT-технологий сообщается о целях, сроках и порядке проведения опросов с применением IT-технологий.

Информирование населения осуществляется Администрацией Губернатора Самарской области во взаимодействии с органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области.

Проведение опросов с применением IT-технологий осуществляется ежегодно в течение одного месяца с 25 ноября по 25 декабря отчетного года. По причинам организационно-технического характера даты начала и (или) окончания проведения опросов могут быть изменены по решению вице-губернатора – руководителя Администрации Губернатора Самарской области, информация о чем подлежит размещению на официальном сайте Правительства Самарской области в сети Интернет.

Проведение опросов с применением IT-технологий осуществляется на официальном сайте Правительства Самарской области в сети Интернет.

Проведение опросов на официальных сайтах муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) в Самарской области в сети Интернет осуществляется посредством установки на указанных сайтах модулей, позволяющих проведение опроса с применением IT-технологий на официальном сайте Правительства Самарской области.

При проведении опросов используется многоступенчатая выборка, квотная по полу и возрасту опрашиваемых. Расчетное число респондентов по каждому из муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) в Самарской области определяется согласно приложению 1 к Порядку.

Проведение дополнительных социологических опросов населения осуществляется в отношении тех муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) в Самарской области, в которых

зафиксировано количество респондентов, принявших участие в опросах с применением IT-технологий, ниже расчетного числа респондентов хотя бы по одной из определенных квот.

Проведение дополнительных социологических опросов населения осуществляется не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, методом личного формализованного интервьюирования респондентов.

При проведении дополнительных социологических опросов населения используется многоступенчатая выборка, квотная по полу и возрасту опрашиваемых. Расчетное число респондентов по каждому из муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) в Самарской области определяется согласно приложению 2 к Порядку.

Итоги опросов, а также итоги дополнительных социологических опросов населения подводятся в срок до 1 мая года, следующего за отчетным. Результаты оценки населением подлежат рассмотрению и анализу экспертной комиссией, которая образовывается при Администрации Губернатора Самарской области.

Итоги проведенных опросов, а также дополнительных социологических опросов населения в отношении руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области размещаются на официальном сайте Правительства Самарской области в сите Интернет с детализацией по городским округам и муниципальным районам в Самарской области.

Перечень показателей, используемых для определения размера грантов на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области.

В данный Перечень входят следующие показатели.

1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (единиц).

2. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей).

3. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе (процентов).

4. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов).

5. Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений (процентов).

6. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (процентов).

7. Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры (процентов).

8. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (процентов).

9. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (кв. метров).

10. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами (процентов).

11. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (процентов).

12. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов).

13. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процентов от числа опрошенных).

Необходимо отметить, что вопрос о регулировании правоотношений об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов рассмотрен в справке Правового управления от 12.02.2013г. (вх.№1294), в которой указывалось, что на территории Самарской области действует ***Порядок оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области***, утвержденный Приказом Администрации Губернатора Самарской области от 27.09.2012г. №7-па. Данным Порядком определено, что уровнем оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления является значение показателя опросов в определенной сфере деятельности органов местного самоуправления, проводимых экспертной группой в каждом муниципальном образовании Самарской области. Однако данным Порядком не установлена ни процедура проведения опросов, ни порядок работы экспертной группы.

Указанным Постановлением Губернатора Самарской области утвержден порядок проведения опросов с применением IT-технологий, однако порядок работы экспертной группы не определен.

Срок контроля по вопросам в данной сфере правоотношений установлен 01.06.2014г.

2.2. Постановление Правительства Самарской области от 07.08.2013г. №374 «Об органах исполнительной власти Самарской области, уполномоченных на взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями»

Вступило в силу с 08.08.2013г.

Данным Постановлением определено, что:

1) министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области является уполномоченным органом исполнительной власти на осуществление следующих функций:

- формирование государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций Самарской области в целях установления перечня организаций - получателей государственной поддержки;

- определение направлений научно-исследовательской работы по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций (совместно с социально ориентированными некоммерческими организациями) и установление порядка определения направлений указанной работы;

- осуществление информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций путем размещения в средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти, сведений о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

- мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Самарской области, оценку эффективности реализации мер, направленных на их развитие, а также составление прогноза их дальнейшего развития;

- подготовку ежегодного доклада о состоянии, проблемах и перспективах деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области;

- осуществление взаимодействия с Министерством экономического развития РФ по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

2) министерство имущественных отношений Самарской области является уполномоченным органом на утверждение перечня государственного имущества Самарской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), предназначенного для передачи во временное владение и пользование или во временное пользование социально ориентированным некоммерческим организациям.

Постановлением также рекомендовано органам местного самоуправления разработать муниципальные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с п.3 ст.31.3 Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» к полномочиям органов местного самоуправления

по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

В настоящее время на территории городского округа Самара указанные муниципальные программы не утверждены.

Однако, в рамках Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» социально ориентированным организациям предоставляется:

- финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

- размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Также на территории городского округа Самара действует Положение «О порядке и условиях предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе муниципального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 06.12.2012г. №285.

2.3. Постановление Правительства Самарской области от 09.08.2013г. №381 «Об экспертной рабочей группе Самарской области по проведению экспертизы общественных инициатив»

Вступит в силу с 1 ноября 2013 года.

Данное Постановление принято в целях реализации Указа Президента РФ от 04.03.2013г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных

гражданами РФ с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива».

Постановлением образована экспертная рабочая группа Самарской области по проведению экспертизы общественных инициатив в составе представителей исполнительных органов государственной власти Самарской области, по представителей Самарской Губернской Думы, Общественной палаты Самарской области, от Думы городского округа Самара – Председатель Думы, представители иных предприятий и общественных организаций (по согласованию).

Также Постановлением утверждено Положение «Об экспертной рабочей группе Самарской области по проведению экспертизы общественных инициатив» (далее – Положение), которым предусмотрены следующие положения.

Члены экспертной рабочей группы осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Персональный состав экспертной рабочей группы в количестве 24 человек утверждается Правительством Самарской области.

Экспертная рабочая группа в рамках своей компетенции:

- проводит экспертизу общественных инициатив, поступивших от уполномоченной некоммерческой организации;

- принимает решение о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации общественных инициатив;

- готовит экспертное заключение и решение о разработке соответствующего нормативного правового акта и (или) принятии иных мер по реализации общественных инициатив;

- направляет информацию о рассмотрении общественной инициативы и мерах по ее реализации уполномоченной некоммерческой организации для размещения на интернет-ресурсе «Российская общественная инициатива».

Экспертная рабочая группа для осуществления своей деятельности:

- привлекает в установленном порядке представителей органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления, общественных организаций;

- запрашивает в установленном порядке от органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления, иных организаций информацию по вопросам своей компетенции.

Положением установлен порядок проведения заседаний экспертной рабочей группы.

Заседания проводятся по мере поступления от уполномоченной некоммерческой организации общественных инициатив, созываются ее председателем либо по его поручению заместителем председателя с использованием любых средств связи, позволяющих фиксировать факт получения сообщения адресатом.

Заседания считаются правомочными, если на них присутствуют не менее половины ее членов.

По решению председателя экспертной рабочей группы на ее заседание могут быть приглашены представители органов государственной власти

Самарской области, органов местного самоуправления, общественных организаций, а также другие лица.

Решение экспертной рабочей группы считается принятым, если за него проголосовало простое большинство присутствующих членов экспертной рабочей группы. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

Решение экспертной рабочей группы оформляется в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления общественной инициативы от уполномоченной общественной организации, в виде экспертного заключения и решения о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации общественной инициативы.

Экспертное заключение и решение подписываются председателем экспертной рабочей группы.

В случае принятия решения о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации общественной инициативы решение экспертной рабочей группы в течение трех рабочих дней со дня его принятия направляется ее председателем в соответствующий орган исполнительной власти Самарской области для разработки проекта нормативного правового акта и (или) для принятия иных мер по реализации общественной инициативы.

Руководитель органа исполнительной власти Самарской области, получивший решение экспертной рабочей группы, организует разработку проекта нормативного правового акта и (или) принятие иных мер по реализации общественной инициативы в месячный срок.

Необходимо отметить, что по вопросу создания экспертной рабочей группы муниципального уровня ведется переписка с Администрацией городского округа Самара. Согласно письму Администрации городского округа Самара, поступившему в Думу городского округа Самара 15.08.2013г. (вх.№8284), в структуре Департамента административной реформы Администрации городского округа Самара предполагается образовать Управление по развитию гражданских инициатив, в компетенцию которого будет входить работа по созданию и курированию деятельности указанной экспертной рабочей группы (срок контроля по данному вопросу – 01.11.2013г.).